

ONTWERP

WIJZIGINGSPLAN MAASBOMMEL, KAPELSTRAAT 38





WIJZIGINGSPLAN MAASBOMMEL, KAPELSTRAAT 38 GEMEENTE WEST MAAS EN WAAL

Planstatus

Datum

Plan identificatie

Auteur(s)

Ontwerp

20 - 10 - 2021

NL.IMRO.0688.MAAKapelstraat38-WI01

Zoe Zeegers



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554

1.	INLEIDING	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Bij het plan behorende stukken	6
1.5	Leeswijzer	6
2.	BESTAANDE SITUATIE	7
3.	TOEKOMSTIGE SITUATIE	9
3.1	Planvoornemen	9
3.2	Landschappelijke inpassing	11
3.3	Verkeer en parkeren	12
4.	BELEIDSKADER	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	16
5.	RANDVOORWAARDEN	18
5.1	Bodemkwaliteit	18
5.2	Geur	18
5.3	Water	19
5.4	Luchtkwaliteit	23
5.5	Geluid	24
5.6	Bedrijven en milieuzonering	24
5.7	Externe veiligheid	26
5.8	Natuurwetgeving	27
5.9	Cultuurhistorie	30
5.10	Archeologie	31
5.11	Mer-beoordeling	33
6.	JURIDISCHE REGELGEVING	36
6.1	Algemeen	36
6.2	Wijzigingsplan	36
7.	UITVOERBAARHEID	38
7.1	Economische haalbaarheid	38
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

Bijlagen:

1. Landschappelijk inrichtingsplan
2. Digitale watertoets
3. Quicksan flora en fauna
4. Rapportage beoordeling stikstofeffecten
5. Archeologisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van het wijzigingsplan is het vergroten van een agrarisch bouwvlak op de locatie Kapelstraat 38 te Maasbommel in de gemeente West Maas en Waal. Op het perceel wordt een varkenshouderij geëxploiteerd. Beoogd wordt om de varkenshouderij te vervangen door een kalverhouderij.

Ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering is de initiatiefnemer voornemens om een nieuwe loods en twee sleufsilo's te realiseren. Voor de realisatie van de loods en sleufsilo's is een vergroting van het bouwvlak noodzakelijk; de loods wordt namelijk beoogd in het verlengde van de andere, bestaande gebouwen, buiten het vigerende bouwvlak.

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van een agrarisch bouwvlak tot 2 hectare (artikel 3.8.1). Om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid is onderhavig wijzigingsplan opgesteld.

De gemeenteraad van de gemeente West Maas en Waal heeft op 18 september 2020 besloten om in principe medewerking te verlenen aan de vergroting van het bouwvlak voor de realisatie van de loods en sleufsilo's.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van Maasbommel, in de gemeente West Maas en Waal. Het plangebied is kadastrale bekend gemeente Appelteren, Sectie R, nummer 584 met een oppervlakte van 42.045 m². Aan de oost- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door een watergang. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Kapelstraat. Verder wordt het plangebied omringd door agrarische gronden, behorende bij grondgebonden agrarische bedrijven (voornamelijk akkerbouw).



Figuur 1 Ligging en begrenzing plangebied

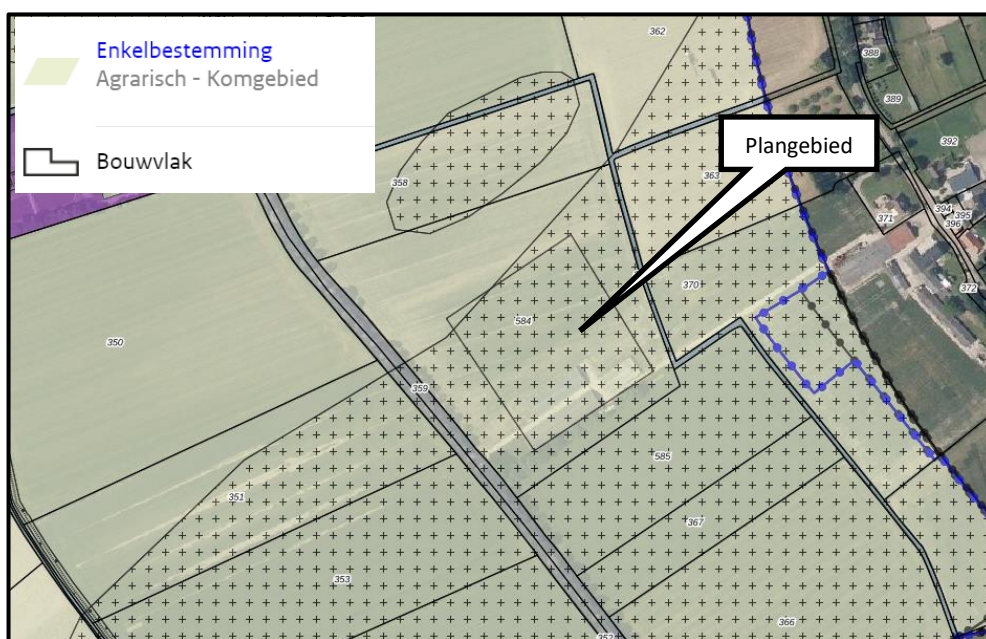


Figuur 2 Rood: plangebied, oranje: gronden in bezit van initiatiefnemer

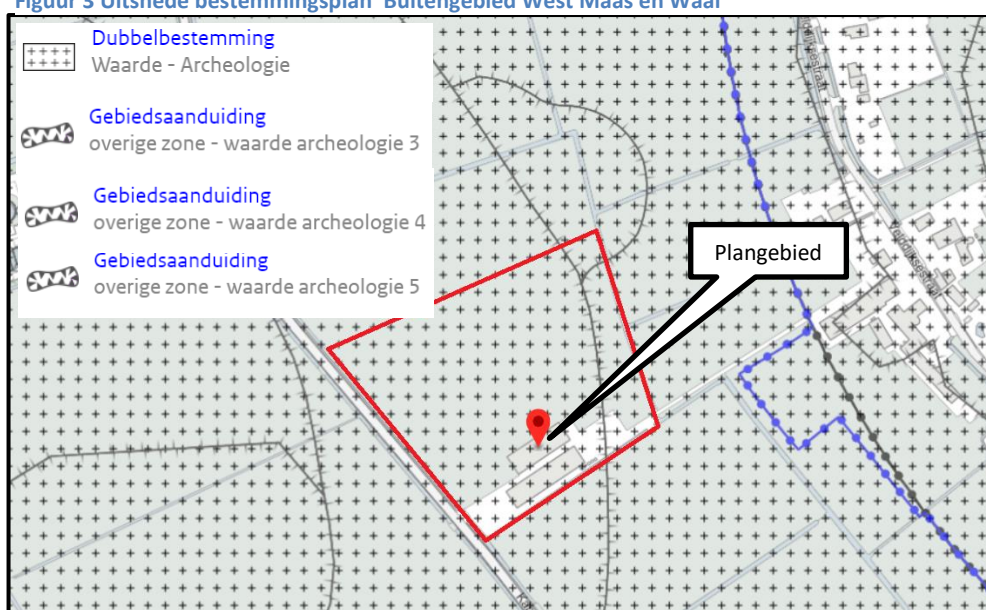
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan “Buitengebied West Maas en Waal”, zoals vastgesteld op 9 juli 2014. De gronden van het plangebied zijn bestemd als ‘Agrarisch - Komgebied’. Op het perceel is een bouwvlak van circa 1,5 ha opgenomen.

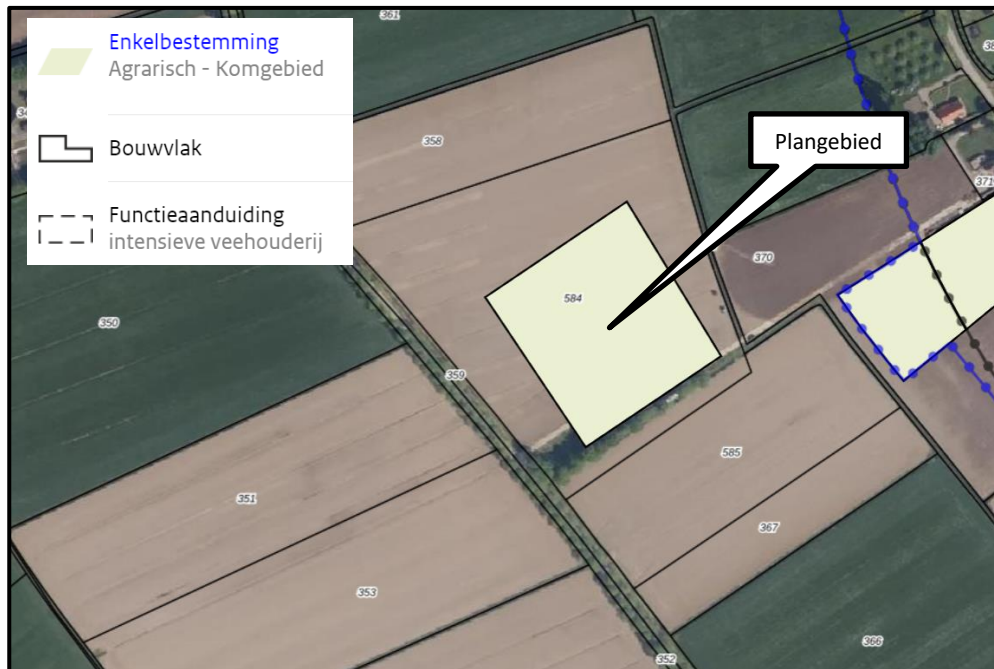
Ook de bestemmingsplannen “Bestemmingsplan archeologie West Maas en Waal” vastgesteld op 3 december 2015 en “Thematische herziening Agrarische bedrijven 2020” vastgesteld op 20 augustus 2020 zijn van toepassing op onderhavig perceel. Op basis van deze bestemmingsplannen hebben gronden de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ en de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – waarde archeologie 3, 4 en 5’ en de enkelbestemming ‘Agrarisch – Komgebied’ en de aanduiding ‘intensieve veehouderij’



Figuur 3 Uitsnede bestemmingsplan ‘Buitengebied West Maas en Waal’



Figuur 4 Uitsnede bestemmingsplan ‘Archeologie West Maas en Waal’



Figuur 5 Uitsnede bestemmingsplan 'Thematische herziening agrarische bedrijven 2020'

Enkelbestemmingen

Over het gehele plangebied ligt de enkelbestemming 'Agrarisch - Komgebied'. De voor 'Agrarisch - Komgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden en grondgebonden agrarische bedrijven en een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Voor deze bestemming geldt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere bouwwerken uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak mogen worden gebouwd.

Dubbelbestemmingen

Binnen het plangebied ligt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Gebiedsaanduidingen

Het plangebied ligt binnen de gebiedsaanduidingen 'overige zone – waarde archeologie 3, 4 en 5'. Voor de verschillende, op basis van de verwachtingswaarde, te onderscheiden gebieden geldt een aanlegstelsel waarbij de oppervlakte van de bodemingreep en de diepte ervan bepalen of een omgevingsvergunning nodig is of niet. Voor het plangebied worden onderscheidt gemaakt in de volgende deelgebieden:

- 'waarde archeologie 3': bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 100 cm of/dan wel ophogen groter dan 1.000 m² en hoger dan 70 cm;
- 'waarde archeologie 4': bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 150 cm of/dan wel ophogen groter dan 1.000 m² en hoger dan 70 cm;
- 'waarde archeologie 5': bodemingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 40 cm of/dan wel ophogen groter dan 5.000 m² en hoger dan 70 cm.

Wijzigingsbevoegdheid

Op basis van artikel 3.8.1 uit het bestemmingsplan "Buitengebied West Maas en Waal" zijn burgemeester en wethouders bevoegd het bouwvlak behorende bij de bestemming 'Agrarisch - Komgebied' te vergroten tot 2 ha, met dien verstande dat voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. In paragraaf 3.2 wordt getoetst aan deze voorwaarden.

- a. Het bouwvlak dient zó te worden vergroot dat de afstand tot de naastgelegen bedrijven niet wordt verkleind. De bebouwing dient, mede daarom, in de lengterichting haaks op de weg te worden geplaatst (tenzij een goede stedenbouwkundige inpassing vraagt om plaatsing parallel aan de weg);
- b. De economische noodzaak van de wijziging dient te worden aangetoond;
- c. Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing gebaseerd op een door burgemeester en wethouders goedgekeurd inrichtingsplan. De stroken die nodig zijn voor de erfbeplanting ten behoeve van de landschappelijke inpassing worden niet meegerekend bij de nieuwe toegelaten oppervlakte;
- d. De belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad;
- e. Indien het bouwvlak in de EHS ligt mag de uitbreiding geen significant negatief effect hebben op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling.
- Regels:
In de regels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstallen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting:
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied betreft het perceel Kapelstraat 38 te Maasbommel in het buitengebied van de gemeente West Maas en Waal. Momenteel wordt op het terrein een varkenshouderij geëxploiteerd. Op het perceel rust een vergunning voor het houden van 3.620 vleeskalveren.

Het perceel is kadastrale bekend gemeente Appeltern, Sectie R, nummer 584 met een oppervlakte van 42.045 m². Op het perceel is bouwblok van circa 1,5 hectare opgenomen (15.000 m²). Aan de oost- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door een watergang. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Kapelstraat. Omliggend aan het plangebied zijn geen bedrijven gelegen en de omgeving kenmerkt zich door moestuinen en boomgaarden.

Ten behoeve van de varkenshouderij zijn reeds twee gebouwen aanwezig met een oppervlakte van circa 995 m² en 780 m² en twee sleufsilo's. Het plangebied is rondom de gebouwen deels verhard. Daarnaast zijn er reeds vergunningen verleend voor de realisatie van diverse gebouwen ten behoeve van de veehouderij.



Figuur 6 Bovenaanzicht bestaande bebouwing



Figuur 7 Vooraanzicht bestaande bebouwing



Figuur 8 Kapelstraat en inrit plangebied

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Planvoornemen

Stedenbouwkundig plan

Het planvoornemen betreft het vergroten van een agrarisch bouwvlak op de locatie Kapelstraat 38 te Maasbommel in de gemeente West Maas en Waal. Op het perceel wordt een varkenshouderij geëxploiteerd. Beoogd wordt om de varkenshouderij te vervangen door een kalverhouderij. Het reeds vergunde aantal vleeskalveren van 3.620 neemt niet toe door de planontwikkeling.

Ten behoeve van de kalverhouderij zijn reeds diverse stallen op locatie vergund. In de beoogde situatie wenst de initiatiefnemer een nieuw bedrijfsgebouw (1.890 m²) te realiseren voor opslag. Het bedrijfsgebouw is noodzakelijk voor de opslag van losse grondstoffen, stro, diverse werktuigen en machines. Als alternatief van mengvoerbrokjes worden er door de eigenaar van de bedrijfsvoering losse grondstoffen gebruikt welke gemengd worden tot één krachtvoermengsel. De losse grondstoffen dienen goed afgesloten te worden opgeslagen en het voornemen is om deze in het bedrijfsgebouw op te slaan, zodat de grondstoffen droog en koel worden bewaard. De opslag van losse grondstoffen vereist opslagruimte en tevens dienen de werktuigen, machines en stro ook overdekt te worden opgeslagen. Reeds is in de huidige situatie sprake van ruimtegebrek voor opslag van materialen en materieel ten behoeve van de bedrijfsvoering. Het ruimtegebrek staat een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering in de weg. Het plan voorziet in een noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf.

Het bedrijfsgebouw wordt in het verlengde van de andere gebouwen gerealiseerd. Naast de beoogde loods is de initiatiefnemer voornemens om twee sleuvsilo's te realiseren. Het is echter niet mogelijk om de gewenste loods en de twee sleuvsilo's binnen het huidige bouwvlak te realiseren, derhalve is vergroting van het bouwvlak, aan de noordzijde, tot maximaal 2 hectare benodigd. Het bebouwd en/of verhard oppervlak zal met 4.867 m² toenemen. De beoogde indeling van het plangebied is weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 9 Beoogde situatie (rode contour: gewenste bouwvlak) – Kapelstraat 38, Maasbommel

Wijzigingsbevoegdheid

Om het planvoornemen mogelijk te maken wordt er gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid uit het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal (artikel 3.8.1). Het bevoegd gezag kan het agrarisch bouwperceel van de gronden met de bestemming 'Agrarisch - Komgebied' vergroten tot maximaal 2 ha indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. Het bouwvlak dient zó te worden vergroot dat de afstand tot de naastgelegen bedrijven niet wordt verkleind. De bebouwing dient, mede daarom, in de lengterichting haaks op de weg te worden geplaatst (tenzij een goede stedenbouwkundige inpassing vraagt om plaatsing parallel aan de weg);
In onderhavig geval wordt de afstand tot de afvalwaterzuivering van het waterschap verkleind van 304 meter tot ongeveer 287 meter. Omdat het doel van deze voorwaarde is dat naastgelegen bedrijven niet negatief worden beïnvloed, kan toch medewerking worden verleend mits voorkomen wordt dat op het toegevoegde bouwvlak stallen (voor dieren) gerealiseerd kunnen worden. Hiertoe is voor deze zone de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - stallen voor dieren uitgesloten' opgenomen.
- b. De economische noodzaak van de wijziging dient te worden aangetoond;
In de huidige situatie is reeds sprake van ruimtegebrek voor opslag van materialen en materieel ten behoeve van de bedrijfsvoering. Het ruimtegebrek staat een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering in de weg. Het plan voorziet in een noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf.
- c. Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing gebaseerd op een door burgemeester en wethouders goedgekeurd inrichtingsplan. De stroken die nodig zijn voor de erfbeplanting ten behoeve van de landschappelijke inpassing worden niet meegerekend bij de nieuwe toegelaten oppervlakte;
Het plangebied is gelegen in het landschapstype: 'Kommenlandschap'. Kenmerkend voor dit landschapstype zijn de heggen en hagen die kunnen voorkomen in de voortuin, moestuin of boomgaard en het boerenboomgaardje met fruitbomen. Tevens staat op het erf vaak een solitaire boom zoals een walnoot, kastanje of gewone es. In de beoogde situatie wordt nieuwe beplanting aan de noordzijde op de perceelgrens gerealiseerd. Tevens wordt nieuwe beplanting op het perceel gevestigd in lijn met de bestaande en beoogde bedrijfsbebouwing. Zie paragraaf 3.1 en de bijlagen bij de toelichting.
- d. De belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad;
De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Veldijksestraat 17 op een afstand van circa 200 meter. Op de locatie Kapelstraat 23 is een bedrijf gevestigd, gelegen op een afstand van circa 200 meter vanaf het bouwvlak. Belemmeringen zijn niet te verwachten, een uitgebreide toelichting is onderstaand weergegeven in hoofdstuk 4 Milieuzonering.
- e. Indien het bouwvlak in de EHS ligt mag de uitbreiding geen significant negatief effect hebben op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS.
Het dichtstbijzijnde Gelders Natuur Netwerk betreft de 'Maasuiteerwaarden Heumen – Alphen' op een afstand van 0,9 km vanaf het plangebied. De beoogde uitbreiding zal derhalve geen invloed hebben op het dichtstbij gelegen Gelders Natuur Netwerk.

3.2 Landschappelijke inpassing

Om aan te sluiten bij de omliggende gronden, wordt het plangebied landschappelijk ingepast (zie ook bijlage bij de toelichting). Het plangebied is gelegen in het landschapstype 'Kommenlandschap'. Kenmerkend voor dit landschapstype zijn de heggen en hagen die kunnen voorkomen in de voortuin, moestuin of boomgaard en de boerenboomgaardjes met fruitbomen. Tevens staan op het erf vaak een solitaire boom zoals een walnoot of gewone es.

In het plangebied wordt bij het landschapstype aangesloten middels nieuwe beplanting. Het beplantingsplan luidt als volgt:

Aanduiding	Lat. Naam	Ned. Naam	Hoeveelheid	Plantmaat	Plantverband
1. Boomgroep	Fraxinus excelsior	Gewone es	9 st	12 – 14	Ca. 18 mtr. h.o.h.
2. Boomgroep	Quercus robur	Zomer eik	3 st	12 – 14	Ca. 6 mtr. h.o.h.
3. Haag	Crataegus monohgyna	Meidoorn haag	4 st/m ¹	100	Dubbele rij, 4 st/m ¹
4. Bomenrij	Fraxinus excelsior	Gewone es	6 st	12 – 14	6 mtr. h.o.h.
	Corylus Avellana	Hazelaar	6 st	12 – 14	6 mtr. h.o.h.
	Acer Cernpestre	Veldesdoorn	6 st	12 – 14	6 mtr. h.o.h.
	Quercus Robur	Zomer Eik	6 st	12 – 14	6 mtr. h.o.h.

LEGENDA:

-  heggen/ hagen
-  bestaande beplanting
-  nieuwe beplanting
-  watergang
-  bedrijfsbebouwing
-  bestaand agrarisch bouwvlak (1,5 ha.)
-  vergroting agrarisch bouwvlak (0,5 ha.)
-  te slopen bebouwing



Figuur 10 Landschappelijk inpassingsplan

De landschappelijke inpassing juridisch-planologisch gewaarborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de planregels.

3.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Kapelstraat. In de voorziene situatie geldt dat de huidige ontsluiting gehandhaafd blijft en een extra inrit wordt aangelegd. Voor de aanleg van de nieuwe inrit zal een vergunning worden aangevraagd.

Als gevolg van het plan (vergroten bouwvlak) zal de verkeersstructuur niet worden gewijzigd. Het plan leidt niet tot een gewijzigde situatie in het kader van afhandeling van verkeer en/of een toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

Parkeren

Ruimtelijke functies trekken een bepaalde hoeveelheid autoverkeer aan en daarmee ook de vraag naar een bepaalde parkeerbehoefte. De parkeernota van de gemeente West Maas en Waal biedt houvast voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen bij ruimtelijke functies, zoals bedrijvigheid. Het aantal aan te leggen parkeerplaatsen is afhankelijk van de voorzieningen en de parkeernorm die bij de betreffende ontwikkeling hoort.

Het vergroten van een agrarisch bouwvlak is geen wijziging die zorgt voor verandering van het aantal benodigde parkeerplaatsen. Gezien de grootte van het plangebied kan de eventuele parkeerbehoefte volledige op eigen terrein worden opgevangen. Hiermee wordt de parkeerbehoefte van de kalverhouderij volledig op eigen terrein afgewikkeld heeft het planvoornemen heeft geen gevolgen voor de parkeerdruk rondom de Kapelstraat.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Beoordeling

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen.

Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Het Barro is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Beoordeling

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plangebied relevante bepalingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) –de ladder voor duurzame verstedelijking– geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is herzien en per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden.

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1 sub i van het Bro gedefinieerd als: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

De laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Toetsing

Vanuit het oogpunt van een goede bedrijfsvoering heeft de initiatiefnemer de wens om het agrarisch bouwvlak te vergroten. Het aantal vierkante meter agrarisch bouwvlak neemt door het planvoornemen toe van 1,5 naar 2 hectare. Het planvoornemen voorziet daarmee in extra ruimtebeslag ten opzichte van de vigerende situatie. Er is echter geen sprake van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in de laddertoets. Wel is een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarbij aandacht wordt besteed aan de behoefte van het plan.

Behoefte

Zoals eerder benoemd vindt de ontwikkeling plaats vanuit een oogpunt van een goede bedrijfsvoering. Het beoogde bedrijfsgebouw is noodzakelijk voor de opslag van losse grondstoffen, stro, diverse werktuigen en machines. Als alternatief van mengvoerbokjes worden er door de eigenaar van de bedrijfsvoering losse grondstoffen gebruikt welke gemengd worden tot één krachtvoermengsel. De losse grondstoffen dienen goed afgesloten te worden opgeslagen en het voornemen is om deze in het bedrijfsgebouw op te slaan, zodat de grondstoffen droog en koel worden bewaard. De opslag van losse grondstoffen vereist opslagruimte en tevens dienen de werktuigen, machines en stro ook overdekt te worden opgeslagen. Reeds is in de huidige situatie sprake van ruimtegebrek voor opslag van materialen en materieel ten behoeve van de bedrijfsvoering. Het ruimtegebrek staat een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering in de weg. Het plan voorziet in een noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf. Derhalve kan gesteld worden dat er voldoende behoefte is aan het planvoornemen.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- Gezond en veilig:
 - Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna.
 - Voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen.
 - Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend:
 - Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen.
 - Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen.
 - Het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeelt in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

Gelderse ladder voor duurzame verstedelijking

De provincie verwacht van gemeenten dat zij bij grotere initiatieven nagaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling die afgewogen moet worden. Als de nieuwe situatie qua omvang (aantallen woningen of oppervlaktes) of qua effecten (milieuhinder, verkeersaantrekkende werking e.d.) dusdanig is dat de aard van het betreffende buitengebied qua karakter verandert, is er sprake van een grootschalige ontwikkeling. In die gevallen is een afweging op grond van de Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik aan de orde en dient de behoefte voor de ontwikkeling aangetoond te worden. In onderhavige planvoornemen is geen sprake van een grootschalige ontwikkeling.

Interim Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een gaaf Gelderland te bereiken, wordt de focus gelegd op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening wordt richting gegeven aan de zeven samenhangende thema's/ambities uit de Omgevingsvisie.

Het plangebied valt volgens de Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Glastuinbouw in overige gebieden**
(Regels: Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbod hervestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbod nieuwvestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbod uitbreiding bestaande glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)

Glastuinbouw

De Omgevingsverordening bevat een drietal tijdelijke verboden op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. In het plangebied geldt een verbod voor de uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een glastuinbouwbedrijf.

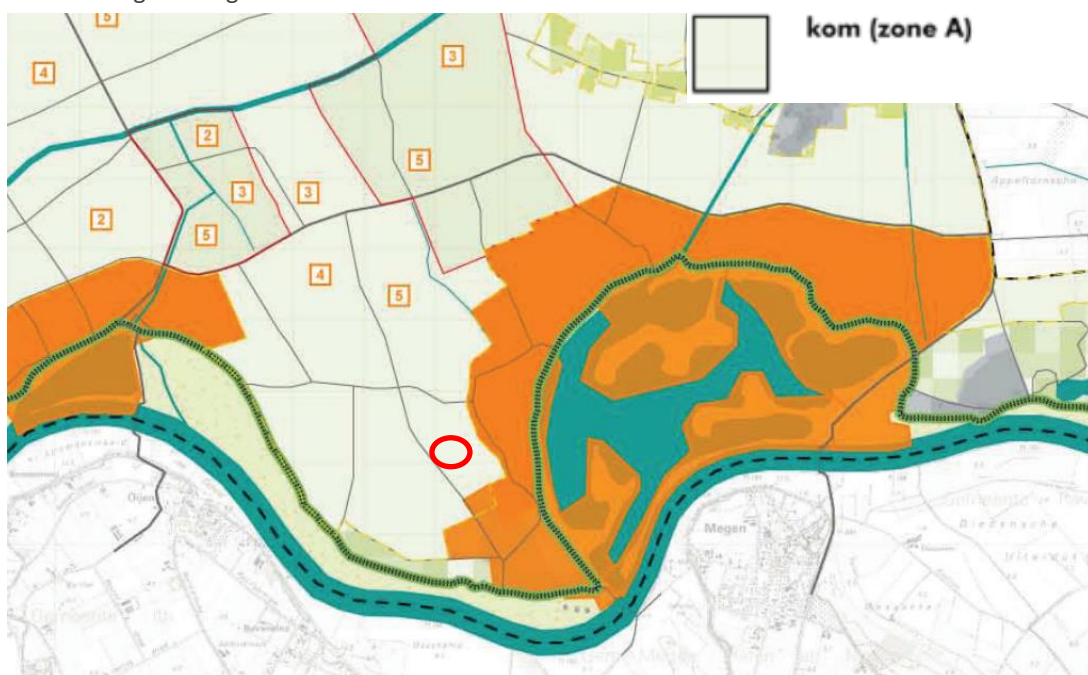
Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied 2020

Op 25 februari 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente West Maas en Waal de Structuurvisie Buitengebied 2020 vastgesteld. De structuurvisie bevat een brede visie op de toekomst van de gemeente en vormt een toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven. De ontwikkelingen in het buitengebied zijn vooral gericht op het realiseren van een leefbaar en economisch goed functionerend buitengebied, dat recht doet en respect heeft voor de landschappelijke kwaliteiten en de karakteristieke identiteit van het rivierengebied. De gemeente wil medewerking verlenen aan particuliere initiatieven die een bijdrage leveren aan de gewenste ontwikkelingsrichting.



Figuur 11 Uitsnede kaart Structuurvisie Buitengebied 2020 (plangebied rood omcirkeld)

Het plangebied valt in een gebied dat is aangewezen als 'Kom (zone A)'. De kom is ingericht op een goed functionerend agrarisch landschap en zal zijn openheid behouden. De kom biedt namelijk goede voorwaarden voor de uitoefening van agrarische bedrijven (goede ontsluiting, bodemopbouw, weinig belemmeringen). De visie biedt ruimte aan veranderende ontwikkelingen in de agrarische sector. Deze visie gaat ervan uit dat de agrarische sector met name in de kom zal blijven voortbestaan en dat schaalvergroting van de agrarische bedrijven zal plaatsvinden. De ontwikkelingsmogelijkheden in de kom zijn gezien het agrarische karakter geënt op het VAB-beleid.

Uitbreiding van bestaande grondgebonden en niet-grondgebonden bedrijven is mogelijk. Het toekomstperspectief van deze bedrijven is gunstig. De gemeente wil dan ook ruimte bieden voor ontwikkelingen gericht op schaalvergroting van de productie.

De uitgangspunten voor het komgebied zijn:

- Ontwikkelingsruimte extensieve agrarische bedrijvigheid;
- Openheid waarborgen en versterken;
- Accenturen noord-zuidlijnen;
- Toevoegen van wegbeplanting;
- Versterken karakteristieke landschapselementen (bijv. eendenkooien en grienden);
- Agrarische bedrijvigheid staat voorop;
- Erfbeplanting bij nieuwe bebouwing (inpakken/omzoomen).

Randvoorwaarden bij agrarische bedrijven zijn:

- Bebouwing haaks op de weg, behalve wanneer de stedenbouwkundige inpassing plaatsing parallel aan de weg goedkeurt;
- Schuren naast of achter woonhuis;
- Inrichtingsplan bij bouwblokken tussen 1,5 en 2 ha;
- Rechthoekige erven (rationeel);
- Gebouwen moeten landschappelijk worden ingepast;
- Nokhoogte gebouwen maximaal 12,5 m. en bij intensieve veehouderijen is de goothoogte max. 5 m; kelders t.b.v. neerwaartse stallen voor het houden van dieren is niet toegestaan;
- Alle gebouwen voorzien van een kap.

Toetsing

Het planvoornemen betreft het vergroten van een agrarisch bouwvlak op de locatie Kapelstraat 38 te Maasbommel, waardoor de mogelijkheid ontstaat om een nieuw bedrijfsgebouw een twee sleufsilo 's te realiseren ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering (kalverhouderij). De beoogde bebouwing wordt haaks op de weg gerealiseerd en voorzien van een kap. Het plangebied wordt daarnaast landschappelijk ingepast om aan te sluiten bij de omliggende gronden (zie paragraaf 3.2 en de bijlagen bij de toelichting). Hierbij wordt de bebouwing omzoomd middels erfbeplanting.

Gesteld kan worden dat het planvoornemen in lijn is met de beleidsuitgangspunten van de Structuurvisie Buitengebied 2020.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Onderzoek

Conform de bodemkwaliteitskaart voldoet de boven- en ondergrond ter plaatse van het plangebied aan de klasse Landbouw/natuur. Er zijn tevens geen verdachte activiteiten voor de locatie bekend. Daarnaast is er geen sprake van een milieugevoelig object. Verwacht wordt dat de bodemkwaliteit ter plaatse voldoende is voor de beoogde functie.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven en veehouderijen. Deze wet bevat normen en afstanden die bedrijven aan moeten houden ten opzichte van geurgevoelige objecten, zoals een woning. De Wgv biedt de gemeente de mogelijkheid om tot op zekere hoogte af te wijken van de wettelijke normen en vaste afstanden als het gaat om geurhinder.

Het doel is een goede balans vinden tussen de ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderijen enerzijds en het behoud van een goed woon- en leefklimaat anderzijds. Middels een gemeentelijke verordening moet dit lokale beleid worden vastgelegd.

Bij de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat, wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting betreft de gebiedsbelasting: cumulatieve geurbelasting in een gebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen.

Geurverordening gemeente West Maas en Waal

Op 2 december 2010 is de Verordening Geurhinder en veehouderij Gemeente West Maas en Waal (geurverordening) vastgesteld. In deze geurverordening zijn geurnormen opgenomen waarmee wordt afgeweken van de wettelijke normen uit de Wgv.

In de geurverordening staat hoeveel geurhinder omwonende maximaal van dierenverblijven mogen ervaren. Dit wordt uitgedrukt in OU_E/m^3 (odeur units per m^3).

Ook staat hierin welke afstand minimaal moet worden aangehouden tussen dierenverblijven die geurhinder veroorzaken en zogenaamde geurgevoelige objecten, zoals woningen. Voor een aantal gebieden in en rondom de kernen zijn afwijkende normen vastgesteld.

In de geurverordening staan de volgende normen:

- Voor dorpskernen op 2 OU_E/m³ (gebied A);
- Voor de dorpsranden is het overgangsgebied binnen – buiten de bebouwde kom en gouden ham gebied op 4,5 OU_E/m³ (gebied B);
- Voor oeverwallen 8 OU_E/m³ (gebied C);
- Op bedrijven- en industrieterreinen op 8 OU_E/m³ (gebied D);
- In de Woerdesestraat en omgeving op 8 OU_E/m³ (gebied E);
- In het komgebied op 14 OU_E/m³ (gebied F).

De wettelijke vaste afstanden uit de Wgv van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in het buitengebied blijven ongewijzigd.

Onderzoek

Met het planvoornemen wordt het huidige bouwvlak vergroot en de varkenshouderij omgezet naar een kalverhouderij. Het reeds vergunde aantal vleeskalveren van 3.620 neemt niet toe door de planontwikkeling. De (planologische) geurbelasting ten aanzien van het agrarisch bedrijf neemt derhalve niet toe.

Daarnaast ligt de dichtstbijzijnde geurgevoelige functie (woning Velddijksestraat 17) op een afstand van circa 200 meter. Aan de richtafstanden uit de Wgv wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet en is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009 – 2015. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen,
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten'

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

- Een veilig rivierengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepaste ruimtelijke inrichting door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijke gebieden en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater door o.a. centralisatie van zuiveringen en slibverwerkingen.

Keur 2014

De Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de verordening is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van A- of B-waterlopen niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Uitgangspunten Waterschap Rivierenland

Ten aanzien van het thema 'waterneutraal' inrichten wordt ingegaan op de benodigde waterberging bij verschillende projecten. Voor kleine projecten in stedelijk gebied is waterberging slechts in beperkte mate noodzakelijk en/of mogelijk.

Tot 1.500 m² aan extra verharding geldt er in het buitengebied een mogelijkheid voor een eenmalige vrijstelling. In alle andere gevallen dienen compenserende maatregelen getroffen te worden.

Voor projecten tot 5.000 m² aan extra verharding bedraagt de compensatie 436 m² per hectare verharding. Bij een toename groter dan 5.000 m² is maatwerk benodigd. Waterberging dient in principe binnen het plangebied opgelost te worden. Indien dit niet mogelijk is kan de waterberging elders binnen het peilgebied worden opgelost.

Bestaande situatie

Hemelwater

Het plangebied bestaat in de huidige situatie deels uit bebouwing. De afvoer van neerslag, afkomstig van de huidige daken op het perceel Kapelstraat 38, verloopt op traditionele wijze door lozing op het rioolstelsel.

Oppervlaktewater



Figuur 12 Waterlopen rondom plangebied (plangebied rood omlijnd)

Het plangebied valt binnen het beheergebied van het Waterschap Rivierenlandschap. Het perceel van het plangebied wordt omringd door watergangen met een A- B- en C-status.

Afvalwater

In de huidige situatie is het afvalwater van de bestaande bebouwing op het perceel Kapelstraat 38 aangesloten op de riolering langs de Kapelstraat.

Waterkeringen

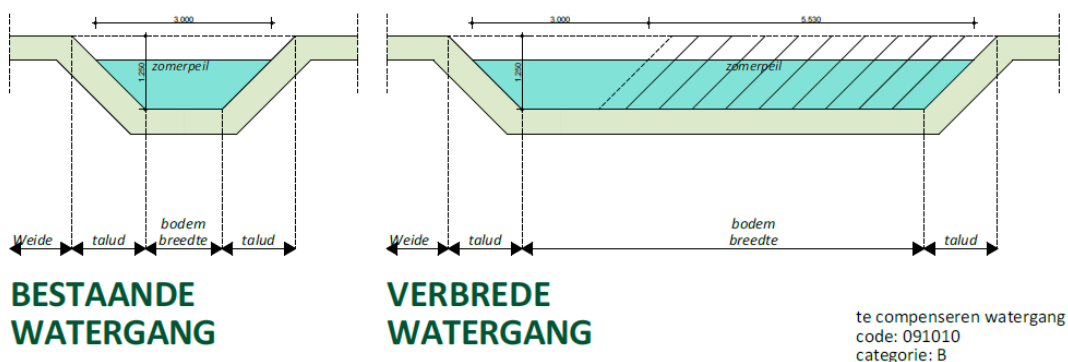
Er ligt geen waterstaatswerk of beschermingszone in het plangebied. De regels uit de Keur over activiteiten op en langs waterkeringen zijn voor niet van toepassing voor het planvoornemen.

Toekomstige situatie

Afkoppelen hemelwater

In de toekomstige situatie zal het bebouwd en/of verhard oppervlakte toenemen met 4.867 m². Er geldt derhalve een compensatie-eis van 436 m³ voor een oppervlakte van 4.867 m², wat neer komt op een compensatie-eis van 212,20 m³ ($4.867 \text{ m}^2 \times 436 \text{ m}^3/10.000 \text{ m}^2$). Wat overeenkomt met 707,33 m² nieuw aan te leggen oppervlaktewater op zomerpeil niveau ($212,20 \text{ m}^3/0,3 \text{ m}^1$).

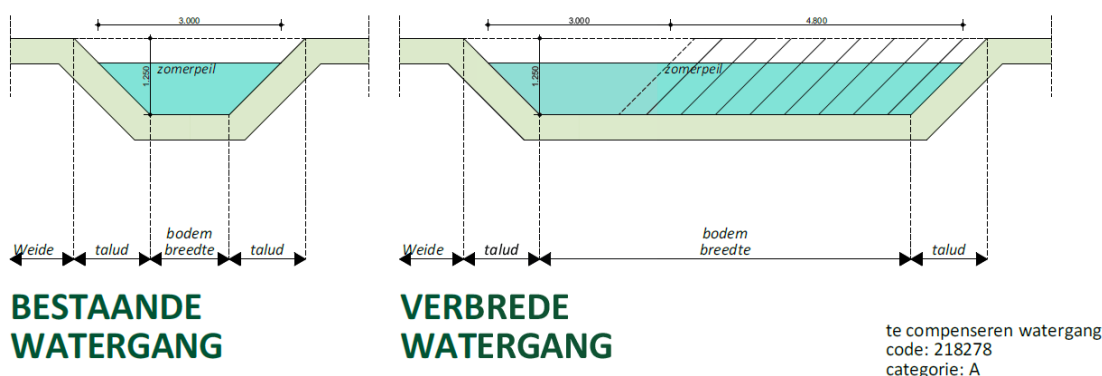
Om in de benodigde watercompensatie te voorzien, wordt de bestaande watergang aan de zuidzijde van het perceel verbreed met 154 m¹ bij 4,70 m¹ (723,80 m²).



Figuur 13 Bestaande versus Verbrede watergang zuidzijde

Daarnaast dient de verplichte compensatie van de reeds vergunde bouwwerken nog ingevuld te worden. De vergunde bouwwerken betreffen een toename bebouwd en/of verhard oppervlak van 7.750 m². Daarbij geldt een eenmalig vrijstelling van 1.500 m² in het buitengebied. Er geldt derhalve een compensatie-eis van 436 m³ voor een oppervlakte van 6.250 m² ($7.750 \text{ m}^2 - 1.500 \text{ m}^2$), wat neer komt op een compensatie-eis van 272,5 m³ ($6.250 \text{ m}^2 \times 436 \text{ m}^3/10.000 \text{ m}^2$). Wat overeenkomt met 908,33 m² nieuw aan te leggen oppervlaktewater op zomerpeil niveau ($272,5 \text{ m}^3/0,3 \text{ m}^1$).

Om in de benodigde watercompensatie te voorzien, wordt de bestaande watergang aan de oostzijde van het perceel verbreed met 226 m¹ bij 4,10 m¹ (908,33 m²).



Figuur 14 Bestaande versus Verbreed watergang oostzijde

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater van de nieuwe bebouwing wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel aan de Kapelstraat. Het regenwater wordt niet aangesloten op de riolering.

Digitale watertoets

Voor het plangebied is de digitale watertoets uitgevoerd via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van de toets zijn als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.4 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet Luchtkwaliteit is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintig uur gemiddelde).

De Wet Luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdrage aan de luchtverontreiniging.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate (Besluit NIBM)' en de ministeriële regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. De definitie NIBM is 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Op grond van de regeling NIBM zijn onder andere woningenbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen vrijgesteld van toetsing.

Onderzoek

NIBM

Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een varkenshouderij naar een kalverhouderij en het vergroten van het bouwvlak ten behoeve van een loods en sleufsilos. Het plan leidt niet tot een gewijzigde situatie in het kader van afhandeling van verkeer en/of een toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Gesteld kan worden dat het planvoornemen derhalve 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

NSL-monitoringstool

In de NSL-monitoringstool is de huidige en toekomstige luchtkwaliteit weer gegeven. Op de kaarten van de NSL-monitoringstool zijn geen rekenpunten langs de nabij gelegen aanwezig. Uit de resultaten op de grootschalige concentratie en depositiekaart van Nederland blijkt dat zowel in 2018, 2020 en 2030 voor de stoffen stikstofdioxide en fijnstof geen sprake is van overschrijdingen van concentraties en aantal overschrijdingsdagen. Er kan geconcludeerd worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van luchtkwaliteit.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.5 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen verkeerslawaaï en industrielawaaï. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidgevoelige gebouwen (onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidshinder.

Onderzoek

De uitbreiding van een agrarisch bedrijf wordt niet gezien als een geluidsgevoelig object. Er is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. In de VNG-publicatie is een omschrijving van de gebiedstypes gemengd gebied en rustige woonwijk/rustig buitengebied gegeven.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Alle bedrijven die in de buurt van het plangebied liggen worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale hinderafstand ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

De minimale afstand per categorie is als volgt:

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Het plangebied kan worden aangemerkt als 'rustige woongebied' gezien de ligging van het plangebied in een rustig buitengebied. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer.

Zoals beoogd wordt op het perceel Kapelstraat 38 een kalverhouderij gerealiseerd. Het fokken en houden van vleeskalveren wordt niet expliciet in de VNG-brochure genoemd. Maar omdat het hier om een intensieve veehouderij gaat sluiten de richtafstanden conform het houden van varkens het beste aan bij het houden van vleeskalveren. Dergelijke functie valt onder milieucategorie 4.1.

Voor bedrijven uit de milieucategorie 4.1 gelegen in een rustig woongebied geldt een richtafstand van 200 meter. In de huidige situatie bedraagt de afstand vanaf het bouwvlak tot aan de dichtstbijzijnde woonbestemming (woning op de locatie Veldijksestraat 17) circa 200 meter. Belemmeringen zijn derhalve niet te verwachten.

Daarbij zijn er in de directe omgeving geen andere agrarische bedrijven of andere bedrijven die door de uitbreiding in hun bedrijfsvoering gehinderd kunnen worden. De dichtstbijzijnde bedrijfsbestemming bevindt zich op ruim 200 meter van het plangebied.

Daarmee wordt enerzijds het planvoornemen niet belemmerd door omliggende bedrijven en vormt anderzijds het planvoornemen geen beperking voor de omliggende milieugevoelige functies.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het “Besluit externe veiligheid inrichtingen” (Bevi), het “Besluit externe veiligheid transportroutes” (Bevt) en het “Besluit externe veiligheid buisleidingen” (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

Risicovolle bedrijven

Binnen de beoogde bestemming wordt niet voorzien in het oprichten van een risicovolle activiteit, zoals Bevi-activiteiten. Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting of de veiligheidsafstanden van de andere stationaire risicobronnen. Hierdoor is geen verantwoording van het groepsrisico nodig vanwege risicovolle inrichtingen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid wel relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroute, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrandaandachtsgebied en de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones).

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in ieder geval worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- De bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute, en
- De zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Volgens artikel 9 van het Bevt moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen.

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft op 3 juli 2020 aangegeven dat in dit geval onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd. Relevant hierbij is ook dat het ruimtelijke besluit geen betrekking heeft op het mogelijk maken van een (nog niet aanwezig) “bijzonder kwetsbaar object”, bestemd voor verminderd zelfredzame personen.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezige in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert.

Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen en deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.

Buisleidingen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen het invloedsgebied van relevante buisleidingen voor aardgas en vloeibare brandstoffen. Hierdoor is geen verantwoording van het groepsrisico nodig vanwege buisleidingen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er in het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid bij een zwaar ongeval op deze transportroute. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

5.8 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld.

Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000- gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

In de nieuwe Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van Beschermd Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aangesloten PanEuropees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermd planten en dieren

De lijsten met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurbescherming (Wnb) niet meer en andersom. Zo zijn een aantal soorten orchideeën, de kleine modderkruiper en rode bosmieren sinds 1 januari 2017 niet meer beschermd.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel beschermd worden:

- Vogels

Alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd over. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- Internationaal beschermde soorten
 - Alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb).

- Overige beschermde soorten
 - Soorten genoemd in de bijlagen bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de ‘algemene’ soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Onderzoek

Door Exlan is in maart 2018 een Quicksan flora en fauna uitgevoerd, in oktober 2021 is de Quicksan aangepast. De quickscan (versie 2) is opgenomen als bijlage bij de toelichting. Het natuuronderzoek is gebaseerd op inventarisatiegegevens van derden, literatuuronderzoek en een verkennend veldbezoek aan het plangebied.

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland en buiten andere natuurgebieden zoals Natura 2000. Het meest dichtbijgelegen Natura 2000-gebied is het Natura 2000-gebied “Rijntakken”. Dat het planvoornemen geen significant effect heeft op het Natura 2000-gebied wordt aangetoond in de paragraaf ‘stikstof’.

Beschermde soorten

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

1. *Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor? Welke status hebben deze soorten?*
2. *Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de beschermde soorten en de staat van instandhouding?*
3. *Hoe dient omgegaan te worden met eventuele negatieve effecten van het plan op wettelijk beschermde planten- en diersoorten, en welke vervolgstappen zijn nodig?*

Het planvoornemen zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of versterking van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Stikstof

Aangevoerd dient te worden dat als gevolg van het planvoornemen geen sprake is van een significant effect op de Natura 2000-gebieden. In november 2020 is hiertoe een stikstofberekening³ uitgevoerd. De berekening is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Gelet op de afstand van circa 7.000 meter ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn er geen factoren die leiden tot een negatief effect op de dichtstbijzijnde, en daarmee maatgevende, Natura 2000-gebied. Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat in de toegepaste 'worst-case' benadering de stikstofdepositie niet leidt tot significante negatieve effecten op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden gedurende de realisatiefase. In de gebruiksfase zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie. Derhalve kan op voorhand worden uitgesloten dat er bij onderhavig project sprake zal zijn van significante negatieve effecten.

Conclusie

Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Cultuurhistorie

Wettelijk toetsingskader

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water.

Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

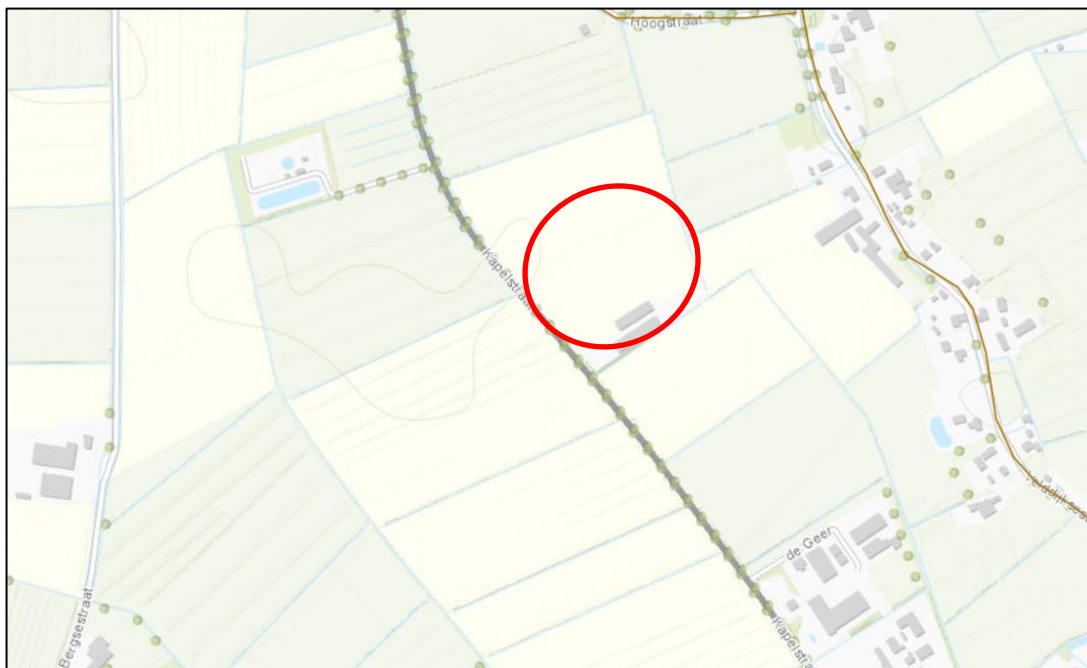
Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Gemeentelijk beleid

Een aantal gebieden binnen de gemeente wordt gekenmerkt door bijzondere, met elkaar samenhangende sporen van de eeuwenoude bewoningsgeschiedenis van het gebied. Deze gebieden bevatten met name relictten van rivierlopen, dijken, kaden, dijkdoorbraakkolken, huisterpen, donken, woerden (hoger gelegen oude woongronden) en kenmerkende verkavelingen. Daarnaast betreft het gebieden waar vanouds weinig bewoning voorkomt of waar deze is gerangschikt volgens een kenmerkend bewoningspatroon.

In het kader van een verdere ontwikkeling van landschappelijke waarden, natuurwaarden en cultuurhistorische waarden (LNC-waarden) en het recreatief medegebruik, wordt gestreefd naar het behoud en eventueel naar het herstel van de cultuurhistorische waarden van deze gebieden. Ontwikkelingen die deze waarden aantasten worden tegengegaan.

Toetsing Cultuurhistorische Waardenkaart



Figuur 15 Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Provincie Gelderland

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Alleen de Veldwijksestraat is aangemerkt als een waardevol historisch geografisch lijnelement. De realisatie van de agrarische bebouwing heeft geen invloed op de cultuurhistorische waarde van de wegstructuur. Daarnaast is de huidige bebouwing binnen het plangebied niet aangemerkt als cultuurhistorisch.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 Archeologie

Beleid

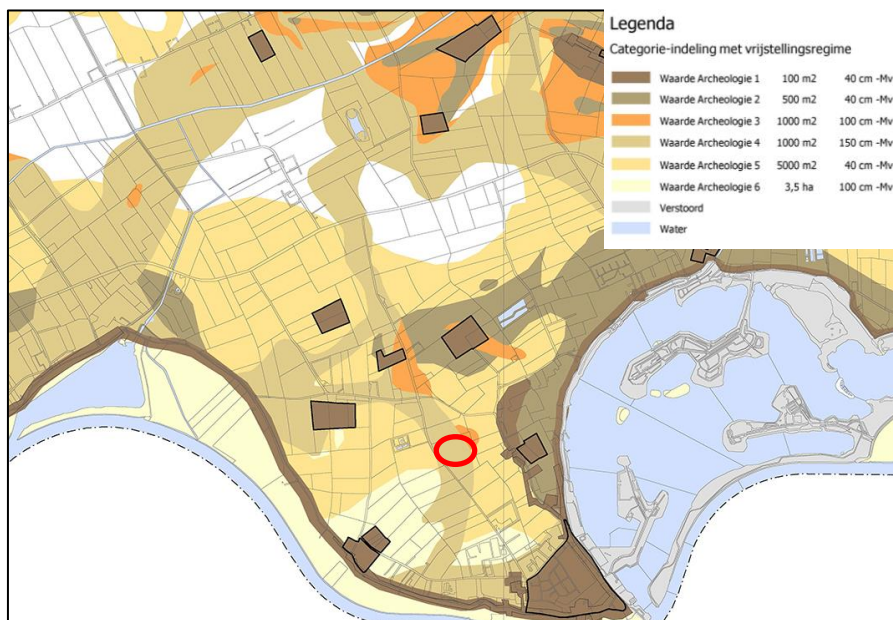
Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft daarbij zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in het nodige overgangsrecht, zodat artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2022 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende.

De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Derhalve heeft de raad van de gemeente West Maas en Waal in maart 2014 het 'Bestemmingsplan Archeologie West Maas en Waal' vastgesteld.

In het beleidsplan onderscheidt de gemeente een aantal verwachtingen, variërend van een zeer hoge tot een verwaarloosbare archeologische verwachting.



Figuur 16 Uitsnede archeologische beleidskaart

In het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' met de specifieke aanduiding 'waarde archeologie 3, 4 en 5'. Voor de verschillende, op basis van de verwachtingswaarde, te onderscheiden gebieden geldt een aanlegstelsel waarbij de oppervlakte van de bodemingreep en de diepte ervan bepalen of een omgevingsvergunning nodig is of niet. Voor het plangebied worden onderscheidt gemaakt in de volgende deelgebieden:

- 'waarde archeologie 3': bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 100 cm of/dan wel ophogen groter dan 1.000 m² en hoger dan 70 cm;
- 'waarde archeologie 4': bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 150 cm of/dan wel ophogen groter dan 1.000 m² en hoger dan 70 cm;
- 'waarde archeologie 5': bodemingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 40 cm of/dan wel ophogen groter dan 5.000 m² en hoger dan 70 cm.

Onderzoek

In opdracht van Van Westreenen heeft ADC ArcheoProjecten in april 2021 een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd op de locatie Kapelstraat 38 in Maasbommel, gemeente West Maas en Waal. Het archeologisch rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

In de ondergrond van het plangebied zijn naar verwachting oever- en beddingzettingen van de Lithoijen stroomgordel aanwezig. Op basis hiervan kunnen in het plangebied resten voorkomen uit het Neolithicum tot en met de Romeinse tijd. Oud kaartmateriaal geeft geen aanwijzingen voor historische bebouwing in het plangebied.

Ten zuiden van het plangebied zijn aardewerkfragmenten uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe tijd aangetroffen. Deze zijn waarschijnlijk als bemestingsafval op het land terecht gekomen.

Teneinde deze verwachting te toetsen en aan te vullen is het plangebied een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Hierbij is gebleken dat de ondergrond bestaat uit oever- op, geul- op beddingafzettingen van de Lithoijen stroomgordel. Deze worden afgedekt door komafzettingen, die waarschijnlijk vanuit de Maas zijn afgezet. De bodemopbouw is relatief intact, alleen de bovenste 40 tot 45 cm (de bouwvoor) is verstoord.

Op en in de top van de oeverafzettingen van de Lithoijen stroomgordel zijn geen archeologische relevante lagen aanwezig. De zwak humeuze komklei die bij het eerder uitgevoerde archeologische booronderzoek ten zuiden van het plangebied was aangetroffen is in het plangebied niet aanwezig. Het humeuze komkleipakket werd als geschikt voor bewoning beschouwd. Enkel de humeuze laag in de komafzettingen in één boring vormt een mogelijke aanwijzing voor een potentieel bewoningsniveau in de komafzettingen. Geconcludeerd wordt dat het plangebied lange tijd deel uitmaakte van een komgebied dat regelmatig overstroomde en niet geschikt was voor bewoning.

ADC ArcheoProjecten adviseert om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is altijd mogelijk dat tijdens grondwerkzaamheden onverwacht archeologische vondsten aan het licht komen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van de grondwerkzaamheden te wijzen op de plicht zogenoemde toevalsvondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet. Deze melding dient behalve bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) tevens plaats te vinden bij de gemeente West Maas en Waal.

Conclusie

ADC ArcheoProjecten adviseert om de gronden ter plaatse van de beoogde bebouwing vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Ter bescherming van de archeologische waarden bij toekomstige werkzaamheden blijft de dubbelbestemming wel gehandhaafd. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.11 Mer-beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de handreiking is opgenomen dat voor elke besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling.

Onderzoek

Drempelwaarde lijst D

In het plangebied is sprake van de aanleg, transformatie of uitbreiding van een klein agrarisch ontwikkelingsproject. Het gaat in dit geval om de aanleg van een bedrijfsgebouw en twee sleufsilo's op het terrein aan de Kapelstraat 38 in Maasbommel. Op het perceel rust tevens een vergunning voor het houden van 3.620 vleeskalveren. Het aantal dieren wordt met het planvoornemen niet uitgebreid.

Het planvoornemen valt onder de activiteit D.14.in bijlage II van het Besluit m.e.r.: “De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren”. Dergelijk activiteiten zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee;
2. 2.000 stuks mestvarkens;
3. 750 stuks zeugen;
4. 3.750 stuks gespeende biggen;
5. 5.000 stuks pelsdieren;
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd;
7. 200 stuks melk-, kalfs- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
9. 340 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
10. 1.200 stuks vleesrunderen;
11. 2.000 stuks schapen of geiten;
12. 100 stuks paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 niet wordt meegeteld;
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet toe op een ontwikkeling van het bedrijf waarbij het meer dan 1.200 vleesrunderen. Om deze reden is een m.e.r – beoordelingsplicht aan de orde. Echter, voor het voorziene aantal dieren (3.620 vleeskalveren) is reeds een vergunning aanwezig. Met deze vergunning aanvraag is reeds een toetsing uitgevoerd (passende beoordeling) om te bepalen of er sprake is van significant negatieve effecten. Daar dit niet het geval blijkt te zijn, is vergunning verleend. Om te voorkomen dat er alsnog significant negatieve effecten optreden, is in de regels bij dit bestemmingsplan verankerd dat de milieueffecten van het betreffende agrarisch bedrijf of gelijk of kleiner zijn aan de verleende milieutoestemming voor het houden van 3.620 stuks vleeskalveren.

Gevoelige gebieden

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het plangebied is in geen van dergelijke gevoelige gebieden gelegen. Er is dus geen sprake van significante nadelige effecten voor het milieu.

Milieugevolgen

In voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

6. JURIDISCHE REGELGEVING

6.1 Algemeen

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, de Wabo en andere ruimtelijke plannen van de gemeente. Voor het bouwen is verder het Besluit omgevingsrecht (Bor) van belang. In het Bor zijn onder andere regels voor vergunningvrije bouwwerken opgenomen.

In de volgende paragraaf worden de regels kort toegelicht.

6.2 Wijzigingsplan

Dit wijzigingsplan regelt de vergroting van het bouwvlak 'Agrarisch – Komgebied' tot maximaal 2 hectare. Voor de regels van dit wijzigingsplan wordt verwezen naar de volgende bestemmingsplannen:

- Het bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal' (NL.IMRO.0668.BUIWestMenW-BOH1);
- Het bestemmingsplan 'Archeologie West Maas en Waal' (NL.IMRO.0668.WMWArcheo-BVA1);
- Het bestemmingsplan 'Thematische herziening Agrarische bedrijven' (NL.IMRO.0668.WMWthemaherz-BOH1)

die onverkort van toepassing zijn, met enkele aanvullingen die navolgend besproken worden:

3.1 Bestemmingsomschrijving

- a. agrarische doeleinden en grondgebonden en niet- grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende erven, waarbij geldt dat de milieueffecten van het betreffende agrarisch bedrijf gelijk of kleiner zijn aan de verleende milieutoestemming voor het houden van 3.620 stuks vleeskalveren.

3.5 Specifieke gebruiksregels

3.5.1 Strijdig gebruik

Het is verboden de in deze bestemming begrepen gronden en de daarop voorkomende opstallen te gebruiken of in gebruik te geven of te laten voor een doel op een wijze strijdig met deze bestemming. Daaronder wordt in ieder geval begrepen:

- a. het stallen van dieren ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - stallen van dieren uitgesloten';
- b. het gebruik of laten gebruik van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting 1' voor de bouw en het gebruik van de bedrijfsbebouwing indien de landschappelijk inpassing zoals opgenomen in bijlage 1 van deze regels niet binnen 12 maanden na onherroepelijk worden van het plan is aangelegd en in stand wordt gehouden.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische haalbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen te worden aangetoond. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen voor gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. In artikel 6.2.1. Bro staat aangegeven wat onder een aangewezen bouwplan wordt verstaan.

Het wijzigingsplan betreft een particulier initiatief op particulier terrein. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente zal ten behoeve van de kosten een overeenkomst gesloten worden. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het concept wijzigingsplan wordt in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening ter inzage gelegd. Daarnaast wordt het concept wijzigingsplan in het kader van het zogenoemde vooroverleg, ex artikel 3.1.1. Bro toegezonden naar bestuurlijke instanties, waarbij de gelegenheid wordt geboden om een reactie te geven op het plan.