

BELEIDSREGELS GEUR GEMEENTE KAPELLE

BESLUITNUMMER: 13/6/9 d.d 12 februari 2013

Inleiding

Op 1 november 2010 heeft de gemeenteraad het 'Leefomgevingsplan 2010-2014' vastgesteld. In het Leefomgevingsplan 2010-2014 is vastgelegd dat de gemeente het beleid voortzet dat geuremitterende bedrijven worden geweerd en/of dat er zodanige voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning activiteit milieu, dat er geen sprake kan zijn van een toename van geuroverlast. Dat beleid komt voort uit de toezegging aan de bewoners dat bedrijven op Smokkelhoek geen geuroverlast zullen veroorzaken. Dat is ook vastgelegd in de afgegeven vergunningen. Ervaring met vergunningverlening bij de diverse bedrijven op het bedrijventerrein Smokkelhoek heeft echter geleerd dat het ook noodzakelijk is gemeentelijke beleidsregels geur vast te stellen, om dat beleid goed te kunnen voortzetten. In dit document worden deze beleidsregels vastgelegd. Voorafgaand hieraan wordt toegelicht waarom het vaststellen van beleidsregels geur noodzakelijk is en welk resultaat daarmee bereikt wordt.

Geurbeleid noodzakelijk voor vaststellen acceptabel geurhinderniveau

Geurhinder heeft een negatieve invloed op de kwaliteit van de leefomgeving. Geurhinder is tevens een belemmerende factor voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor het realiseren van het gemeentelijk beleid is de omgevingsvergunning activiteit milieu een geschikt instrument omdat daarin door middel van voorschriften grenzen aan de maximale geuremissie ofwel het acceptabel geurhinderniveau gesteld kunnen worden.

Nationaal beleid

De maatregelen ter bescherming van het milieu welke bij vergunningverlening redelijkerwijs van bedrijven mogen worden verwacht zijn in Nederland vastgelegd in 'beste beschikbare technieken' documenten ofwel BBT documenten. De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is het BBT document waarin de maatregelen met betrekking tot de bescherming tegen geurhinder zijn vastgelegd. In de NeR staat dat het acceptabel geurhinderniveau afgeleid moeten worden van het geurbeleid. Uit jurisprudentie is gebleken dat bedrijven geen grotere geuremissie kunnen eisen, indien de gemeente als bevoegd gezag in de vergunning het acceptabel geurhinderniveau aan de hand van het geurbeleid vaststelt. Wordt geen gemeentelijk beleid vastgesteld, dan valt men terug op de ruimere NeR en kunnen we de gedane toezeggingen niet gestand doen.

In de NeR is in de vorm van een stappenschema vastgelegd hoe tot een zorgvuldige afweging is te komen van het aspect geur bij een vergunningaanvraag. In het stappenplan van de NeR is opgenomen dat bij het bepalen van een acceptabel geurhinderniveau uitgegaan moet worden van lokaal vastgesteld geurbeleid. Indien lokaal vastgesteld geurbeleid ontbreekt dan dient op grond van de NeR van het landelijk vastgestelde geurbeleid uitgegaan te worden voor het vaststellen van een acceptabel geurhinderniveau. Een motivering om zonder lokaal geurbeleid een acceptabel geurhinderniveau vast te stellen dat lager ligt dan het landelijk beleid is al gauw in strijd met het in artikel 3.46 van de Algemene Wet bestuursrecht vastgelegde beginsel dat een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Provinciaal beleid

In onderstaande tabel is het nationale en het provinciale Zeeuwse geurbeleid vastgelegd.

Tabel nationaal geurbeleid en geurbeleid provincie Zeeland *

beleid	maximaal te vergunnen geuremissie		bijzonderheden
nationaal	geurhinder zien te voorkomen of, als dat niet lukt, de beste beschikbare technieken toepassen tot acceptabel resultaat		acceptabel resultaat is niet omschreven wat tot onzekerheid voor inrichtingen en omwonenden leidt
provinciaal	gevoelige bestemmingen zoals woon- en leefgebieden en verblijfsrecreatie	minder gevoelige bestemmingen zoals bedrijfswoningen en woningen in het landelijk gebied	duidelijkheid omtrent wat acceptabel is, H= -1 staat voor hinder te verwachten. Relatief groot deel van de tijd mogen deze waarden bovendien overschreden worden
	maximaal H= -1 gedurende 99,5 van de 100 uur	maximaal H = -1 gedurende 95 van de 100 uur	

* geurbeleid zoals vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Voor het interpreteren van het provinciale geurbeleid in bovenstaande tabel is een nadere toelichting van het begrip hedonische waarde noodzakelijk. Geur is uit te drukken in het aantal geurdeeltjes per kubieke meter lucht. Of de geur als hinderlijk wordt ervaren is niet op voorhand te bepalen aan de hand van het aantal geurdeeltjes per kubieke meter lucht. De geurdeeltjes welke vrijkomen bij het bakken van brood worden bijvoorbeeld anders ervaren dan de geurdeeltjes die vrijkomen bij het verhitten van asfalt. In plaats van het aantal geurdeeltjes per kubieke meter lucht is het mogelijk van de belevingswaarde van geur uit te gaan. Bij een gelijke belevingswaarde zullen van de ene stof meer deeltjes in een kubieke meter lucht zitten dan van de andere stof. De beleving van de geur wordt uitgedrukt met de hedonische waarde H. Deze kan variëren van H = -4 ofwel extreem onaangenaam tot H = 4 ofwel extreem aangenaam. H = 0 heeft een neutrale waardering. Bij de hedonische waarden H = -4 tot en met H = -2 is ernstige geurhinder te verwachten. Bij de hedonische waarde H = -1 is geurhinder te verwachten. Vanaf een hedonische waarde H = 0 is geen geurhinder te verwachten. Voor een overzicht van de beleving van de hedonische waarden wordt verwezen naar beleidsregel 1.

Uit de tabel 'nationaal geurbeleid en geurbeleid provincie Zeeland' blijkt dat het nationaal beleid niet de vereiste duidelijkheid geeft over het acceptabel geurhinderniveau en dat het provinciale geurbeleid het geurhinderniveau H = -1 ofwel 'hinder te verwachten' als een acceptabel geurhinderniveau beschouwd. Het beleid van de gemeente Kapelle dat geuremitterende bedrijven worden geweerd komt minimaal overeen met een neutrale waardering omdat daarvan geen geurhinderniveau is te verwachten ofwel H = 0. Met het landelijke beleid of het provinciale geurbeleid zijn geuremitterende bedrijven dus niet te weren en is het beleid van de gemeente dus niet te realiseren. Om het beleid van de gemeente wel te realiseren is het noodzakelijk een gemeentelijk geurbeleid vast te stellen waarin een acceptabel geurhinderniveau met een H = 0 is vastgelegd.

Toelichting percentielwaarde

Voor zowel het aantal geurdeeltjes als de hedonische waarde is het gebruikelijk dat de maximale waarden in vergunningvoorschriften worden opgelegd voor een percentage van de totale tijd. Omdat zich altijd storingen en incidenten in de bedrijfsvoering van een inrichting kunnen voordoen is het niet reëel gedurende 100 procent van de tijd een bepaalde belevingswaarde van de aard van de geur voor te schrijven. Voor nieuwe situaties is het gangbaar een aantal uren per jaar een overschrijding acceptabel te vinden op geurgevoelige objecten. Dit wordt uitgedrukt als percentage van de tijd dat de geuremissie onder een vastgestelde waarde mag liggen. Indien dat bijvoorbeeld 44 uren per jaar is wordt dit uitgedrukt als 99,5-percentielwaarde. Dit betekent dat er gedurende 44 uren of 0,5 procent van de 8.760 uren in een jaar wel een overschrijding is toegestaan en er gedurende de overige 99,5 procent van de 8.760 uren in een jaar geen overschrijding mag plaats vinden.

Toelichting acceptabel geurhinderniveau $H = 0$ als 99,5-percentielwaarde

Indien voor een inrichting geldt dat als acceptabel geurhinderniveau in de vergunningsvoorschriften is vastgelegd dat $H = 0$ als 99,5-percentielwaarde voor geurgevoelige objecten van toepassing is, dan betekent dit dat de emissie van geurdeeltjes ter plaatse van geurgevoelige objecten zoals woningen gedurende 99,5 procent van de jaarlijkse uren niet hoger mag zijn dan het aantal geurdeeltjes dat een neutrale geurbeleving veroorzaakt. Dit kan een inrichting bij een vergunningaanvraag aantonen door met een hedonisch onderzoek aan te tonen bij hoeveel geurdeeltjes een neutrale geurbeleving wordt veroorzaakt. In het geuronderzoek wordt in principe de verspreiding van de geurdeeltjes over het gebied rondom een inrichting vastgesteld gedurende een bepaalde tijd. Door een lijn te trekken door de punten waarbij het aantal geurdeeltjes per kubieke meter lucht een neutrale geurbeleving veroorzaakt waarbij geen hinder is te verwachten ($H = 0$) gedurende 99,5 procent van de tijd ontstaat een contour. Buiten deze contour is sprake van minder geurdeeltjes per kubieke meter zodat er zeker geen sprake is van geurhinder gedurende 99,5 procent van de tijd (H groter dan 0). Binnen deze contour is sprake van meer geurdeeltjes per kubieke meter gedurende 99,5 procent van de tijd zodat er sprake is van te verwachten (ernstige) geurhinder (H kleiner dan 0). De inrichting voldoet aan het voorschrift indien er geen gevoelige objecten binnen deze contour liggen omdat bij deze objecten H kleiner is dan 0. Vanzelfsprekend kan het aantal geurdeeltjes per kubieke meter lucht voor gevoelige objecten buiten de geurcontour gedurende 0,5 procent van de tijd wel hoger liggen en bijvoorbeeld een concentratie bereiken met een $H = -1$ of lager. Gedurende 44 uren per jaar kan dan sprake zijn van hinder of ernstige hinder voor bewoners van gevoelige objecten.

Keuze gemeentelijk geurbeleid

Met betrekking tot het beleid dat als uitgangspunt dient voor een acceptabel geurhinderniveau zijn er voor het gemeentelijk bevoegd gezag dus drie mogelijkheden. Ten eerste is bij gebrek aan lokaal beleid het landelijk geurbeleid als uitgangspunt te nemen. Ten tweede is het voor gemeenten niet ongebruikelijk het provinciale geurbeleid als lokaal geurbeleid vast te stellen. Ten derde is het mogelijk een gemeentelijk geurbeleid vast te stellen.

Er is voor gekozen het geurbeleid voor het gehele grondgebied van de gemeente vast te stellen. De hierna vastgelegde voordelen aan het vaststellen van gemeentelijke beleidsregels geur gelden namelijk eens te meer indien deze beleidsregels voor alle inrichtingen van de gemeente van toepassing zijn.

Agrarische inrichtingen vallen niet onder deze beleidsregels geur omdat voor eventuele geuremissies van deze inrichtingen specifieke wet- en regelgeving is vastgesteld. Er is thans geen reden om voor agrarische inrichtingen af te wijken van het landelijk vastgestelde beleid.

Voordelen vaststellen gemeentelijke beleidsregels geur

Het vaststellen van lokale beleidsregels geur voor inrichtingen met een omgevingsvergunning activiteit milieu gelegen op het grondgebied van de gemeente Kapelle welke onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen biedt de volgende voordelen:

- Het waarborgen van rechtsgelijkheid in de afweging van een acceptabel geurhinderniveau tussen inrichtingen waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is door het vaststellen van een uniform toetsingskader voor een acceptabel geurhinderniveau;
- Het bieden van duidelijkheid en rechtszekerheid aan reeds aanwezige inrichtingen, waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is, omtrent de ruimte welke (nog) beschikbaar is voor geuremissies;
- Het bieden van duidelijkheid en rechtszekerheid aan nieuwe inrichtingen waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is, of vestiging op de gewenste locatie wat betreft geuremissies mogelijk is;
- Het verkleinen van de kans dat het in een omgevingsvergunning activiteit milieu vastgelegde acceptabel geurhinderniveau met succes kan worden aangevochten;
- Het bieden van duidelijkheid en rechtszekerheid aan de gebruikers van gevoelige en van minder gevoelige objecten betreffende een acceptabel geurhinderniveau waarbij gedurende het grootste deel van het jaar geen geurhinder is te verwachten. Dit geldt bijvoorbeeld voor de bewoners van woningen in gebieden met de bestemming wonen.

Meldingen activiteit milieu

Indien er een melding wordt ontvangen voor de oprichting dan wel verandering van een inrichting type B zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit zal getoetst worden of de emissie van geur relevant is. Indien de emissie van geur relevant is kunnen op grond van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften gesteld worden voor zover het betreffende aspect bij of krachtens het Activiteitenbesluit niet uitputtend is geregeld. Indien maatwerkvoorschriften opgesteld worden zal zoveel mogelijk aansluiting gezocht worden bij deze beleidsregels.

Schade vanwege vaststellen beleidsregels geur

Voor het eventueel verhalen van schade ten gevolge van het vaststellen van het geurbeleid is de Circulaire schadevergoedingen van toepassing.

De bestaande inrichtingen welke onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen ondervinden geen schade van het vaststellen van een geurbeleid zolang rekening wordt gehouden met de huidige vergunde geuremissies. Hiermee wordt rekening gehouden door in de beleidsregels de reeds vergunde geuremissies toe te staan. Omdat de inrichtingen geen kosten hoeven te maken vanwege de beleidsregels geur is er ook geen sprake van schade.

Voor de oprichting van nieuwe inrichtingen of veranderingen van de activiteiten van bestaande inrichtingen geldt dat de milieukosten altijd voor rekening van de aanvrager van een vergunning blijven. Dit geldt ook voor de kosten welke gemaakt moeten worden om aan de beleidsregels geur te voldoen. Daarom is er geen schade te verhalen op de gemeente vanwege het vaststellen van de beleidsregels geur.

Geurhinder provinciale inrichting

Op bedrijventerrein Smokkelhoek ligt een vergunningplichtige inrichting met relevante geuremissies waarvoor Gedeputeerde staten van Zeeland het bevoegd gezag is. Omdat inzicht in de geuremissie van de inrichting ontbreekt is niet te zeggen of met de huidige geuremissies geurhinder wordt voorkomen.

De beleidsregels geur zijn alleen van toepassing op inrichtingen waar het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is. Het met dit besluit te bereiken resultaat zoals het waarborgen van rechtsgelijkheid in de afweging van acceptabele geurhinder en het bieden van duidelijkheid en rechtszekerheid aan inrichtingen en bewoners wordt niet op voorhand gerealiseerd met betrekking tot een inrichting onder provinciaal bevoegd gezag.

Het nationale geurbeleid is vastgelegd in een circulaire uit 1995 van de Minister van VROM aan de Tweede Kamer. In deze circulaire en in paragraaf 3.6 van de NeR wordt het belang erkend van overwegingen op lokaal niveau om te komen tot een afgewogen beslissing bij vergunningverlening. In het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 wordt bij het geurbeleid aangegeven dat op lokaal niveau de gemeente de aangewezen partij is om geurhinder tegen te gaan door eisen te stellen aan veroorzakers. Ondanks dat het laatste niet is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bieden de circulaire uit 1995 van de Minister en paragraaf 3.6 van de NeR voldoende aanknopingspunten voor overleg met Gedeputeerde Staten van Zeeland met als doel in overweging te nemen ook voor vergunningverlening aan de provinciale inrichting het in het gemeentelijke lokale geurbeleid vastgelegde acceptabel geurhinderniveau als uitgangspunt te nemen. Het uiteindelijke doel is rechtsongelijkheid tussen inrichtingen onder provinciaal bevoegd gezag en inrichtingen onder gemeentelijk bevoegd gezag te voorkomen en de duidelijkheid en rechtszekerheid aan de bewoners van woningen in de omgeving van de inrichting onder provinciaal bevoegd gezag te vergroten.

Handreiking toepassing geurbeleid bij vergunningverlening

In de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) is de systematische aanpak met betrekking tot het aspect geur in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu in een stappenschema vastgelegd. Hierin is de beleidslijn betreffende geurhinder opgenomen welke door de Minister van VROM verwoord is in een circulaire van 30 juni 1995 aan de Nederlandse gemeenten. De te nemen stappen bij het beoordelen van een vergunningaanvraag zijn hier in hoofdlijnen beschreven:

- 1 Is er op basis van de (concept) vergunningaanvraag het vermoeden dat geur mogelijk een rol speelt? Indien, na eventueel vooronderzoek, blijkt dat er geen potentiële geurhinder is, zijn maatregelen niet nodig en kan het doorlopen van het stappenschema beëindigd worden. Ga anders verder met stap 2.
- 2 Onderzoek of er sprake is van een inrichting uit een bedrijfstak waarvoor in de NeR een Bijzondere Regeling is opgenomen. Indien dit het geval is dan kan vervolgd worden met stap 3. Indien dit niet het geval is ga dan verder met stap 4.
- 3 In een Bijzondere Regeling is uit nader onderzoek in een bedrijfstak meer bekend over de geuremissie en de potentiële geurhinder. Onderzoek of de Bijzondere Regeling toereikend is bij deze aanvraag. Zo ja, ga dan verder met stap 5. Indien dit niet het geval is ga dan verder met stap 4.
- 4 Indien er geen Bijzondere Regeling is of indien de Bijzondere Regeling niet toereikend is dient door specifiek onderzoek inzicht verkregen te worden in de geursituatie en de potentiële geurhinder. Bij het vaststellen van de geurhinder dient uitgegaan te worden van de representatieve bedrijfssituatie. Ga naar stap 5 indien de geursituatie en de potentiële geurhinder onderzocht zijn.
- 5 Stel vast waaraan de potentiële geurhinder getoetst moet worden. Dit is vastgelegd in de beleidsregels van dit besluit. Ga naar stap 6 na het toetsingskader te hebben vastgesteld.

- 6 Toets de geursituatie en de potentiële geurhinder aan het acceptabel geurhinderniveau en maak de afweging of de potentiële geurhinder niet groter is dan het acceptabel geurhinderniveau. Daarbij is het mede van belang of de inrichting de Beste Beschikbare Technieken (BBT's) heeft toegepast om een minimale potentiële geurhinder te bereiken. Indien de geurhinder kleiner of gelijk is aan het acceptabel geurhinderniveau, dan kan het doorlopen van het stappenschema beëindigd worden. Ga anders verder met stap 7.
- 7 Indien het toetsen aan het acceptabel geurhinderniveau faalt, dient onderzocht te worden welke aanvullende maatregelen er mogelijk zijn. Met aanvullende maatregelen dient opnieuw getoetst te worden aan het acceptabel geurhinderniveau. Indien met de aanvullende maatregelen wel succesvol aan het acceptabel geurhinderniveau kan worden getoetst, is het doorlopen van het stappenschema beëindigd. Een en ander is in de vergunning vast te leggen. Indien zelfs met de aanvullende maatregelen de toets aan het acceptabel geurhinderniveau niet slaagt, dan dient de vergunning geweigerd te worden.

Indien de toets aan het acceptabel geurhinderniveau is geslaagd dan kan voor wat betreft het aspect geur de omgevingsvergunning activiteit milieu verleend worden. Het doorlopen van het stappenschema is in de overwegingen van de vergunning vast te leggen. De maximaal toegestane geurhinder van de inrichting is in de voorschriften vast te leggen. In een geuronderzoek kunnen BBT maatregelen zijn vastgelegd. Dit kan variëren van technische voorzieningen tot organisatorische maatregelen als het dichthouden van deuren en ramen. Het verdient aanbeveling alle BBT maatregelen in de voorschriften van de omgevingsvergunning activiteit milieu vast te leggen omdat deze gezamenlijk leiden tot het bereiken van een acceptabel geurhinderniveau.

Een door het bevoegd gezag te verlenen vergunning dient aan het rechtszekerheidsbeginsel te voldoen. Dit brengt onder meer met zich mee dat uit een vergunning duidelijk moet blijken welke rechten en plichten deze in het leven roept. Het kan derhalve niet zo zijn dat in plaats van concrete voorschriften ten aanzien van geur slechts in de toekomst te verrichten onderzoeksverplichtingen met een ongewisse uitkomst in de vergunning mogen worden vastgelegd.

De status van beleidsregels brengt mee dat bij de motivering van een beslissing tot vergunningverlening (of het weigeren van een vergunning) grotendeels kan worden volstaan met een verwijzing naar de beleidsregels zonder dat de motivatie in de beslissing moet worden herhaald.

BESLUIT

Totstandkoming beleidsregels en bevoegdheden

Deze beleidsregels zijn tot stand gekomen gelet op de bepalingen in artikel 1.3, vierde lid, en artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarin is bepaald wat onder beleidsregels moet worden verstaan en dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

Deze beleidsregels zijn verder tot stand gekomen met inachtneming van de bevoegdheden van de gemeente inzake hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bestaande beleidsregels geur gemeente Kapelle

Er zijn niet eerder door Burgemeester en wethouders van Kapelle beleidsregels geur vastgesteld voor het grondgebied van de gemeente Kapelle.

Coördinatieplicht

Voor het vaststellen van de beleidsregels ten aanzien van geur is geen sprake van een coördinatieplicht met andere bevoegde gezagen.

Bekendmaking en inwerkingtreding besluit tot vaststellen Beleidsregels

De bekendmaking van het besluit tot vaststellen van de Beleidsregels geur gemeente Kapelle, geschiedt op grond van artikel 3:42 Awb door kennisgeving van de zakelijke inhoud van het besluit in de Scheldepost en door ter inzage legging in het gemeentehuis. Het besluit treedt inwerking daags na publicatie..

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 4.81, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht en gelet op hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en gelet op het gestelde in dit besluit:

- 1 de hierna onder 'beleidsregels geur' vastgelegde beleidsregels geur deel te laten uitmaken van dit besluit;
- 2 de hierna onder 'toelichting per beleidsregel' vastgelegde toelichting per beleidsregel geur deel te laten uitmaken van dit besluit.

De beleidsregels treden in werking daags na publicatie en zijn, tot herroeping, voor onbepaalde tijd van kracht.

Kapelle, 12 februari 2013, nummer 13/6/9,

Burgemeester en wethouders van Kapelle,
De secretaris,

De burgemeester,

Mevrouw ir. M. Quapp,

mr. A.B. Stapelkamp

Een exemplaar van dit besluit is ter kennisgeving gezonden aan:

- Gedeputeerde Staten van Zeeland, Directie Ruimte, Milieu en Water, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

BELEIDSREGELS GEUR

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

aanvraag:	een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e (kortweg omgevingsvergunning activiteit milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een melding op grond van het Activiteitenbesluit waarbij sprake is van het opstellen van maatwerkvoorschriften geur;
acceptabel geurhinderniveau:	door het college vastgestelde mate van geurhinder veroorzaakt door een inrichting op een (minder) geurgevoelig object die nog acceptabel is als bedoeld in de NeR;
BBT:	afkorting voor beste beschikbare technieken. BBT zijn de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld;
beleidsregel:	beleidsregel als bedoeld in artikel 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
bestaande geurbron:	een geurbron waarvoor een omgevingsvergunning activiteit milieu is verleend op moment van inwerkingtreding van deze beleidsregels of waarvoor op moment van inwerkingtreding algemene regels zijn gesteld;
Bijzondere Regeling:	In de NeR vastgelegde emissiebeperkende maatregelen en mogelijk ook geurhinderniveaus voor een specifiek productieproces of een specifieke bedrijfstak;
college:	college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle;
Europese odour unit:	Europese odour units of ou_E per kubieke meter (m^3) lucht is de eenheid waarin de geurconcentratie wordt uitgedrukt. Onder $1\ ou_E / m^3$ wordt de concentratie geurstoffen verstaan die door een gemiddeld persoon nog net kan worden geroken. De odour unit wordt bepaald volgens NEN-EN 13725;
geurbron:	bron die stoffen naar de lucht emitteert die geurhinder kunnen veroorzaken;

geurcontour:	rondom een geurbron kan een (rekenkundige) contour worden getrokken waarbuiten gedurende een percentage van de tijd de geuremissie onder een vastgesteld aantal ou_E/m^3 ligt en gedurende de overige tijd erboven mag liggen. Zo betekent een geurcontour van 1 ou_E/m^3 als 98-percentielwaarde dat op de contour gedurende 98 procent van de jaarlijkse uren de uurgemiddelde waarde van 1 ou_E/m^3 niet overschreden wordt en dat gedurende 2 procent van de jaarlijkse uren de uurgemiddelde waarde van 1 ou_E/m^3 wel overschreden mag worden;
geureenheid:	geureenheid of (ge) per kubieke meter (m^3) is de verouderde eenheid waarin geurconcentratie wordt uitgedrukt. 1 ge/m^3 is gelijk aan 0,5 ou_E/m^3
geuremissie:	representatieve uitstoot van een geurbron, uitgedrukt in ou_E/m^3 ;
geurgevoelige objecten:	objecten waar meer mensen veelal langdurig verblijven en/of optimale bescherming tegen geurhinder mogen verwachten. Voorbeelden hiervan zijn woon- en leefgebieden inclusief winkelcentra, scholen, dagverblijven, verzorgings- en verpleeghuizen, asielzoekerscentra, kantoren in algemene woon- en leefgebieden en gebieden voor verblijfsrecreatie (waaronder recreatiebungalows en kampeerterreinen);
geurimmissie:	geurbelasting op de leefomgeving ten gevolge van de geuremissie van één of meerdere geurbronnen van een inrichting;
geur ongevoelige objecten:	Objecten waar minder mensen kort verblijven en/of geen bescherming tegen geurhinder mogen verwachten. Voorbeelden hiervan zijn bedrijven, kantoren en winkels op bedrijventerreinen, (bedrijfs)woningen op bedrijventerreinen, agrarisch buitengebied en natuurgebied;
hedonische waarde (H):	belevingswaarde van de aard van een geur, uitgedrukt in een referentieschaal volgens de NVN 2818. De landelijk bepaalde schaal van de hedonische waarde (H) verloopt als volgt:

hedonische waarde (H)	omschrijving ervaring	hinderniveau
-4	uiterst onaangenaam	ernstige hinder te verwachten
-3	zeer onaangenaam	
-2	onaangenaam	
-1	licht onaangenaam	hinder te verwachten
0	neutraal	geen hinder te verwachten
1	licht aangenaam	
2	aangenaam	
3	zeer aangenaam	
4	uiterst aangenaam	

minder geurgevoelige objecten:	Objecten waar minder mensen lang verblijven of veel mensen minder lang verblijven en/of minder bescherming tegen geurhinder mogen verwachten. Voorbeelden hiervan zijn bedrijfswoningen en bedrijven anders dan op bedrijventerreinen, kantoren anders dan op bedrijventerreinen en in algemene woon- en leefgebieden, sportterreinen, agrarische bedrijfswoningen, verspreid liggende (niet aaneengesloten) woningen in het landelijk gebied en gebieden met dagrecreatie;
NeR	afkorting voor Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is in tabel 2 van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht vastgelegd als Nederlands informatiedocument BBT;
nieuwe geurbron:	een geurbron die zal worden gerealiseerd nadat een daarvoor aan te vragen of aangevraagde omgevingsvergunning activiteit milieu is verleend of een geurbron die in strijd met een daarvoor geldend verbod, zonder voorgaande vergunning is gerealiseerd, alsmede een bestaande geurbron waarvan de emissie als gevolg van een intensivering van het gebruik toeneemt;
percentielwaarde:	percentage van de tijd dat de geuremissie onder een vastgestelde waarde ligt. Zo betekent een geurcontour van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde dat op de contour gedurende 98 procent van de jaarlijkse uren de uurgemiddelde waarde van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ niet overschreden wordt en dat gedurende 2 procent van de jaarlijkse uren de uurgemiddelde waarde van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ wel overschreden mag worden (of 175 uren).

2. Deze beleidsregels zijn van toepassing op aanvragen door niet-agrarische inrichtingen met een relevante geuremissie op het grondgebied van de gemeente Kapelle waarvoor het college het bevoegd gezag is.

3. Voor de beoordeling van de geursituatie dient gebruik te worden gemaakt van de hindersystematiek geur zoals vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR.

4. Voor het toetsen aan het acceptabel geurhinderniveau dient aan een aanvraag waarbij geur relevant is altijd een hedonisch onderzoek te worden toegevoegd waarbij de hedonische waarden worden gekoppeld aan de geurconcentratie in odour units per kubieke meter. Een hedonisch onderzoek mag bij een aanvraag achterwege worden gelaten indien de gewenste informatie over de belevingswaarde van de aard van de geur naar het oordeel van het college in voldoende mate is vastgelegd in de NeR.

5. In een hedonisch onderzoek dienen in ieder geval de geurconcentraties bij $H = 0$ en bij $H = -1$ te worden vastgesteld.

6. In een geuronderzoek als onderdeel van de aanvraag dienen in ieder geval de geurcontouren $H = 0$ als 99,5-percentielwaarde en $H = 0$ als 99-percentielwaarde te worden vastgelegd.

7. Het acceptabel geurhinderniveau vanwege nieuwe geurbronnen is voor geurgevoelige objecten $H=0$ als 99,5-percentielwaarde en voor minder geurgevoelige objecten $H=0$ als 99-percentielwaarde.

8. Het acceptabel geurhinderniveau vanwege bestaande geurbronnen is voor geurgevoelige objecten overeenkomstig hetgeen daarvoor in de vigerende omgevingsvergunningen activiteit milieu is vastgelegd.
9. Indien bij een aanvraag een lager niveau van geurhinder wordt aangevraagd dan het acceptabel geurhinderniveau, dan dient dit lagere niveau in de voorschriften te worden vastgelegd. Indien het acceptabel geurhinderniveau wordt aangevraagd, dan dient dat in de voorschriften te worden vastgelegd.
10. Indien bij een aanvraag meer dan het acceptabel geurhinderniveau wordt aangevraagd, dan kan geen omgevingsvergunning activiteit milieu verleend worden.
11. Indien bij een inrichting verschillende geuren vrijkomen dan kunnen deze emissies bij elkaar opgeteld worden indien uit hedonisch onderzoek blijkt dat de belevingswaarde van de aard van de geuren vergelijkbaar is. Indien blijkt dat de belevingswaarde van de aard van de geuren niet vergelijkbaar is dan wordt elke geur afzonderlijk beschouwd en dient voor elke geur afzonderlijk getoetst te worden aan het acceptabel geurhinderniveau.
12. Er wordt bij de beoordeling van de geurhinder bij een aanvraag geen rekening gehouden met de cumulatie van geuren op een immissiepunt vanwege geurhinder van andere inrichtingen of activiteiten.
13. Wanneer bij een aanvraag een Bijzondere Regeling van toepassing is, wordt hierbij aangesloten, tenzij zich bijzondere omstandigheden voordoen die aanleiding geven om af te wijken van hetgeen is bepaald in die bijzondere regeling.
14. Voor zover een Bijzondere Regeling niet een geurnorm in de zin van een algemeen geldende waarde voor het acceptabel geurhinderniveau bij geurgevoelige objecten bevat, is de in deze beleidsregels vastgestelde waarde voor een acceptabel geurhinderniveau onverminderd van toepassing. De in deze beleidsregels vastgestelde waarde geldt ook indien in de Bijzondere Regeling slechts een bandbreedte voor een acceptabel geurhinderniveau is vastgelegd waarbij de in deze beleidsregels vastgestelde waarde binnen deze bandbreedte valt. In het geval dat het acceptabel geurhinderniveau in deze beleidsregels lager ligt dan de onderwaarde van de bandbreedte wordt voor een acceptabel geurhinderniveau uitgegaan van de onderwaarde. In het geval dat het acceptabel geurhinderniveau in deze beleidsregels hoger ligt dan de bovenwaarde van de bandbreedte, wordt voor een acceptabel geurhinderniveau uitgegaan van de bovenwaarde.
15. Burgemeester en wethouders evalueren deze beleidsregels vier jaar na datum van inwerkingtreding.
16. Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels geur gemeente Kapelle'.
17. Dit besluit treedt in werking daag na de bekendmaking.

TOELICHTING PER BELEIDSREGEL

1

De meeste geur gerelateerde begrippen zijn ontleend aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) omdat in de NeR de BBT is vastgelegd.

Bij de indeling van objecten in geurgevoeligheid is van het principe uitgegaan dat waar veel mensen lang verblijven en/of bescherming tegen geurhinder mogen verwachten sprake is van geurgevoelige objecten. Waar veel mensen kort verblijven of weinig mensen lang verblijven en/of minder bescherming tegen geurhinder mogen verwachten is sprake van minder geurgevoelige objecten. Waar weinig mensen kort verblijven en/of geen bescherming tegen geurhinder mogen verwachten is sprake van geur ongevoelige objecten. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval voor objecten op bedrijfsterreinen waar parallel aan geluidshinder geen bescherming tegen geurhinder hoeft te worden verwacht.

Voor wat betreft het onderscheid tussen geurgevoelige en minder geurgevoelige objecten is met de hier gehanteerde indeling voor een deel aansluiting gezocht bij het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (waar in plaats van objecten over bestemmingen wordt gesproken) en het geurbeleid van de provincie Flevoland. Voor wat betreft de omschrijving van geurongevoelige objecten is aansluiting gezocht bij het geurbeleid van de provincie Flevoland en het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 omdat de omschrijving van geurongevoelige objecten ontbrak in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018.

Om zoveel mogelijk interpretatieverschillen te voorkomen is voor elk soort object een aantal voorbeelden opgenomen.

Voor wat betreft bestaande en nieuwe bronnen is in het Omgevingsplan Zeeland niet nader omschreven wat daaronder moet worden begrepen. Daarom is aansluiting gezocht bij de omschrijvingen van deze begrippen in het geurbeleid van de provincie Gelderland en het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant.

2

Hier is afgebakend op welke inrichtingen de beleidsregels van toepassing zijn. De gemeente kan alleen geurbeleid formuleren voor inrichtingen welke onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen voor wat betreft aanvragen op grond van artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het college stelt het geurbeleid alleen vast voor inrichtingen welke zijn gevestigd of zich willen gaan vestigen op het grondgebied van de gemeente Kapelle.

Agrarische inrichtingen vallen niet onder deze beleidsregels geur. Voor agrarische inrichtingen is immers specifieke wet- en regelgeving vastgesteld om geurhinder naar de omgeving te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

Ook voor (op grond van het Activiteitenbesluit) meldingsplichtige niet-agrarische inrichtingen zal zoveel mogelijk aansluiting gezocht worden bij deze beleidsregels, indien er sprake is van het opstellen van maatwerkvoorschriften. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende bedrijfstakken met meldingsplichtige inrichtingen concrete maatregelen ter beperking van geuremissie in voorschriften vastgelegd. Toetsing aan een acceptabel geurhinderniveau wordt daarbij voor vrijwel geen enkele bedrijfstak nodig geacht. Naar verwachting zullen de meeste emissies binnen het in de beleidsregels geur vastgelegde acceptabel geurhinderniveau vallen.

3

De NeR is aangewezen als informatiedocument BBT. Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht dient bij de bepaling van de BBT bij vergunningverlening rekening te worden gehouden met aangewezen informatiedocumenten. In de NeR is in een stappenplan in paragraaf 3.6 vastgelegd hoe de beoordeling van de geursituatie dient plaats te vinden. Door dit stappenplan consequent te volgen is tot een zorgvuldige afweging van de geurhinder te komen.

4

Indien blijkt dat geuremissie relevant is, kan op grond van artikel 4:2, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht van de aanvrager geëist worden een geuronderzoek in te dienen waaruit de hoogte van de geurconcentratie op diverse immissiepunten blijkt. Daarmee is nog niet vastgesteld wat de belevingswaarde van de aard van de geur is. Daarvoor is het noodzakelijk in aanvullend hedonisch onderzoek vast te stellen wat de geurconcentraties zijn bij de verschillende hedonische waarden. In deze beleidsregel is vastgelegd dat dit onderzoek aan de aanvraag dient te worden toegevoegd tenzij de benodigde informatie reeds is vastgelegd in de NeR.

5

Het acceptabel geurhinderniveau is geurhinder waarbij geen hinder is te verwachten. Deze heeft een hedonische waarde van 0. Het is evident dat moet worden vastgesteld bij welke geurconcentratie deze waarde optreedt. De eerste hedonische waarde waarbij geurhinder is te verwachten is -1. Het verschil in geurconcentratie tussen 'geen hinder' en 'te verwachten geurhinder' levert inzicht op in hoe snel er sprake kan zijn van 'te verwachten geurhinder'. Immers, indien er al bij een 50 % hogere concentratie sprake is van een $H = -1$ of dat dit pas bij een 300 % hogere concentratie het geval is, geeft informatie over de snelheid waarmee een geur als hinderlijk kan worden ervaren.

6

Vooruitlopend op de volgende twee beleidsregels geur is hier vastgelegd dat de geurcontouren in het geuronderzoek dienen te worden vastgelegd. In de praktijk wil het nog wel eens gebeuren dat er in geuronderzoeken geurcontouren worden gepresenteerd waarin niet de gewenste geurcontouren zijn vastgelegd, maar contouren waaruit de gewenste contouren moeten worden afgeleid. Dit wordt voorkomen door de vastlegging van de gewenste geurcontouren in een beleidsregel op te nemen.

7

Het uitgangspunt van het geurbeleid is dat er geen sprake is van geurhinder. Dit geldt in ieder geval voor nieuwe geurgevoelige objecten. Daarmee is de belevingswaarde van de aard van de geur ofwel de hedonische waarde de meest voor de hand liggende variabele om het acceptabel geurhinderniveau mee vast te stellen. De laagste hedonische waarde waarbij geen geurhinder wordt ervaren is $H = 0$. Bij $H = 0$ is er sprake van een neutrale waarneming waarbij er geen geurhinder te verwachten is. Omdat zich altijd storingen en incidenten in de bedrijfsvoering van een inrichting kunnen voordoen is het niet reëel de waarde $H = 0$ gedurende 100 procent van de tijd voor te schrijven. In het geval dat er een overschrijding van de contour plaats vindt zal er sprake zijn van hedonische waarden van $H = -1$ of lager. Deze situatie van tenminste 'te verwachten hinder' wordt geacht niet meer dan 44 uren per jaar acceptabel te zijn voor geurgevoelige objecten. Dit is het geval bij een 99,5-percentielwaarde. Daarmee is een $H = 0$ als 99,5-percentielwaarde het acceptabel geurhinderniveau voor geurgevoelige objecten. Voor minder geurgevoelige objecten wordt een langere blootstelling aan een situatie van tenminste 'te verwachten hinder' aanvaardbaar geacht. Deze blootstelling wordt geacht tot 88 uren per jaar acceptabel te zijn voor minder geurgevoelige objecten. Dit is het geval bij 99-percentielwaarde.

8

Er zijn twee inrichtingen op bedrijventerrein de Smokkelhoek gevestigd met een relevante geurhinder waarvoor een omgevingsvergunning activiteit milieu door het college is verleend. Daarmee vallen de geurbronnen van deze inrichtingen onder bestaande geurbronnen. Er is bij beide inrichtingen sprake van een continue en meetbare geuremissie ten gevolge van het productieproces. Voor één inrichting is de $H = -1$ bij een concentratie tussen $1,1$ en $1,3 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ en $H = -2$ bij een concentratie tussen $2,4$ en $4,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$. De vergunde waarden zijn $0,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ als 99,5-percentielwaarde en voor 5 woningen waar deze waarde wordt overschreden $0,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ als 98-percentielwaarde. $H = 0$ is niet bepaald, maar het is gelet op de wel bekende concentraties niet onaannemelijk dat bij een concentratie van $0,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ geen geurhinder is te verwachten. Indien er sprake zou zijn van een nieuwe geurbron dan zou alleen de 98-percentielwaarde een knelpunt vormen omdat voor het acceptabel geurhinderniveau in nieuwe situaties een 99,5-percentielwaarde wordt gehanteerd. Voor de tweede inrichting is $H = -1$ bij een concentratie van $1,6 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ en $H = -2$ bij een concentratie van $9,2 \text{ ou}_E / \text{m}^3$. De vergunde waarden zijn $0,2 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ als 99,5-percentielwaarde en voor 1 woning, waar deze waarde wordt overschreden, $0,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ als 99,5-percentielwaarde. $H = 0$ is niet bepaald maar het is gelet op de wel bekende concentraties niet onaannemelijk dat bij een concentratie van $0,5 \text{ ou}_E / \text{m}^3$ geen geurhinder is te verwachten. Indien er sprake zou zijn van een nieuwe geurbron in plaats van een bestaande geurbron dan kunnen vermoedelijk dezelfde waarden vergund worden.

Er is één inrichting op bedrijventerrein de Choorhoek gevestigd met een relevante geurhinder waarvoor een omgevingsvergunning activiteit milieu door het college is verleend. Daarmee vallen de geurbronnen van deze inrichting onder bestaande geurbronnen. Er is sprake van een discontinue geuremissie welke alleen plaats kan vinden bij een deel van de activiteiten. Vanwege de incidentele discontinue geuremissie zijn geen geurcontouren vastgesteld. In de voorschriften van de omgevingsvergunning zijn technische maatregelen en gedragsmaatregelen vastgelegd om de kans op geurhinder in voldoende mate te beperken. Indien er sprake zou zijn van een nieuwe geurbron in plaats van een bestaande geurbron dan kan vermoedelijk worden volstaan met dezelfde voorschriften.

Al met al zijn de verschillen tussen hetgeen vergund is en hetgeen vergund zou worden indien het nieuwe geurbronnen zou betreffen acceptabel. De emissie van de bestaande geurbronnen van de inrichtingen welke hier zijn beschreven wordt daarmee als acceptabel beschouwd.

9

In principe mag geen grotere belasting van het milieu vergund worden dan de aangevraagde belasting. Indien de aangevraagde geurhinder kleiner is dan het acceptabel geurhinderniveau dan dient om die reden de aangevraagde geurhinder vergund te worden.

10

In de NeR is vastgelegd dat, indien zelfs na het treffen van alle denkbare maatregelen geen acceptabel geurhinderniveau gerealiseerd kan worden, de aanvraag geweigerd moet worden. Dit is in deze beleidsregel vastgelegd.

11

Het is denkbaar dat er bij een inrichting verschillende geuren vrijkomen. Indien de belevingswaarde van de aard van deze geuren vergelijkbaar is dan kunnen de emissies bij elkaar opgeteld worden. Onder een gelijkwaardige belevingswaarde wordt hier verstaan dat twee geuren bij dezelfde geurconcentraties dezelfde hedonische waarden hebben.

Indien er geen sprake is van een gelijkwaardige belevingswaarde dan zijn de emissies niet bij elkaar op te tellen. Elk van de verschillende geuren dient dan afzonderlijk getoetst te worden aan het acceptabel geurhinderniveau. Het komt voor dat bij verschillende geuren één geur als maatgevend wordt beschouwd. Indien voor deze maatgevende geur, eventueel met het nemen van maatregelen, een acceptabel geurhinderniveau gerealiseerd kan worden, is deze in feite niet meer maatgevend. De volgende geur dient dan getoetst te worden totdat alle verschillende geuren getoetst zijn.

12

Het acceptabel geurhinderniveau is hier geurhinder waarbij geen hinder is te verwachten. Omdat er geen hinder is te verwachten is het minder relevant de immissies op een (minder) geurgevoelig object van verschillende inrichtingen bij elkaar op te tellen. Dit heeft bovendien alleen een functie indien er geuren met een negatieve belevingswaarde van verschillende inrichtingen bij één immissiepunt terecht komen. Door de geografische verspreiding van de huidige inrichtingen met een geuremissie zonder negatieve belevingswaarde van de aard van de geuren is het vooralsnog niet doelmatig om hierbij een aanvraag rekening mee te houden.

13

Voor een aantal bedrijfstakken zijn in de NeR voor het aspect geurhinder Bijzondere Regelingen opgenomen. In deze regelingen worden vaak standaardmaatregelen en acceptabele geurhinderniveaus bij gevoelige bestemmingen beschreven. Daarmee begeeft een Bijzondere Regeling zich op hetzelfde terrein als deze beleidsregels geur. Bij beoordeling van situaties waar een Bijzondere Regeling van toepassing is zal deze daarom altijd in de overweging betrokken moeten worden. Gemotiveerd afwijken is mogelijk, bijvoorbeeld als uit onderzoek sterk afwijkende geuremissies of een andere relatie tussen geur en geurhinder wordt gevonden.

14

Omdat niet in elke Bijzondere Regeling is vastgesteld van welk acceptabel geurhinderniveau uitgegaan moet worden, wordt het bij de betreffende regelingen aannemelijk geacht aan het in deze beleidsregels vastgestelde acceptabel geurhinderniveau te toetsen. In die gevallen dat er in een Bijzondere Regeling slechts een bandbreedte van acceptabele waarden is vastgelegd, is het aannemelijk eveneens uit te gaan van de in deze beleidsregels vastgestelde waarde mits deze binnen de bandbreedte ligt. In zaaknummer 200910164/1/M2 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt dit uitgangspunt onderschreven. Voor de gevallen dat het acceptabel geurhinderniveau in deze beleidsregels lager ligt dan de onderwaarde van de bandbreedte wordt voor een acceptabel geurhinderniveau uitgegaan van de onderwaarde. Deze onderwaarde wordt immers in de betreffende bedrijfstak als maximaal haalbaar aanvaard. Voor de gevallen dat het acceptabel geurhinderniveau in deze beleidsregels hoger ligt dan de bovenwaarde van de bandbreedte, wordt voor een acceptabel geurhinderniveau uitgegaan van de bovenwaarde. Deze bovenwaarde wordt immers in de betreffende bedrijfstak als minimaal haalbaar aanvaard.

15

Na een periode van vier jaar wordt geëvalueerd of deze beleidsregels nog in voldoende mate bijdragen aan het voorkomen van geurhinder ter plaatse van gevoelige en minder gevoelige geurobjecten.