



GEMEENTE GOES

Ruimtelijke onderbouwing "s-Heer Hendrikskinderendijk 149 te Goes'

gemeente	Goes
titel	Ruimtelijke onderbouwing "s-Heer Hendrikskinderendijk 149 te Goes"
projectnummer	GO2007
status	definitief
concept	13 maart 2017
definitief	28 augustus 2017



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ten behoeve van de realisatie van een loods ter plaatse van de "s-Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes' in de gemeente Goes

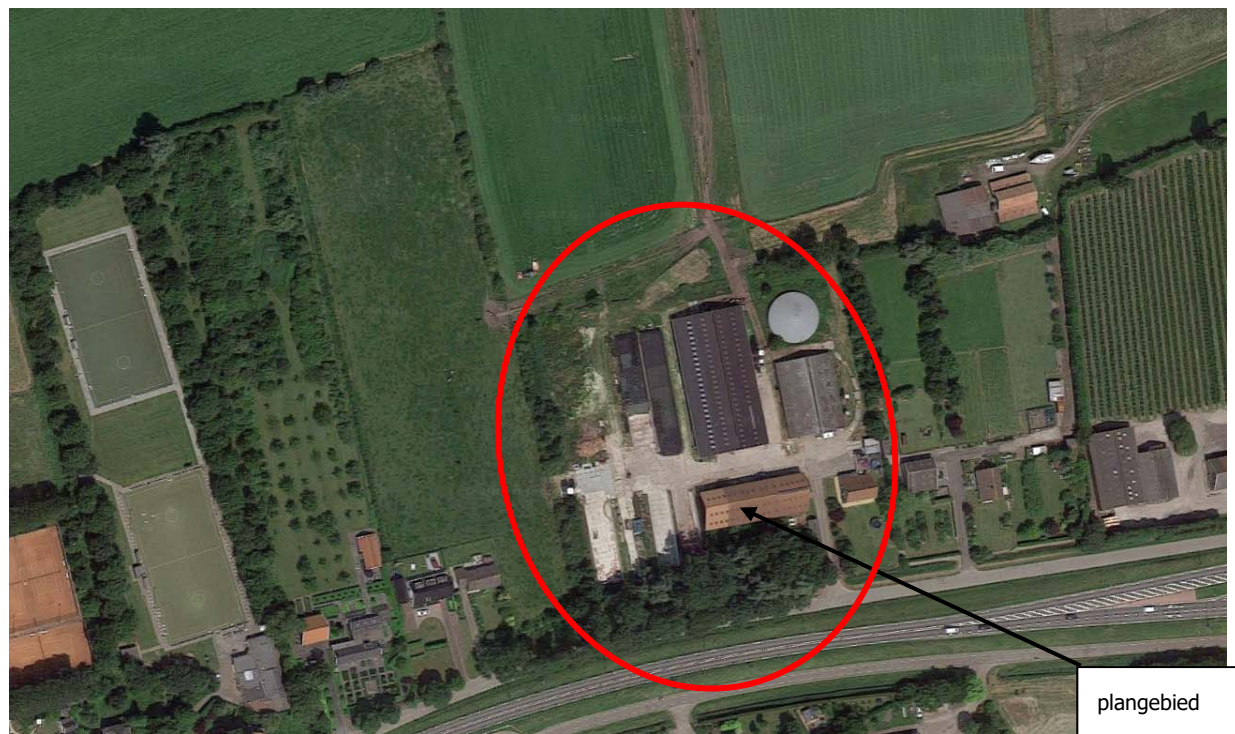
INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3	Leeswijzer	3
2	HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Beoogde ontwikkeling	7
3	BELEIDSKADERS	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.4	Toetsing beleidskaders	13
4	KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING	15
4.1	Bodem	15
4.2	Archeologie	15
4.3	Cultuurhistorie	17
4.4	Water	17
4.5	Ecologie / flora en fauna	20
4.6	Milieuhinder	22
4.7	Geluidhinder	22
4.8	Luchtkwaliteit	23
4.9	Externe veiligheid	23
4.10	Overige belemmeringen	25
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	27
6	PROCEDURELE ASPECTEN	29
7	MOTIVERING	31
7.1	Afweging	31
7.2	Conclusie	31

Bijlage 1. Brief Agrarische Adviescommissie Zeeland.



Figuur 1: Ligging plangebied



Figuur 2: Luchtfoto

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de 's-Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes is een agrarisch bedrijf gelegen. Beoogd wordt het bedrijf uit te breiden met een nieuwe loods. Deze loods zal in gebruik worden genomen ten behoeve van opslag en stalling van werktuigen voor het agrarisch bedrijf. De nieuwe loods zal aan de westzijde van het perceel worden opgericht en zal een oppervlakte kennen van circa 450 m².

In figuur 1 en 2 is respectievelijk de ligging van de projectlocatie en een straatnamenkaart opgenomen.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' (onherroepelijk d.d. 02-06-2011). De gronden kennen de bestemming 'Agrarisch'. Op het perceel is een bouwvlak aanwezig van 1 hectare. Daarnaast is ook de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 1' over het plangebied gelegen. De beoogde loods is buiten het bouwvlak gesitueerd en is derhalve niet passend in het vigerende bestemmingsplan. Binnen het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te vergroten. Deze wijzigingsbevoegdheid kan echter niet worden toegepast vanwege de ligging binnen 100 meter afstand van de bebouwde kom. Het doorlopen van een omgevingsvergunningprocedure is derhalve noodzakelijk. Voor het opstarten van een afwijkingsprocedure volgens artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk.

Het voorliggende document betreft de goede ruimtelijke onderbouwing zoals is opgenomen in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo. Hiermee kan het plan planologisch-juridisch mogelijk gemaakt worden.

1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In hoofdstuk 2 wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.

2 HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

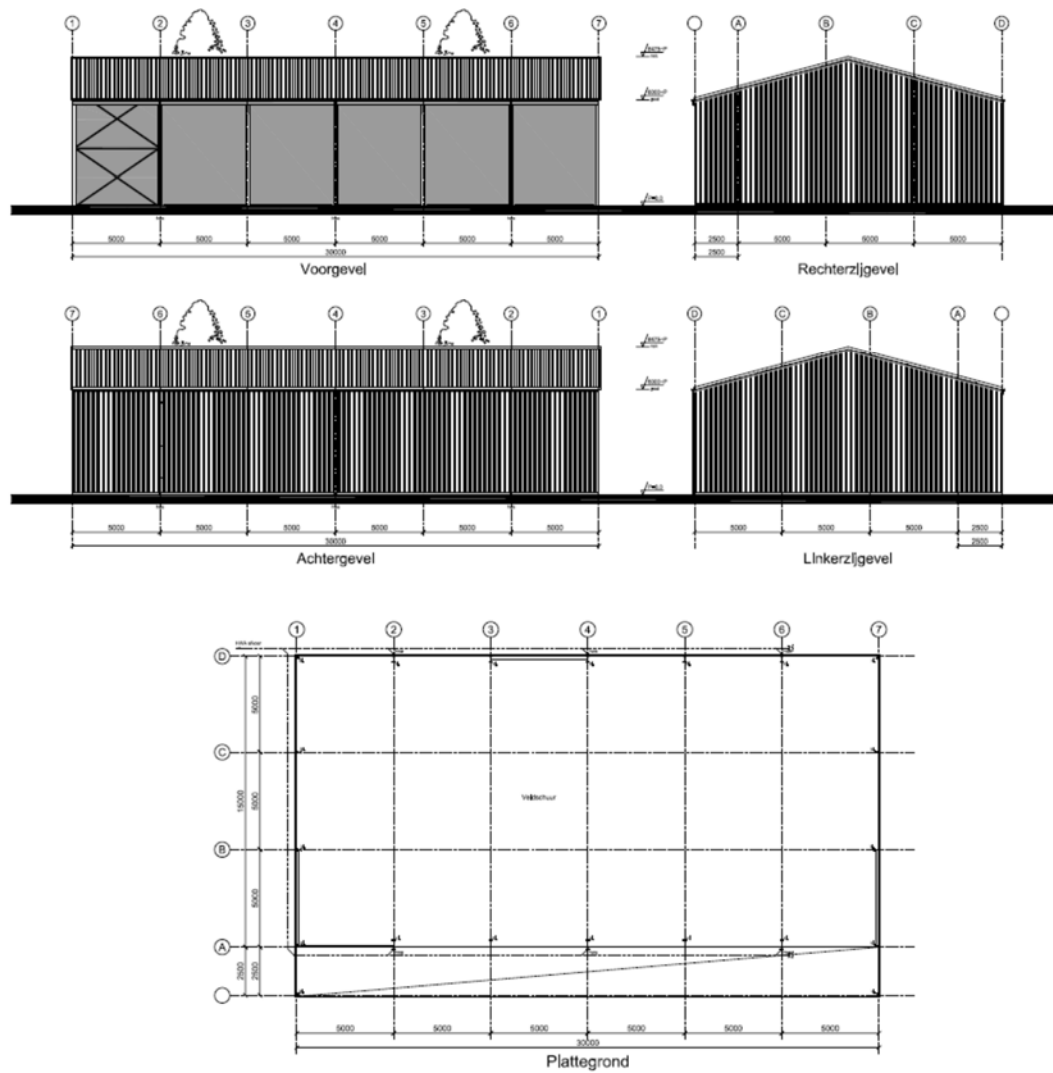
Het plangebied is gelegen aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk 149 te Goes. Dit adres ligt buiten de bebouwde kom, tussen 's-Heer Hendrikskinderen en Goes. Aan de voorzijde van het plangebied wordt het plangebied begrenst door de 's-Heer Hendrikskinderendijk. De 's-Heer Hendrikskinderendijk betreft een parallelweg van de Nieuwe Rijksweg (N664) die 's-Heer Hendrikskinderen met Goes verbindt. De bebouwing aan weerszijden van het plangebied wordt gekenmerkt door een combinatie tussen woonbebouwing en agrarische bebouwing. Richting het dorp 's-Heer Hendrikskinderen zijn de sportvelden gelegen.

In het plangebied is een agrarisch bedrijf gevestigd. Meer specifiek gaat het om een rundveehouderij. In de afgelopen 10 jaar is het bedrijf binnen het bestaande bouwvlak uitgebreid. Zo is in 2007/2008 een nieuwe rundveestal opgericht en in het jaar 2012 vergroot. Achter de bebouwing zijn de agrarische gronden (weilanden) gelegen die gebruikt worden ten behoeve van het bedrijf. Ook aan de westzijde is een weiland aanwezig.

De bebouwing in het plangebied bestaat uit één bedrijfswoning, drie bedrijfsloodsen en een mest-silo. Alle bebouwing is op meer dan 30 meter afstand van de 's-Heer Hendrikskinderendijk gelegen. De voorste bebouwing is evenwijdig aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk gelegen, de bebouwing achter op het terrein is daarentegen dwars op de 's-Heer Hendrikskinderendijk gesitueerd. In de huidige inrichting van het terrein is aan de westzijde van de bebouwing de buitenopslag voor het veevoer gelegen.



Figuur 3: Beoogde situering uitbreiding terrein



Figuur 4: Aanzichten en plattegrond beoogde loods

2.2 Beoogde ontwikkeling

Inrichting van het terrein

Alle huidige bebouwing is gelegen binnen het bestaande bouwvlak. De beoogde loods wordt op circa 40 meter afstand evenwijdig aan de bestaande loodsen achter op het terrein gerealiseerd. In figuur 3 is de ligging van de beoogde loods weergegeven. De beoogde loods zal een oppervlakte kennen, exclusief overkapping, van circa 450 m² (circa 15 x 30 meter), de goothoogte zal circa 6 meter bedragen en de bouwhoogte circa 8,5 meter. Daarbij zal de loods aan één zijde open blijven. Hier komt een overkapping van circa 2,5 meter. In figuur 4 zijn de aanzichten van de beoogde loods weergegeven.

De nieuwe loods zal gebruikt gaan worden voor opslag (van stro) en stalling van werktuigen voor het agrarische bedrijf. Hiermee wordt een knelpunt op het bedrijf opgelost. Benadrukt wordt dat het niet gaat om een stal voor het houden van runderen. De capaciteit van het bedrijf blijft ongewijzigd.

Voor de ligging van de nieuwe loods op de westzijde van het perceel is gekozen omdat dit een gedeelte van het perceel is dat momenteel alleen voor buitenopslag wordt gebruikt. De realisering van een nieuwe loods achter de huidige bebouwing zorgt voor een verkleining van de weides wat onwenselijk is. Daarbij is het huidige gedeelte van het perceel waar bebouwing staat en buitenopslag plaatsvindt ruimtelijk begrenst door een windhaag. De nieuwe loods zal binnen deze 'groene' begrenzing worden gerealiseerd.

Verevening

Omdat het gaat om de uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf is verdere verevening niet aan de orde. Hieraan worden in de Handreiking verevening geen eisen gesteld.

Landschappelijke inpassing

Voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied geldt dat zij aansluiten bij het bestaande karakter van het landschap. Als algemeen uitgangspunt geldt daarom dat een nieuwe ontwikkeling zodanig in het landschap moet worden ingebed dat het als een logisch onderdeel deel uitmaakt van het landschap. Hiervoor wordt uitgegaan van een 10 meter brede afschermende groengordel. Wanneer alternatieve maatregelen worden getroffen dient uit de ruimtelijke onderbouwing te blijken dat de maatregelen die worden getroffen qua investering gelijkwaardig zijn aan het realiseren van een 10 meter brede afschermende groengordel. Maatwerk behoort hierdoor tot de mogelijkheden.

Het huidige perceel is reeds geheel landschappelijk ingepast. In figuur 5 is aangegeven hoe het perceel landschappelijk ingepast is. Langs de gehele zuidzijde van het perceel is een brede groenstrook aanwezig, bestaande uit laag struikgewas en bomen. Deze vormen de afscherming tussen de weg en de bebouwing. Maar ook aan de west-, oost- en noordzijde wordt het plangebied omringt met opgaand groen, een afwisseling tussen bomen en struiken. Aan de achterzijde (noordzijde) van het agrarisch bouwblok is een grotere opening aanwezig vanwege de weidegang van het rundvee.

Beoogd wordt alle bestaande groene inpassing op het perceel te behouden. De nieuwe bebouwing zal binnen de bestaande groengordel worden opgericht. In ruimtelijk opzicht is het 'bouwvlak' vanwege de groengordel al groter dan planologisch mogelijk is. De positionering van de nieuwe loods binnen deze begrenzing is dan ook een logische keuze. Doordat de nieuwe bebouwing

binnen de bestaande groengordel past is de aanleg van een nieuwe groengordel niet noodzakelijk.



Figuur 5: landschappelijke inpassing

Toetsing Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ)

In haar brief, d.d. 24 augustus 2017, geeft de AAZ haar advies inzake de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de 's-Hendrikskinderdijk 149. Op basis van haar bevindingen komt de AAZ tot de volgende conclusie. Aan de 's-Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes wordt een volwaardig melkveehouderijbedrijf geëxploiteerd. Voor dit bedrijf is een omgevingsvergunning gevraagd voor het bouwen van een open loods buiten het vigerend bouwvlak.

Allereerst constateert de AAZ dat het bedrijf in de huidige opzet over onvoldoende bedrijfsruimte beschikt voor stalling en opslag. De uitbreiding van het bedrijf met een loods van 15 x 30 meter is, mede gelet op de opslag van stro, afgestemd op de behoefte vanuit de agrarische bedrijfsvoering.

Ten aanzien van de situering van de loods merkt de AAZ op dat het huidige bouwvlak nagenoeg volledig in gebruik is voor bebouwing, voeropslag en verharding en dat het vigerende bouwvlak onvoldoende ruimte biedt om een dergelijke loods met bijbehorende erfverharding te bouwen. Ook is de AAZ van oordeel dat de gekozen situering van de loods bedrijfstechnisch, gelet op de interne routing binnen het bedrijf, het meest passend is.

Samenvattend is de AAZ van oordeel dat de realisatie van het gevraagde bouwwerk noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

De volledige brief is opgenomen in bijlage 1.

3 BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor de beoogde ontwikkeling relevante beleid van Rijk, provincie en gemeente. Aan het eind van dit hoofdstuk wordt in de paragraaf 'Toetsing beleidskaders' beschreven waarom de beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van de genoemde overheden.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijkstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving:

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening per 1 juli 2017

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden.

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt als volgt gewijzigd:

"1. Het tweede lid komt als volgt te luiden:

2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

2. Het derde lid komt als volgt te luiden:

3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.

3. In het vierde lid wordt «actuele regionale behoefte» vervangen door «behoefte» en «het bestemmingsplan, bedoeld in het tweede lid,» door «een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid».

Bron: Staatsblad 2017, 182, p. 1.

Kort gezegd is het de bedoeling dat per 1 juli bij het toepassen van de ladder wordt beschreven welke behoefte (en niet actuele regionale behoefte) aan de ontwikkeling bestaat, en, als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Dit komt (op hoofdlijnen) overeen met de huidige eerste twee treden. De derde trede komt te vervallen.

3.2 Provinciaal beleid

Actualisatie Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (herziene versie 2016)

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland is het nodig gebleken het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een herziening van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor wonen, zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Agrarisch vestigingsbeleid

Agrarische bedrijfsbebouwing, nieuwe economische dragers bij een agrarisch bedrijf en voorzieningen (waaronder mestopslagen) dienen geconcentreerd te worden binnen het agrarisch bouwblok. De provincie schrijft geen maximum omvang van het bouwblok voor. De gemeente kan dit nader invullen en maatwerk leveren. Bij uitbreiding van het bouwvlak boven de 1,5 hectare wordt een AAZ-advies over de bedrijfseconomische noodzaak verwacht. Voor de veehouderij gelden aanvullende voorwaarden (zie paragraaf grondgebonden veehouderij).

Grondgebonden veehouderij

Het ruimtelijk beleid voor de landbouw is gebaseerd op het onderscheid in grondgebondenheid en niet-grondgebondenheid. Dit onderscheid is eveneens uitgangspunt in de regeling voor veehouderij in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Een grondgebonden bedrijf is een bedrijf dat geheel of nagenoeg geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel. Voor een veehouderij betekent dit dat de voerproductie voor de dieren van dit bedrijf in hoofdzaak op de tot het bedrijf behorende gronden plaatsvindt.

Gemeenten moeten bij een doorontwikkeling van een bestaande grondgebonden veehouderij advies vragen aan de AAZ. Daarnaast wordt van gemeenten en/of agrarische ondernemers verwacht dat zij de (stikstof)effecten van de beoogde ontwikkeling op nabijgelegen Natura2000-gebieden bepalen. Op basis hiervan kan het noodzakelijk zijn dat voor de betreffende ontwikkeling een melding, vergunning (of verklaring van geen bedenkingen) noodzakelijk is in het kader van de Natuurbeschermingswet. Aanvullend gelden de volgende voorwaarden:

- In de gebieden zoals aangegeven op de PASkaart (kaart 20) is nieuwvestiging van een grondgebonden veehouderij niet toegestaan. Dit geldt ook voor nieuwe hoofdtakken veehouderij en nieuwe neventakken grondgebonden veehouderij bij bestaande bedrijven.
- Een omvang van het agrarisch bouwvlak van 1,5 hectare. Wanneer voor de verdere doorontwikkeling van een grondgebonden veehouderij een groter bouwvlak noodzakelijk wordt geacht, worden ten aanzien van de gegenereerde stikstofemissies aanvullende eisen gesteld conform de maatlat ammoniak van de Maatlat Duurzame Veehouderij. Door gebruik te maken van een onderdeel van de Maatlat Duurzame Veehouderij wordt aansluiting gezocht bij een erkend certificeringssysteem. Dit systeem kan in de praktijk voor ondernemers ook het voordeel hebben dat voor de betreffende maatregelen investeringsaftrek aan de orde is.

Bufferzones

Binnen het agrarisch gebied dient rekening gehouden te worden met de aan te houden afstanden tot woon- en verblijfsrecreatiegebieden. De afstemming met deze milieuhygiënische normen en kwaliteitsdoelstellingen dient op adequate wijze te worden geregeld en vormgegeven in het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Waar het de stank van intensieve veehouderij betreft dient rekening gehouden te worden met de in de Regeling geurhinder en Veehouderij opgenomen normen en afstanden.

In principe dient tussen agrarische bedrijven en woon- en verblijfsrecreatiegebieden een afstand van minimaal 100 meter aangehouden te worden. Een kleinere afstand (50 meter) kan gehanteerd worden, indien daarvoor geen noemenswaardige hinder bij de gevoelige bestemmingen(en) optreedt en dit niet leidt tot onevenredige beperkingen voor de betrokken landbouwbedrijven.

Landschappelijke inpassing

Voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied geldt dat zij aansluiten bij het bestaande karakter van het landschap. Als algemeen uitgangspunt geldt daarom dat worden ingebed dat het als een logisch onderdeel deel uitmaakt van het landschap. Hiervoor wordt uitgegaan van een 10 meter brede afschermdende groengordel. Wanneer alternatieve maatregelen worden getroffen dient uit de ruimtelijke onderbouwing te blijken dat de maatregelen die worden getroffen qua investering gelijkwaardig zijn aan het realiseren van een 10 meter brede afschermdende groengordel. Maatwerk behoort hierdoor tot de mogelijkheden. Afspraken over de realisatie van de landschappelijke inpassing worden door middel van een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer vastgelegd.

Verordening ruimte provincie Zeeland (inclusief eerste wijziging 11 maart 2016)

Samenwerking tussen de Provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de verordening ruimte. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook de Verordening ruimte provincie Zeeland vastgesteld. Hierin zijn onder andere regels over uitbreiding van bedrijventerreinen, bescherming van natuurgebieden en regionale waterkeringen in opgenomen.

Concentratie agrarische bebouwing

Artikel 2.6

1. In een bestemmingsplan worden nieuwe agrarische bouwwerken niet toegelaten buiten het in het plan, voor een agrarisch bedrijf, aangewezen bouwvlak.

2. In afwijking van het eerste lid mogen in een bestemmingsplan worden toegelaten:
 - a. sleufsilo's en kuilvoerplaten aansluitend aan een bouwvlak;
 - b. tijdelijke mestopslag op veldkavels;
 - c. als onderdeel van een agrarisch bedrijf, teelt ondersteunende voorzieningen en bassins ten behoeve van aquacultuur.
3. In afwijking van het eerste lid mag de, op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, bestaande situatie, voor zover die niet in overeenstemming is met het bepaalde in het eerste lid, positief worden bestemd.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken ten aanzien waarvan in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het kleinschalige bouwwerken betreft die noodzakelijk zijn ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Bufferzones

Artikel 2.7

1. In een bestemmingsplan waarin voor de eerste maal woon- of verblijfsrecreatieve bestemmingen worden aangewezen worden nieuwe woon- of verblijfsrecreatieve functies niet toegelaten binnen een afstand van 100 meter tot buiten de bebouwde kom gesitueerde gronden waarop agrarische gebouwen anders dan kassen zijn toegelaten.
2. In een bestemmingsplan waarin voor de eerste maal op buiten de bebouwde kom gesitueerde gronden agrarische gebouwen, anders dan kassen, worden toegelaten worden deze gebouwen niet toegelaten binnen een afstand van 100 meter tot gronden waarop woon- of verblijfsrecreatieve functies zijn toegelaten.
3. In afwijking van het eerste en het tweede lid kan een kleinere afstand worden gehanteerd indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat geen of nagenoeg geen hinder optreedt bij woon- of verblijfsrecreatieve functies en de kleinere afstand niet leidt tot onevenredige beperkingen in de bedrijfsvoering van de betrokken agrarische bedrijven.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie # Goes 2040

Agrarische sector

De agrarische sector is van belang vanwege de economische opbrengsten, de werkgelegenheid en met nadruk ook omdat zij in grote mate bepalend is voor het landschapsbeeld. Aan de continuïteit van de agrarische inkomenspositie kan onder andere door het leveren van groene diensten zoals water-, natuur- en landschapsbeheer, worden bijgedragen. Binnen de gemeente zijn er regionale verschillen in de agrarische structuur. Deze verschillen hangen samen met de perceelsgrootte, de grondsoort, de beschikbaarheid van zoet water en de aanwezige afzetstructuren. Het bij de lokale situatie passende agrarische gebruik draagt in belangrijke mate bij aan een herkenbare landschappelijke structuur. De ontwikkelingsmogelijkheden en het aanwezige landschap vormen de basis voor het gemeentelijke beleid ten aanzien van de landbouw.

In de landbouw treedt ook schaalvergroting op. Het gevolg is dat veel agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. Daarbij kan het gaan om een (niet-agrarische) bedrijfsfunctie, een woonfunctie, een recreatieve functie, een zorgfunctie of een combinatie van deze functies.

Gelijktijdig met de schaalvergroting is er een toenemende hang naar biologische, streekeigen en herkenbare producten. Gezien de positieve bijdrage die lokale voedselproductie levert aan duurzame ontwikkeling en veerkracht van de lokale economie, staat de gemeente Goes positief tegenover initiatieven op dit vlak.

De uitbreiding van intensieve veehouderij wordt ongewenst geacht. De gemeente gaat er vanuit dat aquacultuur zich in eerste instantie vooral elders in de regio verder zal ontwikkelen. Maar ook het buitengebied van Goes biedt hiervoor mogelijkheden. Bij eventuele vestigingen van aquacultuur vormt een goede landschappelijke inpassing een belangrijk aandachtspunt.

3.4 Toetsing beleidskaders

Op basis van het voormelde beleid kan het volgende worden geconcludeerd.

Op rijks- en provinciaal niveau dient getoetst te worden aan het 'waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving'. Hiervoor wordt de ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Voordat gestart wordt met het onderbouwen van de behoefte aan de hand van de ladder, moet allereerst sprake zijn van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. In het Bro (artikel 1.1.1, lid 1, onder i) is voor stedelijke ontwikkeling een definitie opgenomen: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Een agrarische functie betreft geen stedelijke ontwikkeling. Een nadere onderbouwing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing.

Wel dient er getoetst te worden aan het overig provinciaal en gemeentelijk beleid. De Provincie Zeeland schrijft geen maximum omvang van het bouwblok voor. De gemeente Goes kan dit nader invullen en maatwerk leveren. In het bestemmingsplan buitengebied wordt middels een wijzigingsbevoegdheid een maximumomvang van 1,5 hectare genoemd. De ontwikkelingsmogelijkheden en het aanwezige landschap vormen de basis voor het gemeentelijke beleid ten aanzien van de landbouw en veeteelt.

De voorliggende uitbreiding ziet slechts op de bouw van één opslagloods ten behoeve van het agrarische bedrijf. De uitbreiding is voorzien, gedeeltelijk, buiten het agrarische bouwvlak. De huidige omvang van het agrarische bouwvlak bedraagt 1 hectare. Om de realisatie van de loods mogelijk te maken, zal niet meer dan 1.500 m² buiten het bouwvlak worden gebouwd. Een AAZ-advies over de bedrijfseconomische noodzaak is hiervoor benodigd en inmiddels afgegeven. Zie hiervoor paragraaf 2.2 en bijlage 1. Vanwege de aard en de omvang van de loods worden er geen aanvullende eisen gesteld ten aanzien van de gegenereerde stikstofemissies.

De ruimtelijke aspecten zoals (stikstof)effecten van de beoogde ontwikkeling op nabijgelegen Natura2000-gebieden en bufferzones vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. De motivatie is beschreven in hoofdstuk 3.

Omdat het gaat om de uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf is verevening niet aan de orde. Hieraan worden in de Handreiking verevening geen eisen gesteld. Daarbij wordt er géén extra ontwikkelingsruimte geboden ten opzichte van de reeds in het vigerende bestemmingsplan geboden planologische ontwikkelingsmogelijkheden. Het agrarisch bouwvlak kan immers middels een wijzigingsbevoegdheid worden vergroot tot 1,5 hectare. Het huidige bouwvlak

heeft een omvang van 1 hectare. De ontwikkeling ziet slechts op het toevoegen van 1 loods van circa 450 m².

De landschappelijke inpassing wordt beschreven in paragraaf 2.2

4 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

4.1 Bodem

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

De beoogde loods zal worden gebruikt voor opslag, een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.2 Archeologie

Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

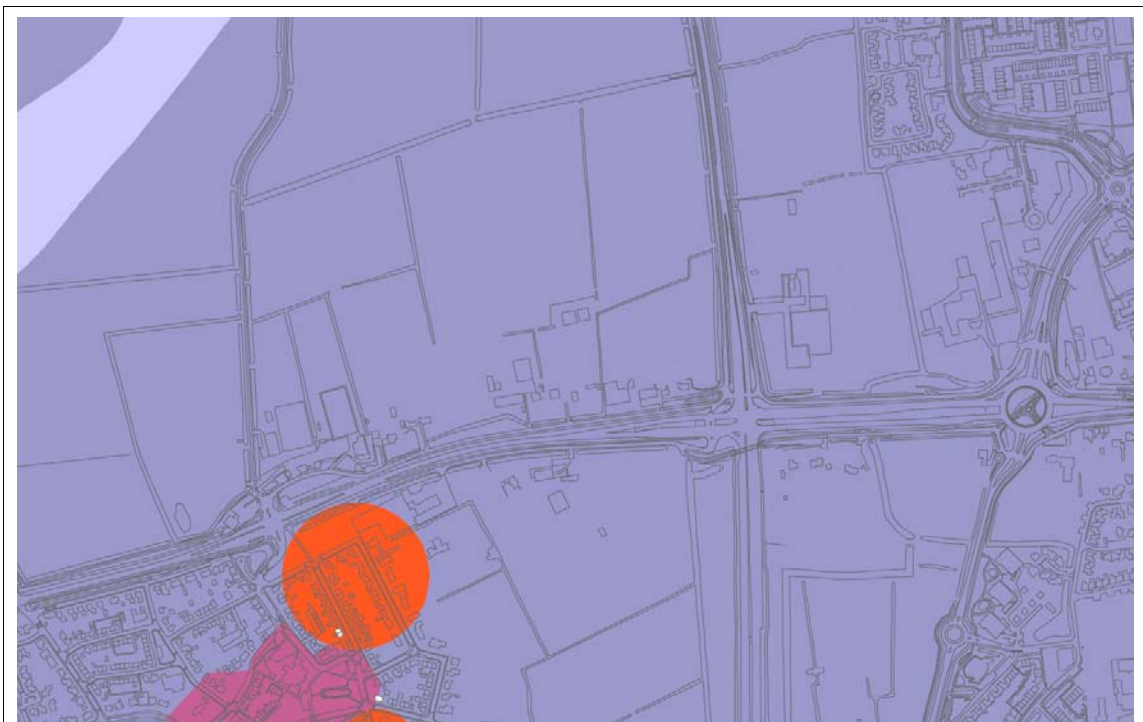
Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Goes heeft een gemeentelijk archeologiebeleid ontwikkeld, dat op 15 december 2011 is vastgesteld. Hiermee wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het beleid is gebaseerd op een analyse van de plaatselijke situatie en geeft aan wanneer archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Het rapport 'Archeologiebeleid gemeente Goes'(d.d. 30 juni 2011) bestaat uit een 'Deel A: Beleidsnota archeologie' en een 'Deel B: Toelichting beleidskaart'. Deel B is een (ruimtelijke) uitwerking van het archeologiebeleid (deel A). Deze uitwerking bestaat uit vier maatregelenkaarten gerelateerd aan de in de Zeeuwse ondergrond voorkomende geologische lagen. Maatregelenkaarten 1 tot en met 4 hebben respectievelijk betrekking op het laagpakket van Walcheren, het Hollandveen, het laagpakket van Wormer en het pleistocene dekzand. Op basis van deze beleidskaarten wordt bepaald of voor een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling op een specifieke locatie en diepte al dan niet archeologisch onderzoek moet plaatsvinden. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 8 categorieën, waarvan enkele categorieën bekende archeologische waardevolle gebieden omvatten en andere een bepaalde verwachtingswaarde op archeologische vondsten weergeven. Aan elke categorie, uitgezonderd categorie 1, is een aan oppervlakte van grondverstoring gebonden vrijstelling voor archeologisch onderzoek gekoppeld. Bij alle categorieën, wederom uitgezonderd categorie 1, geldt in ieder geval dat geen onderzoek hoeft

plaats te vinden indien de bodem niet dieper dan 40 cm wordt verstoord. De gehanteerde categorieën zijn:

- Categorie 1: archeologisch rijksmonument; hiervoor is altijd een monumentenvergunning nodig;
- Categorie 2: terrein van archeologische waarde; geen onderzoeksplicht indien minder dan 50 m² wordt verstoord;
- Categorie 3: stads- en dorpskernen van een specifieke archeologische verwachting; geen onderzoeksplicht indien minder dan 50 m² wordt verstoord;
- Categorie 4: hoge verwachtingswaarde op archeologische vondsten; geen onderzoeksplicht indien minder dan 250 m² wordt verstoord;
- Categorie 5: matige verwachtingswaarde op archeologische vondsten; geen onderzoeksplicht indien minder dan 500 m² wordt verstoord;
- Categorie 6: lage verwachtingswaarde op archeologische vondsten; geen onderzoeksplicht indien minder dan 2500 m² wordt verstoord;
- Categorie 7: verwachting van maritieme vondsten; hiervoor is altijd overleg met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed nodig;
- Categorie 8: archeologische vondsten worden niet verwacht; geen onderzoeksplicht.



Figuur 6: Uitsnede archeologische maatregelenkaart in lagen

Toetsing archeologiebeleid

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het plangebied aangemerkt met een hoge verwachting dan wel categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m² én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. Er wordt voldaan aan de criteria behorende bij categorie 4 van het gemeentelijk archeologisch beleid. De gronden zullen circa 0,50 meter worden opgehoogd en derhalve niet dieper worden verstoord dan 0,40 meter. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd en gelijktijdig, als gevolg daarvan, ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hiermee is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie (zie daarvoor paragraaf 4.2) dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Historische (stede)bouwkunde

In en rondom het plangebied zijn geen monumenten aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen in een molenbiotoop. Wel is de boerderij in het plangebied aangemerkt als waardevolle boerderij (bron: Geoweb provincie Zeeland, Cultuurhistorische Hoofdstructuur). Vanuit de provincie wordt hieraan de volgende omschrijving gegeven:

- De boerderij is opgebouwd uit een woonhuis, twee moderne schuren en een varkenshok. Op het erf bevinden zich een moestuin en een eigentijdse tuin. Het woonhuis is opgetrokken in rode baksteen, waarbij de hanenkammen boven de vensters in geel zijn uitgevoerd, en voorzien van een zadeldak. Onder de dakgoot bevindt zich een fries. De schuifvensters zijn voorzien van luiken en de voordeur bevat een bovenlicht. De woning is sober uitgevoerd voor zijn bouwtijd, maar nauwelijks aangetast. De schuur die bij deze boerderij behoorde is inmiddels afgebroken, waardoor de ensemblewaarde sterk gedaald is. Het varkenshok bevat diverse halfronde venstertjes en een deur. Er bevinden zich ankers in de gevel. Het varkenshok is redelijk authentiek.

De beoogde ontwikkeling van de bouw van een nieuwe loods achter op het erf en naast andere bedrijfsloodsen. Daarom zal de nieuwe situatie op de projectlocatie geen afbreuk doen aan het waardevolle pand.

Historische geografie

Het plangebied is gelegen in de Goessche Polder. Deze polder is een 14e eeuwse polder. Door herinrichting is de historisch-ruimtelijke structuur grotendeels verdwenen. De Goessche Polder is ca. 362 ha groot. In de polder bevindt zich een deel van de bebouwing van Goes en een klein deel van 's-Heer Hendrikskinderen. Langs de Oude Zeedijk zijn nog restanten van de Oosterschenge te vinden.

Met de beoogde ontwikkeling vindt er geen verandering van landschappelijke structuren plaats en ook geen aantasting daarvan.

Er kan gesteld worden dat de historische waarden door de beoogde ontwikkeling niet worden aangetast.

4.4 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om pro-

blemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

Waterbeleid 21^e eeuw (Rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het NWP2 geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

Stroomgebiedbeheerplan Schelde 2016-2021

Dit plan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Schelde voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt.

Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkanskaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatie-niveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

Waterbeheerplan 2016 - 2021

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:
Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

Overleg waterbeheerder

Overleg met het waterschap Scheldestromen heeft tijdens het planproces diverse keren plaatsgevonden. De overige relevante aspecten met betrekking tot de waterhuishouding zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<u>Veiligheid waterkeringen</u> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	De ontwikkeling is niet op of in de nabijheid van een waterkering gelegen.
<u>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</u> Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water.
<u>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater</u> (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het verhard oppervlak neemt toe met circa 450 m ² . Er dient in een waterberging te worden voorzien van circa 34 m ³ . Het verhard oppervlak wordt volledig afgekoppeld en het regenwater wordt afgevoerd naar de meest nabijgelegen sloot. Dit betreft de sloot tussen het bedrijf en de 's-Heer Hendrikskinderdijk. Deze loods zal verbreed worden ten behoeve van de opvang van waterbergingsbehoefte. Er is geen sprake van een vuilwaterafvoer.
<u>Grondwaterkwantiteit en verdroging</u> Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en -mogelijkheden.	Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied en niet in een natuurgebied of gebied voor drinkwatervoorziening. Er is geen sprake van invloed op de grondwaterkwaliteit. Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.
<u>Grondwaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied en niet in een natuurgebied of gebied voor drinkwatervoorziening. Er is geen sprake van invloed op de grondwaterkwaliteit.

<u>Oppervlaktewaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Het afgekoppelde regenwater van daken en verhardingen is relatief schoon. Het te gebruiken materiaal van de afvoerleidingen moet voldoen aan het bouwbesluit. Het hemelwater wordt afgekoppeld/aangesloten op de waterberging conform de door het waterschap gehanteerde afkoppelbeslisboom. Er zijn (daardoor) geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit.
<u>Volksgezondheid (water gerelateerd)</u> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Aan de buitenzijden van het perceel zijn sloten aanwezig. De voorste wegsloot zal in overleg met het waterschap worden verbreed ten behoeve van de waterberging. De sloten worden zodanig onderhouden dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan.
<u>Bodemdaling</u> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
<u>Natte natuur</u> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Er bevindt zich geen natte natuur in of nabij het plangebied.
<u>Onderhoud oppervlaktewater</u> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	Er zullen geen veranderingen optreden ten behoeve van de bestaande sloten rondom het plangebied. Verder is er geen oppervlaktewater aanwezig.
<u>Relatie met eigendom waterbeheerder</u> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzoneering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	Er zijn geen objecten van de waterbeheerder aanwezig.
<u>Scheepvaart en/of wegbeheer</u> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Er zijn geen waterwegen in het plangebied aanwezig. De uitbreiding van het bedrijf ziet enkel op het oplossen van een intern knelpunt. Er vindt geen vergroting van de capaciteit van het bedrijf plaats. Er vinden dan ook geen extra vervoersbewegingen plaats. De ontsluiting van het perceel verandert ook niet.

4.5 Ecologie / flora en fauna

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het meest nabijgelegen natuurgebied, dat behoort tot de Natuurnetwerk Zeeland (Ecologische Hoofdstructuur), is gelegen op meer dan 500 meter afstand van het plangebied. Natuurgebieden in het kader van de Natura 2000 zijn op grotere afstand gelegen (circa 3,5 km). De beoogde ontwikkeling heeft, gelet op de aard hiervan en de genoemde afstanden, geen effect op beschermde natuurgebieden.

Onderzoek effecten op stikstofdepositie in relatie met Natura 2000-gebied

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in de Europese Unie waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk vormen, Natura 2000 genaamd. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het per gebied behalen van deze doelstellingen moet er toe leiden dat op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding van bepaalde soorten en habitattypen behouden of hersteld wordt. In Nederland kennen we ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder de Westerschelde.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Deze stikstof is voornamelijk afkomstig uit de landbouw en voor een klein deel uit het verkeer en de industrie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient onderzocht te worden of de betreffende ontwikkeling al dan niet significant bijdraagt aan de stikstofuitstoot en daarmee een bedreiging vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van bedrijfsbebouwing. De totale capaciteit van het bedrijf zal hierdoor niet toenemen. Gelet hierop, én de afstand van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied, kan redelijkerwijs gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor de stikstofdepositie in relatie met het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dieren plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is. De locatie van de beoogde loods is gelegen op het bestaande erf. Dit gedeelte wordt regelmatig onderhouden. De naastgelegen bestaande bomensingel zal niet worden aangetast.

Verordening ruimte provincie Zeeland

In de Verordening ruimte provincie Zeeland (Vr pz) is in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan¹ waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken, inzicht wordt gegeven in de afweging van de bescherming van de natuurbelangen. Tenminste wordt aandacht besteed aan het belang van het behoud van openheid van het gebied en de verstoringsgevoeligheid van het natuurgebied. Het plangebied is niet binnen de 100 meter vanaf een natuurgebied gelegen. Een nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

¹ Onder een bestemmingsplan wordt mede een omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan' verstaan.

4.6 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

Een agrarische opslagloods betreft geen gevoelige bestemming. Andersom dient ook gekeken wordt of er gevoelige bestemmingen in de omgeving aanwezig zijn. Voor een agrarische opslagloods wordt in de voormelde VNG-brochure gerekend met een zonering van 30 meter ten opzichte van hindergevoelige functies. De meest nabijgelegen gevoelige bebouwing betreft de woning gelegen aan de 's-Heer Hendrikskinderdijk 151, deze is gelegen op circa 50 meter afstand van de beoogde nieuw te bouwen bedrijfsloods. Milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Bufferzones

Zoals in paragraaf 3.2 is beschreven dien rekening gehouden te worden met de aan te houden afstanden van agrarische bedrijven tot woon- en verblijfsrecreatiegebieden. In principe dient tussen agrarische bedrijven en woon- en verblijfsrecreatiegebieden een afstand van minimaal 100 meter aangehouden te worden. Een kleinere afstand (50 meter) kan gehanteerd worden, indien daarvoor geen noemenswaardige hinder bij de gevoelige bestemming(en) optreedt en dit niet leidt tot onevenredige beperkingen voor de betrokken landbouwbedrijven.

In de huidige situatie grenst het agrarisch perceel direct aan het naastgelegen woonperceel. Buitenopslag ten behoeve van het agrarische bedrijf vindt nu plaats op een afstand van circa 35 meter. Het agrarisch bouwvlak is op dit moment op circa 55 meter afstand van het naastgelegen woonperceel gelegen.

In de nieuwe situatie zal er een loods ten behoeve van de opslag van materialen worden gebouwd op minimaal 50 meter afstand van het woonperceel. De nieuwe loods zal niet worden gebruikt voor de stalling van vee. De richtafstand bij een opslagloods bedraagt zoals in de vorige paragraaf is beschreven 30 meter. Er treedt derhalve geen noemenswaardige hinder op voor de naastgelegen woning. Er wordt derhalve voldaan aan de provinciale eis ten aanzien van bufferzones.

4.7 Geluidhinder

Wegverkeerlawaaai

Sinds 1 januari 2007 geldt de Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh). Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien.

De beoogde ontwikkeling betreft geen geluidsgevoelige bestemming. Het aspect wegverkeerslawaaï vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Industrielawaai

De realisatie van een opslagloods levert geen hinder op voor de (woon)omgeving. Het betreft enkel een loods bedoelt voor opslag en stalling van agrarische werktuigen die nu reeds op het terrein aanwezig zijn. De geluidsuitstraling van het bedrijf zal dan ook niet toenemen. Het aspect industrielawaai vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een agrarische loods. Hiervoor kan de 'regeling niet in betekenende mate bijdragen' naar analogie worden toegepast. De Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijv. emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen).

Bijlagen 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan, in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is:

3% criterium (vanaf inwerkingtreding Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling (de bouw van 1 loods) naar verhouding kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve, naar analogie, onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

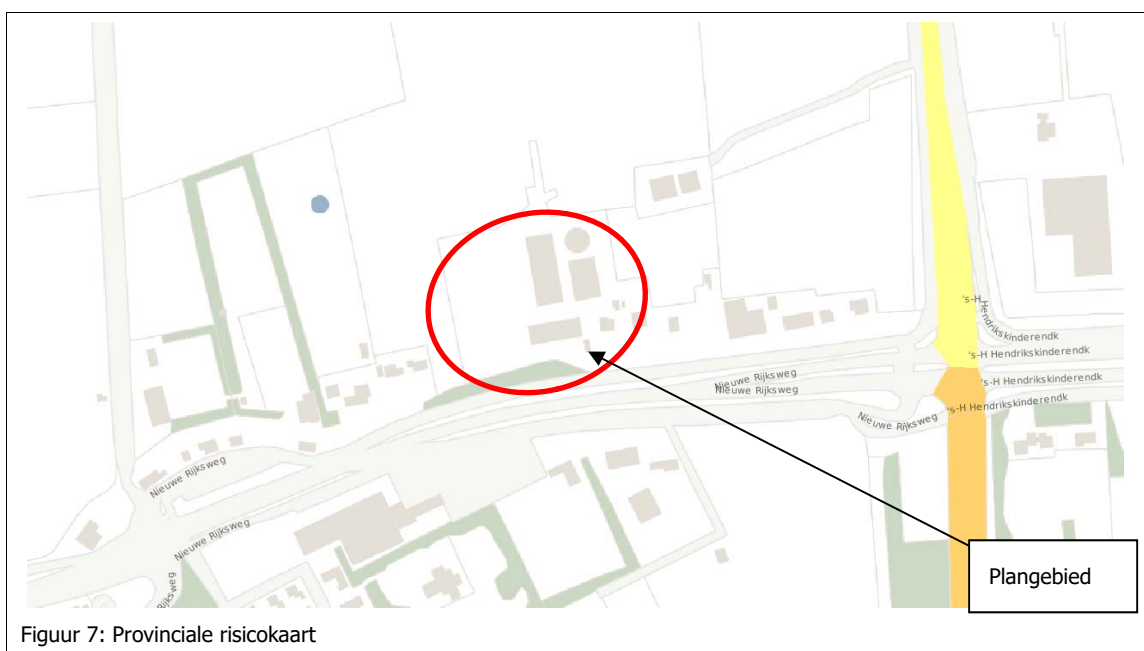
- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren.

Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen worden getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van de provinciale risicokaart (figuur 7) zijn er geen risicovolle inrichtingen nabij de projectlocatie aanwezig.



Transportroutes

Buisleidingen

Op basis van de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 geldt dat voor leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw, geldt dat het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gemeenten verplicht deze leidingen op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt.

Op basis van de risicokaart zijn er binnen en buiten het plangebied geen buisleidingen aanwezig die voor het aspect externe veiligheid planologisch relevant zijn.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Er lopen geen wegverkeersroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, aangewezen in het kader van de Regeling basisnet, langs het plangebied. Het plangebied is daarnaast op meer dan 250 meter gelegen vanaf de Deltaweg (N256).

Tot slot wordt opgemerkt dat door de bouw van de loods het aantal personen in het plangebied toeneemt. Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Overige belemmeringen

In paragraaf 4.9 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen is in het betreffende artikel van het Bro opgenomen.

Een exploitatieplan dient tegelijkertijd met een omgevingsvergunning te worden vastgesteld. In de Wro is tevens opgenomen, dat kan worden afgeweken van de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is. Dit is het geval indien de gemeente en de initiatiefnemer en/of de ontwikkelende partij een privaatrechtelijke overeenkomst hebben gesloten over de verdeling van kosten bij de grondexploitatie.

Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk 149 te Goes is een particulier initiatief. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft de economische uitvoerbaarheid door middel van een exploitatieopzet aangetoond. Overeenkomstig artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaar gebleken.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van een extra loods buiten het bouwvlak aan de 's-Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te laten zijn is derhalve een buitenplanse procedure noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling is acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van een agrarische bedrijfsloods aan de 's-Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik volgens het voorliggende bouw- en inrichtingsplan is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

BIJLAGE 1

Brief Agrarische Adviescommissie Zeeland

AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE ZEELAND

van de Stichting Advisering Landelijk Gebied Zeeland

secretariaat:
Hintham 156
Postbus 1153
5200 BE 'S-HERTOGENBOSCH
tel. (073) 612 55 20
info@agrarisheadviescommissie.nl

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Goes
Postbus 2118
4460 MC GOES



2017-02099

25 AUG. 2017

Uw kenmerk
17UIT02651, M. Jonker

Ons nummer
BAz 1262

Datum
24 augustus 2017

Behandeld door
H. Gerlings/TS

Onderwerp

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 2017, inzake het verzoek van de heer D. Rouw, 's Heer Hendrikskinderendijk 149 in Goes, delen wij u het volgende mede.

Op 24 juli 2017 heeft een vertegenwoordiger van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen de bedrijfslocatie aan de 's Heer Hendrikskinderendijk 149 Goes bezocht. Aldaar heeft overleg plaatsgevonden met de heer D. Rouw. Op basis van dat overleg, de door u toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende bevindingen.

Bedrijf

De heer D. Rouw exploiteert aan de 's Heer Hendrikskinderendijk 149 te Goes een melkveehouderij-bedrijf. Op het bedrijf worden circa 170 melkkoeien gehouden. De opfok van het jongvee is vanaf een leeftijd van circa 3 maanden ondergebracht bij een jongvee opfokbedrijf.

Het bedrijf beschikt over circa 70 ha cultuurgrond waarvan 45 ha eigendom. Het bedrijf neemt deel aan de derogatieregeling in het kader van de meststoffenwet, waardoor het grondgebruik hoofdzakelijk bestaat uit grasland. Wel worden de gronden van het bedrijf door akkerbouwers gebruikt voor intensievere teelten en telen deze akkerbouwers ook snijmaïs voor het bedrijf van de heer Rouw.

De bedrijfsbebouwing bestaat uit een bedrijfswoning, een ligboxenstal, een strostal, een landbouwschuur van circa 15 x 40 meter, en voeropslagen hoofdzakelijk in de vorm van sleufsilo's.

In 2008 is ter vervanging van de oorspronkelijke ligboxenstal uit de jaren zeventig een nieuwe ligboxenstal gebouwd voor circa 120 melkkoeien, welke stal in 2012 is verbreed met circa 50 dierplaatsen. In de stal is een 2x10-stand zij-aan-zij melkstal ingericht. De stal is inclusief de voergang onderkelderde voor de opslag van mest (circa 2800 kuub), is uitgevoerd met roostervloeren in de looppaden, boxbedekking en krachtvoerstations voor de individuele verstrekking van krachtvoer.

De oude ligboxenstal uit de jaren zeventig is in 2014 gesloopt en vervangen door de nieuwbouw van een potstal voor droogstaande koeien en een afkalfgedeelte dat is voorzien van cameratoezicht.

In de landbouwschuur is de huisvesting van de jongste kalveren ondergebracht, vindt de opslag van bedrijfsbenodigdheden zoals zaagsel, meststoffen en dergelijke plaats, en vindt de stalling van machines plaats.

De melkveestapel betreft een zwartbonte holsteinveestapel die circa 10.000 kg melk per koe per jaar produceert. Het bedrijf past in de zomerperiode beweiding toe naast de verstrekking van een gemengd basisrantsoen waarvan snijmaïs en graskuil de hoofdbestanddelen vormen. Het bedrijf beschikt over een reguliere mechanisatie die met name is gericht op de graswinning.

Plan

Sinds de bouw van de potstal is de behoefte aan stro op het bedrijf fors toegenomen. Het stroverbruik bedroeg over het afgelopen jaar ruim 120 ton. Voor het instrooien van de potstal is een trekker aangedreven strobblazer aangeschaft.

De recente jaren werd daartoe mede schuurruimte gehuurd bij een elders gelegen landbouwbedrijf. Mede gelet op het extra transport, de kosten hiervan en de kosten van het huren van de schuurruimte wenst de heer Rouw op de eigen bedrijfslocatie over voldoende opslagruimte te beschikken.

Het bouwplan betreft een open loods van 15 x 30 meter met een overstek van 2½ meter, die is gesitueerd aan de westzijde van het bedrijf naast de aldaar aanwezige sleufsilo's. De loods kent een goothoogte van 6 meter in verband met de stapelhoogte van het stro, is uitgevoerd met een gestorte betonnen vloer en is voorzien van damwandplating als wand- en dakbekleding. Deze loods is inmiddels medio juli gebouwd zodat nog dit seizoen het stro hierin kan worden opgeslagen.

Daarnaast zal de loods deels gebruikt worden voor de stalling van landbouwmachines.

Advies

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Agrarische Adviescommissie Zeeland tot de volgende conclusie. Aan de 's Heer Hendrikskinderdijk 149 te Goes wordt een volwaardig melkveehouderijbedrijf geëxploiteerd. Voor dit bedrijf is een omgevingsvergunning gevraagd voor het bouwen van een open loods buiten het vigerend bouwvlak.

Allereerst constateert de Adviescommissie dat het bedrijf in de huidige opzet over onvoldoende bedrijfsruimte beschikt voor stalling en opslag. De uitbreiding van het bedrijf met een loods van 15 x 30 meter is, mede gelet op de opslag van stro, afgestemd op de behoefte vanuit de agrarische bedrijfsvoering.

Ten aanzien van de situering van de loods merkt de Commissie op dat het huidige bouwvlak nagenoeg volledig in gebruik is voor bebouwing, voeropslag en verharding, en dat het vigerende bouwvlak onvoldoende ruimte biedt om een dergelijke loods met bijbehorende erfverharding te bouwen. Ook is de Adviescommissie van oordeel dat de gekozen situering van de loods bedrijfstechnisch, gelet op de interne routing binnen het bedrijf, het meest passend is.

Samenvattend is de Agrarische Adviescommissie Zeeland van oordeel dat de realisatie van het gevraagde bouwwerk noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

AGRARISCHE ADVIESCOMMISSIE
ZEELAND

10. 

H.P. Gerlings
secretaris