

Gemeente
West
Maas en
Waal

Besluit Wet geluidhinder (Wgh)

Besluit van Burgemeester en wethouders van de gemeente West Maas en Waal, inzake vaststelling Hogere Grenswaarden Wegverkeerslawaaï ingevolge artikel 83 en 110a Wet geluidhinder (Wgh), in verband met een wijzigingplan “Beneden-Leeuwen, Van Heemstraweg 36A” van de gemeente West Maas en Waal, onderdeel van het vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerreinen”.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Maas en Waal;

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegen als volgt:

1 Inleiding

Op het perceel met adres Van Heemstraweg 36A te Beneden-Leeuwen was voorheen een agrarisch bedrijf gevestigd. De bedrijfsactiviteiten zijn al lange tijd beëindigd. Begin 2015 is ook de bebouwing (boerderijgebouw en kippenschuur) gesloopt. De laatste decennia is op het voormalige agrarische gebied rondom het perceel een bedrijventerrein gerealiseerd. Het perceel wordt hier volledig door omgeven.

Initiatiefnemer Van Heemstra Exploitatie BV wenst op het perceel twee bedrijfspanden met elk een bedrijfswoning te realiseren. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het reeds mogelijk de bedrijfspanden te bouwen. Ook is het toegestaan beide bedrijfswoningen te realiseren, maar alleen ter plaatse van het voormalige boerderijgebouw. Voor een gunstiger ruimtegebruik is het wenselijk de bedrijfswoningen elders op het perceel te realiseren.

Het vigerend bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid voor het planologisch verplaatsen van de bedrijfswoningen. Voorliggend wijzigingsplan bevat de onderbouwing voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid.

Ter plaatse van het plangebied is tevens de gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone - wijzigingsgebied 1' van toepassing. Deze wijzigingsbevoegdheid (genoemd in artikel 5.6.2 van de planregels) biedt de mogelijkheid de bedrijfswoningen te verplaatsen. In paragraaf 7.1 zijn de regels van de wijzigingsbevoegdheid integraal overgenomen en is het plan daaraan getoetst.

De Van Heemstraweg vormt de zuidelijke begrenzing van het bedrijventerrein.

De ze weg was voorheen onderdeel van de doorgaande route van Zaltbommel naar Nijmegen [N322]. Hoewel met de aanleg van de zuidelijke omleiding de verkeersintensiteit ter hoogte van het plangebied is afgenomen, is nog steeds sprake van een drukke gezoneerde weg.

Ten zuiden van de weg ligt agrarisch buitengebied met fruitteelt en veeteelt. Langs de noordzijde van de Van Heemstraweg ligt een halfopen bebouwingslint.

Aan drie zijde (West-Noord-Oost) van de Van Heemstraweg 36A liggen meerdere inrichtingen, zoals:

- Harlekijn haarden en kachels aan de Van Heemstraweg 38B
- Autobedrijf Toon Roeffen aan de Van Heemstraweg 34A
- Enkele te huren bedrijfsunits op het achterterrein aan de Van Heemstraweg 38B.

Geen van deze inrichtingen is gezoneerd.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de regelgeving inzake geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt in verkeerslawaai en industrielawaai. In de Wgh zijn normen voor maximaal toelaatbare geluidsbelasting op (de gevels van) geluidgevoelige objecten vastgelegd.

Het plan omvat weliswaar geen nieuwe geluidgevoelige objecten, maar de bedrijfswoningen worden wel dichterbij de (relatief drukke) Van Heemstraweg verplaatst. Een nadere toetsing aan het aspect geluidhinder is derhalve nodig.

1.1 Wegverkeerslawaai

Het plangebied ligt binnen de onderzoekszone van de Van Heemstraweg. Om de gevelbelasting van de nieuwe woningen inzichtelijk te maken heeft Amitec uit Uden een akoestisch onderzoek uitgevoerd: rapport "Akoestisch onderzoek (wegverkeerslawaai), Van Heemstra Exploitatie B.V., Van Heemstraweg 38 te Beneden-Leeuwen".

Amitec heeft berekend dat de maximale gevelbelasting (op de voorgevel) als gevolg van het wegverkeerslawaai 58 dB bedraagt en concludeert dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, maar dat de gevelbelasting lager is dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. De procedure voor de ontheffing loopt parallel aan de wijzigingsprocedure.

1.2 Industrielawaai

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van industrieterrein volgens de Wet geluidhinder (een terrein waar zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan). De Wet geluidhinder is hier daarom voor het industrielawaai niet van toepassing.

Wel is hier sprake van industrielawaai van bedrijven op een bedrijventerrein, die vallen onder het Activiteitenbesluit (Wet milieubeheer). Om het geluid daarvan inzichtelijk te maken is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Amitec met kenmerk 16.901-AV.i-2 van 18 april 2016.

Op basis van dit onderzoek is vastgesteld in hoeverre woningbouw op de locatie mogelijk is, zonder dat daarbij de geluidseisen ter plaatse van de nieuwe woningen overschreden worden.

Gebleken is dat de geluidseisen voor het L_{Ar,LT} en het L_{Amax} overschreden worden ter plaatse van de nieuwe woningen. Daardoor zijn maatregelen voorgesteld waarmee wel aan de geluidseisen voldaan kan worden en waarbij de bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Uit berekeningen blijkt dat er alleen aan de geluidseisen voldaan kan worden na het toepassen van zogenaamde vliesgevels, of het realiseren van dove gevels.

- *Opgemerkt wordt dat in het wijzigingsplan "Beneden-Leeuwen, Van Heemstraweg 36a" de verplichting opgenomen dient te worden dat de westgevel en zuidgevel van de westelijke woning en de westgevel, zuidgevel en oostgevel van de oostelijke woning van de geprojecteerde bedrijfswoningen uitgevoerd dienen te worden als zogenaamde 'dove gevel', of deze voorzien worden van een vliesgevel of hier een niet geluidgevoelige ruimte wordt gerealiseerd (als buffer).*
Reden hiervan is om de activiteiten van omliggende inrichtingen niet te belemmeren.

1.3 Cumulatie

Omdat er ter plaatse van de nieuwe woningen sprake is van een geluidsbelasting vanwege zowel wegverkeerslawaaï als van industrielawaaï van de omliggende bedrijven dient er ook gekeken te worden naar de cumulatieve geluidsbelasting.

Ten aanzien van de cumulatieve geluidsbelasting zijn geen vaststaande normen vastgelegd. In het kader van een zorgvuldige ruimtelijke ordening dient het bevoegd gezag een onderbouwde en verantwoordelijke afweging te maken in hoeverre deze cumulatieve geluidsniveaus toelaatbaar worden geacht. Hierbij dienen de eventuele effecten op de gezondheid van de bewoners in acht genomen te worden.

Gezien er sprake is van bedrijfswoningen op een bedrijventerrein en de geluidbelasting van het wegverkeer (door maatregelen) lager zal zijn dan de berekende 58 dB is er ook in de cumulatieve situatie (verkeerslawaaï + industrielawaaï) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.4 Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110a en 110c van de Wgh van toepassing.

Dit betekent dat er een ontwerpbesluit is opgesteld tot het vaststellen van hogere grenswaarden. Dit ontwerpbesluit heeft gezamenlijk met het ontwerp bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen vanaf 22 september 2016. Eenieder kon tegen dit ontwerpbesluit gedurende de inzagetermijn een zienswijze indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wordt bekendgemaakt in het De Maas en Waler en op de gemeentelijke website.

2. Beoordelingskader:

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaaï is er op grond van artikel 82 Wgh een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van Artikel 83 lid 2 Wgh is voor een niet geprojecteerde woning in een stedelijk gebied een maximale grenswaarde van toepassing van 63 dB.

Een hogere geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afweging, zoals beschreven in artikel 110 a, lid 5, Wgh. Dit is alleen mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege een weg van de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Indien burgemeester en wethouders overwegen hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen, dient de gemeente ingevolge artikel 111 Wgh er voor zorg te dragen, dat met betrekking tot de geluidswering van die gevels de geluidsbelasting binnen de woningen bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Dit is een plicht voor de gemeente, welke voortvloeit uit hiervoor genoemde artikel 111 Wgh. Een nader bouwkundig onderzoek moet hier uitsluitsel over geven.

3 Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in de artikelen 45, 110a en 111 van de Wet geluidhinder, alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluiten:

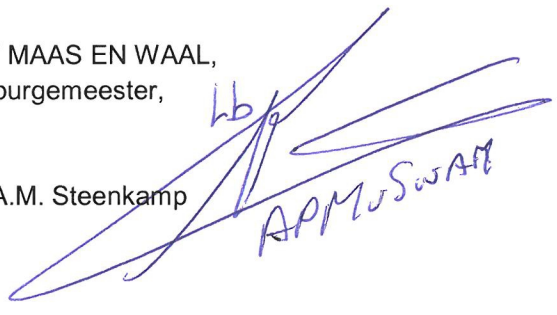
1. Voor de gevels van de twee bedrijfswoningen, gelegen op perceel Van Heemstraweg 36A, de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting, vanwege het wegverkeerslawaaï van de Van Heemstraweg, vast te stellen op 58 dB(A).
2. Te bepalen, dat het college toepassing zal geven aan het bepaalde in artikel 111b lid 2 Wgh.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 29 november 2016

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WEST MAAS EN WAAL,
De secretaris,


P.G. Arissen

De burgemeester,


Th.A.M. Steenkamp

Bijlagen:

1. Formulier Hogere Grenswaarde – versie 2013
2. Wijzigingsplan "Beneden-Leeuwen, Van Heemstraweg 36a" van de gemeente West Maas en Waal. Met daarin opgenomen de akoestische onderzoeken industrielawaai en wegverkeerslawaaï.