

Ruimtelijke Onderbouwing

*Bouw woningen en appartementen
Heemskerkstraat/Zuidvlietstraat te
Goes*

augustus 2014

Ruimtelijke onderbouwing

behorende bij de bouw van woningen en appartementen op de hoek Heemskerkstraat/
Zuidvlietstraat te Goes.

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Opzet	3
2. Beleidskaders	4
2.1. Rijksbeleid	4
2.2. Provinciaal beleid	4
2.3. (Boven)gemeentelijk beleid	7
2.4. Toetsing beleidskaders	9
3. Beschrijving bestaande situatie	10
4. Beschrijving nieuwe situatie	11
5. Milieu en duurzaamheid	13
5.1. Milieuhinder	13
5.2. Bodem	14
5.3. Water	15
5.4. Archeologie	19
5.5. Flora en fauna	19
5.6. Externe veiligheid	21
5.7. Luchtkwaliteit	27
5.8. Toetsing sectorale aspecten	27
5.9. Conclusie	27
6. Economische uitvoerbaarheid	28
7. Maatschappelijke toetsing	29
Bijlagen:	
1. akoestisch onderzoek	
2. bodemonderzoek	
3. archeologisch onderzoek	
4. flora en fauna-onderzoek	
5. advies Veiligheidsregio	

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Door RWS projecten B.V. (Marsaki) is, namens RWS partner in wonen, een plan ingediend voor het bouwen van 2 woningen en 12 appartementen aan de Heemskerkstraat in Goes. Dit project maakt onderdeel uit van het Masterplan Goes West (project nr. 14).

De gronden waarop het plan gerealiseerd gaat worden zijn gelegen binnen het bestemmingsplan "Goes West", dat is vastgesteld op 21 maart 2013. De grond heeft de bestemming "Wonen", de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte bedraagt 4 resp. 7m.

Het beoogde plan is in strijd met het bestemmingsplan omdat de geplande bebouwing gedeeltelijk buiten het bouwvlak valt en hoger is dan is toegestaan.

Om de nieuwbouw mogelijk te maken wordt, met toepassing van artikel 2.12 en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgeweken van het genoemde bestemmingsplan. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom deze afwijking naar de mening van de gemeente Goes aanvaardbaar is.

1.2 Opzet

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid dat op de beoogde ontwikkeling van toepassing is. De hoofdstukken 3 en 4 stellen respectievelijk de bestaande en de nieuwe situatie aan de orde. De sectorale aspecten worden behandeld in hoofdstuk 5. Op de economische uitvoerbaarheid wordt in hoofdstuk 6 ingegaan en tot slot wordt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke toetsing van de beoogde ontwikkeling behandeld.

2 BELEIDSKADERS

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie legt meer taken en verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ordening bij de provincies en de regio's. In de visie geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid op rijksniveau en worden belangrijke accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Een gelijk minimumniveau voor het hele land dient gewaarborgd te zijn. Lokale maatregelen zijn nodig om gezondheidswinst te behalen en om tijdig aan de wettelijke normen te voldoen, zodat de kwaliteit van de leefomgeving kan worden verbeterd voor het welzijn van bewoners en werknemers. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron.

Algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

In deze AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Hierbij moet gedacht worden aan onderwerpen zoals rijksinfrastructuur, Mainport Rotterdam, de Waddenzee, defensie en het kustfundament. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van deze nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen, al dan niet via een provinciale verordening. Deze belangen maken deel uit van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Voor de in het Besluit genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit de AMvB voldoen.

Nota Belvédère

De Nota Belvédère heeft als doel de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend te laten zijn voor de inrichting van de ruimte, ofwel het verleden als inspiratiebron voor de toekomst. Het is geen wet of regelgeving, maar wel een bron van inspiratie voor provinciaal en lokaal beleid, voor concrete ontwerpopgaven en ruimtelijke plannen. Ingevolge deze nota is een gedeelte van Zuid-Beveland aangewezen als Belvédère-gebied. Goes valt binnen dit gebied en is in de nota Belvédère aangewezen als cultuurhistorische belangrijke stad. Overigens zijn alle steden met een beschermd stadsgezicht vrijwel automatisch hierin opgenomen.

De doelstellingen die genoemd worden in deze Nota Belvédère zijn onder andere:

- het erkennen en herkenbaar houden van de cultuurhistorische identiteit van zowel het stedelijke als het landelijke gebied, als kwaliteit en uitgangspunt voor verdere ontwikkelingen;
- het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorische meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenaamde Belvédèregebieden.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 is het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In dit nieuwe Omgevingsplan worden de volgende hoofdlijnen van beleid aangegeven:

1. sterke economie;
2. goed woon- en werkklimaat;
3. water en landelijk gebied met kwaliteit.

Ad 1. Sterke economie.

De Zeeuwse economie heeft een bijzondere opbouw die aansluit bij de ligging in de delta. De havens, industrie en logistiek in het Sloegebied en de Kanaalzone benutten de ligging aan zee en de achterlandverbindingen via spoor, buisleiding, weg en water. De zee en de Deltawateren zijn ook het terrein van de schelpdiersector en visserij. De sector recreatie en toerisme is voornamelijk gericht op stranden, duinen en deltawateren. Landinwaarts liggen grote landbouwgebieden en bedrijventerreinen. Het bevorderen van een gezonde regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. De provincie Zeeland neemt daarbij haar positie van middenbestuur in en vervult de rol van beleidsbepaler, scheidsrechter, investeerder en belangenbehartiger. In de Economische Agenda wordt een keuze voor de topsectoren in Zeeland gemaakt en verder uitgewerkt. Het Rijk zet in op topsectoren en clusters van nationaal belang. De gemeenten richten zich op de lokale economie. De provincie is samen met de gemeente verantwoordelijk voor het realiseren van Europese en nationale milieudoelstellingen.

De provincie Zeeland ziet als kwaliteitsbewaker toe op grote en risicovolle bedrijvigheid. De gemeenten richten zich op lichtere milieucategorieën. In het landelijk gebied en langs de hoofdwegen zorgt de provincie voor het tegengaan van milieuhinder en veiligheidsrisico's.

Onder deze hoofdlijn vallen haventerreinen en industrie, bedrijventerreinen, nieuwe economische dragers in het buitengebied, energie, transportleidingen, recreatie, voorzieningen en landbouw.

Prioriteiten

1. beter benutten van havengebieden en bedrijventerreinen;
2. verdere ontwikkeling van de biobased economy;
3. vernieuwing in de recreatie, visserij, schelp- en schaaldiersector en de landbouw.

Ad 2. Goed woon- en leefklimaat.

Zeeland heeft veel kwaliteit te bieden op het gebied van wonen en werken en scoort landelijk gezien positief qua leefomgeving. Wel zijn er lokaal aanzienlijke verschillen. Voor een goed woon- en werkklimaat zijn veel verschillende factoren van belang. Het gaat om de woningen en bedrijfspanden zelf, de directe omgeving en de toegang tot hoofdwegen en voorzieningen. Voor een gezonde regionale economische ontwikkeling is een goede woon- en werkomgeving noodzakelijk. Een goed functionerende woningmarkt met voldoende aanbod aan toekomstbestendige woningen is daarvoor een eerste voorwaarde. Dit is van direct belang voor de bouw-, detailhandels- en financiële sector, maar ook voor goede huisvesting van alle werknemers in andere sectoren. Vanwege de grote economische belangen investeert de Provincie mee in de toekomstbestendige huisvesting en bewaakt de omvang en kwaliteit van regionale woningbouw en herstructurering. De woonomgeving is minstens zo belangrijk voor de aantrekkelijkheid van Zeeland als de kwaliteit van woningen.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de lokale woonomgeving. De provincie is voor Zeeland als geheel beleidsbepaler en kwaliteitsbewaker door te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, bereikbaarheid van voorzieningen en een goede milieukwaliteit. Bij milieukwaliteit gaat het vooral om bewaken van een optimale scheiding van woningen en bedrijven die geluid produceren, veiligheidsrisico's geven of verontreinigingen uitstoten. Om in Zeeland te kunnen wonen, werken en recreëren moet het land beschermd zijn tegen overstromingen. Het Rijk stelt de veiligheidsnormen voor de primaire waterkeringen langs de Noordzee en de Deltawateren. De provincie stelt de kaders voor de regionale waterkeringen en houdt toezicht op alle waterkeringen. Het beheer en het treffen van noodzakelijke maatregelen zijn taken van het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat.

Onder deze hoofdlijn vallen woningbouw en herstructurering, gezonde leefomgeving, geluid, geur, luchtkwaliteit, licht en duisternis, externe veiligheid, afvalstoffen, hoogwaterveiligheid en medegebruik waterkeringen.

Prioriteiten

1. een toekomstbestendige woningmarkt;
2. een gezonde leefomgeving.

Ad 3. Water en landelijk gebied met kwaliteit.

Zeeland bestaat voor een groot deel uit water en landelijk gebied. De deltawateren zijn nationaal en internationaal bijzonder gewaardeerde gebieden vanwege de recreatiemogelijkheden, schelpdiervisserij en natuurwaarden. Op het land komen de verschillen tussen de voormalige eilanden duidelijk naar voren, met zichtbare sporen van de 80-jarige oorlog, de inundatie van Walcheren in 1944 en de Watersnoodramp van 1953. Restanten van dijkdoorbraken, getijdengeulen en kreken zijn nu waardevolle natuurgebieden. De provincie bewaakt de kwaliteit van natuur en ontwikkelt natuurgebieden. Beheer van de natuurgebieden wordt door de provincie gefinancierd en uitbesteed aan terreinbeheerders.

Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater is voor alle inwoners en toeristen en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur van groot belang. Schoon water ontstaat niet vanzelf. De provincie heeft de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het waterschap. In de Deltawateren komen opgaven vanuit het Rijk en provinciale taken op gebied van economie, natuur en water bij elkaar. De opgaven voor de korte termijn staan in het Uitvoeringsprogramma Zuidwestelijke Delta. Opgaven voor de lange termijn maken deel uit van het deelprogramma Zuidwestelijke Delta van het Nationale Deltaprogramma. De provincie heeft daarbij de regie in het afstemmen van gebruik en treedt op als belangenbehartiger vanuit de regio richting Rijk en EU.

De bodem en de diepe ondergrond worden voor veel doelen gebruikt. De provincie bewaakt de bodemkwaliteit en investeert in sanering. De provincie behartigt, vanuit de kerntaken op gebied van economie, natuur, milieu en ruimte, regionale belangen bij initiatieven voor ondergrondse opslag van stoffen en winning van delfstoffen.

Onder deze hoofdlijn vallen oppervlakte- en grondwater, natuurgebieden, landschap en erfgoed, bodemgebruik, archeologie en aardkunde en luchtvaart.

Prioriteiten

1. Europese Kaderrichtlijn water;
2. integrale aanpak Deltawateren;
3. afronden natuurontwikkeling.

Daarnaast is een uitvoeringsagenda in het Omgevingsplan opgenomen waarin de provinciale beleidsdoelen, acties, prestaties en instrumenten bij elkaar komen.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Tegelijk met het nieuwe Omgevingsplan is de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. De hoofddoelstellingen van het Omgevingsplan zijn door de provincie Zeeland juridisch vormgegeven in deze Verordening. De verordening benoemt mogelijkheden en beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen van provinciaal belang. Gemeenten moeten deze regels in acht nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Bevolkingsgroei

Met betrekking tot voorliggend plan wordt ingegaan op wonen en de woonomgeving. Het bieden van voldoende ruimte voor wonen vormt het uitgangspunt van het provinciale woonbeleid. Bundeling, zorgvuldig ruimtegebruik en het realiseren van kwaliteit en diversiteit staan daarbij centraal.

Het plangebied is in het omgevingsplan aangeduid als een woonkern in de regio de Bevelanden. Voor de regio de Bevelanden dient 70% van de woningproductie in de

stedelijke ontwikkelingszone Goes plaats te vinden. Het plangebied is binnen deze stedelijke ontwikkelingszone gelegen. Binnen deze hoogdynamische omgeving is te verwachten dat meer ruimte aan ontwikkeling wordt geboden dan buiten het stedelijk bundelingsgebied.

Om voldoende aandacht voor het bestaand bebouwd gebied te genereren, hebben gemeenten de taakstelling om in hun gemeentelijke woningbouwplanningen 50% van de woningbouwproductie binnen de grens van het bestaand bebouwd gebied te realiseren (inbreiding). Het gaat hierbij om de bruto woningbouwproductie (het totale aantal gebouwde woningen zonder aftrek van de gesloopte woningen). Deze doelstelling wordt getoetst op gemeentelijke schaal. Het onderscheid tussen inbreiding en uitbreiding wordt bepaald aan de hand van de vastgestelde grenzen bestaand bebouwd gebied.

2.3 (Boven) gemeentelijk beleid

Regiovisie De Bevelanden

De gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland en Reimerswaal hebben het Bestuurlijk Platform de Bevelanden in het leven geroepen, omdat zij geografisch gezien en vanwege functionele verbanden als regio herkenbaar zijn. In de Regiovisie is een visie geformuleerd met betrekking tot de thema's wonen, werken en recreëren met als doel:

1. beleid voor de regio;
2. kader voor gebiedsgerichte samenwerking;
3. onderhandelingsinstrument.

Met betrekking tot wonen zijn de volgende beleidsuitspraken gedaan:

1. voldoende keuze bieden in aanbod woningbouwlocaties;
2. opvangen van de woonvraag eerst zo veel mogelijk binnenstedelijk (door herstructurering, transformatie of inbreiding) dan pas op uitleglocaties;
3. benutten c.q. versterken van de ruimtelijke diversiteit teneinde het gewenste 'keuzepakket aan wonen' te vergroten. In dit kader wordt in de regio onderscheid gemaakt tussen zogenaamde ontwikkelingszones (gebieden waar gebouwd mag worden voor de eigen woningbehoefte en voor mensen van buiten de regio) en balansgebieden (gebieden met een terughoudend woningbouwbeleid). Eén van de ontwikkelingszones betreft de stedelijke ontwikkelingszone Goes;
4. ruimte voor dynamiek (extra woonmilieus) in de onderscheiden ontwikkelingszones onder voorwaarde dat de ruimtelijk-functionele samenhang en de eigen identiteit van de verschillende ontwikkelingszones wordt bevorderd;
5. mogelijkheden houden voor nieuw woningaanbod in de onderscheiden balansgebieden onder voorwaarde dat het evenwicht (de balans) in de kern en de directe omgeving niet wordt verstoord.

Structuurvisie Goes 2040.

Goes is in 2040 een florerende centrumgemeente met een breed aanbod aan voorzieningen en werkgelegenheid voor de inwoners van de Bevelanden. Op een aantal terreinen bestrijkt de verzorgende functie een veel groter gebied dan de Bevelanden. Denk daarbij aan de zakelijke dienstverlening, specifieke vormen van onderwijs, de gezondheidszorg in vele gedaanten en aan vrije tijdsvoorzieningen. Goes is een aantrekkelijke gemeente voor toeristen door de voorzieningen aan het water en haar veelzijdige historische centrum.

De gemeente wil blijven investeren in de toekomst van de stad, door te vernieuwen, te verbeteren en te groeien. Goes heeft de ambitie verder te groeien in haar rol als (boven)regionale centrumgemeente. Veel van de projecten die in deze visie worden benoemd zijn daarop gericht. De ambitie is er om al die projecten te realiseren en de blik open te houden voor nieuwe kansen.

Economisch knooppunt

Goes is een uitstekende locatie voor de verdere bundeling van werkgelegenheid en voorzieningen in Midden-Zeeland. De centrale ligging en de reeds aanwezige voorzieningen en werkgelegenheid vormen daarvoor de basis. Een goede bereikbaarheid en voldoende parkeervoorzieningen bij de binnenstad zijn van groot belang. De nieuwe aansluiting A58 speelt hierbij een belangrijke rol.

Groei en ontwikkeling

Om een vitale centrumgemeente te blijven speelt Goes in op nieuwe ontwikkelingen en zorgt er voor deze te kunnen huisvesten. Daarbij zal het steeds minder gaan om grotere stadsuitbreidingen en steeds vaker om transformatie en herstructurering van bestaand stedelijk gebied. Dit zijn vaak lastige opgaven maar vernieuwing van bestaand stedelijk gebied is noodzakelijk om de stad op lange termijn gezond te houden. Grote opgaven binnen het bestaand stedelijk gebied zijn de Goese Schans en de stationomgeving.

Voor woningbouw bieden de op dit moment al daartoe geoormerkte locaties waarschijnlijk voldoende ruimte. Wel is er uitbreidingsruimte nodig voor werken, zorg en vrije tijd. Als nieuwe locatie voor een bedrijventerrein zet Goes in op de zuidwestrand (Poel V). De zuidoostrand nabij het ziekenhuis wordt gezien als locatie voor nieuwe zorgfuncties. De noordwest- en noordoostrand en het gebied bij het Poelbos zijn geschikt voor stadsrecreatie, groen en vrijetijdsfuncties. Voor toeristen wordt de recreatieve potentie van de randen aan het Veerse Meer en de Oosterschelde verder uitgebouwd.

Van kwantiteit naar kwaliteit

Voor de gemeente zal de nadruk steeds meer komen te liggen op het sturen op kwaliteit en inhoud bij ruimtelijke processen. Waar voorheen de nadruk lag op het creëren van ruimte voor nieuw programma en de kwaliteitseisen die daarop volgden zal in de toekomst een juiste ruimtelijke inpassing en een programma dat voldoet aan de (huidige) vraag nog sterker een vestigingsvoorwaarde zijn. Burgers, bedrijven en dienstverleners zijn op zoek naar een omgeving met zoveel mogelijk aantrekkelijke functies en factoren zoals goede bereikbaarheid, goed onderwijs, winkelaanbod, arbeidspotentieel, recreatiemogelijkheden en cultuuraanbod. De bestaande functies en voorzieningen vormen het fundament voor de toekomst en op basis daarvan ziet Goes die toekomst met vertrouwen tegemoet. Het levendige en aantrekkelijke historische centrum is één van de kwaliteiten die Goes koestert. Sport, welzijn en cultuur proberen zo goed mogelijk in te spelen op de verwachte (demografische) ontwikkelingen en de kwaliteit van de voorzieningen zo hoog mogelijk te houden, bijvoorbeeld door slimme combinaties van functies en met multifunctionele gebouwen. Binnen woonservicegebieden die de hele gemeente bestrijken en die ieder een eigen serviceniveau kennen, wordt een samenhangend pakket aan diensten en voorzieningen geboden. Goes hecht belang aan energie-efficiënte en duurzame energieopwekking bij zowel nieuwe ontwikkelingen, als ook bij vernieuwing van het bestaand stedelijk gebied.

Woningbouwplanning 2010-2019

De woningbouwplanning is voor de gemeente een instrument om bewust om te kunnen gaan met het bouwen en aanpassen van woningen. Hiervoor gelden twee redenen, een kwantitatieve en een kwalitatieve noodzaak. Kwantitatief dient de woningvoorraad in evenwicht te zijn. Kwalitatief moet er voor gezorgd worden dat zoveel mogelijk tegemoet wordt gekomen aan de vraag van de woonconsument. In de woningbouwplanning 2010-2019 is hier zoveel mogelijk rekening mee gehouden.

Woonvisie Goes

De woonvisie gaat uit van de eigen kracht van Goes. Via het versterken van de kwaliteiten van bestaande wijken en dorpen en het vergroten van de diversiteit en de kwaliteit van de woningvoorraad wil Goes de gemeente de komende jaren aantrekkelijk houden voor een breed publiek. Verder streeft de gemeente Goes er

naar woningen zoveel mogelijk duurzaam, gezond, (sociaal) veilig, levensloopbestendig en flexibel te bouwen. Dit streven stelt ook eisen aan de woonomgeving.

Levensloopbestendige woningen zijn woningen die vanwege de externe en interne toegankelijkheid in principe geschikt zijn voor bewoning in alle levensfasen. Deze woning is ook goed te bewonen door ouderen en mensen met een handicap en bovendien voldoet de woning aan aanvullende eisen.

2.4 Toetsing beleidskaders

Het rijk, de provincie en gemeente geven aan de woonfunctie te concentreren/bundelen in stedelijke gebieden, waarbij herstructurering/inbreiding prioriteit heeft boven uitbreiding van het bebouwd gebied. Het plangebied betreft een inbreidingslocatie in de stad Goes, die onderdeel uitmaakt van de stedelijke ontwikkelingszone Goes. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het bundelingsprincipe om woningen te concentreren in Goes, Heinkenszand, 's Gravenpolder en Kapelle-Biezelinge. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is wordt door deze verdichting optimaal benut. In de gemeentelijke woningbouwplanning is rekening gehouden met de voorgestane woningen. Tevens past het plan binnen de samenwerkingsovereenkomst herstructurering Goes West uit 2008. Het plan is ruimtelijk en functioneel afgestemd op de stedelijke omgeving. Met betrekking tot bouwhoogte van het onderliggende plan is rekening gehouden met de bouwhoogtes van de omliggende bebouwing. Rondom het plangebied is al grotendeels sprake van een woonfunctie. Op basis van bovenstaande wordt de beoogde ontwikkeling passend geacht binnen het beleidskader.

3 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

De locatie ligt in Goes in de wijk West, een woonwijk uit de jaren vijftig van de vorige eeuw. De locatie ligt aan de westzijde van de Heemskerkstraat, tussen de Zuidvlietstraat en de Marconistraat.

De huidige bebouwing bestaat uit kleinschalige rijenwoningen van één verdieping met kap die direct aan de straat staan.

De westelijke hoek van de kruising van de Zuidvlietstraat met de Heemskerkstraat wordt geaccentueerd door een wijkende rooilijn, die ook aan de oostelijke zijde wordt herhaald. Ter plaatse van de kruising wordt dit bevestigd door de groene inrichting van de straat.

Aan de westzijde grenst de locatie direct aan de achterzijde van de bebouwing van de woonboulevard met grote gesloten gevelvlakken. Ten zuiden van de locatie staan nog enkele grondgebonden eengezinswoningen.



Figuur 1: ligging plangebied

De Heemskerkstraat kent parkeerplaatsen voor vergunninghouders op de rijbaan. Daarnaast is er eenrichtingsverkeer van toepassing en is de voor automobilisten alleen vanuit het zuiden toegankelijk. Op de kruising met de Zuidvlietstraat kan het autoverkeer zijn weg alleen in oostelijke richting vervolgen door de Zuidvlietstraat. De overige richtingen zijn voor het autoverkeer niet (permanent) toegankelijk.

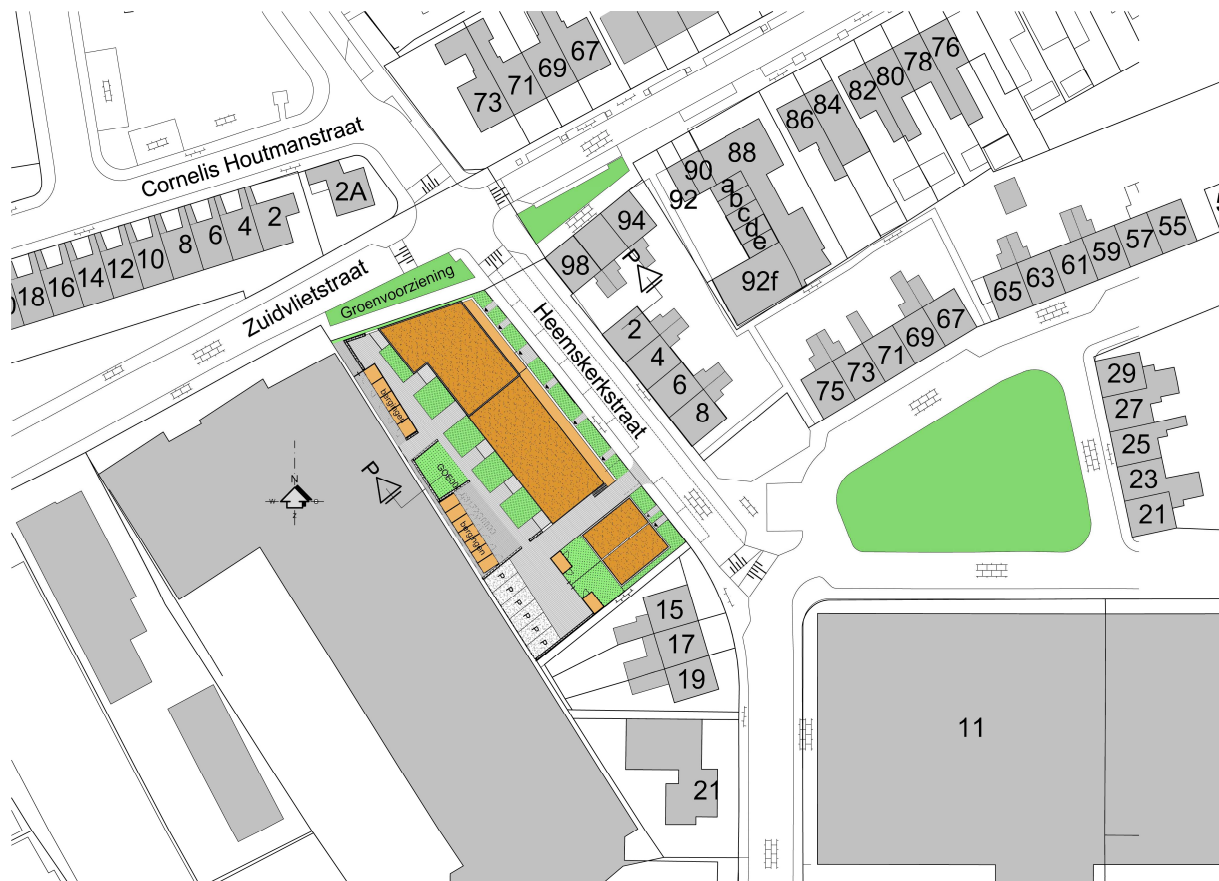
Op de kruising van de Pasteurstraat, Naereboutstraat en de Heemskerkstraat voegt een groen plantsoen nog enige kwaliteit toe aan de qua openbare ruimte redelijk stenige omgeving. In de Heemskerkstraat zelf is geen groen aanwezig.

4 BESCHRIJVING NIEUWE SITUATIE

Met de realisering van de woningen en appartementen wordt de bestaande bebouwingswand vervangen door een nieuwe, onderbroken wand die verder van de straat af ligt. Op de hoek Heemskerkstraat/Zuidvlietstraat is een hoger accent aanwezig. Het invulling van de straatwand bestaat uit een grondgebonden 2/1-kap woning aangrenzend aan de bestaande woningen van 2 lagen met kap. Hiernaast bevindt zich een doorsteek naar een kleine parkeervoorziening op het binnenterrein.

Aan de andere zijde van de doorsteek word een appartementengebouw voorzien van twee bouwlagen hoog in het zuidelijke deel van de straat, en van drie bouwlagen op de hoek van de straat. Het gedeelte op de hoek kent een terugliggende derde laag, terwijl de galerij van de 2^e bouwlaag zich inpandig achter de gevel bevindt. In totaal worden 12 appartementen gerealiseerd. In de situering op de kavel blijft de oorspronkelijke verspringing in de rooilijn nabij de kruising met de Zuidvlietstraat het uitgangspunt.

Aan de zijde van de Heemskerkstraat bevinden zich kleine voortuintjes.



Figuur 2: nieuwe situatie



Figuur 3: profielen

Doordat de gevel van de nieuwbouw terug ligt ten opzichte van de huidige bebouwingswand, ontstaat er meer ruimte in de straat. Dit is gezien het huidige smalle profiel zeer wenselijk.

Parkeren

Het plan voorziet in de realisatie van 6 parkeerplaatsen op eigen terrein. Het overige parkeren vindt plaats in de straat. In de Heemskerkstraat is hiervoor aan beide zijden van de straat een ruimtereservering aanwezig. Nadat ook de overzijde van de straat in het kader van het masterplan Goes-West is vervangen door nieuwbouw kan worden gezien of de realisatie van parkeren aan weerszijden van de straat noodzakelijk is of dat kan worden volstaan met parkeren aan één zijde.

5 MILIEU EN DUURZAAMHEID

5.1 Milieuhinder

Geluid.

In februari 2013 is akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting (ter hoogte) van de gevels van woningen door spoorweglawaaai te bepalen en om de vastgestelde geluidsbelasting te toetsen aan de normen van de Wet geluidhinder. Dit onderzoek is als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd. De voornaamste conclusies zijn:

- spoorweglawaaai:

Uit een toetsing van de berekende geluidsbelasting(en) aan de wettelijke grenswaarden blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet wordt overschreden. Omdat, ook zonder dat geluidsreducerende maatregelen worden toegepast, de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden, is het niet nodig over te gaan tot het toepassen van maatregelen ter vermindering van de geluidsbelasting buiten. Ook is het niet nodig een hogere grenswaarde toe te staan.

- wegverkeerslawaaai:

De onderzochte woningen liggen niet binnen de (toekomstige) zone van een gezoneerde weg, als bedoeld in art. 74 van de Wet geluidhinder.

- industrielawaaai:

De onderzochte woningen liggen niet binnen de (toekomstige) zone van een industrieterrein, als bedoeld in art. 1 van de Wet geluidhinder.

- gevelisolatie:

Om de vereiste geluidsisolatiewaarde van 20 dB (Bouwbesluit) te bereiken dienen geen extra geluidwerende maatregelen te worden getroffen.

Bedrijven:

De brochure "Bedrijven en milieuzonering 2009" bevat voor verschillende activiteiten een milieuzonering. Deze milieuzonering wordt gebaseerd op richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten: geur, geluid, stof en gevaar. Deze afstanden gelden tussen de grens van de bestemming en gevels van (geprojecteerde) woningen. In de onderhavige situatie is sprake van wonen en is er geen sprake van een bedrijfsmatige activiteit. Een beoordeling op basis van de brochure is derhalve niet noodzakelijk.

Bedrijven in de omgeving

In de nabije omgeving van de ontwikkeling zijn verschillende inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer gesitueerd. Het gaat hier om perifere detailhandel. De meest nabij gelegen bedrijven zijn een woningwinkel (TMC) en een bouwmarkt (Gamma).

TMC ligt op ca. 9 meter afstand. Dit deel van de winkel bestaat uit een gesloten gevel. Beide inrichtingen hebben geen invloed op elkaar.

De Gamma ligt op ca. 23 meter van de ontwikkeling. Het realiseren van de ontwikkeling op de beoogde plaats heeft geen effect op de bouwmarkt en vice versa. De ontwikkeling kan in de omgeving worden ingepast.

Stankzone:

In de omgeving zijn geen veehouderijen of andere agrarische bedrijven gevestigd.

Spruitzone:

Op de kavels grenzend aan de locatie bevinden zich geen boomgaarden.

5.2 Bodem

Beleidskader

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit van kracht waarin in het bijzonder kwaliteitseisen zijn gesteld voor verschillende gebieden die gekoppeld zijn aan de (toekomstige) gebruiksfuncties. Voor de gehele gemeente Goes zijn hiervoor op 30 januari 2014 een nieuwe Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart vastgesteld.

In de Nota en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart (Bkk) is zowel het generiek als gebiedsspecifiek beleidskader uitgewerkt. In de Nota Bodembeheer staat voor de verschillende kwaliteitszones aangegeven welke bewijsmiddelen (bijvoorbeeld partijkeuringen) noodzakelijk zijn bij hergebruik in diezelfde of andere zones. Op basis van de aangetroffen concentraties zijn er 3 kwaliteitszones opgenomen, te weten Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie. Door het gebruik van het bestrijdingsmiddel DDT is onderscheid gemaakt voor de gebieden met boomgaarden tot en met 1980 en de periode daarna.

Door de Bkk en de Nota is het onder voorwaarden mogelijk licht verontreinigde grond die vrij is gekomen in een licht verontreinigde zone elders in diezelfde of een andere zone met een vergelijkbare of mindere kwaliteit toe te passen. De belangrijkste randvoorwaarde hierbij is dat de hergebruikte grond van gelijke of betere kwaliteit dient te zijn dan de kwaliteit van de ontvangende bodem (zie ook de bijlagen 6 en 8 uit de Nota Bodembeheer). Daarbij wordt getoetst aan zowel de bodemkwaliteitsklasse (Bkk) als de bodemfunctieklasse, waarbij de strengste (schoonste) klasse bepalend is. De bodemfunctieklassen zijn in de vastgestelde bodemfunctiekaart vastgelegd. Het doel daarvan is om de terugsaneerwaarden bij bodemsaneringen en de toepassingseisen voor grondverzet te bepalen. Voor deze locatie geldt de Bodemfunctieklasse Wonen.

Binnen het gebied waarvoor deze Ruimtelijke Onderbouwing van het bestemmingsplangebied geldt, is op de bodemkwaliteitskaart de kwaliteitszone "Naoorlogse bebouwing" te onderscheiden, die gerelateerd is aan de ontstaansgeschiedenis.

Indien de grond niet toegepast kan worden binnen de gemeente Goes dan gelden de Bodemkwaliteitskaarten en de Nota's bodembeheer van de gemeente waar de grond wordt toegepast. Een andere mogelijkheid is om een AP04-partijkeuring uit te voeren conform de geldende richtlijnen. Hiermee worden de afzetmogelijkheden vergroot. Grondtransport dient gemeld te worden op de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Bij toepassing van grond van elders geldt de strengste (schoonste) klasse, dus of de kwaliteitsklasse of de functieklasse.

Bodemtoets bouwen.

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. De onderzoeksopzet dient qua omvang en diepte afgestemd te worden op de bouwplannen. Aangetoond moet worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie.

In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen en/of herinrichtingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouw aanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De

onderzoeksofzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Onderzoek is niet nodig als er sprake is van een niet gevoelige bestemming. Wel zal mogelijk onderzoek moeten plaatsvinden voor het grondtransport/-afvoer.

Bodemverontreinigingen

In het verleden zijn er verspreid in de naaste omgeving bodemonderzoeken en – saneringen uitgevoerd. Incidenteel bestaat de kans op mogelijke al of niet bekende (rest-)verontreinigingen. Bij activiteiten in de bodem dient hiermee rekening gehouden te worden.

Onderzoek en resultaten

Op de locatie zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- "Verkennd bodemonderzoek vlgns. NEN5740 Locatie 14 Goes-West", van ABO-Milieuconsult B.V., proj.nr. ANL14-2595-4vbo, d.d. 10-03-2014;
- "Partijkeuring Conform Besluit Bodemkwaliteit, Locatie 14 Goes West"; deelpartij 1 0,0-0,5-mv en deelpartij 2 0,5-1,0-mv, van ABO-Milieuconsult B.V., projectnr. ANL14-2595-4pbo, d.d. 10-03-2014.

Zintuiglijk zijn daarbij plaatselijk in de bovengrond sporen puin tot zwak puinhoudend materiaal aangetroffen. Analytisch is in de bovengrond sprake van lichte verontreinigingen met enkele zware metalen en plaatselijk PAK10 en PCB's. Tevens is op één plaats een sterke verontreiniging aan DDT gemeten. Deze verontreiniging is zeer waarschijnlijk ontstaan ten gevolge van het veelvuldig toepassen van bestrijdingsmiddelen in een van de achtertuinen. Gelet op de mate van verontreiniging dient deze nader uitgekarteerd te worden om te bepalen in hoeverre hier sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Momenteel zijn er geen onaanvaardbare humane risico's.

Uit de partijbeoordelingen is naar voren gekomen dat bij afvoer de ondergrond (0,50-1,00 m-mv) toegepast kan worden in de bodemklasse "achtergrondwaarde" en multifunctioneel toepasbaar is. Uit het onderzoek van de bovengrond, bleek deze toegepast te kunnen worden in de bodemklasse "industrie", t.g.v. de verhoogde waarden aan bestrijdingsmiddelen. Het is daarom verstandig om na de noodzakelijke uitkartering van de sterke bestrijdingsmiddelenverontreiniging te overwegen om op de bovengrond een nieuwe partijbeoordeling uit te voeren. Mogelijk dat daardoor deze grond uiteindelijk ruimer toegepast kunnen worden.

Gelet op nog aanwezige bebouwing en de toekomstige plannen is het noodzakelijk om na sloop van de woningen daar nog een summier aanvullend onderzoek uit te voeren tot een diepte van ca. 1,00m-mv. In het grondwater zijn licht verhoogde waarden aan barium en xylenen aangetroffen.

Conclusies en aanbevelingen:

Er zijn op basis van de nu beschikbare onderzoeksgegevens geen onaanvaardbare humane risico's. In zowel de boven- als ondergrond zijn licht verhoogde waarden aan zware metalen, PCB, PAK10 en bestrijdingsmiddelen gemeten. Plaatselijk is sprake van een sterke DDT-verontreiniging, die nader uitgekarteerd moet worden. Het grondwater is licht verontreinigd.

Indien er grond afgevoerd moet worden van de locatie, is het verstandig om rekening te houden met de resultaten van deze verdere uitkartering en het herhalen van een deel van de partijbemonstering.

5.3 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Na de ondertekening van de startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw door rijk, provincie, VNG en Unie van Waterschappen is het procesinstrument van de watertoets van toepassing op alle ruimtelijke plannen en besluiten met waterhuishoudkundige aspecten. De watertoets komt in de praktijk neer op vroegtijdig overleg met het Waterschap en omvat informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten, geconcretiseerd in termen van vasthouden, bergen en afvoeren van water. Een goede afstemming is noodzakelijk om problemen zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen.

Ook voor dit project is de watertoets uitgevoerd. Hierover heeft overleg plaats gevonden met het waterschap Scheldestromen. Het waterschap heeft met de waterparagraaf ingestemd.

Inleiding

Het voorliggende plan bestaat uit het vervangen van de woningen Heemskerkstraat 1-13 (oneven) en de Zuidvlietstraat 100-104 (even) door 2 woningen en 12 appartementen. Omdat deze nieuwe ruimtelijke ontwikkeling niet past binnen het vigerende bestemmingsplan wordt een ruimtelijke onderbouwing opgesteld door de ontwikkelaar. In deze waterparagraaf worden de wateraspecten van de ontwikkeling nader beschreven aan de hand van de tabel waterparagraaf zoals die door waterschap Scheldestromen wordt gehanteerd.

Afbakening plangebied

Zoals genoemd is de ontwikkeling gelegen op de hoek van de Heemskerkstraat en de Zuidvlietstraat te Goes.

Gebiedsbeschrijving

De maaiveldhoogte van het perceel bedraagt circa NAP-0,70 à NAP-0,80 meter. Het omringende gebied kent ongeveer dezelfde maaiveldhoogte. Er is in de nabijheid van het betreffende perceel geen oppervlaktewater aanwezig. Het dichtstbijzijnde oppervlaktewater betreft de Westvest en een secundaire waterloop in de Lorentzstraat. De waterlopen maken onderdeel uit van peilgebied GPG 1064 met een streefpeil van NAP-1,90 meter.

Waterberging

Het gebied is in de bestaande situatie grotendeels verhard in de vorm van woningbouw met (deels verharde) tuinen. In de toekomstige situatie komt er een soortgelijke situatie terug, alleen is er sprake van één aansluitend bouwblok met tuin aan voor- en achterzijde en omringende verharding. De omvang van het totale perceel bedraagt circa 2.200 m². De extra verharding ten opzichte van de bestaande situatie wordt op 0 m² geschat. Daarmee is er geen compenserende waterberging noodzakelijk.

Voor het oppervlaktewatersysteem in de omgeving (peilgebied GPG1064) heeft het waterschap op basis van berekeningen het maximale peil voor het oppervlaktewater bepaald op NAP-1,70 meter. In dat geval treedt er bij een maximale neerslagsituatie (statische bui T=100) geen inundatie op. Dit niveau is ruim beneden het maaiveldpeil van het plangebied.

Volgens de waterkansenkaart van de provincie Zeeland is het uitbreidingsplan matig zettinggevoelig en zijn er geen infiltratiemogelijkheden. Boorstaatsgegevens uit het Dinoloket laten zien dat de bodem kleiig is met hier en daar een veenlaag in de ondergrond. Er is zeer geringe zoute kwel en geen zoetwater belvorming.

Het plangebied kent geen belemmeringen op basis van informatie uit het grondwaterbeheersplan van de provincie Zeeland. Het gebied heeft grondwatertrap IIIb (GHG 25-40 cm beneden maaiveld en GLG 80-120 cm beneden maaiveld). Er is

geen grondwateroverlast (bekend) en ook in de directe omgeving zijn er geen meldingen hiervan bekend.

Toekomstige riolering

De nieuwe ontwikkeling kan aansluiten op de bestaande riolering in de Heemskerkstraat en/of de Zuidvlietstraat. Dit is een gemengd rioolstelsel. De woningen en appartementen dienen het regenwater en het afvalwater gescheiden aan te bieden, conform het Bouwbesluit 2012. Indien de gemeente Goes in de toekomst verhard oppervlak gaat afkoppelen in de omgeving, kan direct worden aangesloten (afgekoppeld) op het dan beschikbare regenwaterstelsel. Tijdens hevige neerslag wordt in de naast gelegen straten (de Pasteurstraat en Naereboutstraat) water op straat berekend en ook ervaren (wateroverlast). Uit de rioleringsberekening komt naar voren dat het (toekomstig) afkoppelen een positief effect heeft op deze water op straat situatie.

Watertoetstabel

De watertoetstabel brengt de waterhuishoudkundige consequenties van de ruimtelijke ontwikkeling in beeld. Voor de realisatie van het woonzorgcomplex aan de Heemskerkstraat te Goes is deze tabel ingevuld om hier inzicht in te geven.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn in het plangebied geen waterkeringen gelegen. Het veiligheidsniveau tegen water blijft onaantast.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	Er zijn in het plangebied zelf en in de directe omgeving geen waterlopen aanwezig. De toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied leidt niet tot een toename aan verharding. Daarom hoeft er geen compenserende berging te worden aangelegd.
Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen / RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het plangebied is gemengd gerioleerd. De nieuwe riolering van de woningen en appartementen wordt gescheiden aangelegd tot aan de perceelsgrens (conform Bouwbesluit 2012).
Waterschapsobjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsobjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, poldergemalen, vrijverval- en/of persleidingen.	Er vindt geen belemmering van de werking van waterschapsobjecten plaats.
Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in	De watervoorziening in het plangebied is niet in het geding. Hergebruik van hemelwater wordt ter overweging meegegeven (bijvoorbeeld grijswatergebruik voor toiletten).

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
ruimtegebruik op de behoefte aan water.	
Volksgesondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Het (gemengde) rioolstelsel voldoet aan de eisen van de basisinspanning. De nieuwbouw wordt aangesloten op de bestaande riolering. Bij de bouw wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van duurzame materialen.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er vindt geen verandering plaats van de bestaande oppervlaktewaterpeilen of ontwikkelingen die van invloed zijn op de grondwaterstand. Bodemdaling zal niet optreden.
Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.	Er is geen grondwateroverlast in het plangebied en de geplande ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de grondwaterstand.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	Verslechtering van de waterkwaliteit is niet aan de orde.
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	Er zijn geen locaties bekend waar de kwaliteit van het grondwater tekort schiet.
Verdroging (natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.	Verdroging is niet aan de orde.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied en de (directe) omgeving kent geen natte natuurwaarden.
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	Er is in het plangebied en de nabije omgeving geen oppervlaktewater aanwezig.
Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	Het plangebied kent geen waterschapswegen.

5.4 Archeologie

Archeologische sporen en resten in de bodem van de gemeente Goes vormen een spiegel van duizenden jaren bewoningsgeschiedenis. Dit zogenaamde "bodemarchief" is van maatschappelijk belang, omdat het voor het grootste deel

van de geschiedschrijving de enige bron van informatie is. Tegelijkertijd is dit bodemarchief kwetsbaar voor allerlei ingrepen en vormen van gebruik die nu eenmaal verband houden met wonen, werken en recreëren.

Om te voorkomen dat de archeologische informatie ongezien verloren gaat, is het noodzakelijk dat gemeenten in het ruimtelijk beleid waarborgen inbouwen voor de omgang met dit bodemarchief. Dit is een uitvloeisel van het Verdrag van Malta dat in 1992 door Nederland werd ondertekend en in 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is geïmplementeerd in de Nederlandse Monumentenwet. Gecombineerd met de Wet ruimtelijke ordening, die op 1 juli 2008 in werking is getreden en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die op 1 oktober 2010 in werking is getreden, is behoud en beheer van het bodemarchief daarmee integraal verankerd in de ruimtelijke werkprocessen van de gemeenten. De uitvoering van de Monumentenwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is daarmee een primair gemeentelijke opgave geworden. Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Goes een gemeentelijk archeologiebeleid gemaakt, dat op 15 december 2011 is vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het plangebied

Ter plaatse van de Heemskerkstraat (locatie 14), wordt door RWS projecten B.V. (Marsaki) de huidige bebouwing gesloopt en is nieuwbouw gepland, op ongeveer 1 meter beneden het maaiveld.

Rapportage

Goes – Herstructurering Goes-West. Gemeente Goes. Archeologisch bureau-onderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van verkennende boringen, Artefact!, kenmerk rapport 2014ART11, 20-03-2014 eerste concept.

Onderzoeksresultaten

Op basis van het onderzoek kan gesteld worden dat ter plaatse van de Heemskerkstraat het Hollandveen niet meer intact is. De boringen laten ook geen bewoningsniveau zien. Voor deze locatie geldt een lage archeologische verwachting.

Advies

De Heemskerkstraat (locatie 14) kan worden vrijgesteld van verder onderzoek. Het is echter niet uit te sluiten dat ondanks de vrijstelling op archeologisch onderzoek, toch relevante archeologische sporen en vondsten in de bodem verborgen zijn en dat deze in de uitvoeringsfase van de toekomstige graafwerkzaamheden aan het licht komen. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 van de Monumentenwet.

5.5 Flora en fauna

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet dient bij de ruimtelijke planvorming vooraf onderzocht te worden of er wettelijk beschermde diersoorten en plantensoorten in het plangebied voorkomen en wat de effecten van de ingreep zijn, op het voortbestaan van de voorkomende soorten.

Door Vos Natuurbeheer is gedurende het jaar 2012 onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 4). Dit onderzoek had overigens niet alleen betrekking op de locatie Heemskerkstraat, maar ook op andere percelen in Goes West die op de nominatie staan voor herstructurering. De conclusies zijn dan ook niet allemaal terug te voeren op het perceel aan de Heemskerkstraat sec.

Eengezinswoningen

Langs de Heemskerkstraat bevinden zich geschakelde eengezinswoningen. Het betreft gemetselde gebouwen met een begane grond, een verdieping, een zolder en een pannendak. De gebouwen hebben allen een spouwmuur welke in open verbinding staat met de buitenlucht. In de achtertuinen behorend bij de woningen staan bergingen (schuurtjes).

Achtertuinten

Bij de eengezinswoningen zijn privétuinen aanwezig. Deze bestaan meestal uit een gedeeltelijke verharding, grasveldjes en laagblijvende (sier)beplanting. Er zijn hoge bomen of andere hoogopgaande beplantingen aanwezig.

Openbaar groen

Er is in het plangebied openbaar groen aanwezig in de vorm van solitaire en laanbomen, grasveldjes en enkele heestervakken. Er is geen open water in het plangebied. De bomen in het onderzoeksgebied zijn niet veel ouder dan 30 jaar.

Ecologische potenties

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit (stedelijk) woongebied met tuinen en openbaar groen zonder water. De aanwezige bebouwing is grotendeels opgetrokken uit baksteen met spouwmuur en voorzien van pannendaken. Het aanbod aan biotopen (leefgebieden) is dus beperkt. Er is geschikt leefgebied aanwezig voor gebouwbewonende zoogdieren (vleermuizen) en cultuurvogels als huismus en gierzwaluw.

Vleermuizen

Er is in het plangebied één zwaar beschermde soort waargenomen, namelijk de gewone dwergvleermuis. Alle vleermuizen vallen onder tabel 3 van de Flora- en faunawet en zijn strikt beschermd.

Gebiedsfuncties

Binnen het onderzoeksgebied zijn geen kraamkolonies of winterverblijfplaatsen vastgesteld. Van de gewone dwergvleermuis zijn de volgende gebiedsfuncties aanwezig:

- 5 baltsterritoria
- 3 foerageergebieden
- 4 vliegroutes.

Binnen baltsterritoria bevinden zich in de regel één of meerdere paarverblijven. Deze zijn dus zeer waarschijnlijk ook aanwezig in de bebouwing van het plangebied. De exacte locaties zijn tijdens het onderzoek echter niet gevonden. Het aanbod aan geschikte verblijfplaatsen in de bebouwing is groot. Geschikte boomholten zijn er niet waargenomen in het plangebied.

In de foerageergebieden en op de vliegroutes zijn lage aantallen vleermuizen waargenomen (2 tot 5 individuen). Het is waarschijnlijk dat er buiten het onderzoeksgebied een kraamkolonie aanwezig is, waarvan de (deel)populatie het plangebied gebruikt.

Broedvogels

Er zijn diverse algemene vogelsoorten in het onderzoeksgebied aangetroffen, waaronder koolmees, merel, houtduif en kauw. Het betreft uitsluitend broedvogels van bebouwd gebied, jonge struwelen en tuinen. Zwaar beschermde soorten van bijlage 1 zijn in het plangebied niet waargenomen. Jaarrond beschermde nestplaatsen van de geïnventariseerde soorten gierzwaluw en huismus zijn niet vastgesteld.

Effecten

Zoals vermeld zijn alle vleermuissoorten die in het plangebied voorkomen strikt beschermd (tabel 3 van de Flora- en faunawet). Dit houdt in dat de werkzaamheden waarbij negatieve effecten op deze soorten ontstaan vallen onder de ontheffingsplicht. Voor het verstrekken van een ontheffing worden de

werkzaamheden onderworpen aan een zogenaamde zware toets, zie paragraaf 2.3 van het rapport.

Sloop en herstructurering

Wanneer herstructurering van het plangebied plaatsvindt, zullen de huidige bebouwing en het stedelijk groen gefaseerd worden gesloopt. De sloop zal van invloed zijn op de aanwezige gewone dwergvleermuizen.

Aanbevelingen

Bij projecten als deze zijn veel factoren van invloed op de uiteindelijk uitvoering. Milieu, maatschappij, economie, ecologie en bijbehorende wet- en regelgeving spelen allen een rol. De rapportage en het uitgevoerde onderzoek hebben uiteraard alleen betrekking op de ecologie van vleermuizen en broedvogels en Flora- en faunawet met betrekking tot de herstructurering. Vanuit deze invalshoek volgt hierna een aantal aanbevelingen.

Beperken negatieve gevolgen

De bestaande bebouwing zal gefaseerd worden gesloopt en herbouwd. Voor gebiedsfuncties die bij de herstructurering komen te vervallen zal ontheffing aangevraagd moeten worden. Bij de uitvoer van de werkzaamheden zou men rekening kunnen houden met de verdwijnende gebiedsfuncties, om de negatieve gevolgen zoveel als mogelijk te beperken. Het feit dat de werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd, betekent dat niet het gehele plangebied in één keer verandert. Daarmee krijgen de aanwezige vleermuizen de kans zich elders in of buiten het gebied te vestigen en vervangende jachtgebieden en vliegroutes te zoeken.

Mitigatieplan

Bij een ontheffingsaanvraag wordt vanuit de beoordelende instantie (Rijksdienst voor ondernemend Nederland, EL&I) een zogenaamd mitigatieplan verlangd. Dit plan beschrijft de precieze werkzaamheden en welke mitigerende maatregelen kunnen worden genomen om de negatieve gevolgen voor de in het plangebied aanwezige strikt beschermde soorten zoveel mogelijk te beperken.

Compenserende maatregelen

In geval van onvermijdelijke negatieve gevolgen (bv. het verdwijnen van gebiedsfuncties) kunnen maatregelen worden opgenomen om de vervallen gebiedsfuncties te compenseren. Deze compenserende maatregelen worden door de beoordelende instantie in overweging meegenomen bij de in te dienen ontheffingsaanvraag. Hierbij kan gedacht worden aan het in de nieuwe situatie aanbieden van verdwenen gebiedsfuncties.

Aanvullend onderzoek

Door Vos Natuurbeheer is aanvullend onderzoek gedaan naar vleermuizen en vogels n.a.v. het opleveren van de nieuw gebouwde woningen aan de J.P. Coenstraat en omgeving. De sloop van de bebouwing aan de Heemskerkstraat dient vleermuisvriendelijk te gebeuren om verstoring van de gewone dwergvleermuis te voorkomen. Voor het verdwijnen van het paarverblijven in de Heemskerkstraat kunnen de ingebouwde vleermuiskasten in de J.P. Coenstraat en omgeving dienen. Geconcludeerd wordt dat er voor de herstructurering van de Heemskerkstraat geen extra maatregelen genomen hoeven te worden voor het tijdelijk mitigeren van een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis. Ook voor de Heemskerkstraat is aan te bevelen om vleermuisvriendelijk te bouwen.

5.6 Externe Veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die

kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid, moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro-besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan bepaald te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom de inrichting of langs wegen of vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Stationaire risicobronnen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplichten het bevoegde gezag –in deze de gemeente– afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe situaties moet worden getoetst aan de risiconormen. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico (PR) en regels voor het Groepsrisico (GR). De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) strekt tot uitvoering van het Bevi. In de regeling staan regels over de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het Bevi is van toepassing op vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Om te bepalen of er binnen dan wel in de directe omgeving van het bestemmingsplan bedrijven zijn gelegen die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen, is het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) als ook de professionele risicokaart geraadpleegd. Verder is het gemeentelijke vergunningregistratiesysteem geraadpleegd.

Conclusie stationaire risicobronnen

In de omgeving van de kavel zijn er geen Bevi inrichtingen gelegen die zodanig risicovol zijn voor de populatie binnen het bestemmingsplan, dat deze op basis van het Bevi beschreven dienen te worden. Op x meter van het plangebied ligt Bison International BV. Dit bedrijf produceert lijmp producten en aanverwante artikelen. Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Uit de QRA van Bison blijkt, dat de inrichting geen invloed heeft op het onderhavige plangebied.

Transportrisico's

Voor ruimtelijke plannen zijn spoorwegen, vaarwegen en autowegen risicorelevant als er binnen de invloedsgebieden van deze transportassen een ontwikkeling gepland wordt. Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs wegen en vaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Weg of Basisnet Water kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Bij Basisnet Weg gelden bijvoorbeeld de afstanden die in bijlage 5 van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010" zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor de situaties waarin de afstand '0' is vermeld, betekent dit dat het plaatsgebonden risico vanwege dat vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Langs bepaalde (spoor)wegen moeten gemeenten in de toekomst rekening gaan houden met de effecten van een ongeval met brandbare vloeistoffen. Over die (spoor)wegen worden veel brandbare vloeistoffen vervoerd (o.a. benzine en diesel). Bij een ongeval kan zo'n stof uit een tankwagen of tankwagon vrijkomen en in brand vliegen (plasbrand). Dat kan in een zone tot zo'n 30 meter langs de spoorbaan of weg tot slachtoffers leiden. Deze zone is daarom aangeduid als Plasbrand Aandachtsgebied (PAG). Bij bouwplannen binnen een PAG moet de gemeente beargumenteren waarom op deze locatie wordt gebouwd. Nog onderzocht wordt hoe de gemeente in deze gebieden aanvullende bouwkundige maatregelen kan voorschrijven. Bouwplannen binnen 30 meter van een (spoor)weg zullen daarom aan generieke bouwkundige voorschriften moeten gaan voldoen. In het toekomstige Btev (Besluit transportroutes externe veiligheid) zal worden beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een PAG moet voldoen.

Indien binnen het invloedsgebied nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt dient, bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook het maximale invloedsgebied dat wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk als een plangebied een (beperkt) kwetsbaar object toelaat binnen het invloedsgebied van een buisleiding. In bepaalde gevallen, zoals beschreven in het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Vaarwegen

Vaarwegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn in de directe omgeving van het plangebied niet aanwezig

Rijkswegen, provinciale wegen, gemeentelijke wegen

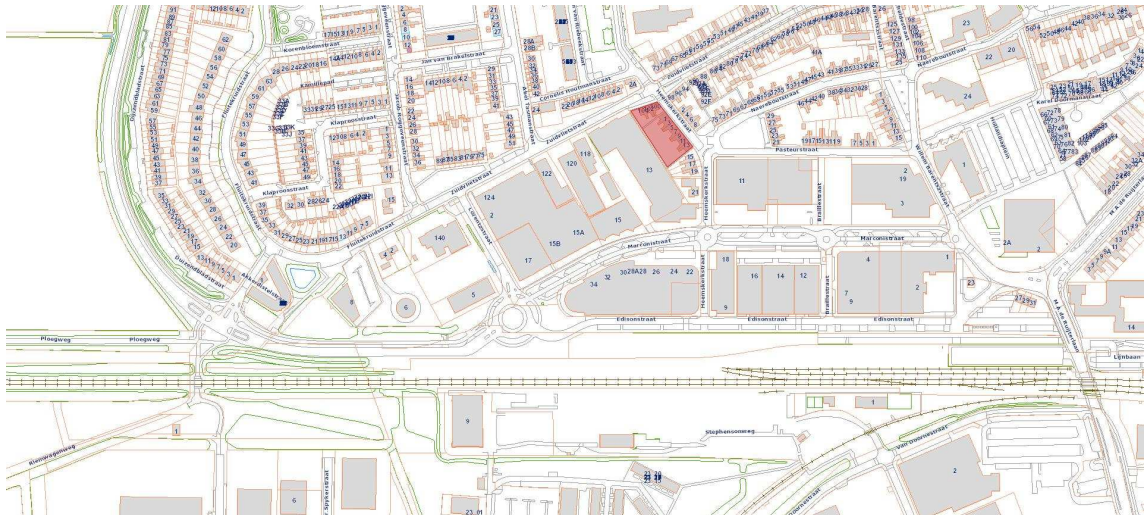
Rijkswegen, provinciale wegen en gemeentelijke wegen waarover een dusdanige hoeveelheid gevaarlijke stoffen wordt vervoerd dat deze voor externe veiligheid relevant zijn, zijn in de nabijheid van het plangebied niet aanwezig.

Buisleidingen

Buisleidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied.

Spoorwegen

Door de gemeente Goes loopt de spoorlijn Vlissingen- Bergen op Zoom. Hieronder is de ligging van het traject ten opzichte van het bestemmingsplan weergegeven. Dit traject maakt onderdeel uit van het Basisnet Spoor. Het plangebied is gelegen op circa 200 meter vanaf het spoor.



Figuur 10: Uitsnede risicokaart spoor

Basisnet Spoor

Voor elk traject op het Basisnet is een zogeheten [risicoplafond](#) vastgesteld. Hiermee moeten niet alleen vervoerders van gevaarlijke stoffen rekening houden, maar bijvoorbeeld ook gemeenten die langs een traject van het Basisnet willen gaan bouwen. Het Basisnet spoor zorgt ervoor dat economische belangen niet worden gehinderd en dat tegelijkertijd de veiligheid van omwonenden zoveel mogelijk wordt gegarandeerd. In opdracht van het ministerie van I&M zijn er RBM-berekeningen uitgevoerd voor het spoortraject te Goes. Hierbij is er veelvuldig overleg geweest met de gemeente Goes over de toekomstige bouwplannen en de reeds bestaande bebouwing. De herontwikkeling van dit kavel is hierin echter niet meegenomen. Het voorliggende plan om op deze locatie de bouw van appartementen en woningen toe te staan zorgt niet voor een significante toename in populatie. In de huidige situatie is er sprake van 10 woningen. In plaats van deze woningen zijn 12 appartementen en 2 woningen gepland, dit houdt in dat er in de toekomstige situatie geen significante populatietoename is te verwachten. Aangezien de ontwikkeling op 200 meter is gelegen van het spoor kan er op basis van eerdere berekeningen worden aangenomen dat dit plan geen significante bijdrage levert aan de hoogte van het groepsrisico. Er wordt dan ook uitgegaan van het eerder berekende groepsrisico in het Basisnet Spoor. Verder is er een vervoersplafond ingesteld waarin de hoeveelheid gevaarlijke stoffen is opgenomen die jaarlijks vervoerd mag worden over het spoortraject. De onderstaande tabel geeft een indruk over het vervoersplafond en de conclusies uit de berekeningen die door I&M zijn geïnitieerd.

		Basisnet 2011
Stofcategorieën		
A	Brandbaar Gas	10.300 (90 % WBV)
B2	Toxisch gas	600
B3	Zeer toxisch gas	-
C3	Zeer brandbare vloeistof	2.700
D3	Toxische vloeistof	600
D4	Zeer toxische vloeistof	300
Plaatsgebonden risico PR10-6		-
Groepsrisico		3,2

Tabel 1: feitenblad basisnet spoor

Invloed van generieke maatregelen

In het basisnet spoor wordt er rekening mee gehouden dat er door Goes volgens het warme BLEVE vrij (WBV) medium scenario gereden wordt. Dit betekent voor Goes dat vanuit het Sloegebied alle treinen WBV zijn, maar dat een deel van de treinen afkomstig uit de richting Roosendaal (Antwerpse haven) niet gegarandeerd WBV zullen zijn. Dit resulteert in de aanname dat 90% van de treinen met stofcategorie A WBV is.

Binnen de berekeningen basisnet spoor is met de volledige landelijke implementatie van ATBvv gerekend (verlaagt risico's in complexe situaties zoals stations). Er wordt landelijk hotbox-detectie ingevoerd. De veiligheidswinst van HBD is niet in de berekeningen meegenomen. Deze veiligheidswinst mag benut worden voor groei van het vervoer binnen de vastgestelde risicoplafonds voor het vervoer.

Lokale Maatregelen

Voor de spoorbaanvakken in Goes zal geen PAG gaan gelden.

In Goes is ter hoogte van het station de lokale situatie m.b.t. de beveiliging op het spoor onderzocht. Voor de route waar ca 90 % van het doorgaande treinverkeer wordt afgewikkeld geldt dat deze rijwegen zijn voorzien van gekoppelde wissels/eiswissels. Dit wil zeggen dat er geen aanrijdgevaar is. Indien in de toekomst het doorgaande treinverkeer over een andere route wordt afgewikkeld, dan zal door ProRail ook de nieuwe route worden gecontroleerd op beveiliging, en zal zo nodig ATBvv worden geïnstalleerd.

Bevolking

In Basisnet 2011 is gerekend met de in overleg met gemeente Goes aangepaste bouwdichtheden.

Plaatsgebonden risico

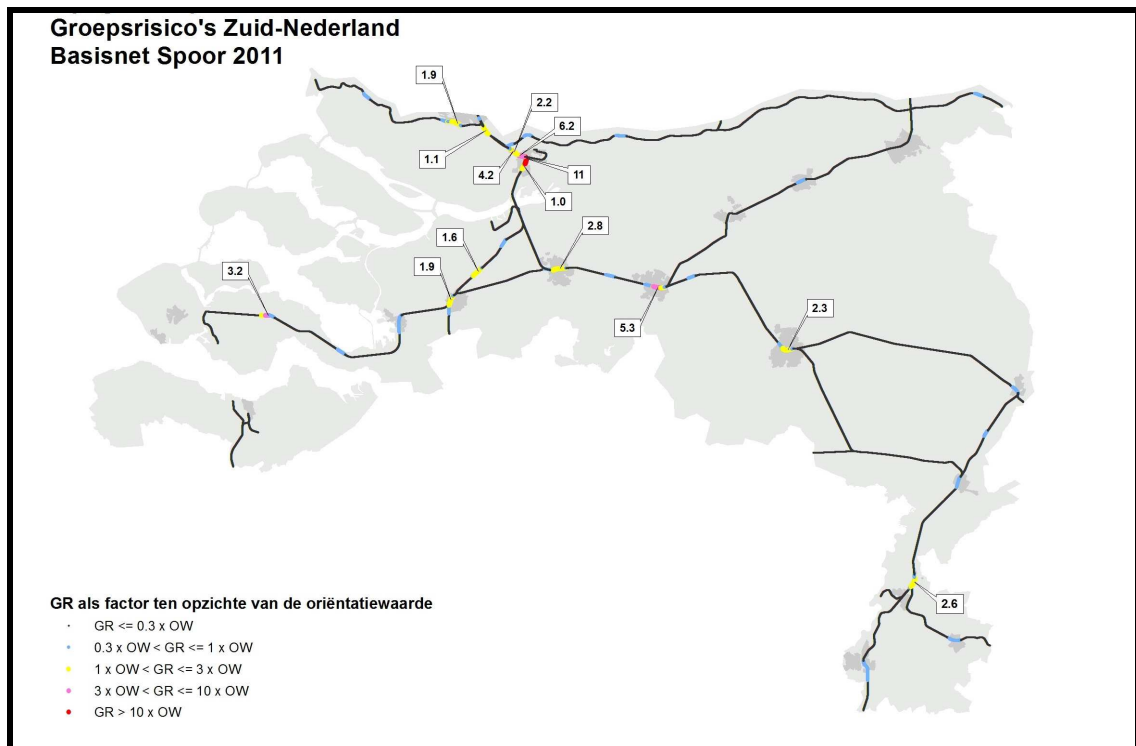
In Goes is geen PR 10^{-6} contour berekend in de risicoberekeningen voor het ontwerp BN spoor. Dat wil zeggen dat het PR overal lager is dan 10^{-6} /jr.

Groepsrisico

Het berekende groepsrisico is op basis van bevolking 2011 3,2 x oriënterende waarde. Met het bestemmingsplan 'Stationsgebied Zuid-West' wordt een nieuwe weg welke het spoor ondergronds kruist mogelijk gemaakt. Verder wordt de oude spoorwegovergang weggehaald.

Er worden geen nieuwe bedrijfsbestemmingen mogelijk gemaakt, tevens worden ook geen nieuwe woonbestemmingen mogelijk gemaakt. Op dit gebied worden de

huidige bestemmingen gehandhaafd. Dit alles heeft tot gevolg dat het groepsrisico niet veranderd.



Figuur 11: Groepsrisico diverse spoortrajecten Rijksonwerp Basisnet Spoor 2011

Saneringsobjecten

Aangezien er in Goes geen PR 10^{-6} contour is berekend zijn saneringen niet aan de orde.

Afspraken

ProRail zal bij groot onderhoud en capaciteitsuitbreiding aanvullende lokale maatregelen treffen om het groepsrisico verder te reduceren, als dit haalbaar en betaalbaar is. De gemeente Goes hoeft niet nogmaals verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico van de nu doorberekende plannen. Wel moet in de verantwoording aandacht worden geschonken aan zelfredzaamheid en hulpverlening. Naar aanleiding hiervan is de Veiligheidsregio Zeeland in staat gesteld om advies uit te brengen. Dit advies is opgenomen in de bijlage en verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico die tevens opgenomen is in de bijlage.

Conclusie Transport

De enige relevante transport-risicobron is het spoortraject Vlissingen - Bergen op Zoom. Deze transportroute heeft geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. De hoogte van het groepsrisico van het spoor traject Vlissingen - Bergen op Zoom bedraagt $3,2 \times$ de oriënterende waarde. Er worden geen nieuwe bedrijfsbestemmingen mogelijk gemaakt, tevens worden ook geen nieuwe woonbestemmingen mogelijk gemaakt. Dit alles heeft tot gevolg dat het groepsrisico niet veranderd. Verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Advies veiligheidsregio

Over het bovenstaande is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Zeeland. Dit advies is opgenomen als bijlage PM. Samenvattend adviseert de Veiligheidsregio de volgende maatregelen te treffen:

Ten aanzien van dit advies merken wij het volgende op. PM

5.7 Luchtkwaliteit

In Europees verband zijn normen opgesteld voor (de mate van) luchtverontreiniging. Op basis van deze Europese regelgeving is op 15 november 2007 de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hierdoor zijn overheden bij besluiten, waarbij het aspect luchtkwaliteit aan de orde is, verplicht de grenswaarden, genoemd in het Besluit luchtkwaliteit, in acht te nemen ten aanzien van voor luchtverontreiniging gevoelige bestemmingen.

Het besluit heeft betrekking op zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes en lood. In de Wet Luchtkwaliteit is onder meer een normstelling voor de buitenluchtkwaliteit opgenomen; aan deze in het besluit vastgelegde grenswaarden dient bij ruimtelijke plannen en verkeersplannen expliciet te worden getoetst.

In de Wet luchtkwaliteit zijn voor een aantal stoffen grenswaarden opgenomen. In de praktijk blijkt dat vooral voor stikstofdioxide en fijn stof normoverschrijdingen voorkomen.

Omdat de locatie zich niet bevindt binnen/in de buurt van een weg waarvoor in 2010 de grenswaarden en/of plandrempels voor stikstofdioxide en/of fijn stof werden overschreden is een nader onderzoek naar luchtverontreinigingscomponenten niet nodig (zie rapportage Luchtkwaliteit gemeente Goes 2010). Het aantal extra autobewegingen dat wordt gegenereerd door de nieuwe bestemming van de WEA-kavel ten opzichte van die van de bestaande bestemming is verwaarloosbaar. Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen van 30 oktober 2007 (bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer) is van toepassing. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is in dit geval niet nodig.

5.8 Toetsing milieu- en overige aspecten

Het plan is getoetst op de planologische en financiële uitvoerbaarheid. Samenvattend resulteert die toetsing in de volgende bevindingen:

- het gemeentebestuur acht de voorgenomen ontwikkeling stedenbouwkundig aanvaardbaar;
- het inbreidingsplan voldoet aan stedenbouwkundige randvoorwaarden;
- vanuit archeologie bestaan er geen belemmeringen om het plan uit te voeren;
- De vereiste watertoets is uitgevoerd;
- de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de randvoorwaarden met betrekking tot bodem;
- de Flora -en Faunawet vormt geen beletsel voor het verlenen van de omgevingsvergunning;
- op grond van de Wet geluidhinder zijn geen knelpunten te verwachten;
- het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling;
- het Besluit luchtkwaliteit staat de uitvoering van het project niet in de weg;
- qua hoogte is aangesloten bij de directe omgeving;
- parkeren zal in deels plaatsvinden op eigen terrein en deels in de directe omgeving.

5.9 Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat er geen planologische belemmeringen zijn om het initiatief uit te voeren zodat met toepassing van artikel 2.12 en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De beoogde bouw van de woonvoorziening aan de Heemskerkstraat/ Zuidvlietstraat zal door RWS partner in wonen/RWS projecten B.V. (Marsaki) ontwikkeld worden. Er heeft onderzoek plaatsgevonden naar de economische uitvoerbaarheid. Hierbij is vastgesteld dat het plan financieel haalbaar is.

7 MAATSCHAPPELIJKE TOETSING

De gemeente betreft de bevolking bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied. Het plan zal in het kader van de procedure op grond van artikel 2.12 en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gedurende zes weken ter visie liggen. Gedurende deze termijn kan door een ieder zowel mondeling als schriftelijk een zienswijze naar voren worden gebracht.

Op 26 februari 2014 is er een inloopavond gehouden voor het plan, waarbij het is toegelicht aan de direct omwonenden van de locatie. Dit in navolging van een eerdere bijeenkomst waarbij het plan aan de omgeving is toegelicht.

Bijlagen

1. Akoestisch onderzoek februari 2013
2. Bodemonderzoek maart 2014
3. Archeologisch onderzoek maart 2014
4. Flora en Fauna-onderzoek 2012
5. Advies veiligheidsregio