

Memo

Opdrachtgever	Gemeente Kapelle
Auteur	R. Krol / J. Goes
Datum	27-2-2013
Kenmerk	849-Kapelle-20130227-RHK_jg-Memo Ecotank
Versie	2.0
Betreft	Voornemen verhogen milieucategorie van Ecotank BV.

Uitgangspunten en doelstelling

De gemeente Kapelle is voornemens om een afronding van het bedrijventerrein Choorhoek in Wemeldinge te realiseren. Als onderdeel hiervan vindt uitbreiding plaats van het bedrijf Ecotank, een tankpark gelegen aan de Choorhoekseweg. Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In dit nieuwe bestemmingsplan wenst Ecotank de milieucategorie 4.1 te krijgen, omdat Ecotank met de uitbreiding van het bedrijf namelijk ook een uitbreiding van haar activiteiten wil bewerkstelligen. In het huidige bestemmingsplan heeft het bedrijf milieucategorie 3.2, maar dat is volgens Ecotank onvoldoende. De vraag is in hoeverre deze ontwikkelingen op het gebied van milieu en andere omgevingsaspecten mogelijk zijn. Eveneens is de vraag of de ontwikkeling past binnen het provinciale beleid.

In deze memo wordt een vooronderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid van het verhogen van de milieucategorie voor Ecotank op het gebied van beleid en verschillende milieuaspecten.

Samenvatting

Ecotank wenst in het nieuw op te stellen bestemmingsplan haar milieucategorie te verhogen van 3.2 naar 4.1. In het vigerende bestemmingsplan is een afwijkingmogelijkheid opgenomen om dit te kunnen realiseren, voorwaarde hierbij is: dit gaat alleen als de activiteiten die uitgevoerd worden qua invloed op de omgeving gelijkgesteld kunnen worden met de oude situatie. Het verhogen van de milieucategorie is niet in strijd met het Provinciale beleid.

Uitgangspunt is dat de verhoging van de milieucategorie niet leidt tot extra hinder op gevoelige functies, zoals woningen. Kortom dat het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt een milieuzonering toegepast. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009). Op basis van een eerste verkenning kan geconcludeerd worden dat het verhogen van de milieucategorie naar 4.1 geen belemmering oplevert voor de meeste woningen. Uitzondering hierop zijn de woningen aan de Oostelijke Kanaalweg 18 en 20. De afstand tussen de woningen en de bedrijfsactiviteiten van Ecotank en de andere toekomstige bedrijvigheid is minimaal. Indien deze woningen als bedrijfswoning aan Ecotank worden toebedeeld dan is hier mogelijk geen conflict echter zal altijd nog voldoende afstand (conform de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering) moeten worden aangehouden tot de andere bedrijven, tenzij anders aangetoond.

Voor het aspect gevaar (externe veiligheid) dient eveneens mogelijk nader onderzoek plaats te vinden als. Momenteel slaat Ecotank voornamelijk milieuvriendelijke producten op, maar in de toekomst wil Ecotank mogelijk een uitbreiding van de nu toegestane hoeveelheid brandbare vloeistoffen, zoals olieproducten. Wil Ecotank deze vloeistoffen opslaan dan is de huidige milieucategorie 3.2 niet toereikend en zal het daarbij mogelijk een Bevi-inrichting worden. Zoals in Bedrijven en milieuzonering is vastgelegd worden Bevi-inrichtingen in eerste instantie uitgesloten in het bestemmingsplan met een optie voor het te zijner tijd eventueel toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. De toetsing en borging van de afstanden voor het plaatsgebonden risico dan wel de veiligheidsafstanden en de verantwoording van het groepsrisico worden dan in de voorwaarden van het

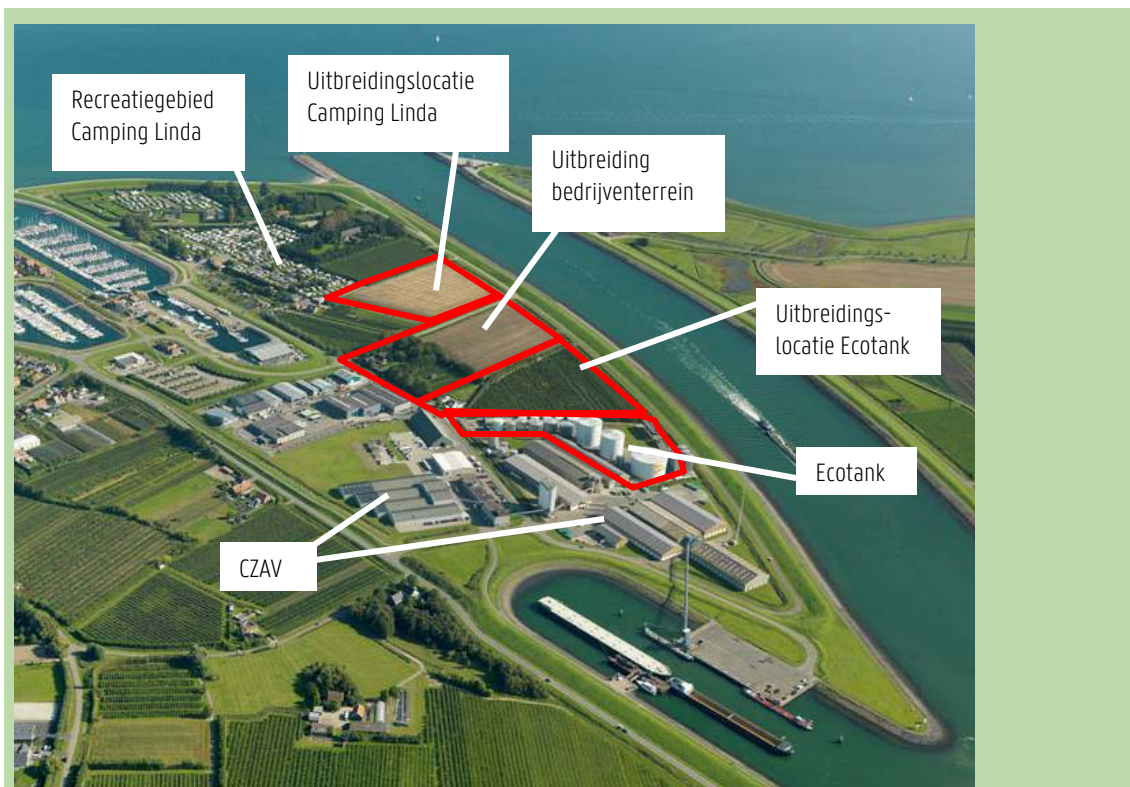
bestemmingsplan vastgelegd. Het is op dit moment niet duidelijk of Ecotank een Bevi-inrichting wordt, maar er bestaat een reële kans en daar dient dan ook rekening mee gehouden te worden. Daarmee is de verhoging van de categorie wel door te voeren naar 4.1, maar zal de stap naar een Bevi-inrichting enkel d.m.v. een wijzigingsbevoegdheid ingevuld kunnen worden na invulling van de gewenste bedrijfsactiviteiten en verantwoording van de noodzakelijke aspecten.

Samenvattend is de verhoging naar een categorie 4.1 in basis niet bezwaarlijk. Uiteindelijk zal echter de inrichting en bedrijfsactiviteiten van Ecotank bepalen of nader onderzoek noodzakelijk is. Vooral de vraag of het hier een Bevi-inrichting gaat betreffen is daarbij van grote invloed. Gemeente zal daarbij moeten besluiten in hoeverre een extra Bevi-inrichting binnen de gemeente wenselijk is. Nadere definitie van de bedrijfsactiviteiten is dus noodzakelijk voor een gedetailleerder advies en het uitzetten van onderzoeken.

Voor het bestemmingsplan wordt geadviseerd om Bevi-inrichtingen niet direct toe te staan, maar enkel via een wijzigingsbevoegdheid. De verhoging van bedrijfscategorie naar 4.1 is dan wel mogelijk, mits er duidelijkheid is over de behandeling van de woningen aan de Oostelijke Kanaalweg 18 en 20.

1. Beschrijving Ecotank

Ecotank is gelegen in de gemeente Kapelle, nabij de kern Wemeldinge, op het bedrijventerrein Choorhoek. Het bedrijf is direct ten westen van het Kanaal door Zuid-Beveland gelegen. Hetzelfde kanaal mondt ongeveer een kilometer noordelijker uit in de Oosterschelde. Op figuur 1.1 is de ligging van Ecotank afgebeeld.



Figuur 1.1 Overzicht van onderzoekslocatie en omgeving. Bron: Bing Maps

Ecotank is een bedrijf die zich voornamelijk bezig houdt met de opslag van milieuvriendelijke producten. De onderstaande opslagmogelijkheden zijn op dit moment vergund.

- ▶ Vloeibare meststoffen;
- ▶ Niet eerder genoemde stoffen op de lijst van GMP+ International (voorheen het Productschap Diervoeder (PDV);

- Maximaal 2.500 m³ aan aardolieproducten behorend tot klasse 3 (en biodiesel klasse 3 d.w.z. met een vlamptpunt groter dan 55 °C en kleiner dan 100 °C).

Op het perceel van Ecotank staan op dit moment opslagtanks, met een inhoudsmaat variërend van 600m³ tot 18.000 m³. In totaal heeft Ecotank een vergunde opslagruimte van 87.250 m³, waarvan eind 2012 69.770,5 m³ gerealiseerd is.

Zoals beschreven gaat Ecotank haar bedrijf uit breiden. Op figuur 1.1 staat de uitbreidingslocatie van Ecotank weergegeven. Naast de uitbreiding van de oppervlakte van het bedrijf, wil het bedrijf ook qua activiteiten uitbreiden.

Beschrijving omgeving Ecotank

Of het mogelijk is om de milieucategorie van Ecotank te verhogen hangt vooral af van de omgeving en de effecten daarop. Daarom is het belangrijk om de omgeving van Ecotank goed in kaart te brengen. In figuur 1.1 is de omgeving in beeld gebracht hieronder volgt een beschrijving.

CZAV en overige bedrijven

CZAV is het naastgelegen bedrijf en beslaat een groot oppervlak van het bedrijventerrein Choorhoek. CZAV is een agrarische coöperatie en handelt in agrarische producten. Een belangrijke activiteit van CZAV is de inname, opslag en het vermarkten van granen, zaden en peulvruchten. Verder levert CZAV aan agrarische ondernemers, loonwerkers, samenwerkingspartners en andere groothandelsklanten onder andere meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen, veevoeders, zaaizaad, pootgoed, aardolieproducten en bedrijfsartikelen.

Door de hierboven genoemde bedrijfsactiviteiten valt CZAV in milieucategorie 4.1. Voor Ecotank is dit van belang omdat het niet het enige bedrijf in de omgeving is met milieucategorie 4.1.

Ten zuiden van CZAV is een loswal gelegen. Ten zuiden van CZAV is een loswal gelegen. De loswal is in eigendom bij Rijkswaterstaat en wordt door verschillende partijen op het bedrijventerrein Choorhoek gebruikt (waaronder Ecotank). De loswal valt in de milieucategorie 3.2. Op het bedrijventerrein zijn ook nog enkele andere bedrijven gelegen, deze bedrijven vallen allemaal in de milieucategorie 3.2 of lager.

Recreatiegebied Camping Linda

Camping Linda is ten noorden van bedrijventerrein Choorhoek gelegen. Camping Linda is een milieugevoelige functie. Dit houdt in dat de richtlijnafstanden van de (wellicht) nieuwe milieucategorie niet over de Camping heen mogen liggen. Een verdere toelichting hierop is gegeven in het hoofdstuk bedrijven en milieuzonering.

Vanaf de rand van het perceel van Ecotank, waarbij is uitgegaan van de nieuwe perceelsgrens, ligt Camping Linda op 375 meter afstand.

Omliggende woningen

De dichtstbijzijnde woning ligt op 275 meter, zie figuur 1.2. CZAV is dicht bij deze woningen gelegen dan Ecotank. De kern Wemeldinge is hemelsbreed op meer dan 500 meter van Ecotank gelegen. Naast deze woningen buiten het bedrijventerrein is sprake van 3 woningen op het bedrijventerrein. Het betreft hier de Oostelijke Kanaalweg 16, Oostelijke Kanaalweg 18 en de Oostelijke Kanaalweg 20 (nog te herbouwen). Deze staan op korte afstand van de (uitbreiding van de) inrichting van Ecotank. De Oostelijke Kanaalweg 16 is verworven door de gemeente en zal als bedrijfswoning in de markt worden gezet.



Figuur 1.2 Afstanden van Ecotank naar gevoelige functies (woningen) in de omgeving.

2. Vigerende regeling

De onderzoekslocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan Haven- en sluizencomplex Wemeldinge. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 6 oktober 1995 en gewijzigd op 26 maart 1998. Het perceel heeft de bestemming 'Bedrijven' met de subbestemming B(3.2), wat inhoudt dat bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zijn toegestaan. Het gedeelte waar Ecotank gaat uitbreiden heeft de bestemming 'Agrarisch'.

In artikel 13.4.a van de regels van het bestemmingsplan Haven- en sluizencomplex Wemeldinge is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen om de milieucategorie te verhogen. Hierbij is opgenomen dat het verhogen van een bedrijf met milieucategorie 3.2 gelijk gesteld mag worden met milieucategorie 4.1. Dit gaat alleen op als de activiteiten die uitgevoerd worden qua invloed op de omgeving gelijkgesteld kunnen worden met wanneer het bedrijf nog steeds categorie 3.2 zou zijn.

3. Provinciaal beleid

Het provinciale beleid is vastgelegd in het Omgevingsplan. Het omgevingsplan 2006-2012 is inmiddels vervangen door het omgevingsplan 2012 – 2018, dat op 28 september 2012 door de Provinciale Staten is vastgesteld. Naast het Omgevingsplan is er ook de Provinciale Verordening 2010, hier staat geen relevant beleid met betrekking tot dit onderwerp in opgenomen. Het beleid met betrekking tot onderwerp in kwestie wordt kort per omgevingsplan beschreven.

Omgevingsplan 2012-2018

Met het continu verbeteringspoor voor bestaande bedrijven wordt ruimte gemaakt voor economische groei voor bestaande en nieuwe bedrijven. Het doel is de daarmee samenhangende milieukwaliteiten zoveel mogelijk te behouden, binnen de kaders van bestaande wet- en regelgeving.

Uitgangspunt is het behoud van de huidige kwaliteit van de leefomgeving rond het industrie- en havencluster, ook om een aantrekkelijk vestigingsklimaat te bieden voor bedrijven. De Provincie ziet toe op naleving van milieueisen. Bedrijven moeten voldoen aan de best beschikbare technieken voor bescherming van het milieu, waarbij ook wordt voldaan aan de geldende streef- en grenswaarden voor buitenluchtkwaliteit, de beleidsregels voor zonebeheer en - waar die zijn vastgesteld - de veiligheidscontour op het industrieterrein. Verder specifiek beleid over milieucategorieën is niet opgenomen.

Bedrijventerreinen

Voor de steden en regio's is het kunnen aanbieden van voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige bedrijventerreinen van groot belang. In 2018 is er voldoende aanbod aan goed ontsloten bedrijventerreinen en kantoorlocaties om de economische dynamiek optimaal te dienen. Er is geen structureel overaanbod en door herstructurering sluit de kwaliteit van bedrijventerreinen goed aan bij wensen en kansen uit de markt. Terreinen voegen zich goed in de (landschappelijke) omgeving. De Provincie Zeeland bevordert optimale afstemming van vraag en aanbod van bedrijventerreinen, herstructurering van bestaande terreinen, zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke inpassing en goede bereikbaarheid. Hiervoor wordt de duurzaamheidsladder gehanteerd. Deze doelstellingen staan uitgebreid beschreven in het omgevingsplan.

De provincie stelt de volgende acties met betrekking tot bedrijventerreinen:

- ▶ Regionale planning en afstemming;
- ▶ Kwaliteitsverbetering bedrijventerreinen;
- ▶ Uitwerking regionaal kwaliteitsnet goederenvervoer in relatie tot bedrijventerreinen;
- ▶ Biedt ruimte voor nieuwe grootschalige zelfstandige kantoren in de stationslocaties en binnensteden in het Stedennetwerk Zeeland.
- ▶ Stimulering en bescherming binnenhavens en laad- en loslocaties.

Met name de regionale planning is van toepassing op (de uitbreiding van) het bedrijventerrein Choorhoek. Omdat de bedrijventerreinenmarkt regionaal georiënteerd is, werken gemeenten in regionaal verband samen en stemmen zij hun bedrijventerreinbeleid af in bedrijventerreinprogramma's. Deze regionale afstemming wordt door de Provincie bekrachtigd. Hiermee wordt voorkomen dat gemeenten elkaar beconcurreren en wordt de markt goed bediend. Voor een realistische planning is uitbreiding van het areaal bedrijventerreinen in een regio niet groter dan de behoefte die in de komende bestemmingsplanperiode (10 jaar) wordt verwacht.

Bedrijventerreinprofielen

Er wordt in het beleid een onderscheid gemaakt in vier bedrijventerreinprofielen: kleinschalige bedrijventerreinen, grootschalige bedrijventerreinen, thematische terreinen en zeehaventerreinen. Het bedrijventerrein Choorhoek is aangemerkt als kleinschalig bedrijventerrein.

Op deze terreinen mogen nieuwe bedrijven zich vestigen tot en met milieuhindercategorie 3 en met een kavelgrootte van maximaal 0,5 hectare. Kleinschalige bedrijventerreinen zijn bedoeld voor bedrijvigheid die qua aard en schaal aansluiten bij het dorp of de omgeving waar het toe hoort. Voor uitbreiding van bestaande bedrijven en verplaatsingen uit de dorpskern zijn kavelmaat en milieucategorie bepalingen niet van toepassing. Binnen Regio de Bevelanden is bedrijventerrein Choorhoek een van de kleinschalige bedrijventerreinen waar op dit moment nog grond kan worden uitgegeven als kleinschalige bedrijventerreinen gekwalificeerd. Voor een nieuw te vestigen bedrijf dat een grotere kavel dan 0,5 hectare nodig heeft, kan een uitzondering worden gemaakt indien op grond van ruimtelijke of milieutechnische argumenten wordt aangetoond dat vestiging van het bedrijf qua aard en schaal beter aansluit bij dat dorp of die omgeving dan bij een grootschalig of thematisch bedrijventerrein. Beperkte uitbreiding van kleinschalige bedrijventerreinen is mogelijk in de vorm van een stedenbouwkundige afronding en als er sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie

Het provinciaal beleid sluit een ophoging van de milieuhindercategorie van 3 naar 4 niet uit mits voldoende onderbouwd.

4. Bedrijf- en milieuzonering

De wens bestaat om de milieucategorie van Ecotank te verhogen van 3.2 naar 4.1. Hierbij moet rekening worden gehouden milieugevoelige functies, zoals een woning. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van de nieuwe woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt milieuzonering toegepast. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering* (editie 2009). Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, namelijk: geluid, geur, gevaar en stof.

De VNG-publicatie maakt een onderscheid in richtafstanden naar verschillende omgevingstypen, namelijk:

1. rustige woonwijk en rustig buitengebied;
2. gemengd gebied (gehalveerde afstanden).

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Daarnaast kan ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische gronden en andere bedrijvigheden als gemengd gebied worden gezien. Voorts wordt bij milieuzonering voor bedrijfswoningen een ander beschermingsniveau gehanteerd dan voor burgerwoningen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is enige mate van bescherming tegen milieuhinder echter wel noodzakelijk om een voldoende woon- en leefklimaat te kunnen bereiken.

Bijlage 5 VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering: toetsingskaders voor ontheffingen en planherzieningen

Indien blijkt dat een activiteit niet past binnen het geldende bestemmingsplan, kan de activiteit soms via een aanvullende procedure alsnog mogelijk worden gemaakt. Het gaat daarbij om:

- ▶ Het verlenen van een binnenplanse ontheffing ex artikel 3.6 lid onder c van de Wro voor een bedrijfsactiviteit die niet past in de milieuzonering van het bp;
- ▶ Het vaststellen van een projectbesluit of een planherziening voor een bedrijf of andere milieubelastende activiteit die niet past in de geldende bestemmingsregeling.

Beide situaties vereisen een beleidsmatige en eventueel bestuurlijke afweging. Tevens is een aanvullend toetsingskader nodig. Grondslag voor de uit te voeren toetsing is ook hier het belang van een goede ruimtelijke ordening. In dat kader is ook voor milieu een eigen afweging nodig. Het is niet voldoende te verwijzen naar de toetsing op grond van de Wet Milieubeheer. Bij toetsing op de grond van de Wet milieubeheer geldt een wezenlijk Andere toetsingsgrondslag, namelijk het belang van de bescherming van het milieu. Het toetsingskader voor ontheffingen e.d. is er op gericht om onoverkomelijke problemen bij de latere milieuvergunningverlening of bij het voldoen aan de voorschriften op grond van een milieuvergunningvervangend besluit milieubeheer te voorkomen. Dit impliceert een toetsing op hoofdlijnen.

Binnenplanse ontheffing:

Bij een binnenplanse ontheffing moet worden beoordeeld of een specifieke activiteit voldoet aan de voorwaarden zoals geformuleerd in de planvoorschriften. De planvoorschriften bepalen in de regel dat voor een bedrijf of activiteit uit een hogere milieucategorie kan worden verleend indien de concreet voorgenomen activiteit qua aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met de activiteiten die wel zijn toegestaan. Dit betekent dat aangetoond moet worden dat de milieubelasting van de beoogde activiteit niet groter is dan de milieubelasting van de activiteiten binnen de maximaal toelaatbare milieucategorie. In de VNG publicatie is een stappenplan opgenomen voor een binnenplanse ontheffing. In het vigerende bestemmingsplan 'Haven- en sluiscomplex Wemeldinge' is een binnenplanse ontheffing opgenomen, zie hoofdstuk 3.

Toekomstige uitbreidingen

De toetsing op milieuaspecten bij de ruimtelijke inpassing van een concrete activiteit is maatwerk, waarbij men in beginsel uitgaat van de situatie die concreet mogelijk zou worden gemaakt. Bij het vaststellen van de te verwachten milieubelasting van die concrete activiteit dient rekening te worden gehouden met de autonome groei en de toekomstige uitbreidingen van de activiteit die binnen de inpassing mogelijk worden gemaakt.

Toetsingskader per milieuaspect

De voorbeeldtoetsingskaders zijn gebaseerd op het stelsel van milieuwet en – regelgeving. De voorbeeld toetsingskaders zijn uitgewerkt per relevant milieuaspect: Geur, geluid, stof en gevaar. Gemeente kunnen binnen hun beleidsvrijheid ook andere toetsingskaders hanteren.

Milieucategorie Ecotank

In het vigerende bestemmingsplan valt Ecotank binnen milieucategorie 3.2. In de staat van bedrijfsactiviteiten en in de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering hoort bij de bedrijfsactiviteiten van Ecotank een passende SBI-code. Bij deze milieucategorie horen verschillende richtlijnafstanden. Per relevant milieuaspect (Geur, geluid, stof en gevaar) is een afstand opgenomen. Deze zijn zichtbaar in tabel 1.

In de huidige situatie valt Ecotank in de onder nummer 1 in tabel 1 is weergegeven milieucategorie. De grootste afstand hierbij behorend is 100 meter voor geur. In de nieuwe situatie zou Ecotank in de onder nummer 2 weergegeven milieucategorie komen te vallen. Hier is de grootste afstand 200 meter voor gevaar. Het aantal m³ aan opslag van brandbare vloeistoffen mag niet groter worden dan 100.000 m³, want dan valt het bedrijf in milieucategorie 5.1 (nummer 3 in tabel 1).

Nummer	Sbi code		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GOOTSTE AFSTAND	MILIEUCATEGORIE
1	46713	Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	100	0	30	50	100	3.2
2	46712	- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m ³	100	0	50	200	200	4.1
3	46712	- vloeistoffen, o.c. >= 100.000 m ³	100	0	50	500	500	5.1

Tabel 1: Van toepassing zijn milieucategorieën uit VNG publicatie bedrijven en milieuzonering.

Conclusie:

Voor de wijziging van een milieucategorie, dient in het kader van de Wet ruimtelijke ordening getoetst te worden of er voor deze woningen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De afstanden die voor de verschillende milieuaspecten worden gehanteerd, behorend bij de toekomstige milieucategorie 4.1 van Ecotank, mag derhalve niet over een milieugevoelig object heen liggen. In de onderstaande hoofdstukken wordt per relevant milieuaspect beschreven of binnen de nieuw te hanteren afstanden geen milieugevoelige objecten gelegen zijn. Er wordt in helft van de milieugevoelige objecten overigens uitgegaan van gemengd gebied, hier worden gehalveerde afstanden gehanteerd.

5. Geur

De afstand met betrekking tot geur wijzigt niet door het verhogen van de milieucategorie. Dit was 100 meter in milieucategorie 3.2, dit is ook zo in milieucategorie 4.1. Bij een gehalveerde afstand (gemengd gebied) is dit slechts 50 meter. In tabel 2 staan de milieugevoelige objecten benoemd met daar achter de afstand tot de perceelsgrens van (het nieuwe perceel van) Ecotank. Geen van deze milieugevoelige objecten ligt binnen de richtlijnafstanden van Geur. Het aspect geur vormt derhalve voor deze woningen geen belemmering voor het verhogen van de milieucategorie.

De gehanteerde afstand is echter niet haalbaar bij de bestaande woningen aan de Oostelijke Kanaalweg 18 en 20. Hoewel het hier om een bestaande situatie gaat zal in principe een uitbreiding van Ecotank ook hier niet tot extra hinder mogen leiden. Mogelijk worden gaan deze woningen als bedrijfswoning tot de inrichting van Ecotank behoren. Indien dit het geval is dan is er voor de uitbreiding van Ecotank geen bezwaar, maar zal wel rekening gehouden moeten worden met mogelijke geurhinder van andere bedrijven. Gezien de ligging van de woning is dit een aandachtspunt.

Milieugevoelig object	Werkelijke afstanden	Geur (minimaal) VNG	Stof (minimaal) VNG	Geluid (minimaal) VNG	Gevaar (minimaal) VNG
Camping Linda	225	100		50	200
Bedrijfswoning nr. 16	175	50	0	25	100
Omliggende woningen (gemengd)	275	50	0	25	100
Kern Wemeldinge	500	100	0	50	200

Tabel 2: Afstanden van Ecotank ten opzichte van de milieugevoelige objecten

6. Stof

Volgens de VNG publicatie 'bedrijven en milieuzonering' hebben de activiteiten die Ecotank uitvoert geen afstanden met betrekking tot stof waar rekening mee gehouden moet worden. Dit betekent dat dit aspect geen verdere aandacht behoeft en geen belemmering is voor de ontwikkeling van Ecotank.

7. Geluid

Geen van de richtafstanden komt in de buurt van een van de milieugevoelige objecten in de omgeving van Ecotank, zie tabel 2. Uitzondering hierop zijn de eerder genoemde twee bestaande woningen. Net als bij 'geur' zullen hier de afstanden als toetsingsgebieden aangehouden moeten worden. De nieuwe activiteiten die Ecotank wil uitvoeren hebben zover nu bekend geen hogere geluidsproductie ten opzichte van de al bestaande activiteiten. Deze afstanden zijn daarom goed te verklaren. Gelet op het bovenstaande vormt het aspect geen belemmering voor verhogen van de milieucategorie, maar is wel nader onderzoek naar de akoestische situatie noodzakelijk voor de twee woningen aan de Oostelijke Kanaalweg.

8. Gevaar

De richtafstanden die voor het aspect gevaar aan worden gehouden zijn het grootst. Er moet rekening worden gehouden met een afstand van 200 meter. Dit komt omdat er in de nieuwe situatie mogelijk extra brandbare vloeistoffen worden opgeslagen. In de tabel is weergegeven dat ook de gehanteerde afstanden voor Gevaar niet over een van de milieugevoelige objecten heen ligt. Toch kan hier niet zomaar geconcludeerd worden dat dit aspect geen belemmering is voor het verhogen van de milieucategorie. Dit heeft te maken met:

- ▶ De gehanteerde afstanden liggen erg dicht bij de milieugevoelige objecten, zonder het toepassen van de gehalveerde afstanden zelfs over de milieugevoelige objecten;
- ▶ Over het Kanaal door Beveland vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Wellicht is er sprake van cumulatieve gevaarafstanden.

Het is hoogstwaarschijnlijk dat een verandering in vergunde activiteiten een overschrijding van de 2.500 m³ grens aan aardolieproducten zal gaan betekenen. Indien dat het geval is zal de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) komen te vallen. De reden voor de bovengrens van 2.500 m³ betreft namelijk het van toepassing zijn van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo '99) zodra meer zou worden opgeslagen (zie deel 1, met name genoemde stoffen, van bijlage 1 van Brzo '99). Indien Brzo '99 op de inrichting van toepassing is dan valt deze ingevolge artikel 2, eerste lid, onder a, van het Bevi tevens onder het Bevi.

Het aspect 'gevaar' vormt derhalve mogelijk een obstakel, afhankelijk van de te realiseren bedrijfsactiviteit en -omvang. Het externe veiligheidsbeleid is hier van toepassing waarin onderscheid gemaakt wordt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Rond locatie waar de brandbare vloeistoffen in de toekomst worden opgeslagen dient derhalve een PR risicocontour worden opgenomen.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit. De normstelling heeft de status van een oriëntatiewaarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriëntatiewaarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Indien het Bevi van toepassing zal zijn bij Ecotank vanwege de opslag van meer dan 2.500 m³ aan aardolieproducten, dient altijd te worden getoetst aan de in het Bevi opgenomen grens- en richtwaarden dan wel de in de Bevi opgenomen vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Ook geldt een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico in het invloedsgebied rondom de inrichting. Voor alle afstanden welke in acht te nemen zijn ten opzichte van (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten en (geprojecteerde) kwetsbare objecten geldt dat berekeningen 'op maat' plaats moeten vinden.

Conclusie:

Indien door het toevoegen van de nieuwe bedrijfsactiviteiten Ecotank een Bevi-inrichting wordt dan kan niet zonder meer

worden gesteld dat de bedrijfsactiviteiten geen gevaar vormen voor de omgeving. Dit heeft mede te maken met de gevaarlijke inrichting CZAV en de gevaarlijke stoffen route in de omgeving van Ecotank. Het PR vormt hoogstwaarschijnlijk geen belemmering, maar voor het GR dient te worden vastgesteld of aan de oriëntatiewaarde wordt voldaan. Een verantwoording van het GR is derhalve noodzakelijk.