



Memo

Project Smokkelhoekweg Kapelle
Code 000360_M01_D
Onderwerp Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Steller Gerard Verweij
Datum 16 december 2020

+31 (0) 85-9020222
info@juustdaarom.nl
juustdaarom.nl

1. Aanleiding
2. Vormvrije m.e.r.- beoordeling
3. De kenmerken van het project
4. De plaats van het project
5. Kernmerken van het potentiële effect
6. Conclusie

1. Aanleiding

Aan de Smokkelhoekweg 5 is een burgerwoning gevestigd. De gronden behorende bij deze woning en enkele aangrenzende percelen zijn in het bezit van een vastgoedontwikkelaar. Het voornemen is om de betreffende woning te slopen en op het vrijkomende perceel, gezamenlijk met een aantal aangrenzende percelen, twee bedrijfsperven met bedrijfspvilla's te realiseren. Met de percelen voor de bedrijfspvilla's wordt voorzien in een specifieke vraag naar woonwerkkavels. Daarnaast, ten oosten van deze percelen, is het voornemen om de gronden om te zetten in bedrijfspgronden voor bestaande bedrijven om in hun uitbreidingsbehoefte te voorzien of om nieuwe bedrijven zich te vestigen.

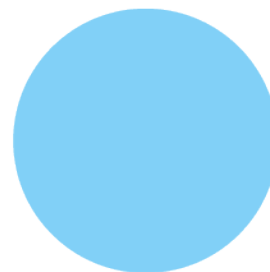
Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is voor het plangebied een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het kader van dat bestemmingsplan worden verschillende (milieu)onderzoeken uitgevoerd. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd aangezien het project wordt gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject. Deze memo bevat de vormvrije m.e.r.-beoordeling voor projecten onder de drempelwaarde.

2. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In bijlage D van het Besluit m.e.r. is een groot aantal activiteiten met een drempelwaarde genoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Indien in een bestemmingsplan een ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt die één van de in bijlage D genoemde activiteiten betreft, maar onder de drempelwaarde blijft, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde. Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedurele vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling voor projecten onder de drempelwaarde bestaat uit een toets aan Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De volgende drie hoofdcriteria staan daarbij centraal:

1. Kenmerken van het project.
2. Plaats van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.



In onderstaande tabel wordt ingegaan op de mogelijke milieueffecten van het project, waarbij getoetst wordt aan de drie hoofdcriteria. Beoordeeld wordt of er mogelijk nadelige milieugevolgen ontstaan door de beoogde ontwikkelingen aan de Smokkelhoekweg in Kapelle.

3. Kenmerken van het project

Locatie van het project

Het plangebied ligt aan de Smokkelhoekweg en Ambachtsweg in Kapelle en maakt tevens deel uit van het bedrijventerrein Smokkelhoek. Het plangebied betreft grotendeels Smokkelhoekweg 5 en de zuidelijk gelegen aangrenzende percelen. De woningen Smokkelhoekweg 1 en 3 maken geen deel uit van het plangebied. Het betreffen de kadastrale percelen:

- gemeente Kapelle, sectie E, nummer 3201 (12.066 m²);
- gemeente Kapelle, sectie S, nummers 852 (660 m²);
- gemeente Kapelle, sectie S, nummers 853 (2.390 m²;
- gemeente Kapelle, sectie S, nummers 854 (3.300 m²).

Het plangebied heeft een gezamenlijke oppervlakte van 18.416 m².

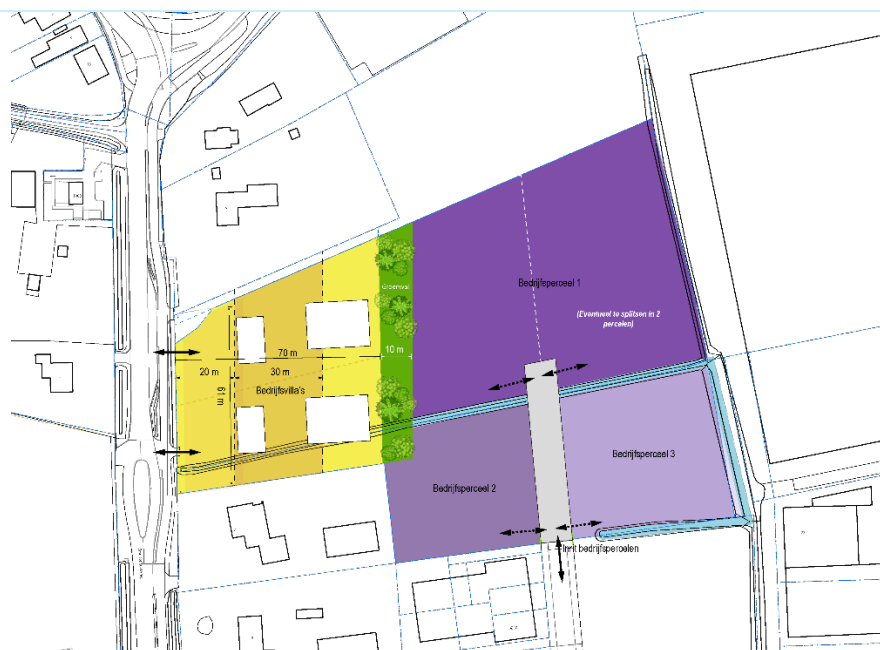
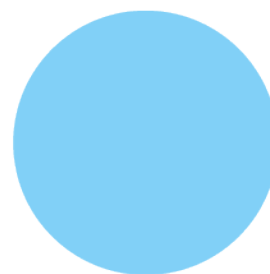


Afbeelding 1: Luchtfoto van het plangebied (PDOK; bewerking Juust B.V.)

Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)

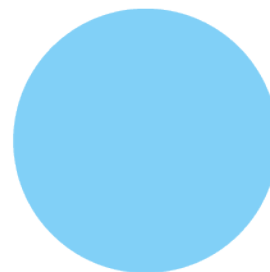
In onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is de volgende activiteit opgenomen: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (D 11.3). De bijbehorende drempelwaarde is gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.

De gewenste ontwikkeling blijft met een totale oppervlakte van 18.416 m² ruim onder de drempelwaarde van het Besluit m.e.r. Het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.



Afbeelding 2: Toekomstige situatie plangebied (Bron: Juust B.V.)

Cumulatie met andere projecten	Bij meerdere ruimtelijke projecten in dezelfde omgeving bestaat er een kans op cumulatie van effecten. Cumulatie van effecten kan bijvoorbeeld optreden als van dezelfde ontsluitingsroute gebruik wordt gemaakt. Daarmee kan er cumulatie van effecten ten aanzien van verkeer, geluid en luchtkwaliteit optreden. In de nabijheid, aan de zuidkant van het plangebied, is het project 'Smokkelhoekweg 1^e herziening' gelegen. De ontwikkeling betreft het vergroten van het bouwvlak, verkaveling van het perceel in afzonderlijke bedrijfskavels en een verruiming van de gebruiksmogelijkheden van de gronden. Deze ontwikkeling ligt op enige afstand van het plangebied en wordt ontsloten aan de Kloosterweg. Hierdoor zijn er geen potentiële effecten te verwachten en is er geen sprake van een cumulatie van effecten. Voor zover bekend zijn er geen andere concrete plannen in de omgeving die gezamenlijk met dit project mogelijk tot nadelige effecten kunnen leiden.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Dit criterium is vooral relevant voor industriële activiteiten. Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, waar hier sprake van is, spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Voor de realisatie van het project Smokkelhoekweg worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt, zowel in de aanleg- als gebruiksfase, geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Er is geen sprake van een potentieel effect.
Verontreiniging en hinder	Ten aanzien van verontreiniging en hinder zijn de aspecten verkeer, geluid en luchtkwaliteit van belang. Door de uitbreiding van bedrijfsgronden en het realiseren van bedrijfspvilla's, zal het verkeer toenemen. Dit kan leiden tot geluidhinder en verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee is er sprake van een potentieel effect.



Het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering	Door deze ontwikkeling wordt het risico op ongevallen niet vergroot. In het plangebied is de vestiging van risicovolle inrichtingen uitgesloten. Er is geen sprake van een potentieel effect.
Risico's voor de menselijke gezondheid	Indien er verontreinigingen in de bodem aanwezig zijn en ter plaatse langdurig personen verblijven, bestaat er een risico voor de menselijke gezondheid. Onder 5 wordt nader ingegaan op het aspect bodem. Effecten die kunnen optreden als gevolg van bedrijfsactiviteiten, geluid, luchtverontreiniging, verkeer en water worden eveneens onder 5 'Kenmerken van de potentiële effecten' nader beschreven.

4. Plaats van het project

Bestaande grondgebruik

Het plangebied betreft grotendeels Smokkelhoekweg 5 en de zuidelijk gelegen aangrenzende percelen. Op het perceel van Smokkelhoekweg 5 staat een vrijstaande woning met aangebouwde driedubbele garage. Het perceel is voorzien van een grote tuin en omringd door groen.



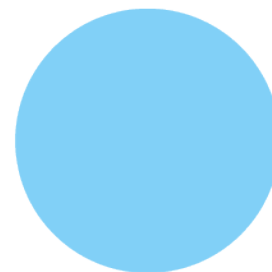
Afbeelding 3: Plangebied van het bestemmingsplan (bron: PDOK; bewerking Juust B.V.).

Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De locatie heeft, naast een aantal watergangen, geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands,

De ontwikkeling van het plangebied betreft de realisatie van bedrijfsgronden en een tweetal bedrijfspvilla's op het industrieterrein Smokkelhoek te Kapelle.



kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijnen, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Hieronder wordt per thema ingegaan op mogelijke aanwezige waarden in het plangebied.

Archeologie

Het plangebied valt, op basis van het Laagpakket van Walcheren (archeologiebeleid gemeente Kapelle), binnen een zone met een hoge verwachtingswaarde. Voor het plangebied geldt de archeologische dubbelbestemming 'Waarde-archeologie - 2'. Hiervoor geldt dat er geen archeologisch onderzoek nodig is wanneer de bodemingrepen een kleinere oppervlakte beslaan dan 250 m² en niet dieper reiken dan 40 centimeter. Het plangebied is bijna 18.500 m² waarvan een groot deel braakliggend terrein is en is geweest. Met de gewenste ontwikkeling is een groot oppervlak aan bedrijfsgebouwen mogelijk die naar verwachting de oppervlakte van 250 m² zal overschrijden.

Omdat er nog geen concrete bouwplannen zijn wordt bij de vergunningverlening een definitieve afweging gemaakt of archeologisch onderzoek nodig is. Indien er geen verplichting ligt voor een nader archeologisch onderzoek, is niettemin de kans aanwezig dat archeologische sporen en vondsten in de bodem aanwezig zijn en dat deze in de uitvoeringsfase van de graaf- en inrichtingswerkzaamheden aan het licht komen. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht op grond van de Erfgoedwet (ex artikel 5.10 Erfgoedwet).

Cultuurhistorie

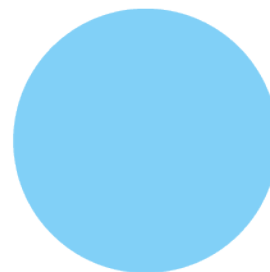
Cultuurhistorisch waardevolle objecten in het plangebied, waarmee in het plan rekening moet of kan worden gehouden, zijn niet aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied, aan de Abdijstraat 10 in Kapelle, is een historische boerderij gevestigd. De gewenste ontwikkeling heeft geen negatieve impact op de historische boerderij. Met de gewenste ontwikkeling, die voornamelijk op 20 meter afstand van de Smokkelhoekweg plaatsvindt, wordt een kwalitatieve invulling gegeven aan de dorpsentree. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Ecologie

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming wordt een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten kan vervolgonderzoek benodigd zijn naar beschermde soorten zoals vleermuizen. Indien dat het geval is, zal op gepaste wijze maatregelen worden getroffen en/of een ontheffing in het kader van de Wnb worden aangevraagd.

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied en niet in het NNN of overige provinciaal beschermde gebieden, waardoor bij voorbaat kan worden uitgesloten dat sprake is van een direct negatief effect op beschermde natuurgebieden. Op ruime afstand van het plangebied liggen de natuurgebieden 'Kapelse Bos', op ongeveer 800 meter, en 'Smokkelhoek', op ongeveer 300 meter. Door deze afstand worden tevens geen negatieve effecten als gevolg van externe werking (middels visuele verstoring en verstoring door geluid, trilling en licht) verwacht.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' en ligt op een afstand van ongeveer 1 km. Op ongeveer een afstand van 1,5 km ligt het Natura 2000-gebied 'Yerseke en Kapelse moer'. Voor zowel de realisatiefase (sloop- en bouw) als de gebruiksfase is een AERIUS-



	berekening uitgevoerd. De uitkomst is dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn. De gewenste ontwikkeling, voor het realiseren van bedrijfsgronden, heeft daarmee geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Bij concrete bouwplannen en de daadwerkelijke aanvraag omgevingsvergunning(en) zal bepaald moeten worden of er een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, en/of er 'aanhaakplicht' geldt in het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning(en).
--	---

5. Kenmerken van het potentiële effect

Bereik van het effect
(geografisch en grootte
getroffen bevolking) en
aard van het effect

De potentiële effecten die als gevolg van de ontwikkeling optreden, zien op de aspecten bedrijven- en milieuzonering, verkeer, geluid, luchtkwaliteit en water en zijn lokaal van aard.

Bedrijven- en milieuzonering

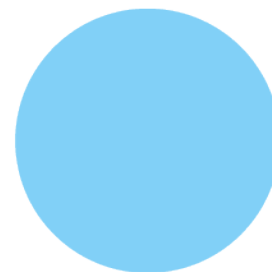
Voor zowel de bedrijfsgronden met de bedrijfspvilla's gelegen aan de Smokkelhoekweg als de bedrijfsgronden aan de Ambachtsweg (zonder bedrijfspvilla's/bedrijfswoningen) geldt de maximale milieucategorie 3.1. Het totale plangebied valt binnen deelgebied 'de dorpsentree'. Door de ligging in dit deel van het bedrijventerrein kan er worden uitgegaan van 'gemengd gebied'. Uitgaande van milieucategorie 3.1 geldt er conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', voor een gemengd gebied, een richtafstand van 30 meter. Deze afstand geldt vanaf de gevel van de woning tot de bedrijfsbestemming.

Van oudsher zijn aan de rand van het bedrijventerrein woningen aanwezig die geen (directe) relatie hebben met bedrijven op het bedrijventerrein Smokkelhoek. Binnen de zone van 30 meter is de burgerwoning aan de Smokkelhoekweg 3 (noordkant) en de bedrijfswoning aan de Smokkelhoekweg 7 (zuidkant) gelegen. Deze bedrijfswoningen vallen buiten de kaders van de richtafstandenlijsten. In beide situaties is een kleinere richtafstand te rechtvaardigen. In de huidige situatie komen al gevoelige functies op het bedrijventerrein voor.

Verder zijn in het plangebied en in de nabijheid van de woningen risicovolle inrichtingen uitgesloten. De bedrijfswoningen (zogenoemde bedrijfspvilla's) langs de Smokkelhoekweg vormen zagezegd een verbijzondering. De bestaande bedrijfspvilla's zijn mede gerealiseerd om met de strook tussen het bedrijventerrein Smokkelhoek en de Smokkelhoekweg een fraaie entree te realiseren van Kapelle, zonder de bedrijfsmatige activiteiten al te zeer te benadrukken. De beoogde bedrijfspvilla's dragen daar ook aan bij.

Verkeer

Parkeren vindt zowel voor personenwagens als vrachtwagens plaats op de bedrijfskavels. Het benodigde aantal parkeerplaatsen is afhankelijk van het type zich te vestigen bedrijf en moet nader worden bepaald in het kader van de daartoe aan te vragen omgevingsvergunning.



Bij de planontwikkeling is niet de precieze invulling van het plangebied bekend. Op basis van de CROW-publicatie 381 is berekend dat de verkeersgeneratie voor het bedrijventerrein met een oppervlakte van 16.495 m² ongeveer 261 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal betreft. Een deel daarvan zal direct via de Smokkelhoekweg ontsluiten. Een ander deel via de Ambachtsweg en de Kloosterweg. De toename van het aantal verkeersbewegingen heeft geen relevante effecten op de verkeerscapaciteit van de Smokkelhoekweg en de Ambachtsweg/Kloosterweg, omdat de Smokkelhoekweg een gebiedsontsluitingsweg betreft en de Kloosterweg één van de hoofdontsluitingen van het bedrijventerrein.

Geluid

Wegverkeerslawaaï

De Smokkelhoekweg heeft ter plaatse van het plangebied een snelheidsregime van 30 km/uur. Op basis van de Wet geluidhinder is onderzoek (wegverkeerslawaaï) niet noodzakelijk, omdat deze wet niet geldt voor 30-km wegen en voor woonerven. Desondanks moet er sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de Smokkelhoekweg is naar verwachting een hogere verkeersintensiteit dan een gemiddelde 30 km/uur weg te verwachten. Dit komt door de gebiedsontsluitende functie van de kern Kapelle-Biezeling. Bovendien wordt onder andere via de Smokkelhoekweg het bedrijventerrein ontsloten voor autoverkeer. Door de bedrijfsvilla's op 20 meter uit de westelijke perceelsgrens te realiseren is er voldoende afstand tot de Smokkelhoekweg zodat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

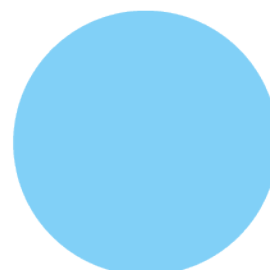
Industrielawaai

Voor het bedrijventerrein Smokkelhoek is een geluidzone vastgesteld. Buiten een geluidzone mag de cumulatieve geluidbelasting als gevolg van alle bedrijven op het betreffende industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Op het bedrijventerrein is een concentratie van bedrijfswoningen aanwezig aan de Fleebosseweg. Daarnaast zijn aan de rand van het plangebied, aan de Smokkelhoekweg, ook al een aantal bedrijfsvilla's aanwezig. Het gaat hierbij om bedrijfswoningen waardoor er andere eisen aan het woon- en leefklimaat mogen worden gesteld dan bij reguliere woningen. In de directe omgeving van de bestaande bedrijfswoningen zijn daarom bedrijven uit milieucategorie 3.1 toegestaan. Omdat de bedrijfswoningen op het gezoneerde industrieterrein staan, gelden conform de Wet geluidhinder geen normen voor geluid. Voor het gezoneerde bedrijventerrein Smokkelhoek geldt een geluidzone met bijbehorende normen (grenswaarden, vastgestelde hogere waarden) waaraan bij vestiging, wijziging of uitbreiding van een bedrijf moet worden voldaan. De ontwikkeling heeft geen potentiële effecten met betrekking tot geluid.

Luchtkwaliteit

Als een project tot een toename voor NO₂ en PM₁₀ leidt die lager is dan de NIBM (Niet In Betekende Mate) grens van 1,2 µg/m³ hoeft het project niet getoetst te worden aan de grenswaarden. In de regeling NIBM is aangegeven, dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen en één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Onderhavig plan betreft de realisatie van 2 bedrijfsvilla's. De ontwikkeling is daarmee substantieel kleiner dan een ontwikkeling van 1.500 woningen en is daarmee aan te merken als een project



dat niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee zijn er geen significant negatieve effecten.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	261
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,19
PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 4: NIBM tool (bron: www.infomil.nl)

De verkeersgeneratie, is op basis van de CROW-publicatie 381, maximaal 261 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde. Uit de NIBM-tool blijkt dat de toename onder de grens van 1,2 µg/m³ blijft. Het project draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Water

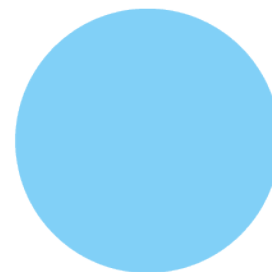
Het plangebied ligt niet in en in de nabijheid van een waterkering. Het plangebied ligt wel tegen een secundaire watergang. In het plangebied is een tertiaire watergang gelegen.

Op basis van planologisch redeneren bedraagt de gezamenlijke oppervlakte van gebouwen en overkappingen niet meer dan 80% van het bouwperceel. Met een plangebied van 16.438 m² (18.416 – 788 (groenstrook) – 1.190 (buiten bouwvlak)) is het maximum dat gebouwd kan worden 13.150 m². Uitgaande van een complete verharding van de bedrijfsgroten is er sprake 3.288 m² aan dichte bodemverharding. Een totaal van 16.438 m² aan verharding.

In de bestaande situatie is het dakoppervlak ongeveer 368 m² en de dichte bodemverharding ongeveer 775 m². De totale oppervlakte, om mee te rekenen, is 15.295 m² (16.438 – 368 – 775). Uitgaande van een regenbui van 75 mm (maatgevend) houdt dit in dat er ongeveer 1.147 m³ aan extra waterberging noodzakelijk is. Met een bergende schijf van 1,19 m diep is een oppervlakte van 964 m² nodig voor de waterberging.

Echter, op basis van feitelijk redeneren is de kans klein dat dat er precies 80% aan bebouwing komt en 100% verharding. Omdat er nog geen concrete bouwplannen zijn is het bovenstaande een worst-case scenario en zal naar alle waarschijnlijkheid minder waterberging noodzakelijk zijn. Bovendien zijn er verschillende opties (of combinatie van opties) die het mogelijk kunnen maken om minder waterberging te moeten realiseren.

De wens is om de daadwerkelijk te realiseren waterbergingsopgave uit te rekenen en te bepalen in de omgevingsvergunningsfase. Er is tenslotte nog



	geen sprake van een concreet bouwplan. Er bestaat voor de inrichting van deze waterbergingsopgave een aantal mogelijkheden, zoals waterberging met behulp van vertraagd afvoeren (WADI) of waterberging realiseren binnen hetzelfde peilgebied maar op een andere locatie.
Grensoverschrijdend karakter	De effecten hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter.
Intensiteit en complexiteit van het effect	De effecten die als gevolg van het plan optreden, zijn beperkt en niet complex.
Waarschijnlijkheid van het effect	Het optreden van effecten is minimaal. Er zijn geen significant negatieve effecten te verwachten.
Verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect	Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Echter effecten ten aanzien van luchtkwaliteit, verkeer, water en ecologie zijn permanent. Geluideffecten kunnen in theorie verder worden beperkt door nieuwe maatregelen. Effecten in de aanlegfase (bijv. stikstof en verkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.
Cumulatie van effecten met effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten	Er is geen cumulatie van effecten met effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten (zie onder 3 'Kenmerken van het project').
Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.	Met betrekking tot bedrijven- en milieuzonering kan gesteld worden dat een groenwal tussen de bedrijfsperven, waar de bedrijfsperven zijn gelegen, en de oostelijk beoogde bedrijfsgronden zorgt voor een fysieke kwalitatieve afscheiding en bij draagt aan het minimaliseren van bepaalde milieueffecten. Met betrekking tot het aspect water is het voornemen om de bestaande watergangen te verbreden, waarbij waterberging wordt gerealiseerd met behulp van vertraagd afvoeren (wadi).

6. Conclusie

Gelet op het inzicht in de potentiële effecten (op basis van de beschikbare gegevens) en de mate en omvang waarin deze zich voordoen, is de conclusie dat de ontwikkeling niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er is geen sprake van significant negatieve effecten. Het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) is daardoor niet noodzakelijk.

