

Toelichting

Buitengebied, Van Heemstraweg 91 Beneden-Leeuwen

Colofon

Rapport: Toelichting Buitengebied Van Heemstraweg 91 Beneden-Leeuwen

Rapportnummer: 4051BS02

Datum: December 2021

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies

Drs. S. de Crom

Adviseur ruimtelijke ontwikkeling

0493 – 597 500

sdecrom@gelingadvies.nl

© DECEMBER 2021 GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.

AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. G&O CONSULT VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	5
1.1 Achtergrond	5
1.2 Plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2 PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Huidige situatie	8
2.1.1 Gebiedsprofiel	8
2.1.2 Ruimtelijke structuur	8
2.2 Toekomstige situatie	9
3 BELEIDSKADERS	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking	13
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	13
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	14
3.2.3 Actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland	16
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.3.1 Structuurvisie Buitengebied 2020	16
3.3.2 Welstandsnota	19
4 OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1 Milieuaspecten	20
4.1.1 Bedrijven en Milieuzonering	20
4.1.2 Geur	21
4.1.3 Luchtkwaliteit	22
4.1.3.1 Luchtkwaliteit vanuit de inrichting	22
4.1.3.2 Luchtkwaliteit vanuit verkeersbewegingen	23
4.1.4 Geluid	23
4.1.4.1 (Spoor)Wegverkeerslawaaï	24
4.1.4.2 Industrielawaai	24
4.1.5 Woon- en leefklimaat	25
4.1.5.1 Woon- en leefklimaat op de locatie	25
4.1.5.2 Woon- en leefklimaat in de omgeving	25
4.1.6 Externe veiligheid	26
4.1.6.1 Risicovolle inrichtingen	26
4.1.6.2 Transport (spoor-, vaar en autowegen) en buisleidingen	26
4.1.6.3 Groepsrisico	27
4.1.7 Bodem	28
4.1.8 Vormvrije MER-beoordeling	28

4.2	Ecologie	29
4.2.1	Wet natuurbescherming	29
4.2.1.1	Gebiedsbescherming	29
4.2.1.2	Houtopstanden	30
4.2.1.3	Soortenbescherming	31
4.2.2	Natuurnetwerk Nederland	33
4.2.3	Wet ammoniak en veehouderij	34
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	35
4.3.1	Archeologie	35
4.3.2	Cultuurhistorie	37
4.3.3	Aardkundig waardevolle gebieden	37
4.3.4	Landschappelijk	38
4.4	Verkeer en parkeren	39
4.4.1	Infrastructuur en parkeren	39
4.4.2	Verkeersbewegingen	39
4.5	Wateraspecten	39
4.5.1	Voorgenomen activiteit	39
4.5.2	Watercompensatie	41

5 UITVOERBAARHEID **42**

5.1	Economische uitvoerbaarheid	42
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42

6 PROCEDURE EN OVERLEG **43**

6.1	Doel en reikwijdte	43
6.2	Onderdelen van een bestemmingsplan	43
6.2.1	De toelichting	43
6.2.2	De planregels	44
6.2.3	De verbeelding	45
6.2.4	Voorliggend bestemmingsplan	45

Bijlagen

- ▶ Bedrijfsomvang
- ▶ Situatieschets
- ▶ Risicoanalyse aardgasleidingen
- ▶ Inspraakverslag

1

INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

Voorliggend plan betreft een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied West Maas en Waal" van de gemeente West Maas en Waal, dit ten behoeve van het opnieuw bestemmen van het agrarisch bedrijf aan de Van heemstraweg 91 te Beneden-Leeuwen.

In het hoofdstuk "Planomschrijving" (hoofdstuk 2) wordt het initiatief verder toegelicht.

De voorgenomen ontwikkeling is noodzakelijk om een aantal redenen. In het kader van de aanleg van de N323/N322 is tussen de gemeente en initiatiefnemer in het verleden overeengekomen dat de destijds gevestigde veehouderij op de locatie aan de Van Heemstraweg 91 te Beneden-Leeuwen zou worden verplaatst. Hierop vooruitlopend is de locatie in het bestemmingsplan Buitengebied West Maas en Waal herbestemd naar een woonbestemming. Daarnaast is tussen de gemeente en initiatiefnemer in 2016 een overeenkomst gesloten waarin contractueel is vastgelegd dat de bedrijfsactiviteiten op deze locatie uiterlijk in 2022 zouden moeten verdwijnen. Het feitelijk gebruik als agrarisch bedrijf is, gezien de termijn nog niet is verstreken, op de locatie tot op heden nog niet beëindigd. De initiatiefnemer wenst op deze locatie jongvee op te gaan fokken om zo aanvullende inkomsten te genereren en te kunnen voorzien in een volwaardig gezinsinkomen. Hiertoe dient de ter plaatse toegekende woonbestemming echter (terug) te worden gewijzigd in een agrarische bestemming.

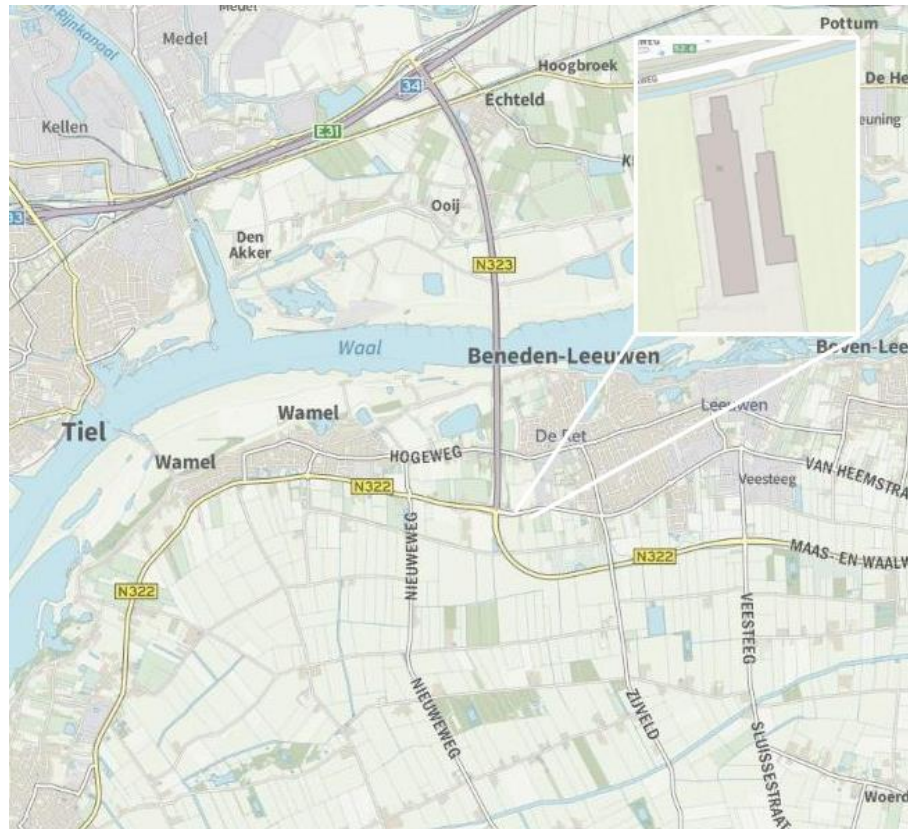
De gewenste ontwikkeling past niet binnen het bepaalde in het geldende bestemmingsplan. De gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen met de voorgenomen ontwikkeling, mits hiervoor een partiële herziening op het bestemmingsplan wordt opgesteld conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en mits aan de voorwaarden hiervoor wordt voldaan. Voorliggend document dient als toelichting waarin nader wordt gemotiveerd waarom de ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt en deze niet zal leiden tot onevenredige bezwaren op ruimtelijk en/of milieutechnisch vlak. De gemeente West en Maas staat positief tegenover de gewenste ontwikkeling. De ontwikkeling is voorgelegd aan de SAAB. Deze heeft een positief advies uitgebracht over de ontwikkeling..

1.2 PLANGEBIED

Het plangebied zoals weergegeven in navolgend figuur, omvat de percelen aan de Van Heemstraweg 91 te Beneden-Leeuwen, kadastraal bekend gemeente West Maas en Waal, sectie M, nummer 437 en 438. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente West Maas en Waal, ten zuidwesten van de kern van Beneden-Leeuwen.

Figuur 1

Plangebied (Bron: www.opentopo.nl)



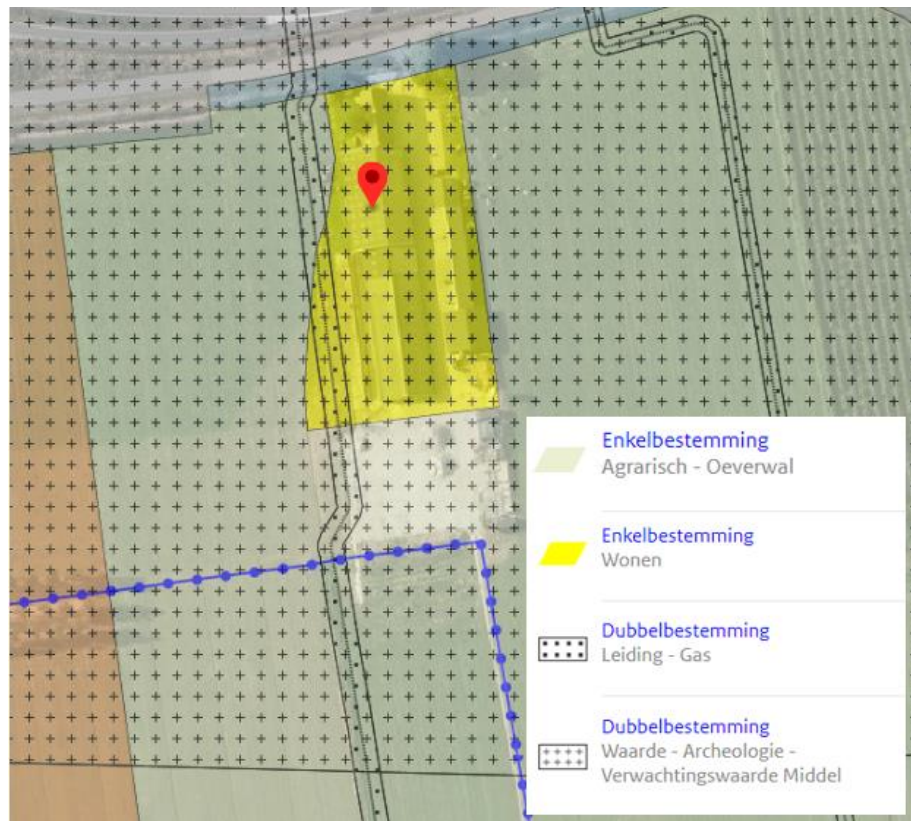
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Op de verbeelding van het vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied West Maas en Waal", vastgesteld op 09-07-2014, heeft het plangebied de bestemming 'Wonen' en 'Agrarisch – Oeverwal'. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' en 'Waarde – Archeologie – Verwachtingswaarde Middel' van toepassing.

Onderstaand is het plangebied binnen het vigerend bestemmingsplan weergegeven.

Figuur 2

Ligging binnen bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



In het vigerende bestemmingsplan is geen mogelijkheid opgenomen om een woonbestemming te wijzigen in een agrarische bedrijfsbestemming ten behoeve van een veehouderij. Het voorgenomen initiatief past dus niet binnen de bepalingen van het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast zijn er ook geen afwijkingsmogelijkheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen waar het initiatief aan zou kunnen voldoen. Om deze reden is het noodzakelijk het bestemmingsplan gedeeltelijk te herzien met een partiële herziening (postzegelbestemmingsplan). De gemeente wilt hier medewerking aan verlenen, mits wordt aangetoond dat de ontwikkeling niet zal leiden tot bezwaren op ruimtelijk en/of milieutechnisch vlak. Middels voorliggende toelichting wordt de ontwikkeling nader gemotiveerd en getoetst aan de vigerende Wet- en regelgeving.

1.4 **LEESWIJZER**

In hoofdstuk 2 van onderhavige onderbouwing is een omschrijving van de huidige en gewenste situatie opgenomen. Hoofdstuk 3 gaat in op de vigerende beleidskaders en wordt het plan hieraan getoetst. Hoofdstuk 4 omvat een toetsing van het plan aan de milieutechnische aspecten. De uitvoerbaarheid van het plan is opgenomen in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 beschrijft de wijze van bestemmen.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

2.1.1 *Gebiedsprofiel*

De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied van gemeente West Maas en Waal. De omgeving van de locatie bestaat voornamelijk uit landbouwgrond. De verkavelingsstructuur betreft een blokverkaveling met een relatief grootschalige opzet, de kavels worden gescheiden door watergangen en/of lijnen in het landschap. In de nabije omgeving zijn enkele agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen. Achter de huiskavel is tevens een perceel van 3,5 ha gelegen waarop zonnepanelen zijn gerealiseerd, initiatiefnemer heeft hiertoe grond in gebracht.

2.1.2 *Ruimtelijke structuur*

Momenteel is op de planlocatie een veehouderijbedrijf voor de opfok van jongvee aanwezig. Het bedrijf is in het kader van de voorgenomen verplaatsing/ontwikkeling van de N323/N322 ter plaatse bestemd als burgerwoning. Het feitelijk gebruik als agrarisch veehouderijbedrijf is echter nog niet beëindigd. Voortschrijdend inzicht leert dat het ook niet wenselijk is om deze bedrijfsvoering ter plaatse definitief te beëindigen.

Het vee dat gehouden wordt, is gehuisvest in de bestaande aanwezige stallen. Daarnaast zijn een bedrijfswoning (met bijgebouw), een loods/berging en voorzieningen voor voeropslag aanwezig. Onderstaand is een huidig bovenaanzicht van de planlocatie weergegeven.

Figuur 3

Huidig bovenaanzicht
(Bron: Google Maps)



2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

Initiatiefnemer wenst de agrarische bestemming weer terug te brengen op de locatie, zodat het gevestigde veehouderijbedrijf weer in overeenstemming met het bestemmingsplan kan worden uitgevoerd. Aan het feitelijk gebruik zal met de voorgenomen ontwikkeling niets wijzigen. Het agrarisch bedrijf is feitelijk nooit beëindigd.

Ter plaatse zal er jongvee worden gehuisvest ten behoeve van opfok. Hierbij wordt voorzien in de teelt van ruwvoer voor (een groot deel van) de eigen voerbehoefte, waarmee sprake is van een grondgebonden bedrijfsvoering.

Het terugbrengen van de agrarische bestemming ter plaatse kan alleen indien er sprake is van een volwaardig en reëel agrarisch bedrijf. Om aan te tonen dat sprake is van een volwaardig en reëel agrarisch bedrijf is met behulp van rekenprogramma van het LEI te Wageningen een berekening op basis van Standaardopbrengst (SO) en de Nederlandse Grootte Eenheid (NGE) gemaakt. Uit deze berekening (toegevoegd als bijlage 1) blijkt dat ter plaatse met de gewenste te houden dieren aantallen een bovenmodaal inkomen wordt gegenereerd en daarmee sprake is van een volwaardig en reëel agrarisch bedrijf.

De dochter van de initiatiefnemer heeft een agrarische opleiding afgerond en is voornemens het bedrijf uiteindelijk (geleidelijk) over te nemen. Hiermee heeft het bedrijf een bedrijfsopvolger en heeft het voldoende toekomstperspectief.

Er is ongeveer 43 hectare grond in eigendom nabij het eigen bedrijf. Ongeveer 33 hectare van deze gronden wordt gebruikt als grasland waarvan het gras wordt geoogst en gebruikt als voer voor het gehouden jongvee. De overige 10 hectare wordt gebruikt voor de teelt van ruwvoer (maïs) voor de eigen voederbehoefte. Gezien teelt van gras en ruwvoerteelt plaatsvindt om te voorzien in de eigen voerbehoefte en voor de gewenste dieren aantallen voldoende grond in eigendom is nabij het bedrijf, kan worden gesteld dat sprake is van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

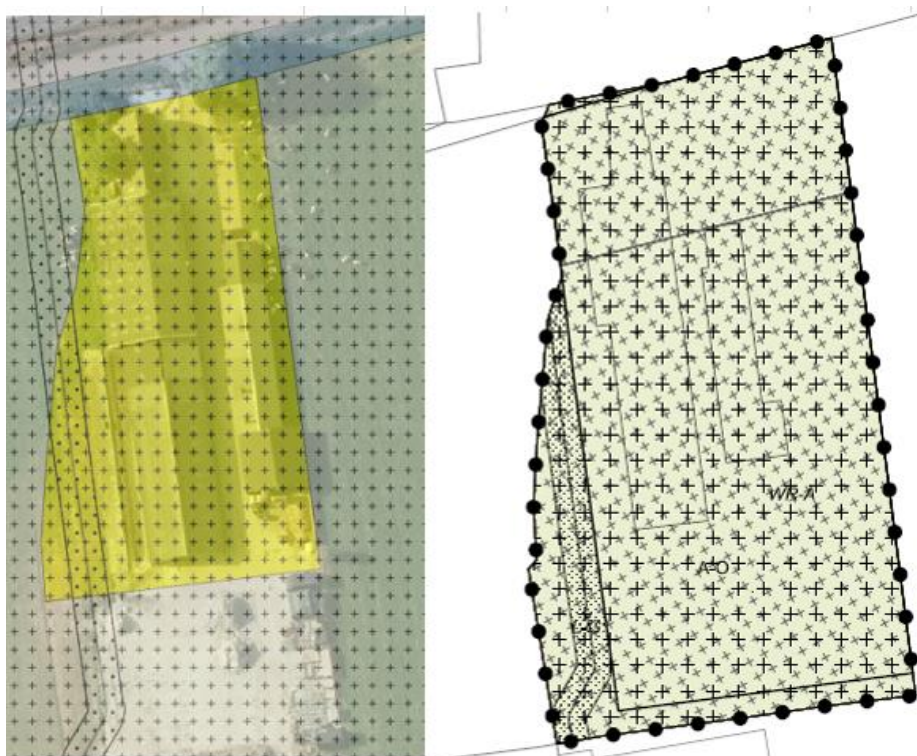
Aan de zuidzijde van het perceel van planlocatie is men voornemens een nieuw zonnepark aan te leggen (zonnepanelen op maaiveld). Dit initiatief is momenteel voor een groot gedeelte al gerealiseerd. De initiatiefnemer is, mede om maatschappelijk draagvlak te creëren en om bij te dragen aan de duurzame energiedoelstellingen, voornemens om te participeren in de aanleg van het zonnepark door hier zelf ook enkele zonnepanelen in aan te leggen. Op ongeveer 1 kilometer ten oosten van de locatie is nog een zonnepark gerealiseerd. De initiatiefnemer zal mede zorgen voor het beheer van dit zonnepark.

Het is wenselijk te voorzien in een voldoende groot bouwvlak op de planlocatie zodat de bedrijfsgebouwen en voeropslagen hierbinnen passen. In de volgende figuur is de gewenste situatie in een situatietekening weergegeven (niet op schaal). Ten opzichte van het vorig bouwvlak wordt aan de oostzijde van de bestaande bebouwing extra ruimte gecreëerd, op deze manier blijven er voldoende ontwikkelmogelijkheden binnen een bouwvlak van ca. 1 ha, waarbij sprake is van een compact bouwvlak.

Voor de volledige situatietekening op schaal wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

Figuur 4

Vorig en beoogd bouwvlak





3

BELEIDSKADERS

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de SVIR maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen dus aan de provincies en gemeenten overlaten. De uitgangspunten uit de SVIR zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven.

Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro. Verdere toetsing aan ruimtelijke en milieutechnische belangen vindt plaats aan het provinciaal beleid.

3.1.2

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 17 december 2011 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte gedeeltelijk in werking getreden. Deze nieuwe AMvB Ruimte heeft de eerdere ontwerp AMvB Ruimte 2009 vervangen. Juridisch wordt de AMvB Ruimte aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is op 1 oktober 2012 geactualiseerd en is vanaf die datum geheel in werking getreden. Met de inwerkingtreding van het Barro naast het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is de juridische verankering van de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte compleet.

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de ontwerp AMvB Ruimte die eind 2009 is aangeboden en deels uit nieuwe onderwerpen. Per onderwerp worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

Het besluit bepaalt tevens:

"Voor zover dit besluit strekt tot aanpassing van een bestemmingsplan dat van kracht is, stelt de gemeenteraad uiterlijk binnen drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit een bestemmingsplan vast met inachtneming van dit besluit."

Volgens de toelichting bij dit artikel geldt als hoofdregel, dat de regels van het Barro alleen van toepassing zijn wanneer na inwerkingtreding van het Barro een nieuw bestemmingsplan voor het eerst nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt binnen de aangegeven projectgebieden. Alleen wanneer het Barro expliciet een aanpassing van bestemmingsplannen vergt, omdat een reeds bestaand bestemmingsplan binnen een of meerdere van de projectgebieden is gelegen, dan moet dat binnen drie jaar gebeuren.

Het Barro draagt bij aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang en "vermindering van de bestuurlijke drukte". Belemmeringen die de realisatie van de genoemde projecten zouden kunnen frustreren of vertragen worden door het Barro op voorhand onmogelijk gemaakt.

Daar staat tegenover dat de regelgeving voor lagere overheden weer wat ingewikkelder is geworden. Gemeenten die een bestemmingsplan opstellen dat raakvlakken heeft met een of meerdere belangen van de projecten in het Barro, zullen nauwkeurig de regelgeving van het Barro moeten controleren. Het Barro vormt daarmee een nieuwe, dwingende checklist bij de opstelling van bestemmingsplannen.

In het Barro zijn de projecten van nationaal belang beschreven. Deze projecten zijn in beeld gebracht in de bij het Barro behorende kaarten. De locatie is niet in een van de aangewezen projectgebieden gelegen.

Hiermee zijn de bepalingen uit het Barro niet van toepassing op de planlocatie en is geen sprake van strijdigheid met de nationale belangen.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Ingevolgde artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, dient de toelichting bij een bestemmingsplan, waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt maakt, te voldoen aan een drietal voorwaarden, ook wel 'treden' genoemd.

Onderdeel a (Trede 1) verplicht overheden om nieuwe stedelijke ontwikkelingen af te stemmen op de geconstateerde actuele behoefte en de wijze waarop in die behoefte wordt voorzien ook regionaal af te stemmen. Op deze wijze wordt over- en ondercapaciteit zoveel mogelijk voorkomen.

Onderdeel b (Trede 2) vraagt om te beoordelen of de beoogde ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied in de betreffende regio kan worden gerealiseerd. Dit betekent dat wordt bezien of binnen bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien door middel van herstructurering, transformatie of anderszins. Onderdeel hiervan is dat wordt bekeken of leegstaande verstedelijkingsruimte door het treffen van kwalitatieve maatregelen in de behoefte kan voorzien.

Onderdeel c (Trede 3) bepaalt dat moet worden beoordeeld in hoeverre de ontwikkeling mogelijk is op locaties die al ontsloten zijn of ontsloten worden door verschillende modaliteiten op een schaal die passend is bij de beoogde ontwikkeling.

Een stedelijke ontwikkeling is als volgt gedefinieerd:

"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Bij de voorgenomen ontwikkeling is, op basis van deze definitie, geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Verdere toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking is daarmee niet vereist.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De provincie Gelderland heeft op 9 juli 2014 de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. Deze omgevingsvisie is verschillende keren geactualiseerd en aangepast. De meest recente versie is op 6 april 2017 geconsolideerd en in werking getreden.

De omgevingsvisie bevat de visie van de provincie op het ruimtelijk beleid in hoofdlijnen en biedt de kaders voor de verdere beleidsontwikkelingen.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

Voor wat betreft landbouw stuurt de provincie op een duurzame en verantwoorde groei. Grondgebonden landbouw krijgt hierbij ruimte om zich te ontwikkelen. Niet-grondgebonden landbouw kan groeien, maar onder voorwaarden, waarbij de groei moet worden verdiend.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van de ontwikkeling van een rundveehouderij ten behoeve van de opfok van vrouwelijk jongvee. Een dergelijk bedrijf wordt, zoals in de volgende alinea nader omschreven, vanuit de omgevingsvisie gezien als een grondgebonden veehouderij. Tevens heeft de initiatiefnemer ongeveer 43 hectare grond in eigendom nabij de bedrijfslocatie die zal worden gebruikt voor de teelt van ruwvoer en gras om te voorzien in de eigen voerbehoefte, waarmee de bedrijfsvoering als grondgebonden is aan te merken. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen de uitgangspunten uit de omgevingsvisie.

Vanuit de omgevingsvisie is de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'gebied plussenbeleid'. In dit gebied heeft de provincie als doel de randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden landbouw. Daarbij gaat het om maatschappelijk verantwoord ondernemen. In Gelderland behoort het grootste deel van de pluimvee- en varkens- en vleeskalverenbedrijven tot de niet-grondgebonden landbouw. Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van ontwikkeling van een niet-grondgebonden landbouwbedrijf, waarmee geen aanvullende maatregelen vanuit het plussenbeleid noodzakelijk zijn.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Gelderland, naast de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Deze verordening is meerdere malen geactualiseerd en aangepast. De meest recente versie is op 6 april 2017 geconsolideerd en in werking getreden.

De omgevingsverordening bevat een vertaling van het ruimtelijke beleidskader uit de omgevingsvisie naar concrete regels, waarmee de ruimtelijke beleidsvisie van de provincie juridisch is verankerd.

Ontwikkeling van grondgebonden landbouw is mogelijk. Voor ontwikkeling van een veehouderij of glastuinbouwbedrijf gelden aanvullende regels. Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van ontwikkeling van een glastuinbouwbedrijf. Wel is sprake van ontwikkeling van een veehouderij.

Vanuit de verordening is de locatie gelegen in een gebied dat is aange-merkt als 'gebied plussenbeleid'. Binnen dit gebied gelden aanvullende voorwaarden voor ontwikkeling van een niet-grondgebonden veehouderij. Onder een niet-grondgebonden veehouderij wordt vanuit de verordening het volgende verstaan:

"Agrarisch bedrijf dat hoofdzakelijk is gericht op veehouderij waarvan het voer voor de landbouwhuisdieren voor het grootste gedeelte niet geteeld wordt op de gronden die in de nabijheid van het agrarisch bouwperceel zijn gelegen, en waarop de veehouderij rechten heeft."

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een veehouderij voor de opfok van vrouwelijk jongvee ten behoeve van de melkveehouderij. Een dergelijke veehouderij wordt vaak gezien als een grondgebonden bedrijf. Onder een grondgebonden veehouderij wordt in de verordening het volgende verstaan:

"Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken."

Ter plaatse zal jongvee gehouden gaan worden. Bij de gewenste bedrijfsvoering is sprake van gras- ruwvoerteelt voor de eigen voerbehoefte. De teelt van gras en eigen ruwvoer betreft een groot deel van de bedrijfsvoering. De productie van het bedrijf is daarbij voor meer dan 50 procent afhankelijk van het producerend vermogen van de gronden nabij de locatie. Hiermee kan de voorgenomen bedrijfsvoering als grondgebonden worden beschouwd.

Gezien het bij de voorgenomen ontwikkeling een grondgebonden bedrijfsvoering betreft zijn de aanvullende voorwaarden uit het plussenbeleid niet van toepassing op de gewenste ontwikkeling.

In de verordening is opgenomen dat nieuwvestiging van grondgebonden veehouderijen niet is toegestaan. Hierop is een afwijking mogelijk mits dit een verbetering van de landbouwstructuur oplevert en aangetoond is dat hervestiging op een bestaand agrarisch bouwperceel ondoelmatig is of indien een bestaand bedrijf moet worden verplaatst op initiatief van de overheid ten behoeve van het realiseren van ruimtelijke doelen van algemeen maatschappelijk belang.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zou, vanwege ontwikkeling van de N323/N322, sprake zijn van verplaatsing van het bedrijf van de locatie naar

een andere locatie. Hierop vooruitlopend is de locatie in het bestemmingsplan Buitengebied West Maas en Waal herbestemd naar een woonbestemming. De agrarische bedrijfsvoering is echter nooit feitelijk beëindigd. Er is daarmee, gezien het gebruik nooit is gewijzigd, feitelijk gezien geen sprake van nieuwvestiging. De agrarische bestemming ter plaatse wordt alleen hersteld, waarmee de oorspronkelijke en feitelijke situatie weer in overeenstemming wordt gebracht met het vorige bestemmingsplan. Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de regels zoals zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland van de provincie Gelderland. Het voorgenomen initiatief is getoetst op haalbaarheid door Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen. Zij hebben een positief advies afgegeven.

3.2.3 Actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Op 28 juni 2017 heeft de provincie Gelderland het Actualisatieplan voor de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. In het actualisatieplan is opgenomen op welke punten de omgevingsvisie en -verordening aanpassing behoeven.

In het actualisatieplan is opgenomen dat de omgevingsvisie en -verordening aanpassing behoeven op de volgende twee punten:

- ▶ Verduidelijking van de rol van de provincie bij de regionale afspraken bedrijventerreinen en werklocaties;
- ▶ Verbod op ontgassen binnenvaart.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van ontwikkeling van een agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van raakvlakken met de voorgenomen punten uit het actualisatieplan. De voorgenomen actualisatie van de omgevingsvisie en -verordening zal daarmee geen verdere mogelijkheden en/of beperkingen bieden aan de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied 2020

De gemeenteraad van gemeente West Maas en Waal hebben op 25 februari 2010 de Structuurvisie Buitengebied 2020 vastgesteld. De visie heeft een integraal karakter voor wat betreft het buitengebied en een sectoraal karakter ten aanzien van de kernen. Het plangebied van de visie wordt gevormd door het buitengebied van de gemeente West Maas en Waal. Voor recreatie en toerisme wordt ook aandacht besteed aan delen van de dorpskernen.

Het landschap en de ruimtelijke opbouw van de gemeente (en het gehele Rivierengebied) zijn vooral bepaald door de loop van de rivieren Maas en Waal. Rivieren en uiterwaarden worden geflankeerd door dijken en oeverwallen met daarachter de komgronden. Opvallend is dat in het landschap

de karakteristieke opbouw van het rivierenlandschap nog duidelijk leesbaar is. De kom is nog niet of nauwelijks onderhevig aan nieuwe ontwikkelingen, die elders in het rivierenlandschap het beeld van de kom zijn gaan bepalen. Landschappelijk gezien een bijzonder gebied, waarin oorspronkelijke structuren en patronen nog te herkennen zijn.

Het buitengebied kent een overwegend agrarisch karakter. Op een gegeven moment schakelde de landbouw van akkerbouw over op weidebouw ofwel graslanden. De bouwlanden op de oeverwallen werden omgezet in enkele graslanden en veel boomgaarden.

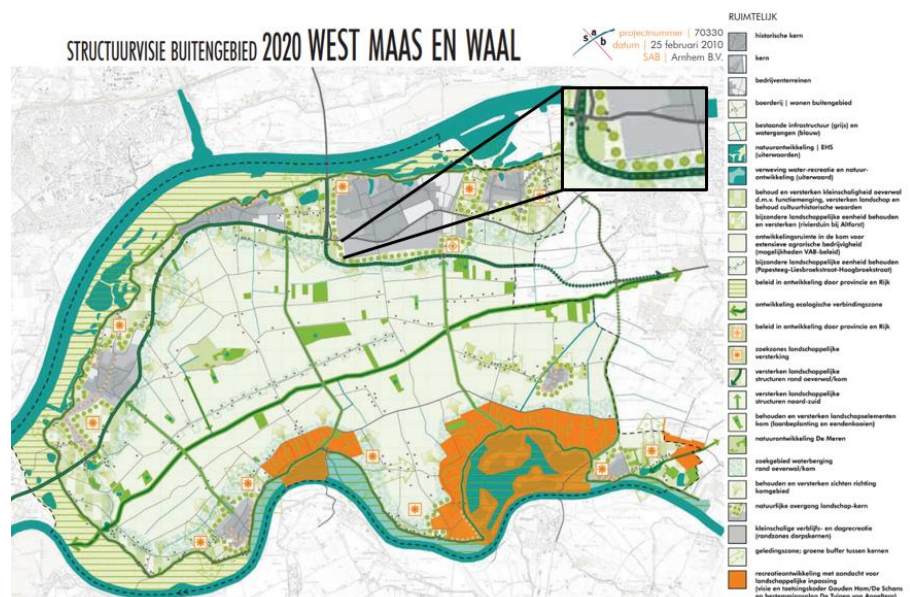
Het overgrote deel van de bedrijven in het buitengebied is agrarisch, maar langzamerhand treden er veranderingen op. De recreatieve sector ontwikkelt zich steeds meer. Desondanks is het aantal agrarische bedrijven in het komgebied van West Maas en Waal nog steeds hoog.

Uitgangspunt bij de visie is dat het onderscheid tussen kom, oeverwal en uiterwaard behouden moet blijven en waar mogelijk versterkt om zo de eigenheid en leesbaarheid van het landschap te bewaren.

Onderstaand is de ligging van het gebied binnen de kaarten behorend bij de structuurvisie weergegeven.

Figuur 5

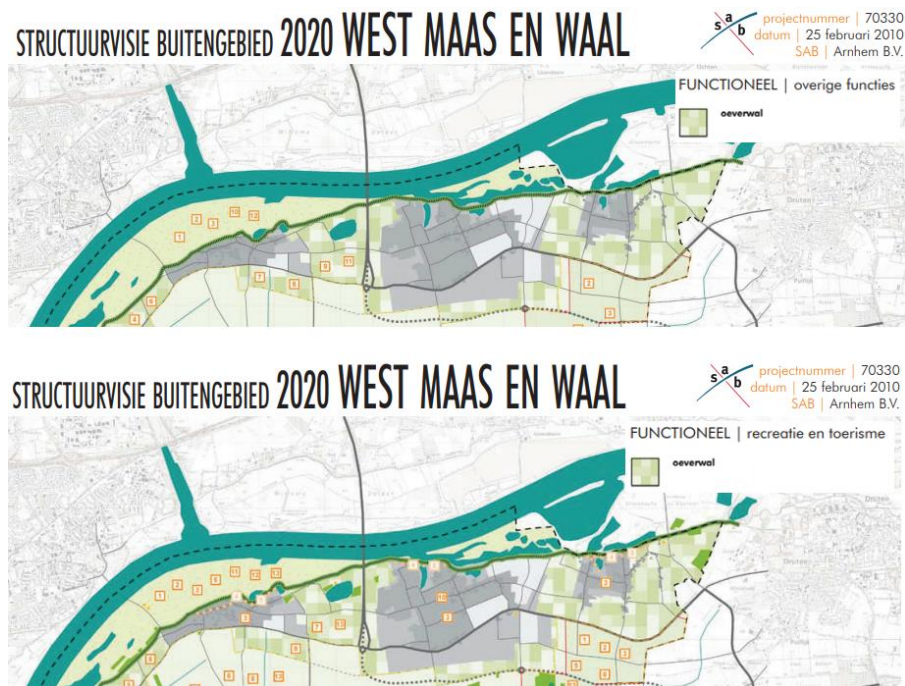
Ligging binnen kaart
'ruimtelijk'



Binnen de ruimtelijk kaart van de structuurvisie is het plangebied gekenmerkt als boerderij/wonen buitengebied. Daarbij is een natuurlijke overgang van landschap-kern aangegeven. Binnen de functionele kaarten (overige functies en recreatie en toerisme, heeft de locatie geen nadere aanduiding behalve 'oeverwal'.

Figuur 6

Ligging binnen kaarten
'functioneel'.



De 'oeverwal' heeft een meer kleinschalige halfopen landschap, waarbij wonen, werken en agrarische activiteiten sterk met elkaar zijn verweven, het gebied biedt beperkt ruimte voor schaalvergroting. Het beleid ten aanzien van het landschap is gericht op handhaving van kleinschalige landschapselementen en het behoud van groene ruimten tussen de kernen (de geleidingszones). Het landschap moet worden ingezet om verrommeling te voorkomen, maar ook om te voorkomen dat de dorpskernen aan elkaar groeien. Functiemenging is op de oeverwallen toegestaan, daar het de bestaande karakteristiek van de oeverwal versterkt. Functiemenging biedt extra ontwikkelingsmogelijkheden, naast de mogelijkheden van het VAB-beleid.

Gestreefd wordt naar een inrichting waarbij de huidige landbouw kan voortbestaan en zo mogelijk kan uitbreiden. Uitbreiding van bestaande grondgebonden maar ook niet-grondgebonden bedrijven is mogelijk. Het toekomstperspectief van deze bedrijven is gunstig. De gemeente wil dan ook ruimte bieden voor ontwikkeling gericht op schaalvergroting van de productie. Hierbij dient wel rekening te worden gehouden met de ruimtelijke en milieuhygiënische inpasbaarheid. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven en het omzetten van een grondgebonden bedrijf naar een niet-grondgebonden bedrijf is niet toegestaan. De bouwblokken van de bestaande grondgebonden en niet-grondgebonden bedrijven mogen worden vergroot. Het vergoten van het bouwblok is mogelijk tot 2 ha., tenzij dit in strijd is met van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Bij bouwblokken tussen de 1,5 ha. en 2 ha. dient per bedrijf een inrichtingsplan te worden gemaakt, dat getoetst wordt aan een beeldkwaliteitplan dat de gemeente voor de landschapstypen oeverwal en kom zal opstellen.

Gezien het bedrijf feitelijk nog aanwezig is, gaat het hier niet om nieuwvestiging. Daarnaast is er geen sprake van nieuwbouw. Door de locatie weer her te bestemmen naar 'agrarisch' is het plan passend binnen de structuurvisie, het blijft dan ook een grondgebonden bedrijf. Gezien het bouwvlak kleiner is dan 1,5 hectare en er geen ruimtelijke ingreep plaats vindt, is een inrichtingsplan niet noodzakelijk. Tot slot zal uit navolgend hoofdstuk blijken dat er milieuhygiënisch gezien geen belemmeringen zijn.

3.3.2 Welstandsnota

De gemeente West Maas en Waal heeft in juni 2012 de gemeentelijke welstandsnota vastgesteld. De welstandsnota bevat richtlijnen voor de uitstraling van nieuwe bebouwing binnen de gemeente. In de welstandsnota zijn algemene criteria opgenomen welke gelden voor elke nieuwe ontwikkeling. Daarnaast zijn specifieke criteria opgenomen welke alleen van toepassing zijn voor ontwikkelingen in specifieke gebieden.

De nota maakt onderscheid tussen algemene (voor het gehele grondgebied geldende) welstandscriteria en gebiedsgerichte (voor bepaalde gebieden geldende) welstandscriteria. Hiertoe heeft de gemeente onderscheid gemaakt in gebieden met verschillende welstandsniveaus, waarop verschillende criteria van toepassing zijn.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied in een zogenaamd 'agrarisch landschap'. Hierop is welstandsniveau 3 van toepassing. Gebieden met welstandsniveau 3 zijn gebieden die om een normale en zorgvuldige afstemming vragen van nieuwe bouwkundige ingrepen. Deze gebieden kunnen afwijkingen van de bestaande ruimtelijke structuur en ingrepen in de architectuur van de gebouwen zonder al te veel problemen verdragen. De gemeente stelt geen specifieke eisen aan de ruimtelijke kwaliteit en de welstandsbeoordeling heeft als uitgangspunt het handhaven van de basis-kwaliteit.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal de basiskwaliteit gehandhaafd blijven en is geen sprake van nieuwbouw. Hiermee kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten zoals zijn opgenomen in de welstandsnota van de gemeente West Maas en Waal.

4

OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MILIEUASPECTEN

4.1.1 *Bedrijven en Milieuzonering*

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient erop toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken en anderzijds functies die daar last van hebben. Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009 wordt onder andere bij bestemmingsplanprocedures als handreiking gebruikt voor het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen. In deze publicatie worden per bedrijfstype minimale richtafstanden aangegeven voor wat betreft geur, stof, gevaar en geluid die bij voorkeur dienen te worden aangehouden tot hindergevoelige functies (gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht, of een gedeelte daarvan) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Als aan de richtafstanden wordt voldaan, is op die punten sprake van een goede ruimtelijke ordening. De richtafstanden zijn enerzijds gekoppeld aan de milieucategorie van de te beoordelen inrichting en anderzijds de karakterisering van de omgeving waarin de inrichting is gelegen.

De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” geeft aan dat voor een veehouderij (opfok van jongvee) een grootste afstand aangehouden moet worden van 100 meter. Dit voor het aspect geur. Voor het aspect geluid en het aspect stof geldt een richtafstand van 30 meter. Voor gevaar geldt een richtafstand van 0 meter.

Het dichtstbijzijnde gevoelig object betreft het niet-agrarisch bedrijf met bedrijfswoning aan de Van Heemstraweg 92, gelegen op een afstand van 51 meter (bouwvlak-bouwvlak). Hiermee wordt aan de gestelde richtafstanden, met uitzondering aan die voor geur, voldaan. Op de aspecten stof, geluid en gevaar worden daarmee geen belemmeringen verwacht.

Voor het aspect geur kan gemotiveerd van de richtafstand worden afgeweken. Zoals nader gemotiveerd in de paragraaf "Geur" (paragraaf 4.1.2) zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige geurhinder aan de omgeving. Hiermee is voldoende gemotiveerd van de betreffende richtafstand afgeweken en kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot onevenredige hinder aan de omgeving.

Daarnaast is het feitelijk gebruik van het bedrijf niet gewijzigd. De locatie is, vooruitlopend op de ontwikkeling van de N323/N322 ter plaatse, herbestemd naar een woonbestemming, maar het bedrijf is feitelijk nooit beëindigd. Er is daarmee geen sprake van een toenemende milieuhinder aan de omgeving. Naast het feit dat een ruimtelijke ontwikkeling geen onevenredige hinder aan gevoelige objecten in de omgeving mag veroorzaken mag deze ook niet leiden tot beperkingen van de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven, functies en bestemmingen. Dit is echter vooral van belang wanneer sprake is van het oprichten van nieuwe gevoelige objecten.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van een nieuw gevoelig object. Hiermee zullen geen omliggende bedrijven, functies en bestemmingen in de ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

4.1.2

Geur

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Het tijdstip van inwerkingtreding van de wet is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 12 december 2006. Op 18 december 2006 is de Wet geurhinder en veehouderij gepubliceerd.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Wgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De minimale afstand tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom betreft 50 meter, en binnen de bebouwde kom 100 meter. Deze afstanden gelden van emissiepunt van het dierenverblijf tot de gevel van het gevoelige object. Tussen de gevel van het dierenverblijf en de gevel van het geurgevoelige object geldt minimaal 50 meter bij objecten binnen de bebouwde kom en 25 meter buiten de bebouwde kom.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een rundveehouderij voor de opfok van jongvee. Voor jongvee zijn geen geuremissiefactoren vastgelegd. Dit betekent dat voor de gewenste ontwikkeling de vaste afstanden aangehouden dienen te worden. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (Van Heemstraweg 92) is gelegen buiten de bebouwde kom op een afstand

van ongeveer 51 meter (afstand bouwvlak-bouwvlak). Hiermee wordt aan de vaste afstanden voldaan en zal geen sprake zijn van een onevenredige geurhinder aan gevoelige objecten in de omgeving.

4.1.3 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer (Wmb) goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. Met name paragraaf 5.2 uit Wmb is veranderd. Omdat paragraaf 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe paragraaf 5.2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

De Eerste Kamer is op 9 oktober 2007 akkoord gegaan met het wetsvoorstel over luchtkwaliteitseisen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram per kubieke meter lucht ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) voor fijn stof en stikstofoxiden (NO_2).

Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te halen. Daarom is ook een pakket aan maatregelen opgenomen: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatie specifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket aan maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Bovendien worden alle huidige overschrijdingen tijdig opgelost. In het NSL worden de effecten van alle NIBM-projecten verdisconteerd in de autonome ontwikkeling. Het NSL omvat dus alle cumulatieve effecten van (ruimtelijke) activiteiten op de luchtkwaliteit.

4.1.3.1 Luchtkwaliteit vanuit de inrichting

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen grootschalige infrastructurele of industriële ontwikkeling. Er is alleen sprake van het terugbrengen van de agrarische bestemming ter plaatse. De locatie is in het bestemmingsplan Buitengebied West Maas en Waal van de gemeente als woning bestemd terwijl er altijd een agrarisch melkrundveehouderijbedrijf is gevestigd. De herbesteding heeft vooruitlopend op de voorgenomen verplaatsing van het bedrijf ten behoeve van de ontwikkeling van de N323/N322 plaatsgevonden. Het feitelijk gebruik van het bedrijf is echter nooit beëindigd. Door

het terugbrengen van de agrarische bestemming wordt het feitelijk gebruik als melkrundveehouderijbedrijf weer in overeenstemming gebracht met het geldende bestemmingsplan.

Er is bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van een onevenredige uitbreiding van de veestapel. De uitstoot van fijn stof zal met de voorgenomen ontwikkeling daarmee niet in onevenredige mate toenemen, waarmee sprake is van een zogenaamde NIBM-ontwikkeling. Gezien sprake is van een NIBM-project zal bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige toename van de uitstoot van fijnstof en stikstof-oxiden.

4.1.3.2 Luchtkwaliteit vanuit verkeersbewegingen

Naast het feit dat geen sprake mag zijn van een onevenredige toename van fijnstof en stikstofoxiden als gevolg van wijzigingen in de inrichting dient ook de uitbreiding van het aantal verkeersbewegingen meegenomen te worden.

Zoals nader aangetoond in de paragraaf "Verkeersbewegingen" (paragraaf 4.4.2) zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen. Hiermee is de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden als gevolg van het aantal verkeersbewegingen verwaarloosbaar en valt onder de noemer NIBM, waarmee geen sprake zal zijn van een onevenredige toename van de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden.

4.1.4 Geluid

De mate waarin het geluid, bijvoorbeeld veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Wgh en Bgh). De kern van de Wgh is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie. De Wgh kent de volgende geluidsgevoelige bestemmingen:

- ▶ Woningen.
- ▶ Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal).
- ▶ Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen, zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc..

Daarnaast kent de Wgh de volgende geluidsgevoelige terreinen:

- ▶ Terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg.
- ▶ Woonwagenstandplaatsen.

Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

4.1.4.1 (Spoor)Wegverkeerslawaaai

Wanneer een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming wordt opgericht in de zone langs een weg (behalve een 30 km/uur weg) of spoorweg is de Wgh van toepassing. Middels een akoestisch onderzoek moet in dat geval worden aangetoond dat wordt voldaan aan (in de eerste instantie) de voorkeursgrenswaarde (48 decibel). Is het niet mogelijk te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dan biedt de Wgh de mogelijkheid af te wijken van de voorkeursgrenswaarde tot een maximale waarde (Hogere Grenswaarde). Bij burgerwoningen is ontheffing mogelijk tot 53 decibel. Bij agrarische bedrijfswoningen is zelfs ontheffing tot 58 decibel mogelijk. Bij vaststelling van het bestemmingsplan moet de voorkeursgrenswaarde, of een vastgestelde hogere waarde, in acht worden genomen.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van een woning of andere geluidsgevoelige bestemming. Hiermee kan verdere toetsing op het gebied van (spoor)wegverkeerslawaaai achterwege blijven en kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zal zijn van een onevenredige geluidshinder als gevolg van (spoor)wegverkeerslawaaai.

4.1.4.2 Industrielawaai

Indien sprake is van het oprichten van een geluidshinder veroorzakende inrichting dan dient te worden aangetoond dat deze geen onevenredige geluidshinder zal veroorzaken op gevoelige objecten in de omgeving. Hierbij wordt ook een eventuele toename van het aantal verkeersbewegingen bij ontwikkelingen van een inrichting meegenomen.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van nieuwe mogelijk geluidshinder veroorzakende inrichtingen of installaties. Tevens zal het aantal verkeersbewegingen, zoals nader is aangetoond in de paragraaf "Verkeersbewegingen" (paragraaf 4.4.2) niet in onevenredige mate toenemen.

Er is bij de voorgenomen ontwikkeling alleen sprake van herstel van de agrarische bestemming om het feitelijk aanwezige agrarische veehouderij-bedrijf voor de opfok van jongvee weer in overeenstemming te brengen met het geldende bestemmingsplan.

Hiermee zal geen sprake zijn van een onevenredige toename van de geluidsoverlast aan gevoelige objecten in de omgeving.

4.1.5 Woon- en leefklimaat

Wanneer sprake is van het oprichten van gevoelige objecten of wanneer een inrichting wordt opgericht welke mogelijk hinder aan gevoelige objecten in de omgeving veroorzaakt is het van belang te onderzoeken of ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Een ontwikkeling kan niet plaatsvinden indien het niet aannemelijk is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd.

4.1.5.1 Woon- en leefklimaat op de locatie

Wanneer bij een ontwikkeling sprake is van het oprichten van gevoelige objecten op het gebied van geur, fijnstof en/of geluid dan dient te worden aangetoond dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van nieuwe gevoelige objecten, waarmee verdere toetsing op dit gebied achterwege kan blijven.

4.1.5.2 Woon- en leefklimaat in de omgeving

Als bij een ontwikkeling wordt voorzien in een inrichting welke mogelijk leidt tot milieuhinder aan gevoelige objecten in de omgeving dan dient te worden aangetoond dat ter plaatse van de betreffende gevoelige objecten een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd. Op het gebied van geur, fijnstof en geluid dient nader te worden onderzocht of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Zoals nader aangetoond in de paragraaf "Geur" (paragraaf 4.1.2) zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige toename van de geurhinder aan de omgeving. Ook zal er, zoals nader aangetoond in de paragraaf "Luchtkwaliteit" (paragraaf 4.1.3) sprake zijn van een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden. Ten slotte zal, zoals nader aangetoond in de paragraaf "Geluid" (paragraaf 4.1.4) geen sprake zijn van een onevenredige toename van de geluidshinder aan de omgeving.

Daarnaast is uitsluitend sprake van herstel van de oorspronkelijke agrarische bestemming om het feitelijk aanwezig veehouderijbedrijf voor de opfok van jongvee weer in overeenstemming te brengen met het geldende bestemmingsplan. Er is daarbij geen sprake van een toenemende milieubelasting aan de omgeving.

Hiermee zal de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredig nadelige invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige objecten in de omgeving en kan worden gesteld dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden geborgd.

4.1.6 Externe veiligheid

Externe Veiligheid heeft betrekking op de veiligheid rondom opslag, gebruik, productie en transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's dienen aanvaardbaar te blijven.

Het externe veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers.

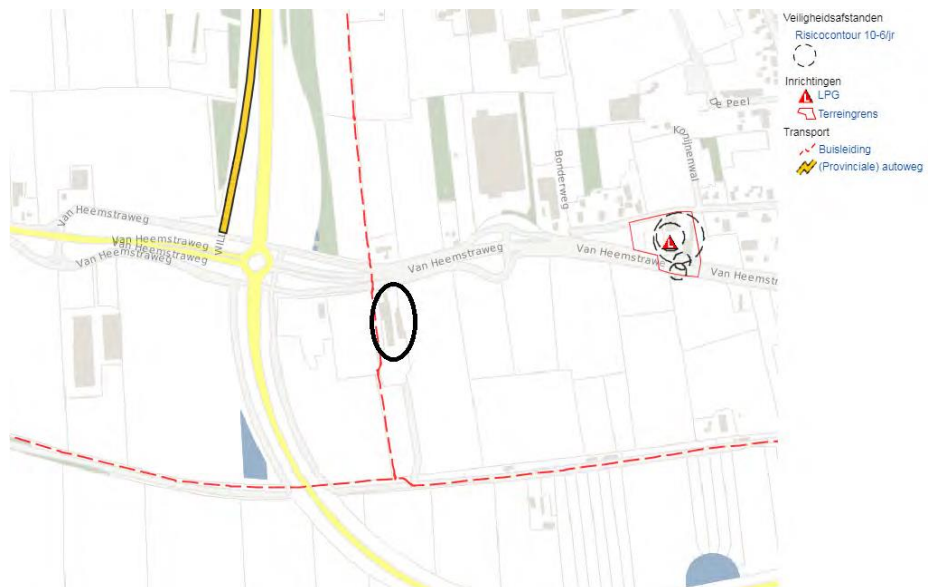
In de wet is geregeld wanneer de verantwoordingsplicht van toepassing is. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen.

4.1.6.1 Risicovolle inrichtingen

Nabij de locatie bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Daarnaast geldt alleen voor bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) de verantwoordingsplicht wanneer binnen het invloedsgebied een ruimtelijk besluit genomen wordt. Er is geen sprake van ligging binnen het invloedsgebied van bedrijven welke vallen onder Bevi. In de volgende figuur is de risicokaart weergegeven, waarop mogelijke risicovolle inrichtingen weergegeven zijn.

Figuur 7

Uitsnede risicokaart (Bron: www.risicokaartnederland.nl)



4.1.6.2 Transport (spoor-, vaar en autowegen) en buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid bij vervoer gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt zijn veiligheidsafstanden vastgesteld en risicopla-

fonds die gebruikt moeten worden voor de berekening van het groepsrisico.

De locatie is binnen het invloedsgebied van gasleiding gelegen. Het groepsrisico dient daarmee nader te worden gemotiveerd. Dit is nader omschreven in de paragraaf "Groepsrisico" (paragraaf 4.1.6.3).

Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water of over het spoor.

4.1.6.3 Groepsrisico

Naast het plaatsgebonden risico dient ook het groepsrisico verantwoord te worden. Hierbij is het van belang te kijken of de locatie binnen een invloedsgebied van een risicobron of transportroute is gelegen.

De planlocatie is binnen een invloedsgebied van een risicobron en/of transportroute gelegen. Hiermee dient het groepsrisico nader te worden verantwoord.

Het is van belang te onderzoeken of de personendichtheid binnen het invloedsgebied toeneemt. Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van nieuwe verblijfsruimten en zal geen sprake zijn van een groei van het personeel, er is enkel sprake van een functiewijziging. Om te bepalen of de functiewijziging effect heeft op de hoogte van het groepsrisico is een risicoanalyse uitgevoerd. Deze risicoanalyse is bijgevoegd als bijlage. In de conclusie is het volgende opgenomen:

Uit de berekening volgt dat het plangebied niet is gelegen binnen een plaatsgebonden 10-6-risicocontour van een buisleiding. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied voor externe veiligheid van de buisleiding N-575-53-deel-1 zodat de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico voor deze buisleiding is bepaald. Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van andere buisleidingen.

Voor de buisleiding geldt dat de oriëntatiewaarde van de hoogte van het groepsrisico niet wordt overschreden. Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico blijkt dat de planrealisatie niet leidt tot een noemenswaardige stijging van het groepsrisico voor deze buisleidingen. Het transport van gevaarlijke stoffen door buisleiding vormt derhalve geen belemmering voor de planrealisatie.

In artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen juncto artikel 8 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een uitgebreide verantwoordingsplicht. Voor een verantwoording van het groepsrisico moet door het bevoegd gezag advies worden gevraagd bij de Veiligheidsregio.

De Veiligheidsregio heeft geadviseerd over de voorgenomen wijziging van de bestemming. Zij heeft aangegeven

4.1.7

Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden. De bodem moet geschikt zijn voor de functie. Mocht er een verontreiniging te verwachten zijn dan wel mocht deze feitelijk aanwezig zijn, dan dient voor vaststelling van een plan en/of het nemen van het besluit inzichtelijk gemaakt te worden of de bodemverontreiniging de voorgenomen functie- en/of bestemmingswijziging in het kader van gezondheid en/of financieel gezien in de weg staat. Hierbij dient inzichtelijk gemaakt te worden of sprake is van een te verwachten of feitelijke verontreiniging.

De locatie is momenteel bestemd voor wonen en zal worden bestemd voor een agrarisch bedrijf. Een woning wordt gezien als verblijfsruimte. Als de bodem geschikt is voor een woonbestemming dan is deze eveneens geschikt voor het uitvoeren van een agrarisch bedrijf.

Hiermee kan worden gesteld dat de bodemgesteldheid ter plaatse de voorgenomen functie- en/of bestemmingswijziging niet in de weg zal staan.

4.1.8

Vormvrije MER-beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Uit dit besluit blijkt dat toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst uit de bijlage van het besluit ontoereikend is om de vraag te beantwoorden of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld. Deze handreiking geeft aan hoe moet worden vastgesteld of een activiteit, met een omvang onder de drempelwaarde, toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst uit de bijlage van het besluit en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt.

Uit deze toets kan een van twee onderstaande conclusies volgen:

1. Belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten; of
2. Belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uit te sluiten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(-beoordelings)-plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. Die toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EU-richtlijn milieubeoordeling projecten.

Het plan voorziet in het houden van maximaal 222 stuks jongvee en 25 fokstieren en/of overige koeien en blijft daarmee onder de drempelwaarde van 340 stuks vee (onderdeel D14 uit Besluit milieueffectrapportage). Aangezien in het Besluit milieueffectrapportage geen ondergrens is bepaald voor D14 dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld om te kunnen bepalen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

Voor onderhavig project is een dergelijke vormvrij MER – beoordelingsnotitie opgesteld. Deze notitie is beoordeeld. Uit de beoordelingsnotitie blijkt dat het initiatief niet leidt tot negatieve effecten. Belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten en dat het opstellen van een milieueffectrapportage is niet noodzakelijk.

4.2 ECOLOGIE

4.2.1 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie wetten, de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In de Wet natuurbescherming wordt de bescherming van verschillende dieren- en plantensoorten geregeld. Met name bescherming van kwetsbare soorten is hierbij van belang.

De Wet natuurbescherming kent een vergunningplicht. Een vergunning voor een project wordt alleen verleend als de instandhoudingsdoelen van een gebied niet in gevaar worden gebracht en als geen sprake is van mogelijke aantasting van beschermde planten- en diersoorten of de leefgebieden van deze soorten.

Voor activiteiten is het van belang om te bepalen of deze leiden tot mogelijke schade aan de natuur. De Wet natuurbescherming toetst aanvragen op drie aspecten, namelijk gebiedsbescherming, houtopstanden en soortenbescherming.

4.2.1.1 Gebiedsbescherming

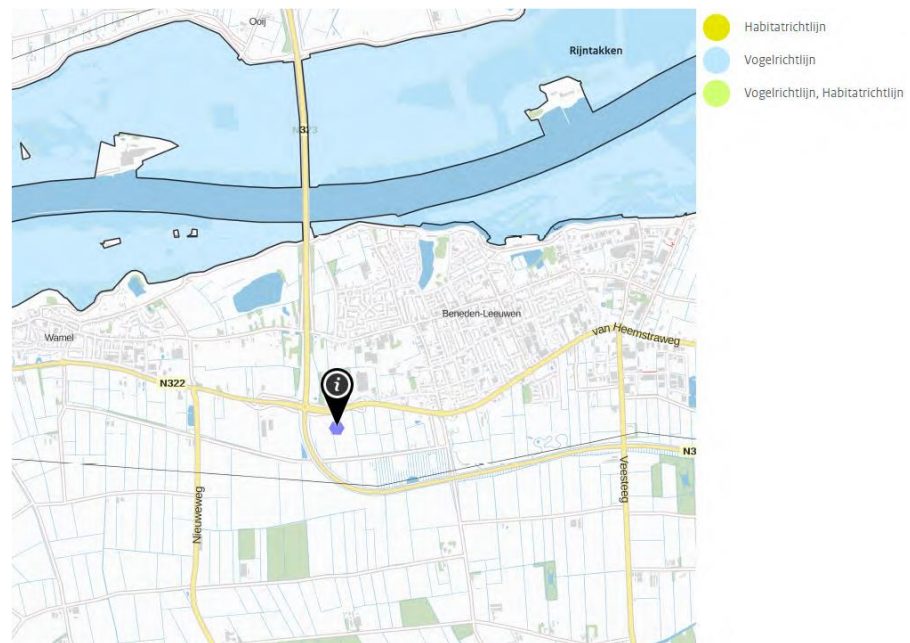
Habitatrichtlijn aangewezen als Natura 2000 gebieden. Voor al deze gebieden gelden instandhoudingsdoelen. De essentie van het beschermingsregime voor deze gebieden is dat deze instandhoudingsdoelen niet in gevaar mogen worden gebracht. Het is daarbij daarom verboden om projecten of andere handelingen uit te voeren of te realiseren die de kwaliteit van de

habitats kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het betreffende gebied is aangewezen.

Zoals te zien in de volgende figuur is de locatie niet gelegen in een Natura 2000. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Rijntakken) is gelegen op een afstand van ongeveer 1,4 kilometer van de locatie. Op een dergelijke afstand is het mogelijk dat de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op het betreffende gebied. Echter is voor de bedrijfsvoering in 2015 reeds een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend (nummer 2015-011805) voor het houden van maximaal 222 stuks jongvee en 25 fokstieren en overig rundvee. Met de voorgenomen ontwikkeling zullen activiteiten uitgevoerd worden binnen deze rechten, namelijk het houden van 22 stuks jongvee en 25 fokstieren, waarmee geen sprake is van een toename van de emissie en/of depositie vanuit het bedrijf. Het geplande gebruik is in overeenstemming met de vigerende vergunning Wet natuurbescherming, er vinden geen wijzigingen plaats. Daarnaast is geen sprake van bouw- en/of sloopwerkzaamheden. Overige effecten als licht, geluid en/of trillingen zullen, gezien de afstand, binnen de betreffende gebieden niet merkbaar zijn.

Figuur 8

Uitsnede Natura 2000-gebieden (Bron: AERIUS Calculator)



Gezien het voorgaande zullen met de voorgenomen ontwikkeling geen van de Natura 2000 gebieden onevenredig worden geschaad.

4.2.1.2

Houtopstanden

Het onderdeel houtopstanden van de Wet natuurbescherming heeft als doel bossen te beschermen en de bestaande oppervlakte aan bos- en houtopstanden in stand te houden. Indien een houtopstand onder de Wet natuurbescherming valt en deze gekapt gaat worden, moet een kapmelding worden gedaan en geldt een verplichting om de betreffende grond

binnen 3 jaar opnieuw in te planten, de zogenaamde herplantplicht. Als een bos of houtopstand definitief gekapt wordt, zal een ontheffing of compensatie van deze herplantplicht verleend moeten worden. De herplantplicht is niet van toepassing voor het vellen van een houtopstand in verband met realisatie van een Natura 2000-doel.

Houtopstanden vallen onder de Wet natuurbescherming als het zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend betreffen die:

- ▶ buiten de bebouwde kom-boswet liggen;
- ▶ een oppervlakte hebben van 10 are of meer;
- ▶ rijbeplantingen die meer dan twintig bomen omvatten, gerekend over het totaal aantal rijen;

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het kappen van houtopstanden of bos met een oppervlakte van 10 are of meer en/of rijbeplantingen die meer dan 20 bomen omvatten. Hiermee is het onderdeel houtopstanden uit de Wet natuurbescherming niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.1.3

Soortenbescherming

De soortenbescherming in de Wet natuurbescherming voorziet in bescherming van (leefgebieden) van beschermde soorten planten en dieren en is daarmee altijd aan de orde. De soortenbescherming is gericht op het duurzaam in stand houden van de wilde flora en fauna in hun natuurlijke leefomgeving. De mate van bescherming is afhankelijk van de soort en het daarvoor geldende beschermingsregime. De Wet natuurbescherming kent zowel verboden als de zorgplicht. De zorgplicht is altijd van toepassing en geldt voor iedereen en in alle gevallen. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij-principe'. Voor verschillende categorieën soorten en activiteiten zijn vrijstellingen of ontheffingen van deze verbodsbepalingen mogelijk. Het is voor elke beschermde soort in elk geval verboden deze te vervoeren of bij te hebben.

Vogelrichtlijn: Dit betreffen alle vogelsoorten die in Nederland als broedvogel, standvogel, wintergast of doortrekker aanwezig kunnen zijn, met uitzondering van exoten en verwilderde soorten, zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Voor soorten beschermd vanuit de Vogelrichtlijn geldt dat het verboden is in het wild levende soorten opzettelijk te doden of te vangen, nesten of rustplaatsen van deze soorten opzettelijk te vernielen of te beschadigen en/of weg te nemen, eieren van deze soorten te rapen en/of bij te hebben en/of deze soorten opzettelijk te storen (tenzij de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de instandhouding van de betreffende soort).

Habitatrichtlijn: Dit zijn alle soorten van bijlage IV onderdeel a van de Habitatrichtlijn inclusief het verdrag van Bern bijlage II en het Verdrag van Bonn

bijlage I, voor zover hun natuurlijke verspreidingsgebied zich in Nederland bevindt. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd. Voor de soorten beschermd vanuit de Habitatrichtlijn geldt dat het verboden is in het wild levende soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden, te vangen of te verstoren, eieren van deze soorten te rapen, vernielen en/of bij te hebben, voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van deze soorten te beschadigen of te vernielen en/of beschermde planten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen en/of te vernielen.

Nationaal beschermde soorten: Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland. Voor de Nationaal beschermde soorten geldt dat het verboden is om de in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers opzettelijk te doden of te vangen, de vaste voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van deze soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen en/of beschermde vaatplanten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen en/of te vernielen.

Zorgplicht: Naast beschermde dier- en plantensoorten, moet iedereen voldoende rekening houden met in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle, dus ook voor niet beschermde, soorten planten en dieren. Als een ruimtelijke ingreep direct of indirect leidt tot het aantasten van verblijf- en/of rustplaatsen van de aangewezen, niet vrijgestelde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Wet Natuurbescherming. Afhankelijk van de ingreep en de soort kan dan een ontheffing noodzakelijk zijn. Ontheffingen worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingreep vanwege een in de wet genoemd belang dient plaats te vinden en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Vaak worden hierbij mitigerende en compenserende maatregelen gevraagd.

De grond ter plaatse en aangrenzend aan de locatie bestaat voornamelijk uit landbouwgrond en is regelmatig in beroering. Hiermee is het aannemelijk dat zich binnen het projectgebied geen beschermde soorten planten bevinden.

Binnen het projectgebied is weinig tot geen opgaande beplanting aanwezig. Hiermee is ter plaatse onvoldoende gelegenheid voor dieren om zich te verschuilen en zijn onvoldoende voedselbronnen aanwezig. Hiermee is het aannemelijk dat zich binnen het projectgebied geen beschermde diersoorten zullen bevinden.

Binnen het projectgebied zijn geen broedplaatsen van vogels aanwezig. De werkzaamheden zullen daarnaast buiten het broedseizoen plaatsvinden.

Er zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van sloop van bebouwing en/of het dempen van sloten. Het is daarmee niet aannemelijk dat soorten worden geschaad die zich in bebouwing en/of sloten hebben gevestigd.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt aan de feitelijke situatie niets gewijzigd. Er is daarmee geen sprake van aantasting van (leefgebieden van) beschermde soorten flora en fauna.

4.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Een vorm van gebiedsbescherming komt voort uit de aanwijzing van een gebied als Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het NNN is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Planten en dieren kunnen zich zo van het ene naar het andere gebied verplaatsen. Op plekken waar gaten in het netwerk zitten, leggen de provincies nieuwe natuur aan. De provincies zijn verantwoordelijk voor begrenzing en ontwikkeling van het NNN en stellen hier zelf beleid voor op.

Het NNN is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor planten en dieren. Robuuste leefgebieden voor flora en fauna zijn nodig om het uitsterven van soorten te voorkomen. Het netwerk is er daarnaast ook voor rust en recreatie, voor mensen die willen genieten van de schoonheid van de natuur.

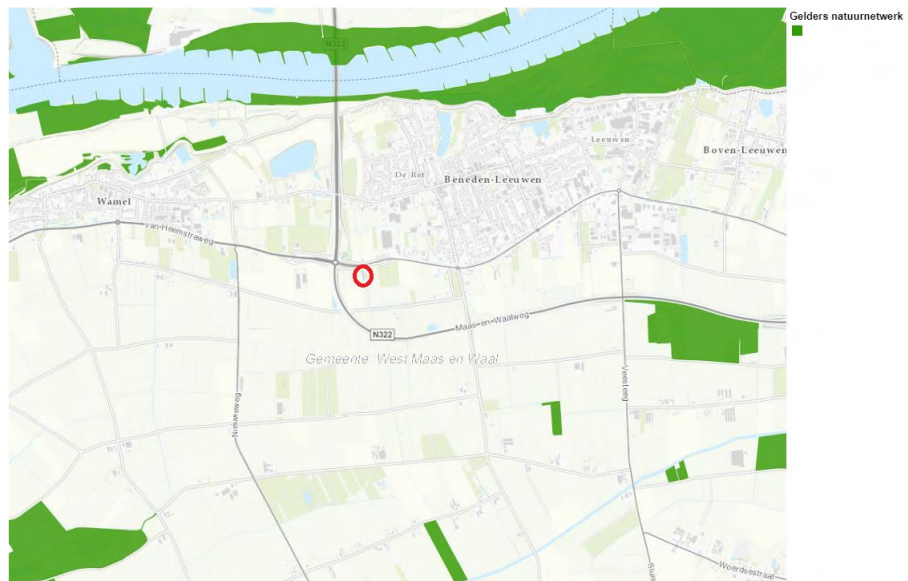
Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot aantasting of beperking van de natuurdoelen. De status als NNN is niet verankerd in de natuurwetgeving, maar het belang dient in de planologische afweging een rol te spelen.

Het beheer van het NNN wordt in handen gegeven van provincies. De provincies stellen voor deze gebieden eigen regels ter behoud, bescherming en versterking daarvan vast. De provincie Gelderland heeft het NNN opgenomen in het Gelders Natuurnetwerk (GNN).

Zoals te zien in de volgende figuur is de locatie niet in het GNN gelegen. Het dichtstbijzijnde GNN-gebied is gelegen op een afstand van ongeveer 1,4 kilometer.

Figuur 9

Uitsnede kaart NNN
(Bron: provincie
Gelderland)



Gezien de locatie niet in het NNN is gelegen zal de voorgenomen ontwikkeling geen nadelige invloed hebben op deze gebieden en staat het plan de ontwikkeling van deze gebieden niet in de weg.

4.2.3

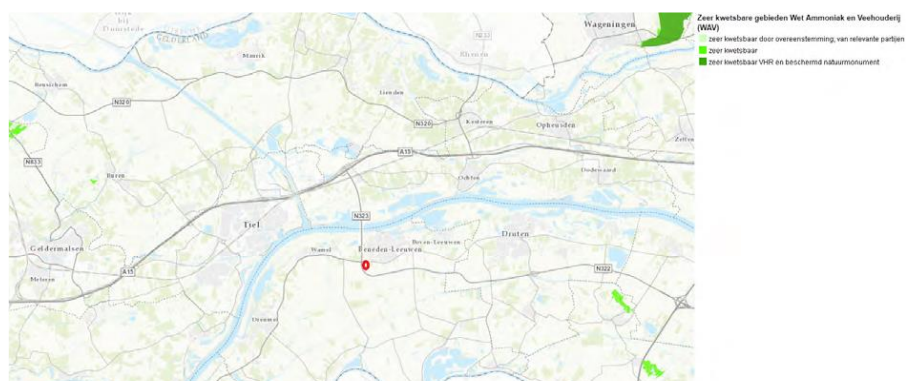
Wet ammoniak en veehouderij

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in werking getreden. De Wav vormt een onderdeel van de ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen en kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van de (zeer) kwetsbare gebieden. Deze (zeer) kwetsbare gebieden ingevolge de Wav (Wav-gebieden) zijn gebieden die nadelige invloed kunnen ondervinden als de uitstoot van ammoniak op deze gebieden toeneemt. Ter bescherming van deze gebieden is een zone van 250 meter rondom deze gebieden aangewezen als buffer om ontwikkelingen die schadelijk zijn voor deze gebieden te beperken.

Zoals te zien in de volgende figuur is de locatie niet in een Wav-gebied of zone van 250 meter daaromheen gelegen.

Figuur 10

Uitsnede kaart Wav-gebieden (Bron: provincie Gelderland)



Gezien de locatie niet in een Wav-gebied of zone van 250 meter daaromheen is gelegen zullen met de voorgenumen ontwikkeling geen van deze gebieden onevenredig worden aangetast.

4.3 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.3.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

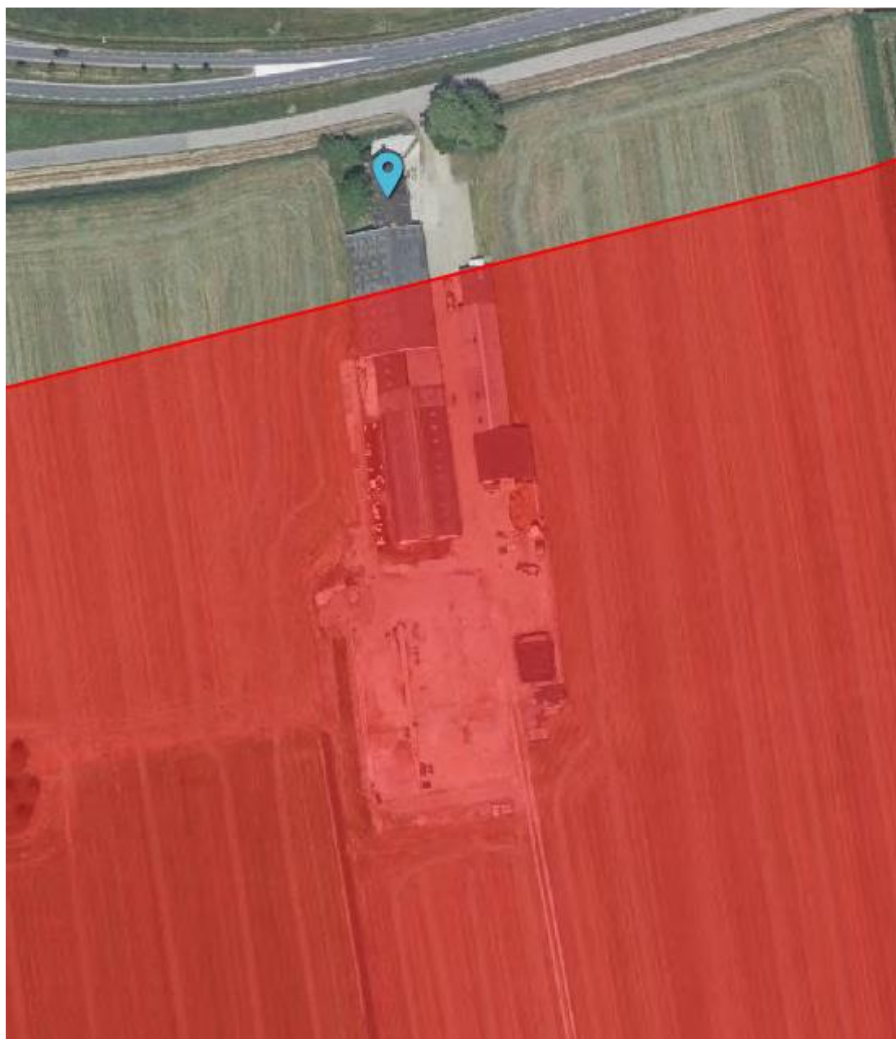
In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veilig gesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Gemeenten stellen, ter bescherming van mogelijk voorkomende archeologische waarden, een eigen beleid op, waarbij de kans op het aantreffen van archeologische resten in de bodem is weergegeven in een archeologische verwachtingskaart. Afhankelijk van de verwachtingswaarde stelt de gemeente West Maas en Waal voorwaarden voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

De gemeente heeft de archeologische verwachtingswaarde vastgelegd in dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan. Vanuit het bestemmingsplan heeft het grootste deel van de locatie, zoals te zien in de volgende figuur, de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' met de aanduiding 'Waarde - Archeologie 5'. Het overige (noordelijke deel) van de locatie heeft de aanduiding 'Waarde - Archeologie 2'.

Figuur 11

Dubbelbestemming archeologie (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Na vaststelling van het bestemmingsplan is op 12 maart 2015 het 'Bestemmingsplan archeologie West Maas en Waal' vastgesteld. De aanduidingen binnen dit plan zijn ook 'Waarde archeologie 5' en 'Waarde archeologie 2'.

Ten aanzien van de gebieden die zijn aangeduid als 'Waarde - Archeologie 5' stelt de gemeente in haar beleid dat nader onderzoek nodig is bij ingrepen van meer dan 5.000 m² en dieper dan 40 centimeter onder maaiveld of/dan wel ophogen groter dan 5.000 m² en hoger dan 70 cm. Voor gebieden die zijn aangeduid als 'Waarde - Archeologie 2' geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen van meer dan 500 m² en dieper dan 40 cm onder maaiveld of/dan wel ophogen groter dan 500 m² en hoger dan 70 cm.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van nieuwbouw en/of sloop. Er is daarmee geen sprake van een ontwikkeling die de gestelde grenzen voor onderzoek overschrijden, waarmee aanvullend onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Hiermee kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen mogelijk voorkomende archeologische resten zullen worden geschaad.

4.3.2 Cultuurhistorie

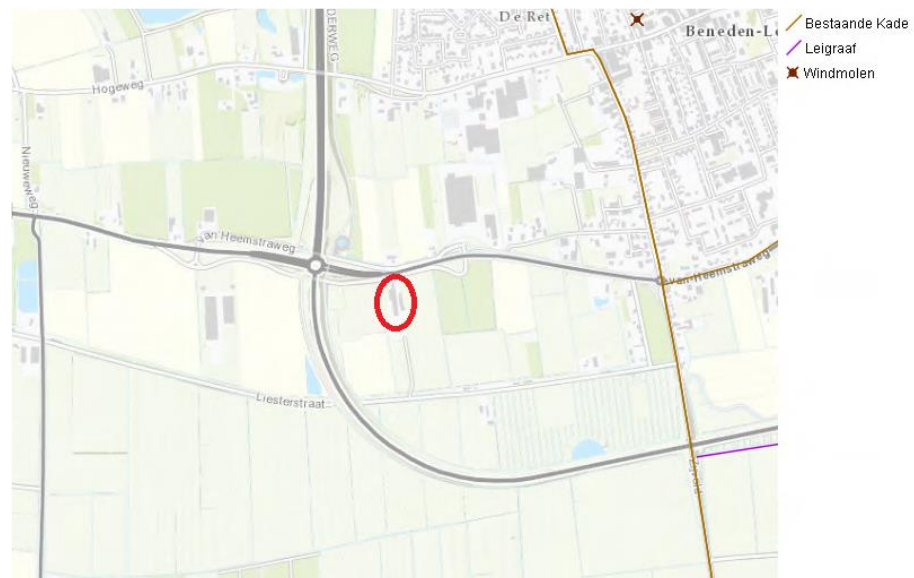
Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang.

De cultuurhistorische waarden van een gebied zijn in kaart gebracht in de zogenaamde cultuurhistorische waardenkaart. Deze wordt door de provincies beheerd.

Zoals te zien in de volgende figuur zijn nabij de locatie geen cultuurhistorisch waardevolle elementen gelegen.

Figuur 12

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (Bron: provincie Gelderland)



Gezien de locatie niet nabij cultuurhistorisch waardevolle elementen is gelegen zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van onevenredige aantasting van cultuurhistorisch waardevolle elementen.

4.3.3 Aardkundig waardevolle gebieden

Het doel van het beleid met betrekking tot aardkundige waarden is om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Om aardkundige waarden te beschermen zijn aardkundig waardevolle gebieden aangewezen.

De locatie is niet in een aardkundig waardevol gebied gelegen. Gezien de locatie niet in een aardkundig waardevol gebied is gelegen zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van aantasting van aardkundige waarden.

4.3.4 Landschappelijk

Met het beoogde initiatief wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. De huidige bebouwing blijft behouden en herbenut. Met betrekking tot de landschappelijke inpassing zal het huidig aanwezige groen behouden blijven. Daarnaast wordt aangesloten op het zuidelijk gelegen zonnepark. Bij deze ontwikkeling is aangegeven dat de zonnepanelen zichtbaar moet blijven. Een visuele afscherming was niet wenselijk. Om aan dit uitgangspunt geen afbreuk te doen is verdere inpassing van voorliggend plangebied niet logisch. Onderstaand is een bovenaanzicht weergegeven van het plangebied ten opzichte van de zonnepanelen en het reeds aanwezige groen.

Figuur 13

Huidig aanwezig groen
(Bron: google maps)



4.4 VERKEER EN PARKEREN

4.4.1 Infrastructuur en parkeren

Een goede ontsluiting is gerealiseerd op de Van Heemstraweg. De locatie is voorzien van een inrit welke aansluit op de openbare weg. Hierbij heeft het inkomend en vertrekkend verkeer voldoende ruimte om het bedrijf te betreden en verlaten, waardoor geen onnodige verkeershinder op de openbare weg zal plaatsvinden.

Op het terrein zelf is voldoende gelegenheid voor personenauto's en vrachtwagens om te keren. Hierbij hoeft niet op de openbare weg alsnog gekeerd te worden, waardoor geen achteruit rijdende personenauto's en/of vrachtwagens de openbare weg op hoeven rijden. Dit bevordert de verkeersveiligheid.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal uitsluitend gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur. Hierbij zal rekening worden gehouden met de capaciteit van de ontsluitingsweg, zodat geen situatie ontstaat waarbij meer verkeer over de ontsluitingsweg rijdt dan dat deze kan verwerken. Hiermee kan worden gesteld dat geen sprake is van aantasting van de bestaande infrastructuur.

In de huidige situatie vindt het parkeren geheel op eigen terrein plaats. Bij de voorgenomen ontwikkeling is het vereist dat het parkeren ook na realisatie van het project geheel op eigen terrein plaatsvindt. Ook na realisatie van het project zal er op eigen terrein voldoende gelegenheid zijn voor zowel vracht- als personenauto's om te kunnen parkeren. Hiermee zal parkeren, ook na realisatie van het project, geheel op eigen terrein plaatsvinden.

4.4.2 Verkeersbewegingen

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van het terugbrengen van de oorspronkelijke agrarische bestemming ter plaatse. Er vindt geen wijziging plaats in de feitelijke situatie. Gezien de feitelijke situatie niet zal veranderen is er ook geen sprake van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen ter plaatse.

Gezien het aantal verkeersbewegingen niet onevenredig toeneemt zal geen sprake zijn van negatieve effecten op de verkeersveiligheid en zal geen sprake zijn van een toenemende overlast aan de omgeving.

4.5 WATERASPECTEN

4.5.1 Voorgenomen activiteit

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van het terugbrengen van de oorspronkelijke agrarische bestemming op de locatie. Het feitelijk gebruik van de bebouwing op de locatie zal met de voorgenomen ontwikkeling

niet wijzigen. De herbestemming is noodzakelijk om het oorspronkelijk en feitelijk agrarisch gebruik weer in overeenstemming te brengen met het bestemmingsplan.

Afkoppeling van het hemelwater zal plaatsvinden middels een gescheiden stelsel. Hierbij zal het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak niet op het riool worden afgevoerd, maar middels straatkolken en dakgoten worden afgevoerd naar infiltratie- en/of bergingsvoorzieningen. Van belang daarbij is dat bij een ruimtelijke ontwikkeling hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld.

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang (waterbergingscompensatie). Voor de mate van compensatie hanteert het waterschap de volgende richtlijnen:

- ▶ Stenen bebouwing: 436 m³ per hectare.
- ▶ Kassen/glastuinbouw: 580 m³ per hectare.
- ▶ Maximale peilstijging oppervlaktewater: 0,3 meter.
- ▶ Maximale berging in bassin (bij glastuinbouw): 75%.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal het verhard oppervlak niet toenemen. Hiermee is geen aanvullende compensatie vereist en zal met de voorgenomen ontwikkeling sprake zijn van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

Om negatieve effecten op de huidige goede waterkwaliteit te voorkomen en waterbesparing te bereiken wordt/worden:

- ▶ zoveel mogelijk maatregelen getroffen om het waterverbruik zo gering mogelijk te laten zijn en verontreiniging van het regenwater en oppervlaktewater te voorkomen;
- ▶ duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen toegepast;
- ▶ een bergingsvoorziening gerealiseerd.

De locatie is voorzien van riolering, waar het afvalwater van de bedrijfswoning op wordt geloosd.

Het bedrijfsafvalwater (afvalwater, reinigingswater stallen en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard) wordt opgevangen in de binnen de inrichting aanwezige mestkelders onder de stallen. De mestkelders beschikken over voldoende capaciteit hiervoor. In de voorgenomen activiteit wordt geen afvalwater geloosd. Al het opgevangen afvalwater wordt tegelijk met de mest afgevoerd en verwerkt.

Het hemelwater afkomstig van de voeropslagen op het bedrijf wordt opgevangen in een aparte voorziening, waarin ook de perssappen worden opgevangen. Hiermee wordt menging van hemelwater dat afstroomt op

oppervlakte en/of grondwater met perssappen voorkomen. Het hemelwater afkomstig van de voeropslag wordt tegelijkertijd met de perssappen afgevoerd en verwerkt.

Hiermee zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van on-evenredige aantasting van de waterhuishouding ter plaatse.

4.5.2 Watercompensatie

Ter compensatie van de toename van het verharde oppervlak bij ruimtelijke ontwikkelingen dient compenserende waterberging plaats te vinden om wateroverlast te voorkomen. Zoals nader aangetoond in de paragraaf "Voorgenomen activiteit" (paragraaf 4.5.1) is voor de voorgenomen ontwikkeling geen compenserende waterberging nodig.

5

UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kosten voor het uitvoeren en doorlopen van de benodigde procedure zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Gemaakte kosten door de gemeente worden middels het heffen van leges op de initiatiefnemer verhaald, zoals opgenomen in de legesverordening van de gemeente West Maas en Waal.

Hiermee kan worden gesteld dat het project financieel haalbaar wordt geacht.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het voorliggend plan betreft een herziening op het bestemmingsplan “Buitengebied West Maas en Waal” van gemeente West Maas en Waal en wordt opgesteld conform de Uniforme Voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het kader van deze procedure wordt eenieder tijdens de terinzagetermijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen op het plan in te dienen. Wanneer het plan ter inzage ligt wordt gepubliceerd in de gemeentelijke bladen, op de gemeentelijke website en in de digitale Staatscourant. Tevens wordt het plan voor eenieder digitaal raadpleegbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het plan heeft van 18 februari 2021 tot en met 31 maart 2021 voor inspraak ter inzage gelegen voor belanghebbenden. Er zijn geen inspraakreacties binnen gekomen. Tegelijkertijd heeft is het plan voor vooroverleg conform artikel 3.1.1 Besluit op de ruimtelijke ordening naar de overlegpartners gestuurd.

Tijdens deze periode is er een reactie gekomen van de Gasunie. Deze reactie heeft geleid tot een wijziging in de regels van het plan. De wijziging van het plan is beschreven in bijlage 4, zoals bijgevoegd bij de toelichting van dit plan.

Het plan heeft van 20 mei tot 30 juni in ontwerp ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het plan is ongewijzigd vastgesteld.

6

PROCEDURE EN OVERLEG

6.1 DOEL EN REIKWIJDTE

Het bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. In artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat twee begrippen centraal staan:

3. Goede ruimtelijke ordening;
4. Uitvoerbaarheid.

Als een plan aan deze eisen voldoet, voldoet het aan de wet. Via een bestemmingsplan worden functies aan gronden gegeven. Vanuit de Wro volgt een belangrijk principe, namelijk toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker toegestaan om de functie die het bestemmingsplan bepaalt uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. De grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en;
2. De grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsregels zijn hierbij mede van belang).

6.2 ONDERDELEN VAN EEN BESTEMMINGSPLAN

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen. Dit zijn de toelichting, de planregels en de verbeelding. Onderstaand wordt nader ingegaan op de onderdelen.

6.2.1 De toelichting

De toelichting wordt opgesteld volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hier staat dat in de toelichting verslag gedaan moet worden van de gemaakte keuzes in het plan. Ook moet ingegaan worden op het aspect water, de afstemming met andere overheden (indien nodig), het onderzoek voor zover nodig voor de uitvoerbaarheid en de wijze waarop inspraak is verricht (indien nodig). Als er bij het bestemmingsplan een milieu-effect rapport is gemaakt hoeft niet ingegaan te worden op monu-

mentale en/of andere waarden in het plangebied noch de milieukwaliteit in het gebied, want dat gebeurt in dat geval in het milieu-effect rapport. Via de toelichting wordt zo inzicht gegeven in de twee eisen uit artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Centraal in de toelichting moet staan waarom de functies als opgenomen op de plankaart, met de bijhorende regels, de mogelijkheden bieden en waarom dit past op die locatie.

Bij de toelichting kunnen bijlagen opgenomen zijn. Deze bijlagen maken een onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan zelf.

Algemene beleidsdocumenten hoeven vanwege het algemeen geldende karakter niet als bijlage opgenomen te worden bij het bestemmingsplan. Een toelichting moet, zover het beleidsstuk relevant is voor het plan, aangeven wat de relatie is tussen het bestemmingsplan en dat beleidsdocument.

6.2.2

De planregels

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

Bij de planregels kunnen bijlagen opgenomen zijn. Die bijlagen maken een onlosmakelijk onderdeel uit van de regels.

6.2.3 De verbeelding

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster. De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen.

6.2.4 Voorliggend bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen.

Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

- 'Agrarisch – Oeverwal' met een bouwvlak, waarbij de functie voor de uitvoering van het agrarisch bedrijf voor de opfok van jongvee wordt neergelegd.
- 'Waarde – Archeologie' met de aanduidingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 5', waarbij de functie van het beschermen van mogelijk voorkomende archeologische waarden wordt neergelegd.

De planlocatie zal worden voorzien van een bouwvlak waarbinnen de bedrijfsgebouwen en de voeropslagen gelegen zijn.

Met dit hoofdstuk is voldaan aan artikel 3.1.1. van het Besluit omgevingsrecht (Bro).