

Ruimtelijke Onderbouwing

*Bouw woning met schuur “Kavel
Blokpoel”, Westerstraat/s-Heer
Hendrikskinderendijk te Goes*

augustus 2014

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Opbouw	3
Hoofdstuk 2	Situatieschets	4
2.1	Ruimtelijke context	4
2.2	Beoogde situatie	5
Hoofdstuk 3	Beleidskaders	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	(Boven) gemeentelijk beleid	10
3.4	Toetsing en beleidskaders	12
3.5	Toekomstige bestemmingsregeling	12
Hoofdstuk 4	Kwaliteit van de leefomgeving	13
4.1	Geluidhinder	13
4.2	Milieuhinder	13
4.3	Bodemverontreiniging	14
4.4	Archeologie	15
4.5	Water	16
4.6	Flora en fauna	20
4.7	Externe veiligheid	22
4.8	Luchtkwaliteit	23
4.9	Duurzaamheid	23
Hoofdstuk 5	Economische uitvoerbaarheid	24
5.1	Economische uitvoerbaarheid	24
Hoofdstuk 6	Conclusie	25
6.1	Conclusie	25
Bijlagen		
- akoestisch onderzoek		
- archeologisch onderzoek		
- bodemonderzoek		
- flora en fauna-onderzoek		

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Kavel Blokpoel is gelegen aan de Westerstraat tussen de dijkbebouwing langs de 's-Heer Hendrikskinderendijk en het perceel van de boerderij van Suurland. Aan de zijde van de Westerstraat staat het woonhuis met daarachter een aantal schuren. Het achterste gedeelte van het perceel is niet bebouwd en bestaat uit weiland met wat beplanting. Aan de westzijde grenst het perceel aan het Calvin College en een openbare parkeerplaats ten behoeve van de woningen aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk.

Het plan bestaat uit de realisatie van een vrijstaande woning met bijbehorende schuur. De vrijstaande woning bestaat uit één tot anderhalve laag met kap met een maximale goothoogte van 4,5 meter en een nokhoogte van maximaal 11 meter. De vrijstaande woning beschikt over twee parkeerplaatsen op eigen terrein. De woning wordt ontsloten via de bestaande te verleggen dijkopgang.

In het geldende bestemmingsplan Goes West, dat op 21 maart 2013 is vastgesteld, heeft het perceel de bestemming Agrarisch. Binnen deze bestemming is de bouw van een particuliere woning niet mogelijk. Om medewerking te kunnen verlenen aan het plan dient van het vigerende bestemmingsplan te worden afgeweken. Dit kan middels het voeren van een uitgebreide Wabo-procedure zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1a sub 3 van de Wabo.

1.2 Opbouw

In hoofdstuk 2 wordt een analyse van de huidige en toekomstige situatie gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een weergave van het van toepassing zijnde rijks-, provinciale en (boven)gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 zijn de sectorale toetsen opgenomen en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 6 tenslotte bevat de conclusie.

HOOFDSTUK 2 Situatieschets

2.1 Ruimtelijke context

De locatie Blokpoel ligt aan de voet van de noordzijde van de 's Heerhendrikskinderendijk in Goes. De 's Heerhendrikskinderendijk was vroeger een belangrijke uitvalsweg in westelijke richting vanuit de vesting van Goes. Op dit moment is de dijk geen uitvalsroute meer en kan de dijk worden gekarakteriseerd als een rustige woonstraat.



Figuur 1: situatie anno 1907



Figuur 2: situatie anno 2010



Figuur 3: situatie anno 2012

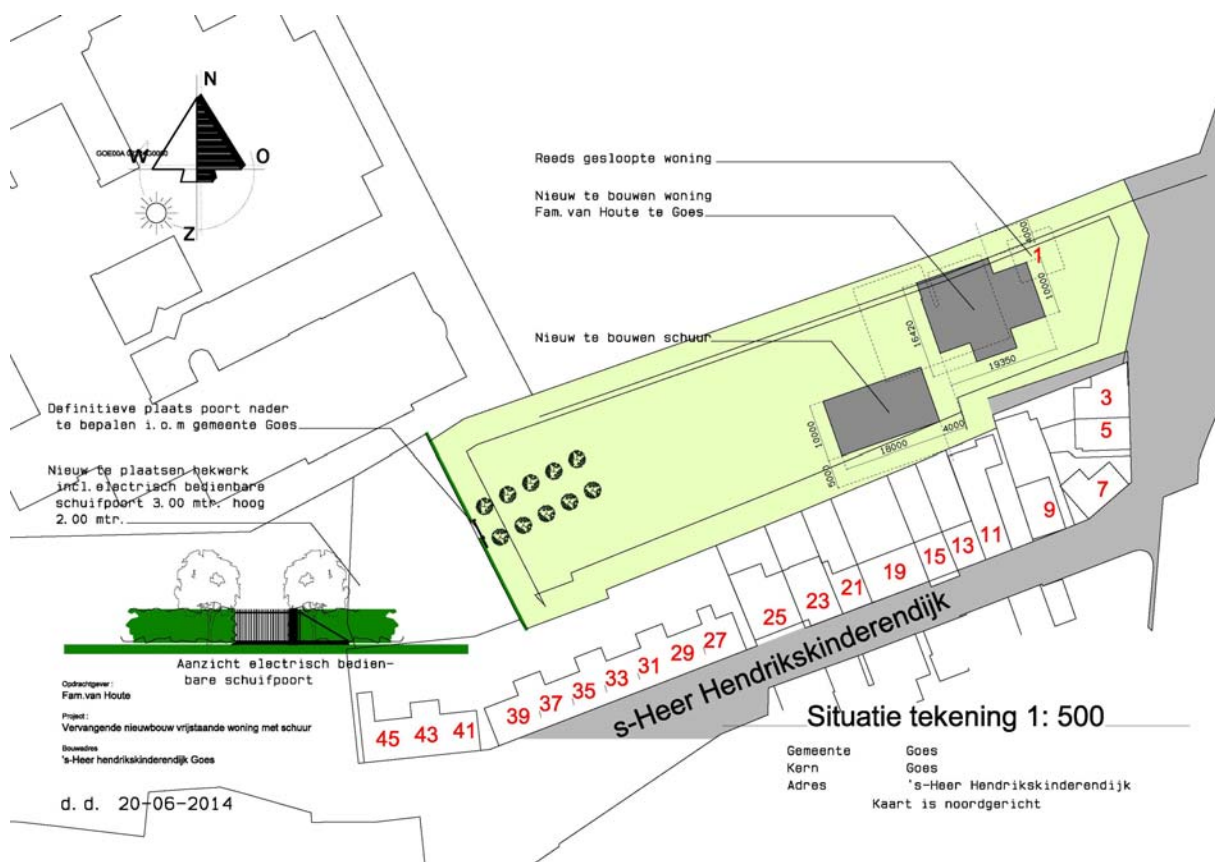
Kavel Blokpoel bestaat uit de opstallen van een voormalig tuindersbedrijf, welke ontsloten worden door een opril in de richting van de Westerstraat. De oostelijke zijde van de kavel is momenteel bebouwd met schuren en een woonhuis, de westelijke zijde kent de resten van een voormalige boomgaard en is onbebouwd. De omgeving van de kavel kent een divers gebruik.

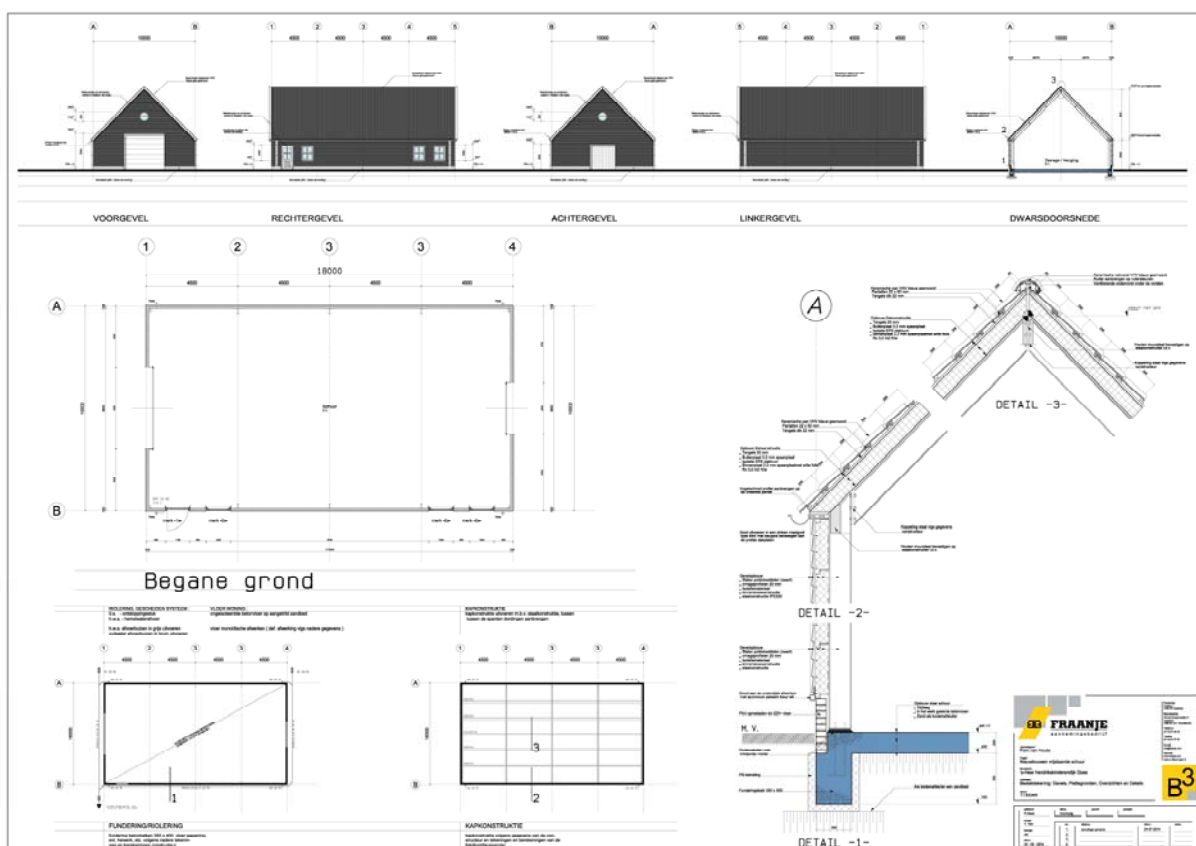
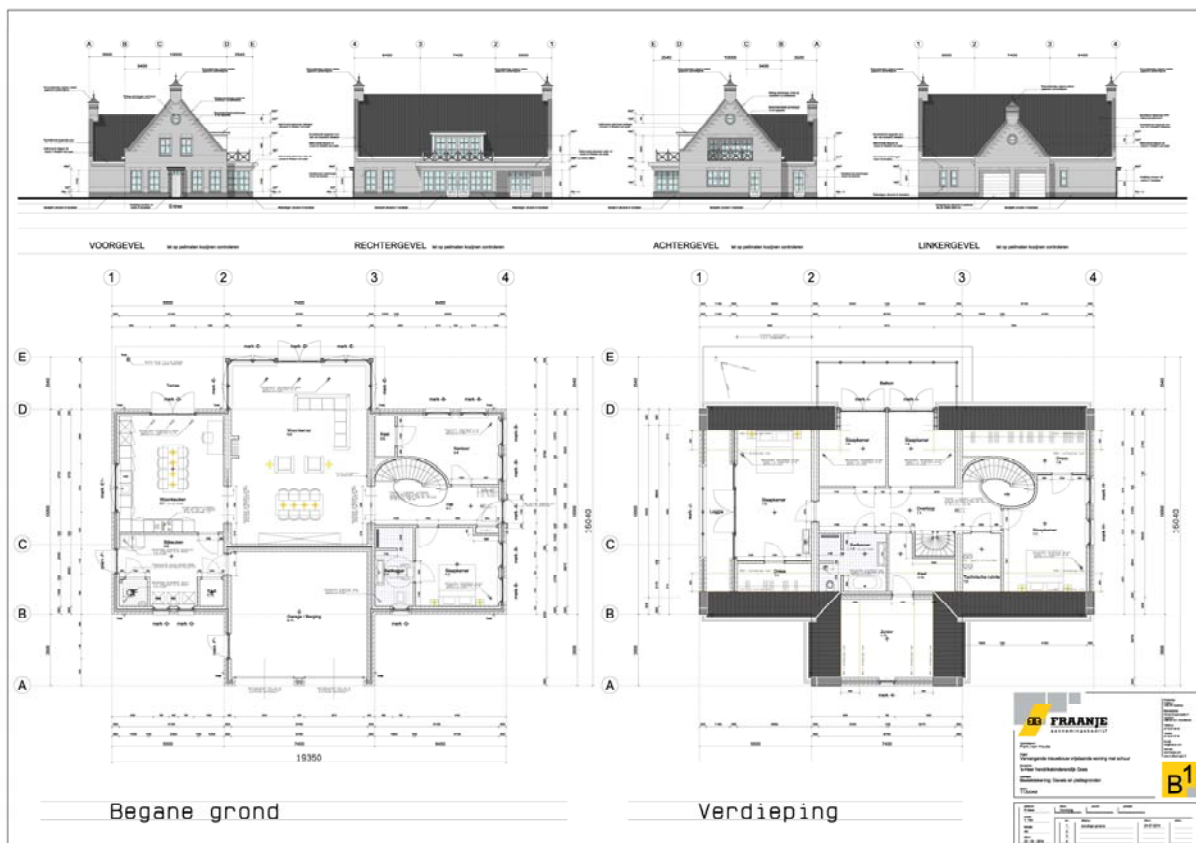
Ten noorden van de kavel ligt het boerenerf van de kavel Suurland. De schuur van deze boerderij is enkele jaren geleden afgebrand, maar het woonhuis is nog als zodanig in gebruik. Op de erfgrans ligt een sloot.

Ten oosten van de kavel bevindt zich het stadspark van de Westwal, dat de overgang vormt naar de historische binnenstad van Goes. Hier doorheen loopt de route Troelstralaan-Westerstraat (en vervolgens door naar de Nieuwstraat in de richting van het centrum), die door veel fietsers uit Goes-noord wordt gebruikt. Direct aansluitend op de locatie liggen aan de zuidzijde van de kavel de tuinen van de (dijk)woningen van de 's Heer Hendrikskinderdijk. In één van deze woningen bevindt zich een kleinschalige stoffeerderij.

Aan de westzijde van de kavel bevindt zich een kleine parkeerplaats onder aan de voet van de dijk, ten behoeve van de woningen op de dijk. Hiernaast ligt het Calvin College, een middelbare school waarvan de pleinen en entrees zich aan de andere zijde bevinden.

2.2 Beoogde situatie





Figuur 4: beoogd bouwplan

Om goed aan te sluiten op de omgeving staat de nieuwe bebouwing (net als het huidige bebouwingscluster) onder aan de dijk. De woning is mede georiënteerd op de open ruimte van het agrarische erf van de kavel Suurland. De woning en de bijbehorende schuur worden opgericht binnen het vigerende bouwvlak ten behoeve van de huidige agrarische functie.

De woning kent één à anderhalve bouwlaag met kap en de schuur bestaat uit 1 bouwlaag met kap. Beide gebouwen hebben de ruimtelijke uitstraling van een kleine boerderij en vormen samen een ensemble van een boerenerf.

Aan de oostzijde van de woning ontsluit een oprit de woning in de richting van de Westerstraat. Op het terrein zijn tenminste 2 parkeerplaatsen aanwezig zodat voldaan wordt aan de parkeernorm.

HOOFDSTUK 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie legt meer taken en verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ordening bij de provincies en de regio's. In de visie geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid op rijksniveau en worden belangrijke accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Een gelijk minimumniveau voor het hele land dient gewaarborgd te zijn. Lokale maatregelen zijn nodig om gezondheidswinst te behalen en om tijdig aan de wettelijke normen te voldoen, zodat de kwaliteit van de leefomgeving kan worden verbeterd voor het welzijn van bewoners en werknemers. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Hierbij moet gedacht worden aan onderwerpen zoals rijksinfrastructuur, Mainport Rotterdam, de Waddenzee, defensie en het kustfundament. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van deze nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen, al dan niet via een provinciale verordening. Deze belangen maken deel uit van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is op 31 december 2011 in werking getreden. Voor de in het Besluit genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit de AMvB voldoen.

Conclusie

Het rijksbeleid heeft geen betrekking op dit kleinschalige initiatief en staat daaraan niet in de weg.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben provinciale staten van Zeeland het nieuwe Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In het nieuwe Omgevingsplan worden de volgende hoofdlijnen van beleid aangegeven:

1. sterke economie;
2. goed woon- en werkklimaat;
3. water en landelijk gebied met kwaliteit.

Ad 1. Sterke economie.

De Zeeuwse economie heeft een bijzondere opbouw die aansluit bij de ligging in de delta. De havens, industrie en logistiek in het Sloegebied en de Kanaalzone benutten de ligging aan zee en de achterlandverbindingen via spoor, buisleiding, weg en water. De zee en de Deltawateren zijn ook het terrein van de schelpdiersector en visserij. De sector recreatie en toerisme is voornamelijk gericht op stranden, duinen en deltawateren. Landinwaarts liggen grote landbouwgebieden en bedrijventerreinen. Het bevorderen van een gezonde regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. De provincie Zeeland neemt daarbij haar positie van middenbestuur in en vervult de rol van beleidsbepaler, scheidsrechter, investeerder en belangenbehartiger. In de Economische Agenda

wordt een keuze voor de topsectoren in Zeeland gemaakt en verder uitgewerkt. Het Rijk zet in op topsectoren en clusters van nationaal belang. De gemeenten richten zich op de lokale economie. De provincie is samen met de gemeente verantwoordelijk voor het realiseren van Europese en nationale milieudoelstellingen.

De provincie Zeeland ziet als kwaliteitsbewaker toe op grote en risicovolle bedrijvigheid. De gemeenten richten zich op lichtere milieucategorieën. In het landelijk gebied en langs de hoofdwegen zorgt de provincie voor het tegengaan van milieuhinder en veiligheidsrisico's.

Onder deze hoofdlijn vallen haventerreinen en industrie, bedrijventerreinen, nieuwe economische dragers in het buitengebied, energie, transportleidingen, recreatie, voorzieningen en landbouw.

Prioriteiten

1. Beter benutten van havengebieden en bedrijventerreinen;
2. Verdere ontwikkeling van de biobased economy;
3. Vernieuwing in de recreatie, visserij, schelp- en schaaldiersector en de landbouw.

Ad 2. Goed woon- en leefklimaat.

Zeeland heeft veel kwaliteit te bieden op het gebied van wonen en werken en scoort landelijk gezien positief qua leefomgeving. Wel zijn er lokaal aanzienlijke verschillen. Voor een goed woon- en werkklimaat zijn veel verschillende factoren van belang. Het gaat om de woningen en bedrijfspanden zelf, de directe omgeving en de toegang tot hoofdwegen en voorzieningen. Voor een gezonde regionale economische ontwikkeling is een goede woon- en werkomgeving noodzakelijk. Een goed functionerende woningmarkt met voldoende aanbod aan toekomstbestendige woningen is daarvoor een eerste voorwaarde. Dit is van direct belang voor de bouw-, detailhandels- en financiële sector, maar ook voor goede huisvesting van alle werknemers in andere sectoren. Vanwege de grote economische belangen investeert de provincie mee in de toekomstbestendige huisvesting en bewaakt de omvang en kwaliteit van regionale woningbouw en herstructurering. De woonomgeving is minstens zo belangrijk voor de aantrekkelijkheid van Zeeland als de kwaliteit van woningen.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de lokale woonomgeving. De provincie is voor Zeeland als geheel beleidsbepaler en kwaliteitsbewaker door te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, bereikbaarheid van voorzieningen en een goede milieukwaliteit. Bij milieukwaliteit gaat het vooral om bewaken van een optimale scheiding van woningen en bedrijven die geluid produceren, veiligheidsrisico's geven of verontreinigingen uitstoten. Om in Zeeland te kunnen wonen, werken en recreëren moet het land beschermd zijn tegen overstromingen. Het Rijk stelt de veiligheidsnormen voor de primaire waterkeringen langs de Noordzee en de Deltawateren. De provincie stelt de kaders voor de regionale waterkeringen en houdt toezicht op alle waterkeringen. Het beheer en het treffen van noodzakelijke maatregelen zijn taken van het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat.

Onder deze hoofdlijn vallen woningbouw en herstructurering, gezonde leefomgeving, geluid, geur, luchtkwaliteit, licht en duisternis, externe veiligheid, afvalstoffen, hoogwaterveiligheid en medegebruik waterkeringen.

Prioriteiten

1. Toekomstbestendige woningmarkt;
2. Een gezonde leefomgeving.

Ad 3. Water en landelijk gebied met kwaliteit.

Zeeland bestaat voor een groot deel uit water en landelijk gebied. De deltaxwateren zijn nationaal en internationaal bijzonder gewaardeerde gebieden vanwege de recreatiemogelijkheden, schelpdiervisserij en natuurwaarden. Op het land komen de verschillen tussen de voormalige eilanden duidelijk naar voren, met zichtbare sporen van de 80-jarige oorlog, de inundatie van Walcheren in 1944 en de Watersnoodramp van 1953. Restanten van dijkdoorbraken, getijdengeulen en kreken zijn nu waardevolle natuurgebieden. De provincie bewaakt de kwaliteit van natuur en ontwikkelt natuurgebieden. Beheer van de natuurgebieden wordt door de provincie gefinancierd en uitbesteed aan terreinbeheerders.

Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater is voor alle inwoners en toeristen en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur van groot belang. Schoon water ontstaat niet vanzelf. De provincie heeft de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het waterschap. In de Deltawateren komen opgaven vanuit het Rijk en provinciale taken op gebied van economie, natuur en water bij elkaar. De opgaven voor de korte termijn staan in het Uitvoeringsprogramma Zuidwestelijke Delta. Opgaven voor de lange termijn

maken deel uit van het deelprogramma Zuidwestelijke Delta van het Nationale Deltaprogramma. De provincie heeft daarbij de regie in het afstemmen van gebruik en treedt op als belangenbehartiger vanuit de regio richting Rijk en EU.

De bodem en de diepe ondergrond worden voor veel doelen gebruikt. De provincie bewaakt de bodemkwaliteit en investeert in sanering. De provincie behartigt, vanuit de kerntaken op gebied van economie, natuur, milieu en ruimte, regionale belangen bij initiatieven voor ondergrondse opslag van stoffen en winning van delfstoffen.

Onder deze hoofdlijn vallen oppervlakte- en grondwater, natuurgebieden, landschap en erfgoed, bodemgebruik, archeologie en aardkunde en luchtvaart.

Prioriteiten

1. Europese Kaderrichtlijn water;
2. Integrale aanpak Deltawateren;
3. Afronden natuurontwikkeling.

Daarnaast is een uitvoeringsagenda in het Omgevingsplan opgenomen waarin de provinciale beleidsdoelen, acties, prestaties en instrumenten bij elkaar komen.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

De hoofddoelstellingen van het Omgevingsplan zijn door de provincie Zeeland juridisch vormgegeven in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Deze verordening benoemt mogelijkheden en beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen van provinciaal belang. Gemeenten moeten deze regels in acht nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Conclusie

Het bouwplan is niet in strijd met het provinciale beleid. De provincie heeft aangegeven dat vooroverleg over het plan niet nodig is.

3.3 (Boven) gemeentelijk beleid

Regiovisie stedelijke ontwikkelingszones Goes

Als hoofdstrategie kiezen de gemeenten Borsele, Goes en Kapelle voor een bundeling van de stedelijke ruimteclaims van de gehele Bevelandse regio in de Stedelijke Ontwikkelingszone Goes, zodat buiten de zone gelegen gedeelten worden gevrijwaard van toekomstige stedelijke claims. Deze bundeling leidt tot een (extra) groei van het stedelijk grondgebruik in de ontwikkelingszone.

Binnen deze zone wordt de woningbehoefte geconcentreerd in de kernen Goes, Heinkenszand, 's-Gravenpolder en Kapelle-Biezeling. De gemeenten stellen daarbij als randvoorwaarde dat de ruimtelijke verscheidenheid in de ontwikkelingszone behouden en waar mogelijk gestimuleerd moet worden. De stad Goes vormt daarbij hét regionale centrum voor wonen, bedrijvigheid, detailhandel en cultuur- en zorgvoorzieningen. Tegelijk met het afronden van de huidige uitbreidingswijken wordt voor Goes een compacte stad nagestreefd door nieuwbouw in het bestaande stedelijke gebied te stimuleren.

Regiovisie De Bevelanden

1. In dit gezamenlijke document van de gemeenten Borsele, Goes, Noord-Beveland, Kapelle en Reimerswaal is een visie geformuleerd voor de thema's wonen, werken en recreëren. Met betrekking tot wonen zijn de volgende beleidsuitspraken gedaan:
2. voldoende keuze bieden in aanbod woningbouwlocaties;
3. opvangen van de woonvraag eerst zo veel mogelijk binnenstedelijk (door herstructurering, transformatie of inbreiding), dan pas op uitleglocaties;
4. benutten c.q. versterken van de ruimtelijke diversiteit teneinde het gewenste "keuzepakket aan wonen" te vergroten. In dit kader wordt in de regio onderscheid gemaakt tussen zgn. ontwikkelingszones (gebieden waar gebouwd mag worden voor de eigen woningbehoefte en voor mensen van buiten de regio) en balansgebieden (gebieden met een terughoudend woningbouwbeleid);

5. ruimte voor dynamiek (extra woonmilieus) in de onderscheiden ontwikkelingszones onder voorwaarde dat de ruimtelijk-functionele samenhang en de eigen identiteit van de verschillende ontwikkelingszones wordt bevorderd. Hierbij wordt overigens wel uitdrukkelijk onderscheid gemaakt tussen de stedelijke ontwikkelingszone Goes en de andere ontwikkelingszones;
6. mogelijkheden houden voor nieuw woningaanbod in de onderscheiden balansgebieden onder voorwaarde dat het evenwicht (de balans) in de kern en de directe omgeving niet wordt verstoord.

Structuurvisie Goes 2040

Goes is in 2040 een florerende centrumgemeente met een breed aanbod aan voorzieningen en werkgelegenheid voor de inwoners van de Bevelanden. Op een aantal terreinen bestrijkt de verzorgende functie een veel groter gebied dan de Bevelanden. Denk daarbij aan de zakelijke dienstverlening, specifieke vormen van onderwijs, de gezondheidszorg in vele gedaanten en aan vrije tijdsvoorzieningen. Goes is een aantrekkelijke gemeente voor toeristen door de voorzieningen aan het water en haar veelzijdige historische centrum.

De gemeente wil blijven investeren in de toekomst van de stad, door te vernieuwen, te verbeteren en te groeien. Goes heeft de ambitie verder te groeien in haar rol als (boven)regionale centrumgemeente. Veel van de projecten die in die in deze visie worden benoemd zijn daarop gericht. De ambitie is er om al die projecten te realiseren en de blik open te houden voor nieuwe kansen.

Economisch knooppunt

Goes is een uitstekende locatie voor de verdere bundeling van werkgelegenheid en voorzieningen in Midden-Zeeland. De centrale ligging en de reeds aanwezige voorzieningen en werkgelegenheid vormen daarvoor de basis. Een goede bereikbaarheid en voldoende parkeervoorzieningen bij de binnenstad zijn van groot belang. De nieuwe aansluiting A58 speelt hierbij een belangrijke rol.

Groei en ontwikkeling

Om een vitale centrumgemeente te blijven speelt Goes in op nieuwe ontwikkelingen en zorgt er voor nieuwe ontwikkelingen te kunnen huisvesten. Daarbij zal het steeds minder gaan om grotere stadsuitbreidingen en steeds vaker om transformatie en herstructurering van bestaand stedelijk gebied. Dit zijn vaak lastige opgaven maar vernieuwing van bestaand stedelijk gebied is noodzakelijk om de stad op lange termijn gezond te houden. Grote opgaven binnen het bestaand stedelijk gebied zijn de Goese Schans en de stationsomgeving.

Voor woningbouw bieden de op dit moment al daartoe geoormerkte locaties waarschijnlijk voldoende ruimte. Wel is er uitbreidingsruimte nodig voor werken, zorg en vrije tijd. Als nieuwe locatie voor een bedrijventerrein zet Goes in op de Zuidwestrand (Poel V). De Zuidoost rand nabij het ziekenhuis wordt gezien als locatie voor nieuwe zorgfuncties. De Noordwest en Noordoost randen en het gebied bij het Poelbos zijn geschikt voor stadsrecreatie, groen en vrijetijdsfuncties. Voor toeristen wordt de recreatieve potentie van de randen aan het Veerse Meer en de Oosterschelde verder uitgebouwd.

Van kwantiteit naar kwaliteit

Voor de gemeente zal de nadruk steeds meer komen te liggen op het sturen op kwaliteit en inhoud bij ruimtelijke processen. Waar voorheen de nadruk lag op het creëren van ruimte voor nieuw programma en de kwaliteitseisen daarop volgden zal in de toekomst een juiste ruimtelijke inpassing en een programma dat voldoet aan de (huidige) vraag nog sterker een vestigingsvoorwaarde zijn. Burgers, bedrijven en dienstverleners zijn op zoek naar een omgeving met zoveel mogelijk aantrekkelijke functies en factoren zoals goede bereikbaarheid, goed onderwijs, winkelaanbod, arbeidspotentieel, recreatiemogelijkheden en cultuuraanbod. De bestaande functies en voorzieningen vormen het fundament voor de toekomst en op basis daarvan ziet Goes die toekomst met vertrouwen tegemoet. Het levendige en aantrekkelijke historische centrum is een van de kwaliteiten die Goes koestert. Sport, welzijn en cultuur proberen zo goed mogelijk in te spelen op de verwachte (demografische) ontwikkelingen en de kwaliteit van de voorzieningen zo hoog mogelijk te houden. Bijvoorbeeld door slimme combinaties van functies en met multifunctionele gebouwen. Binnen woonservicegebieden die de hele gemeente bestrijken, en ieder een eigen serviceniveau kennen, wordt een samenhangend pakket aan diensten en voorzieningen geboden. Goes hecht belang aan energie-efficiënte en duurzame energie-opwekking bij zowel nieuwe ontwikkelingen, als ook bij vernieuwing van het bestaand stedelijk gebied.

Dorpen en buitengebied

In de dorpen rond Goes staat wonen voorop, bestaande voorzieningen worden gekoesterd maar zullen op termijn niet allemaal in de huidige vorm in stand kunnen worden gehouden. Het zoeken naar slimme combinaties en alternatieven zal steeds meer nodig zijn. Aanpak van zwakke plekken zoals vervallen panden is nodig om de woonomgeving gezond te houden. In het buitengebied blijft de nadruk liggen op de akkerbouw maar er ontstaan steeds meer koppelingen met recreatie en landschapsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelingen worden zodanig ingepast dat ze de onderscheidende kenmerken van de verschillende landschapstypen versterken. De herkenbaarheid van het Schengegebied als landschappelijke eenheid wordt vergroot.

Woningbouwplanning 2010-2019

De woningbouwplanning is voor de gemeente een instrument om bewust om te kunnen gaan met het bouwen en aanpassen van woningen. Hiervoor gelden twee redenen; een kwantitatieve en een kwalitatieve noodzaak. Kwantitatief dient de woningvoorraad in evenwicht te zijn, kwalitatief moet er voor gezorgd worden dat zoveel mogelijk tegemoet gekomen wordt aan de vraag van de woonconsument. In de woningbouwplanning 2010 tot en met 2019 is hier zo veel mogelijk rekening mee gehouden. De gemeente Goes streeft er naar woningen zoveel mogelijk levensloopbestendig te bouwen. Levensloopbestendig bouwen wil zeggen dat de woning voor iedere doelgroep geschikt is, of zonder veel kosten geschikt te maken is. Deze term is een containerbegrip waarbij diverse termen in beleidsstukken hetzelfde beogen, namelijk het zolang mogelijk zelfstandig wonen mogelijk maken. Het ziet toe op de kwaliteit die aan een woning wordt toegekend. Het begrip heeft een sterke ontwikkeling gekend vanaf seniorenwoning, woningkeurmerk tot levensloopbestendig, mede als gevolg van het streven naar een duurzame stedenbouw. Levensloopbestendige woningen zijn woningen die vanwege de externe en interne toegankelijkheid in principe geschikt zijn voor bewoning in alle levensfasen. Deze woning is ook goed te bewonen door ouderen en mensen met een handicap, maar bovendien voldoet de woning aan aanvullende eisen. Als nieuwbouwnorm geldt het consumenten keurmerk (woonkeur). De gemeente Goes heeft zich verbonden aan het Convenant Integrale Woningkwaliteit. De inherente maatregelenlijst is gebaseerd op het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen, het Handboek Veilig Wonen (Politiekeurmerk), het handboek Toegankelijkheid en het Handboek Woonkeur. Het voldoen aan de regels betekent, naast een veilige woning, een woning die eenvoudig en met minimale kosten kan worden aangepast aan het gebruik door mensen met een functiebeperking. Maar het betekent ook dat de woning door mensen van alle leeftijden kan worden bewoond. Hierdoor wordt voorkomen dat woningen, door een veranderende leefstijl of woonwensen, afgebroken moeten worden of met hoge kosten aangepast. Dit draagt uiteindelijk bij aan een beter (en minder) gebruik van vooral primaire grondstoffen en leidt uiteindelijk tot duurzaamheid.

Conclusie

De bouw van de woning, die in de plaats komt van een voormalige bedrijfswoning, is niet in strijd met het gemeentelijke beleid.

3.4 Toetsing en beleidskaders

Het rijks- en provinciaal beleid zijn niet van toepassing op dit kleinschalige initiatief. De bouw van deze enkele woning is niet in strijd met gemeentelijk beleid.

3.5 Toekomstige bestemmingsregeling

Zoals onder 1.1 is vermeld is het bestemmingsplan Goes West zeer recent vastgesteld. Een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie zal dan ook nog even op zich laten wachten. Naar alle waarschijnlijkheid zal het perceel in de toekomst als Wonen bestemd worden. Hierover zal t.z.t. concrete besluitvorming plaatsvinden.

HOOFDSTUK 4 Kwaliteit van de leefomgeving

4.1 Geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Ingevolge artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Op grond van artikel 76, lid 1 dienen bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan binnen de zone van een weg de normen van de Wet geluidhinder in acht te worden genomen. Als een geluidszone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh). Uitzondering op deze regel (Wgh art. 74, lid 2) zijn woonerven en wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Onderzoek

Om te bepalen of aan de voorkeurgrenswaarden uit de Wgh wordt voldaan is voor Westerstraat 1 een akoestisch rekenmodel gemaakt van de toekomstige situatie. De resultaten van het onderzoek zijn hieronder in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1 Resultaten incl. art. 110g Wgh ten gevolge van de Nansenbaan voor de huidige situatie (2030)

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
wstr _A	westerstraat 1 noord	1,50	40,2	36,9	29,6	40,3
wstr _B	westerstraat 1 noord	5,00	42,3	38,9	31,6	42,4
wstr _A	westerstraat 1 oost	1,50	40,2	37,0	29,4	40,3
wstr _B	westerstraat 1 oost	5,00	42,3	39,1	31,6	42,5
wstr _A	westerstraat 1 zuid	1,50	36,1	32,9	25,4	36,3
wstr _B	westerstraat 1 zuid	5,00	37,8	34,5	27,0	37,9

Conclusie:

De geluidsbelasting op Westerstraat 1 als gevolg van verkeerslawaaï is lager dan de grenswaarde van 48 dB en staat de herontwikkeling van Westerstraat 1 niet in de weg.

Railverkeerslawaaï en industrielawaaï

De kavel bevindt zich niet binnen een zone van een spoorweg en ook niet binnen een zone van een gezoneerd industrieterrein. Voor onderhavige locatie hoeft dan ook geen nader akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

4.2 Milieuhinder

Beleid

De brochure “Bedrijven en milieuzonering 2009”, hierna brochure, bevat voor verschillende activiteiten een milieuzonering. Deze milieuzonering is gebaseerd op richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten: geur, geluid, stof en gevaar. Deze afstanden gelden tussen de grens van de bestemming en gevels van (geprojecteerde) woningen.

In dit geval wordt een woning in de nabijheid van een school en een stoffeerderij gerealiseerd. De brochure wordt omgekeerd gebruikt om te bepalen of de woning de bedrijfsvoering niet in de weg zit.

Bevindingen

Calvijn college

Aan Klein Frankrijk 19 is het Calvijn College gevestigd. Dit is een school voor praktijk-, middelbaar- en hoger voortgezet onderwijs. De perceelsgrens van het Calvijn College in Klein Frankrijk ligt op 85 meter van de gevels van de te realiseren woningen. In de brochure is een richtafstand van 30 meter van de grens van de inrichting tot de gevel van woningen voorgeschreven. Dit op basis van geluidsemissie. Voor gevaar en geur is de afstand 10 meter en voor stof 0 meter. De brochure geeft aan dat de activiteit een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking m.b.t. personenvervoer heeft. De afhandeling van verkeer vindt echter aan de noordzijde van het gebouw plaats. De woning wordt door het hoofdgebouw afgeschermd

De school vormt geen belemmering voor de realisatie van de woning.

Simonse Stoffeederij Rob en Lex

Aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk 25 is een meubelstoffeederij gevestigd. Dit bedrijf is op ca 53 meter van de woning gesitueerd. Op basis van de brochure moet een minimale afstand van 10 meter tot woningen worden aangehouden. Dit op basis van geluids- en stofemissie. Voor gevaar en geur is de afstand 0 meter. De brochure geeft aan dat de activiteit een geringe verkeersaantrekkende werking m.b.t. goederenvervoer heeft. De meubelstoffeederij vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van de woning.

Conclusie

Het aspect milieuhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavige ontwikkeling.

4.3 Bodemverontreiniging

Beleidskader

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit van kracht waarin in het bijzonder kwaliteitseisen zijn gesteld voor verschillende gebieden die gekoppeld zijn aan de (toekomstige) gebruiksfuncties. Voor de gehele gemeente Goes zijn hiervoor op 30 januari 2014 een nieuwe Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart (bkk) vastgesteld.

In de Nota en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart is zowel het generiek als gebiedsspecifiek beleidskader uitgewerkt. In de Nota Bodembeheer staat voor de verschillende kwaliteitszones aangegeven welke bewijsmiddelen (bijvoorbeeld partijkeuringen) noodzakelijk zijn bij hergebruik in diezelfde of andere zones. Op basis van de aangetroffen concentraties zijn er 3 kwaliteitszones opgenomen, te weten Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie. Door het gebruik van het bestrijdingsmiddel DDT is onderscheid gemaakt voor de gebieden met boomgaarden tot en met 1980 en de periode daarna.

Door de Bkk en de Nota is het onder voorwaarden mogelijk licht verontreinigde grond die vrij is gekomen in een licht verontreinigde zone elders in diezelfde of een andere zone met een vergelijkbare of mindere kwaliteit toe te passen. De belangrijkste randvoorwaarde hierbij is dat de hergebruikte grond van gelijke of betere kwaliteit dient te zijn dan de kwaliteit van de ontvangende bodem (zie ook de bijlagen 5 en 7 uit de Nota Bodembeheer).

Indien de grond niet toegepast kan worden binnen de gemeente Goes dan gelden de Bodemkwaliteitskaarten en de Nota's bodembeheer van de gemeente waar de grond wordt toegepast. Een andere mogelijkheid is om een AP04-partijkeuring uit te voeren conform de geldende richtlijnen. Hiermee worden de afzetmogelijkheden vergroot. Grondtransport dient gemeld te worden op de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl.

In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen en/of herinrichtingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouwaanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De onderzoeksopzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Onderzoek is niet nodig als er sprake is van een niet gevoelige bestemming. Wel zal mogelijk onderzoek moeten plaatsvinden voor het grondtransport/-afvoer.

Onderzoek en resultaten

In het kader van de ontwikkeling van het gebied is het volgende onderzoek uitgevoerd: Verkennend bodemonderzoek 's-Heer Hendrikskinderendijk 1, ABO Milieuconsult BV, projectnummer ANL12-1829, d.d. 21 juni 2012 (bijlage 2).

In het onderzoek zijn in de bovengrond lichte verontreinigingen aangetoond met zware metalen en PAK (10 van VROM). In de ondergrond zijn op het overgrote deel van het terrein geen verontreinigingen aangetoond. Plaatselijk is in een zintuiglijk met puin en kolengruis verontreinigd monster (0,25 – 0,6 m –mv) een sterke verontreiniging met zink en een matige verontreiniging met lood aangetoond. Hiernaar dient volgens de Wet bodembescherming een nader onderzoek te worden

uitgevoerd. Dit onderzoek moet ingediend en beoordeeld worden bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. In het grondwater is een sterke verontreiniging aangetoond met arseen. Deze arseenverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk van natuurlijke herkomst. Daarnaast is het grondwater licht verontreinigd met barium en molybdeen. Ter plaatse van een voormalige verpopslag zijn in de ondergrond rond de grondwaterspiegel geen verontreinigingen aangetoond met vluchtige aromaten en/of vluchtige koolwaterstoffen. In het grondwater is een lichte verontreiniging aangetoond met barium en xylenen.

De locatie ligt in de zone Buitengebied en naoorlogse bebouwing (nooit boomgaard), functie Wonen. De in de onderzoeken aangetoonde waarden liggen echter boven de gemiddelde waarden voor de betreffende zone uit de bodemkwaliteitskaart. Hierdoor is bij grondafvoer naar elders een partijkeuring noodzakelijk.

Conclusie

Voorafgaand aan de herontwikkeling zal nader onderzoek uitgevoerd moeten worden naar de verontreiniging met zware metalen in de grond. Afhankelijk van de resultaten van het nader onderzoek en het bouwplan zal de verontreiniging mogelijk verwijderd moeten worden. Indien het een niet ernstig geval betreft ($< 25 \text{ m}^3$) dan zal voorafgaand aan de sanering een plan van aanpak ingediend moeten worden bij de gemeente. Bij een ernstig geval ($> 25 \text{ m}^3$) zal BUS-melding ingediend moeten worden bij de provincie. Daarnaast zal mogelijk een partijkeuring moeten plaatsvinden ten behoeve van de grondafvoer.

4.4 Archeologie

Beleidskader

Het gemeentelijk archeologiebeleid is vastgelegd in de nota "*Archeologiebeleid gemeente Goes, Deel A: Beleidsnota archeologie en Deel B: Toelichting beleidskaart*". Onderhavig beleid is bij besluit van 15 december 2011 vastgesteld door de raad van gemeente Goes. In het beleid zijn de archeologische verwachting en bekende vindplaatsen vastgelegd, alsook de archeologische monumenten.

Volgens het gemeentelijk beleid bevindt onderhavig plangebied zich in een zone met hoge verwachting (categorie 4) voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen uit het Neolithicum tot en met de Nieuwe Tijd. Dit houdt in dat wanneer er bodemingrepen plaatsvinden dieper dan 40 cm beneden maaiveld over een oppervlakte groter dan 250 m^2 er een archeologisch bureauonderzoek met proefboringen moet plaatsvinden. Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd. De resultaten worden hieronder beschreven.

Onderzoek en resultaten

In het kader van de ontwikkeling van het gebied is het volgende onderzoek uitgevoerd: Archeologisch Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek door middel van grondboringen Plangebied Kavel Blokpoel, 's-Heer Hendrikskinderdijk 1, Goes, Gemeente Goes, J.E. van den Bosch, kenmerk 2004-1208, november 2012 (bijlage 1).

Ter plaatse van het plangebied werd een bodemopbouw aangetroffen met een recent opgebracht ophoogpakket, op afzettingen van Duinkerke II, op Hollandveen en op afzettingen van Calais. Het 0,85 meter dikke ophoogpakket bestaat uit bruin-grijs, grijs of blauw zand en/of klei. De top van de afzettingen van Duinkerke II werd aangetroffen op een diepte tussen de 0,85 en 1,35 meter beneden maaiveld (tussen 0,45 en 1,15 meter –NAP). De intacte top van het Hollandveen werd aangetroffen op een diepte tussen de 2,00 en 2,15 meter beneden het maaiveld (tussen 1,75 en 2,00 meter –NAP). De top van de afzettingen van Calais werd aangetroffen op een diepte van 2,80 meter beneden maaiveld (2,80 –NAP).

In en op de top van de afzettingen van Duinkerke II kunnen archeologische resten uit de Vroege Middeleeuwen tot en met de Nieuwe Tijd worden aangetroffen. In en op de top van het Hollandveen kunnen archeologische resten uit de Bronstijd, de IJzertijd en de Romeinse Tijd worden aangetroffen. In en op de top van de afzettingen van Calais kunnen archeologische resten uit het Neolithicum worden aangetroffen. Op basis van de proefboringen kan niet worden bepaald of er binnen het plangebied wel of geen archeologische vindplaatsen aanwezig zijn.

Conclusie

Er is geen archeologisch vervolgonderzoek nodig, indien niet dieper dan 2 meter onder het huidige maaiveld gegraven zal worden. Indien wel dieper dan 2 meter onder maaiveld verstoord zal worden, zal contact opgenomen moeten worden met de adviseur archeologie.

Indien tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische sporen en vondsten worden aangetroffen dienen deze gemeld te worden conform artikel 53 van de Monumentenwet. Hiervoor kan contact opgenomen worden met het archeologisch meldpunt bij de SCEZ.

4.5 Water

De gemeente Goes streeft ernaar om het watersysteem binnen haar gemeentegrenzen duurzaam in te richten en te onderhouden. Dit doet zij in samenwerking met de waterbeheerder, waterschap Scheldestromen. Het watersysteem moet daarbij voldoen aan gestelde normen van de waterbeheerder en de functies kunnen vervullen zoals die omschreven zijn in het Waterplan Goes. Dit beleidsplan voor water in het bebouwde gebied is opgesteld in samenwerking met het waterschap.

Naast de samenwerking met de waterbeheerder wordt het gemeentelijke beleid ook afgestemd op het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018, waarin de provincie Zeeland het Rijksbeleid doorvertaalt en uitwerkt. De doelstelling van het Omgevingsplan ten aanzien van water is een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en de waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.

Gebiedsbeschrijving

Het uitbreidingsplan Blokpoel is gelegen aan de achterzijde (noordzijde) van de 's-Heer Hendrikskinderendijk (achter de oneven huisnummers). De bestaande bebouwing op dit kavel (verlengde van de Westsingel) wordt gesloopt, waarna er nieuwe bebouwing op deze locatie zal worden gerealiseerd.

Maaiveld

De maaiveldhoogten in het bestaande gebied lopen uiteen van NAP+0,50 meter tot circa NAP-0,40 meter. De maaiveldhoogte loopt af vanaf de achterzijde van de bestaande woningen (circa NAP+0,50 meter) in noordelijke richting, richting de bestaande sloot (insteek circa NAP-0,40 meter). In de toekomstige situatie zal het maaiveldpeil zodanig dienen te worden aangepast dat er aansluiting ontstaat met de bestaande achtertuinten van de woningen aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk alsmede met de sloot aan de noordzijde die iets in noordelijke richting zal worden verplaatst. Het uitgangspunt voor de ontwikkeling is een gesloten grondbalans.

Voorkomen dient te worden dat er een laagte ontstaat tussen de bestaande bebouwing en de nieuwe bebouwing waarin overtollig hemelwater of grondwater blijft staan dat tot overlast kan leiden.

Oppervlaktewatersysteem

Het uitbreidingsplan Blokpoel maakt deel uit van peilgebied GPG 616. Dit peilgebied kent een jaarrond streefpeil van NAP-1,45 meter en valt binnen het bemalingsgebied De Poel.

Het oppervlaktewater binnen het plangebied betreft de bestaande waterloop aan de noordzijde van het uitbreidingsplan (secundaire waterloop). Het is de bedoeling deze waterloop iets naar het noorden te verleggen. Daarbij dient de waterloop qua inrichting te voldoen aan de eisen van de waterbeheerder (onder andere een talud van minimaal 1:2, een bodembreedte van 0,50 meter en een waterdiepte van 0,50 meter). De toekomstige waterloop zal ook invulling moeten geven aan de bergingsopgave voor het uitbreidingsplan. Het profiel van de toekomstige waterloop dient ter goedkeuring aan de waterbeheerder te worden voorgelegd. Het is uit oogpunt van beheer en onderhoud wenselijk dat de nieuwe waterloop volledig in eigendom komt bij de gemeente of bij het waterschap.

Wateroverlast

Het beleid van de gemeente Goes is er op gericht om wateroverlast tot een minimum te beperken. Bij het ontwerpen van water- en rioleringsystemen wordt gewerkt met maatgevende neerslagsituaties die een vastgestelde frequentie van voorkomen hebben (herhalingstijd). Aan de hand daarvan wordt het ontwerp uitgewerkt.

Voor riolering is dit een korte hevige regenbui, de zogenaamde bui 08 conform de Leidraad Riolering. Dit is een neerslagsituatie van één uur, die statistisch gezien eenmaal per twee jaar optreedt.

Het oppervlaktewater in stedelijk gebied reageert anders en wordt op overstroming/inundatie getoetst aan een langdurige regenbui T=100 (neerslagsituatie van 10 dagen, die statistisch gezien eenmaal per honderd jaar optreedt). Conform landelijke afspraken (NBW) mag er bij deze neerslagsituatie geen inundatie optreden vanuit het oppervlaktewater. Het waterschap heeft op basis van berekeningen het bijbehorende maximale peil voor peilgebied GPG 616 (jaarrond streefpeil NAP-1,45 meter) bepaald op NAP-0,80 meter.

Indien er onverhoopt water op straat optreedt (door een hogere en/of langere neerslagfrequentie en/of door afstroming daarvan), ligt de prioriteit bij het voorkomen dat water vanaf de openbare ruimte woningen instroomt (schade). Om die reden wordt vanuit de gemeente voorgeschreven dat bij nieuwe ontwikkelingen het bouwpeil circa 20 tot 30 cm boven het straatpeil ligt.

Bodem- en grondwatersysteem

Volgens de bodemkaart van de provincie Zeeland is het uitbreidingsplan matig zettingsgevoelig. In de directe omgeving zijn ook gebieden die niet zettingsgevoelig zijn. Dat wordt naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door restanten van kreekkruggen die op die locaties in de ondergrond aanwezig zijn. Voor het uitbreidingsplan Blokpoel zelf is dat echter niet het geval (zie naastgelegen figuur).



De bodem bestaat uit poldervaaggronden (zware zavel). Het gebied kent over het algemeen grondwatertrap V* (GHG 25-40 cm beneden maaiveld en GLG >120 cm beneden maaiveld) (bron: www.bodemdata.nl).

In het plangebied is geen grondwaterbeschermingsgebied gelegen en ook zijn er geen geregistreerde grondwateronttrekkingen of infiltratiebronnen. Het gebied is verder niet aangemerkt als kwetsbaar gebied volgens het provinciale grondwaterbeheersplan.

Er zijn geen gevallen van grondwateroverlast binnen het plangebied bekend. Vanwege de toekomstige ligging van het uitbreidingsplan tussen de achterzijde van een dijk en een lager gelegen waterloop dient hier echter bij de verdere uitwerking van het plan voldoende aandacht voor te zijn. De grondwaterstand voor de bestaande bebouwing dient ongewijzigd te blijven.

Waterkansenkaart

De provincie Zeeland heeft een waterkansenkaart opgesteld die is opgebouwd uit diverse themakaarten op het gebied van bodem en water. Deze themakaarten geven informatie over verschillende relevante onderwerpen ten aanzien van het water- en grondwatersysteem. Vanuit de waterkansenkaart kunnen voor het uitbreidingsplan Blokpoel de onderstaande conclusies worden getrokken.

- Het plangebied is gedeeltelijk aangemerkt als aandachtsgebied voor de waterhuishouding, met name direct naast de bestaande waterloop.
- Het (reeds bebouwde) gebied wordt over het algemeen bestempeld als minder geschikt tot minst geschikt voor (een toekomstige) stedelijke uitbreiding, met name door de grondslag.
- Er zijn geen infiltratiemogelijkheden ter plaatse van het uitbreidingsplan.
- Het plangebied kent geen (zoete) waterbelvorming en er is geringe tot zeer geringe zoute kwel aanwezig.

Waterkwaliteit

In het plangebied zijn geen meetpunten van het waterkwaliteitsmeetnet aanwezig. Ook zijn in het waterplan Goes (2005) voor het plangebied geen specifieke aandachtpunten ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater opgenomen. De waterkwaliteit is voldoende. In het plangebied zijn geen oppervlakte- of grondwaterlichamen in het kader van de Europese Kaderrichtlijn Water aanwezig.

In geval van werkzaamheden op of nabij het watersysteem (zoals de verplaatsing en verruiming van de bestaande sloot) wordt bekeken of de oevers (verder) ecologisch ingericht kunnen worden. Ook bij de inrichting van de openbare ruimte is het van belang rekening te houden met de effecten op de waterkwaliteit. Vanuit dat oogpunt is het wenselijk geen gebruik te maken van uitlogende materialen zoals zink, lood en verduurzaamd hout en het gebruik van bestrijdingsmiddelen op verharding te beperken (DOB-methode) om zo te zorgen dat er niet teveel diffuse bronnen het watersysteem belasten.

Voorts kunnen het gebruik van de openbare ruimte en activiteiten daarin leiden tot diffuse bronnen. Al naar gelang de aard en de effecten hiervan kan hier beleid voor worden uitgewerkt. Voorbeelden zijn het voeren van eenden en andere watervogels, situering van bomen in verband met bladval en hondenpoep.

Riolering

Het opvangen en afvoeren van hemelwater en vuilwater gebeurt in de nabije omgeving van het uitbreidingsplan Blokpoel grotendeels via gemengde riolering. Voor het uitbreidingsplan zelf echter geldt, evenals voor andere nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, dat dit gescheiden gerioleerd dient te worden. Het overtollige hemelwater dient afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater.

Voor het uitbreidingsplan geldt dat het overtollige hemelwater op de verplaatste en verruimde waterloop moet worden geloosd. Hiertoe dient deze waterloop een aanvullende waterberging te krijgen van 75 mm over het nieuw gerealiseerde verhard oppervlak.

Het toekomstige verhard oppervlak is nog niet exact bekend, maar bedraagt circa 1.500 m². De compenserende waterberging dient daarmee circa 68 m³ te bedragen. Deze waterberging wordt gevonden tussen het streefpeil (NAP-2,35 meter) en het maximaal toegestane waterpeil (NAP-0,70 meter).

Bij de realisatie van de nieuwbouw woning op de kavel Blokpoel dient aangesloten te worden op het bestaande gemengde riool. Het dakwater van de woning en de terreinverharding dient op de te verbreden sloot te worden aangesloten.

Watertoetstabel

De watertoetstabel brengt de waterhuishoudkundige consequenties van ontwikkelingen in het plangebied in beeld. Op dit moment zijn er geen ruimtelijke ontwikkelingen gepland binnen het plangebied.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn in het plangebied geen waterkeringen gelegen. Het veiligheidsniveau tegen water blijft onaangetast.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	De bestaande waterpartij en waterlopen in het plangebied functioneren naar behoren. Er zijn geen knelpunten bekend. De toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied leidt tot een toename aan verharding. Hiervoor dient compenserende berging te worden aangelegd met een omvang van 75 mm per m ² toegenomen verharding.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen / RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	De woning dient op de bestaande gemengde riolering te worden aangesloten. Het verhard oppervlak aansluiten op de aangrenzende sloot.
Waterschapsubjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsubjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, poldergemalen, vrijverval- en/of persleidingen.	Er vindt geen belemmering van de werking van waterschapsubjecten plaats.
Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	De watervoorziening in het plangebied is niet in het geding. Er vindt een gescheiden afvoer van hemelwater en vuilwater plaats.
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Het rioolstelsel voldoet aan de eisen van de basisinspanning. Waar mogelijk worden de oevers natuurvriendelijk ingericht (flauw talud). Alle binnen het plangebied aanwezige panden zijn aangesloten op de riolering. Bij de (ver)bouw van (nieuwe) woningen wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er vindt geen verandering plaats van de bestaande oppervlaktewaterpeilen. Bodemdaling zal niet optreden. Wel dient het toekomstig maaiveldpeil zodanig te worden gekozen dat overlast voor de bestaande bebouwing aan de 's-Heer Hendrikskinderendijk wordt voorkomen.
Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.	In geval van grondwateroverlast kan de particuliere perceeleigenaar zijn overtollige grondwater aanbieden aan de gemeente Goes. De gemeente draagt zorg voor een doelmatige afvoer hiervan. De drainage dient op de sloot aangesloten te worden. De grondwaterstand bij de bestaande bebouwing dient ongewijzigd te blijven.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	Het oppervlaktewater in het plangebied is overwegend brak. Verslechtering van de waterkwaliteit is niet aan de orde.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	Er zijn geen locaties bekend waar de kwaliteit van het grondwater tekort schiet.
Verdroging (natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.	Verdroging is niet aan de orde.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied kent geen vastgelegde natte natuurwaarden.
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	Onderhoud aan waterlopen wordt uitgevoerd conform de 'BOB'-afspraken tussen gemeente en waterschap Scheldestromen. Daartoe dient er een voldoende brede onderhoudsstrook langs de verlegde waterloop te worden gerealiseerd en dient de inrichting van de waterloop in overeenstemming te zijn met de eisen van de waterbeheerder (profiel, aanplanten bomen, etc.).
Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	Het plangebied kent geen waterschapswegen.

4.6 Flora en fauna

Algemeen

Rijk, provincie en gemeenten hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid de natuur te beschermen. Tot die natuur behoren alle natuurgebieden, maar ook de beschermde planten en diersoorten binnen en buiten deze gebieden. Het behoud van de soortenrijkdom, ofwel het behoud van biodiversiteit, is een belangrijk onderdeel van het (Rijks)natuurbeleid. Die gezamenlijke verantwoordelijkheid is gebaseerd op nationale en internationale afspraken, onder andere vastgelegd in de voormalige Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze richtlijn is sinds oktober 2005 vervangen door de Europese richtlijn Natura 2000.

Deze internationale verplichtingen zijn voor een groot deel verankerd in de Nederlandse regelgeving, met name in de Flora- en Faunawet en de natuurbeschermingswet.

De Flora- en faunawet bepaalt onder meer dat het verboden is om beschermde planten- en diersoorten zonder noodzaak te verontrusten of voortplantings- of rustplaatsen te verstoren dan wel te beschadigen (artikel 2). In artikel 3 en artikel 4 is aangegeven welke planten- en diersoorten beschermd zijn. De minister van EL&I kan onder voorwaarden ontheffing verlenen van de opgenomen verboden (artikel 75). Het is van belang om bij ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Een ander belangrijk aspect is de reeds genoemde Natura 2000 richtlijn. Het doel van deze richtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde soorten en habitattypen. De gebiedsbescherming is door middel van beide richtlijnen vastgelegd in aangewezen speciale beschermingszones, die het meest geschikt zijn als leefgebied voor beschermde vogelsoorten. Deze zijn van belang voor de instandhouding van bepaalde natuurlijke habitats en bepaalde flora en fauna. Voor ieder project of plan in of nabij een speciale

beschermingszone kunnen de bevoegde overheden pas toestemming geven voor uitvoering nadat zij op basis van een passende beoordeling de zekerheid hebben gekregen dat het project of plan de natuurlijke kenmerken en/of soorten van het betrokken gebied niet significant aantast. Ook bestaand grondgebruik is aan deze onderzoeksplicht onderworpen. Alle Natura 2000 gebieden zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Zeeland.

Voor een beoordeling van de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkelingen op de beschermde natuurwaarden in het plangebied zijn zodoende de volgende aspecten van belang:

- de ligging van het onderzoeksgebied ten opzichte van in het kader van Natura 2000 aangewezen speciale beschermingszones (gebiedsbescherming);
- de aanwezigheid van in het kader van de Flora- en faunawet beschermde dier- en plantensoorten (soortenbescherming).

Conclusies en aanbevelingen

In november 2012 is door ATKB te Stellendam een quickscan Flora- en faunawet uitgevoerd (bijlage 3). In deze quickscan is een literatuurstudie uitgevoerd en heeft een veldbezoek plaatsgevonden om zo in te schatten of en welke beschermde soorten mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Uit deze scan is gebleken dat mogelijk vleermuizen, rugstreeppad en broedvogels met nesten (niet jaar rond beschermd) kunnen voorkomen op het terrein en mogelijk jaar rond beschermde broedvogels zonder nesten.

Een aanvullend ecologisch onderzoek naar de rugstreeppad (tabel 3) werd nodig geacht om in te schatten of deze aanwezig is binnen het plangebied. Vervolgens zouden zonodig gerichte maatregelen kunnen worden getroffen om de functionele leefomgeving van de soort te behouden.

Als gevolg van de werkzaamheden zouden er mogelijke effecten op broedvogels en foeragerende vleermuizen kunnen optreden. Een overtreding van de Flora- en faunawet is te voorkomen door het in acht nemen van de volgende voorzorgsmaatregelen:

- werkzaamheden uitvoeren buiten het broedseizoen, indien dit niet mogelijk is dient vooraf door een ecooloog gecontroleerd te worden of er nesten aanwezig zijn;
- werkzaamheden uitvoeren bij daglichtperiode. Indien dit niet mogelijk is en er toch bouwverlichting nodig is, de werkzaamheden uitvoeren buiten de vleermuisactieve periode (april t/m september);
- uitvoeren aanvullend ecologisch onderzoek voor rugstreeppad (mei t/m juni).

Ten tijde van het onderzoek was het de bedoeling dat ter plaatse 13 woningen gerealiseerd zouden worden. Dit plan gaat niet door, er komt nu één woning. De sloot wordt niet langer meer verlegd. Vanwege deze wijzigingen is ATKB gevraagd of dit van invloed is op hun eerdere conclusies. Door ATKB is het volgende aangegeven:

Herziening conclusie en aanbevelingen

In het onderzoek dat is uitgevoerd in oktober 2012 en gerapporteerd in maart 2013 is aangegeven dat een aanvullend ecologisch onderzoek naar de rugstreeppad nodig is om in te schatten of deze aanwezig is binnen het plangebied.

De aanwezige watergang waarvan het voornemen was om deze te verleggen heeft de kenmerken van een poldersloot met ondiep water en is geschikt als voorplantingslocatie. Omdat de sloot niet meer zal worden verlegd maar zal worden behouden is een aanvullend onderzoek niet nodig. Er vindt geen verstoring plaats van de functie van voortplanting. Aanbevolen wordt om tijdens de uitvoering van geplande werkzaamheden de watergang niet te verstoren vanwege de voortplantingsperiode (mei-juni) en de aanwezigheid van juvenielen (juli t/m september). Tevens dient ook met broedvogels rekening gehouden te worden.

De rugstreeppad is een soort die echter ook op het land voorkomt. Hij overwintert op het land, ze kruipen onder stenen, boomstammen, holen van kleine zoogdieren en graven zich in de grond. Hoewel het een ander is geruimd en bouwrijp is gemaakt, zijn op de locatie ter plaatse van de tuin en boomgaard mogelijk enkele plekken, zoals rommelhoekjes, aanwezig om te schuilen. Het is dus niet 100% uit te sluiten dat de rugstreeppad de locatie als landhabitat (schuil- en overwinteringslocatie) gebruikt. Omdat het echter om zeer kleine oppervlakten gaat is het voldoende om voor de start van de uitvoering van de geplande werkzaamheden, een controle door een deskundig ecooloog uit laten voeren naar de aanwezigheid van de rugstreeppad. Indien de soort aanwezig is, dient deze te worden gevangen en verplaatst naar ander geschikt leefgebied.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn risicovolle inrichtingen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de risicovolle transportroutes (buisleidingen, spoorwegen, e.d.). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

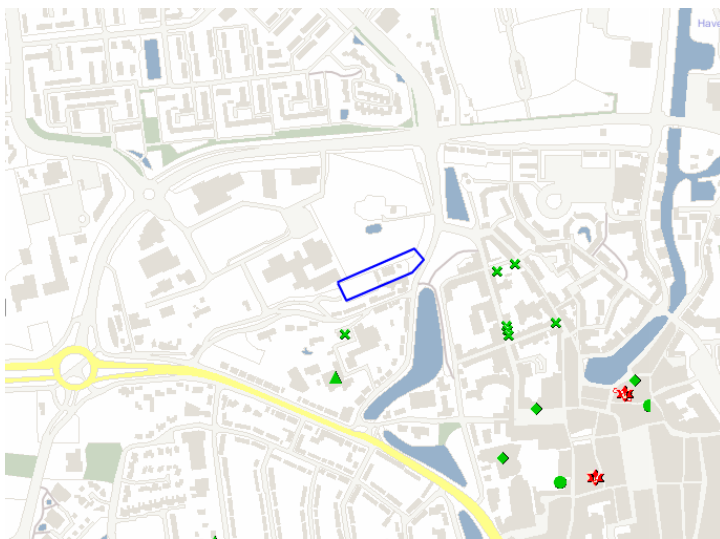
Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Situatie plangebied

In dit plan wordt de realisatie van vervangende nieuwbouw voor 1 woning mogelijk gemaakt. Hierbij is geen sprake van een toename van de hoeveelheid kwetsbare objecten. Het plan heeft dan ook geen effect op het groepsrisico.

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de provinciale risicokaart Zeeland. De globale ligging van het projectgebied is aangeduid met een blauw kader. In de omgeving van het projectgebied zijn geen risicovolle- en transportroutes gelegen.



Figuur 6: uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

Conclusie

De voorgenomen bouw van de woning heeft geen effect op plaatsgebonden risico en/of groepsrisico. Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Luchtkwaliteit

In Europees verband zijn normen opgesteld voor (de mate van) luchtverontreiniging. Op basis van deze Europese regelgeving is op 15 november 2007 de "Wet luchtkwaliteit" in werking getreden. Artikel 5.16 van de Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer stelt o.m. dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen voor zover deze gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit rekening dienen te houden met de grenswaarden uit dit besluit van verschillende luchtverontreinigende componenten. In de praktijk blijkt dat vooral voor stikstofdioxide en fijn stof normoverschrijdingen voorkomen. Aan de normen voor deze stoffen dient bij ruimtelijke plannen en verkeersplannen expliciet te worden getoetst.

De afstand van de kavel Blokpoel tot Ringbaan-West, de drukst bereden weg in de omgeving, bedraagt meer dan 200 meter en op enkele meters vanaf deze weg werden in 2010 de grenswaarden en/of plandrempels voor stikstofdioxide en/of fijn stof niet overschreden (zie rapportage Luchtkwaliteit gemeente Goes 2010). Een nader onderzoek naar luchtverontreinigingscomponenten is daarom niet nodig.

Het aantal extra autobewegingen dat wordt gegenereerd door de nieuwe bestemming van de kavel Blokpoel ten opzichte van die van de bestaande bestemming is verwaarloosbaar. Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen van 30 oktober 2007 (bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer) is van toepassing. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is in dit geval niet nodig.

4.9 Duurzaamheid

De gemeente Goes heeft op 5 juni 2002 het "Zeeuws covenant Integrale Woningkwaliteit" ondertekend. Dit covenant is de opvolger van het "Zeeuws covenant Duurzaam Bouwen". In het verlengde van dit covenant heeft Burgemeester en Wethouders van Goes besloten om het programma GPR-Gebouw in te zetten om haar duurzaamheidsambities te realiseren. Met GPR-Gebouw kunnen bouwpartijen naar eigen inzicht kiezen uit maatregelen op het gebied van duurzaam bouwen. Op de 5 thema's energie, milieu (materiaalgebruik en watergebruik), gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde dient de initiatiefnemer met GPR-Gebouw de duurzaamheidsscore te bepalen. Hoewel het geen verplichting is streeft de gemeente er naar dat nieuwe woningen op elk thema afzonderlijk minimaal een 7,0 of hoger scoren. Een licentie voor GPR-Gebouw kan bij de gemeente worden opgevraagd.

HOOFDSTUK 5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De bouw van de woning wordt door de eigenaar uit eigen middelen betaald.

HOOFDSTUK 6 Conclusie

6.1 Conclusie

De geplande bouw van de woning is niet in strijd met het beleid van rijk, provincie en gemeente. Uit de sectorale aspecten is niet gebleken dat er belemmeringen zijn om de woning te kunnen bouwen. Ook uit andere hoofde (bijv. privaatrecht) zien wij geen reden waarom de gevraagde ontwikkeling geen doorgang zou kunnen vinden.

Bijlagen

Archeologisch onderzoek

Akoestisch onderzoek

Bodemonderzoek

Flora en Faunatoets (incl. aanvulling)