



Onderwerp Ontwerp-Besluit Omgevingsvergunning,
Kattendijksedijk te Goes

ONTWERP Omgevingsvergunning

Ons college van burgemeester en wethouders heeft op 7 oktober 2014 een aanvraag ontvangen van Gemeente Goes, Postbus 2118 te Goes, om een omgevingsvergunning voor het aanleggen van een fietspad Kattendijksedijk. De aanvraag gaat over Kattendijksedijk te Goes, kadastraal bekend als gemeente Goes, sectie X, nummer 609 e.o. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OMG-2014-0463.

Onder de omschrijving het aanleggen van een fietspad Kattendijksedijk wordt verstaan:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is beoordeeld voor:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk, aan artikel 2.10 van de Wabo
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, aan artikel 2.11 van de Wabo
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, aan artikel 2.12 van de Wabo

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

De beslissing op de aanvraag wordt voorbereid overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De ontwerpbeschikking ligt met ingang van 18 december 2014 zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht door een ieder.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- gezien het advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit, het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria van de welstandsnota;
- de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden aannemelijk maken dat het bouwwerk voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Goese Meer

- de aangevraagde werken en/of werkzaamheden zullen plaatsvinden op gronden die ingevolge het bestemmingsplan "Goese Meer" mede zijn aangewezen voor "waarde - archeologie 2" en voor "waarde - natuur en landschap";
- ingevolge artikel 9.4.1 van de regels van het bestemmingsplan "Goese Meer" het is verboden op of in de gronden met de bestemming "waarde - archeologie 2" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: (a.) het uitvoeren van groundbewerkingen op een grotere diepte dan 40 cm, waartoe worden gerekend het afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen en aanleggen van drainage en (d.) het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- artikel 9.4.3 van de planregels bepaalt dat een omgevingsvergunning in ieder geval wordt verleend indien de aanvrager aan de hand van archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn, indien de aanvrager een rapport heeft overgelegd waarin wordt aangetoond dat de archeologische waarden van het betrokken terrein in voldoende mate worden veiliggesteld, of indien de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning regels te verbinden;
- gezien het bepaalde in de ruimtelijke onderbouwing en de daaraan ten grondslag liggende rapporten aannemelijk is dat de aangevraagde werken en/of werkzaamheden de aanwezige archeologische waarden van de gronden niet schaden;
- ingevolge artikel 11.5.1 van de planregels het is verboden op of in de gronden met de bestemming "waarde - natuur en landschap" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: (a.) het uitvoeren van grondwerkzaamheden dieper dan 30 cm, waartoe ook gerekend wordt woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, aanleggen van drainage en ontginningen, en aanleggen, vergraven of verruimen van sloten, vijvers en andere wateren en (e.) het aanleggen, verbreden of verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- artikel 11.5.3 van de planregels bepaalt dat de werken of werkzaamheden, zoals in lid 11.5.1 bedoeld, slechts toelaatbaar zijn indien daardoor de waarden van de beschermde dijk niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad;
- gezien het bepaalde in de ruimtelijke onderbouwing en de daaraan ten grondslag liggende rapporten aannemelijk is dat de aangevraagde werken en/of werkzaamheden de aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden van de beschermde dijk niet schaden;

Mannee

- de aangevraagde werken en/of werkzaamheden zullen plaatsvinden op gronden die ingevolge het bestemmingsplan "Mannee" mede zijn aangewezen voor "groenvoorzieningen" met aanduiding "natuurwaarden" en voor "beschermde dijk";
- ingevolge artikel 7 lid 4 van de regels van het bestemmingsplan "Mannee" het is verboden op of in voor "groenvoorzieningen" met aanduiding "natuurwaarden" aangewezen gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) de navolgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: (a.) het aanbrengen, verleggen en verbreden van paden, wegen alsmede het aanbrengen van overige oppervlakteverhardingen, (b.) het aanbrengen en verleggen van boven- en ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur en (c.) het ontginnen, verlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
- artikel 7 lid 6 van de planregels bepaalt dat werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 4 slechts toelaatbaar zijn indien daardoor de in lid 1 genoemde aanwezige waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;
- gezien het bepaalde in de ruimtelijke onderbouwing en de daaraan ten grondslag liggende rapporten aannemelijk is dat de aangevraagde werken en/of werkzaamheden de ontwikkeling en het behoud van natuurwaarden van de gronden niet schaden;

- ingevolge artikel 10 lid 4 van de regels van de eerste herziening van het bestemmingsplan "Mannee" het is verboden op of in voor "beschermde dijk" aangewezen gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) de navolgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: (a.) het aanbrengen, verleggen en verbreden van paden, wegen alsmede het aanbrengen van overige oppervlakteverhardingen, (b.) het aanbrengen van boven- ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur en (c.) het ontginnen, verlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
- artikel 10 lid 6 van de planregels bepaalt dat werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 4 alleen zijn toegestaan indien daardoor de in lid 1 onder a genoemde waarden en wezenlijke kenmerken van de gronden (a.) niet worden aangetast of (b.) niet significant worden of kunnen worden aangetast, danwel de mogelijkheden voor het herstel van de waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind en indien mitigerende en zonodig compenserende maatregelen worden getroffen;
- gezien het bepaalde in de ruimtelijke onderbouwing en de daaraan ten grondslag liggende rapporten aannemelijk is dat de aangevraagde werken en/of werkzaamheden het behoud en/of herstel van de daaraan eigen landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurwetenschappelijke waarden van de gronden niet schaden;

Buitengebied 2010

- de aangevraagde werken en/of werkzaamheden zullen plaatsvinden op gronden die ingevolge het bestemmingsplan "Buitengebied 2010" mede zijn aangewezen voor "waarde - archeologie 1";
- ingevolge artikel 22.4.1 van de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2010" het is verboden op of in de gronden met de bestemming "waarde - archeologie 1" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: (a.) het uitvoeren van grondbewerkingen op een grotere diepte dan 40 cm, waartoe worden gerekend het afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen en aanleggen van drainage en (d.) het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- artikel 22.4.3 van de planregels bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden in ieder geval wordt verleend indien de aanvrager aan de hand van archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn, indien de aanvrager een rapport heeft overlegd waarin wordt aangetoond dat de archeologische waarden van het betrokken terrein in voldoende mate worden veiliggesteld, of indien de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning regels te verbinden;
- gezien het bepaalde in de ruimtelijke onderbouwing en de daaraan ten grondslag liggende rapporten aannemelijk is dat de aangevraagde werken en/of werkzaamheden de aanwezige archeologische waarden van de gronden niet schaden.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan "Goese Meer", omdat op het punt waar de Krukweg aansluit op de Kattendijksedijk de te verleggen rijbaan deels komt te liggen op gronden die voor "groen" zijn aangewezen;
- op voor "groen" aangewezen gronden het aanleggen van wegen niet is toegestaan (aldus artikel 3.1 van de planregels);
- de activiteit voorts in strijd is met het bestemmingsplan "Goese Meer", omdat het te bouwen hekwerk ter plaatse van de golfbaan is gesitueerd op voor "groen" aangewezen gronden, die tevens zijn aangewezen voor "waarde - archeologie 3", "waarde - natuur en landschap" en "waterstaat - waterstaatkundige functie", alwaar het bouwen van hekwerken met een hoogte van 3,5 meter niet is toegestaan (aldus artikel 3.2.1 van de planregels, gelezen in samenhang met de artikelen 10, 11 en 12);
- de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan "Mannee", omdat in de noordwesthoek van het kruispunt Manneeweg - Hoge Meet - Bredeweg de te verleggen rijbaan en het fietspad deels komen te liggen op gronden die voor "agrarische doeleinden" zijn aangewezen;
- op voor "agrarische doeleinden" aangewezen gronden het aanleggen van wegen en fietspaden niet is toegestaan (aldus artikel 6 lid 1 van de planregels);

- de activiteit voorts in strijd is met het bestemmingsplan “Mannee”, omdat beide aan te leggen wandelpaden deels komen te liggen op gronden die voor “beschermde dijk” zijn aangewezen;
- Gedeputeerde staten van Zeeland op 19 februari 2008 goedkeuring hebben onthouden aan een gebruik van voor “beschermde dijk” aangewezen gronden voor fiets- en wandelpaden (aldus artikel 10 lid 1 van de planregels);
- de activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan “Buitengebied 2010”;
- een aanvraag voor een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan, mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan), welke vergunning slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is;
- in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo is bepaald dat de omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- volgens artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo, gelezen in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, de gemeenteraad in dergelijke gevallen dient te verklaren dat hij tegen het verlenen van de omgevingsvergunning geen bedenkingen heeft;
- op 15 december 2011 de gemeenteraad van Goes heeft aangegeven dat geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor bij dat besluit genoemde categorieën van gevallen;
- het onderhavige bouwplan past binnen deze categorieën, waardoor de gemeenteraad in dit geval geen specifieke verklaring behoeft af te geven;
- de aanvraag is voorzien van een ‘goede ruimtelijke onderbouwing’;
- geen ruimtelijk relevante belangen aan de orde zijn die zich verzetten tegen planologische medewerking;
- de kennisgeving van het ontwerpbesluit op 17 december 2014 is geplaatst in het huis-aan-huisblad de Bevelandse Bode en de Staatscourant en tevens langs elektronische weg beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website, alsmede via de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en vorenstaande overwegingen,

I aan Gemeente Goes, Postbus 2118 te Goes de omgevingsvergunning voor:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk te verlenen
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden te verlenen
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen

II aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen in de bijlage.

III dat de bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende deze termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Goes,

Burgemeester en Wethouders van Goes,
namens hen,
adjuncthoofd afdeling Vergunningen en Handhaving,

(A. Schroevers).

Beroepsclausule

Op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a, van de Awb ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Voor de behandeling van het beroep is een griffierecht verschuldigd. Bij het indienen van een beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet. Wel kunnen belanghebbenden de voorzieningenrechter van de voormelde rechtbank verzoeken een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voorschriften omgevingsvergunning

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

1. Met de graafwerkzaamheden mogen pas worden gestart indien het detectieonderzoek is afgerond en het plangebied is vrijgegeven van niet gesprongen explosieven (NGE's).
2. Archeologie: Gelet op de uitkomsten van het archeologische bureauonderzoek met controle boringen (Artefact! Rapport 63) is het noodzakelijk een vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van een archeologische begeleiding protocol proefsleuven voor het fietspad langs de Manneeweg en de ernaast gelegen sloot.
Voorafgaand dient een Programma van Eisen (PvE) opgesteld te worden. Dit PvE dient ter beoordeling aan de Bevoegde Overheid te worden voorgelegd. De werkzaamheden kunnen niet eerder starten dan dat een door de Bevoegde Overheid goedgekeurd en ondertekend PvE bestaat. Een PvE is na goedkeuring 1 jaar geldig. Na afloop van de begeleiding dient een evaluatierapport en een rapport volgens geldende KNA-specificatie en aanvullende eisen uit het PvE ingediend te worden.
Voor de werkzaamheden aan de Kattendijksedijk is geen vervolgonderzoek noodzakelijk. Wel dient hier een amateurarcheoloog de gelegenheid te krijgen de opbouw van de dijk te beoordelen in zoverre de graafwerkzaamheden dit toelaten. Dit om eventuele fasering in het dijkprofiel vast te stellen. Hiervoor dient voorafgaand contact opgenomen te worden met de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland via telefoonnummer 0118-670870.
3. Bodemkwaliteit: In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen en/of herinrichtingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouwaanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De onderzoeksopzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Onderzoek is niet nodig als er sprake is van een niet gevoelige bestemming.

Bij de aanleg van een fietspad is sprake van een niet gevoelige bestemming dus is geen bodemonderzoek nodig. Bermgrond mag op basis van de bodemkwaliteitskaart wegbermen zonder onderzoek binnen dezelfde zone worden toegepast. Wel zal vooraf een historische toets plaats moeten vinden. Niet bermgrond kan op basis van de bodemkwaliteitskaart gemeente Goes in dezelfde zone worden toegepast.

Wel is onderzoek nodig bij de te verwijderen asfaltweg op de Kattendijksedijk. Hier verandert de bestemming namelijk van weg naar openbaar groen of natuur. De wegen zijn mogelijk teerhoudend of er is in het verleden gebruik gemaakt van teerhoudend asfalt. Hierdoor zal een verkennend bodem- en asfaltonderzoek uitgevoerd moeten worden ter plaatse van de bermen van de te verwijderen verharding. Ook zal onder het asfalt bodemonderzoek moeten plaatsvinden. Ook op andere plaatsen waar herstructurering van de bestaande weg (Manneeweg en Kattendijksedijk) gaat plaatsvinden zal het asfalt voorafgaand aan de afvoer onderzocht moeten worden. Mogelijk is onderzoek van de onder en naastgelegen bodem ook nodig. Dit is afhankelijk van de funderingsopbouw en de historische toets.

Bij grondverzet buitenom de bodemkwaliteitskaarten zal de kwaliteit van af te voeren grond vastgesteld moeten worden middels een AP04-partijkeuring.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.
2. De omgevingsvergunning voor het bouwen moet op het bouwterrein aanwezig zijn en op verzoek aan de afdeling Vergunningen en Handhaving ter inzage worden gegeven.
3. Als houder van de vergunning moet u aan de afdeling Vergunningen en Handhaving doorgeven wanneer wordt aangevangen met:
 - a. het werk (zie kennisgeving van aanvang);
 - b. het storten van beton;

4. Het (vloer)peil en de rooilijn c.q. de plaats moeten door de afdeling Vergunningen en Handhaving nader op het terrein worden aangegeven. Een afspraak hiervoor dient tenminste 2 weken van tevoren te worden gemaakt.
5. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden moet een BLVC-plan ter goedkeuring aan afdeling Vergunningen en Handhaving worden overgelegd. BLVC staat voor Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie.