



# Nota van beantwoording zienswijzen

## **Bestemmingsplan Bouwvlak Vliegveld Midden-Zeeland**

**December 2025**

Behoort bij besluit van het college van Middelburg van 18 december 2025 inzake het voorstel aan de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan "Bouwvlak Vliegveld Midden-Zeeland"

# Nota van beantwoording zienswijzen en overlegreacties

Bij het ontwerpbestemmingsplan Bouwvlak Vliegveld Midden-Zeeland.

---

|               |                     |
|---------------|---------------------|
| Datum:        | 18 december 2025    |
| Auteur:       | Gemeente Middelburg |
| Versienummer: | 3.0 (definitief)    |

## Inhoudsopgave

blz

|   |                                               |    |
|---|-----------------------------------------------|----|
| 1 | Inleiding.....                                | 4  |
| 2 | Gevolgde procedure .....                      | 5  |
| 3 | Beantwoording van de ingekomen reacties ..... | 6  |
| 4 | Overzicht van de wijzigingen .....            | 10 |

## 1 Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan 'Bouwvlak vliegveld Midden-Zeeland', met de daarop betrekking hebbende stukken, heeft met ingang van 7 december 2023 tot en met 17 januari 2024 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan was elektronisch te raadplegen op de website van de gemeente Middelburg en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Op werkdagen was het bestemmingsplan ook fysiek in te zien op het gemeentehuis. Gedurende de zienswijzetermijn is iedereen in de mogelijkheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn in totaal 2 zienswijzen ingediend. De zienswijzen geven aanleiding tot een gewijzigde vaststelling van het inpassingsplan.

### ***Leeswijzer***

In hoofdstuk 2 is de gevolgde procedure toegelicht. De zienswijzen worden behandeld in hoofdstuk 3, op volgorde van binnenkomst. In deze nota zijn onderwerpen uit die zienswijzen samengevat en beantwoord. Per onderwerp is aangegeven welk nummer van een indiener van een zienswijze daarbij hoort. Ook is aangegeven of deze aanleiding geeft tot wijziging van het ontwerpbestemmingsplan. Tot slot hebben wij een overzicht van de (ambtshalve) wijzigingen in het bestemmingsplan opgenomen in hoofdstuk 4. Hierbij is onderscheid gemaakt in de toelichting, de regels en de verbeelding.

## 2 Gevolgde procedure

### **Ontwerpfase**

Op de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 7 december 2023 tot en met 17 januari 2024 zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. In totaal is één zienswijze ingediend. Daarnaast zijn 5 overlegreacties ontvangen.

### **Overzicht ingekomen zienswijzen**

De volgende zienswijzen zijn gedurende de inspraaktermijn naar voren gebracht:

| Nr. | Indiener(s) zienswijze | Adres               | Datum      |
|-----|------------------------|---------------------|------------|
| 1.  | Geanonimiseerd         | geanonimiseerd      | 19-11-2023 |
| 2.  | Provincie Zeeland      | Abdij 6, Middelburg | 16-01-2024 |

De ontvangen zienswijzen worden in deze Nota zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Als daartoe aanleiding is, is per reactie in de conclusie aangegeven of de reactie aanleiding geeft het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

### **Overzicht ingekomen overlegreacties**

Het ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de bestuurlijke overlegpartners voor een reactie conform het bepaalde van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met het verzoek om een reactie te geven op het plan. Er zijn binnen de termijn vijf overlegreacties binnengekomen. De reacties zijn (op volgorde van datum) als volgt:

| Nr. | Indiener(s) overlegreacties | Adres                    | Datum      |
|-----|-----------------------------|--------------------------|------------|
| 1.  | Veiligheidsregio Zeeland    | Oranjeweg 100, Goes      | 7-12-2023  |
| 2.  | Tennet TSO B.V.             | Utrechtseweg 310, Arnhem | 12-12-2023 |
| 3.  | Waterschap Scheldestromen   | Kanaalweg 1, Middelburg  | 12-12-2023 |
| 4.  | Gemeente Veere              | Traverse 1, Domburg      | 22-12-2023 |

Ook voor de vooroverlegreacties geldt dat deze in de Nota zienswijzen zijn samengevat en voorzien van beantwoording. Als daartoe aanleiding is, is per reactie in de conclusie aangegeven of de reactie aanleiding geeft het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

### 3 Beantwoording van de ingekomen reacties

#### Beantwoording van de zienswijzen

| Nr. | Zienswijze                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antwoord                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Conclusie        |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1.  | Geanonimiseerd (6 december 2023)                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |
|     | Het bestemmingsplan sluit niet uit dat de huidige ligging van de start-/landingsbaan benut zal blijven ten behoeve van het luchtverkeer of de ten dienste daarvan te verrichten werkzaamheden en verkeersbewegingen. Dit heeft vergaande gevolgen voor de fysieke leefomgeving, waaronder de (bedrijfs-)woning van de inspreker. | <p>De gronden ter hoogte van de voormalige start- en landingsbaan blijven inderdaad bestemd als 'Verkeer- Luchthaven'. De gronden blijven namelijk in beheer en gebruik van het vliegveld. Hier dienen o.a. de taxi-bewegingen van en naar de nieuwe baan mogelijk te blijven.</p> <p>Op grond van het inpassingsplan zijn binnen de bestemming Verkeer – Luchtvaart aan het vliegveld gerelateerde functies, zoals een start- en landingsbaan mogelijk. Echter: in het luchthavenbesluit zijn onder meer de ligging van de start- en landingsbaan en de route van de vliegbewegingen bepaald. Hierdoor is het, na vaststelling van het nieuwe luchthavenbesluit, niet meer toegestaan om vanaf de huidige start- en landingsbaan te vliegen. De huidige start- en landingsbaan wordt hiermee automatisch buiten gebruik gesteld. Overigens is op de huidige verbeelding de start-/landingsbaan ook niet weergegeven.</p> <p>Het gelijktijdig in werking hebben van twee start- en landingsbanen op Vliegveld Midden-Zeeland is dan ook niet aan de orde en hoeft in het bestemmingsplan niet te worden onderbouwd.</p> | Geen wijzigingen |
|     | Het bestemmingsplan leidt er in samenhang met het inpassingsplan voor de baanrotatie voor dat vaststelling van deze plannen een algehele uitbreiding van de luchthaven tot gevolg (kunnen/zullen) hebben. Hier is in de                                                                                                          | De voorgeschreven vliegroutes en de hoeveelheid vluchten worden gehandhaafd vanuit het luchthavenbesluit en niet vanuit een bestemmings- of inpassingsplan. Het bestemmingsplan maakt enkel de ruimtelijke uitbreiding van het                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Geen wijzigingen |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|    | bijbehorende onderzoeken geen rekening mee gehouden en het plan voorziet dan ook niet in een goede ruimtelijke ordening.                                                                                                                                                                                                                                                         | bouwvlak op het vliegveldterrein mogelijk en voegt geen vierkante meters bebouwing toe. Het bestemmingsplan voorziet dan ook niet in de groei van het vliegveld en/of bijbehorend (luchtvaart)toerisme.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                               |
|    | Met de vergroting van het bouwvlak en het feit dat er in de procedure voor het inpassingsplan Baanrotatie Vliegveld Midden-Zeeland bouwwerken mogen opgericht tot een bouwhoogte van 5 meter en economische activiteiten worden ontplooid, vreest de inspreker voor toename van geluid- en overige hinder als gevolg van de substantiële vergroting van de luchthaven.           | <p>Op dit moment zijn op het bestaande vliegveldterrein, ter plaatse van de bestemming Verkeer-Luchthaven, reeds bouwwerken tot een bouwhoogte van 5 meter toegestaan. Dit wijzigt met voorliggend bestemmingsplan niet.</p> <p>Het bouwvlak ter plaatse van deze bestemming wordt wel uitgebreid, maar de oppervlakte aan bebouwing blijft gelijk. Het betreft enkel een gewijzigde positionering van bebouwing die op dit moment juridisch-planologisch al is toegestaan.</p> <p>Er is zodoende geen sprake van een substantiële vergroting van de luchthaven. Een toename van geluid en overige hinder is niet aan de orde. Voor wat betreft de zorgen rondom het provinciaal inpassingsplan wordt verwezen naar de planologische procedure in dat verband.</p> | Geen wijzigingen                              |
|    | Op de verbeelding van het plan is geen aanduiding opgenomen van de specifieke locatie van de luchtverkeerstoren, en staat ook geen maximale omvang, doorsnede of oppervlakte benoemd. Hierdoor kan de gehele oppervlakte in hoogte worden benut en het bouwvolume substantieel toenemen. Dit gebrek, dat ook aanwezig is in het vigerende bestemmingsplan, moet worden hersteld. | In het bestemmingsplan is naast de bouwhoogte enkel bepaald dat de luchtverkeerstoren binnen het bouwvlak moet worden gepositioneerd. Het benutten van het volledige bouwvlak met de maximale hoogte voor de luchtverkeerstoren is niet aan de orde: een toren is een bouwwerk dat in verhouding aanmerkelijk hoger is, dan het breed en lang is.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Geen wijzigingen                              |
| 2. | Provincie Zeeland (16 januari 2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |
|    | De in de plantoelichting opgenomen toetsing aan de afwegingszone rond                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Rondom de kreek ligt een directe zone van 7 meter die voor het                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | De toelichting, regels en verbeelding van het |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                          |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>het Natuurnetwerk Zeeland ingevolge de Omgevingsverordening is nog onvoldoende. Doordat bebouwing dicht op de kreek wordt gesitueerd dan in de huidige situatie, is het aannemelijk dat er een toename plaatsvindt van verstoring door bijvoorbeeld licht, geluid en beweging.</p>                                                                                                | <p>waterschap bereikbaar moet zijn in verband met beheer en onderhoud. Om een extra buffer te creëren is op de verbeelding een natuurbestemming opgenomen van ongeveer 20 meter breed. Deze bestemming is ook toegevoegd aan de regels. Binnen deze natuurbestemming is geen bebouwing toegestaan. Ten aanzien van eventuele verstoring door licht, geluid en beweging is extra onderbouwing opgenomen in de toelichting van het plan (in hoofdzaak in paragraaf 3.1.2). Rondstralende verlichting richting de bestemming Natuur wordt in de regels aangemerkt als strijdig gebruik.</p> | <p>plan worden op dit punt aangevuld.</p>                                                                                |
|  | <p>Op dit moment vindt nader ecologisch onderzoek plaats naar de haas en konijn. De provincie gaat er vanuit dat deze resultaten voor de vaststelling van het plan bekend zijn, maar kan door het ontbreken van deze beoordeling logischerwijs niet instemmen met een planologische wijziging zonder dat duidelijk is dat wordt voldaan aan de relevante natuurwet/-regelgeving.</p> | <p>De paragraaf Soortenbescherming wordt aangevuld met de resultaten t.a.v. het nader onderzoek naar haas en konijn. Hieruit blijken geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>De paragraaf Soortenbescherming wordt aangevuld met de resultaten t.a.v. het nader onderzoek naar haas en konijn.</p> |

### Beantwoording van de vooroverlegreacties

| Nr. | Vooroverlegreactie                                                                                                                                                             | Antwoord                                                                                                                                                           | Conclusie        |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1.  | Veiligheidsregio Zeeland (7 december 2023)                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                    |                  |
|     | De Veiligheidsregio ziet geen aanleiding tot het indienen van een reactie.                                                                                                     | Deze reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.                                                                                                                    | Geen wijzigingen |
| 2.  | Tennet TSO B.V. (12 december 2023)                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                    |                  |
|     | Tennet ziet geen aanleiding tot het indienen van een reactie.                                                                                                                  | Deze reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.                                                                                                                    | Geen wijzigingen |
| 3.  | Waterschap Scheldestromen (12 december 2023)                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                    |                  |
|     | Het waterschap geeft aan dat er door het aanpassen van het bouwvlak meer mogelijkheden zijn voor bebouwing en verharding waardoor het omliggend gebied te maken krijgt met een | Het plan maakt niet meer bebouwing mogelijk dan op grond van het huidige bestemmingsplan is toegestaan, te weten 17.650 m <sup>2</sup> . Deze omvang wijzigt niet. | Geen wijzigingen |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                         |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|    | <p>toename aan hemelwater, wat via het verhard oppervlak naar naastgelegen waterlopen wordt afgevoerd. Het Waterschap adviseert in het plan een voorwaardelijke verplichting op te nemen, zodat compensatie plaatsvindt in het watersysteem voor het toevoegen van extra bouwvolume. Doel hiervan is het voorkomen wateroverlast en borgen van de waterkwaliteit.</p> | <p>Het bouwvlak ligt op dit moment dermate strak rond de bestaande bebouwing dat het oprichten van nieuwe gebouwen nu niet mogelijk is, terwijl het reeds toegestane maximale oppervlakte van 17.650 m<sup>2</sup> nog niet is bereikt. Verharding ten aanzien van het vliegveld is op de betreffende gronden (ter plaatse van het nieuw toegevoegde bouwvlak) sowieso al toegestaan. Er zijn ook geen aanpassingen voorzien aan de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Het plan leidt niet tot negatieve effecten op het watersysteem. Watercompensatie is dan ook niet aan de orde.</p> |                         |
| 4. | Gemeente Veere (22 december 2023)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                         |
|    | <p>Gemeente Veere ziet geen aanleiding tot het indienen van een reactie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Deze reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Geen wijzigingen</p> |

## 4 Overzicht van de wijzigingen

Als gevolg van de zienswijzen is het vast te stellen bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan op onderdelen gewijzigd. Hierna is een overzicht gegeven van de wijzigingen.

### ***Aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen en vooroverlegreacties***

De zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

#### *Toelichting*

- In paragraaf 3.1.2 wordt een nadere onderbouwing gegeven op de afwegingszone rond natuurgebieden.

#### *Regels*

- Er wordt een bestemming 'Natuur' toegevoegd aan de regels (nieuw Artikel 4)
- In Artikel 3.4 van de regels is opgenomen dat rondstralende verlichting aan gebouwen, langs wegen en op parkeerplaatsen die op de bestemming Natuur is gericht of daarnaar uitstraalt, als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Dit om verstoring van de natuurzone door verlichting te voorkomen.

#### *Verbeelding*

- Er wordt een bestemming 'Natuur' toegevoegd op de verbeelding.

### ***Ambtshalve wijzigingen***

- Diverse wet- en regelgeving is waar nodig geactualiseerd, waaronder de Omgevingsvisie Middelburg 2050.
- De datum en status van het plan zijn waar nodig geactualiseerd.
- De NSL-monitoringstool is omgezet naar het actuele Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK), het instrument voor het berekenen en monitoren van de luchtkwaliteit in Nederland.
- De stikstofberekening is geactualiseerd met de nieuwste versie van Aerius. Deze nieuwe berekeningen zijn opgenomen als bijlage 5.
- Er is een tekening toegevoegd van de luchtverkeerstoren, waarvoor reeds een vergunning is verleend.
- Provinciale Staten besloten op 27 september 2024 tot wijziging van het luchthavenbesluit voor de gewenste rotatie van de start-/landingsbaan van het vliegveld. Met de baanrotatie wijzigen de geluids- en veiligheidscontouren en hoogtebeperkingen voor het vliegveld. Dit werkt door in de ruimtelijke regelgeving. Daarom stelden Provinciale Staten, op verzoek van de zes gemeenten (Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen) over wier grondgebied deze contouren en beperkingen liggen, op 27 september 2024 ook een provinciaal inpassingsplan vast. Dit inpassingsplan is nog niet onherroepelijk. Benutting van een deel van het vergrootte bouwvlak is afhankelijk van de gewijzigde hoogtebeperkingen en luchtvaartverkeerszones komen te vervallen bij het onherroepelijk worden van het provinciaal inpassingsplan. Hiermee hoeft vaststelling van het bestemmingsplan niet te wachten op onherroepelijkheid van het inpassingsplan.
- Er zijn diverse afbeeldingen aangepast in lijn met de actuele verbeelding.
- Deze Nota van zienswijzen is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

