

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Onderwerp : Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Het Leeuwse Veld Midden

Datum : 3 november 2022

Inleiding

Van Wanrooij Projectontwikkeling B.V. is voornemens om de uitbreidingswijk Het Leeuwse Veld in Beneden-Leeuwen in navolging van eerdere fases te completeren met Het Leeuwse Veld Midden. Deze fase bestaat uit het realiseren van maximaal 270 nieuwbouwwoningen in diverse segmenten. Zo zullen er naast huurwoningen, ook rij- en hoekwoningen, tweekappers en een vrijstaande woning gerealiseerd worden. Verder wordt ook het openbare gebied ingericht en dient de ontwikkeling tevens als stedenbouwkundige en landschappelijke afronding van Het Leeuwse Veld en de kern Beneden-Leeuwen.

Het planvoornemen valt aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van onderdeel D 11.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.). De voorgenomen activiteit voldoet echter niet aan de opgenomen drempelwaarden in kolom 2 (gevallen). Als drempelwaarde is immers opgenomen dat de activiteit betrekking zou moeten hebben op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aangesloten gebied en 2.000 of meer woningen of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. De beoogde planontwikkeling behelst een gebied van circa 9 hectare en omvat maximaal 270 woningen. Het planvoornemen blijft daarmee ruimschoots onder de gestelde drempelwaarden. Om die reden kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Onderstaand worden eerst beknopt de wettelijke grondslag en de procedurele vereisten ten aanzien van de vormvrije m.e.r.-beoordeling uiteengezet. Vervolgens vindt een inhoudelijke beschrijving van de projectkenmerken en de (potentiële) milieueffecten plaats. Op basis daarvan wordt tot slot geconcludeerd of het doorlopen van een m.e.r.-procedure ofwel een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet noodzakelijk wordt geacht.



Juridisch kader

In de Wet milieubeheer c.q. het Besluit m.e.r. is de verplichting opgenomen dat voor bepaalde activiteiten, plannen en besluiten die (mogelijk) grote milieugevolgen kunnen hebben, een m.e.r.-procedure doorlopen dient te worden. Het doel hiervan is om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

In onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. is vastgelegd welke activiteiten respectievelijk direct m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling verricht dient te worden. Hierbij zijn in kolom 2 (gevallen) indicatieve drempelwaarden opgenomen.

Als gevolg van een wetwijziging van het Besluit m.e.r. (d.d. 7 juli 2017) dienen activiteiten die de drempelwaarden van onderdeel D niet overschrijden, eveneens onderworpen te worden aan een m.e.r.-beoordeling. In tegenstelling tot activiteiten die de drempelwaarden wel overschrijden, zijn hierop geen vormvereisten van toepassing en is derhalve sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De motivering dient echter gebaseerd te zijn op een toets die qua inhoud aansluit bij de rechtstreeks verplichte m.e.r.-beoordeling. Zo dient er aandacht te worden besteed aan de criteria die zijn opgenomen in bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Afhankelijk van de aard, omvang en locatie van de activiteit, uit het verschil zich dan ook met name in de benodigde diepgang.

Het uiteindelijke doel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is om na te gaan of een activiteit, plan of besluit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Hieruit kunnen twee conclusies naar voren komen:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een formele m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Procedurele vereisten

Het bevoegd gezag is op basis van een vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht om een besluit te nemen over het al dan niet doorlopen van een m.e.r.-(beoordelings)procedure. Dit zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit dient plaats te vinden voor de terinzagelegging van het ontwerp van een ruimtelijk plan. Het besluit hoeft niet gepubliceerd te worden, staat op zichzelf niet open voor bezwaar en beroep en wordt uiteindelijk opgenomen in het ontwerp moederbesluit of -plan.

Kenmerken van het project

Locatie

Onderhavig planvoornemen betreft een ontwikkeling op agrarische gronden in het buitengebied ten zuiden van de kern Beneden-Leeuwen (zie figuur 1). De ontwikkeling is voorzien op de percelen kadastraal bekend als sectie N, nummers 296, 297, 298, 299, 309, 311, 312, 314 (gedeeltelijk), 700 (gedeeltelijk), 708, 709 (gedeeltelijk), 986 (gedeeltelijk), 1311, 1312, 1314 (gedeeltelijk) en sectie G, nummer 2112 (gedeeltelijk). Het plangebied bevindt zich daarmee ingeklemd tussen eerdere fases van nieuwbouwlocatie Het Leeuwse Veld en de Van Heemstraweg.



Figuur 1: Begrenzing plangebied

De locatie kent verder geen bijzondere landschappelijke of natuurlijke waarden. De planlocatie bevindt zich niet in de directe omgeving van monumentale of cultuurhistorisch waardevolle panden. Verder is voorafgaand aan de ontwikkeling archeologisch onderzoek verricht. Op basis van de onderzoeksresultaten kan de archeologische waarde worden bijgesteld naar laag. Daarom heeft de gemeente West Maas en Waal besloten om het plangebied vrij te geven. Tot slot zijn er wat betreft de locatie geen specifieke aandachtspunten ten aanzien van aanwezige natuurlijke hulpbronnen, milieugevoeligheid en/of het opnamevermogen.

Aard en omvang

Het planvoornemen ziet toe op de ontwikkeling van maximaal 270 woningen in combinatie met de inrichting van de bijbehorende openbare ruimte. Figuur 2 geeft het stedenbouwkundige plan van de beoogde situatie weer. Er worden aan de hand van de ontwikkeling naast het onvermijdelijke huishoudelijke afval, geen noemenswaardige milieubelastende afvalstoffen geproduceerd. Eventuele tijdelijke hinder als gevolg van de bouwwerkzaamheden wordt daarnaast tot een minimum beperkt. Tot slot maakt de voorziene bestemming geen functies/activiteiten mogelijk die het risico op zware ongevallen of rampen vergroten ofwel schade toe brengen aan de menselijke gezondheid.



Figuur 2: Stedenbouwkundig plan Het Leeuwse Veld Midden

Nut en noodzaak

Het planvoornemen voorziet in een actuele huisvestingsbehoefte binnen de reguliere als de sociale woningmarkt. Daarnaast wordt aan de hand van de ontwikkeling gezorgd voor een passende stedenbouwkundige afronding van de kern Beneden-Leeuwen.

Kenmerken van het potentiële effect

Ecologie

De afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Rijntakken) bedraagt circa 1,1 km. Verder maakt de planlocatie geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het meest nabijgelegen NNN-gebied bevindt zich op circa 750 meter van de planlocatie. De voorgenomen werkzaamheden kunnen leiden tot verstoring en beweging. Aangezien de effecten hiervan echter zeer lokaal plaatsvinden en bovendien tijdelijk van aard zijn, kan gesteld worden dat significant negatieve effecten als gevolg van verstoring en beweging uitblijven. Specifiek ten aanzien van Natura 2000-gebieden wordt tevens geconcludeerd dat belangrijk nadelige milieueffecten als gevolg van een stikstofdepositietoename uitblijven. Deze conclusie wordt getrokken op basis van uitgevoerde stikstofberekeningen. Hieruit blijkt immers dat er ten opzichte van de bestaande situatie voor de gebruiksfase per saldo geen stikstofdepositie toename ontstaat.

Verder zijn de eventuele natuurwaarden op de planlocatie met behulp van een quickscan in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat in het plangebied mogelijk zoogdieren en amfibieën voorkomen met een beschermde status. Om hier meer duidelijkheid over te verkrijgen, dient aanvullend ecologisch onderzoek te worden gedaan omtrent de aan- of afwezigheid van vaste rust- en/of voortplantingsplaatsen van de huismus, gierzwaluw, steenuil, boomvalk, gebouw bewonende en boom bewonende vleermuizen, steenmarter en kleine marterachtigen, poelkikker, kamsalamander en grote modderkruiper.

Op ongeveer 10 meter afstand van de planlocatie vandaan is een steenuil broedpaar actief. Door de realisatie van de woonwijk zal nagenoeg 100% van het geschikte foerageergebied van dit broedpaar verdwijnen en zal de functionaliteit van deze broedplaats verloren gaan. Middels een activiteitenplan en een ontheffingsaanvraag is een gepast plan opgesteld waarin vijf alternatieve geschikte broedplaatsen voor de steenuil zijn aangeboden. Daarnaast zal het foerageergebied dat verloren gaat gecompenseerd worden.

Uit het nader ecologisch onderzoek is gebleken dat er verder geen vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn in de te slopen gebouwen binnen de planlocatie. Effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen van overige diersoorten treden dan ook niet op. Daarnaast leiden de geplande werkzaamheden niet tot een vernietiging van essentieel jachtgebied van vleermuizen, aangezien het een zeer marginaal ontwikkeld jachtgebied betreft. Dit geldt ook voor primaire vliegroutes. Deze zijn eveneens niet aanwezig en niet te verwachten.

Water

Aan de hand van een waterhuishoudingplan is onderzocht op welke wijze de waterhuishouding in het plangebied vorm kan worden gegeven om daarmee aan te sluiten bij de ambitie van duurzaam waterbeheer. Het hemelwaterstelsel binnen het plangebied zal aan de hand van regionale uitgangspunten en beleidsregels behorende tot de Keur 2014 worden ontworpen. Deze uitgangspunten en beleidsregels worden in de onderzoeksrapportage nader toegelicht.

Bodem

In verband met de voorgenomen ontwikkeling zijn verschillende bodemonderzoeken verricht. Dit is een verplichting die voortvloeit uit het Besluit ruimtelijke ordening. Het verkennend bodemonderzoek heeft tot doel met een relatief geringe onderzoeksinspanning vast te stellen of op de planlocatie een grond- en/of grondwaterverontreiniging aanwezig is, teneinde te bepalen of er milieu hygiënische belemmeringen zijn voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging en nieuwbouw op de locatie. Als gevolg van dit verkennend onderzoek werd een verontreiniging met asbest vermoed, waarvoor een asbestonderzoek is uitgevoerd. Aan de hand van de uitgevoerde onderzoeken is naar voren gekomen dat de bodem op sommige delen binnen het plangebied is vervuild met asbest. Hierdoor zijn sanerende maatregelen noodzakelijk. Daarnaast is een sterke verontreiniging met chroom in slakkenlaag aangetroffen en is niet herbruikbare asfaltgranulaat aanwezig binnen het plangebied. Geadviseerd wordt om de volledige slakkenlaag alsmede de laag asfaltgranulaat te ontgraven en af te voeren naar een erkend verwerker.

Geluid

Om te bepalen of ter plaatse van het plangebied een acceptabel akoestisch woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd, is een onderzoek verricht om de geluidbelastingen op de gevels van zowel de beoogde, als de bestaande woningen inzichtelijk te maken. De beoogde woningen zijn gelegen binnen de geluidszone van de N322 en de Van Heemstraweg. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden tevens de nabijgelegen niet-gezoneerde wegen (de beoogde binnenplanse wegen en het Koolzaadveld) in het onderzoek betrokken. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor een aantal woningen een hogere waarde aangevraagd dient te worden. Daarnaast is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk om een goed woon- en leefklimaat te borgen.

Luchtkwaliteit

Het planvoornemen draagt niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging en de huidige luchtkwaliteit is niet van dusdanige aard dat een goed woon- en leefklimaat in het geding is.

Zonering

Om potentiële overlast en aantasting van rechten te voorkomen, wordt rekening gehouden met de vastgelegde richtafstanden uit de 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering'. Het planvoornemen is voorzien in een hoofdzakelijk woongebied en wordt op zichzelf aangemerkt als milieugevoelige in plaats van milieubelastende functie. Er zijn functies in de directe omgeving van het plangebied aangetroffen die hinder kunnen opleveren voor de beoogde planontwikkeling. Echter wordt in het nieuwe bestemmingsplan juridisch-planologisch geborgd dat binnen deze hindercirkels geen woningen gebouwd kunnen worden zo lang deze milieubelastende activiteiten plaatsvinden. Hierdoor zijn belangrijk nadelige milieueffecten uitgesloten.

Externe veiligheid

Het planvoornemen voorziet niet in de toelaatbaarheid van risicovolle objecten. Wel bevindt het plangebied zich binnen een invloedsgebied van een risicovolle buisleiding. Aangezien de nieuwbouw deels binnen de 100%-letaliteitszone van deze buisleiding is gelegen, is derhalve een volledige verantwoording van het groepsrisico gegeven.

Er wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. In verband met de kans op een fakkelbrandscenario als gevolg van een breuk van de hogedruk aardgastransportleiding ter plaatse van het plangebied worden extra maatregelen genomen om het risico op het scenario fakkelbrand te minimaliseren. Deze maatregelen zijn in de toelichting van het bestemmingsplan aangegeven.

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid gaat akkoord met het toepassen van de standaardtekst voor de verantwoording van het groepsrisico voor de autoweg N322. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenumen planontwikkeling.

Conclusie en advies

Aan de hand van voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling is inzichtelijk gemaakt welke (mogelijke) gevolgen voor het milieu al dan niet door het planvoornemen ontstaan. Gelet op de projectkenmerken en de hiermee samenhangende (potentiële) milieueffecten, wordt geconcludeerd dat het planvoornemen van dusdanig beperkte invloed op het milieu is dat allermist sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'.

Er bestaat daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure dan wel formele m.e.r.-beoordelingsprocedure. Op basis hiervan is het verantwoord om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen waarin wordt afgezien van het opstellen van een milieueffectrapport ofwel het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure voor onderhavige ontwikkeling.