



Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark Blauwe Wetering

Opdrachtgever:

Sunvest Ontwikkeling B.V.
Maarsenbroeksedijk 37
3542 DM Utrecht

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer:	203338
Datum:	3-3-2023
Projectleider:	T. Rood
Opgesteld:	MvM
Gecontroleerd:	MB, TR
Status:	Concept
Versie:	1

© 2022 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Beschrijving huidige situatie plangebied	9
2.3	Het zonnepark	10
2.4	Landschappelijke inpassing	13
3	Beleidskaders	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Rijksbeleid.....	16
3.3	Provinciaal en regionaal beleid.....	19
3.4	Regionaal beleid	25
3.5	Gemeentelijk beleid.....	27
4	Waardentoets	30
4.1	Inleiding	30
4.2	Natuurwaarden	30
4.3	Archeologische waarden	33
4.4	Cultuurhistorische waarden	34
4.5	Water.....	35
5	Milieuaspecten.....	38
5.1	Inleiding	38
5.2	Bodem	38
5.3	Geluid	39
5.4	Luchtkwaliteit	40
5.5	Externe veiligheid	41
5.6	Kabels en leidingen.....	42
5.7	Bedrijven en milieuzonering.....	42
5.8	Verkeer en parkeren	43
5.9	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	43
5.10	Lichtreflectie	44

5.11	Elektromagnetische straling	45
5.12	Warmteontwikkeling	45
5.13	Conclusie.....	46
6	Uitvoerbaarheid	47
6.1	Inleiding	47
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	47
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	47
6.4	Economische uitvoerbaarheid	47
6.5	Conclusie.....	48

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft in juni 2019 het Klimaatakkoord vastgesteld. Het centrale doel binnen dit akkoord is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% in 2030 ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met ten minste 20,2 Mton te verminderen. In het verlagen van deze uitstoot is het van belang om energie op te wekken met hernieuwbare bronnen. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2033 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 16% dient te zijn. Daarnaast spelen zich ook andere ruimtelijke vraagstukken af, zoals het spanningsveld tussen landbouw en natuur en het grote beslag op ruimte. Het is wenselijk om deze vraagstukken integraal mee te nemen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Ook de provincie Gelderland wil in 2050 volledig energieneutraal zijn. Vanuit de RES 1.0 is er, door de gemeente West Maas en Waal, een bod gedaan om 1,2 TWh duurzame elektriciteit in 2030 bij te dragen aan de opwekking van duurzame energie. Om deze doelen te bereiken, zal er een reductie van 16% moeten plaatsvinden en er de 34% CO₂-uitstoot reductie plaatsvinden. Hiervoor wordt ruimte geboden om middels grondgebonden zonneparken duurzame energie op te wekken.

Ook in het landelijke gebied wordt gezocht naar locaties voor het plaatsen van zonnepanelen om een bijdrage te kunnen leveren aan de energietransitie. Sunvest Ontwikkeling B.V. uit Utrecht heeft een plan gemaakt voor het ontwikkelen van een zonnepark op een perceel in de gemeente West Maas en Waal (kadastrale gemeente Appeltern sectie S perceelnummer: 193).

Voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied voor voorliggend zonnepark is gelegen binnen de gemeente West Maas en Waal, ten noordoosten van de kern Altforst en langs de Blauwe Wetering. Het plangebied behoort tot het buitengebied van de gemeente West Maas en Waal. Het perceel is toegankelijk vanaf de Ulandsestraat. De noordwest-, noordoost- en zuidoostzijde van het plangebied worden begrensd door brede primaire watergangen. Aan de zuidwestzijde ligt een secundaire watergang die zorgt voor de begrenzing van het perceel. Het plangebied is nu in gebruik al grasland en heeft een totale oppervlakte van 6,2 hectare. Onderstaande afbeeldingen geven de ligging van het plangebied weer.



Afbeelding 1. Ligging plangebied (blauwe kader) in West Maas en Waal en ten opzichte van Druten, Boven-Leeuwen en Beneden-Leeuwen.



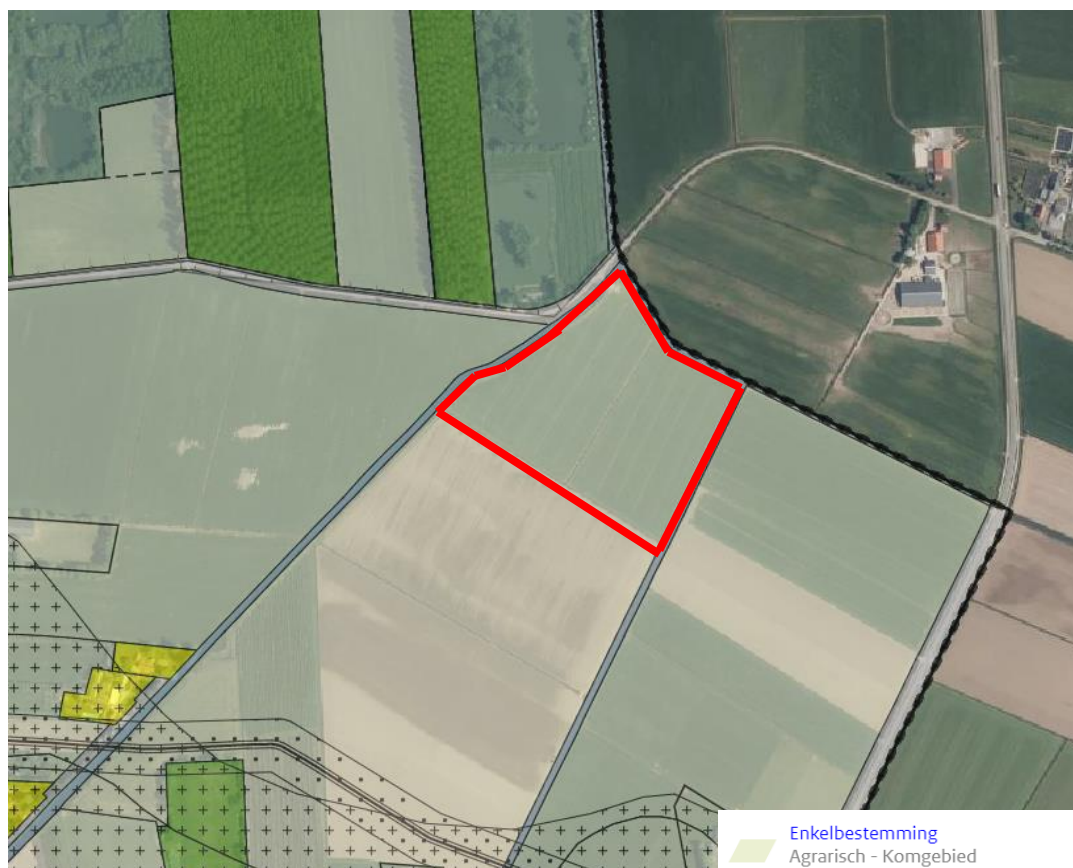
Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied voorgenomen zonnepark.

1.3 Vigerend planologisch regime

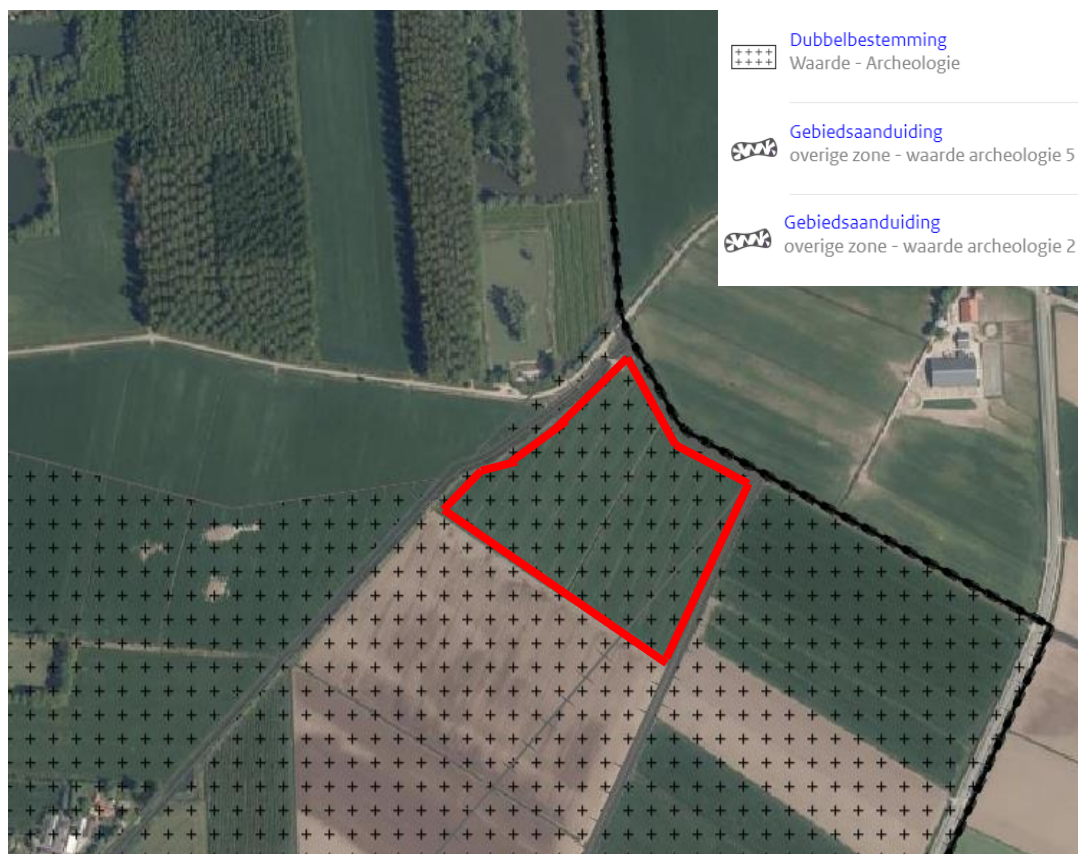
Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal'. Dit plan is vastgesteld op 9 juli 2014 en is een aantal keer herzien, waarvan voor het laatste in 2016. Daarnaast hebben er ook nog thematische herzieningen plaatsgevonden, echter hebben deze geen invloed op het plangebied.

Aangezien het plangebied net buiten de reikwijdte ligt van deze herzieningen en thematische aanvullingen. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal', kent het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch – Komgebied'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', met de gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 5' en 'overige zone – waarde archeologie 2'. Zie afbeelding 3 voor een uitsnede van het bestemmingsplan.

De realisatie van een zonnepark is niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan. Daarom wordt voor het zonnepark een omgevingsvergunning, in afwijking op het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3o Wabo), aangevraagd.



Afbeelding 3. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal', met daarin het plangebied (rode kader) weergegeven.



Afbeelding 4. Uitsnede bestemmingsplan 'Archeologie West Maas en Waal', met daarin het plangebied.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie nader toegelicht en wordt het plan voor het zonnepark beschreven. Ten behoeve van het zonnepark is een landschappelijke inpassing opgesteld, waarin de landschappelijke inpassing nader wordt toegelicht en onderbouwd. Deze is als bijlage aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

2.2 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.2.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente West Maas en Waal, ten zuidwesten van de kern Puiflijk, ten noorden van de kern Altforst, in het oosten van de gemeente West Maas en Waal. De percelen binnen het plangebied zijn op dit moment agrarisch in gebruik, als grasland. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 6,2 hectare, waarvan circa 56% wordt gebruikt voor de opstelling van zonnepanelen (pv-panelen), vanwege de brede tussenruimte. Het perceel wordt omringd door weteringen en een sloot, waarvan de Blauwe Wetering de grootste is. Het plangebied loopt 100 meter langs de Ulandsestraat, maar zicht op het plangebied is beperkt vanwege het brede struweel tussen plangebied en de Ulandsestraat.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen burgerwoningen gelegen. Wel zijn er verschillende bedrijfswoningen gelegen in de nabije omgeving. Dit betreft verschillende woningen aan de noord- oostzijde, waar van de dichtstbijzijnde op circa 300 meter afstand van het plangebied ligt. Aan de zuidwestzijde van het plangebied liggen de dichtstbijzijnde woningen op circa 500 meter afstand. Het plangebied kenmerkt zich door het agrarische karakter en de aanwezigheid van een aantal agrarische bedrijven in de omgeving. De bedrijven zijn op meer dan 250 meter van het plangebied gelegen.

2.2.2 Het landschap

Het plangebied maakt deel uit van het land van Maas en Waal, dat doorloopt tot aan het Rijk van Nijmegen. Een historische kaart uit 1544 toont op eenvoudige wijze de landschappelijke opbouw van het gebied: met en hoge kant aan de Waalzijde en weteringen die afwateren naar de Maas. Dit deel van het rivierengebied is in de middeleeuwen ontgonnen uit een moerasgebied. Rond de 14^e eeuw is het gebied ingedijkt en geleidelijk in polders ingedeeld en ontwaterd. De hogere delen – de oeverwallen, donken en rivierduinen – werden bewoond en bewerkt. De lagere delen – de kommen – werden als graslanden en jachtgebied gebruikt. Het plangebied ligt aan de Oude Wetering die aansluit op de Rijksche Wetering, een hoofdwetering door het kommengebied en tot aan de maas achter Altforst loopt. Hierlangs liep, over een wal, de oude weg van Puiflijk naar Altforst. Bij de aanleg van de Noord-zuidweg in de tweede helft van de 20^e eeuw is dit natte deel van de polder beter ontwaterd en tevens herverkaveld. De verkaveling is opgeschaald en ontsluiting vindt nu plaats vanaf de Ulandsestraat.

In het landschap rondom het plangebied komen incidenteel bomen of boomgroepen voor, meestal langs wegen bij een erf of langs de toegang naar een perceel. In de vorige eeuw waren de wegen door laanbomen versterkt en kwamen in de omgeving van het dorp hoogstam fruitboomgaarden voor. Na de ruilverkaveling in de 19^e eeuw is veel beplanting verdwenen. In de tweede helft van de 19^e en 20^e eeuw zijn de provinciale wegen aangelegd. Daarnaast zijn de waterlopen versmald en recht getrokken, evenals een efficiëntere verkaveling.

2.3 Het zonnepark

2.3.1 Initiatief van het zonnepark

Sunvest heeft samen met de grondeigenaren een plan gevormd voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark in de gemeente West Maas en Waal. De betrokken eigenaren zijn op dit moment paardenstalhouders, welke een gangbare bedrijfsvoering voeren. In het kader van een toekomstbestendige bedrijfsvoering is gezocht naar een extra inkomen c.q. verdienmodellen. Sunvest wil, samen met de grondeigenaren, bijdragen aan de transitie naar duurzame energie. Dit doen zij doormiddel van de ontwikkeling van natuurlijke zonneparken. Sunvest ontwikkelt, financiert, bouwt en exploiteert deze natuurlijke zonneparken, waarbij zij bij alle zonneparken concrete maatregelen nemen ten behoeve van de verbetering van de biodiversiteit en de landschappelijke inpassing. Daarnaast zorgt de realisatie van het zonnepark er ook voor dat de grondeigenaren hun bedrijfsvoering op lange termijn toekomstgericht kunnen voortzetten. Samen met de betrokken grondeigenaren is Sunvest tot een plan gekomen voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark van circa 6,2 hectare.

2.3.2 Locatiekeuze

De provincie Gelderland wil de energietransitie de komende jaren versnellen om de doelen van 2030 en 2050 te halen. De gemeente West Maas en Waal heeft het doel om in 34% minder CO₂ uit te stoten in 2030 ten opzichte van 1990. Deze ambitie willen zij realiseren door energie te besparen en (grootschalige) zon op daken en 20 hectare grondgebonden zonnepark te realiseren. De gemeente West Maas en Waal heeft met deze gedacht dan ook in regionaal verband een bod gedaan om 1,2 TWh duurzame elektriciteit in 2030 bij te dragen aan de opwekking van duurzame energie.

Voorliggende locatie is gelegen in de zoekgebieden waar de gemeente West Maas en Waal de opwekking van zonne-energie mogelijke willen maken. Dit is nader benoemd in paragraaf 3.5. Met de ontwikkeling van voorliggend zonnepark op de voorliggende locatie wil Sunvest, samen met de grondeigenaar, een bijdrage leveren aan de transitie naar de opwekking van duurzame energie.

2.3.3 Technische gegevens zonnepark

Het plangebied voor de ontwikkeling van zonnepark De Blauwe Wetering heeft een oppervlak van circa 6,2 hectare. Van het totaal wordt circa 56% gereserveerd voor de opstelling van zonnepanelen (pv-panelen). De gronden tussen en rondom de pv-panelen worden ingezet voor de landschappelijke inpassing en de versterking van de biodiversiteit.

Opstelling

Het zonnepark wordt ingericht met een overwegende zuidoriëntatie, waarbij de rijen zonnepanelen gelijklopen aan de kavelstructuur. De onderzijde van de panelen worden op minimaal 0,7 meter hoogte boven het maaiveld gesitueerd. De paneelrijen worden op 2 meter afstand van elkaar geplaatst. Zo kan er een goede grasland vegetatie ontwikkelen en is beheer door schapen mogelijk. De maximale hoogte van de panelen is 1,6 meter boven het maaiveld. Tussen alle panelen wordt ruimte vrijgelaten van 10 millimeter, zodat regenwater tussen de panelen door de bodem kan bereiken.

Technische installaties

Binnen het zonnepark worden drie transformatorstations van 6 MVA en een inkoopstation gerealiseerd. Daarnaast wordt binnen het hekwerk ruimte gereserveerd voor een batterijopslag, bestaande uit een zestal batterijunits ter grootte van een zeecontainer. De technische installaties worden zoveel mogelijk achter struweelbeplanting geplaatst, waardoor deze vanaf de weg zoveel mogelijk aan het zicht worden ontnomen. Daarnaast worden de technische installaties uitgevoerd in een kleur welke niet opvalt in het landschap.

Aansluiting netbeheerder

Het plangebied ligt op ca. 1,5 km van het onderstation in Druten. Dit onderstation wordt door Liander beheerd. De netaansluiting van 10 MVA is reeds gecontracteerd en aanbetaald. Liander sluit volgens contract het zonnepark aan op het elektriciteitsnet in het 2e kwartaal van 2025.

2.3.4 Toegankelijkheid en ontsluiting

Het zonnepark wordt ontsloten via de bestaande ontsluiting langs de Ulandsestraat aan de noordzijde van het plangebied, die aansluit op de Noord-Zuid (N329). Rondom de panelen wordt een bloemrijke strook vrijgehouden voor insecten, vogels en kleine dieren. Binnen het zonnepark zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van onverharde paden en anderzijds halfverharding. Voor wat betreft de bereikbaarheid van de hulpdiensten in het geval calamiteiten worden de toegangswegen en beheerpaden geschikt gemaakt voor zwaardere voertuigen, waaronder bluswagens.

2.3.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de vergunningen zijn verleend, de netaansluiting met voldoende transportcapaciteit opgeleverd kan zijn en de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen. De aanlegfase van de panelen en bijbehorende installaties beslaat waarschijnlijk een tijdsperiode van meerdere maanden.

2.3.6 Looptijd

Het zonnepark heeft een exploitatiefase van 25 jaar. Na deze termijn zal het zonnepark volledig worden ontmanteld en wordt de grond teruggebracht naar het huidige staat van gebruik.

2.3.7 Communicatie en participatie

Sunvest hecht veel waarde aan de betrokkenheid van de lokale gemeenschap in Gemeente West Maas en Waal. Hiertoe heeft Sunvest een procesparticipatieplan en een financieel participatieplan opgesteld (zie separate bijlagen) het procesparticipatieplan beschrijft hoe de omgeving betrokken is gedurende de planvorming. Het financieel participatieplan beschrijft hoe de lokale omgeving financieel kan participeren rondom de voorgenomen ontwikkeling.

Procesparticipatie

Sunvest vindt het belangrijk dat alle belanghebbenden duidelijk geïnformeerd worden over de verschillende fasen van de planontwikkeling. Daarnaast wil Sunvest ook input verkrijgen vanuit de omgeving, zodat het plan voor het voorgenomen zonnepark leidt tot een beter plan. Ook ziet Sunvest graag dat het voorgenomen zonnepark gedragen wordt door de omgeving.

Ten behoeve van de procesparticipatie heeft Sunvest in verschillende fasen van de ontwikkeling diverse partijen en omwonende betrokken bij de ontwikkeling. Zo zijn in het voortraject van het principeverzoek omwonenden en partijen persoonlijk en telefonisch gesproken over het plan. In voorbereiding op het indienen van de vergunning is Sunvest wederom persoonlijk met de omwonenden aan de keukentafel in gesprek gegaan

om het plan toe te lichten, eventuele zorgen weg te nemen en input te verzamelen om het zonnepark beter te maken en af te stemmen op de wensen van de direct omwonenden. Daarnaast heeft Sunvest ook informatieavonden georganiseerd, zodat ook de bredere omgeving bij de voorgenomen ontwikkeling betrokken wordt.

Op 21 april heeft Sunvest een inloopavond gehouden. Omwonenden, Inwoners van de gemeente West Maas en Waal en belanghebbenden zijn met circa 50 huis-aan-huisbrieven en via lokale woensdagskrant De Maas en Waler en buurtapp uitgenodigd om deel te nemen aan een tweetal informatieavonden in het lokale dorps huis. De samenvattingen, presentatie en posters zijn terug te kijken op de projectpagina op de website van Sunvest. Via deze weg worden geïnteresseerden die niet bij de sessie aanwezig konden zijn ook op de hoogte gehouden van het initiatief. Daarnaast is er ook de mailinglijst die Sunvest bijhoudt om updates te sturen aan personen die zich hebben aangemeld.

Zie voor een uitgebreide toelichting op de procesparticipatie het separate participatieplan in de bijlagen.

Financiële participatie

Sunvest ziet graag dat de lokale omgeving meeprofiteert van het zonnepark. Daarbij streeft Sunvest ernaar dat mensen uit alle inkomensklassen mee kunnen profiteren. Mensen met voldoende financiële middelen kunnen investeren in het park. Mensen met minder financiële mogelijkheden kunnen meeprofiten via een omgevingsfonds waar Sunvest geld aan doneert. Het voorstel is om de inwoners van West Maas en Waal voor zeker 50% financieel te laten participeren en meeprofiten. Dit is in samenwerking met de omgeving en gemeente uitgekomen op de volgende mix aan mogelijkheden:

- Omgevingsfonds per opgewerkte MWh aan stroom
- Zon op daken
- Mee-investeren
- Verkoop van groene stroom
- Inzet van lokale bedrijven

Het volledige financieel participatieplan (zie separate bijlage) is afgestemd met en akkoord bevonden door de gemeente. Daarnaast zal het voorafgaand aan de bouw van het zonnepark verder geconcretiseerd en gerealiseerd worden.

2.3.8 Levenscyclus

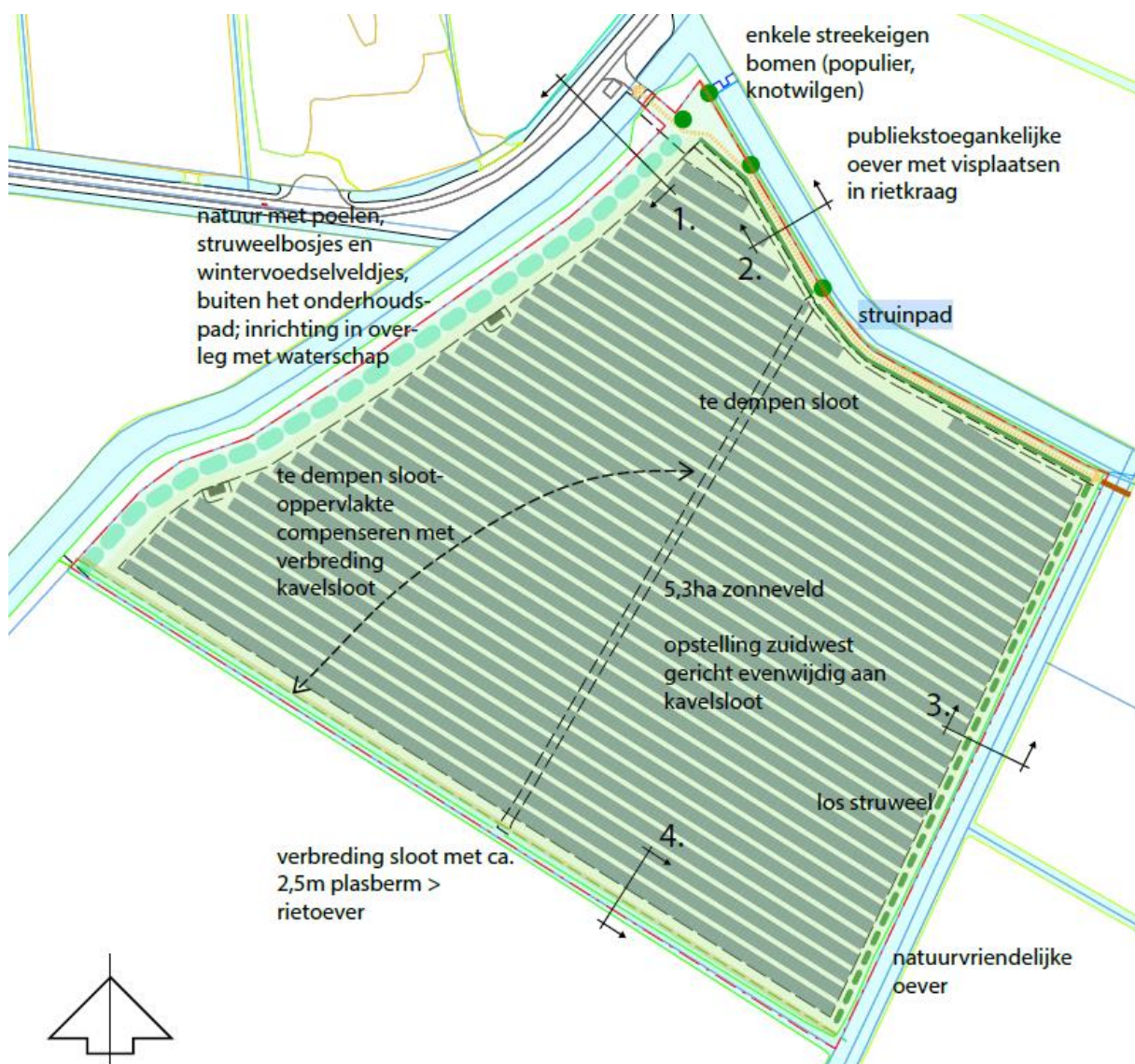
Voor de levenscyclus van het zonnepark wordt gekeken naar een optimaal evenwicht tussen de landschappelijke kwaliteit, innovatieve technieken, materiaalkwaliteit en duurzaamheid. Zo worden zonnepanelen gebruikt welke niet alleen goed scoren op de prijs-kwaliteitverhouding, maar ook op maatschappelijke prestatie van de fabrikant. Daarnaast worden installaties, zoals de onderconstructie van de panelen, zo uitgevoerd dat deze na exploitatie gemakkelijk te verwijderen zijn.

Tijdens de exploitatie vindt preventief onderhoud plaats om de frequentie van elektrische en mechanische defecten te minimaliseren. Het doel is om na de exploitatie van het zonnepark te voldoen aan de richtlijn Afgedankt Elektrisch en Elektronisch Afval (AEEA). Hierbij zorgt Sunvest voor een goede en milieuvriendelijk verwerking en recycling, via Stichting Zonne energie Recycling Nederland (ZRN), van de aanwezige componenten en materialen. Na het aflopen van de exploitatieperiode worden de gronden weer in oorspronkelijke staat gebracht. Op die manier streeft Sunvest naar een zo goed en duurzaam mogelijke levenscyclus van het zonnepark.

2.4 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van zonneveld De Blauwe Wetering is beschreven in het landschappelijke inpassingsplan, welke als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen. In deze paragraaf worden de hoofdpunten van de landschappelijke inpassing toegelicht. De landschappelijke inpassing van het zonnepark is tot stand gekomen op basis van een beleidsanalyse, landschappelijke analyse en technische uitgangspunten.

De belangrijkste uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing van zonnepark De Blauwe Wetering zijn het benadrukken van de kwaliteit van de omgeving door de openheid van het landschap te respecteren en te accentueren met (bloeiende) bermen. In de inrichting wordt gebruik gemaakt van meervoudig ruimtegebruik ten behoeve van de biodiversiteit, natuur en landschap om een meerwaarde voor de omgeving te realiseren. Daarnaast wordt een struipad gerealiseerd welke toegankelijk is voor wandelaars en vissers en in verbinding staat met het naastgelegen zonnepark. Zie hiervoor tevens het separate aangehechte landschappelijke inpassingsplan worden geraadpleegd.



Afbeelding 5. Landschappelijk inrichtingsplan De Blauwe Wetering (bron: Haver Droeve)

2.4.1 Schaal van het landschap

Versterken landschapsstructuren en natuurwaarden

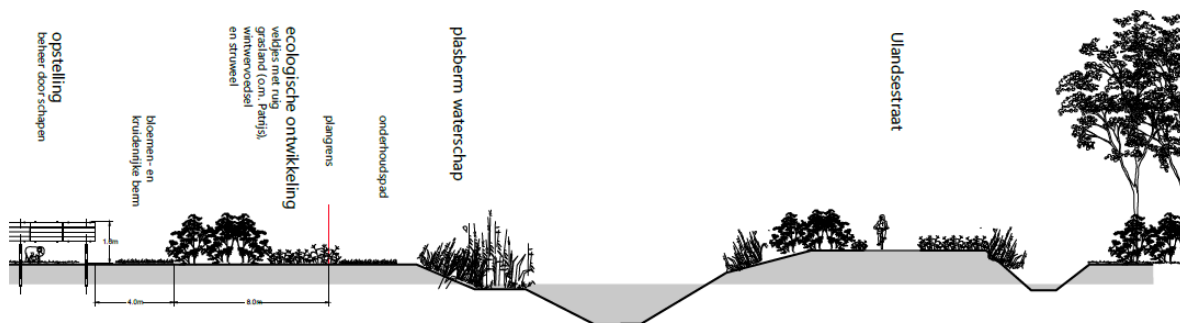
Bij het plaatsen van de panelen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het karakter van het landschap. De bestaande landschapsstructuren worden versterkt met het toevoegen van nieuwe beplanting. Ook volgt de opstelling van de panelen de vorm van de kavel met een zuidelijke oriëntatie. Rafelranden worden zoveel mogelijk voorkomen. Het belangrijkste middel voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark is het benadrukken van de landschappelijke kwaliteit van De Blauwe Wetering, welke onderdeel is van het cultuurhistorisch waardevol gebied, de watergangen, de beleefbaarheid van de hoogteverschillen en de openheid van het landschap. De randen worden daarom ingericht met brede stroken inheems struweel en kruidenrijke akkerranden en rietkragen. De bestaande natuurvriendelijke oevers langs de brede watergangen blijven behouden.

Deze nieuwe landschapselementen dienen ter versterking van de biodiversiteit. De nieuwe beplanting is inheems en gebiedseigen en levert zo een bijdrage aan de variatie van habitat van verschillende soorten. Binnen het plangebied wordt geen gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen en kunstmest wat ten goede komt van het bodemleven. Tussen de panelen wordt voldoende ruimte vrijgehouden om (bloem- en kruidenrijk) grasland te laten ontwikkelen ten behoeve van de biodiversiteit.

2.4.2 Schaal van de directe omgeving

Zicht op het zonnepark

Door de ontwikkeling van struweel en akkerranden wordt afstand gecreëerd tot de zonnepanelen en wordt het directe zicht op de paneelopstelling beperkt. Het zicht op de zonnepanelen wordt verder beperkt door de aanplant van struweel en een rietkraag op verschillende randen van het zonnepark. Vanaf de Ulandsestraat en omgeving gezien, worden de panelen beneden ooghoogte geplaatst.



Afbeelding 6. Doorsnede 1. Zicht en afstand vanaf de Ulandsestraat.

Multifunctioneel ruimtegebruik

Het zonnepark wordt zo ingericht dat het mogelijk is om het projectgebied te laten begrazen door schapen. Zodoende blijft het agrarische karakter van de percelen behouden en ontstaat er multifunctioneel gebruik van de grond.

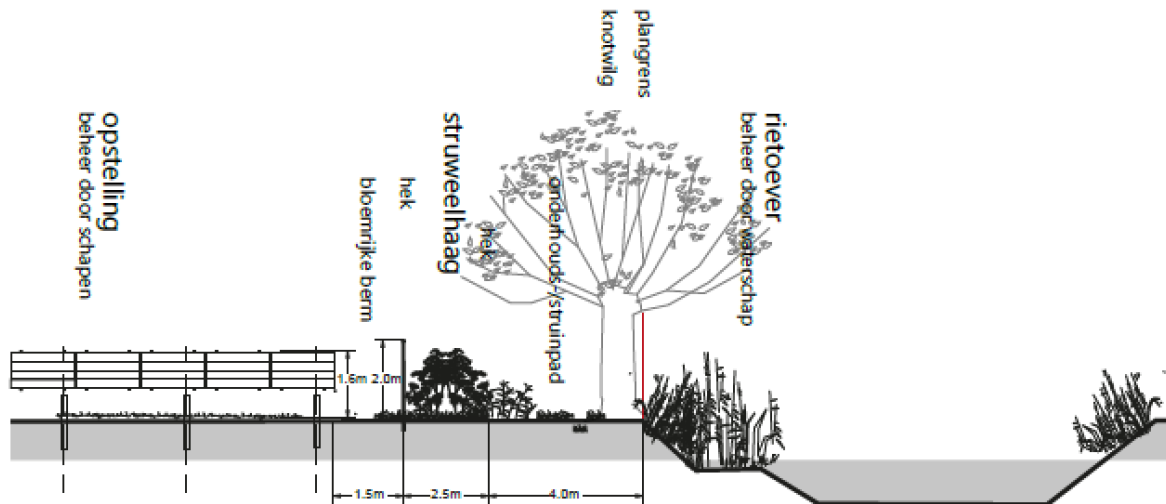
Landschappelijk herwerk

Het zonnepark wordt aan bijna alle zijde begrensd voor brede watergangen, op de plekken waar dit niet is zal het park afgeschermd worden met een hekwerk van maximaal 2 meter hoog. Er wordt een transparant donker hekwerk toegepast. Onderaan het hekwerk worden op verscheidenen plekken een ruimte van 20 cm

vrijgelaten zodat klein wild het herwerk kan passeren. Het hekwerk wordt zoveel mogelijk aan de binnenzijde van de landschappelijk inpassing geplaatst om het zicht erop te beperken.

Struinpap

Om de recreatie rondom het plangebied te stimuleren wordt een struinpap aangelegd. Het struinpap bevindt zich aan de noordzijde van het zonnepark, via een dam over de watergang aan de zuidzijde van het zonnepark wordt het struinpap verbonden met de aanwezige recreatieve routes. Het struinpap zal na de dam langs het naastgelegen zonnepark doorlopen. Tevens wordt het struinpap educatief ingericht met informatieborden waar de werking van het zonnepark wordt uitgelegd.



Afbeelding 7. Profiel 2 met weergave van het struinpap.

Watergangen

De brede oevers langs de A-watergangen blijven intact om een schouwpad van 4 meter breed te kunnen handhaven voor het beheer van de watergangen. De interne B-watergang zal worden gedempt. Om dit te compenseren zal de zuidelijke B-watergang worden verbreed, hier wordt tevens een rietkraag gerealiseerd. Dit is reeds afgestemd met het Waterschap.

2.4.3 Ecologische inpassing

In het open landschap van het Kommegebied tussen Maas en Waal wordt gekozen voor beplanting inheemse gras en ruigtevegetaties, inheems struweel en enkele inheemse solitaire bomen. Speciaal voor amfibieën (Kamsalamander) en reptielen worden poelen gegraven, gevoed uit het grondwater, en wordt de vegetatie onder en boven water hierop aangepast. Speciaal met het oog op het ontwikkelen van leefgebied voor Patrijs, Kwartel en Fazant wordt laag struweel geplant en wintervoedsel mee ingezaaid en wordt het laten overstaan hiervan in het beheer opgenomen.

Naastgelegen hooiland wordt gebruikt als voedsel voor een paardenpension, fokkerij en trainingscentrum. Grasmengsels zullen gekozen worden op de afwezigheid van voor paarden ongewenste plantensoorten (o.m. Jacobskruid).

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan, de realisatie van het zonnepark, wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met voorliggend plan wordt een bijdrage geleverd aan de ambities in de NOVI. Het zonnepark draagt bij aan de opwekking van duurzame energie door middel van zonnepanelen en draagt hiermee bij aan een reductie van de uitstoot van broeikasgassen. Het zonnepark wordt landschappelijk en ecologisch ingepast waarmee er tevens een bijdrage wordt geleverd aan de biodiversiteit in het gebied.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen leiden tot bijstelling van de rijksdoelen.

Naast de inzet van rijksinvesteringen voor het behalen van de ambities, kunnen ook kennis, bestuurlijke afspraken en kaders worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken.

Eén van de thema's in de structuurvisie is energie. Volgens de ambitie in Nederland in 2040 voorzien van een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in een vergevorderd stadium. De komende jaren zal de vraag naar elektriciteit nog blijven groeien. Er is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energie nodig om de ambities voor beperking van de CO₂- uitstoot te behalen en een robuust duurzaam energienetwerk te realiseren. Deze energiebronnen (waaronder zonne-energie) hebben veel ruimte nodig. Dit betekent dat er voldoende ruimte moet worden gereserveerd om de gewenste toename van het aandeel duurzame energiebronnen te verwezenlijken.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan bestaat uit de ontwikkeling van een grondgebonden zonnepark. Met de ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan bovengenoemde ambities. Overige nationale belangen worden hier niet door geschaad.

3.2.3 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'.

Het aanleggen van een zonnepark is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State ¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. In een uitspraak van 23 januari 2019² is dit nog eens bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing.

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

² ECLI:NL:RVS:2019:178, uitspraak 201804681/1/A1

3.2.4 Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord is vastgesteld op 28 juni 2019. In het Klimaatakkoord heeft het kabinet de landelijke ambities en doelstellingen vastgelegd. Centraal hierin staat het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend zonnepark draagt met een oppervlakte van circa 6,2 hectare (bruto), waarvan 56% aan pv-panelen, bij aan de doelstellingen uit het klimaatakkoord. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de reductie van broeikasgassen.

3.2.5 Rijk investeert in duurzame energie

De Rijksoverheid heeft de afgelopen jaren diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk initiatieven voor het opwekken van duurzame energie, zoals in voorliggend zonnepark, stimuleert. Voor de realisatie van het zonnepark zal door de initiatiefnemer de SDE++-subsidie worden aangevraagd.

3.2.6 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de gestelde beleidskaders van het Rijk, zowel op het gebied van duurzame energieopwekking als op het gebied van landschappelijke inpassing en de versterking van biodiversiteit. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Gelders Energieakkoord en ZonneWIJzer

Op 17 maart 2015 is het Gelders Energie Akkoord door meer dan 100 partijen ondertekend: provincies, gemeentes, waterschappen en andere stakeholders. In het Gelders Energie Akkoord hebben deze partijen vastgelegd dat zij het aantal zonneparken de komende jaren sterk willen laten toenemen. Inmiddels zetten bijna 250 partners van het Gelders Energieakkoord zich in voor een klimaatneutraal Gelderland in 2050.

De doelen van het Gelders Energieakkoord zijn als volgt:

- een besparing van 1,5% op het energiegebruik in de periode van 2013-2023;
- in 2023 wordt 16% van het energiegebruik duurzaam opgewekt;
- in 2050 is de emissie van broeikasgassen 100% minder dan in 1990; en
- in 2030 is de emissie van broeikasgassen 55% minder dan in 1990.

Sinds 2016 monitort de organisatie van het Gelders Energieakkoord de groei en verwachtingen van het energiegebruik en het aandeel hernieuwbare energie in de provincie Gelderland. Uit de tussenevaluatie en de peiling van 2018 blijkt dat de provincie nog achterloopt op de afspraken uit het SER Energieakkoord en het Gelders Energieakkoord. De provincie heeft zich de afgelopen jaren ingezet om alsnog de doelstellingen te behalen, en streeft naar een versnelling van de energietransitie.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De ontwikkeling van zonnepark De Blauwe Wetering levert een bijdrage aan de energietransitie en het behalen van de doelstellingen uit het Gelders Energieakkoord.

ZonneWIJzer

Het in opdracht van de provincie Gelderland en op initiatief van het Gelders Energieakkoord is de ZonneWIJzer opgesteld. De handreiking is geen vastgesteld beleid maar fungeert als richtinggevend document, voor de ontwikkeling van passende zonneparken binnen Gelderland. Er wordt zowel ingegaan op ecologische, landschappelijke en technische aspecten. Hiervoor wordt onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypen.

Het plangebied is gelegen in het landschapstype 'Kommen'. Dit zijn de lagergelegen gronden op enige afstand van de rivieren. Deze gebieden hebben een grootschalig karakter en zijn opgebouwd uit rechte, hoekige structuren. Hierin zijn de blokverkaveling, wegen, (dwars)dijken, sloten en weteringen structuurbepalend. De gronden bestaat voornamelijk uit gras- en hooilanden. Beplanting is voornamelijk te vinden langs wegen en bebouwingslinten of op relatief kleine schaal in de vorm van eendenkooien en andere populierenbosjes. Voor grootschalige zonneparken binnen dit landschap zijn 'landschappelijke bouwstenen (2)' aangegeven. Grote zonneparken kunnen bijvoorbeeld nabij glastuinbouw worden ingepast. Voor een goede landschappelijke inpassing in de grootschaligheid van het landschap kan de oorspronkelijke maat van de kavel worden opgenomen in het ontwerp.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het landschappelijk inrichtingsplan voor zonnepark De Blauwe Wetering geldt de grootschaligheid en openheid van het landschap als uitgangspunt. De plaatsing van de panelen volgt de structuur van de verkaveling en bestaande brede waterlopen worden behouden zodat de kavelstructuur herkenbaar blijft. Bij de watergangen worden de natuurvriendelijke oevers versterkt. Aan de noordzijde van het zonnepark wordt een brede strook ingericht met een kruidenrijke akkerrand. Er wordt een struinpad met informatievoorzieningen gerealiseerd. Daarnaast wordt het beheer van het perceel uitgevoerd middels de inzet van schapen, zodat het agrarische karakter van het perceel behouden blijft. Hiermee sluit het zonnepark aan op de Gelderse ZonneWIJzer.

3.3.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is door Provinciale Staten vastgesteld op 19 december 2018 en in werking getreden op 1 maart 2019.

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is beleid opgenomen over de energietransitie. Het energievraagstuk is een wereldwijd vraagstuk. Het gaat aan niemand voorbij en raakt iedereen, ook in Gelderland. 'Oude' manieren van energie opwekken en gebruiken, hebben te veel negatieve effecten en passen niet meer. Nieuwe manieren zijn nodig. Het provinciale streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Het begin van verandering is er, maar het tempo en de kracht waarmee moeten flink omhoog, wil Gelderland in de toekomst schoon en gezond blijven. Er is geen tijd te verliezen.

In 2030 wil de provincie – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken. Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen, zet de provincie in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie, in de landbouw. Daarnaast zet de provincie in op duurzame opwekking. Wind, zon, biomassa, waterstof, geo- en aquathermie en waterkracht; ze zijn allemaal van belang en nodig. De provincie stimuleert de ontwikkeling en

toepassing van nieuwe technologieën en pakt de kansen die dit biedt voor de werkgelegenheid, door de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt op dit vlak te versterken. Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is veel ruimte nodig. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters en waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, wil de provincie de ambitie halen. In de bodem zoekt de provincie naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op het mooie erfgoed. Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. De provincie ziet al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van onderop komen: zonneparken, windmolens. Deze initiatieven wil de provincie verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met partners moet de provincie bepalen waar de noodzakelijke extra meters gemaakt kunnen worden en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Hier zet de provincie zich in en pakt door, als dat nodig is.

De Gelderse provinciale ambitie is om klimaatneutraal te zijn in 2050. Dit wil de provincie bereiken door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Verder stimuleert de provincie innovatie en het uitrollen van bewezen technieken. In 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland is het tussendoel.

Ruimtelijk beleid - (on)Mogelijkheden grote zonnevelden

In de Omgevingsvisie Gelderland heeft de provincie zones aangewezen waar:

- Grote zonnevelden mogelijk zijn.
- Grote zonnevelden niet mogelijk zijn.
- Grote zonnevelden onder voorwaarden mogelijk zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied behoort volledig tot de zone grote zonneparken mogelijk. Hiermee past de ontwikkeling van zonnepark De Blauwe Wetering binnen het ruimtelijk beleid vanuit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.



Afbeelding 8. Uitsnede kaart Ruimtelijk Beleid met kansen voor zonneparken (bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland).

Natuur- en landschapsbeleid

De provincie streeft naar een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en versterking en behoud van de landschapskwaliteit. Zij heeft deze gebieden in de Omgevingsvisie aangewezen op de themakaart Natuurnetwerk.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op afbeelding 9 is te zien dat het plangebied niet binnen de Groene Ontwikkelingszone (GO), het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of Natura 2000-gebied ligt. Ook ligt het plangebied niet in een beschermd weidevogelgebied of een rustgebied voor winterganzen. Aangezien er geen woningen binnen 30 meter van het plangebied liggen (minimaal 450 meter) zal er geen geluidsoverlast plaatsvinden, mocht deze al aanwezig zijn. Hierdoor heeft de ontwikkeling geen negatieve invloed op het Natuurnetwerk Nederland.



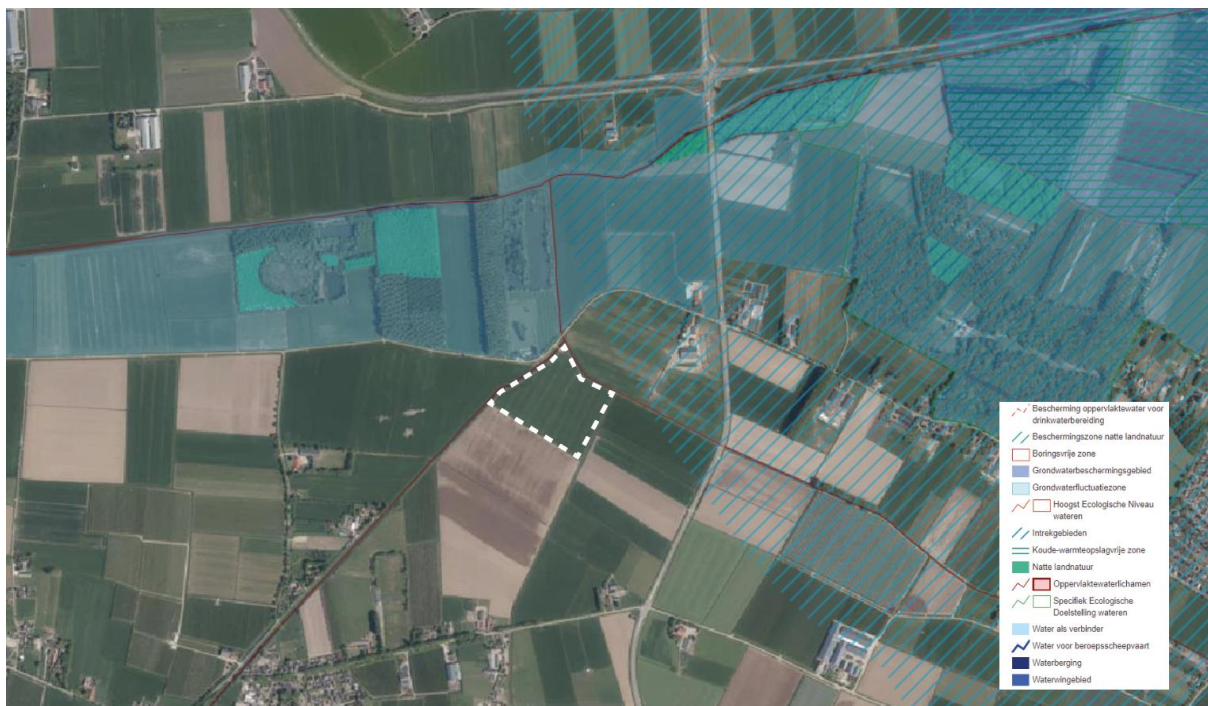
Afbeelding 9. Kaart Natuur- en landschapsbeleid (bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland).

Water

Met betrekking tot het thema water richt de provincie zich op de instandhouding en ontwikkeling van een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Het systeem bestaat uit oppervlaktewater, grondwater, bodem en ondergrond. Hierin wordt aangesloten bij de gestelde ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water. De richtlijn stelt dat het grond- en oppervlaktewater in Europa uiterlijk in het jaar 2027 ecologisch gezond en schoon moet zijn en er voldoende water is voor duurzaam gebruik. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Voor dit thema heeft de provincie op de themakaart Waterbeleid bepaalde zones aangewezen (afbeelding 12).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone 'intrekgebieden' of een zone zoals 'water als verbinder'. Hiermee wordt de ontwikkeling van zonnepark De Blauwe Wetering uitvoerbaar geacht binnen het ruimtelijk beleid vanuit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.



Afbeelding 10. Kaart Waterbeleid (bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland).

3.3.3 Omgevingsverordening Gelderland

De onderdelen uit de Omgevingsvisie zijn juridisch vastgelegd in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening Gelderland is op 24 september 2014 vastgesteld door de Provinciale Staten van Gelderland. Op 21 december 2022 zijn de meest recente wijzigingen vastgesteld in de geconsolideerde versie (januari 2023). Vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met betrekking tot zonneparken zijn geen specifieke regels opgenomen in de Omgevingsverordening. De besluitvorming en uitvoering van het beleid rondom zonneparken is ondergebracht bij de gemeenten. De toetsing aan het gemeentelijk beleid is opgenomen in paragraaf 3.5. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling van het zonnepark past binnen het gemeentelijk beleid.

3.3.4 Actualisatieplan 8 omgevingsverordening

Op 15 december 2021 hebben Provinciale Staten het actualisatieplan 8 van de omgevingsverordening vastgesteld. Dit actualisatieplan is opgesteld om te voldoen aan de vereisten uit de Omgevingswet. Met het actualisatieplan 8 worden verschillende beleidsinhoudelijke wijzigingen doorgevoerd, zodat de omgevingsverordening voldoet aan de Omgevingswet met één integrale set van regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Hierbij wordt het actualisatieplan opgedeeld in twee delen, namelijk wijzigingen die ingaan na een besluit van Provinciale Staten en wijzigingen die op de Omgevingswet moeten wachten. Ten aanzien van zonneparken in het buitengebied heeft de provincie een instructieregel opgenomen in de omgevingsverordening. Deze instructieregel hoeft niet te wachten op de Omgevingswet en is reeds in werking getreden onder de huidige indeling van de omgevingsverordening. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt zal deze instructieregel vallen onder de gewijzigde indeling. Hieronder is het artikel te vinden welke betrekking heeft op de gebieden of locaties voor zonneparken in de gewijzigde indeling van de omgevingsverordening onder de Omgevingswet. Tot aan de Omgevingswet treedt onderstaand artikel in werking binnen de huidige indeling van de omgevingsverordening onder artikel 2.65a.

Artikel 5.74 (gebieden of locaties voor zonneparken)

Lid 1

Als een omgevingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;*
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;*
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;*
- d. de samenhang met het omringende landschap;*
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en*
- f. het huidige grondgebruik.*

Lid 2

Het omgevingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.

Lid 3

Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van zonnepark De Blauwe Wetering, past binnen de regelgeving, ambities en doelstelling van de Provincie Gelderland. De regels voor het zorgvuldig ruimtegebruik van zonneparken in het buitengebied zijn hieronder nader toegelicht.

Lid 1. Zorgvuldig ruimtegebruik

- a. Het Rijk heeft in het klimaatakkoord van 2019 een centraal doel vastgesteld, namelijk het terugdringen van de uitstoot van broeikasgas in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. In het energieakkoord is afgesproken dat in 2023 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 16% dient te zijn. Gelderland heeft de ambitie in 2050 volledig energieneutraal zijn. In het Gelderse Energieakkoord is afgesproken dat in 2030 als tussenstap de CO₂-uitstoot met 55% wordt verminderd ten opzichte van 1990. In RES 1.0 Regio FruitDelta Rivierenland hebben deze doelstellingen een regionale doorvertaling gekregen. In de RES is een 'bod' gedaan voor de opwekking van 1,2 TWh aan duurzame energie, waarbij in de regionale zoekgebieden duurzame energie opgewekt moet worden doormiddel van zonneparken en windturbines. Gemeente West Maas en Waal wil, als onderdeel van RES-regio FruitDelta Rivierenland in 2050 34% lagere CO₂-uitstoot en 16% reductie door energiebesparing. Om dat doel te halen is de eerste (tussen) stap 0,632 TWh opwek aan duurzame energie door middel van wind en zon in 2030. De voorgenomen ontwikkeling draagt met een opgesteld vermogen van circa 7,5 MWp bij aan de lokale energiebehoefte. Daarnaast draagt het voorgenomen zonnepark ook bij aan de doelstellingen op nationaal, provinciaal en regionaal niveau.
- b. In de RES 1.0 van de regio FruitDelta Rivierenland is berekend grote daken met zonnepalen 0,301 TWh aan opbrengst kunnen voorzien. Het totale 'bod' van de RES 1.0 is 1,2 TWh. Om die reden zet de RES 1.0 in op het opwekken van 0,283 TWh middels zonneparken en 0,750 TWh windturbines binnen de regionale zoekgebieden. Het voorgenomen zonnepark is gelegen binnen de regionale zoekgebieden en draagt met een opgesteld vermogen van circa 7,5 MWp bij aan de regionale doelstelling uit de RES 1.0. Daarnaast heeft de gemeente West Maas en Waal de beleidsvisie 'Zon' opgesteld. Hierin geeft de gemeente aan waar zij de opwekking van zonne-energie in de vorm van zonneparken mogelijk willen maken. De visie heeft betrekking op grootschalige zonneparken. Hierbij hanteren zij de zogenaamde 'visie kaart zon'. Vanwege de netto-behoefte aan zonneparken komen ook grondgebonden opstellingen in het buitengebied in beeld. Voor dit gebied hanteert gemeente West Maas en Waal een 'ja, mits' benadering en wil tot 2023 20 hectare (netto) aan zonneparken toestaan. Voorliggend zonnepark draagt met een omvang (6,2 ha) bij aan dit doel. Zie hiervoor tevens paragraaf 3.5.
- c. Het voorgenomen zonnepark past binnen de maat en schaal van het landschap. Om de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van de directe omgeving en het landschap te waarborgen is een landschappelijke inpassingsplan opgesteld. Paragraaf 2.4 gaat in op de landschappelijke inpassing van

- zonnepark De Blauwe Wetering. Het landschappelijk inpassingsplan is tevens separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd.
- d. Zie hiervoor tevens paragraaf 2.4 en het separate inrichtingsplan.
 - e. Met de netbeheerder Liander worden afspraken gemaakt over de aansluiting op het net. Zie hiervoor paragraaf 2.3.3.
 - f. De percelen worden op dit moment gebruikt voor agrarische doeleinden, waarbij de gronden intensief gebruikt en bemest worden. Met de realisatie van het zonnepark worden de gronden voor een periode van 25 jaar uit het regulier agrarisch gebruik genomen. Daarnaast worden binnen het zonnepark geen bestrijdingsmiddelen (pesticiden) en bemesting gebruikt. Dit komt ten goede van de kwaliteit van de percelen. Na afloop van de exploitatie van het zonnepark worden de percelen in oorspronkelijk staat hersteld, waardoor de gronden weer agrarisch in gebruik kunnen worden genomen.

Lid 2. Gebruikstermijn van maximaal 30 jaar

Voor de voorgenomen ontwikkeling wordt aanvraag gedaan voor een omgevingsvergunning met een termijn van 25 jaar. Contractueel is met de grondeigenaren afgesproken dat de percelen na afloop van de 25 jaar in oorspronkelijke staat worden hersteld.

Lid 3. Gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit

In overleg met de betrokken grondeigenaar zal bepaald worden welke gerealiseerde landschapselementen na afloop van het zonnepark behouden blijven. In het separate landschappelijk inrichtingsplan en de paragraaf 2.4 wordt nader ingegaan op de verschillende landschapselementen die bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5 Conclusie provinciaal beleid

Voorliggend plan is in lijn met de ambities en het beleid van de provincie Gelderland. Het plan is tevens voorgelegd aan de provincie Gelderland en deze hebben aangegeven dat deze ontwikkeling niet in strijd is met de provinciale verordening.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 RES 1.0 FruitDelta Rivierenland

Met het Nationaal programma RES stuurt de Rijksoverheid aan op een regionale aanpak van de energietransitie. Het is de doorvertaling van het Parijs-akkoord en het Klimaatakkoord van het Rijk naar een regionale schaal. In het programma is Nederland onderverdeeld in 30 regio's, die samen bijdragen aan de opwekking van 35 TWh aan duurzaam opgewekte energie. Gemeenten, provincie, waterschap en andere stakeholders uit eenzelfde regio werken gezamenlijk aan het opstellen van één document met daarin de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie. Gemeente West Maas en Waal is aangesloten bij de Regionale Energiestrategie FruitDelta Rivierenland. Om tot de RES 1.0 te komen is een zorgvuldige afweging gedaan van meerdere factoren, zoals ruimtelijke kwaliteit, maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak, energieopbrengst, en koppelkansen. Ten aanzien van energieopwekking heeft de regio een 'bod' gedaan van 1,2 TWh. Echter voldoet dit bod nog niet aan de regionale ambitie voor 55% CO₂-reductie in 2030.

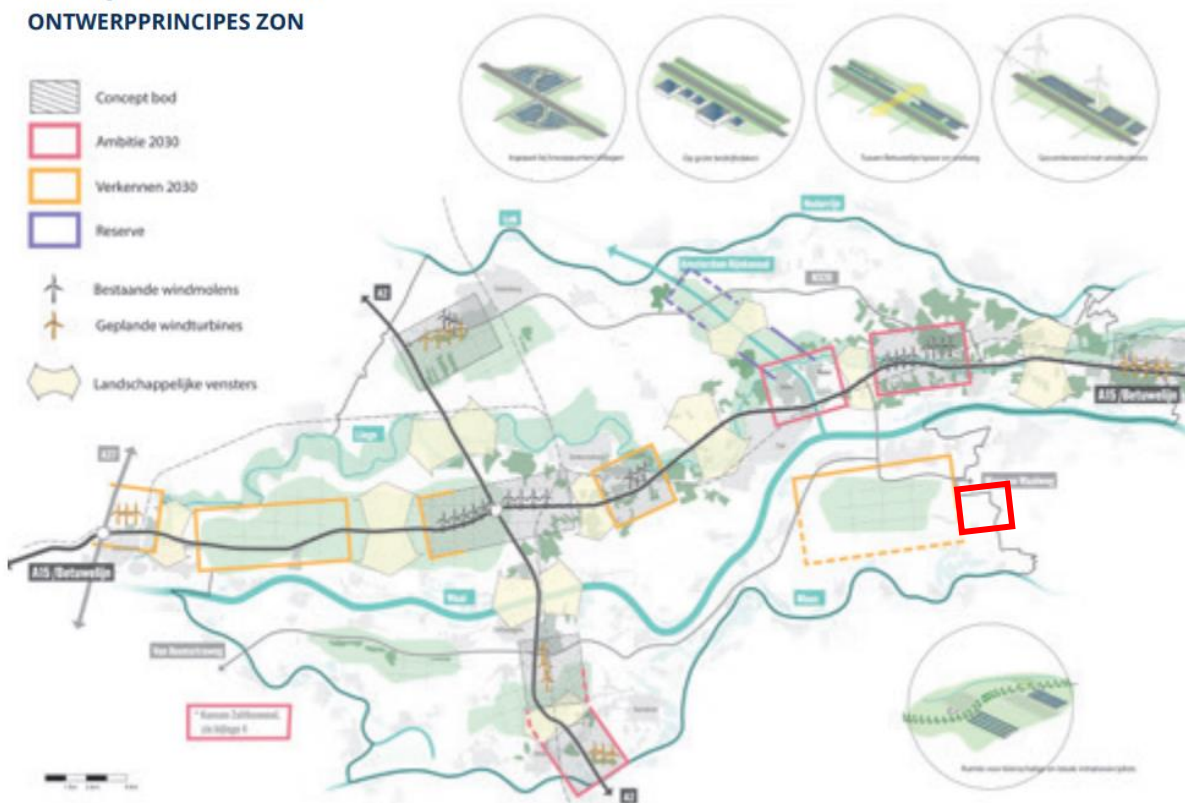
De regio ziet zon- en windenergie als belangrijkste alternatieven voor opwekking van duurzame energie. Het doel in het 'bod' van de RES 1.0 is om 0,301 TWh op te wekken met zonneprojecten op daken, 1,033 TWh aan zonne- en windenergie binnen regionale zoekgebieden. In de RES 1.0 wordt uitgegaan van een verhouding van 27% zon en 73% wind. De regio FruitDelta Rivierenland heeft op de kaart 'Kansrijke Gebieden Wind Ontwerpprincipes Zon' aangegeven welke gebieden geschikt kunnen zijn voor de grootschalige opwek van

zonne- en windenergie. Bij dergelijke projecten stuurt de regio aan op ruimtelijke kwaliteit en samenhang met de omgeving. Koppeling wordt gezocht met regionale opgaven, koppeling met andere gebiedsopgaven en de benutting van lokale koppelkansen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op de kaart 'Regionale zoekgebieden en Projecten' is het plangebied gelegen in een zoekgebied voor zon. Dit zonnepark, naast de Noord Zuid, bestaat uit netto circa 3.5 hectare (56%) aan zonnepanelen met een opgesteld vermogen circa 7,5 MWp. Hiermee kunnen ca. 2000 huishoudens voorzien worden in hun elektriciteitsbehoefte. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de energiedoelen uit de RES 1.0 om te komen tot een totaal bijdrage van 1,2 TWh aan opwekking van duurzame energie. Aangezien voorliggend plangebied gelegen is in een regionaal zoekgebied draag het bij aan de opwekking van duurzame energie binnen de regionale zoekgebieden.

KANSRIJKE GEBIEDEN WIND ONTWERPPRINCIPES ZON



Afbeelding 11: Kansrijke gebieden wind, ontwerpprincipes zon (RES FruitDelta Rivierenland) (rode kader, is locatie van het plangebied).

Voorkeursvolgorde zon

In de RES 1.0 is afgesproken dat grootschalige zonneparken mede moeten worden beoordeeld op de volgende punten:

- Opbrengst;
- Landschap;
- Maatschappelijk draagvlak;
- Beleid gemeente;
- Netimpact.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met de landschappelijke inpassing van zonnepark De Blauwe Wetering is rekening gehouden met de openheid en grootschaligheid van het landschap. De hoogte van de panelen en omzoming met struweel wordt beperkt om de openheid van het landschap te bewaken. De watergangen in het plangebied blijven behouden en worden versterkt met natuurvriendelijke oevers en brede randen met bloemen en kruiden. De inrichting en beplanting van het zonnepark sluit aan bij de karakteristieken van het landschap. De panelen worden zo geplaatst dat dubbel ruimtegebruik in de vorm van agrarisch medegebruik mogelijk is. Zo blijft het plangebied haar agrarische karakter behouden. Hiermee past zonnepark De Blauwe Wetering in het voorkeursbeleid van de RES 1.0.

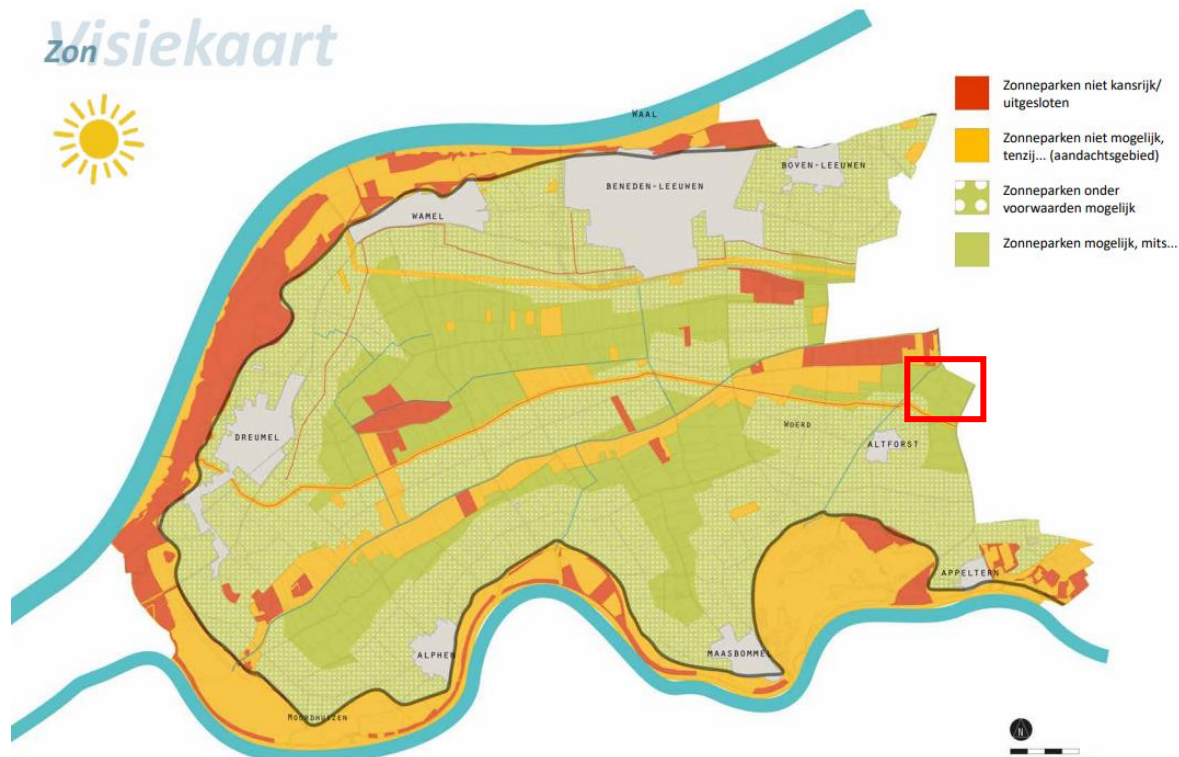
3.4.2 Conclusie regionaal beleid

Voorliggend plan past binnen de regionale ambities op het gebied van de energietransitie. Het plangebied is gelegen binnen een van de zoekgebieden voor grootschalige zonneprojecten. Met een opgesteld vermogen van circa 7,5 MWp draagt het initiatief bij aan het regionale bod van 1,2 TWh. Daarnaast wordt invulling gegeven aan regionale en lokale gebiedsopgaven, zoals natuurontwikkeling.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Beleidsvisie Zon West Maas en Waal

De gemeente kent een zonnevisie die uitgaat van vier gebieden. Daarin hanteren zij dezelfde gebieden als de provinciale visie van de Gelderse ZonneWijzer, zie afbeelding 9. Hierin zijn een aantal aspecten leidend, welke hieronder verder zijn toegelicht. Het plangebied ligt in de zone 'zonneparken mogelijk, mits...'.



Afbeelding 12: Visiekaart zon (Beleidsvisie Zon gemeente West Maas en Waal 2021)

Combineer en concentreer

Concentratie van duurzame energieprojecten kan vanuit landschappelijk oogpunt verrommeling en versnippering voorkomen. Dit is echter afhankelijk van het landschapstype en de specifieke omgevingskenmerken. De gemeente West Maas en Waal kiest ervoor om geen specifiek gebied aan te wijzen waar zonneparken geconcentreerd moeten worden, maar de plaatsingsmogelijkheden te bepalen aan de hand van de maat en schaal van het landschap, alsmede de aanwezige kansen en belemmeringen. Het bundelen van zonneparken hoeft niet direct naast elkaar, maar bijvoorbeeld geconcentreerd in de bepaalde zone. Het is voor de gemeente West Maas en Waal dat in ieder geval er zonneparken worden gerealiseerd die passen bij de maat en schaal van het landschap en de kenmerken en kwaliteiten van de omgeving. De gemeente West Maas en Waal ziet de grootschalige zonneparken het liefste gerealiseerd worden in de komgebieden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling volgt de beleidsvisie Zon van de gemeente West Maas en Waal. Doordat het zonnepark geconcentreerd ligt in het komgebied. Daarnaast zal het een goed ingepaste ontwikkeling worden, waarbij de landschapsstructuren mee zijn genomen in het ontwerp van het zonnepark.

Selectieleidraad zonne-energie

De gemeente West Maas en Waal heeft een selectieleidraad voor zonne-energie ontwikkelingen gerealiseerd. Onder voorwaarden staat de gemeente positief tegenover de ontwikkeling van zonneparken en nodigt initiatiefnemers dan ook uit om plannen in te dienen. Het gaat hierbij om zonneparken met een omvang van 2 tot circa 10 ha. Het huidige beleidsplafond voor de ontwikkeling van zonneparken bedraagt circa 20 ha. De gemeente West Maas en Waal geeft aan met verschillende belangen rekening te houden. Om al deze belangen te kunnen meenemen in de beoordeling heeft de gemeente een toetsingskader voor initiatieven gemaakt. Dit toetsingskader bevat onder andere een uitwerking van de levenscyclus en het technische ontwerpplan; een landschappelijk inpassingsplan; een omgevingsdialoog en procesparticipatie en financiële participatie.

Het plangebied ligt in de zone 'Zonneparken mogelijk (ja-mits)' de voorwaarden zijn;

- Passend in de maat en schaal van het landschapstype
- Doet geen afbreuk aan omgevingskenmerken- en kwaliteiten
- Goede landschappelijke inpassing
- Betrokkenheid en breed maatschappelijk draagvlak (participatie 50%)
- Rekening houdend met gevolgen op landbouwstructuur
- Voldoen aan de Gelderse zonnewijzer

De gemeente vindt het belangrijk dat zonneparken worden gerealiseerd die passen bij de maat en schaal van het landschap en kenmerken en kwaliteit van de omgeving. In het visiedocument wordt daarom onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypes.

Kommengebied

Het plangebied ligt in het type landschap 'Maaskom' Het komgebied wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid en grootschaligheid, rationele verkaveling, een rechthoekig karakter en grote kavels die haaks op de waterlopen in het gebied georiënteerd zijn.

Voor de landschappelijke inpassing binnen de Maas- en Waalkommen geldt als uitgangspunt dat alle zijden van een zonnepark landschappelijk worden ingepast. Mogelijke manieren om het zonnepark goed in te passen zijn bijvoorbeeld de aanleg van brede zones kruidenrij grasland of natuurvriendelijke oevers, knotbomen of bomenrijen met gebiedseigen soorten, gebiedseigen hagen, recreatieve routes, etc.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Bij het landschappelijk inpassingsplan (zie separatie bijlage) is op basis van de karakteristieken en kwaliteiten van het landschap het inpassingsplan gemaakt, zodat het type landschap behouden blijft. De overige onderdelen van het toetsingskader voor zonne-energie initiatieven worden in deze ruimtelijke onderbouwing per onderdeel besproken. Daarmee voldoet de ontwikkeling van zonnepark De Blauwe Wetering aan het toetsingskader van de gemeente West Maas en Waal.

3.5.2 Klimaatadaptatieplan gemeente West Maas en Waal

De gemeente West Maas en Waal heeft een Klimaatadaptatieplan opgesteld om bij nieuwe ontwikkelingen handvatten te bieden voor het opnemen van klimaatadaptatie maatregelen om de effecten van hitte, droogte en extremen in regenval tegen te gaan of op te vangen. Om een gebiedsgerichte aanpak van klimaatadaptatie mogelijk te maken is het gebied van de gemeente Maas en Waal opgedeeld in drie deelgebieden”:

- Bebouwd gebied;
- Landelijk gebied, en;
- Uiterwaarden & natuurgebieden.

Deze landschappen zijn op hun beurt weer onder te verdelen in deelgebieden. Het bebouwd gebied omvat de dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied bestaat uit oeverwallen en rivierkommen.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied voor zonnepark De Blauwe Wetering is gelegen in het rivierkommen gebied. Dit gebied kenmerkt zich door het voornamelijk agrarische gebruik, met ook natuur en recreatie. Ruilverkaveling heeft hier een grote invloed gehad op zoals het landschap er vandaag de dag uitziet. Door de grootschaligheid van het landschap is er in het landelijk gebied een scala aan klimaatadaptieve maatregelen mogelijk. Mogelijke maatregelen in het landelijk gebied, met de achterliggende problemen, zijn:

- Verhoogde vluchtplaatsen (wateroverlast)
- Bodemstructuurverbetering (wateroverlast en droogte)
- Bloem- en kruidenrijke akkerranden (hitte, wateroverlast, droogte)
- Functie volgt peil (wateroverlast en droogte)
- Natte natuur (hitte, wateroverlast, droogte)
- Natte teelt (hitte, wateroverlast, droogte)

De genoemde maatregelen bieden koppelkansen met o.a. de opgaven voor biodiversiteit en de energietransitie. Voorliggend plan voorziet niet enkel in de realisatie van een zonnepark voor het opwekken van elektriciteit uit zonne-energie. Specifiek voor de rivierkom, een eentonig cultuurlandschap, ligt er in het bijzonder een opgave op het gebied van biodiversiteit, droogte en wateroverlast.



Afbeelding 13: Toekomstbeeld Rivierkommen (bron: Klimaatadaptatieplan West Maas en Waal)

In voorliggend plan is, zoals in het onderdeel landschappelijke inpassing reeds is behandeld, voorzien in meer dan enkel de aanleg van een zonnepark. In het plan is ook voorzien in het verbreden van de kavelsloot ter compensatie van het dempen van een sloot die over het perceel loopt, het aanleggen van natuurlijke oevers / plasberm, de aanplant van enkele streekeigen bomen zoals de knotwilg en populier en de realisatie van natuur met poelen, wintervoedselveldjes en struweelbosjes buiten het onderhoudspad. Tevens wordt er een voor het publiek toegankelijk pad langs een van de watergangen aangelegd, waarbij ook visplaatsen in het riet worden gemaakt. Hierdoor wordt niet alleen landschappelijke inpassing gerealiseerd, maar krijgt ook de biodiversiteit een impuls. Een bestaande watergang wordt verbreed ter compensatie van het dempen van een sloot en in het zonnepark wordt enkel bij de toegang gebruik gemaakt van half verharding. Alle onderhoudspaden zijn verder onverhard. Hierdoor is er veel ruimte voor infiltratie van water binnen het plangebied. Met deze maatregelen sluit voorliggend plan aan op het Klimaatadaptatieplan van de gemeente West Maas en Waal.

3.5.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Het voorliggende plan voor de realisatie van het Zonnepark Blauwe Wetering is passend binnen het beleid van de gemeente West Maas en Waal.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

Ecogroen heeft een toetsing van de voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark aan de natuurwetgeving en het natuurbeschermbelief (Wet natuurbescherming) uitgevoerd om duidelijk te maken hoe de ontwikkeling gerealiseerd

kan worden binnen de kaders van de natuurbescherming. De rapportage van deze toetsing is als bijlage opgenomen. In de hiernavolgende paragrafen volgen de belangrijkste conclusies uit het onderzoek.

4.2.1 Soortenbescherming

Vleermuizen

Binnen het plangebied en in de directe omgeving (50 meter) is de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen uitgesloten. Ook essentieel foerageergebied en essentiële vliegroutes zijn niet aanwezig. Om niet-essentiële vliegroutes en foerageergebied niet te verstoren worden maatregelen geadviseerd.

Overige zoogdieren

De watergangen rondom het plangebied vormen geschikt foerageergebied voor bever en bieden de mogelijkheid om te migreren tussen verblijfplaats en foerageergebied. Verstoring van leefgebied van bever betekent een overtreding van de Wet natuurbescherming. Om verstoring van bever te voorkomen mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in de periode tussen één uur voor zonsondergang en één uur na zonsopkomst. Ook mogen watergangen in deze periode niet worden geblokkeerd door bijvoorbeeld materieel. Indien deze maatregelen niet mogelijk zijn, is nader onderzoek noodzakelijk om het gebruik van het plangebied door bever in kaart te brengen.

Broedvogels

Het plangebied biedt nestgelegenheid voor algemene broedvogels zonder jaarrond beschermde status, zoals wilde eend en meerkoet.

Vissen en amfibieën

De sloten binnen en aangrenzend aan het plangebied zijn geschikt leefgebied voor grote modderkruiper, die op meerdere plaatsen in de omgeving is aangetroffen. Naar aanleiding van de plannen vinden werkzaamheden plaats aan alle watergangen. Aantasting van grote modderkruiper is op voorhand niet uit te sluiten. Nader onderzoek naar grote modderkruiper is noodzakelijk. Dit zal als voorwaarde in de vergunning worden opgenomen.

Binnen het plangebied is marginaal geschikt leefgebied aanwezig voor poelkikker, hierdoor wordt poelkikker niet binnen het plangebied verwacht. Door de aanwezige verspreidingsgegevens is het voorkomen van poelkikker echter op voorhand niet uit te sluiten. Nader onderzoek is noodzakelijk om effecten op poelkikker in kaart te brengen en vervolgstappen te bepalen. Dit zal als voorwaarde in de vergunning worden opgenomen.

In het plangebied zijn daarnaast ook algemene amfibieën aangetroffen en te verwachten, zoals gewone pad en meerkikker. Voor deze soorten geldt in provincie Gelderland echter vrijstelling van ontheffingsplicht bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht (Wnb artikel 1.11, zie ook paragraaf 2.1 en 4.7). In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd werkzaamheden in één richting uit te voeren, zodat dieren de kans krijgen om het plangebied op eigen kracht te verlaten. Het dempen van de afwateringssloot dient te gebeuren richting de hand te haven watergang bij voorkeur buiten de voortplantingsperiode (die loopt van half maart t/m augustus) en buiten perioden met vorst.

Overige soorten

Aanwezigheid van vaste nest- of verblijfplaatsen of standplaatsen van beschermde soorten uit overige soortgroepen (flora, vlinders, libellen, vogels met jaarrond beschermde status en overige ongewervelden) worden op basis van de aanwezige habitat, verspreidingsgegevens en waarnemingen in het veld uitgesloten.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied ligt op circa 3,5 kilometer afstand ten zuiden van Natura 2000-gebied Rijntakken. Hier is Rijntakken enkel aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Het dichtstbijzijnde Habitatrichtlijngebied (tevens binnen Natura 2000-gebied Rijntakken) met stikstofgevoelig habitat ligt op 8,3 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Directe negatieve gevolgen, waaronder versnippering en oppervlakteverlies van habitattypen en leefgebieden, worden vanwege de afstand tussen het plangebied en omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. Indirecte (uitstralende) gevolgen door bijvoorbeeld licht of geluid worden gezien de aard en omvang van de ingreep en de tussenliggende afstand eveneens uitgesloten.

stikstof

Op basis van vigerende wetgeving en de bijbehorende vrijstelling van gevolgen door stikstof tijdens de bouw- en aanlegfase hoeft de stikstofemissie die vrijkomt tijdens de aanlegfase niet inzichtelijk gemaakt te worden. Dit geldt voor zowel sloop- als aanlegactiviteiten en bijbehorende verkeersbewegingen. Een AERIUS-berekening voor de aanlegfase van geplande werkzaamheden is daarom niet aan de orde. Daarnaast wordt de bouw van het zonnepark uitgevoerd met zo duurzaam mogelijke (indien mogelijk elektrisch) mobiele werktuigen. Het zonnepark is zelf geen inrichting, welke zorgt voor uitstoot van stikstof, waardoor een toetsing van de gebruiksfase niet aan de orde is.

Natuurnetwerk Nederland/Gelders natuurnetwerk

Het plangebied ligt op circa 30 meter van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en van de Groene Ontwikkelzone (GO) van de provincie Gelderland. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het GNN, waarbij wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan, geldt een 'nee, tenzij'-afweging. Hoewel het plangebied buiten het NNN ligt, kan ook sprake zijn van uitstralende negatieve effecten op het NNN. Van de voor het nabijgelegen GNN en GO gestelde doelen zijn op voorhand effecten van de plannen op de mate van stilte, rust en duisternis daarom niet uit te sluiten. Maatregelen zijn nodig om effecten te voorkomen. Om effecten op GNN en GO te voorkomen dient gewerkt te worden tussen zonsopkomst en zonsondergang. Indien dit niet mogelijk is, dient uitstraling van verlichting naar de omgeving in de tijdelijke te worden voorkomen. In de definitieve situatie dient het terrein onverlicht te blijven.

Bescherming van houtopstanden

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.3 Uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de grote modderkruiper en de poelkikker zal nader onderzoek worden uitgevoerd. Indien blijkt dat een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is, zal deze worden aangevraagd voorafgaand de (bouw)werkzaamheden. In de vergunning zal als voorwaarde worden opgenomen dat de ontheffing verleend moet zijn voordat gestart kan worden met de (bouw)werkzaamheden. Voor wat betreft de andere soort en gebiedsbescherming is er geen sprake van overtreding van natuurwetten en natuurbeleid, mits rekening wordt gehouden met de voorgenoemde maatregelen en werkwijze.

4.3 Archeologische waarden

In deze paragraaf wordt aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg).

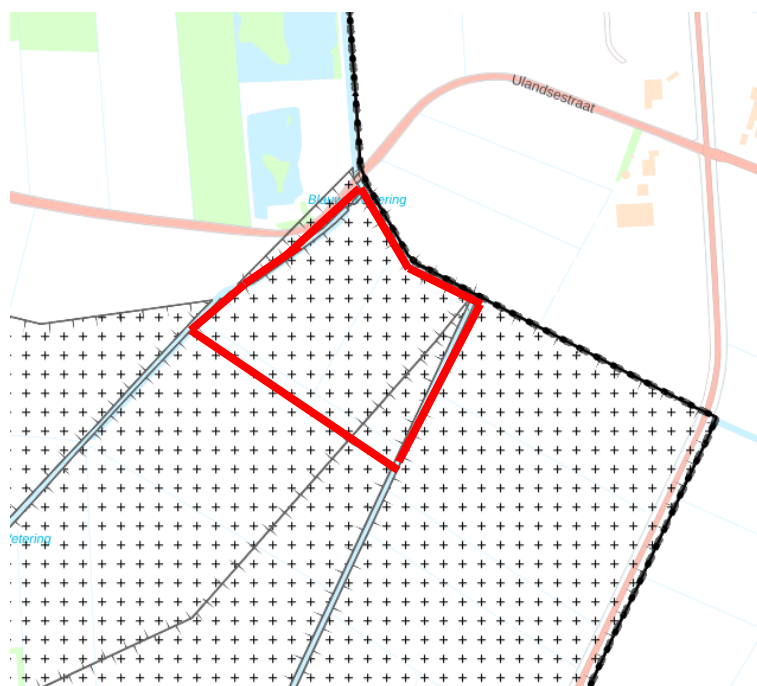
4.3.1 Inleiding

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

4.3.2 Bestemmingsplan archeologie West Maas en Waal

De gemeente West Maas en Waal heeft een archeologisch beleid vastgesteld en als bestemmingsplan verankerd. In het plangebied is een gedeelte van het plangebied aangeduid met de dubbelbestemming 'waarde – archeologie', met de gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 5' en 'overige zone – waarde archeologie 2'. De gronden met deze bestemming dienen bescherming te bieden aan de verwachte en reeds vastgestelde archeologische waarden. Daarnaast is een vergunningsplicht nodig bij het uitvoeren van werkzaamheden bij bodemingrepen groter dan 5000m² en dieper dan 40 cm/of dan wel ophogen van 5000m² en hoger dan 70cm, bij waarde archeologie 5. Bij waarde archeologie 2 is een vergunningsplicht nodig bij het uitvoeren van werkzaamheden bij bodemingrepen groter dan 500m² en dieper dan 40 cm/of dan wel ophogen van 500m² en hoger dan 70cm.

Het plangebied maakt voor het overgrote gedeelte deel uit van een gebied met archeologische verwachtingen. Eventuele archeologische waarden kunnen met name verstoord worden ter plaatse van grotere bodemingrepen, zoals ter plaatse van de te graven poel(en), kabelsleuven, transformatorstations en mogelijk ter plaatse van de beoogde heggen, indien deze bodemingrepen dieper dan 40 cm reiken. Op plekken waar de werkzaamheden dieper reiken dan 40 cm zal voorafgaand de bouwwerkzaamheden vervolgonderzoek worden uitgevoerd. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het graven van de kabelsleuven. Voorliggende aanpak is met de gemeente West Maas en Waal afgestemd en zal als voorwaarde in de omgevingsvergunning worden opgenomen.



Afbeelding 14.: Uitsnede bestemmingsplan Archeologie gemeente West Maas en Waal

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het kader van de realisatie van het voorgenomen zonnepark heeft RAAP een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd. Op basis van de resultaten van het onderzoek blijkt dat in het plangebied (mogelijk) archeologische resten bedreigd worden door de voorgenomen bodemingrepen. Binnen zones waarin enkel holle buispalen worden geplaatst zonder overige bodemingrepen dieper dan 40 cm -mv, is nader onderzoek niet noodzakelijk. Op overige locaties waar bodemingrepen dieper dan 40 cm -mv zijn gepland, zoals ter hoogte van de te verbreden sloot, middenspanningskabel (s), boomplantgaten, poelen en dergelijke, is archeologisch vervolg onderzoek aan de orde in de vorm van een verkennend booronderzoek.

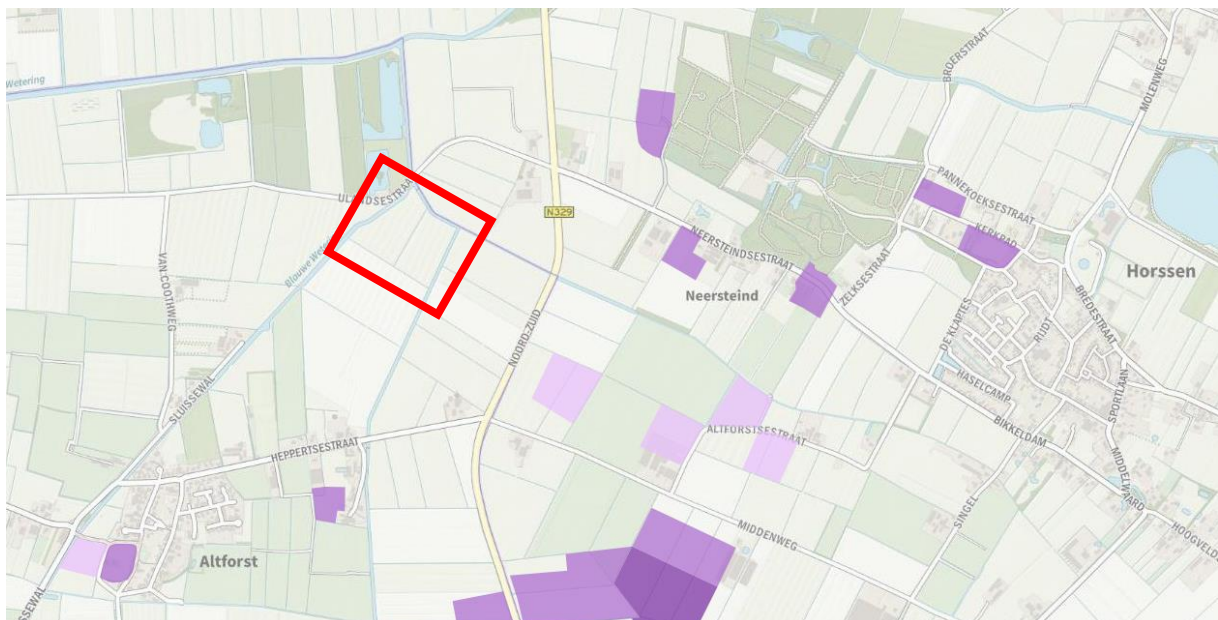
Voorafgaand de bouwwerkzaamheden wordt bij het bevoegd gezag een rapportage overhandigd, waaruit blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar is voor het aspect archeologie. Tot slot blijft ten allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag.

4.4 Cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het projectgebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Er zijn in het plangebied geen monumenten of cultuurhistorische elementen aanwezig. De bestaande verkaveling blijft gehandhaafd. Er worden met de ontwikkeling van het zonnepark geen waarden geschaad.



Afbeelding 15. Archeologische Rijkmonumenten en Archeologische Monumentenkaart (2014).

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Er wordt gewerkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering.
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte.
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven hoe we omgaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Waterschap Rivierenland

Waterbeheerplan 2016-2021

Waterschap Rivierenland heeft het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld in 2015. In dit plan licht het waterschap de doelen en ambities voor deze periode. Daarnaast gaat de organisatie in op de aanpak van deze doelen en welke maatregelen nodig zijn om deze te behalen. De doelen voor de periode 2016-2021 zijn:

- Waterveiligheid, met als prioriteit de bescherming tegen hoogwater.
- Watersysteem, met als prioriteit voldoende en schoon water.
- Waterketen, met als prioriteit zuivering en inzameling van afvalwater.

Bij nieuwe ontwikkelingen streeft waterschap Rivierenland naar oplossingen die meerdere doelen dienen. Niet alleen doelen op gebied van water, maar ook andere doelen met raakvlakken. Het waterschap gaat hierbij gebiedsgericht te werk en werkt op basis van urgentie en omvang van deze opgaven. Relevant voor de

voorgenomen ontwikkeling is dat het waterschap binnen het watersysteem zorgdraagt voor natte natuur. Het waterschap streeft naar watercondities die bijdrage aan de natuurdoelen van provincies, zodat de leefomgeving van flora- en fauna zich kan ontwikkelen in of rondom water. De doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur, Leggeer, stimuleringsmiddelen en communicatie.

Keur en Leggeer

De keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels. De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen, behorende bij de regels van de Keur, vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De leggerkaart is geraadpleegd. Een uitsnede hiervan is weergegeven in afbeelding 15. Te midden van het plangebied loopt een B-waterloop, welke aansluit op de Blauwe Wetering (A-watergang), die het plangebied deels omrand. Deze B-watergang te midden van het plangebied zal worden gedempt. Aan de zuidelijk grens van het plangebied zal de watergang worden verbreed om te compenseren voor het dempen van de B-watergang.

De verantwoordelijkheid van onderhoud van de B-waterlopen ligt bij de aangrenzende grondeigenaren. Langs de A-waterlopen liggen beschermingszones. Deze dienen vrijgehouden te worden voor onderhoud en beheer aan watergangen. In voorliggend plan worden deze onderhoud zones natuurvriendelijk ingericht met bloemrijke vegetaties en een natte natuurzone. Wel blijven deze zones bereikbaar voor het waterschap.

Daarnaast kan regenwater tussen de panelen infiltreren in de bodem. Hiervoor wordt tussen de pv-panelen een 10 millimeter ruimte gehouden, aangezien de pv-panelen niet strak tegen elkaar worden gelegd. Onderstaande collage geeft een impressie van de ruimte tussen de panelen, waardoor regenwater in de bodem kan infiltreren. Daarnaast laten de afbeeldingen tevens zien dat er voldoende regenwater de bodem bereikt, aangezien er voldoende groen aanwezig is onder de pv-panelen.



Afbeelding 16. Opstelling pv-panelen, waardoor voldoende ruimte is voor infiltratie regenwater (bron: Eelerwoude/TR)

Digitale watertoets, vergunning en afstemming met waterschap

Er is een digitale watertoets voor de voorgenomen ontwikkeling uitgevoerd. Uit deze watertoets blijkt dat naast de normale procedure die wordt doorlopen bij Waterschap Rivierenland, ook een watervergunning nodig is. Voorliggend plan is in 2021 afgestemd met het waterschap. Bij de landschappelijke inpassing van het plan is rekening gehouden met de A-watergang. Zie hiervoor paragraaf 2.4 en het separate landschappelijke inrichtingsplan.



Afbeelding 17: Legger waterschap Rivierenland met daarin het plangebied weergegeven.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

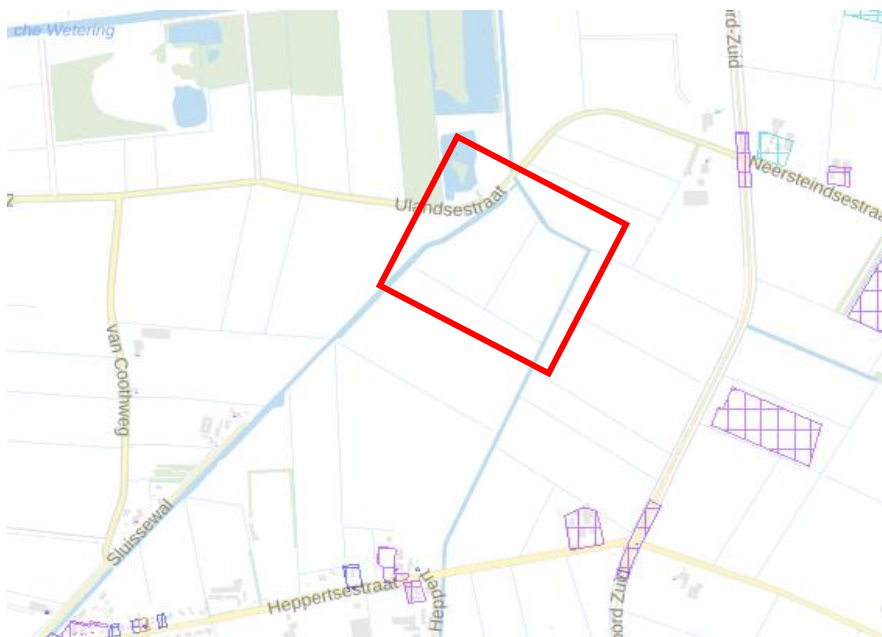
- o bodem;
- o geluid;
- o luchtkwaliteit;
- o lichtreflectie;
- o elektromagnetische straling;
- o kabels en leidingen;
- o externe veiligheid;
- o bedrijven en milieuzonering;
- o verkeer en parkeren;
- o vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Om de bodemkwaliteit binnen het plangebied te bepalen is de kaart van het Bodemloket (bodemloket.nl) geraadpleegd. Op deze kaarten zijn gebieden aangewezen waar (mogelijk) sprake is geweest van bodemverontreiniging. Ook is informatie van uitgevoerde bodemonderzoeken te raadplegen. Op deze kaart is



te zien dat er geen verdachte locaties zijn in het plangebied. Een zonnepark is geen gevoelige functie. Wat betreft het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling en is nader bodemonderzoek niet aan de orde. Voorafgaand aan de bouwphase van het zonnepark voert Sunvest echter altijd een NEN 5740 uit als nulmeting.

Afbeelding 18. Uitsnede uit Bodemloket.nl.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

De VNG heeft inzake bedrijven en milieuzonering richtafstanden voorgeschreven ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Zonnevelden met een elektrisch vermogen boven de 50 MW vallen onder de categorie elektriciteitsproductiebedrijven. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt voor het voorkomen van geluidhinder een richtafstand van 30 meter. Transformatorstations met een vermogen tot 100 MVA geldt een richtafstand van 50 meter. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies (zoals burgerwoningen).

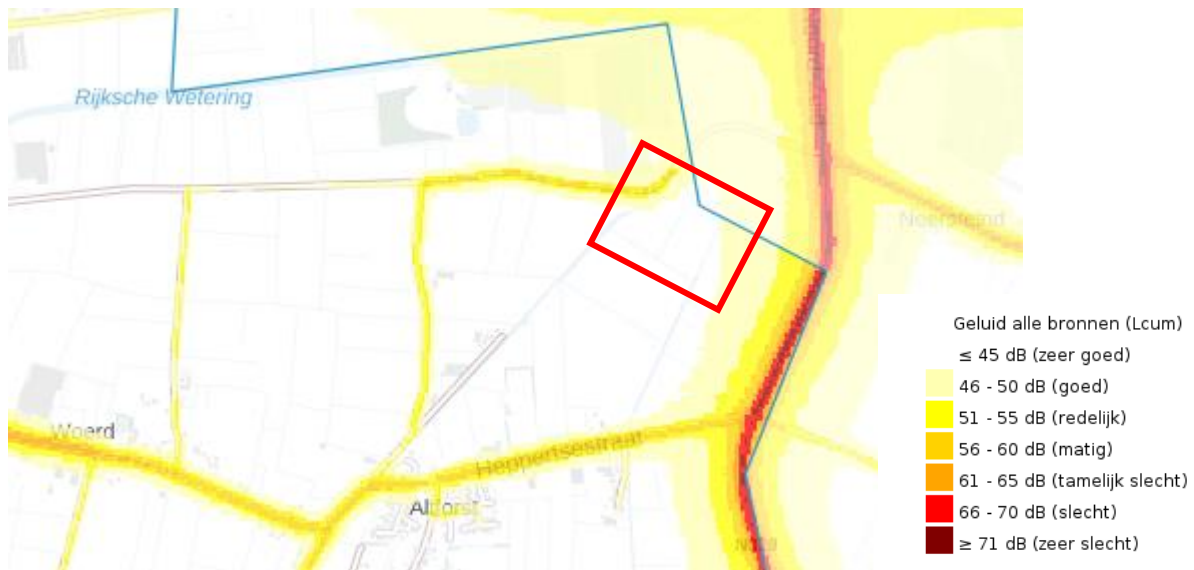
Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het zonnepark vormt geen hinder voor geluidsgevoelige bestemmingen. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid, in tegenstelling tot de categorieën industrie die mogelijk zijn in het huidige bestemmingsplan. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig. Een zonnepark zelf is geen geluidsgevoelige bestemming en vormt derhalve geen belemmering voor de zoneringen die het plangebied kent.

Geluidsreflectie

Hierboven is aangegeven dat de installaties welke geluid produceren niet zorgen tot geluidshinder. Hieronder wordt ingegaan op het effect van het zonnepark op de reeds aanwezige geluidsbelasting. Hiervoor is de Noord-Zuid (N329) relevant. De Noord-Zuid betreft een 80 km/u-weg, waarlangs het projectgebied is gelegen. Onderstaande afbeelding geeft de geluidsbelasting van de Noord-Zuid weer (in Lden). Voorliggend zonnepark kan het geproduceerde geluid zowel blokkeren als verder dragen, afhankelijk van de oriëntatie en hellingshoek van de pv-panelen.

Vanwege de oriëntatie en hellingshoek van de panelen, wordt geluid omhoog gereflecteerd. Daarnaast wordt de geluidsbelasting van de Noord-Zuid gedempt doormiddel van de landschappelijke inpassing aan de oostzijde van het plangebied. Tevens zijn er geen geluidsgevoelige bestemmingen, zoals (burger)woningen, gelegen tussen de Noord-Zuid en het zonnepark. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn verder gelegen van het zonnepark. De pv-panelen worden in rijen parallel aan elkaar geplaatst zodat de ene rij afschermend werkt ten opzichte van de achterliggende rij met panelen. Er zal dus vrijwel geen waarneembare geluidsreflectie voor de omgeving zijn.



Afbeelding 19: Geluid van wegverkeer in Lden (bron: Atlas Leefomgeving)

Uit eerdere onderzoeken, waaronder een door Peutz uitgevoerd onderzoek³, is tevens gebleken dat de geluidsbelasting met maximaal 0,2 dB kan toenemen en dat dit als verwaarloosbaar wordt geacht. In het hierboven benoemde onderzoek was sprake van een zonnepark nabij een snelweg, terwijl voorliggende locatie uitgaat van de ligging naast een 80 km/u-weg. De geluidsbelasting van de Noord-Zuid is in relatie tot de snelweg een stuk lager. Voor wat betreft het aspect geluidreflectie wordt de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar geacht.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De NIBM-tool is geraadpleegd om te berekenen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan een vermindering van de luchtkwaliteit. Bij een dagelijks aantal verkeersbewegingen van 800 (waarvan 5% vrachtverkeer) is de ontwikkeling 'niet in betekenende mate'. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling een zonnepark betreft, zijn er alleen verkeersbewegingen merkbaar tijdens de aanlegfase. Deze brengt een toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Hierbij blijft het aantal ruimschoots onder de 800 per dag. Na deze fase is er een daling van het aantal verkeersbeweging naar de huidige situatie. Alleen voor onderhoud en beheer zijn tijdig een te verwaarlozen aantal verkeersbewegingen.

De voorgenomen ontwikkeling leidt daarmee niet tot een vermindering van de luchtkwaliteit. Aannemelijk is dat een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet behoort tot de noodzaak.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagens, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Om te controleren of er in het plangebied of de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn is de Risicokaart Nederland geraadpleegd. Een uitsnede van deze kaart is weergegeven in afbeelding 13. Hieruit blijkt dat er binnen het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn.



Afbeelding 20: Uitsnede risicokaart

Wel ligt er ten zuiden op circa 500 meter afstand van het plangebied een ondergrondse buisleiding van de Gasunie (A-555). De gasleiding kent een vrijwaringszone van 30 meter. Er zal overleg zijn met Gasunie. Met de realisatie van het zonnepark zal voldaan worden aan de eisen en voorwaarden vanuit Gasunie. Voor de aanvang van de bouw van het zonnepark worden definitieve technische aspecten afgestemd met Gasunie. Tevens wordt Gasunie op de hoogte gehouden van het proces rondom de voorgenomen ontwikkeling.

Een zonnepark kent geen een verblijfsfunctie en de realisatie ervan leidt daarmee niet tot een toegenomen groepsrisico. Een zonnepark kent geen veiligheidscontour. Wel wordt er met het zonnepark elektriciteit

opgewekt en geleverd aan het netwerk. Om de panelen en installaties te beveiligen en in het kader van veiligheid voor de omgeving wordt het zonnepark afgesloten voor onbevoegden. Toegang tot het terrein voor beheer, onderhoud en calamiteiten wordt gefaciliteerd met een afgesloten poort. Met hulpdiensten, zoals de brandweer, worden afspraken gemaakt voor toegang in geval van nood. Binnen de landschappelijke inpassing wordt een hek geplaatst van maximaal 2 meter hoog met 20cm ruimte ter hoogte van het maaiveld om kleine zoogdieren te laten passeren. Daarnaast wordt het zonnepark geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds aangelegd.

5.6 Kabels en leidingen

In de buurt van het plangebied bevinden zich mogelijk een aantal kabels en leidingen die mogelijk een belemmering zijn voor het zonnepark. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt er een klic-melding aangevraagd. Met de technische uitwerking van het voorgenomen zonnepark wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van deze kabels en leidingen. Hiermee vormen kabels en leidingen geen belemmering voor het zonnepark.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende bedrijven en wooneenheden. Er worden technische installaties, zoals transformatoren, omvormers en een batterijopslag geplaatst. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt de voorgenomen ontwikkeling onder de categorie 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter.

Voor de benodigde technische installaties wordt een richtafstand voor geluid aangehouden van 50 meter. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning ligt op ruim 300 meter van de rand van het zonnepark. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. Het aspect milieuzonering levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling.

5.8 Verkeer en parkeren

De realisatie van het zonnepark heeft geen grote impact op de verkeers- en parkeerbelasting in het gebied. Alleen in de aanleg- en ontmantelingsfase is er een tijdelijke verhoging van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de beheer- en onderhoudsmomenten is het aantal verkeersbewegingen zeer beperkt. In deze perioden wordt het plangebied op een veilige manier ontsloten via de bestaande dammen die de percelen van het plangebied verbinden met de Ulandsestraat. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om te parkeren ten tijde van onderhoud. Buiten het plangebied is er genoeg ruimte om een auto of bus langs de kant van de weg te zetten.

5.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- o belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- o belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- o de kenmerken van het project;
- o de plaats van het project;
- o de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet benodigd voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie³ is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting.

³ Zie: ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770.

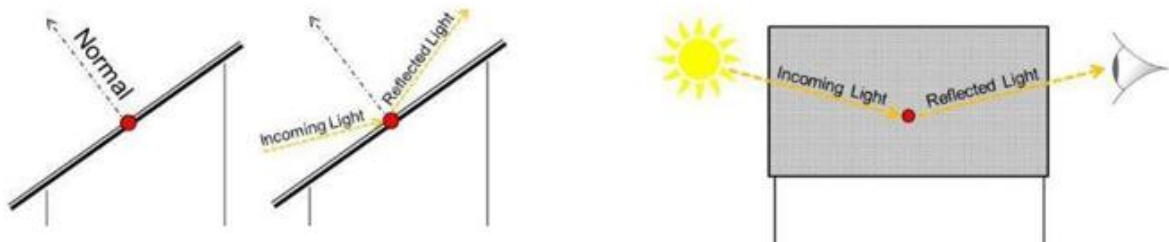
Om visuele hinder en landschappelijke aantasting te beperken dan wel te voorkomen is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, zoals in paragraaf 2.2 en 2.3 en bijlage 1 is toegelicht. In hoofdstuk 4 en 5 is onderbouwd dat er geen belemmeringen zijn wat betreft milieu- en omgevingsaspecten.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.10 Lichtreflectie

Het zonnepark bestaat onder andere uit de realisatie van pv-panelen, welke het zonlicht opvangen. Hierdoor is het mogelijk dat het zonlicht zorgt voor schittering van de pv-panelen. Indien er sprake is van schittering door de pv-panelen, dan is dat op moment dat de zonnestrallen zo erg reflecteren op de pv-panelen, dat de lichtweerkaatsing in het oog waargenomen kan worden. Voor de lichtweerkaatsing zijn twee soorten licht, welke gereflecteerd kunnen worden. Dit betreffen direct licht en diffuus licht. Direct licht wordt al meest hinderlijk ervaren, doordat direct bestaat uit zonlicht welke niet weerkaatst of afgebogen wordt. Bij reflecties van direct licht kan de schittering, ondanks de beperkte kans, in een uiterst geval zorgen voor verblinding. Diffuus licht is licht dat is verstrooid, doordat het bijvoorbeeld door wolken heen schijnt. Het licht komt hierbij niet uit één plek. Verblinding door diffuus licht is zeer onwaarschijnlijk.

Het licht dat weerkaats wordt heeft altijd dezelfde uitgaande hoek als ingaande hoek (zie afbeelding 23). Hierdoor zijn factoren, zoals hoogte, oriëntatie en de hellingshoek van de pv-panelen van belang voor de lichtweerkaatsing. Daarnaast zijn ook de locatie van de waarnemer en de hoogte en hoek van de zon relevant voor de lichtweerkaatsing.



Afbeelding 21: Reflectie van zonlicht, waarbij de inkomende hoek gelijk is aan de uitgaande hoek

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In het zonnepark worden pv-panelen van de modernste generatie toegepast. Deze zijn zwart of doorzichtig van kleur en voorzien van anti-reflectie coating die het licht grotendeels absorbeert. Zodoende ontstaat er geen hinderlijke schittering als gevolg van lichtweerkaatsing op de panelen. De panelen hebben een vlakke ligging met een kleine hellingshoek, waardoor enige restschittering/glinstering tot geen overlast leidt. Daarnaast wordt het plangebied omzoomd met een losse struweelhaag, waardoor het zicht (en daarmee ook mogelijke hinder van reflectie) wordt weggenomen. Doordat de panelen op maximaal 1,6 meter hoog worden geplaatst met een kleine hellingshoek en mede vanwege de landschappelijke inpassing van het zonnepark op voorgesteld planlocatie is geen reflectie te verwachten voor een waarnemer op hoogte van het maaiveld. Daarnaast zal er geen hinder ondervonden worden in de omringende woningen of omringende wegen. Hiermee vormt het aspect lichtreflectie geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.11 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (iT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 iT komt. Gezien de relatief grote afstand (enkele honderden meters) van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 iT.

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 µT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 meter van onderzochte transformatorstations.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De woningen rondom het plangebied staan op geruime afstand van het zonnepark, waarmee kan worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt en dus niet leidt tot een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.12 Warmteontwikkeling

Zonneparken, welke gerealiseerd worden op land, zijn doorgaans onbebouwde percelen, welke voorheen een agrarische functie kende. Met de realisatie van een zonnepark op onbebouwde percelen kan er mogelijk een hitte eiland ontstaan, welke vergelijkbaar is met een hitte-eilandeffect in binnenstedelijke gebieden. Dit hitte-eilandeffect (Urban Heat Island (UHI)) is waarneembaar in de zin dat de temperatuur in stedelijk gebied gemiddeld hoger is dan in omliggende, onbebouwde, landelijk gebied. Een vergelijkbaar effect zou mogelijk op kunnen treden bij de realisatie van zonneparken op onbebouwde gronden, dit noemt men PV Heat Island (PVHI).

Uit literatuurstudie blijkt dat er inderdaad een beperkte stijging is van de temperatuur binnen in het zonnepark ten opzichte van de omliggende gronden. De stijging van de temperatuur binnen het zonnepark ligt tussen de 1 en 2 graden Celsius. Eén onderzochte studie in het literatuuronderzoek laat zien dat bij één zonnepark een lichte stijging van de temperatuur is op een aantal meter van het zonnepark, waarbij op 100 meter van het zonnepark de temperatuur weer gedaald is tot de omgevingstemperatuur.

De kanttekening die hierbij gemaakt dient te worden is dat alle onderzochten zonneparken in een andere omgeving (droger en woestijnachtiger), zoals de Verenigde Staten van Amerika, met een andere configuratie zijn gerealiseerd. De onderzochte zonneparken hebben allen of tracking-panelen of hellingshoek van boven de 30 graden. Dit betekent dat de onderzochte zonneparken een hogere instraling van energie/zonlicht hebben in een – over het algemeen – warmere omgeving. Zonneparken in Nederland hebben over het algemeen een hellingshoek van tussen de 10-20 graden. Hiermee wordt zonlicht terug omhoog gekaatst.

Op basis van het literatuuronderzoek wordt verwacht dat een aanzienlijke stijging van de omgevingstemperatuur op 50 meter van Nederlandse zonneparken onwaarschijnlijk is, gezien een lagere

hellingshoek, een lagere beschikbare instraling in relatie tot een woestijnachtige omgeving en het gebruik van efficiëntere pv-modules ten opzichte van de modules die onderzocht zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De zonnepanelen en technische installaties van voorliggend zonnepark zijn gelegen op meer dan 50 meter van omliggende (bedrijfs)woningen. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning ligt op ruim 300 meter van de rand van het zonnepark. Hiermee is het aannemelijk dat de er geen sprake is van warmteontwikkeling en temperatuurstijging ter plaatse van nabijgelegen woningen. Daarnaast wordt het zonnepark landschappelijk ingericht met o.a. struweel en waterelementen wat zorgt voor een verkoelend effect. In relatie tot het aspect warmteontwikkeling wordt voorliggend zonnepark uitvoerbaar geacht.

5.13 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante gemeente-, regionale en landelijke overheidsbeleid. Ook is het plan getoetst aan de verschillende waarden en milieuaspecten. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Sunvest betreft vanaf het begin de omgeving en belanghebbende organisaties om deze om feedback te vragen. Het omgevingsproces wordt in paragraaf 2.3.7 en in het separaat bijgevoegde participatieplan(bijlage 2) toegelicht.

6.3.2 Vooroverleg

Voorliggend plan voor de gewenste ontwikkeling wordt door de gemeente ter overleg toegestuurd aan de provincie Gelderland, de veiligheidsregio en het waterschap Rivierenland.

6.3.3 Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

De kosten die de gemeente maakt voor haar organisatie en behandelen van de vergunningaanvraag worden verhaald via leges.

6.4.2 Financiering zonnepark

De realisatie van zonnepark De Blauwe Wetering doet Sunvest voor eigen rekening en risico. Hierbij is het wel noodzakelijk dat het zonnepark in de nabijheid wordt aangesloten op het net. Hiertoe heeft afstemming plaatsgevonden en zal verdere afstemming noodzakelijk zijn. Ook is er met de huidige energiemarkt SDE++ subsidie noodzakelijk, die kan worden aangevraagd nadat een omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark is verleend.

6.5 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt de voorgenomen ontwikkeling ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar geacht.



Eelerwoude

Op weg naar 100% natuurinclusief ➤