

RHO ADVISEURS - MEMO

DATUM 18-10-2023
KENMERK 20211741
VAN Buddy de Groot
Mink Enthoven
AAN BuroSALT b.v.

PROJECT Quickscan omgevingsfactoren HeyZon-locatie
OPDRACHTGEVER BuroSALT b.v.

NOTITIE EXTERNE VEILIGHEID

INLEIDING

U bent voornemens aan het Jufferswegje in Kapelle-Biezelinghe het bestaande zalencentrum en de woning te slopen en in 2 bouwvolumes in totaal maximaal 22 appartementen voor reguliere bewoners te ontwikkelen. Vooruitlopend op de ruimtelijke procedure die hier voor nodig is heeft u ons de vraag gesteld een eerste beschouwing op te stellen voor enkele milieuaspecten. Deze notitie behandelt het milieuaspect externe veiligheid. Eerst wordt kort ingegaan op de normstelling en het beleid rondom dit aspect, dan

NORMSTELLING EN BELEID

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied van de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde.

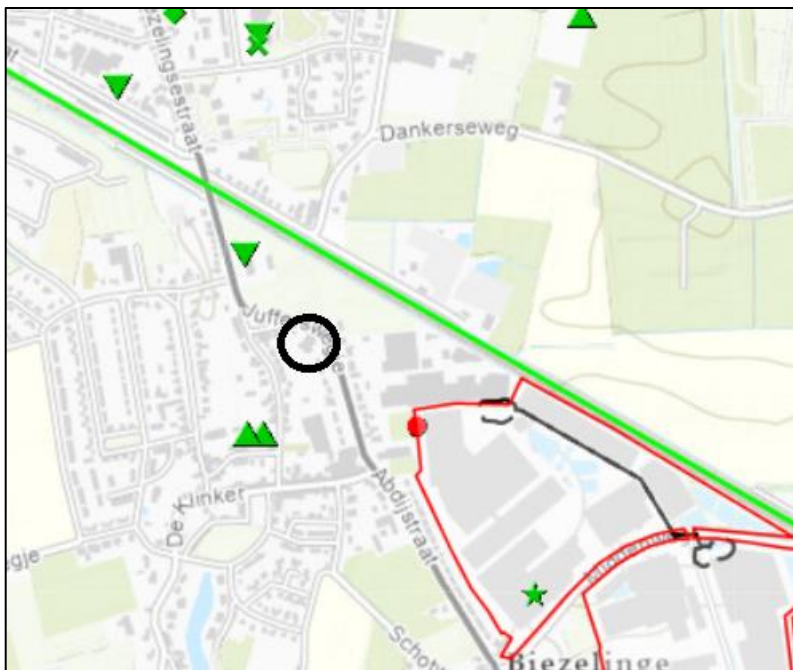


ONDERZOEK

Beoogd is de realisatie van appartementen ofwel woningen. Woningen zijn een kwetsbaar object, zoals gedefinieerd in het Bevi. Dit betekent dat je voor het realiseren van woningen een afweging moet maken van het risico voor de bewoners. Dit risico is afhankelijk van risicovolle bronnen. Onder risicovolle bronnen vallen onder andere transportroutes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en inrichtingen waarbij gevaarlijke stoffen worden gebruikt.

Om de risicovolle bronnen te inventariseren is de risicokaart geraadpleegd. Het projectgebied ligt binnen het invloedsgebied van de spoorlijn (afstand ca. 120 meter), een bovengrondse LPG-tank bij Coroos (afstand ca. 320 meter), de Oude Rijksweg (afstand ca. 770 meter) en de A58 (afstand ca. 810 meter).

In figuur 1 is hiervan een uitsnede weergegeven met het projectgebied aangegeven in een zwarte cirkel. Direct ten noorden ligt het spoor. Ten oosten het bedrijventerrein Smokkelhoek met als dichtstbijgelegen risicovolle inrichting Coroos Conserveren bv. Voor beide risicovolle bronnen geldt dat het plaatsgebonden risico niet rijkt tot aan de projectlocatie. Voor het groepsrisico geldt dat de locatie binnen het invloedsgebied van beide bronnen is gelegen. Omdat er meer gebruikers komen op de projectlocatie zal het groepsrisico van de bronnen (beperkt) toenemen. Hierom dient een afweging te worden gemaakt voor de projectlocatie wat betreft bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Er dient onderbouwd te worden dat het risico niet ontoelaatbaar stijgt. Een eerste aanzet hiertoe is hieronder gegeven. In het kader van de ruimtelijke procedure dient over de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid advies te worden ingewonnen bij de veiligheidsregio.



Figuur 1 Uitsnede risicokaart met projectgebied zwart omcirkeld (bron: riscokaart.nl)

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

Voor zowel de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende geborgd zijn. De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om hun taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen. Het plangebied wordt ontsloten via het Jufferswegje. Het verlengde van deze weg sluit aan op de provinciale weg N289 en de A58. In de andere richting kan de kern van Kapelle worden bereikt. Het lokale wegennetwerk biedt vluchtmogelijkheden in verschillende richtingen, waardoor altijd van de bron af kan worden gevlucht. Het gedegen netwerk komt de bestrijdbaarheid ten goede.

Zelfredzaamheid

In de toekomstige situatie zullen woningen voor reguliere bewoners gerealiseerd worden. De aanwezige kinderen en ouderen worden gezien als verminderd zelfredzame personen. Bij deze groepen wordt echter ervan uitgegaan dat in geval van nood de verzorgers/ouders de kinderen en ouderen zullen begeleiden. Als gevolg van een incident met toxische stoffen over het water en de weg geldt dat een toxische wolk zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen. Dit effect is vaak niet zichtbaar. Zelfredzaamheid in deze scenario's is alleen mogelijk als er tijdig alarmering plaatsvindt en gebouwen geschikt zijn om enkele uren te schuilen. Denk hierbij aan het sluiten van ramen en deuren en met name het uitschakelen van (mechanische) ventilatiesystemen. Daarnaast dienen, in het kader van effectieve zelfredzaamheid, de gebruikers van de objecten door risicocommunicatie te worden geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij kunnen nemen. Tegenwoordig wordt tevens gebruik gemaakt van de NL-Alert app.

CONCLUSIE

Met de ontwikkeling wordt een kwetsbaar object opgericht. Hierom dient voor het aspect externe veiligheid te worden onderbouwd dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's. Er liggen geen plaatsgebonden risico's ter hoogte van de projectlocatie. Met betrekking tot het groepsrisico is de locatie gelegen in het invloedsgebied van het spoor en een risicovolle inrichting. Met deze notitie is een eerste aanzet gedaan ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico. In het kader van de ruimtelijke procedure dient deze aanzet aangevuld te worden met advies vanuit de veiligheidsregio omtrent bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Het aspect externe veiligheid vormt naar verwachting geen belemmering voor de ruimtelijke procedure.