

Toelichting Bestemmingsplan Fietspad Abeelseweg Gemeente Middelburg



Bestemmingsplan Fietspad Abeelseweg

Toelichting

Identificatie

identificatiecode

NL.IMRO.0687.BPBGMFAB-OH99

datum:

06-09-2010

Planstatus

status:

onherroepelijk

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

Bij de realisatie van de Stadsgewestelijke Brandweerkazerne aan de zuidkant van de Stromenweg is rekening gehouden met de aanleg van een fietspad naar de Abeelseweg. Het geplande fietspad begint bij de Stadsgewestelijke Brandweerkazerne aan de Stromenweg en eindigt bij de Abeelseweg. Bij de Abeelseweg sluit het fietspad aan op een bestaand Vlissingse fietspad dat eindigt op de Jacoba van Beierenlaan.

Het aan te leggen fietspad tussen de Stromenweg en de Abeelseweg maakt deel uit van de doorgaande fietsverbinding tussen de Jacoba van Beierenweg en de Stromenwijk. In het gemeentelijk beleid is de versterking van de kwaliteit van de fietsroutes een belangrijk uitgangspunt. Het realiseren van non-stop fietsverbindingen wordt zoveel mogelijk gestimuleerd. In dit geval wordt aangesloten op een bestaande fietsroute in Vlissingen, waardoor een doorgaande fietsroute ontstaat. Door bevordering van het fietsgebruik wordt vermindering in de groei van het autogebruik nagestreefd in en rondom Middelburg.

De plannen omvatten de realisatie van een fietspad tussen de Stromenweg en de Abeelseweg, waarbij over een lengte van circa 600 meter langs de Vlissingse Watergang een fietspad wordt gerealiseerd met een breedte van circa 3,00 meter.

Het fietspad vormt een snelle verbinding tussen de binnenstad en de sportboulevard. Het fietspad sluit verder aan op de bestaande bunkerroute van Vlissingen en ontsluit op Middelburgs grondgebied 2 bunkers die langs de Vlissingse Watergang zijn gelegen en die deel uit maken van het Landfront. Het pad sluit hiermee goed aan op het gemeentelijk en provinciaal beleid. Daarnaast kan de route gebruikt worden als toeristisch-recreatieve fietsroute en als fietspad naar de binnenstad.

Het tracé van het fietspad valt binnen het bestemmingsplan "Middelburg Buitengebied", dat op 28 september 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld en daarna op 31 december 2009 onherroepelijk is geworden. Betreffende gronden hebben de bestemming "Agrarisch met landschapswaarden (A-L)". De langs de route gelegen bunkers zijn bestemd als "Maatschappelijk (M)" met de functieaanduiding "cultuurhistorische waarden (cw)". De aanleg van het fietspad past niet binnen deze bestemmingen. Het bestemmingsplan biedt daarnaast geen mogelijkheden voor het verlenen van ontheffing voor dit project. Derhalve is herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk om het project te realiseren.

1.2 Opzet bestemmingsplan

De opbouw van de toelichting op dit bestemmingsplan is als volgt:

- In hoofdstuk 2 wordt globaal het plangebied, de directe omgeving en de beoogde plantontwikkeling beschreven.
- Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader en daarmee op de planologische inpasbaarheid van het fietspad.
- Hoofdstuk 4 omvat de toetsing van de beoogde ontwikkeling aan de ruimtelijke en milieuaspecten.
- In hoofdstuk 5 wordt een toelichting gegeven op de bestemmingsregeling
- Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan, alsmede de resultaten uit de overleg procedure en de economische uitvoerbaarheid.

HOOFDSTUK 2 Gebiedsbeschrijving en project

2.1 Plangebied en directe omgeving

Het plangebied omvat een 15 meter brede strook langs een gedeelte van de tussen de Stroomenweg en Abeelseweg gelegen Vlissingse watergang. Deze strook is medio 2003 door de gemeente aangekocht met het idee een fietspad tussen Middelburg en Vlissingen te realiseren. Het pad begint bij de Stadsgewestelijke Brandweerkazerne en eindigt bij de Abeelseweg. Bij de Abeelseweg sluit het fietspad (indirect) aan op een inmiddels door de gemeente Vlissingen aangelegd fietspad dat eindigt op de Jacoba van Beierenlaan.

In het kader van de bouw van de stadsgewestelijke brandweerkazerne is aan de provincie toegezegd het fietspad aan te leggen. De aansluiting van het fietspad op Vlissingers grondgebied is al gerealiseerd. Dit is enkele jaren geleden in het kader van de ruilverkaveling aangelegd.



Figuur 2.1 globale ligging plangebied

2.2 Projectomschrijving

Het aan te leggen fietspad heeft een drietal doelen. Ten eerste kunnen met dit pad de twee bunkers bij de Vlissingse Watergang worden ontsloten. De Vlissingse Watergang is in het verleden aangelegd als tankgracht. Het fietspad sluit aan bij de bestaande bunkerroute. Op deze manier wordt een stuk cultuurhistorisch erfgoed ontsloten.

Daarnaast heeft het fietspad een functie als ontsluiting van de Sportboulevard bij het Vrijburgbad voor fietsverkeer vanaf de Stroomenwijk. Tenslotte kan het fietspad dienen als ontsluiting richting de Vlissingse binnenstad. Hiermee wordt een alternatieve route gecreëerd ten opzichte van de bestaande route langs de Nieuwe Vlissingseweg.

Het fietspad wordt aangelegd langs de bestaande sloot achter de Stadsgewestelijke Brandweerkazerne en langs de Vlissingse watergang. Na de bunkers buigt het fietspad af om aan de oostkant van woning

Abeelseweg 9a aan te sluiten op de Abeelseweg. Aan de Stromenweg sluit het pad aan op de ontsluitingsweg van de brandweerkazerne. Het pad krijgt een wegbreedte van 3,00 m en een lengte van ongeveer 600 m. De kruisingen van het fietspad met waterlopen worden uitgevoerd met duikers. Het pad wordt tussendoor de bestaande bunkers langs de Vlissingse Watergang gevoerd, om de beleving van de bunkers optimaal te maken. Bij de bunkers zal, in overleg met de Stichting Bunkerbehoud, een informatiebord worden geplaatst.

Om te voorkomen dat ook bromfietsen van het fietspad gebruik maken en (geluid)overlast veroorzaken voor aanwonenden, zal aan beide einden van het fietspad een fietssluis worden gerealiseerd.

HOOFDSTUK 3 Beleidskader

Het gebied tussen Vlissingen en Middelburg, de zogenaamde geleedingszone, is in het provinciaal Omgevingsplan aangewezen als onderdeel van het Nationaal Landschap Zuid-West Nederland. Het tracé van het fietspad ligt daarmee (gedeeltelijk) binnen het Nationaal Landschap. Binnen het Nationaal Landschap kunnen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zolang rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap.

In het Uitvoeringsprogramma voor het deelgebied Walcheren is specifiek aangegeven welke kernkwaliteiten voor Walcheren gelden en hoe deze versterkt en ontwikkeld kunnen worden. Onderdeel van de kernkwaliteiten is “herstel en accentueren van het Landfront”. De bunkers langs de Vlissingse Watergang maken onderdeel uit van het Landfront. Door de bunkers te ontsluiten middels een fietspad, neemt de toeristisch recreatieve betekenis toe. Door aan te sluiten op de bestaande bunkerroute wordt de beleefbaarheid van het Landfront verbeterd.

In het gemeentelijk beleid is de versterking van de kwaliteit van de fietsroutes een belangrijk uitgangspunt. Het realiseren van non-stop fietsverbindingen wordt zoveel mogelijk gestimuleerd. In dit geval wordt aangesloten op een bestaande fietsroute in Vlissingen, waardoor een doorgaande fietsroute ontstaat. Door bevordering van het fietsgebruik wordt vermindering in de groei van het autogebruik nagestreefd in en rondom Middelburg.

Ten aanzien van de verkeersveiligheid zullen, in overleg met de wegbeheerder (het Waterschap Zeeuwse Eilanden), op de kruising met de Abeelseweg attentieverhogende maatregelen worden getroffen.

HOOFDSTUK 4 Randvoorwaarden

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Het gaat in dit geval om de aanleg van een fietspad. Aangezien het niet gaat om een bouwwerk waar iedere (werk)dag twee of meer uur dezelfde mensen aanwezig zullen zijn, is het uitvoeren van bodemonderzoek niet noodzakelijk. Gewerkt zal worden via de bodemkwaliteitskaart.

4.1.2 Geluid

Doordat het fietspad het gebruik van brommers uitsluit (door aanleg van fietssluisen), vindt geen toename van verkeerslawaaï plaats.

4.1.3 Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit wordt door de voorgestane ontwikkeling positief beoordeeld. Door stimulering van fietsverkeer zal het autogebruik verminderen en daardoor ook de uitstoot van schadelijke gassen.

4.1.4 Bedrijven

Het fietspad kan niet worden aangemerkt als een gevoelig object en anderzijds is de aanwezigheid van milieuhinderlijke bedrijven niet relevant voor het onderhavige fietspad.

4.2 Externe veiligheid

Binnen het plangebied is een gastransportleiding aanwezig op circa 1,50 meter van de insteek van de watergang. Deze aardgasleiding heeft een diameter van 114,3 mm en een druk van 4 bar. Aangezien aardgasleidingen vanaf 16 bar pas een extern risico geven, is er geen sprake van een planologisch relevante leiding. Verder zijn er geen hoogspanningsleidingen, straalpaden, telecomverbindingen of andere relevante bronnen in de omgeving aanwezig die van invloed zijn op het fietspad. Het fietspad kan verder niet worden aangemerkt als een kwetsbaar object waardoor externe veiligheid geen rol speelt.

4.3 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is voor ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. De initiatiefnemer dient in dat kader in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over het ruimtelijk planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van Waterschap Zeeuwse Eilanden (WZE) verantwoordelijk voor het waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer. De waterparagraaf is voorgelegd aan de waterbeheerder. Voor de watertoets zijn de onderstaande aspecten beoordeeld:

Algemeen

Het plan voorziet in de aanleg van een fietspad met een wegbreedte van 3,00 m en een lengte van ongeveer 600 m. De kruisingen van het fietspad met waterlopen worden uitgevoerd met duikers.

Waterkansenkaarten

Op basis van de provinciale waterkansenkaarten kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een hoog inspanningsniveau om op de locatie bebouwing te realiseren. Dat wil zeggen dat er, in het geval van grootschalige bebouwing, extra maatregelen getroffen moeten worden om bebouwing mogelijk te maken. Voor de aanleg van een fietspad moeten geen bijzondere maatregelen worden getroffen.

In het gebied is sprake van een sterk zettingsgevoelige bodem. De locatie is minder geschikt voor uitbreiding van stedelijke bebouwing en in verband met de kans op wateroverlast betreft het een aandachtsgebied waterhuishouding.

Relevante waterthema's zijn:

- a) wateroverlast vanuit oppervlaktewater;
- b) riolering;
- c) oppervlaktewaterkwaliteit;
- d) grondwaterkwaliteit;
- e) onderhoud waterlopen.

Ad a. Wateroverlast vanuit oppervlaktewater

De locatie ligt in een peilgebied waar (in primaire waterlopen) een streefpeil geldt van NAP-1,85 m (zomerpeil) en -2,05 m (winterpeil). Uitgaande van de AHN (Actueel Hoogtebestand Nederland) is de maaiveldhoogte ca NAP-0,80 m.

In het kader van het waterbeheer 21e eeuw is het regionale watersysteem door WZE getoetst aan de (werk-)normen voor wateroverlast. Uitgaande van het huidige (agrarische) grondgebruik voldoet de locatie bij een regenbui die statistisch gezien één keer in de 25 jaar voorkomt en waarbij geen wateroverlast treedt. Er is dan sprake van een peilstijging tot ca. NAP-1,00 m.

De werknorm voor bebouwd gebied is echter 1:100, dat wil zeggen dat gebouwd gebied slechts mag inunderen bij een regenbui die statistisch gezien niet vaker dan één keer in de 100 jaar voorkomt. In de huidige situatie is de locatie bij een dergelijke bui gevoelig voor wateroverlast. Er treedt dan een peilstijging op tot NAP 0,85-m die de (huidige) maaiveldhoogte dicht benadert.

Ad b. Riolering/waterkwaliteit

Het afstromend hemelwater van het fietspad wordt door de berm opgenomen. De waterkwaliteit wordt niet negatief beïnvloed.

Ad c. Oppervlaktewaterkwaliteit

Door de voorgestane afvoer van hemelwater wordt de waterkwaliteit niet negatief beïnvloed.

Ad d. Grondwaterkwaliteit

Door de zuiverende werking van de berm, die het hemelwater ontvangt, wordt de grondwater-kwaliteit niet negatief beïnvloed.

Ad e. Onderhoud waterlopen

De Vlissingse watergang kan, gezien de bovenbreedte (< 8m), vanaf één zijde onderhouden worden. Hiervoor dient aan (tenminste) één zijde van de watergang te worden voorzien in een 7 m brede onderhoudstrook. Omdat de strook waarin het fietspad is geprojecteerd minimaal 10,5 m breed is, kan onderhoud vanaf het fietspad en bijbehorende berm plaats vinden. Dit stelt wel constructieve eisen aan het fietspad. Bij de aanleg en inrichting zal hiermee, conform de wensen van de waterbeheerder (Waterschap Zeeuwse Eilanden), rekening worden gehouden.

Infiltratie:

Volgens de provinciale waterkansenkaarten zijn er geen infiltratiemogelijkheden in de onmiddellijke omgeving.

Zettingsgevoeligheid:

De zettingsgevoeligheid wordt door de voorgestane aanleg niet negatief beïnvloed. De functie vraagt geen bijzonder lage waterstand.

Hoogteligging:

De hoogteligging van het fietspad wordt enerzijds beïnvloed door de afstroming van oppervlaktewater vanaf het naast gelegen agrarisch perceel en anderzijds door de mogelijkheid om baggerspecie uit de watergang te bergen. Tussen de berm van het fietspad en de agrarische grond zal, waar mogelijk een greppel worden gegraven. Het fietspad zal globaal de bestaande maaiveldhoogten volgen.

Drainage:

De bestaande drainage van het kavel Velthorst-Frankce mondt uit in de zuidelijke kavelsloot van het perceel. De kruising van deze sloot, onderlangs de bestaande bunkers, met het fietspad zal plaatsvinden door de aanleg van een duiker.

Waterberging:

Om de wateroverlast te beperken ten gevolge van de toename van het verhardingsoppervlak moet in de directe omgeving extra oppervlaktewater worden aangelegd. Bij een toename van het verhard oppervlak met 1650 m² en gerekend met een regenbui van 75mm is 123,75 m³ noodzakelijk. Bij een peilstijging van 0,75m resulteert dit in een vergroting van het oppervlaktewater met 165 m². De nieuw te graven sloten en greppels geven een oppervlakte van minimaal 600 m².

De Vlissingse watergang maakt deel uit van de Waterschaps Ecologische Infrastructuur (WEI). De watergang zelf is in de Tweede Wereldoorlog gegraven als tankgracht. Dit historisch aspect met de kenmerkende steile oevers, verdraagt zich slecht met de aanleg van natuurvriendelijke oevers. De aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt verder praktisch onmogelijk gemaakt door de aanwezigheid van een gastransportleiding op ongeveer 1,50 m uit de insteek.

4.4 Archeologie

Het fietspad heeft een lengte van 600 meter en een breedte van 3 meter. Voor het fietspad zal een fundering aangelegd moeten worden, waarvoor tot een diepte van ca. 50 – 60 cm onder maaiveld zal worden ontgraven. Langs delen van het fietspad zal ook een greppel gegraven worden.

Het oppervlak en de diepte overstijgen de oppervlaktemaat van 500 m² en dieptemaat van 0,40 m, die volgens het archeologiebeleid zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Op basis hiervan wordt dan ook archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden geadviseerd.

Onderzoek heeft duidelijk gemaakt dat op basis van oude kaarten binnen het plangebied geen archeologische resten uit de Nieuwe Tijd zijn te verwachten. Ook in de landelijke archeologische database zijn geen vindplaatsen binnen het plangebied bekend.

Op basis van de bodemkaart van Bennema en Van der Meer kan gesteld worden dat het plangebied deels een poelgebied betreft. Hier geldt met name een verwachting op archeologische resten uit de IJzertijd en de Romeinse Tijd in de top van het onderliggend veen. Dit niveau zal door de geplande graafwerkzaamheden grotendeels ongeroerd blijven.

Grote delen van het plangebied worden doorsneden voor kreekruigen. Hier geldt een verwachting op archeologische resten uit de Middeleeuwen op geringe diepte, namelijk direct onder de bouwvoor.

Een archeologische begeleiding heeft dan met name zin in de delen van het plangebied met de kreekruigen. Aangezien de gemeente Middelburg opdrachtgever van de werken is en het om een onderzoek van beperkte omvang gaat kan de begeleiding uitgevoerd worden door de Walcherse

Archeologische Dienst. De archeoloog die de begeleiding uitvoert moet daartoe door de civiele aannemer in de gelegenheid worden gesteld om waarnemingen en, waar noodzakelijk, ook documentatiewerkzaamheden (foto, tekening) te verrichten.

4.5 Cultuurhistorie

Wat betreft cultuurhistorie zijn de twee binnen het plangebied aanwezige bunkers van belang. De bunkers maken onderdeel uit van het Landfront Vlissingen. Het Landfront is "voorbeschermd". Dit betekent dat het gehele Landfront behandeld moet worden alsof het de rijksmonumentenstatus heeft. De voorbescherming vervalt zodra de procedure is afgerond en het rijk heeft besloten om het Landfront al dan niet aan te wijzen als rijksmonument. Voor dit Landfront loopt een Belvederesubsidie om de bunkers beter beleefbaar te maken. Dit sluit goed aan bij het plan voor het aanleggen van een fietspad. Met de Stichting Bunkerbehoud heeft verder overleg plaats gevonden. Naar analogie van de bunkers op het Vlissingse grondgebied zullen de bunkers worden voorzien van afsluitbare deuren om vandalisme tegen te gaan. Tenslotte zal de stichting een informatiebord plaatsen.

4.6 Ecologie

Uit een rapportage van het Natuurloket blijkt dat in het kilometerhok met name watervogels worden aangetroffen. Gezien de loop van de Vlissingse Watergang in het betreffende kilometerhok is dit niet verwonderlijk. Naar verwachting zullen de gesignaleerde watervogels zich in de omgeving van deze watergang ophouden.

Het betreffende perceel wordt momenteel gebruikt als agrarische grond. De verwachting is dan ook dat op het perceel geen te beschermen dier- of plantensoorten aanwezig zijn waarvoor bijzondere maatregelen genomen moeten worden.

4.7 Landschapswaarden

In het bestemmingsplan Middelburg Buitengebied is aangegeven dat het fietspad zal worden aangelegd op gronden met de bestemming Agrarisch met Landschapswaarden (A-L). De aanleg en het toekomstige gebruik van het onderhavige fietspad zal niet leiden tot onevenredige aantasting van aanwezige landschapswaarden. Het fietspad zal naast verbindingroute naar verwachting ook in belangrijke mate gebruikt worden als recreatief toeristisch fietspad.

4.8 Verkeer en infrastructuur

De Abeelseweg is een gebiedsontsluitingsweg type C, gelegen buiten de bebouwde kom. De weg wordt gebruikt door bestemmings-, landbouw- en fietsverkeer. De snelheid op de weg is maximaal 60 km/h. De aansluiting op de Abeelseweg zal zorgvuldig gebeuren, om gevaarlijke situaties te voorkomen. Omdat de Abeelseweg eigendom is van het Waterschap Zeeuwse Eilanden zal in overleg de aansluiting tot stand komen. De aansluiting op het fietspad naar Vlissingen zal door een zogenaamde bajonetaansluiting op een verkeersveilige manier worden uitgevoerd.

Het fietspad zal uitsluitend gebruikt kunnen worden als fietsontsluiting. Om te voorkomen dat brommers gebruik maken van het fietspad, zal aan begin en einde van het fietspad een fietssluis worden geplaatst. Bij de aantakking op de Abeelseweg wordt naast het fietspad over een lengte van ongeveer 100 m ook een landbouwontsluitingsweg aangelegd naar het achterliggend agrarisch perceel. Hierdoor wordt een menging van fiets- met landbouwverkeer vermeden.

HOOFDSTUK 5 Toelichting op de bestemmingsregeling

5.1 Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP)

SVBP 2008 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel dient het bestemmingsplan van een toelichting vergezeld te gaan.

Het bestemmingsplan zelf bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

5.2 Het bestemmingsplan

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken. Kenmerk van bestemmingen is dat het gehele plangebied ermee is bedekt. Elke bestemming is geometrisch bepaald. Een bestemmingsplan kan ook dubbelbestemmingen bevatten. Deze overlappen bestemmingen en stellen eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen hoeven het gehele plangebied niet te bedekken.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

Verklaringen zijn de overige in de verbeelding van het bestemmingsplan voorkomende zaken.

Verklaringen hebben geen juridische betekenis. Zij zijn bedoeld om nadere informatie te verschaffen of om de duidelijkheid en raadpleegbaarheid te bevorderen. Omdat verklaringen geen juridische betekenis hebben, wordt hierop niet nader ingegaan.

5.3 Opzet planregels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008. De opbouw van de regels is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- ontheffing van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- ontheffing van de gebruiksregels;
- aanlegvergunning;

- sloopvergunning;
- wijzigingsbevoegdheid.

De specifieke nadere eisenregelingen, ontheffingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden en mogelijk aanlegvergunningregels zullen zoveel mogelijk per bestemming worden opgenomen. Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingmogelijkheden en onnodig verwijzen naar andere artikelen voorkomen. Deze werkwijze bevordert de toegankelijkheid van het bestemmingsplan. Er wordt derhalve voor de volgorde van de regels een standaardindeling gehanteerd.

5.4 Gehanteerde bestemmingen

Voor de realisatie van het fietspad zijn vier bestemmingen en dubbelbestemming opgenomen. Dit zijn de bestemmingen “Groen”, “Maatschappelijk”, “Tuin”, “Verkeer” en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 3”, terwijl verder de functieaanduidingen “cultuurhistorische waarden” wordt gehanteerd. De bestemming “Verkeer” is de overheersende bestemming, omdat hierbinnen het fietspad zal worden gerealiseerd. Verder is de bestemming “Maatschappelijk” gebruikt om de locatie van de twee bunkers aan te geven, hieraan is toegevoegd de functieaanduiding “cultuurhistorische waarden”. De bestemmingen “Tuin” en “Groen” zijn ondersteunend aan de eerder genoemde bestemming “Verkeer”, omdat het fietspad om de woning aan de Abeelseweg zal worden aangelegd.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Handhaving

Tegen activiteiten, die in strijd zijn met het bestemmingsplan zal het gemeentebestuur, bestuursrechtelijk optreden, op grond van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Voor een aanvaardbaar handhavingsbeleid wordt in de eerste plaats gestreefd naar een voldoende draagvlak. Een bestemmingsplan met weinig draagvlak houdt immers het risico in dat het slecht wordt nageleefd en is dan weinig zinvol.

In verband hiermee is het bestemmingsplan zodanig opgezet dat het voor zoveel mogelijk betrokkenen een duidelijke, toegankelijke en op de hedendaagse behoeften en eisen afgestemde bestemmingsregeling bevat.

Daarnaast worden de regels in de praktijk toegepast en gehandhaafd. Ten aanzien van overtredingen zal een actief handhavingsbeleid worden gevoerd. Getracht wordt de controlewerkzaamheden ten aanzien van geconstateerde overtredingen op een intensieve manier uit te voeren.

Handhavingactiviteiten worden zoveel mogelijk onderling afgestemd. Controle in het kader van het bestemmingsplan wordt gekoppeld aan controle in het kader van milieuwetgeving en omgekeerd. Dit is van belang om de benodigde inzet van extra middelen zo beperkt mogelijk te houden, maar ook om tot een samenhangend handhavingsbeleid te komen.

Wanneer eenmaal sancties moeten worden getroffen, zal dit op consistente wijze, maar met oog voor de juridische spelregels, worden gedaan. Indien de activiteiten niet kunnen worden gelegaliseerd, zullen de instrumenten van aanschrijving, stillegging bouw, bestuursdwang en dwangsom worden toegepast. De uitvoering van de strafrechtelijke vervolging ligt in handen van het Openbaar Ministerie.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het gaat daarbij zowel om de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de planvoorbereiding zijn betrokken alsook om de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro.

De plannen omvatten de realisatie van een fietspad tussen de Stroomweg en de Abeelseweg, waarbij over een lengte van circa 600 meter langs de Vlissingse Watergang een fietspad wordt gerealiseerd met een breedte van circa 3 meter.

Het fietspad sluit aan op de bestaande bunkerroute en ontsluit de 2 bunkers langs de Vlissingse Watergang die deel uit maken van het Landfront. Het pad sluit hiermee goed aan op het gemeentelijk en provinciaal beleid. Daarnaast kan de route gebruikt worden als toeristische fietsroute, als verbinding naar de sportboulevard en als fietspad in de richting van de Vlissingse binnenstad.

Uit de sectorale toetsen milieu, archeologie etcetera blijken geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling. Tenslotte bestaan er ook geen ruimtelijke bezwaren tegen het fietspad.

De provincie Zeeland heeft aangegeven geen behoefte te hebben aan een formeel overleg over het voorliggende bestemmingsplan. Het waterschap heeft kenbaar gemaakt in te kunnen stemmen met het bestemmingsplan. Het formele wateradvies volgt bij het ontwerpbestemmingsplan.

6.3 Financiële uitvoerbaarheid

In november 2009 is in het kader van “Het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling: Europa investeert in zijn platteland” een subsidie aangevraagd. De uitkomst hiervan is in het dekkingsplan meegenomen.

Een voorwaarde voor de toekenning van de subsidie is wel dat het werk voor de herfst van 2010 wordt uitgevoerd. Uit de meegezonden begroting van het werk blijkt dat het subsidiebedrag bijna 30% van de totale kosten bedraagt. Omdat het fietspad ook bijdraagt aan de doelstelling verbetering fietsinfrastructuur zoals genoemd in het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan is voor dit project een BDU-subsidie toegekend van circa 40 % van de totale kosten.

Uit de globale kostenbegroting met dekkingsvoorstel, die als bijlage bij het Raadsvoorstel was gevoegd, blijkt dat circa 70% uit subsidie-gelden wordt gefinancierd en 30% wordt bekostigd uit de Kadernota 2007-2011.

Gezien het vorenstaande is de financiële uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd.