

West Maas en Waal

Zonneparken Beneden Leeuwen

Locatie Oost

ruimtelijke onderbouwing

Deze ruimtelijke onderbouwing is een aangepaste versie van de memo die door Rho Adviseurs is opgesteld op 13 juli 2016. De wijzigingen zijn doorgevoerd door GroenLeven in overleg met de gemeente West Maas en Waal. De aanleiding van de wijzigingen lag in zienswijzen die waren ingediend tegen het voornemen. Dit heeft geleid tot een aangepast landschapsplan. Dit aangepaste landschapsplan is opgesteld door Lindemans Landschapsarchitecten. De analyse van de omgeving is gedaan door Rho Adviseurs. In beginsel is het ontwerp ook een variant van het ontwerp van Rho Adviseurs.

identificatie

planstatus

projectnummer:

datum:

status:

400648.201515.38

27-01-2016

concept

13-07-2016

ontwerp

23-01-2017

definitief

projectleider:

mr. ing. R.A.J. Schonis

auteur:

ing. N.H. Tiekstra

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	3
1.1. Achtergronden	3
1.2. Doel	5
1.3. Samenhangende activiteiten en procedure	5
1.4. Leeswijzer	6
2. Projectbeschrijving	7
2.1. Locatiekeuze en de keuze voor een grootschalig zonnepark	7
2.1.1. Waarom grootschalig opwekken van zonne-energie?	7
2.1.2. Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark	8
2.1.3. Keuze voor de locaties N322	9
2.2. Huidige situatie	10
2.3. Toekomstige situatie	11
3. Beleidskader	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	14
3.3. Gemeentelijk beleid	15
3.4. Conclusie	15
4. Sectorale toetsen	17
4.1. Ecologie	17
4.1.1. Wet- en regelgeving	17
4.1.2. Onderzoek en toetsing	18
4.1.3. Conclusie	21
4.2. Landschap	21
4.3. Archeologie	23
4.3.1. Toetsingskader	23
4.3.2. Beoordeling	24
4.4. Water	24
4.4.1. Toetsingskader	25
4.4.2. Beoordeling	25
4.4.3. Conclusie	26
4.5. Conclusie	26
5. Uitvoerbaarheid en overleg	27
5.1. Economische uitvoerbaarheid	27
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6. Conclusies	29

1.1. Achtergronden

Zonneparken Beneden-Leeuwen

Zonneparken Nederland (hierna: de initiatiefnemer) is voornemens om op twee locaties langs de N322 ten zuiden van Beneden-Leeuwen, gemeente West Maas en Waal een nieuw zonnepark te realiseren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie. Het gaat hierbij om één park van circa 3,75 hectare en één park van circa 4,3 hectare. Samen kunnen hiermee circa 3.000 huishoudens van stroom worden voorzien. Deze ruimtelijke onderbouwing gaat in op de ontwikkeling van de oostelijke locatie van circa 4,3 ha

Doelstellingen internationaal en nationaal klimaatbeleid

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Voornemen

De ontwikkeling van het zonneveld omvat ook de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling, schakelstations en een zone voor de landschappelijke inpassing. De locatie is gelegen aan de N322, ten oosten van de Veesteeg. De locatie is gelegen ten zuiden van Beneden-Leeuwen. De locatie is momenteel nog in gebruik als agrarische grond. Figuur 1.1 geeft de beoogde locatie van het project weer.



Figuur 1.1. Projectlocatie

De initiatiefnemer wil met het zonnepark een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid dat is gericht op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen zoals koolstofdioxide (CO₂).

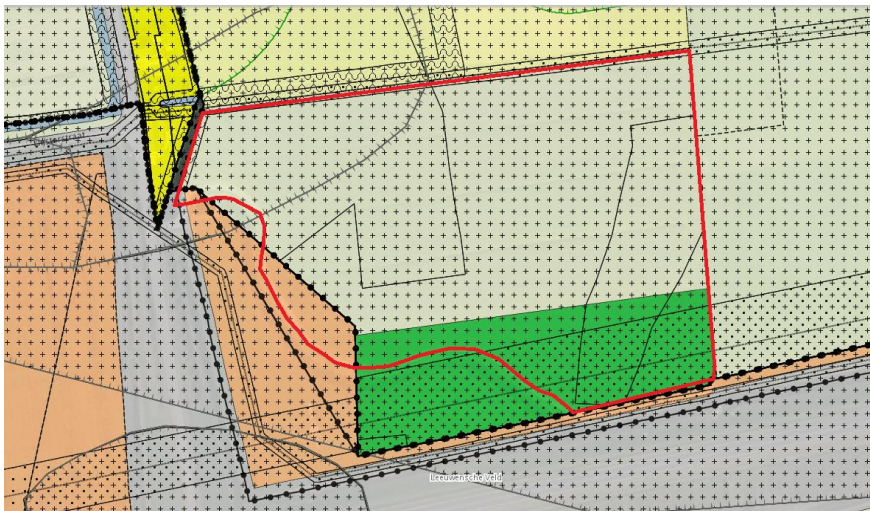
Vigerend bestemmingsplan

Op deze locatie vigeren diverse bestemmingsplannen. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de verschillende bestemmingsplannen ter plaatse vigeren.

Bestemmingsplan	Vastgesteld
Archeologie West Maas en Waal	03 december 2015
Buitengebied West Maas en Waal Correctie 2014	02 april 2015
Buitengebied West Maas en Waal	27 juni 2013
Beneden-Leeuwen Zuid	10 mei 2012

De bestemmingsplannen Archeologie West Maas en Waal en Buitengebied West Maas en Waal Correctie 2014 hebben betrekking op partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied West Maas en Waal. Beide plannen veranderen op een aantal punten het vigerend moederplan.

Op de projectlocatie gelden de bestemmingen Gemengd – 1 uit het bestemmingsplan Buitengebied West Maas en Waal en de bestemmingen Agrarisch en Groen uit het bestemmingsplan Beneden-Leeuwen Zuid. Op basis van het bestemmingsplan Archeologie West Maas en Waal geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie met de aanduidingen 'overige zone – waarde archeologie 3' en 'overige zone – waarde archeologie 5'. Hierbinnen zijn bodemingrepen dieper dan 100 cm en over een oppervlakte van 1.000 m² (3) of bodemingrepen dieper dan 40 cm over een oppervlakte van 5.000 m² (5) uitsluitend toegestaan indien geen nadelige gevolgen optreden voor archeologische waarden ter plaatse.



Figuur 1.2. Verbeelding vigerende bestemmingsplannen

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen is op deze locatie de realisatie van een zonnepark niet toegestaan. Om het zonnepark mogelijk te maken is in overleg met de gemeente West Maas en Waal gekozen voor een afwijkingsprocedure. Met deze afwijkingsprocedure wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan afgegeven. Onderdeel van deze omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van het zonnepark en de landschappelijke inpassing van de locatie aan de N322 in Beneden-Leeuwen inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de realisatie van het zonnepark voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Maas en Waal op de aanvraag om omgevingsvergunning van de initiatiefnemer voor de realisatie van het zonnepark op de locatie aan de N322.

1.3. Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van deze omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het afwijken van het bestemmingsplan voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonnepark.
- Het inrichten van een zone rondom het zonnepark ten behoeve de landschappelijke inpassing.

Bij deze aanvraag behorende documenten en rapporten

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de rapporten die deel uitmaken van de aanvraag voor de samenhangende activiteiten. Het betreft het landschapsplan.

Procedure

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaald dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

Binnen de gemeente West Maas en Waal valt de aanleg van zonnepanelen echter niet binnen categorieën waarvoor geen vvgb nodig is. Voor deze ontwikkeling wordt door de gemeenteraad een vvgb afgegeven.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het project. Ook wordt in dit hoofdstuk de keuze voor de locatie aan de N322 onderbouwd.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de realisatie van het project zijn uitgevoerd.
- De uitvoerbaarheid van het project wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.
- Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de criteria waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen (paragraaf 2.1). Daarna wordt de betreffende locatie aan de N322 beschreven en wordt aangegeven waarom dit een geschikte locatie is voor het grootschalig opwekken van zonne-energie (paragraaf 2.2). Tot slot wordt in paragraaf 2.3 het project beschreven zoals de initiatiefnemer dat voor ogen staat op deze locatie.

2.1. Locatiekeuze en de keuze voor een grootschalig zonnepark

In deze paragraaf wordt de keuze voor de locaties aan de N322 onderbouwd. Daaraan gaat eerst een belangrijke keuze vooraf: namelijk de keuze om op grootschalige wijze zonne-energie op te wekken. Paragraaf 2.1.1 gaat in op de argumenten voor deze keuze. Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn verschillende criteria voor handen waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen. Deze criteria komen in paragraaf 2.1.2 aan bod. In paragraaf 2.1.3 wordt in gegaan op de locatie aan de N322 en in hoeverre deze locatie voldoet aan de gestelde criteria.

2.1.1. Waarom grootschalig opwekken van zonne-energie?

Tot op heden wordt zonne-energie hoofdzakelijk toegepast bij kleinverbruikers binnen het midden- en kleinbedrijf (MKB) en bij particulieren. Het totaal aandeel van zonne-energie bedraagt momenteel ongeveer 0,3% van de totale elektriciteitsproductie in Nederland.¹ Het betreft hoofdzakelijk zonnepanelen op daken waarbij de geproduceerde elektriciteit hoofdzakelijk voor eigen gebruik wordt benut. Het surplus wordt aan het netwerk geleverd.

Het op grootschalig wijze opwekken van zonne-energie, dat wil zeggen het opwekken van zonne-energie door middel van zonnecellen in een opstelling van 1 hectare (ha) of meer wordt in Nederland steeds gangbaarder. Dit is onder andere het gevolg van de technologische ontwikkeling op het gebied van zonne-energie. Ieder jaar weer worden nieuwe innovaties gedaan op het gebied van zonne-energie waardoor de efficiency van zonnecellen continue verbetert.² Ook het subsidieregime speelt daarin een belangrijke rol. Dit leidt er toe dat de ontwikkeling van grootschalige zonneparken meer en meer rendabel wordt.

Het grootschalig opwekken van zonne-energie heeft voordelen ten opzichte van het decentraal en kleinschalig opwekken van zonne-energie zoals dat nu in Nederland nog veel gebeurt.

- Grootschalig opwekken levert een belangrijk efficiencyvoordeel, zowel qua opwekkingswijze als transport. Een groot zonnepark levert een grotere jaarproductie aan elektriciteit dan op een groter aantal kleinere parken. Hierdoor kan op een hoger spanningsniveau de elektriciteit worden aangeboden op het landelijke hoogspanningsnetwerk waardoor minder transportverlies optreedt.
- Lang niet al het dakoppervlak in Nederland is op dit moment geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Om momenteel op een economische rendabele wijze zonne-energie op te wekken, moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan (zie paragraaf 2.1.3). Slechts een deel van

¹) ECN, Energie-Nederland en Netbeheer Nederland, Energie Trends, oktober 2013, p. 2.

²) ECN, Energie-Nederland en Netbeheer Nederland, Energie Trends, oktober 2013, p. 13.

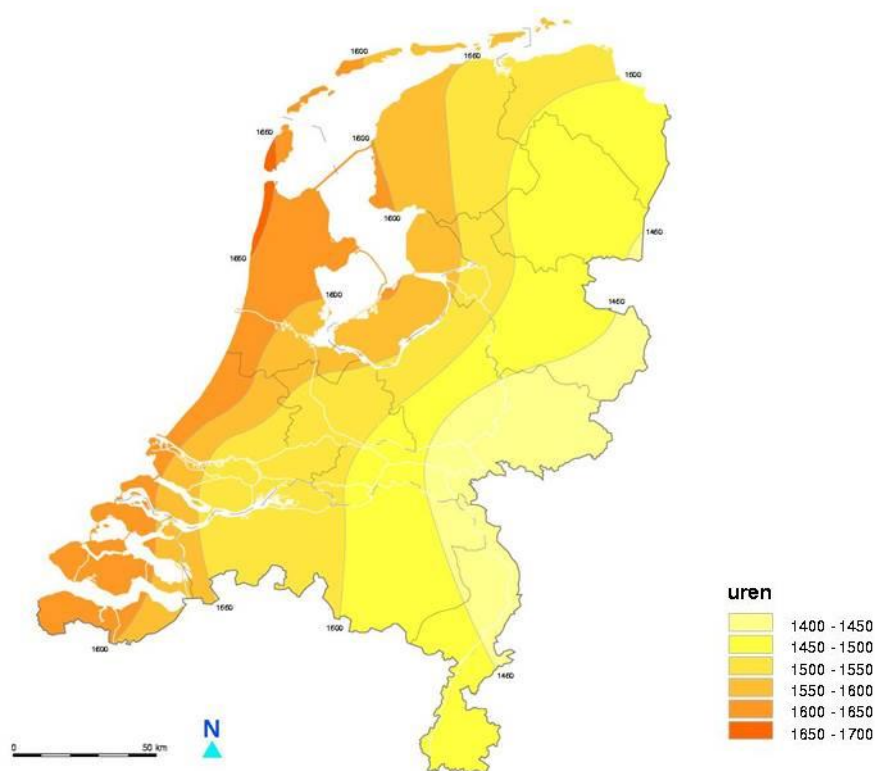
het bestaande Nederlandse dakoppervlak voldoet aan deze randvoorwaarden. Daarom zijn ook andere locaties nodig om optimaal van zonne-energie in Nederland gebruik te kunnen maken.

2.1.2. Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark

Een locatie voor het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie moet aan een groot aantal criteria voldoen. Deze criteria volgen hoofdzakelijk uit de technische en fysische factoren die met het opwekken van zonne-energie samenhangen. Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan het aspect duurzaam ruimtegebruik.

Zonaanbod

Een locatie moet voldoende zonne-uren per jaar ontvangen om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken. Op basis van gegevens van het KNMI blijkt dat in heel Nederland voldoende zonuren zijn om een rendabel zonnepark te realiseren, zie figuur 2.1.



Figuur 2.1. Zonuren per jaar (bron: KNMI)

Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken

Uiteraard moet een locatie voldoende vrije ruimte bevatten voor het kunnen plaatsen van de panelen. Daarnaast is voldoende ruimte nodig voor het kunnen aanleggen en onderhouden van het terrein (bijvoorbeeld een onderhoudspaden en transformatoren). Ook voor een strook voor de landschappelijke inpassing moet voldoende vrije ruimte beschikbaar zijn.

Schaduwvrije omgeving

Voorts is het van belang dat de panelen zoveel mogelijk uit de schaduw van omliggende objecten worden geplaatst. Zonnepanelen zijn serieel geschakeld, hetgeen betekent dat wanneer één rij panelen uit eenzelfde seriegeschakelde rij panelen wordt overschaduwde, de energieopbrengst van de gehele rij panelen vermindert. Een optimale locatie voor zonnepanelen is daarom zoveel mogelijk gevrijwaard van schaduwhinderlijke objecten.

Duurzaam ruimtegebruik

Met duurzaam ruimtegebruik wordt bedoeld dat ruimtelijke functies zoveel mogelijk worden gebundeld zodat de impact op het milieu en de ruimtebehoefte van de functies gezamenlijk zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor een grootschalig zonnepark gaat het dan om de vraag of naast het zonnepark nog andere vormen van ruimtegebruik mogelijk zijn. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van zonnepanelen op daken (het onderliggende ruimtegebruik kan dan ongewijzigd worden voortgezet) of tijdelijk plaatsen van zonnepanelen op minder courante gronden.

Grondpositie en beschikbaarheid

Zoals voor elk ruimtelijk project is het van belang dat vrij over de benodigde gronden kan worden beschikt. Dat houdt in dat de grondeigenaren toestemming gegeven moeten hebben om de zonnepanelen te mogen plaatsen.

Netaansluiting

De afstand tot bestaande aansluiting op het landelijke hoogspanningsnetwerk is voor alle energieprojecten cruciaal, dus ook voor een grootschalig zonnepark. Het aanleggen van nieuwe ondergrondse infrastructuur is immers kostbaar. Het meest ideaal is zodoende een locatie die zich in de directe nabijheid van geschikte ondergrondse infrastructuur bevindt.

2.1.3. Keuze voor de locaties N322

De locaties aan de N322 zijn aan de in paragraaf 2.1.2 beschreven criteria getoetst. Hierbij is per criteria aangegeven waarom deze locatie voldoet aan de eisen die worden gesteld aan een goede locatie voor grootschalige opwekking van zonne-energie.

- *Zonaanbod*
Zoals is weergegeven op figuur 2.1, zijn op basis van het jaarlijkse aantal zonuren in Nederland zijn de meeste locaties in beginsel geschikt voor een grootschalig zonnepark. De locatie aan de N322 heeft voldoende zonuren voor een rendabel zonnepark.
- *Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken*
De kavels aan de N322 hebben een grootte van respectievelijk 4,3 hectare. Op deze locatie is voldoende fysieke ruimte om een voldoende groot zonnepark te realiseren. Daarnaast is op deze locatie ook voldoende ruimte voor landschappelijke inpassing.
- *Optimale oriëntatie*
Het perceel is gelegen aan de N322 en heeft een goede zuidelijke oriëntatie. Omdat voor de zonnepanelen een zuidelijke oriëntatie het meest wenselijk is, kan op deze percelen een optimale paneelopstelling worden gerealiseerd.
- *Schaduwvrije omgeving*
Op beide locaties is in de directe omgeving geen hoogopgaande beplanting aanwezig die een schaduw kan werpen op het zonnepark. Ook bij de landschappelijke inpassing wordt met de hoogte rekening gehouden met de eventuele schaduwwerking op de panelen. Hiervoor is voldoende ruimte beschikbaar en is er dus geen schaduwhinder te verwachten op de panelen. Ten zuiden van de locatie loopt wel een hoogspanningsverbinding. Deze hoogspanningsverbinding, samen met de hoogspanningsmasten werpen nauwelijks schaduw op de onderliggende panelen. Dit heeft geen effect op de opbrengsten van de panelen.
- *Duurzaam ruimtegebruik*
Het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie buiten de bestaande bebouwing is aan te merken als een vorm van duurzaam ruimtegebruik. De locatie wordt thans gebruikt voor agrarische activiteiten (grasland) echter is het perceel doorsneden met de komst van de N322, waardoor de agrarische waarden van de gronden verminderd is. De technische levensduur van de huidige

generatie zonnepanelen is circa 20 jaar. Omdat de panelen niet aard- en nagelvast in de bodem worden verankerd (zie paragraaf 2.3) is na deze periode een ander gebruik weer mogelijk.

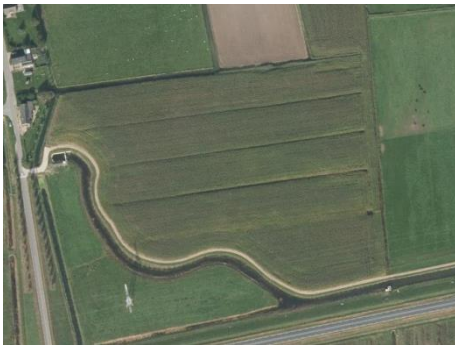
- **Netaansluiting**
De aansluiting van allebei de locaties zal plaatsvinden op het hoogspanningsstation Druten, dat gelegen nabij het bedrijventerrein Westerhout in Druten. De afstand tot het station bedraagt vanaf de locatie circa 5 kilometer. Met het vermogen van de locaties en de kosten van de kabel is een goede aansluiting te maken op dit hoogspanningsstation.

Conclusie

Getoetst aan de diverse criteria voor een locatie voor grootschalige opwekking van zonne-energie, voldoet de locatie op alle punten aan deze criteria. De locatie aan de N322 is een geschikt locatie voor de grootschalige opwekking van zonne-energie.

2.2. Huidige situatie

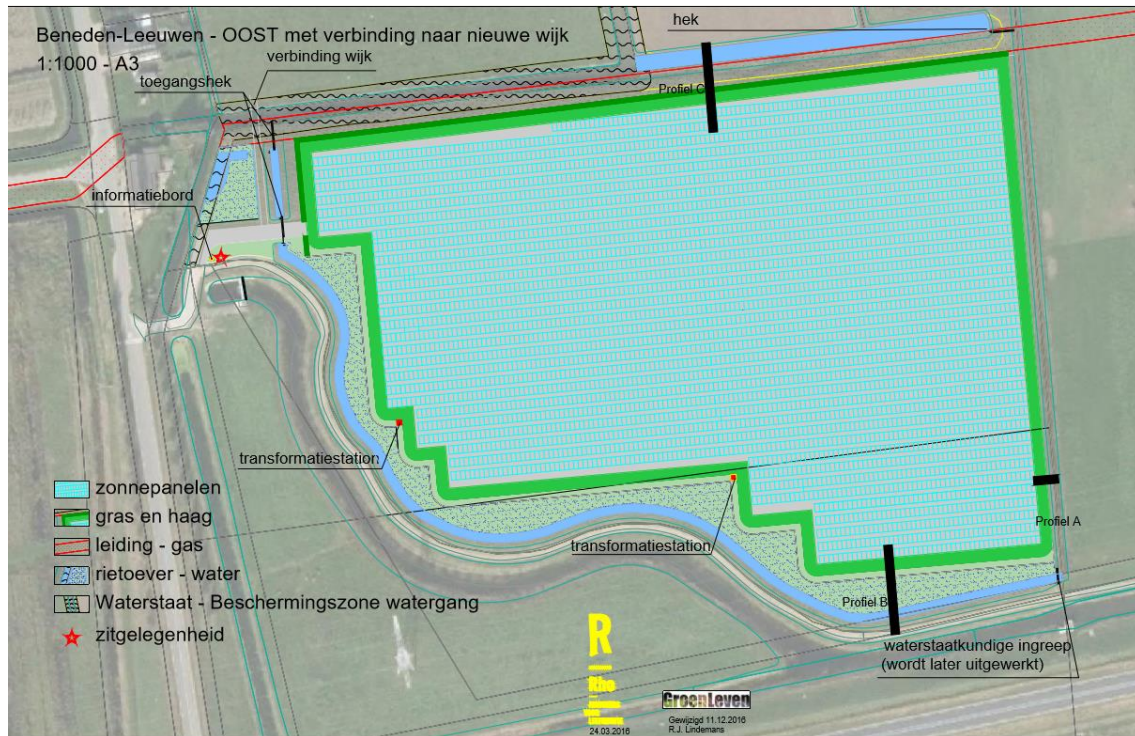
In de huidige situatie is het perceel in gebruik als agrarische grond. De locatie worden aan de zuidzijde begrenst door de nieuwe provinciale weg N322. Deze weg is in 2011 geopend, om de verkeersproblemen bij de Van Heemstraweg in Beneden-Leeuwen op te lossen. Door de komst van de nieuwe weg heeft het perceel een nieuwe begrenzing gekregen. Over het perceel loopt ook de 150 kV-verbinding tussen de hoogspanningsstations Tiel en Druten. De provinciale weg is bij de aanleg ook landschappelijk ingepast. Door deze landschappelijke inpassing is ook het zicht vanaf de weg op de beide percelen minimaal.



Figuur 2.3. Huidige situatie Locatie 2

2.3. Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt het veld benut voor de plaatsing van zonnepanelen. In figuur 2.3 is de toekomstige indeling van het veld weergegeven. Het gaat hierbij om een concept-inrichting van het veld. Rondom het veld is de landschappelijke inpassing gelegen. Een beschrijving van de landschappelijke inpassing is opgenomen in paragraaf 4.2.

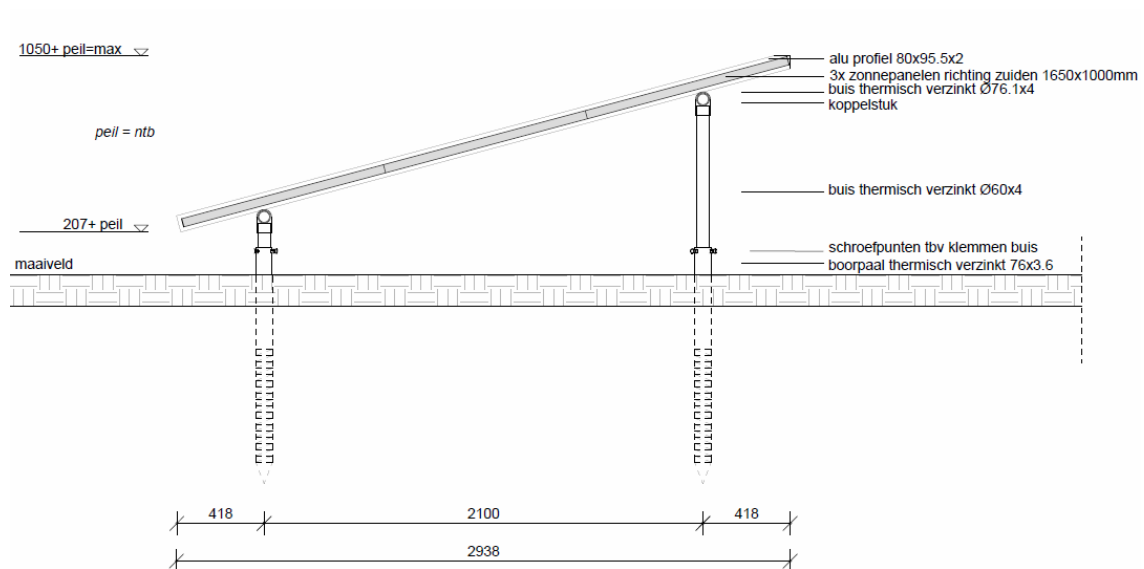


Figuur 2.3 concept-inrichting

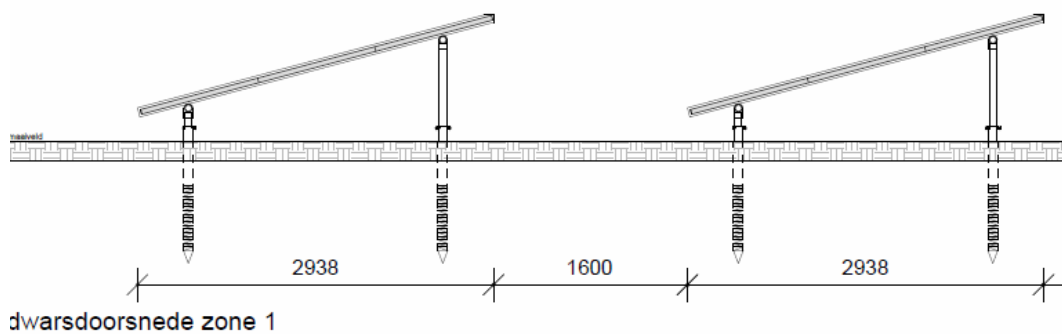
Basisprincipe ontwerp zonnepanelen

De zonnepanelen worden op lage staanders geplaatst, met een hoogte van circa 1 meter. Een tafel bestaat uit drie boven elkaar geplaatste zonnepanelen. De tafel een maat van 165 bij circa 290. De afstand tussen de rijen is 1,6 meter.

Wat betreft de ondergrond zullen er geen grote veranderingen optreden. Na egalisatie (voor zover nodig) wordt gras ingezaaid. Tijdens de bouw wordt het systeem met schroefpalen in de grond bevestigd. Hiervoor is geen waar materieel ingezet, hierdoor wordt de bodem en het gras niet beschadigd. Door de beperkte hoeveelheid licht zal een groot deel van het gras verdwijnen. Alleen ter hoogte van de looppaden blijft het gras aanwezig.

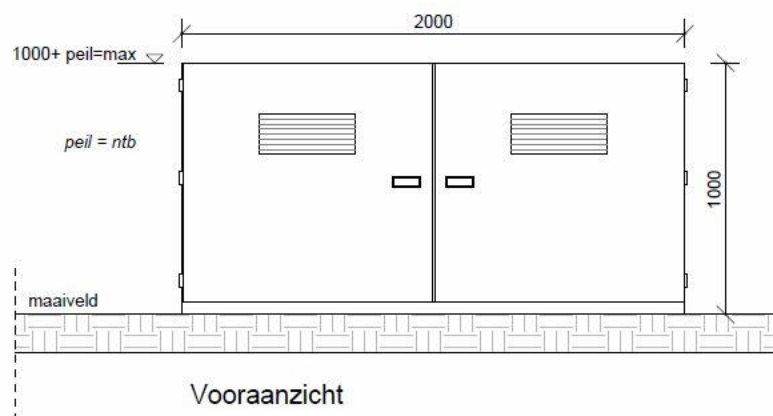


Figuur 2.4 Constructie zonnepaneel



dwarsdoorsnede zone 1

Figuur 2.5 opstelling rijen zonnepanelen



Figuur 2.6 Technische tekeningen van de opstelling en transformator.

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader beschreven vanuit het rijk (paragraaf 3.1), de provincie (paragraaf 3.2) en de gemeente (paragraaf 3.3). Het initiatief om een nieuw zonnepark te plaatsen wordt in dit hoofdstuk aan dit beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing zijn te vinden in paragraaf 3.4.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

Besluit ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk in algemene regels aan waaraan bestemmingsplannen (dan wel een omgevingsvergunning als deze) moeten voldoen. In samenhang met het beleid dat is aangegeven in de SVIR, zijn deze regels vooral gericht op het veilig stellen van de nationale belangen waarvoor, gelet op de belangen, beperkingen gelden voor de ruimtelijke besluitvorming op lokaal niveau. In het Barro worden noch aan de locatie noch aan de ontwikkeling van dit project regels gesteld.

Het beoogde zonnepark raakt geen van de onderwerpen in het ruimtelijke Rijksbeleid. Het ruimtelijke Rijksbeleid verzet zich zodoende niet tegen de ontwikkeling van het zonnepark op deze locatie.

Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

In artikel 3.1.6 lid 2 Bro is per 1 oktober 2012 voorgeschreven, dat indien een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, in de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking. De ontwikkeling van een zonnepark wordt gezien als een bedrijfsmatige activiteit en als zodanig aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling binnen de ladder. Hiervoor dient bij een ontwikkeling de toetsing aan de ladder te worden gedaan.

Bij de toets aan de ladder komen de volgende onderzoeksvragen (stap 1 tot en met 3) aan bod:

- Stap 1. Voorziet de voorgenomen ontwikkeling in een actuele regionale behoefte?
- Stap 2. Kan in deze behoefte worden voorzien door herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied?

Stap 3. Indien blijkt dat de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, kan een nieuwe locatie worden gezocht die beschikt over verschillende middelen van vervoer en passende multimodale ontsluiting?

Stap 1 Actuele regionale behoefte

Op basis van het energieakkoord (2013, zie hieronder) geldt dat er binnen Nederland behoefte is aan verschillende vormen van duurzame energie om te komen tot een aandeel van 16% duurzame energie in 2023. Hiervoor dienen alle vormen van duurzame energie te worden benut. Daarnaast wil de provincie Gelderland in 2040 energieneutraal zijn. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk dat er nieuwe vormen van duurzame energieopwekking worden gerealiseerd.

Stap 2 Inpassing bestaand stedelijk gebied

Het planvoornemen heeft betrekking op de realisatie van een grootschalige opwekking van duurzame energie door middel van een zonnepark. Hiervoor is het noodzakelijk dat er voldoende vrije ruimte beschikbaar is. Binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente West Maas en Waal zijn geen mogelijkheden om op één locatie evenveel ruimte beschikbaar te stellen voor de opwekking van zonne-energie.

Stap 3 Multi-modaal ontsloten

Het zonnepark kent geen verkeersaantrekkende werking, behoudens voor onderhoud aan de panelen. De locatie wordt ontsloten via de weg. Dit is de meest passende ontsluiting voor het zonnepark.

Energieakkoord

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)'. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ (PetaJoule) energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon.

Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland 2015

In november 2015 heeft de provincie Gelderland de laatste actualisatie van de Omgevingsvisie vastgesteld. In de omgevingsvisie zijn de maatschappelijke opgaves van de provincie Gelderland benoemd. In de omgevingsvisie is, in samenwerking met overheden, organisaties en particulieren, het ruimtelijk speelveld en de spelregels bepaald. Daarin staan de doelen en kwaliteiten centraal en niet zozeer de exacte middelen.

De provinciale visie gaat uit van twee hoofddoelen:

1. *een duurzame economische structuur*

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Er zijn veel kansen om de economische structuur te verbeteren. De provincie wil samen met haar partners de kansen benutten, met oog voor de unieke kwaliteiten van Gelderland. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

2. *het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving*

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

Belangrijke ambitie van de provincie is om in 2020 een aandeel van 14% duurzame energie te hebben en in 2050 energieneutraal te zijn. Deze doelstelling heeft ruimtelijke gevolgen. De provincie is zich hier goed van bewust en realiseert zich dat om de doelen daadwerkelijk te kunnen behalen met voldoende maatschappelijk draagvlak en goede landschappelijke inpassing, elk duurzaam potentieel moet worden benut.

De realisatie van zonneparken is onderdeel van deze strategie. Goede landschappelijke inpassing van deze panelen is dan ook noodzakelijk. Op de landschappelijke inpassing van de panelen voor de locatie wordt ingegaan in paragraaf 4.2. Het voornemen om op deze locatie zonnepanelen te plaatsen past dan ook binnen de omgevingsvisie van de provincie Gelderland.

Omgevingsverordening Gelderland 2015

In de omgevingsverordening van de provincie Gelderland zijn de diverse regels die voortvloeien uit de omgevingsvisie vastgelegd. In de verordening wordt de ontwikkeling van een zonnepark niet als benoemd. Ook is de locatie niet gelegen in een waardevol landschap. Op basis van de omgevingsverordening gelden dan ook geen specifieke regels voor de inpassing van de ontwikkeling van een zonnepark.

3.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied West Maas en Waal

De gemeente heeft op 25 februari 2010 de structuurvisie voor het buitengebied van West Maas en Waal vastgesteld. Deze structuurvisie geeft de visie en de beleidskaders voor het buitengebied van de gemeente weer. Uitgangspunt bij de visie is dat het onderscheid tussen kom, oeverwal en uiterwaard behouden moet blijven en waar mogelijk versterkt om zo de eigenheid en leesbaarheid van het landschap te bewaren.

Het gebied tussen de N322 en de bestaande dorpskern van Beneden-Leeuwen is aangewezen als overgangsgebied tussen de kern en het landschap. De realisatie van het zonnepark past in dit voornemen om te voorzien in een landschappelijke overgang tussen de kern en het landschap. De panelen in combinatie met de groene ondergrond en de landschappelijke inpassing zorgen voor een passende overgang.

3.4. Conclusie

De ontwikkeling van het zonnepark is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen uit het energieakkoord om in 2023 16% van de energiebehoefte uit hernieuwbare en duurzame energiebronnen te halen. Daarnaast is er vanuit het provinciaal beleid geen specifieke regelgeving ten aanzien van zonneparken. Wel dient er

aandacht te zijn bij ontwikkelingen aan de landschappelijke kwaliteiten. Dit wordt gedaan door de landschappelijke inpassing.

Op basis van de gemeentelijke structuurvisie Buitengebied is de locatie aangewezen als overgangsgebied tussen de kern en het landschap. Met een goede landschappelijke inpassing wordt het zonnepark zodanig ingepast dat het een goede overgang vormt tussen de kern en het landschap aan de overzijde van de N322.

Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen met de landschappelijke inpassing zoals is beschreven in het landschapsplan past binnen de geldende beleidskaders.

In dit hoofdstuk vindt de toetsing plaats aan het relevante sectorale beleid en de relevante wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de effectbeschrijving van het voornemen op de aspecten 'ecologie', 'landschap', 'archeologie' en 'kabels en leidingen'. Ook de verplichte watertoets komt in dit hoofdstuk aan bod. In de afsluitende paragraaf worden geconcludeerd dat het project kan voldoen aan de relevante sectorale wet- en regelgeving en aan welke voorwaarden voldaan moet worden die relevant zijn voor de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning.

4.1. Ecologie

Inleiding

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Natuurbeschermingswet 1998, het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur (Nederlands NatuurNetwerk) en de Flora- en faunawet de uitvoering van het plan niet in de weg staan. Hierna wordt nader ingegaan op de aspecten gebieds- en soortbescherming. De relevante wijzigingen in het projectgebied zijn:

- egaliseren van het terrein en vervolgens inzaaien met gras;
- aanleg zonneveld, voorzieningen en aanleg landschappelijke inpassing. Bij de aanleg van het zonnepark wordt gebruik gemaakt van licht materieel. Beschadiging van de grasmat zal niet plaatsvinden. De tijdelijke bouwplaats wordt voorzien van rijplaten;
- het gebruik van het terrein als zonneveld.

4.1.1. Wet- en regelgeving

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nbwet) is de bescherming van specifieke gebieden geregeld. De bepalingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn in de Nb-wet verwerkt. Deze wet onderscheidt vier soorten gebieden, te weten:

- door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen Natura 2000-gebieden, (gebieden met natuurwaarden van Europees belang, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn);
- door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten; deze zijn door de provincies nader begrensd (EHS-gebieden);
- door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten;
- voor de Natura 2000-gebieden gelden instandhoudingsdoelen: bepaalde habitattypes die daar voorkomen moeten in stand worden gehouden.

De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Om de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden te kunnen halen en vergunningen in het kader van de Nb-wet te kunnen verlenen, is het een vereiste dat de neerslag van stikstof - de stikstofdepositie - wordt teruggedrongen. Elke toename aan stikstof op Natura 2000-gebieden wordt

daarom getoetst in het kader van de Nb-wet.

Ecologische Hoofdstructuur

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. De provincie Gelderland heeft dit uitgewerkt in de Omgevingsverordening Gelderland. Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. Hiertoe zet Gelderland in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wil Gelderland bereiken door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbindingzones in de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het GNN bestaat uit alle bestaande bos- en natuurbestemmingen binnen de voormalige ecologische hoofdstructuur (EHS). Bestemmingswijzigingen in bestaande natuur zijn niet toegestaan, tenzij sprake is van een groot openbaar belang en er geen reële alternatieven zijn buiten het GNN.

Flora- en faunawet (soortenbescherming)

De Flora- en faunawet (hierna Ffw) is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van EL&I. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen dat overtredingen van de Ffw niet optreden. Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is een dergelijk besluit.

Het Ministerie van EZ beperkt de verbodsbepalingen bij vogels tot alleen de plaatsen waar wordt gebroed, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er wordt gebroed. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen, zoals de nesten van uilen en roofvogels die jaarrond worden gebruikt.

4.1.2. Onderzoek en toetsing

Gebiedsbescherming

Het projectgebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het projectgebied maakt ook geen deel uit van het GNN. Circa 1,5 km ten noorden van de locaties ligt het Natura 2000-gebied Rijntakken, dat tevens deel uitmaakt van het GNN. Overige GNN-gebieden liggen op meer dan 1 km afstand van het projectgebied.

De afstand tussen de locaties en de beschermde gebieden is dermate groot dat tijdens de aanlegfase geen verstoring van deze gebieden optreedt. Tijdens de exploitatie vinden op de zonneparken geen verstorende activiteiten plaats. De zonneparken hebben ook geen verkeersaantrekkende werking, zodat

vermesting/verzuring door stikstofdepositie eveneens wordt uitgesloten. De natuurlijke waarden en kenmerken van de natuurgebieden worden niet aangetast.

De Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het project dan ook niet in de weg.



Figuur 4.1 Ligging projectgebied t.o.v. het GNN en GO (bron: kaartviewer provincie Gelderland)



Figuur 4.2 Beeld van de akker met restanten van de maisteelt in 2015.

Soortenbescherming

De locatie bestaat uit akkerland, in 2015 stond er mais. Een veldverkenning heeft plaats gevonden op 22 januari 2016 door ir. J.J. van den Berg. .

Op deze locatie kunnen algemene, licht beschermde soorten zoals haas, konijn en veldmuis voorkomen.

In de watergangen kan de matig beschermde kleine modderkuiper voorkomen. Vanwege het intensieve agrarische gebruik en het ontbreken van opgaande beplanting komen hier geen andere matig of zwaar beschermde soorten voor. De akker lijkt geschikt door omvang en ligging voor broedvogels als graspieper en kievit. Mogelijk broedt in de brede sloot langs het perceel een meerkoet.

In de omgeving van Beneden-Leeuwen komt wel de rugstreeppad voor. Deze soort zou door graafwerkzaamheden kunnen worden aangetrokken tot de locaties.

In tabel 4.1 staat aangegeven welke beschermde soorten er binnen de locaties (naar verwachting) voorkomen en onder welk beschermingsregime deze vallen.

Tabel .4.1: Naar verwachting voorkomende beschermde soorten binnen het projectgebied en het beschermingsregime

				Nader onderzoek nodig
vrijstellingsregeling Ffw	tabel 1		konijn, haas, veldmuis.	nee
ontheffingsregeling Ffw	tabel 2		kleine modderkruiper	nee
	tabel 3	bijlage 1 AMvB	geen	nee
		bijlage IV HR	geen	nee
	vogels	cat. 1 t/m 4	Graspieper en kievit	nee

Beoordeling Flora- en faunawet

Werkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot verstoren van broedvogels en licht beschermde (tabel 1) zoogdieren.

Indien de werkzaamheden voor de geplande ontwikkelingen buiten het broedseizoen plaatsvinden worden voor vogels geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Binnen het broedseizoen dient bij activiteiten de zorgplicht nageleefd te worden ten aanzien van het vermijden van verstoring van broedende vogels.

Er is geen ontheffing nodig voor de tabel 1-soorten van de Ffw omdat hiervoor een vrijstelling geldt van de verbodsbepalingen van de Ffw. Uiteraard geldt wel de algemene zorgplicht. Dat betekent dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

In de watergangen is mogelijk de kleine modderkruiper (tabel 2-soort) aanwezig. Aantasting van de kleine modderkruiper tijdens werkzaamheden aan of het dempen van watergangen dient voorkomen te worden door de soort voorafgaand aan de werkzaamheden te verplaatsen. Deze werkzaamheden kunnen zonder ontheffing worden uitgevoerd, indien de aannemer beschikt over een goedgekeurde gedragscode. Als dit niet het geval is, moet een ontheffing worden aangevraagd. Vooralsnog zijn geen werkzaamheden aan de watergangen voorzien.

Ten aanzien van de rugstreeppad geldt dat indien de werkzaamheden plaatsvinden buiten de voortplantingsperiode van de rugstreeppad, effecten op de rugstreeppad worden voorkomen. Indien tijdens de voortplantingsperiode van de rugstreeppad werkzaamheden worden uitgevoerd kan door de wijze van uitvoeren van de werkzaamheden, bouwterrein met rijplaten en licht materieel, worden voorkomen dat de rugstreeppad zich zal vestigen, er is immers geen voortplantingswater aanwezig.

Bij het in gebruik zijn van het zonnepark vinden geen activiteiten plaats die van invloed kunnen zijn op

beschermde natuurwaarden op het terrein of in de directe omgeving.
De aanvraag van een ontheffing in het kader van de Ffw is niet nodig.

4.1.3. Conclusie

Gebiedsbescherming

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen beschermde natuurgebieden, zoals Natura 2000-gebieden of GNN, gelegen. Een kans op verstoring of aantasting van beschermde natuurwaarden als gevolg van de beoogde ontwikkeling is vanwege de afstand en de aard van de ontwikkeling uitgesloten.

Soortenbescherming

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegperiode als het gebruik geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Er dient bij de werkzaamheden rekening te worden gehouden met broedende vogels.

Het aspect ecologie kent voor de uitvoering van het project geen belemmeringen.

4.2. Landschap

Inleiding

In een separate notitie is voor beide locaties de landschappelijke inpassing beschreven. De gemeente wil de zonnepanelen zichtbaar laten zijn. Visuele afscherming door middel van beplanting is niet nodig.

In de notitie wordt een voorstel gedaan voor de landschappelijke inpassing van de twee parken. Onderstaand is een samenvatting opgenomen van de belangrijkste zaken voor het onderhavige perceel. Voor een complete beschrijving wordt verwezen naar de notitie.

Hekwerken

Vanuit het oogpunt van veiligheid en beveiliging moet een veld met zonnepanelen en een transformatorstation niet vrij toegankelijk zijn. Een brede sloot of een hekwerk moeten voor afscherming zorgen.

De meest toegepaste hekwerken zijn de groen geplastificeerde gaashekwerken met overklimbeveiliging in de vorm van 1 of 2 rijen draad.

Landschappelijke inpassing

Bij het ontwerp wordt de oostelijke rand als basis voor de verkaveling gebruikt. Aan de zijde van het wandelpad komt een grove blokvormige vertanding, waarbij het bochtige verloop van de weg de basis vormt van de gekozen vertanding. Het contrast tussen de strakke opstelling van de zonnepanelen en het bochtige verloop van het pad (en beek) geeft een afwisselend beeld. Er ontstaat variatie in de ruimten die als waterrijk gebied beheerd gaat worden. Deze zone heeft een breedte van maximaal 25 meter. Vanaf het wandelpad is dit een aantrekkelijk beeld. Het hekwerk volgt de verkaveling (graspad breedte 4 meter, zie profiel B).

Bij de stuw is het eerste gedeelte van de kavel vrij van zonnepanelen. Hier is niet gekozen voor een kleinschalige vertanding, maar voor rietoever. Dit gedeelte heeft een maat van circa 35 bij 45 meter. Tussen het te realiseren woonbuurt ten noorden van het zonnepark en het wandelpad wordt een verbinding gerealiseerd.

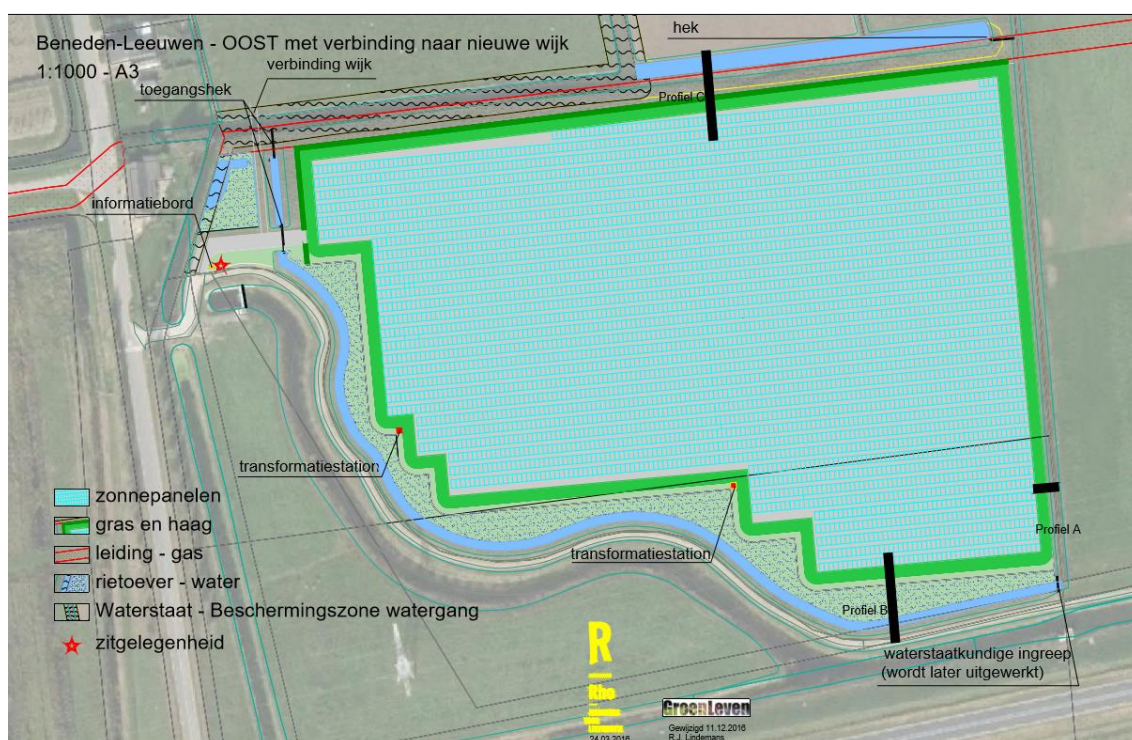
Het terrein is volledig omgeven door (brede) sloten. De aanleg van een hekwerk is hierdoor aan de noord en oostzijde niet noodzakelijk. Wel dient een ruimte van 5 meter vrij te worden gehouden voor slootonderhoud en de zakelijke rechtsstrook van de gasleiding, zie profiel A en profiel C). Aan de noordzijde wordt een lage heg gerealiseerd.

Aan de zuidwestelijke zijde is een openbaar wandelpad gelegen. Een adequaat hekwerk is hier wel noodzakelijk.

De hoogspanningsleiding is geen beperking te vormen voor het plaatsen van zonnepanelen. Elders in het land is een project waarbij zonnepanelen onder hoogspanningsleidingen geplaatst worden. Alleen in de omgeving van de masten dient ruimte vrij te blijven van panelen, ten behoeve van het onderhoud van de verbinding, maar die zijn niet in het plangebied aanwezig. Wel is er een risico van ijsval vanaf de hoogspanningsdraden. Dit risico is natuurlijk voor de initiatiefnemer. Het informatiepaneel staat aan het begin van het wandelpad.

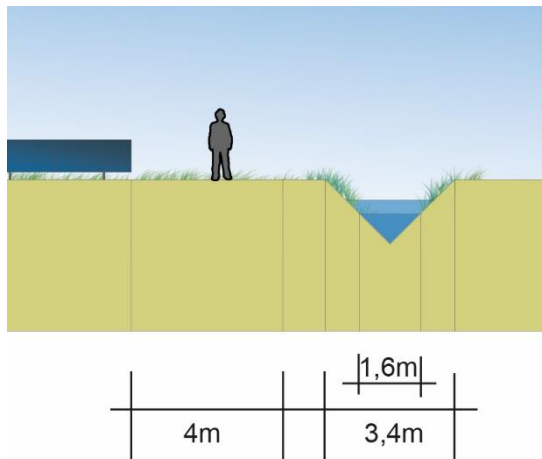
Tabel 4.2 Maatvoering zonnepark oost

	Oppervlakte (m ²)	% van totaal
Zonneveld	31.415	70
Graspad	3.282	7
Toegangspad	226	0,5
Moeras- en randzone incl. pad	8.958	20
Nieuw oppervlaktewater	1223	27
Sloot Noordzijde (buiten plangebied)	700	0
	45.104	

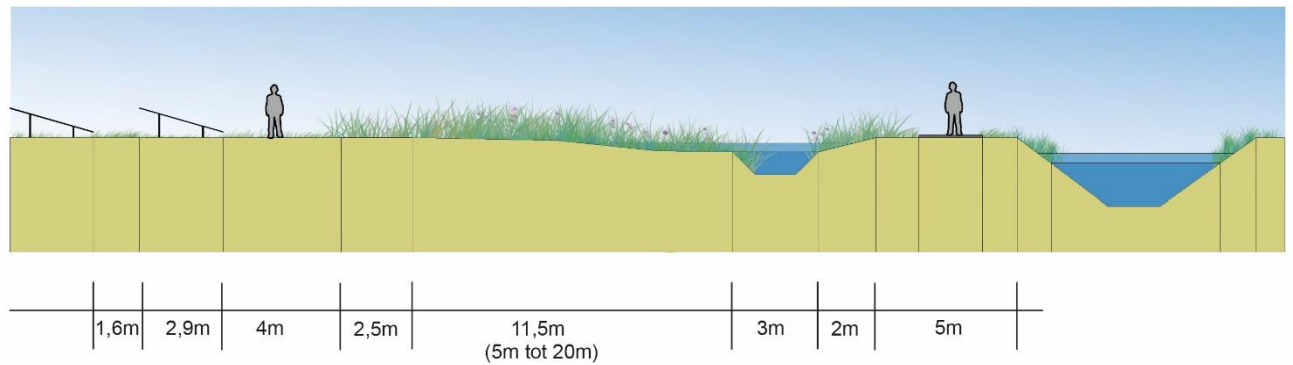


Figuur 4.2 landschappelijke inpassing zonnepark oost

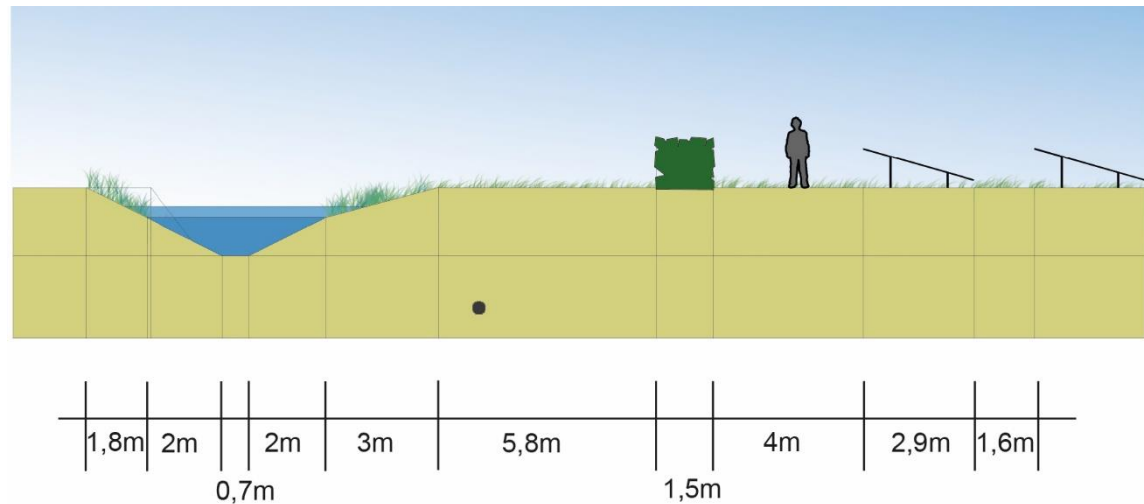
doorsnede oost A



doorsnede oost B



doorsnede oost C



Figuur 4.3 Landschappelijke inpassing randen oostelijke locatie

4.3. Archeologie

4.3.1. Toetsingskader

Wet op de archeologische monumentenzorg/Verdrag van Malta

In Europees verband is het zogenaamde “Verdrag van Malta” tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het

archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de bestaande regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, dus de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald. In de geest van het Verdrag van Malta is in 2007 een wijziging van de monumentenwet 1988 in de vorm van de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) van kracht geworden. Een belangrijk onderdeel van de gewijzigde Monumentenwet 1988 is dat de verantwoordelijkheid voor het cultureel erfgoed bij de gemeenten komt te liggen. In de Monumentenwet 1988 wordt geregeld dat de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houdt met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Volgens de wet kan in het belang van de archeologische monumentenzorg bij een bestemmingsplan worden bepaald dat de aanvrager van een omgevingsvergunning een rapport dient over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoende is vastgesteld.

Bestemmingsplan Archeologie West Maas en Waal

In het kader van archeologie heeft de gemeente West Maas en Waal een archeologische maatregelenkaart opgesteld. Deze maatregelenkaart is opgenomen in de parapluperziening Archeologie West Maas en Waal. Binnen dit bestemmingsplan zijn de archeologisch waardevolle gebieden van de gemeente voorzien van een dubbelbestemming Waarde – Archeologie. Daarnaast is er per waarde ook een onderscheid gemaakt tussen de verschillende gebieden. In elk gebied gelden andere regels ten aanzien van bodemroerende werkzaamheden en bodemingrepen. Hieronder wordt onder meer ook verstaan het ophogen van de bodem, omdat dit tot zetting in de ondergrond kan leiden, en daardoor tot verlies van archeologische waarden.

4.3.2. Beoordeling

De locatie is gelegen binnen een gebied met een archeologische waarden. De waarde ter plaatse is echter zodanig dat de kans op archeologische waarden matig tot gering is. Hierdoor is nader archeologisch onderzoek bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en tot een diepte van 100 cm tot 5.000 m² en tot een diepte van 40 cm niet noodzakelijk. De bekabeling van het park en de benodigde fundering van het park worden niet dieper dan 40 cm gerealiseerd. De bekabeling wordt op een diepte van circa 40 cm gelegd. Daarnaast wordt ook niet meer dan 1.000 m² van de grond op het perceel geroerd.

4.4. Kabels en leidingen

4.4.1. Beleid en normstelling

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

4.4.2. Beoordeling

In het zuiden van het projectgebied loopt een hoogspanningsverbinding. Dit betreft de 150 kV-verbinding tussen Tiel en Druten. Ten aanzien van de ontwikkeling van het zonnepark geldt dat deze ontwikkeling niet gezien wordt als een gevoelige bestemming. Daarom gelden er nabij de hoogspanningsverbinding geen beperkingen ten aanzien van het gebruik van het veld voor de plaatsing van zonnepanelen. Echter voor de plaatsing van panelen onder de hoogspanningsverbinding dient hierover wel overleg te worden gevoerd tussen de initiatiefnemer en de leidingbeheerder, in dit geval Tennet. Het gaat hierbij voornamelijk over de bereikbaarheid van de leiding.

Ten noorden van het plangebied ligt een gasleiding. Ten aanzien van de ontwikkeling van het zonnepark geldt dat deze ontwikkeling niet gezien wordt als een gevoelige bestemming. Daarom gelden er nabij de gasleiding geen beperkingen ten aanzien van het gebruik van het veld voor de plaatsing van

zonnepanelen. Binnen de beschermingszone van de gasleiding worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt dit afgestemd met de leidingbeheerder, omdat de leiding mogelijk hoger ligt dan verwacht, vanwege opdriving door hoge grondwaterstanden.

4.5. Water

4.5.1. Toetsingskader

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met een ruimtelijke ontwikkeling die door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Rivierenland. In het kader van het overleg met betrokken bestuursorganen (op grond van artikel 3.1.1 van het Bro) wordt het ontwerp van de omgevingsvergunning voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland. Het advies van het waterschap, het zogenaamde wateradvies, zal bij de uiteindelijke vergunningverlening worden betrokken.

4.5.2. Beoordeling

Huidige situatie

Algemeen

Het projectgebied is gelegen langs de N322 ten zuiden van Beneden-Leeuwen. De locatie is momenteel nog in gebruik als agrarische grond.

De bodem in het plangebied bestaat uit klei met zware tussenlaag of ondergrond. Ter plaatse is sprake van grondwatertrap IIIb. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand varieert tussen de 0,25 en 0,4 m beneden maaiveld en de gemiddelde laagste grondwaterstand varieert tussen de 0,8 en 1,2 m beneden maaiveld.

Waterkwantiteit

Binnen en aan de randen van het plangebied zijn diverse watergangen aanwezig. Dit zijn met name B-watergangen en enkele A-watergangen. Voor A-watergangen geldt een beschermingszone van 5 m rondom de watergang. Voor B-watergangen is deze beschermingszone 1 m, maar voor onderhoud geldt een bouwvrije zone van 4 meter aan beide zijde. Binnen de beschermingszones gelden beperkingen voor bouwen en aanleggen om onderhoud aan de watergangen mogelijk te houden. In voorliggend plan is hier rekening mee gehouden. De zonnepanelen worden niet binnen de beschermingszone van de watergangen gerealiseerd.

Veiligheid en waterkeringen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen waterkeringen gelegen. Het plangebied ligt dan ook niet binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering.

Toekomstige situatie

Algemeen

De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een zonnepark van 3,6 ha.

Bij de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen geplaatst op een metalen frame. Het regenwater dat op de panelen valt, stroomt af richting de bodem (tussen de zonnepanelen is voldoende ruimte aanwezig zodat het regenwater verspreidt op het maaiveld kan vallen), waar het water infiltreert. Het regenwater zal dan ook niet versneld afstromen richting het oppervlaktewater. Het zonnepark wordt door de vrije afstroming van het regenwater richting de onderliggende bodem niet gezien als toename in verharding.

Watercompensatie is voor dit plan dan ook niet vereist. De huidige watergangen blijven met de realisatie van het zonnepark hetzelfde en er wordt geen drainage aangelegd.

Afwaterketen en riolering

Het zonnepark wordt niet aangesloten op het rioleringsstelsel. De ontwikkeling is dan ook niet van invloed op de belasting van het rioleringsstelsel. Het hemelwater stroomt direct af richting de bodem waar dit water infiltreert. Het oppervlak van de zonnepanelen zal niet verontreinigd zijn. Door het afstromende regenwater vindt dan ook geen verontreiniging van bodem en water plaats.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving. Het gebied is ingericht als waterberging voor Beneden- en Boven-Leeuwen. In principe past de berging binnen het naastgelegen (10 ha grote) gebied, echter bij extreme regenval (1x in de 100 jaar), in combinatie met hoge waterstanden in de rivier kan het veld blank komen te staan. Met de elektrische installaties wordt hiermee rekening gehouden.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

4.5.3. Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. In het kader van het overleg met betrokken bestuursorganen wordt de waterparagraaf voorgelegd aan het waterschap. Het wateradvies wordt bij de uiteindelijke vergunningverlening worden betrokken.

4.6. Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de diverse sectorale aspecten. De ontwikkeling past binnen het gestelde beleid en de geldende sectorale wet- en regelgeving. Bij de uitvoering dient rekening worden gehouden met het volgende.

- De aanleg van het zonnepark mag niet plaats vinden gedurende het broedseizoen, globaal tussen 1 maart en 1 juli.
- De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het project dient te zijn zeker gesteld. Dit kan als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden.
- Graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm beneden het maaiveld met een oppervlakte groter dan 1.000 – 5.000 m² zijn, op basis van de archeologische verwachtingswaarde ter plaatse niet toegestaan. Bij de aanleg van het zonnepark zal niet dieper dan 40 cm beneden maaiveld worden gegraven.

In het kader van het vooroverleg wordt overleg gevoerd met het waterschap Rivierenland. De realisatie van het zonnepark heeft echter geen invloed op het watersysteem ter plaatse.

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben. Daarnaast moet worden aangegeven hoe is omgegaan met de betrekking van omwonenden en belanghebbenden bij dit project.

5.1. Economische uitvoerbaarheid

De bouw van het zonnepark vindt geheel op risico van de initiatiefnemer plaats. De kosten die de gemeente moet maken voor de bouw van het zonnepark, worden met de initiatiefnemer verrekend. Daarnaast is tussen de gemeente en de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst getekend. In deze overeenkomst is ook een regeling ten aanzien van planschade opgenomen. Hiermee is het onderdeel planschade voldoende afgedekt.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de wettelijke procedure wordt het ontwerp van deze omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken gepubliceerd en ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze op de ontwikkeling kenbaar maken.

Het voornemen tot de realisatie van een zonnepark op de locatie aan de N322 ten zuiden van Beneden-Leeuwen past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Zoals in de ruimtelijke onderbouwing beschreven is de locatie aan de N322 geschikt voor grootschalige energieopwekking door middel van zonnepanelen. Uit hoofdstuk 2 blijkt dat de beoogde locatie voldoet aan de criteria die voor een locatie voor opwekking van zonne-energie gelden.

Daarnaast blijkt uit hoofdstuk 3 dat het project past binnen de gestelde beleidskaders. De ontwikkeling geeft uitvoering aan het Rijksbeleid zoals dat is opgenomen in het Energie-akkoord. Het project levert een bijdrage aan de doelstelling om in 2023 16% van de energiebehoefte duurzaam op te wekken. Daarnaast past het planvoornemen binnen de gestelde kaders van de provincie. De provincie heeft als doelstelling om in 2040 klimaatneutraal te zijn, hiervoor dienen de verschillende vormen van duurzame energie te worden toegepast. Zonne-energie is er daar één van. Het project geeft uitvoering aan dit voornemen. Daarnaast is met de landschappelijke inpassing rekening gehouden met de landschappelijke kwaliteiten ter plaatse.

Ook past het project binnen de kaders die de gemeente heeft gesteld in haar gemeentelijke structuurvisie. Het initiatief past binnen de eisen die de gemeente heeft gesteld ten aanzien van de locatie in het overgangsgebied tussen de kern en het landschap.

Ten slotte past het planvoornemen binnen het gestelde sectorale beleid en de wet- en regelgeving, zoals is beschreven in hoofdstuk 4. Wel dient er bij de uitvoering van het project rekening gehouden te worden met een aantal aspecten. de aspecten ecologie en landschap.

- De aanleg van het zonnepark mag niet plaats vinden gedurende het broedseizoen, globaal tussen 1 maart en 1 juli.
- Voor een deel van het projectgebied geldt dat graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm beneden het maaiveld, op basis van de archeologische verwachtingswaarde ter plaatse niet toegestaan zijn. Bij de aanleg van het zonnepark zal niet dieper dan 40 cm beneden maaiveld worden gegraven, dit wordt tevens als voorwaarde in de omgevingsvergunning opgenomen.
- Ten aanzien van de hoogspanningsmasten geldt dat zonnepanelen niet gezien worden als een gevoelig object en dat plaatsing in de directe omgeving van de hoogspanningsverbinding mogelijk is. Bij plaatsing onder de verbinding dient voorafgaand overleg te worden gevoerd met de leidingbeheerder.

Daarnaast is het project financieel uitvoerbaar en zijn de gronden direct beschikbaar voor de plaatsing van de zonnepanelen.

Uit het bovenstaande blijkt dat de ontwikkeling van het zonnepark uitvoerbaar is en past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening.