

Toelichting wijzigingsplan

Vormverandering bouwvlak Grindweg naar Hontenisse 3



**Van Dun Advies BV**

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Hulst
Opdrachtgever:	C.L.A. Jansen Grindweg naar Hontenisse 3 4589 KN Ossenissee
Projectlocatie:	Grindweg naar Hontenisse 3, Ossenissee
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV Martine Joling / Joost Vehof
Projectnummer:	00197.016
Datum:	17-04-2018 06-02-2018 (ontwerp)
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.0677.wpbuitengrindw3-001V

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime	3
1.3 Procedure	3
1.4 Leeswijzer	4
2. PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie	5
3. BELEIDSKADER.....	7
3.1 Rijksbeleid	7
3.2 Provinciaal beleid	7
3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018	7
3.2.2 Verordening ruimte Provincie Zeeland (VrpZ)	7
3.3 Gemeentelijk beleid	9
3.3.1 Structuurvisie	9
3.3.2 Bestemmingsplan	9
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	12
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	12
4.2 Waterhuishouding	12
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	13
4.2.2 Watertoets	13
4.3 Natuur	15
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	15
4.3.2 Wet natuurbescherming	16
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	18
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	18
4.4.2 Archeologie	18
4.5 Bedrijven en milieuzonering	19
4.6 Geur	20
4.6.1 Individuele hinder	20
4.7 Ammoniak.....	21
4.7.1 Kwetsbare gebieden	21
4.7.2 Besluit emissiearme huisvesting	21
4.8 Geluid.....	22
4.9 Luchtkwaliteit	22
4.10 Volksgezondheid.....	23
4.11 Bodemkwaliteit.....	24
4.12 Externe veiligheid	24
4.12.1 Regelgeving	24
4.12.2 Toetsing aan beleid	25
4.13 Verkeer en parkeren	26
4.14 Technische infrastructuur	26
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	27
5.1 Juridische achtergrond	27
5.2 Toelichting verbeelding	27
5.3 Toelichting regels	27
6. UITVOERBAARHEID.....	28
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	28
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
6.2.1 Vooroverleg	28
6.2.2 Zienswijzen en beroep	28
7. BIJLAGEN.....	29

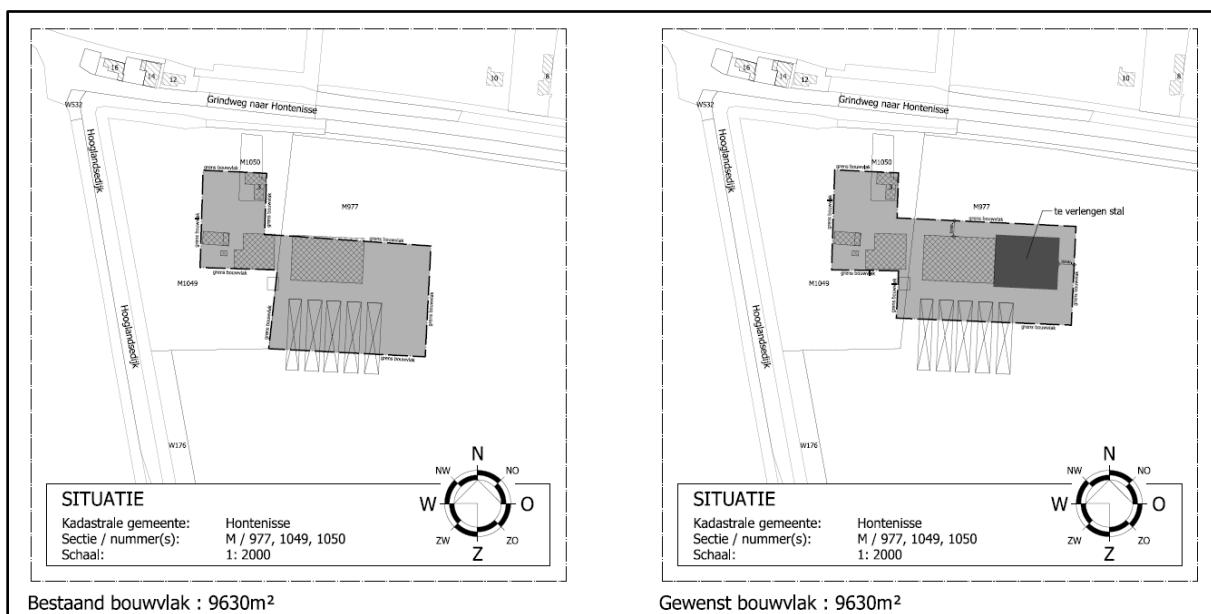
1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

De heer Jansen (hierna: initiatiefnemer) heeft een melkveehouderij aan de Grindweg naar Hontenisse 3 in Ossensisse. De initiatiefnemer mag hier in op dit moment in totaal 91 stuks melk- en kalfkoeien houden en 70 stuks vrouwelijk jongvee. De initiatiefnemer wil zijn locatie door ontwikkelen naar een hoogwaardig en toekomstgerichte melkveehouderij. Hierdoor is hij voornemens zijn bestaande melkrundveestal te verlengen.

Door de verlenging kan hij meer rundvee gaan huisvesten en het dierenwelzijn in deze stal verhogen. Daarnaast kan er geïnvesteerd worden in een emissiearm huisvestingsysteem. De vorm van het huidige bouwvlak biedt niet voldoende ruimte om deze verlenging te kunnen realiseren. Hierdoor zal er een vormverandering van een bouwvlak moeten plaats vinden. In de beoogde situatie wil de initiatiefnemer in totaal maximaal 156 melk- en kalfkoeien en 99 stuks vrouwelijk jongvee gaan huisvesten.



Afbeelding 1: Situatietekening bouwvlak (huidig en beoogd, zie Bijlage 1)

1.2 Vigerend planologisch regime

Op deze locatie is het bestemmingsplan 'buitengebied Hulst' van kracht. Hierna is er nog beleid met betrekking tot huisvesting van arbeidsmigranten, archeologische en aardkundige waarden vastgesteld. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn op de projectlocatie aanwezig:

- Enkelbestemming - Agrarisch
- Dubbelbestemming waarde – Archeologie 3
- Maatvoering (maximum goothoogte (m): 6)
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Binnen het huidige bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de wijziging van een bouwvlak. Binnen dit wijzigingsplan wordt getoetst aan deze wijzigingsbevoegdheid.

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.9a Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpwijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het bedrijf van de initiatiefnemer is gelegen in het buitengebied van de gemeente Hulst. De gemeente Hulst is in Oost Zeeuws Vlaanderen gelegen en grenst in het zuiden aan de Rijksgrens met België en in het westen met de gemeente Terneuzen. De noordgrens van de gemeente Hulst wordt bepaald door de Westerschelde. De gemeente Hulst bestaat uit polderland, dekzandgebied en buitendijks gebied.

De gemeente Hulst is een echte agrarische gemeente hierdoor zijn de landschappelijke karakteristieken nabij de projectlocatie een open omgeving waar men ver kan kijken. Op de projectlocatie is op dit moment een bedrijfswoning, loodsen, opslagruimte, vast mestopslag en verschillende sleufsilo's aanwezig.

In de bestaande situatie mogen er op dit bedrijf in totaal 91 stuks melk- en kalfkoeien gehuisvest worden en 70 stuks vrouwelijk jongvee. Deze dieren worden op een traditionele wijze gehuisvest.



Afbeelding 2: Luchtfoto bedrijfslocatie (bron: google.com)

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie is de initiatiefnemer voornemens zijn huidige melkveestapel te verlengen. Op deze manier wil hij zijn bedrijf vergroten en ook het dierwelzijn verhogen. Het dierwelzijn wil hij bijvoorbeeld verbeteren door het realiseren van een groot strohok in zijn nieuwe gedeelte. Hierdoor kunnen de koeien in deze ruimte gemakkelijk afkalven. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in grote ligboxen en brede looppaden.

Schaalvergroting is noodzakelijk als men wil blijven concurreren. Hierdoor is het noodzakelijk om een toekomstgericht bedrijf te behouden te kunnen groeien in dieraantallen. Verder wordt er in het nieuwe gedeelte een emissie reducerend rooster aangebracht. Dit rooster verlaagt de uitstoot van ammoniak per dier.

De initiatiefnemer heeft twee zonen die in de toekomst het bedrijf zouden willen overnemen. Op dit moment is het bedrijf niet groot genoeg voor twee opvolgers. De initiatiefnemer heeft ook hierdoor ervoor gekozen in dieraantallen te groeien. In de volgende tabel is de diertabel van de beoogde situatie opgenomen.

Tabel 1: Diertabel beoogde situatie

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Dier-categorie	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM 10 (g/jaar)		Fijnstof PM 2,5 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype				Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram	g/dier /jaar	Totaal gram
2 & 3	A 1.100	overige huisvestingssysteem	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	59	59	13,000	767,000	0,00		148	8732	40,6	2395
	A 3.100	overige huisvestingssysteem	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	99	99	4,400	435,600	0,00		38	3762	10,4	1030
	A 1.13	ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V6)	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	97	97	7,000	679,000	0,00		148	14356	40,6	3938
						totaal NH₃	1881600	totaal OU_E/s	0,000	totaal gram	26.850,0	totaal gram	7.363,2

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Zeeland is vervat in het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018 en de Verordening ruimte Provincie Zeeland.

3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018

Het omgevingsplan Zeeland is vastgesteld op 8 september 2012. Hiervan is vervolgens een herziening geweest en vastgesteld op 11 maart 2016.

In het omgevingsplan wordt beschreven hoe de Provincie Zeeland inzet op een sterke economie, een goed woon- en leefklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In dit omgevingsplan is omschreven wat de Provincie Zeeland gaat doen om zich op deze punten verder te kunnen ontwikkelen.

Het omgevingsplan geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2018 weer. Het omgevingsplan is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte. Daarnaast ondersteunt het omgevingsplan het beleid op andere provinciale beleidsterreinen zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbesluit.

Volgens de verschillende kaarten van het omgevingsplan is te zien dat de projectlocatie is gelegen in 'landelijk gebied' (zie kaart 19, Ruimtelijke functiekaart). In het landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Het bedrijf van de initiatiefnemer wordt als grondgebonden agrarisch bedrijf beschouwd. Voor grondgebonden agrarische bedrijven wordt de ruimte geboden zich duurzaam te ontwikkelen. Er wordt voornamelijk gestuurd op 'eigenschelijkheid'. Hiermee wordt bedoeld dat agrarische ondernemers zich kunnen inzetten voor verdere ontwikkelingen van hun bedrijf die het beste aansluit bij de ondernemer, de omgeving, de afzetmarkt en de toegevoegde waarde die een bedrijf kan realiseren. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om zich verder in te zetten op schaalvergroting, duurzaamheid en dierenwelzijn. Hiermee wil de initiatiefnemer een invulling geven aan zijn toegevoegde waarde.

3.2.2 Verordening ruimte Provincie Zeeland (VrpZ)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Zeeland moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Zeeland de Verordening ruimte Provincie Zeeland (hierna VrpZ) vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 11 maart 2016, dit ging samen met het omgevingsplan. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in het omgevingsplan.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de VrpZ zijn negen verschillende kaarten opgenomen met de volgende thema's:

- Grootschalige bedrijventerreinen
- Detailhandelsvoorzieningen

- Windenergie
- Glastuinbouw
- Waterkering
- Bestaande natuur
- Agrarisch gebied van ecologische betekenis
- Nieuwe natuur
- Landschap en erfgoed

De projectlocatie is gelegen in een besluit-vlak 'windenergie' en 'landschap en erfgoed'. Het initiatief heeft betrekking op het realiseren van een nieuwe stal. Hierdoor hoeft er verder niet getoetst te worden op de regels uit het besluit-vlak 'windenergie'.

In artikel 2.17 staan regels omschreven voor het besluit-vlak 'landschap en erfgoed'. Deze regels zijn met name gericht op het beschermen van aanwezige kenmerken en erfgoed. Met erfgoed wordt bijvoorbeeld bedoeld een traditionele windmolen. Door de bestaande stal te verlengen en het nieuwe gedeelte van de stal passend aan te laten sluiten met het bestaande deel blijft de bebouwing op het bedrijf geconcentreerd op de dezelfde plaats. Hierdoor zullen de aanwezige kenmerken van bijvoorbeeld de openheid beschermd en versterkt worden. De verlenging derhalve geen negatief effect voor het landschap.

In VrpZ zijn in artikel 2.6 regels opgenomen met betrekking tot de concentratie van agrarische bebouwing. De volgende regels zijn in de artikel opgenomen:

- 1. In een bestemmingsplan worden nieuwe agrarische bouwwerken niet toegelaten buiten het in het plan, voor een agrarisch bedrijf, aangewezen bouwvlak.**

Het nieuwe bouwwerk wordt binnen het beoogde bouwvlak gerealiseerd.

- 2. In afwijking van het eerste lid mogen in een bestemmingsplan worden toegelaten:**
 - a. sleufsilos en kuilvoerplaten aansluitend aan een bouwvlak;**

De sleufsilos en kuilplaten zijn gerealiseerd aansluitend aan het bouwvlak.

- b. tijdelijke mestopslag op veldkavels;**

Op dit bedrijf is geen tijdelijke mestopslag, enkel permanente. Deze zijn binnen het bouwvlak gelegen.

- c. als onderdeel van een agrarisch bedrijf, teelt ondersteunende voorzieningen en bassins ten behoeve van aquacultuur.**

Er is hier geen sprake van teelt ondersteunende voorzieningen en aquacultuur. Hierdoor is dit niet van toepassing.

- 3. In afwijking van het eerste lid mag de, op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, bestaande situatie, voor zover die niet in overeenstemming is met het bepaalde in het eerste lid, positief worden bestemd.**

De locatie is positief bestemd.

- 4. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken ten aanzien waarvan in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het kleinschalige bouwwerken betreft die noodzakelijk zijn ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.**

Het eerste lid is wel van toepassing, het gaat hier niet om een kleinschalig bouwwerk.

Concluderend kan worden gesteld dat aan de eisen van artikel 2.6 kan worden voldaan. Er kan voldaan worden aan de gestelde regels vanuit de Verordening ruimte Provincie Zeeland.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie

In mei 2012 is de structuurvisie van de gemeente Hulst vastgesteld. De gemeente Hulst heeft een oppervlakte van ruim 25.000 hectare, hiervan is ruim 15.000 hectare in gebruik door de agrarische sector. De agrarische sector neemt dan ook niet alleen een groot deel van de bedrijfsvestiging en werkgelegenheid voor haar rekening maar neemt tevens een groot deel van het gemeentelijke areaal in gebruik. De gemeente Hulst kan hierdoor als een echte agrarische gemeente omschreven worden.

De gemeente Hulst bestaat min of meer uit een vlakke polderlandschap. Aangezien de gemeente een echte agrarische gemeente is zijn er in deze structuurvisie verschillende perspectieven geschetst om in 2025 ook nog te kunnen spreken over een sterke landbouwsector binnen hun gemeente. De volgende perspectieven zijn denkbaar:

- Intensivering; van akkerbouw richting glastuinbouw, of veeteelt naar intensieve veehouderij. Deze ontwikkelingen zijn binnen deze gemeente niet mogelijk aangezien deze gemeente geen industrieel karakter heeft en dus niet binnen het landschap past.
- Specialisatie: hierbij kan gedacht worden aan streekeigen producten
- Product- en teelvernieuwing: Deze vernieuwingen kunnen mogelijkheden bieden binnen nieuwe merken.
- Schaalvergroting: Om in de Europese markt concurrerend te kunnen produceren en aan steeds strengere milieu- en dierenwelzijnseisen te kunnen voldoen is een opschaling van de bedrijfsomvang noodzakelijk. Op deze manier kunnen er schaalvoordelen worden bereikt en is het financieel haalbaar om benodigde investeringen te doen.

Het laatste perspectief sluit het initiatief van de initiatiefnemer zich bij aan. Hij heeft gekozen voor schaalvergroting waardoor hij concurrerend met zijn producten kan zijn. Daarnaast is schaalvergroting noodzakelijk wanneer men wil kunnen investeren in dierenwelzijn. Verder voldoet het nieuwe gedeelte ook aan de strengste eisen met betrekking tot milieu. Het initiatief sluit aan bij het perspectief op de landbouw vanuit de structuurvisie van de gemeente Hulst.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Hulst' vigerend. Na dit bestemmingsplan is nog beleid met betrekking tot huisvesting van arbeidsmigranten, archeologische en aardkundige waarden vastgesteld in de parapluplannen 'Huisvesting arbeidsmigranten' en 'Archeologische en aardkundige waarden'

Op de projectlocatie zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming - Agrarisch
- Dubbelbestemming waarde – Archeologie 3 (afkomstig uit het parapluplan 'Archeologische en aardkundige waarden')
- Maatvoering (maximum goothoogte (m): 6)
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - radar

De beoogde stal past niet geheel binnen het huidige bouwvlak. In het bestemmingsplan is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 3.6.2). Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden in deze paragraaf waar nodig nader toegelicht;

- a. bij vormverandering mag de gezamenlijke oppervlakte van het bouwvlak niet worden vergroot; voor vergroting van het bouwvlak dient de wijzigingsbevoegdheid in 3.6.3 te worden toegepast;**

In de huidige situatie bedraagt de omvang van het bouwvlak 9.630 m². In de beoogde situatie bedraagt het bouwvlak dezelfde omvang.

b. na vormverandering mag het bouwvlak voor maximaal 50% worden bebouwd;

Het bebouwd oppervlak bedraagt na vormverandering van het bouwvlak en uitbreiding van de melkveestal circa 3500 m². 50% bebouwd oppervlak is 4.815 m². Er wordt ruimschoots aan de eis van maximaal 50% bebouwd oppervlak voldaan.

c. aangetoond wordt dat vormverandering noodzakelijk is vanuit een doelmatige agrarische bedrijfsvoering;

De initiatiefnemer heeft de wens zijn bestaande stal te verlengen. Deze stal wordt breder dan de bestaande stal. Aangezien deze breder wordt past deze niet in het bestaande bouwvlak, hierdoor is vormverandering noodzakelijk. Een optie kan zijn de stal niet te verbreden maar hierdoor kan er geen extra ruimte geboden worden voor grotere ligboxen en bredere looppaden. Vanuit dierwelzijnseisen is hierdoor een verbreding noodzakelijk. Dit maakt het dat de vormverandering vanuit een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is.

d. in aanvulling op het bepaalde in lid c geldt dat wijziging eveneens is toegestaan indien toepassing noodzakelijk is voor instandhouding van een cultuurhistorisch waardevol gebouw of een monument, zoals opgenomen in bijlage 3 van deze regels;

Er is hier geen cultuurhistorisch waardevol gebouw of monument aanwezig. Hierdoor is dit lid niet van toepassing.

e. vormverandering is niet toegestaan voor een intensieve veehouderij;

Binnen het bestemmingsplan wordt het begrip intensieve veehouderij als volgt omschreven: *'een niet aan de grond gebonden agrarisch bedrijf of bedrijfsonderdeel dat zich toelegt op het houden of mesten van melkvee en/of slacht-, fok-, leg- of pelsdieren, waarbij de teelt plaatsvindt zonder of nagenoeg zonder weidegang. Voorbeelden zijn: kalvermesterij, kippenfarm, varkensfokkerij en varkensmesterij'*

Op de projectlocatie is een melkveebedrijf aanwezig. Een melkveehouderij valt niet onder het begrip 'intensieve veehouderij' zoals omschreven in het vigerende bestemmingsplan. Hierdoor is dit lid niet van toepassing.

Het gaat hier om een melkveehouderij, dit is geen intensieve veehouderij.

f. wijziging is niet toegestaan voor gronden ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch gebied met ecologische betekenis', 'kernrandzone' en 'natuurontwikkelingsgebied';

Deze aanduidingen zijn niet aanwezig op de projectlocatie.

g. wijziging voor gronden gelegen binnen een afstand van 100 meter van de bestemming 'Natuur' is uitsluitend toegestaan indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het nabij gelegen natuurgebied;

Er is geen bestemming 'Natuur' aanwezig binnen 100 meter van de projectlocatie. Hierdoor zullen er geen effecten zijn voor natuurgebieden.

h. vormverandering mag niet leiden tot:

1. onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies;

De vormverandering heeft geen onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies. Er zijn grote afstanden tussen het bedrijf en omliggende functies, hierdoor zijn er geen negatieve effecten. In hoofdstuk 4 wordt er nader toegelicht dat er geen negatieve effecten zijn.

2. onevenredige verstening, verglazing en versnippering van de agrarische gronden.

De uitbreiding vindt plaats door een bestaande melkveestal uit te breiden. Hierdoor is er geen sprake van versnippering van agrarische gronden. De verstening zal aansluiten bij het uiterlijk van bedrijf op dit moment, hierdoor zijn er geen negatieve effecten. Verder is er van verglazing geen sprake.

Aan alle aspecten voor de wijzigingsbevoegdheid van artikel 3.6.3 is getoetst. Aan alle verschillende regels kan worden voldaan. Van de wijzigingsbevoegdheid kan gebruik gemaakt worden.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee is in D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 200 stuks melk- en kalfkoeien en 340 stuks vrouwelijk jongvee. In de beoogde situatie is er een uitbreiding van dieren, echter blijft men onder de grenswaarden zoals gesteld in D14. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In 2016 is een melding uitgevoerd in het kader van de PAS. Als gekeken wordt naar deze melding en de beoogde situatie kan er met zekerheid gezegd worden dat er geen significante effect zijn op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 wordt hier nader op ingegaan.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

– Deelstroomgebiedsvisie (2004)

De deelstroomgebiedsvisie is een gezamenlijk product van de waterschappen, gemeenten en de provincie als trekker. Hierin spelen 'ruimte voor water' en 'water als ordenend principe' een belangrijke rol. De visie richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming van binnen door veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en een aantal mogelijke technische maatregelen welke kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van 'vasthouden - bergen - afvoeren'. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

– Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt. Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkanskaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

– Waterbeheerplan 2016 – 2021 waterschap Scheldestromen

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:

- Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde voor nu en voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht in 2050.

4.2.2 Watertoets

In het waterbeheerplan zijn de hoofdlijnen van het beleid op het gebied van watersystemen en afvalwaterketen kort en bondig omschreven.

Hieronder staat beschreven wat de inhoud en het proces van de watertoets inhoud en wat de rol van het waterschap Scheldestromen hierin is. Voor de specifieke inhoud van de watertoets wordt verwezen naar het document 'Zeeuwse handreiking watertoets', waar de toepassing van de watertoets wordt beschreven. Deze is van belang voor ruimtelijke ontwikkelingen zoals onderhavig initiatief.

In de Zeeuwse handreiking watertoets staan de regels met betrekking tot water voor ruimtelijke ontwikkelingen. Deze zijn wettelijk verankerd in het Bro. Belangrijk is bijvoorbeeld dat de toename

van verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden door middel van wateropvang. Zo dient er 75 mm per m³ toename verharding gecompenseerd te worden. Bovendien dient verantwoord te worden hoe de waterstromen zich op de locatie voordoen en hoe de waterkwaliteit is. Verder heeft het Waterschap in de keur regels opgenomen ter bescherming van waterlopen. In dit kader is per thema toegelicht wat de doelstellingen van het waterschap zijn en wat de toetsing is.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Waterveiligheid Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	De projectlocatie is minimaal 40 meter verwijderd van een watergang. Hierdoor zijn er geen effecten voor watergangen en de benodigde ruimte hiervoor.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoog bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Waterberging voldoet aan de capaciteit om 75 liter per m ² verhard oppervlak te kunnen bergen. Rekeninghouden met de gevolgen van klimaat-verandering en de kans op extreme weersituaties.	Er is een toename in bebouwing van 1.335 m ² . Om waterbergend vermogen te behouden zal $1.335 \times 0,075 = 100,13$ m ³ waterberging worden gerealiseerd door middel van een vijver of verbreding/verdieping van een watergang. De erfverharding is aangesloten op omliggende percelen waardoor hier het water op af kan vloeien.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratiemogelijkheden.	Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied en niet in een natuurgebied en de bufferzone daarvan of gebied voor drinkwatervoorziening. Er is geen sprake van invloed op de grondwaterkwaliteit. Verontreinigd afwater wordt opgevangen en apart afgevoerd.
Hemel- en afvalwater (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het huishoudelijk/bedrijfsafvalwater, niet zijnde meststoffen, wordt gezuiverd via een bestaande septictank. Dit blijft in de beoogde situatie ongewijzigd. Hemelwater afkomstig van daken wordt afgevoerd naar omliggende sloten. Daarnaast worden de nieuwe daken aangesloten op de retentievoorziening. Hemelwater afkomstig van erfverharding vloeit af naar omliggende percelen.
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden waardoor de kans op ziekten en plagen wordt gereduceerd tot een minimum. Verder is er door de beoogde ontwikkeling geen gevaar van verdrinkingsgevaar danwel risico's.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Bij de beoogde ontwikkeling wordt enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de

	bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Tijdens de bouw mogen enkel niet-uitlogende bouwmaterialen toegepast worden: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	Onderhavige planlocatie is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied ligt niet in een natuurgebied en de bijbehorende bufferzone.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	Rondom onderhavige planlocatie zijn sloten aanwezig. Deze sloten kunnen vanaf verschillende zijde bereikt worden zodat er adequaat onderhoud uitgevoerd kan worden. Er verandert hier niets aan ten opzichte van de huidige situatie.
<i>Andere belangen waterbeheerder(s)</i>	
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	In de omgeving van de planlocatie zijn geen objecten van het waterschap aanwezig.
Scheepvaart en/of wegbeheer Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Er zijn geen veranderingen met betrekking tot Waterschapswegen en voorzieningen welke zijn gelegen op onderhavige planlocatie.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een samenhangend netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het Zeeuwse deel van dit natuurnetwerk heet Natuurnetwerk Zeeland. Het doel van het natuurnetwerk is het behoud en de versterking van het aantal soorten in het wild voorkomende planten en dieren.

Het Natuurnetwerk Zeeland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Versnippering van het natuurwerk wordt opgeheven door op bepaalde plaatsen landbouwgrond om te zetten in natuur – nieuwe natuur – en zo natuurgebieden met elkaar te verbinden. Kreeken, dijken en reliëfrijke graslanden in het landbouwgebied worden beschermd door landbouw en natuurbeheer te combineren.



Afbeelding 3: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Zeeland

Zoals te zien is in Afbeelding 3 is de projectlocatie buiten een aanduiding van het Natuur Netwerk Zeeland gelegen. De beoogde situatie heeft geen effecten op het Natuur Netwerk Zeeland.

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Oosterschelde en Westerschelde & Saeftinghe. De provincie Zeeland heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Westerschelde & Saeftinghe welke is gelegen op een afstand van circa 1,1 kilometer.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren welke kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Met name de storingsfactoren verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof in werking getreden. Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor

de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof opgesteld. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties nemen maatregelen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers nemen maatregelen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstaat er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten.

Op 6 december 2016 is een melding in het kader van de PAS ingediend en geaccepteerd. Als gekeken wordt naar deze melding en de beoogde situatie is er een stijging van 26 kg NH₃. Er is een verschilberekening gemaakt door middel van het modelberekeningsprogramma AERIUS. Met dit programma wordt de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden berekend. Uit de verschilberekening van de geaccepteerde melding en de beoogde situatie blijkt dat er een kleine stijging van de depositie op de beschermde Natuurgebieden is. Hiervoor wordt een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd voor de beoogde situatie. Aangezien het hier gaat om een kleine stijging (onder de 0,05 mol) zal er een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden verkregen.

Overige storingsfactoren

Aangezien de stal enkel verlengd wordt en verder de activiteiten op het bedrijf niet wijzigen leidt deze wijziging van de veehouderij verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);

- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Grindweg 3 te Ossensisse, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De Provincie Zeeland heeft een kaart opgesteld met hierop alle aardkundige waardevolle gebieden. In Afbeelding 4 is een uitsnede opgenomen van de projectlocatie op deze kaart.



Afbeelding 4: Uitsnede aardkundige waardevolle gebieden

Zoals te zien is in Afbeelding 4 is de projectlocatie niet gelegen in een aanduiding met betrekking tot aardkundige waarden. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. De gemeente heeft de aardkundige waardenkaart opgenomen in het paraplubestemmingsplan 'Archeologische en aardkundige waarden'. Voor de projectlocatie is binnen dit plan aardkundige waarde vastgelegd. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

In het paraplubestemmingsplan 'Archeologische en aardkundige waarden' is het archeologisch beleid herzien. In dit paraplubestemmingsplan is het herziene beleid voor archeologische en het nieuwe

beleid voor aardkunde 2016 volledig opgenomen. Door middel van dit bestemmingsplan is de dubbelstemming 'Waarde – Archeologie 3' toegevoegd op deze locatie.

In de regels van 'Waarde – Archeologie 3' staat omschreven dat wanneer er gebouwd wordt en de verstoringsoppervlakte onder 0,4 meter onder het maaiveld groter is dan 1000 m² er een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Op de projectlocatie gaat een bestaande stal uitgebreid worden met meer dan 1.000 m². Daarnaast bedraagt de diepte meer dan 0,4 meter. Een archeologisch onderzoek is hierdoor noodzakelijk en uitgevoerd. De conclusies van dit onderzoek worden hieronder weergegeven. Dit onderzoek is als bijlage 2 bij deze toelichting bijgevoegd.

Op 18 september 2017 is door ArcheoPro een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) uitgevoerd op een terrein aan de Hontenisse 3 te Ossenisse. Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een middelhoge archeologische verwachting voor de late middeleeuwen en de nieuwe tijd.

Uit de resultaten van het booronderzoek blijkt dat onder een dertig centimeter dikke bouwvoor van humusrijke klei een tamelijk dik pakket zwak humeuze, matig stevige klei aanwezig is. Deze klei lijkt te zijn afgezet en op een lage kwelder. In deze klei zijn geen vegetatie-horizonten of overige vuile lagen aangetroffen die samen zouden kunnen hangen met bewoning in de middeleeuwen of de nieuwe tijd. Ook overige archeologische indicatoren zijn in deze klei niet aangetroffen. Voor resten uit de late middeleeuwen en de nieuwe tijd kan de archeologische verwachting dan ook worden bijgesteld tot een lage verwachting.

Binnen drie meter beneden het maaiveld is slechts in twee boringen een geringe mate van veenvorming aangetroffen. Een intact pakket Hollandveen ontbreekt derhalve binnen het plangebied. Ook voor resten uit de bronstijd tot en met de Romeinse tijd die in de top van dergelijk veen aanwezig zouden kunnen zijn, kan de verwachting derhalve worden bijgesteld tot een lage verwachting. Door het ontbreken van een intact pakket Hollandveen is binnen het plangebied geen duidelijk onderscheid te maken tussen de afzettingen van het laagpakket van Walcheren en die van het laagpakket van Wormer. Mogelijk kan de onderin de boringen aangetroffen klei tot het laagpakket van Wormer worden gerekend. Deze klei is binnen het plangebied echter matig slap en vertoont geen sporen van bodemvorming. Gedurende de afzetting van deze klei hebben binnen het plangebied dan ook geen voor bewoning geschikte omstandigheden geheerst.

Conform de verwachting dat binnen het plangebied geen dekzand aanwezig zal zijn binnen vijf meter beneden het maaiveld, is in de tot drie meter diepte uitgevoerde boringen geen dekzand aangetroffen.

Gezien het ontbreken van archeologische indicatoren die op bewoning in de middeleeuwen en de nieuwe tijd zouden kunnen wijzen en gezien het ontbreken van voor bewoning geschikte afzettingen binnen de beoogde verstoringsdiepte, geven de resultaten van het booronderzoek geen aanleiding tot het adviseren van vervolgonderzoek.

Gezien de uitkomsten van het archeologisch onderzoek zijn er geen archeologische waarden aanwezig ter plaatse van het onderzoeksgebied. Uitgesloten kan worden dat er archeologische waarden aanwezig zijn ter plaatse het huidige bouwvlak aangezien deze gronden al aangetast zijn tijdens de werkzaamheden van de bestaande bebouwing. Naar aanleiding van dit onderzoek blijft de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 3' over de gehele locatie gelden, met dien verstande dat de vrijstellingsdiepte wordt verruimd naar 3 meter. Hiermee vormt archeologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Zoals aangegeven is het archeologisch beleid opgenomen in het parapluplan 'Archeologische en aardkundige waarden'. Bij de van toepassing verklaring van het parapluplan 'Archeologische en aardkundige waarden' wordt het verruimen van de vrijstellingsdiepte opgenomen.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Onderhavige locatie is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Een melkrundveehouderij behoort tot milieucategorie 3.2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, gelegen in 'rustig buitengebied', is de richtafstand 100 m. De dichtstbij gelegen woning van derden Grindweg naar Hontenisse 10 bevindt zich op een afstand van ca. 106 meter van de gebouwen ten behoeve van het bedrijf en op ca. 93 meter van de rand van het bouwvlak op het perceel Grindweg naar Hontenisse 3. De richtafstanden uit de bedrijven en milieuzonering zijn een belangrijke eerste toetsing of een initiatief planologisch inpasbaar is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dienen tevens andere wettelijke kader betrokken te worden bij de gewenste ontwikkelingen. Er mag derhalve gemotiveerd afgeweken worden van de genoemde richtafstanden. Voor (melkrund-) veehouderijen is er specifieke wetgeving opgenomen op grond van het Activiteitenbesluit en de Wet geurhinder en veehouderij. Hierbinnen is voor een melkrundveehouderij een wettelijke afstand van 50 m buiten de bebouwde kom van kracht en is laatstgenoemde afstand bepalend. In de volgende paragraaf wordt nader getoetst aan deze wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. Gebaseerd op de conclusies uit deze specifieke regelgeving voor geurhinder en veehouderijen in paragraaf 4.6, kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van hinder wat betreft het aspect geur.

Daar de afstand van het aspect geur het meest bepalende is en de overige afstanden allen kleiner zijn, 30 meter, kan geconcludeerd worden dat aan de andere richtafstanden wordt voldaan. Op grond hiervan kan, doordat wordt voldaan aan alle richtafstanden als gesteld in de VNG 'Bedrijven en milieuzonering', worden gesteld dat aan de aspecten in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden voldaan.

4.6 Geur

4.6.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Hulst heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen.

Voor rundveehouderijen zoals opgenomen binnen het plangebied zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden voor deze bedrijven

vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand tenminste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurige object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

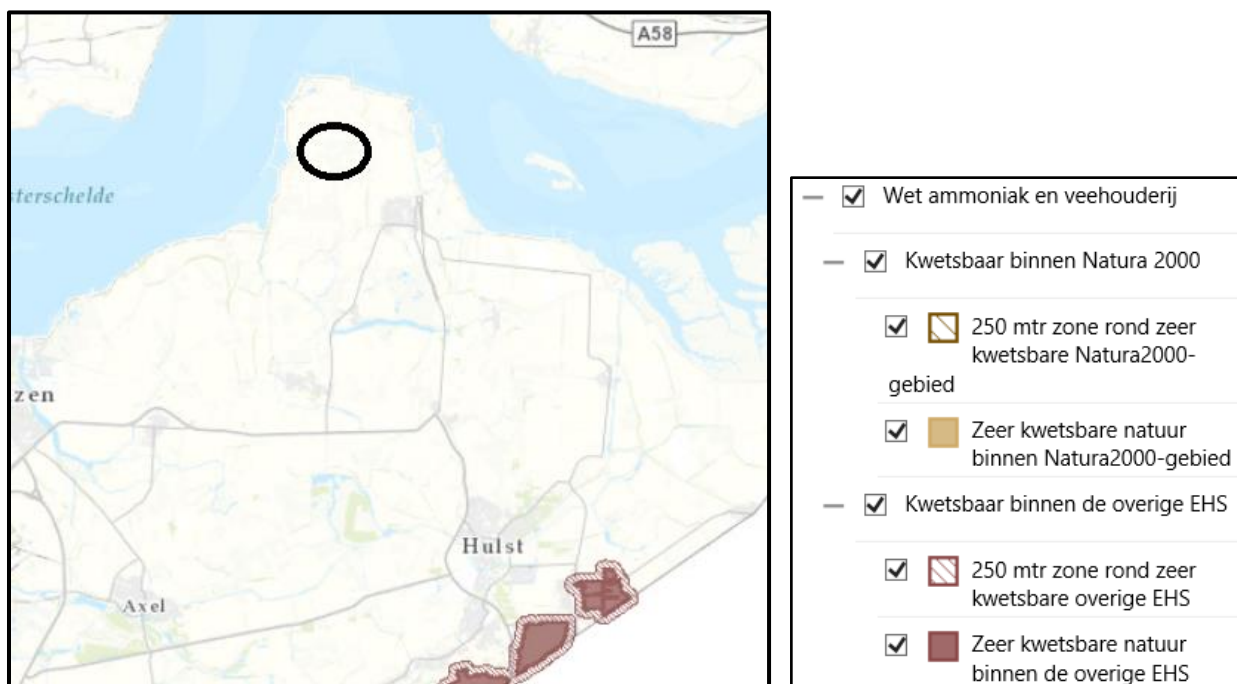
Het dichtstbijzijnde geurige object gelegen binnen de bebouwde kom is de woning aan de Grindweg naar Hontenisse 12. Als gemeten wordt van de zijkant van de stal en de woning is er circa 120 meter tussen gelegen. Het dichtstbijzijnde geurige object gelegen buiten de bebouwde kom is de woning aan de Grindweg naar Hontenisse 10. De afstand van de stal tot aan deze woning is 106 meter. Door de grote afstanden tussen de stal en de woningen wordt er voldaan aan de vaste afstanden gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4.7 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.7.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 5: Uitsnede projectlocatie WAV-kaart

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.7.2 Besluit emissiearme huisvesting

Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden.

In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). Binnen het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, in bijlage 1 bij het Besluit, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

Voor onderhavige veehouderij geldt artikel 3 van het Besluit. Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf.

Kolom A uit Bijlage 1 is van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht voor 1 juli 2015. Hierbij geldt dat indien de omgevingsvergunning voor het bouwen van dit verblijf is verleend voor 1 juli 2015, het verblijf opgericht is voor 1 oktober 2016 ook Kolom A van toepassing is. Indien de omgevingsvergunning voor het bouwen ingediend is voor 1 juli 2015, voldoet aan de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht (Mor), maar nog niet onherroepelijk is, maar wel wordt opgericht binnen 15 maanden na onherroepelijk worden, geldt ook Kolom A.

Kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015, tenzij Kolom A van toepassing is, en voor 1 januari 2018.

Kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2018.

Kolom A is niet van toepassing voor stallen die uiterlijk op 1 april 2008 zijn opgericht. De bestaande stal is al voor 1 april 2008 gerealiseerd, hierdoor hoeft deze stal niet aan emissiearme huisvesting te toetsen.

Kolom B is van toepassing voor een dierenverblijf dat is opgericht voor 1 januari 2018. De maximale emissiewaarde is 11 kg. Wanneer een dierenverblijf wordt opgericht na 1 januari 2018 is de maximale emissiewaarde 8,6 kg. In het nieuwe gedeelte komt een emissiearme vloer te liggen. Deze emissiearme vloer heeft een uitstoot per melk- en kalfkoe van 7 kg. Er wordt aan kolom b en c voldaan.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een melkveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de uitbreiding van een bestaande stal. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten dermate groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het

bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie Bijlage 3, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM₁₀ van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m³) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM₁₀ volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 18,24 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ 6,4 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

PM_{2,5}

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM₁₀ zijn voor PM_{2,5} geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

Uit de uitgevoerde ISL3a berekening voor PM_{2,5}, zie Bijlage 3, volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 10,87 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (25 µg/m³ conform Wet Luchtkwaliteit).

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.10 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn reeds diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoek dateert van juli 2016 en is ingegaan op de effecten van de intensieve veehouderij op de omgeving. Voor melkveehouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name

fijnstof. Wanneer er meerdere diercategorieën op een bedrijf worden gehouden, is er ook sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid.

Vooralsnog wordt er bij melkveehouderijen derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Daarnaast betreft de ontwikkeling een uitbreiding van melkvee, en worden er geen andere soorten dieren op het bedrijf gehouden. De afstand tot woningen in de omgeving is tevens voldoende groot om het risico naar de omgeving te beperken. Tot slot wordt, om de ammoniakemissie naar de omgeving te beperken, de uitbreiding van de stal voorzien van een emissiearm huisvestingsysteem.

4.11 Bodemkwaliteit

Voor de wijziging van het bouwvlak wordt een deel van het aanliggend grasland toegevoegd aan het huidige bouwvlak. Op grond van historische informatie en gegevens uit het gemeentelijk Bis kan worden aangenomen dat deze uitbreiding niet verdacht is op mogelijk voorkomen van bodemverontreiniging. Derhalve is er geen aanleiding om bodemverontreiniging te verwachten welke belemmerend kan zijn voor toekomstig gebruik. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor voorgenomen wijziging.

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, vloestofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de Grindweg naar Hontenisse 3 kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

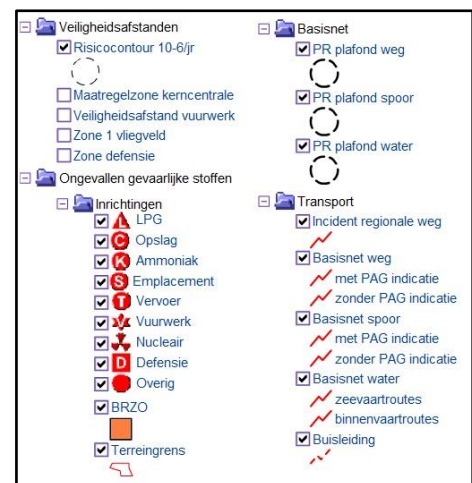
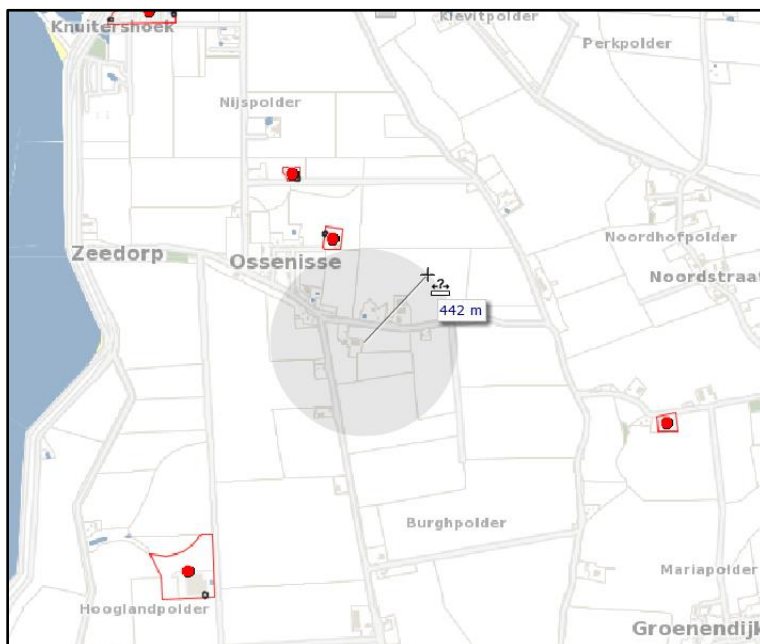
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Er is een risicokaart van heel Nederland gemaakt om inzichtelijk te hebben waar mogelijke risico's aanwezig zijn. Op deze kaart kan gekeken worden welke risico's er in de buurt zijn en wat dit betekent voor dit bedrijf. In Afbeelding 6 is een uitsnede van de projectlocatie opgenomen waarin de dichtstbijzijnde risico's inzichtelijk zijn gemaakt.



Afbeelding 6: Uitsnede risicokaart projectlocatie

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een melkveebedrijf) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat het eerste risicovolle object gelegen is op een afstand van circa 440 meter van de projectlocatie. Dit risicovolle object is een propaantank met een inhoud van 3.000 m³. Voor risicovolle objecten zijn risicoafstanden vastgesteld. Voor deze propaantank is een risicoafstand van 10 meter. Aangezien er een grote afstand is tussen de projectlocatie en dit object zijn risico's uit te sluiten.

Door de grote afstand tussen de projectlocatie en kwetsbare objecten zijn geen risico's aanwezig binnen of nabij de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Onderhavig project voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien onderhavige plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling is gelegen buiten de invloedssfeer van zowel een spoortraject als de Rijksweg. Wel ligt de ontwikkeling binnen de invloedssfeer van een transportroute over water. Op ruim 1,1 kilometer afstand is de Westerschelde gelegen. Deze vaarroute is opgenomen in het Basisnet Water zijnde een zeevaartroute. Over de Westerschelde worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour. Wel is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. In de "Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012-2018" van de provincie Zeeland wordt vermeld dat binnen de wateren de provincie, waaronder dus de Westerschelde, in de komende periode (visie gaat uit van een periode van 20 jaar) geen groepsrisico-problemen ontstaan op de wateren. Gezien de ruime afstand van het plan ten opzichte van de Westerschelde blijft het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde.

Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het vigerende bestemmingsplan 'buitengebied Hulst' is in de nabijheid geen dubbelbestemming met betrekking tot een leiding opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. Derhalve hebben de ontwikkeling is gelegen buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen

Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Aan de verschillende besluiten met betrekking tot externe veiligheid is getoetst. Aangezien de projectlocatie met ruime afstand van risicovolle objecten is gelegen zijn negatieve effecten uitgesloten.

4.13 Verkeer en parkeren

De initiatiefnemer gaat zijn melkveehouderij uitbreiden door een bestaande stal te verlengen. Op het bedrijf zijn voldoende parkeerplaatsen in de huidige situatie en dit blijft zo in de beoogde situatie. Door de toename van dieren kan er een beperkte toename van verkeersbewegingen ontstaan. Er is een goede ontsluitingsweg van en naar de inrichting. De rijksweg de N689 is eenvoudig aan de oostelijke zijde van het bedrijf te bereiken. Vanaf deze rijksweg kan men zich eenvoudig verplaatsen.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 6). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming - Agrarisch
- Maatvoering (maximum goothoogte (m): 6)
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'buitengebied Hulst'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Aangezien er geen archeologische waarden aangetroffen zijn is de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3' niet van toepassing.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

Daarnaast worden de regels van het Parapluplan 'Archeologische en aardkundige waarden' niet van toepassing verklaard naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek. Het Parapluplan 'Huisvesting arbeidsmigranten' wordt wel overeenkomstig van toepassing verklaard.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Grindweg naar Hontenisse 3 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Daar het bouwvlak voorafgaand aan deze voorgenomen wijziging strikt genomen wel over voldoende ruimte beschikt, maar niet in de gewenste vorm om het plan in te passen in de omgeving, is er geen sprake van een uitbreiding. Immers, het bouwvlak blijft in omvang gelijk. Derhalve is er geen verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan en is een anterieure overeenkomst niet nodig. Wel is er een planschadeovereenkomst opgesteld te worden waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het ontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Scheldestromen en provincie Zeeland. Naar aanleiding van dit overleg hebben PM.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Het ontwerp wijzigingsplan heeft vanaf 15 februari 2018 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn is er één zienswijze binnengekomen. Deze zienswijze is ontvankelijk en heeft geleid tot een tekstuele aanpassing van de toelichting. Voor de volledige behandeling van de ingekomen zienswijze wordt verwezen naar bijlage 4 'Notitie beantwoording zienswijze', bij de toelichting.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7. Bijlagen

Van de benodigde bijlagen kun je hieronder verschillende bijschriften toevoegen

Bijlage 1: Situatietekening bestaand en beoogd

Bijlage 2: Archeologisch onderzoek

Bijlage 3: Fijnstofberekeningen PM_{10} en $PM_{2,5}$

Bijlage 4: Notitie beantwoording zienswijze