

Toelichting

behorende bij het bestemmingsplan "Kavel Schipper"

Bestemmingsplan
"Kavel Schipper"

Vastgesteld door de raad van gemeente Goes bij besluit van 10 oktober 2013

, voorzitter
, griffier

Titel
Gemeente
Status
Datum
Planidn

Bestemmingsplan "Kavel Schipper"
Goes
Vastgesteld
10 oktober 2013
NL.IMRO.0664.BPLG07-VG99

Toelichting

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Door de heer M.J.P. van Sabben is een verzoek ingediend om op het perceel kadastraal bekend gemeente Goes, sectie L nr. 899, (voorheen 464), gelegen tussen Oude Rijksweg 28a en 30 te 's-Heer Hendrikskinderen, een vrijstaande villa te mogen bouwen.

Een aantal jaar geleden is voor deze kavel een bouwplan ingediend dat voorzag in de bouw van 31 woningen in diverse categorieën. Destijds is de afspraak gemaakt dat, na afronding van het plan 's-Heer Hendrikskinderen Oost, medewerking aan een dergelijk plan kon worden verleend mits er seniorenwoningen met een zorgaspect werden gebouwd. Dit plan is echter nooit gerealiseerd.

Het huidige verzoek gaat uit van de realisatie van een moderne villa van anderhalve bouwlaag met een kap. Het plan past ruimtelijk gezien goed op de locatie. Het vormt een eigentijdse invulling in de reeks met overwegend ruime kavels aan de zuidkant van de Oude Rijksweg. De woning is wat verder van de weg geplaatst zodat deze wat "losser" op de kavel staat. Dit is beter passend bij een landhuis, bovendien resteren hierdoor meer zichtlijnen op het achterliggende poellandschap.

Het genoemde plan voor 31 woningen kan gekarakteriseerd als een dorpsuitbreiding waarbij de rand van het dorp fysiek en ruimtelijk naar buiten schuift. Hierbij werd uitgegaan van relatief veel woningen op de kavel. Ruimtelijk gezien zou dat een grotere verstoring zijn geweest dan het nu voorliggende plan, dat zich prima voegt in de rand van het dorp die hier wordt gekenmerkt door ruime kavels en zicht op het landschap.

De ligging van het perceel is weergegeven op figuur 1.



figuur 1: luchtfoto

1.2 Vigerende bestemming

In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 heeft dit perceel de bestemming “Agrarisch”. De bouw van een woning is in strijd met deze bestemming. Om het gewenste gebruik planologisch mogelijk te maken is besloten een apart bestemmingsplan voor dit perceel op te stellen.

1.3 Opzet van de toelichting

In hoofdstuk 2 wordt een omschrijving gegeven van de toets aan rijks-, provinciaal en (boven)gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 zijn de sectorale toetsen opgenomen.

HOOFDSTUK 2 Beleidskader

In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 heeft dit perceel de bestemming "Agrarisch". De bouw van een woning is in strijd met deze bestemming. Om het gewenste gebruik planologisch mogelijk te maken is besloten een apart bestemmingsplan voor dit perceel op te stellen.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie legt meer taken en verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ordening bij de provincies en de regio's. In de visie geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid op rijksniveau en worden belangrijke accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Een gelijk minimumniveau voor het hele land dient gewaarborgd te zijn. Lokale maatregelen zijn nodig om gezondheidswinst te behalen en om tijdig aan de wettelijke normen te voldoen, zodat de kwaliteit van de leefomgeving kan worden verbeterd voor het welzijn van bewoners en werknemers. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron.

De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Hierbij moet gedacht worden aan onderwerpen zoals rijksinfrastructuur, Mainport Rotterdam, de Waddenzee, defensie en het kustfundament. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van deze nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen, al dan niet via een provinciale verordening. Deze belangen maken deel uit van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is op 31 december 2011 in werking getreden. Voor de in het Besluit genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit de AMvB voldoen.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben provinciale staten van Zeeland het nieuwe Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In het nieuwe Omgevingsplan worden de volgende hoofdlijnen van beleid aangegeven:

1. sterke economie;
2. goed woon- en werkklimaat;
3. water en landelijk gebied met kwaliteit.

Ad 1. Sterke economie.

De Zeeuwse economie heeft een bijzondere opbouw die aansluit bij de ligging in de delta. De havens, industrie en logistiek in het Sloegebied en de Kanaalzone benutten de ligging aan zee en de achterlandverbindingen via spoor, buisleiding, weg en water. De zee en de Deltawateren zijn ook het terrein van de schelpdiersector en visserij. De sector recreatie en toerisme is voornamelijk gericht op stranden, duinen en deltawateren. Landinwaarts liggen grote landbouwgebieden en bedrijventerreinen.

Het bevorderen van een gezonde regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. De provincie Zeeland neemt daarbij haar positie van middenbestuur in en vervult de rol van beleidsbepaler, scheidsrechter, investeerder en belangenbehartiger. In de Economische Agenda wordt een keuze voor de topsectoren in Zeeland gemaakt en verder uitgewerkt. Het Rijk zet in op topsectoren en clusters van nationaal belang. De gemeenten richten zich op de lokale economie. De provincie is samen met de gemeente verantwoordelijk voor het realiseren van Europese en nationale milieudoelstellingen.

De provincie Zeeland ziet als kwaliteitsbewaker toe op grote en risicovolle bedrijvigheid. De gemeenten richten zich op lichtere milieucategorieën. In het landelijk gebied en langs de hoofdwegen zorgt de provincie voor het tegengaan van milieuhinder en veiligheidsrisico's.

Onder deze hoofdlijn vallen haventerreinen en industrie, bedrijventerreinen, nieuwe economische dragers in het buitengebied, energie, transportleidingen, recreatie, voorzieningen en landbouw.

Prioriteiten

1. Beter benutten van havengebieden en bedrijventerreinen;
2. Verdere ontwikkeling van de biobased economy;
3. Vernieuwing in de recreatie, visserij, schelp- en schaaldiersector en de landbouw.

Ad 2. Goed woon- en leefklimaat.

Zeeland heeft veel kwaliteit te bieden op het gebied van wonen en werken en scoort landelijk gezien positief qua leefomgeving. Wel zijn er lokaal aanzienlijke verschillen. Voor een goed woon- en werkklimaat zijn veel verschillende factoren van belang. Het gaat om de woningen en bedrijfspanden zelf, de directe omgeving en de toegang tot hoofdwegen en voorzieningen. Voor een gezonde regionale economische ontwikkeling is een goede woon- en werkomgeving noodzakelijk. Een goed functionerende woningmarkt met voldoende aanbod aan toekomstbestendige woningen is daarvoor een eerste voorwaarde. Dit is van direct belang voor de bouw-, detailhandels- en financiële sector, maar ook voor goede huisvesting van alle werknemers in andere sectoren. Vanwege de grote economische belangen investeert de provincie mee in de toekomstbestendige huisvesting en bewaakt de omvang en kwaliteit van regionale woningbouw en herstructurering. De woonomgeving is minstens zo belangrijk voor de aantrekkelijkheid van Zeeland als de kwaliteit van woningen.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de lokale woonomgeving. De provincie is voor Zeeland als geheel beleidsbepaler en kwaliteitsbewaker door te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, bereikbaarheid van voorzieningen en een goede milieukwaliteit. Bij milieukwaliteit gaat het vooral om bewaken van een optimale scheiding van woningen en bedrijven die geluid produceren, veiligheidsrisico's geven of verontreinigingen uitstoten. Om in Zeeland te kunnen wonen, werken en recreëren moet het land beschermd zijn tegen overstromingen. Het Rijk stelt de veiligheidsnormen voor de primaire waterkeringen langs de Noordzee en de Deltawateren. De provincie stelt de kaders voor de regionale waterkeringen en houdt toezicht op alle waterkeringen. Het beheer en het treffen van noodzakelijke maatregelen zijn taken van het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat.

Onder deze hoofdlijn vallen woningbouw en herstructurering, gezonde leefomgeving, geluid, geur, luchtkwaliteit, licht en duisternis, externe veiligheid, afvalstoffen, hoogwaterveiligheid en medegebruik waterkeringen.

Prioriteiten

1. Toekomstbestendige woningmarkt;
2. Een gezonde leefomgeving.

Ad 3. Water en landelijk gebied met kwaliteit.

Zeeland bestaat voor een groot deel uit water en landelijk gebied. De deltawateren zijn nationaal en internationaal bijzonder gewaardeerde gebieden vanwege de recreatiemogelijkheden, schelpdiervisserij en natuurwaarden. Op het land komen de verschillen tussen de voormalige eilanden duidelijk naar voren, met zichtbare sporen van de 80-jarige oorlog, de inundatie van Walcheren in 1944 en de Watersnoodramp van 1953. Restanten van dijkdoorbraken, getijdengeulen en kreken zijn nu waardevolle natuurgebieden. De Provincie bewaakt de kwaliteit van natuur en ontwikkelt natuurgebieden. Beheer van de natuurgebieden wordt door de provincie gefinancierd en uitbesteed aan terreinbeheerders. Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater is voor alle inwoners en toeristen en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur van groot belang. Schoon water ontstaat niet vanzelf. De provincie heeft de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het waterschap.

In de Deltawateren komen opgaven vanuit het Rijk en provinciale taken op gebied van economie, natuur en water bij elkaar. De opgaven voor de korte termijn staan in het Uitvoeringsprogramma Zuidwestelijke Delta. Opgaven voor de lange termijn maken deel uit van het deelprogramma Zuidwestelijke Delta van het Nationale Deltaprogramma. De provincie heeft daarbij de regie in het afstemmen van gebruik en treedt op als belangenbehartiger vanuit de regio richting Rijk en EU.

De bodem en de diepe ondergrond worden voor veel doelen gebruikt. De provincie bewaakt de bodemkwaliteit en investeert in sanering. De provincie behartigt, vanuit de kerntaken op gebied van economie, natuur, milieu en ruimte, regionale belangen bij initiatieven voor ondergrondse opslag van stoffen en winning van delfstoffen.

Onder deze hoofdlijn vallen oppervlakte- en grondwater, natuurgebieden, landschap en erfgoed, bodemgebruik, archeologie en aardkunde en luchtvaart.

Prioriteiten

1. Europese Kaderrichtlijn water;
2. Integrale aanpak Deltawateren;
3. Afronden natuurontwikkeling.

Daarnaast is een uitvoeringsagenda in het Omgevingsplan opgenomen waarin de provinciale beleidsdoelen, acties, prestaties en instrumenten bij elkaar komen.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

De hoofddoelstellingen van het Omgevingsplan zijn door de provincie Zeeland juridisch vormgegeven in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Deze verordening benoemt mogelijkheden en beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen van provinciaal belang. Gemeenten moeten deze regels in acht nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen.

2.3 Gemeentelijk beleid

Regiovisie stedelijke ontwikkelingszones Goes

Als hoofdstrategie kiezen de gemeenten Borsele, Goes en Kapelle voor een bundeling van de stedelijke ruimteclaims van de gehele Bevelandse regio in de Stedelijke Ontwikkelingszone Goes, zodat buiten de zone gelegen gedeelten worden gevrijwaard van toekomstige stedelijke claims. Deze bundeling leidt tot een (extra) groei van het stedelijk grondgebruik in de ontwikkelingszone.

Binnen deze zone wordt de woningbehoefte geconcentreerd in de kernen Goes, Heinkenszand, 's-Gravenpolder en Kapelle-Biezelinge. De gemeenten stellen daarbij als randvoorwaarde dat de ruimtelijke verscheidenheid in de ontwikkelingszone behouden en waar mogelijk gestimuleerd moet worden. De stad Goes vormt daarbij hét regionale centrum voor wonen, bedrijvigheid, detailhandel en cultuur- en zorgvoorzieningen. Tegelijk met het afronden van de huidige uitbreidingswijken wordt voor Goes een compacte stad nagestreefd door nieuwbouw in het bestaande stedelijke gebied te stimuleren.

Regiovisie De Bevelanden

1. In dit gezamenlijke document van de gemeenten Borsele, Goes, Noord-Beveland, Kapelle en Reimerswaal is een visie geformuleerd voor de thema's wonen, werken en recreëren. Met betrekking tot wonen zijn de volgende beleidsuitspraken gedaan:
2. voldoende keuze bieden in aanbod woningbouwlocaties;
3. opvangen van de woonvraag eerst zo veel mogelijk binnenstedelijk (door herstructurering, transformatie of inbreiding), dan pas op uitleglocaties;
4. benutten c.q. versterken van de ruimtelijke diversiteit teneinde het gewenste "keuzepakket aan wonen" te vergroten. In dit kader wordt in de regio onderscheid gemaakt tussen zgn. ontwikkelingszones (gebieden waar gebouwd mag worden voor de eigen woningbehoefte en voor mensen van buiten de regio) en balansgebieden (gebieden met een terughoudend woningbouwbeleid);
5. ruimte voor dynamiek (extra woonmilieus) in de onderscheiden ontwikkelingszones onder voorwaarde dat de ruimtelijk-functionele samenhang en de eigen identiteit van de verschillende ontwikkelingszones wordt bevorderd. Hierbij wordt overigens wel uitdrukkelijk onderscheid gemaakt tussen de stedelijke ontwikkelingszone Goes en de andere ontwikkelingszones;

6. mogelijkheden houden voor nieuw woningaanbod in de onderscheiden balansgebieden onder voorwaarde dat het evenwicht (de balans) in de kern en de directe omgeving niet wordt verstoord.

Structuurvisie Goes 2040

Goes is in 2040 een florerende centrumgemeente met een breed aanbod aan voorzieningen en werkgelegenheid voor de inwoners van de Bevelanden. Op een aantal terreinen bestrijkt de verzorgende functie een veel groter gebied dan de Bevelanden. Denk daarbij aan de zakelijke dienstverlening, specifieke vormen van onderwijs, de gezondheidszorg in vele gedaanten en aan vrije tijdsvoorzieningen. Goes is een aantrekkelijke gemeente voor toeristen door de voorzieningen aan het water en haar veelzijdige historische centrum.

De gemeente wil blijven investeren in de toekomst van de stad, door te vernieuwen, te verbeteren en te groeien. Goes heeft de ambitie verder te groeien in haar rol als (boven)regionale centrumgemeente. Veel van de projecten die in die in deze visie worden benoemd zijn daarop gericht. De ambitie is er om al die projecten te realiseren en de blik open te houden voor nieuwe kansen.

Economisch knooppunt

Goes is een uitstekende locatie voor de verdere bundeling van werkgelegenheid en voorzieningen in Midden-Zeeland. De centrale ligging en de reeds aanwezige voorzieningen en werkgelegenheid vormen daarvoor de basis. Een goede bereikbaarheid en voldoende parkeervoorzieningen bij de binnenstad zijn van groot belang. De nieuwe aansluiting A58 speelt hierbij een belangrijke rol.

Groei en ontwikkeling

Om een vitale centrumgemeente te blijven speelt Goes in op nieuwe ontwikkelingen en zorgt er voor nieuwe ontwikkelingen te kunnen huisvesten. Daarbij zal het steeds minder gaan om grotere stadsuitbreidingen en steeds vaker om transformatie en herstructurering van bestaand stedelijk gebied. Dit zijn vaak lastige opgaven maar vernieuwing van bestaand stedelijk gebied is noodzakelijk om de stad op lange termijn gezond te houden. Grote opgaven binnen het bestaand stedelijk gebied zijn de Goese Schans en de stationsomgeving.

Voor woningbouw bieden de op dit moment al daartoe geormerkte locaties waarschijnlijk voldoende ruimte. Wel is er uitbreidingsruimte nodig voor werken, zorg en vrije tijd. Als nieuwe locatie voor een bedrijventerrein zet Goes in op de Zuidwestrand (Poel V). De Zuidoost rand nabij het ziekenhuis wordt gezien als locatie voor nieuwe zorgfuncties. De Noordwest en Noordoost randen en het gebied bij het Poelbos zijn geschikt voor stadsrecreatie, groen en vrijetijdsfuncties. Voor toeristen wordt de recreatieve potentie van de randen aan het Veerse Meer en de Oosterschelde verder uitgebouwd.

Van kwantiteit naar kwaliteit

Voor de gemeente zal de nadruk steeds meer komen te liggen op het sturen op kwaliteit en inhoud bij ruimtelijke processen. Waar voorheen de nadruk lag op het creëren van ruimte voor nieuw programma en de kwaliteitseisen daarop volgden zal in de toekomst een juiste ruimtelijke inpassing en een programma dat voldoet aan de (huidige) vraag nog sterker een vestigingsvoorwaarde zijn. Burgers, bedrijven en dienstverleners zijn op zoek naar een omgeving met zoveel mogelijk aantrekkelijke functies en factoren zoals goede bereikbaarheid, goed onderwijs, winkelaanbod, arbeidspotentieel, recreatiemogelijkheden en cultuuraanbod. De bestaande functies en voorzieningen vormen het fundament voor de toekomst en op basis daarvan ziet Goes die toekomst met vertrouwen tegemoet. Het levendige en aantrekkelijke historische centrum is een van de kwaliteiten die Goes koestert. Sport, welzijn en cultuur proberen zo goed mogelijk in te spelen op de verwachte (demografische) ontwikkelingen en de kwaliteit van de voorzieningen zo hoog mogelijk te houden. Bijvoorbeeld door slimme combinaties van functies en met multifunctionele gebouwen. Binnen woonservicegebieden die de hele gemeente bestrijken, en ieder een eigen serviceniveau kennen, wordt een samenhangend pakket aan diensten en voorzieningen geboden. Goes hecht belang aan energie-efficiënte en duurzame energie-opwekking bij zowel nieuwe ontwikkelingen, als ook bij vernieuwing van het bestaand stedelijk gebied.

Dorpen en buitengebied

In de dorpen rond Goes staat wonen voorop, bestaande voorzieningen worden gekoesterd maar zullen op termijn niet allemaal in de huidige vorm in stand kunnen worden gehouden. Het zoeken naar slimme combinaties en alternatieven zal steeds meer nodig zijn. Aanpak van zwakke plekken zoals vervallen panden is nodig om de woonomgeving gezond te houden. In het buitengebied blijft de nadruk liggen op de akkerbouw maar er ontstaan steeds meer koppelingen met recreatie en landschapsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelingen worden zodanig ingepast dat ze de onderscheidende

kenmerken van de verschillende landschapstypen versterken. De herkenbaarheid van het Schengegebied als landschappelijke eenheid wordt vergroot.

Woningbouwplanning 2010-2019

De woningbouwplanning is voor de gemeente een instrument om bewust om te kunnen gaan met het bouwen en aanpassen van woningen. Hiervoor gelden twee redenen; een kwantitatieve en een kwalitatieve noodzaak. Kwantitatief dient de woningvoorraad in evenwicht te zijn, kwalitatief moet er voor gezorgd worden dat zoveel mogelijk tegemoet gekomen wordt aan de vraag van de woonconsument. In de woningbouwplanning 2010 tot en met 2019 is hier zo veel mogelijk rekening mee gehouden. De gemeente Goes streeft er naar woningen zoveel mogelijk levensloopbestendig te bouwen. Levensloopbestendig bouwen wil zeggen dat de woning voor iedere doelgroep geschikt is, of zonder veel kosten geschikt te maken is. Deze term is een containerbegrip waarbij diverse termen in beleidsstukken hetzelfde beogen, namelijk het zolang mogelijk zelfstandig wonen mogelijk maken. Het ziet toe op de kwaliteit die aan een woning wordt toegekend. Het begrip heeft een sterke ontwikkeling gekend vanaf seniorenwoning, woningkeurmerk tot levensloopbestendig, mede als gevolg van het streven naar een duurzame stedenbouw. Levensloopbestendige woningen zijn woningen die vanwege de externe en interne toegankelijkheid in principe geschikt zijn voor bewoning in alle levensfasen. Deze woning is ook goed te bewonen door ouderen en mensen met een handicap, maar bovendien voldoet de woning aan aanvullende eisen. Als nieuwbouwnorm geldt het consumenten keurmerk (woonkeur). De gemeente Goes heeft zich verbonden aan het Convenant Integrale Woningkwaliteit. De inherente maatregelenlijst is gebaseerd op het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen, het Handboek Veilig Wonen (Politiekeurmerk), het handboek Toegankelijkheid en het Handboek Woonkeur. Het voldoen aan de regels betekent, naast een veilige woning, een woning die eenvoudig en met minimale kosten kan worden aangepast aan het gebruik door mensen met een functiebeperking. Maar het betekent ook dat de woning door mensen van alle leeftijden kan worden bewoond. Hierdoor wordt voorkomen dat woningen, door een veranderende leefstijl of woonwensen, afgebroken moeten worden of met hoge kosten aangepast. Dit draagt uiteindelijk bij aan een beter (en minder) gebruik van vooral primaire grondstoffen en leidt uiteindelijk tot duurzaamheid.

Toetsing beleidskaders

Het rijks- en provinciaal beleid zijn niet van toepassing op dit kleinschalige initiatief. De bouw van deze enkele woning is niet in strijd met gemeentelijk beleid. Door de provincie is reeds aangegeven dat formeel vooroverleg over dit plan niet noodzakelijk is.

HOOFDSTUK 3 Sectorale aspecten

3.1 Algemeen

Bij een bestemmingswijziging of een afwijking van het bestemmingsplan dienen sectorale aspecten zoals water, flora en fauna, archeologie, geluid, luchtkwaliteit, bodem en externe veiligheid onderzocht te worden, om te zien of vanuit deze aspecten mogelijk belemmeringen zouden kunnen optreden ten aanzien van de betreffende wijziging of afwijking én om te voorkomen dat de voorgenomen activiteit een belemmering zou kunnen vormen voor eventuele omliggende functies.

3.2 Archeologie

Archeologische sporen en resten in de bodem van de gemeente Goes vormen een spiegel van duizenden jaren bewoningsgeschiedenis. Dit zogenaamde 'bodemarchief' is van maatschappelijk belang, omdat het voor het grootste deel van de geschiedschrijving de enige bron van informatie is. Tegelijkertijd is dit bodemarchief kwetsbaar voor allerlei ingrepen en vormen van gebruik die nu eenmaal verband houden met wonen, werken en recreëren. Om te voorkomen dat de archeologische informatie ongezien verloren gaat, is het noodzakelijk dat gemeenten in het ruimtelijk beleid waarborgen inbouwen voor de omgang met dit bodemarchief. Dit is een uitvloeisel van het Verdrag van Malta dat in 1992 door Nederland werd ondertekend en in 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is geïmplementeerd in de Nederlandse Monumentenwet. Gecombineerd met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is behoud en beheer van het bodemarchief daarmee integraal verankerd in de ruimtelijke werkprocessen van de gemeenten. De uitvoering van de Monumentenwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is daarmee primair een gemeentelijke opgave geworden.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Goes gemeentelijk archeologiebeleid gemaakt, dat op 15 december 2011 is vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het plangebied

Ter plaatse van een perceel zonder bebouwing is een nieuwe woning gepland. De maximale verstoringsdiepte binnen het bouwvlak is 90 cm beneden maaiveld. In de toekomst zal mogelijk ook een zwembad aangelegd worden.

Rapportage

Archeologisch onderzoek plangebied Goes perceel L464 en Archeologisch bureauonderzoek met controleboringen plangebied L464 aan de Oude Rijksweg te 's-Heer Hendrikskinderen, gemeente Goes, d.d. 28 maart 2013.

Onderzoekresultaten

Het noordelijk deel van het plangebied is gelegen op een kreekrug. Hier is ook de kern van 's-Heer Hendrikskinderen op ontstaan. Volgens de geraadpleegde gegevens in het bureauonderzoek en de boringen is echter de verwachting op vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd laag in het gehele plangebied.

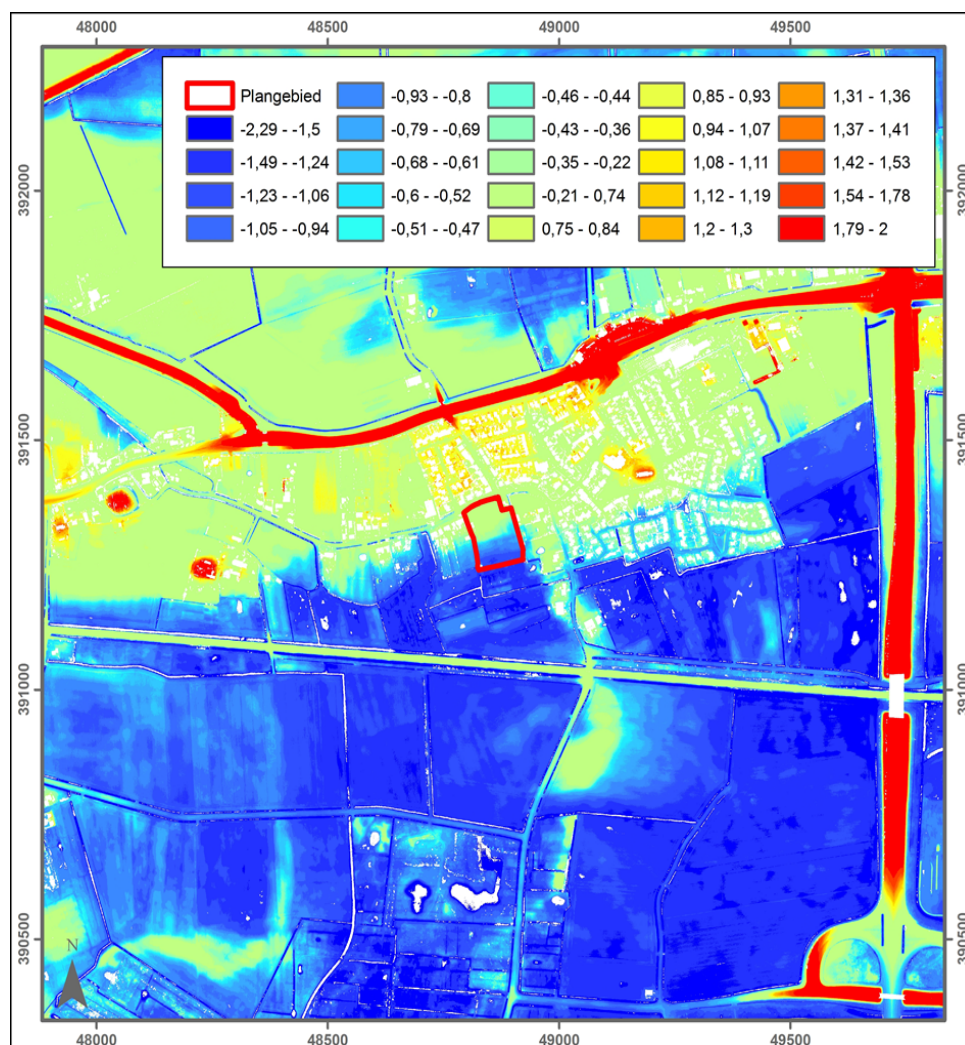
Voor het zuidelijke deel van het plangebied geldt dat de top van het Hollandveen, vanaf een diepte van 1.40 meter onder maaiveld, intact lijkt te zijn. In hoeverre deze top ook daadwerkelijk geschikt werd geacht en gebruikt werd voor bewoning in de Late IJzertijd en Nieuwe Tijd is niet bekend. De hoge verwachting blijft dan ook gehandhaafd voor dit deel van het plangebied, vanaf een diepte van 1.40 meter onder het maaiveld.

Voor de dieper liggende lagen blijft de archeologische verwachting gehandhaafd, omdat deze niet verder zijn onderzocht. Deze lagen worden echter niet bedreigd door geplande verstoringen.

Advies

Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden ingestemd met de aanbeveling in het rapport. Geadviseerd wordt geen archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren ter plaatse van de hoger gelegen noordelijke helft van het plangebied (kreekrug). Ter plaatse van de lager gelegen zuidelijke helft van het plangebied lijkt de top van het veen echter intact, waardoor de hoge archeologische verwachting op resten vanaf de Late IJzertijd tot Vroege Middeleeuwen gehandhaafd blijft. Hiervoor geldt dat indien dieper dan 1.40 meter onder maaiveld verstoord wordt, archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk wordt geacht. De vorm van dit onderzoek is afhankelijk van de geplande verstoringen en hiervoor kan contact worden opgenomen met de adviseur archeologie van de bevoegde overheid. In bijlage 1 hieronder is een afbeelding van de AHN opgenomen, waarin duidelijk de begrenzing van het hoger en lager gelegen deel van het plangebied zichtbaar is. In het bestemmingsplan zal voor de zuidelijke helft een dubbelbestemming archeologie gehandhaafd blijven.

Het is echter niet uit te sluiten dat ondanks de vrijstelling op archeologisch onderzoek, toch relevante archeologische sporen en vondsten in de bodem verborgen zijn en dat deze in de uitvoeringsfase van de toekomstige graafwerkzaamheden aan het licht komen. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988. Bij graafwerkzaamheden dient men dan ook attent te zijn op eventuele vondsten en deze onverwijld te melden bij de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland (SCEZ) te Middelburg, tel: 0118-670870.



Afbeelding 1: uitsnede Actueel Hoogtebestand Nederland 's Heer Hendrikskinderen Oude Rijksweg

3.3 Bodem

Beleidskader

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit van kracht waarin in het bijzonder kwaliteitseisen zijn gesteld voor verschillende gebieden die gekoppeld zijn aan de (toekomstige) gebruiksfuncties.

Voor het grondgebied van de gemeente Goes zijn enkele jaren geleden Bodemkwaliteitskaarten (Bkk) en Bodembeheerplannen (Bbp) opgesteld. Deze Bkk's en Bbp's zijn gebaseerd op de Ministeriële vrijstellingsregeling "Grondverzet" (d.d. 1 juli 1999) behorende bij het Bouwstoffenbesluit, waarmee het onder voorwaarden mogelijk is om licht verontreinigende grond buiten werken als bodem te hergebruiken. Deze Bkk's en Bbp's zijn medio 2008 opnieuw door de gemeente Goes vastgesteld, waardoor nog gebruik kan worden gemaakt van een overgangsrecht in het Besluit Bodemkwaliteit voor een periode van maximaal 5 jaar.

In de loop van 2013 zullen deze Bkk's en Bbp worden vervangen door een nieuwe Bkk een Nota Bodembeheer. De nota is is vergelijkbaar met het eerdere bodembeheerplan en heeft een zelfde strekking en opzet.

In de Bodembeheerplannen / Nota bodembeheer staat voor de verschillende kwaliteitszones aangegeven welke bewijsmiddelen (bijvoorbeeld partijkeuringen) noodzakelijk zijn bij hergebruik in diezelfde of andere zones. Daarbij is het mogelijk licht verontreinigde grond die vrij is gekomen in een licht verontreinigde zone elders in diezelfde of een andere zone met een vergelijkbare of mindere kwaliteit toe te passen. De belangrijkste randvoorwaarde hierbij is dat de her te gebruiken grond van gelijke of betere kwaliteit dient te zijn dan de kwaliteit van de ontvangende bodem.

Indien de grond niet toegepast kan worden binnen de gemeente Goes dan gelden de bodemkwaliteitskaarten en het bodembeheerplan van de gemeente waar de grond wordt toegepast. Een andere mogelijkheid is het uitvoeren van een AP04-partijkeuring, conform de geldende richtlijnen. Hiermee worden de afzetmogelijkheden vergroot.

In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen, herinrichtingen en bij overige gevoelige bestemmingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouw aanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De onderzoeksopzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Mogelijk moet nog onderzoek uitgevoerd worden voor het grondtransport/-afvoer.

Onderzoek en resultaten

Op het perceel is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. Onderzocht is een perceelsgedeelte ter grootte van 10.000 m², waarvan 2.200 m² bestempeld is als huiskavel. Aan zowel de westzijde als aan de noord-oostzijde zijn stroken van respectievelijk 277 m² en 258 m² buiten het onderzoek gelaten, omdat deze buiten de bestemmingsplanherziening blijven. Op de onderzoekslocatie waren in zowel 1936 als 1960 boomgaarden aanwezig, waardoor de verwachting is dat er verhoogde gehalten aan bestrijdingsmiddelen aanwezig zullen zijn. Bij het uitgevoerde onderzoek zijn in de gehele bovengrond overschrijdingen aangetroffen van de achtergrondwaarde voor de som DDT, som DDD en de som DDE. Plaatselijk is in de bovengrond sprake van overschrijdingen van de achtergrondwaarde voor lood, zink en kwik. In de ondergrond, tot mv. -2.00 m, zijn plaatselijk verhoogde waarden t.o.v. de achtergrondwaarde voor lood en zink gevonden. Overige verhogingen zijn niet aangetroffen. In het ondiepe grondwater zijn geen verontreinigingen gemeten. Zintuiglijk zijn er geen verontreinigingen of bijmengingen aangetroffen.

Aan de westzijde van het perceel waren ten tijde van het onderzoek twee schuurtjes aanwezig en lag er bouw- en sloopafval. Gelet op de diversiteit van het afval bestaat de kans dat daarin asbestverdacht materiaal en eventueel ander milieubelastend materiaal aanwezig is dat nadelig kan zijn voor de ondergrond. Bij de herontwikkeling dient hier nog aandacht aan te worden besteed en is een (beperkt) onderzoek noodzakelijk. Door initiatiefnemer is aangegeven dat het afval en de schuurtjes vóór 1 mei 2013 van het perceel worden verwijderd.

De aangetroffen waardes vormen geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging, mits de onderzijde van de fundering van het bouwwerk niet dieper komt dan ca. 1.00 à 1.50 m. beneden het maaiveld. Zo nodig dient nog tot ca. 1.00 m beneden de aanlegdiepte aanvullend onderzoek plaats te vinden.

Conclusie

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek bestaan er géén belemmeringen voor de voorgenomen bestemmingswijziging. Voorafgaande aan de bouw dient bepaald te worden of de bodemkwaliteit tot beneden de onderzijde van de fundering is onderzocht. Zo nodig dient nog aanvullend onderzoek plaats te vinden. Wel zal mogelijk onderzoek moeten plaatsvinden ten behoeve van de grondafvoer.

3.4 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid, moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het planologische besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR), het groepsrisico (GR) en de eventuele toename hiervan bepaald te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom de inrichting of langs wegen of vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden.

Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Stationaire risicobronnen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplichten het bevoegde gezag –in deze de gemeente– afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe situaties moet worden getoetst aan de risiconormen. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico (PR)¹ en regels voor het Groepsrisico (GR)².

De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) strekt tot uitvoering van het Bevi. In de regeling staan regels over de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het Bevi is van toepassing op vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde, (beperkt) kwetsbare³ objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Om te bepalen of er binnen dan wel in de directe omgeving van het bestemmingsplan bedrijven zijn gelegen die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen, is het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)⁴ als ook de professionele risicokaart geraadpleegd. In de nabijheid van het plangebied zijn er geen risicovolle inrichtingen aangetroffen.

Conclusie stationaire risicobronnen

In de omgeving van kavel Schipper zijn er geen Bevi inrichtingen gelegen.

Transportrisico's

Voor ruimtelijke plannen zijn spoorwegen, vaarwegen en autowegen risicorelevant als er binnen het invloedsgebied van de transportas een ontwikkeling gepland wordt.

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" uit 2004 en de wijzigingen daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs wegen en vaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Weg of Basisnet Water kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Bij Basisnet Weg gelden bijvoorbeeld de afstanden die in bijlage 5 van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010" zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor de situaties waarin de afstand '0' is vermeld betekent dit dat het plaatsgebonden risico vanwege dat vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Langs bepaalde (spoor)wegen moeten gemeenten in de toekomst rekening gaan houden met de effecten van een ongeval met brandbare vloeistoffen. Over die (spoor)wegen worden veel brandbare vloeistoffen vervoerd (o.a. benzine, diesel). Bij een ongeval kan zo'n stof uit een tankwagen of tankwagon vrijkomen en in brand vliegen (plasbrand). Dat kan in een zone tot zo'n 30 meter langs de spoorbaan of weg tot slachtoffers leiden. Deze zone is daarom aangeduid als Plasbrand Aandachtsgebied (PAG). Voor waterwegen kan overigens ook een PAG gaan gelden. Bij bouwplannen binnen een PAG moet de gemeente gaan beargumenteren waarom op deze locatie wordt gebouwd. Nog onderzocht wordt hoe de gemeente in deze gebieden aanvullende bouwkundige maatregelen kan voorschrijven. Bouwplannen binnen 30 meter van (spoor)wegen zullen daarom aan generieke bouwkundige voorschriften moeten gaan voldoen.

In het toekomstige Btev (Besluit transportroutes externe veiligheid) zal worden beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een PAG moet voldoen.

Indien binnen het invloedsgebied nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient, bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook het maximale invloedsgebied dat wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk als een plangebied een (beperkt) kwetsbaar object toelaat binnen het invloedsgebied van een buisleiding. In bepaalde gevallen, zoals beschreven in het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Om te bepalen of er risicovolle transportroutes zijn gelegen die van invloed zijn op de nieuw te bestemmen woning is het RRGS en de professionele risicokaart geraadpleegd.

Hieruit is gebleken dat alleen het spoor van invloed is op de ontwikkeling. Het spoor ligt op circa 300 meter van de geplande woningen en valt onder het basisnet spoor. Hieronder is deze transportroute verder beschreven.

Basisnet Spoor

Voor elk traject op het Basisnet is een zogeheten risicoplaafond vastgesteld. Hiermee moeten niet alleen vervoerders van gevaarlijke stoffen rekening houden, maar bijvoorbeeld ook gemeenten die langs een traject van het Basisnet willen gaan bouwen. Het Basisnet spoor zorgt ervoor dat economische belangen niet worden gehinderd en dat tegelijkertijd de veiligheid van omwonenden zoveel mogelijk wordt gegarandeerd. In opdracht van het ministerie I&M zijn er RBM berekeningen uitgevoerd voor het spoortraject te Goes. Hierbij is er veelvuldig overleg geweest met de gemeente Goes over de toekomstige bouwplannen en de reeds bestaande bebouwing. Daarnaast is er een vervoersplafond ingesteld waarin is opgenomen de hoeveel gevaarlijke stoffen die jaarlijks vervoerd mogen worden over het spoortraject. De onderstaande tabel geeft een indruk over het vervoersplafond en de conclusies uit de berekeningen die door I&M zijn geïnitieerd.

		Basisnet 2011
Stofcategorien		
A	Brandbaar Gas	10.300 (90 % WBV)
B2	Toxisch gas	600
B3	Zeer toxisch gas	-
C3	Zeer brandbare vloeistof	2.700
D3	Toxische vloeistof	600
D4	Zeer toxische vloeistof	300
Plaatsgebonden risico PR 10 ⁻⁶		-
Groepsrisico		3,2

Tabel 1: feitenblad basisnet spoor

Invloed van generieke maatregelen

1. In het ontwerp BN spoor wordt er rekening mee gehouden dat er door Goes volgens het warme BLEVE vrij (WBV) medium scenario gereden wordt. Dit betekent voor Goes dat vanuit Sloe alle treinen WBV zijn, maar dat een deel van de treinen afkomstig uit de richting Roosendaal (Antwerpse haven) niet gegarandeerd WBV zullen zijn. Dit resulteert in de aanname dat 90% van de treinen met stofcategorie A WBV is.
2. Binnen de berekeningen Basis Net spoor is met de volledige landelijke implementatie van automatische treinbeïnvloeding verbeterde versie(ATBvv) gerekend (verlaagt risico's in complexe situaties zoals stations).
3. Er wordt landelijk hotbox-detectie ingevoerd. De veiligheidswinst van hotbox-detectie is niet in de berekeningen meegenomen. Deze veiligheidswinst mag benut worden voor groei van het vervoer binnen de vastgestelde risicoplaafonds voor het vervoer.

Lokale Maatregelen

1. Voor de spoorbaanvakken in Goes zal geen plasbrandaandachtsgebied gaan gelden.
2. In Goes is ter hoogte van het station de lokale situatie m.b.t. de beveiliging op het spoor onderzocht. Voor de route waar ca 90 % van het doorgaande treinverkeer wordt afgewikkeld geldt dat deze rijwegen zijn voorzien van gekoppelde wissels/eiswissels. Dit wil zeggen dat er geen aanrijdgevaar is.

3. Indien in de toekomst het doorgaande treinverkeer over een andere route wordt afgewikkeld, dan zal door ProRail ook de nieuwe route worden gecontroleerd op beveiliging, en zal zo nodig ATBvv worden geïnstalleerd.

Bevolking

In Basisnet 2011 is gerekend met de in overleg met gemeente Goes aangepaste bouwdichtheden. De woning op kavel Schipper is hierin niet meegenomen. Doordat deze echter is gelegen op een afstand van 300 meter van het spoor en buiten het centrum van de gemeente Goes kan worden aangenomen dat deze toevoeging geen significante bijdrage levert aan het groepsrisico. Er is dan ook niet opnieuw gerekend.

Plaatsgebonden risico

In Goes is geen PR 10^{-6} contour berekend in de risicoberekeningen voor het ontwerp BN spoor. Dat wil zeggen dat het PR overal lager is dan 10^{-6} /jr. Er is dus geen sprake van een saneringssituatie.

Groepsrisico

Het berekende groepsrisico is op basis van *bevolking 2011* 3,2* OW.

Saneringsobjecten

Aangezien er in Goes geen PR 10^{-6} contour is berekend zijn saneringen niet aan de orde.

Afspraken

ProRail zal bij groot onderhoud en capaciteitsuitbreiding aanvullende lokale maatregelen treffen om het groepsrisico verder te reduceren, als dit haalbaar en betaalbaar is. De gemeente Goes hoeft niet nogmaals verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico van de nu doorberekende plannen. Wel moet in de verantwoording aandacht worden geschonken aan zelfredzaamheid en hulpverlening. Naar aanleiding hiervan is de Veiligheidsregio Zeeland in staat gesteld om advies uit te brengen. Dit advies is opgenomen in de bijlage en verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico die tevens opgenomen is in de bijlage.

Conclusie Transport

De enige relevante risicobron is het spoortraject Vlissingen-Bergen op Zoom. De verantwoording van deze risicobron is al gedeeltelijk afgelegd in het Basisnet Spoor. De aspecten zelfredzaamheid en hulpverlening dienen echter nog wel aanvullend beschreven te worden.

M.b.t. het bovenstaande is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Zeeland. Dit advies is opgenomen in de bijlage bij dit plan. De adviezen van de veiligheidsregio zijn verwerkt in de (beperkte) groepsrisico verantwoording die tevens opgenomen is in de bijlage.

3.5 Flora en Fauna

Het perceel is bezocht op 30 november 2012. Het is nu een stoppelveld van mais. Er zijn geen plantensoorten waargenomen die vallen onder de flora- en faunawet. Ook werden er geen sporen van wettelijk beschermde diersoorten gezien. De conclusie is dan ook dat, als er geen broedvogels zijn op de locatie waar de woning gebouwd wordt, het voorgenomen werk worden uitgevoerd mag gedurende het hele jaar. Worden er broedende vogels waargenomen dan mogen de werkzaamheden pas beginnen na het verlaten van het nest door de jonge vogels. Als met deze beperking rekening wordt gehouden hoeft er geen ontheffing van de flora- en faunawet te worden gevraagd.

3.6 Luchtkwaliteit

Het Besluit luchtkwaliteit stelt onder meer dat gemeenten bij het vaststellen van ruimtelijke plannen, voor zover deze gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit, rekening dienen te houden met de grenswaarden van verschillende luchtverontreinigende componenten uit dit besluit. In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. Hierdoor zijn overheden verplicht bij besluiten waarbij het aspect luchtkwaliteit aan de orde is de grenswaarden uit het genoemde besluit in acht te nemen.

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. De beoogde ontwikkeling betreft de bouw van één woning. Hierbij kan de "regeling niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM) worden toegepast. De NIBM geeft bij woningbouw aan dat projecten met minder dan 1.500 woningen als niet in betekenende mate kunnen worden aangemerkt. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

3.7 Milieu

Ten behoeve van de voorgenomen bouw is onderzocht of er op milieugebied belemmeringen te verwachten zijn.

Bedrijven

Grenzend aan de locatie bevinden zich geen bedrijven waarvan overlast mag worden gevreesd. Op 50 meter afstand is aan de Oude Rijksweg 45 Installatiebedrijf Van Gilst gelegen en op 100 meter afstand is aan de Sinoutskerkseweg 1 een agrarisch bedrijf gelegen. Deze bedrijven vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit besluit stelt een kader met normen waardoor zeker wordt gesteld dat ter plaatse van de nieuw te bouwen woning geen overlast wordt ondervonden. Andersom worden de bedrijven evenmin beperkt door de realisatie van de woning.

Stankzone

De locatie bevindt zich niet binnen/in de buurt van een stankzone rondom een agrarisch bedrijf waar dieren worden gehouden of waar een mestopslagbassin is gevestigd. Hetzelfde geldt voor een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een stankzone.

Spuitzone

Op de kavels grenzend aan de locatie bevinden zich geen boomgaarden. Er zijn derhalve geen belemmeringen in verband met een daarvoor geldende spuitzone.

3.8 Water

Inleiding

Het betreffende perceel is gelegen aan de Oude Rijksweg tussen de bestaande woningen 28a en 30. Het plan bestaat uit het realiseren van een nieuwe woning. In deze waterparagraaf worden de wateraspecten van deze ontwikkelingen nader beschreven aan de hand van de tabel waterparagraaf zoals die door waterschap Scheldestromen wordt gehanteerd.

Gebiedsbeschrijving

De maaiveldhoogte van het perceel is aflopend in zuidelijke richting. Direct nabij de Oude Rijksweg is de gemiddelde maaiveldhoogte circa NAP+0,20 meter. Ter hoogte van de bebouwing bedraagt dit al NAP-0,30 meter, terwijl het verder afloopt richting de zuidelijke waterloop tot circa NAP-1,00 meter.

Er is, direct grenzend aan het perceel, oppervlaktewater aanwezig in de vorm van een tertiaire sloot op de grens tussen het perceel en de Oude Rijksweg. Aan de oostzijde en de zuidzijde zijn secundaire waterlopen gelegen. De waterlopen maken onderdeel uit van peilgebied GPG 69 met een jaarrond streefpeil van NAP-2,05 meter.

Waterberging

Het gebied is in de bestaande situatie volledig onverhard. Voor de toekomstige situatie is er een huiskavel aangegeven van 2.200 m². Op de huiskavel is een woning geprojecteerd van circa 300 m² met daarbij omringende verharding (oprit en dergelijke) van ongeveer 200 m². De nieuwe verharding zorgt voor versnelde afvoer van hemelwater. Dit dient gecompenseerd te worden in de vorm van waterberging. De omvang hiervan bedraagt 75 mm per nieuwe m² verharding. Voor dit kavel komt dat overeen met $75 \text{ mm} \times 500 \text{ m}^2 = 37,5 \text{ m}^3$.

Voor het oppervlaktewater heeft het waterschap op basis van berekeningen het maximale peil voor het oppervlaktewater bepaald op NAP-1,30 meter. In dat geval treedt er bij een maximale neerslagsituatie (statische bui T=100) geen inundatie op.

Volgens de bodemkaart van de provincie Zeeland is de locatie matig zettingsgevoelig. Het perceel ligt direct naast een oude kreekrug in het maaiveld. De provinciale kaarten geven tevens aan het dat plangebied gelegen is in de bufferzone (zone van 300 meter) rondom kwetsbaar gebied.

Het plangebied kent grondwatertrap VI (GHG 40-80 cm beneden maaiveld en GLG>120 cm beneden maaiveld). Direct ten zuiden van het plangebied verspringt de GHG naar 25-40 cm beneden maaiveld. Er is geen grondwateroverlast (bekend) en ook in de directe omgeving zijn er geen meldingen hiervan bekend.

Toekomstige riolering

De nieuwe woning kan aansluiten op de bestaande riolering in de Oude Rijksweg. Dit is een gemengd rioolstelsel. De woning dient echter het regenwater en afvalwater gescheiden aan te bieden. Het verhard oppervlak dient direct geloosd te worden op het omringende oppervlaktewater.

Watertoetstabel

De watertoetstabel brengt de waterhuishoudkundige consequenties van de ruimtelijke ontwikkeling in beeld. Voor de nieuwbouw op de kavel aan de Oude Rijksweg te 's-Heer Hendrikskinderen is deze tabel ingevuld om hier inzicht in te geven.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn in het plangebied geen waterkeringen gelegen. Het veiligheidsniveau tegen water blijft onaangetast.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	De waterlopen rondom het plangebied functioneren naar behoren. Er zijn geen knelpunten bekend. De toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied leidt tot een toename aan verharding. Hiervoor dient daarom compen-serende berging te worden aangelegd met een omvang van 37,5 m ³ . Bij een (berekenings)peilstijging van 0,75 meter is dat 50m ² extra wateroppervlak op waterpeil NAP-2,05 meter in de vorm van verruiming van de sloot. Dit geschiedt bij voorkeur langs de secundaire waterloop aan de zuidzijde van het perceel.
Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen / RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het plangebied is gemengd gerioleerd. De nieuwe riolering van de woning dient gescheiden te worden aangelegd tot aan de perceelsgrens. Het verhard oppervlak dient direct te lozen op het omliggende oppervlaktewater.
Waterschapsobjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsobjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, polder-gemalen, vrijverval- en/of persleidingen.	Er vindt geen belemmering van de werking van waterschapsobjecten plaats.
Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond-en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	De watervoorziening in het plangebied is niet in het geding. Hergebruik van hemelwater wordt ter overweging meegegeven (bijvoorbeeld grijswatergebruik voor toiletten).
Volksgesondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Het (gemengde) rioolstelsel voldoet aan de eisen van de basisinspanning. De nieuwbouw wordt aangesloten op de bestaande riolering. Bij de bouw wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van duurzame materialen.

Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er vindt geen verandering plaats van de bestaande oppervlaktewaterpeilen. Bodemdaling zal niet optreden.
Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.	Niet van toepassing, er is geen grondwateroverlast in het plangebied bekend.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	Verslechtering van de waterkwaliteit is niet aan de orde.
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	Er zijn geen locaties bekend waar de kwaliteit van het grondwater tekort schiet.
Verdroging (natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.	Verdroging is niet aan de orde.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied en de (directe) omgeving kent geen vastgelegde natte natuurwaarden. Wel is het gelegen in de bufferzone van een kwetsbaar gebied.
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	Onderhoud aan waterlopen wordt uitgevoerd conform de 'BOB'-afspraken tussen gemeente en waterschap Scheldestromen. Daartoe dient er een voldoende brede en bereikbare onderhoudstrook langs de waterlopen te worden aangehouden. Dit wordt opgenomen in de exploitatieovereenkomst.
Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	Het plangebied kent geen waterschapswegen.

3.9 Conclusie

Er zijn geen ruimtelijke bezwaren tegen het bouwen van de onderhavige woning. Ook vanuit het thans geldende Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid bestaan er geen beperkingen. De sectorale aspecten vormen evenmin een belemmering. Voor het overige zien wij evenmin redenen o.g.v. het recht anderszins (bijv. privaatrecht) waarom geen medewerking zou moeten worden verleend aan het verzoek.

HOOFDSTUK 4 Juridische vormgeving

4.1 Planvorm

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten gebouwen. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels zijn opgebouwd uit de Inleidende regels (Hoofdstuk 1) de Bestemmingsregels (Hoofdstuk 2), de Algemene regels (Hoofdstuk 3) en de Overgangs- en slotbepalingen (Hoofdstuk 4). De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit 1 kaartblad.

4.2 Toelichting op de bestemmingen

4.2.1 Inleidende regels

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel wordt aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

4.2.2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Tuin

Het perceel rond de woning is bestemd als "Tuin". Binnen deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd en mag achter de voorgevellijn één bijbehorend bouwwerk met een maximale oppervlakte van 50 m² ggebouwd worden.

Artikel 4 Wonen

Voor de te bouwen woning is een bouwvlak op de verbeelding weergegeven. In dit artikel is aangegeven onder welke voorwaarden de woning gebouwd mag worden.

Artikel 5 Waarde - Archeologie 2

De gronden die volgens het gemeentelijk archeologiebeleid als archeologisch waardevol zijn aangemerkt, zijn bestemd als "Waarde – Archeologie". Binnen deze bestemming is onder meer een vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden opgenomen ten behoeve van het behoud van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden.

4.2.3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden die al eens als berekeningsgrondslag voor een bouwvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Doel van deze zogenaamde antidubbeltelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 7 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen ten aanzien van het bouwen in strijd met het bestemmingsplan.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van het strijdig gebruik. Het gebruik van gronden, gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde ten behoeve van de exploitatie van een seksinrichting, een escortbedrijf en prostitutie is expliciet uit gesloten.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen voor geringe afwijkingen t.b.v. een betere plaatsing van bouwwerken of die nodig zijn i.v.m. de werkelijke toestand van het terrein. Tevens kan met maximaal 10% worden afgeweken van hoogte- en oppervlaktematen voor bebouwing.

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het college om overschrijding van bestemmingsgrenzen en geringe afwijkingen mogelijk te maken.

Artikel 11 Algemene procedureregels

In dit artikel zijn algemene procedureregels opgenomen die van toepassing zijn bij het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. In de artikelen waarin deze flexibiliteitsregels zijn opgenomen, wordt verwezen naar dit artikel.

Artikel 12 Strafbepaling

Het verrichten van vergunningplichtige werken of werkzaamheden zonder een vergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden, is strafbaar.

Artikel 13 Overgangsrecht

Dit artikel betreft de overgangsregels met betrekking tot het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor niet wordt vergroot.

Tevens zijn er overgangsregels ten aanzien van het bouwen opgenomen. Bouwwerken die, op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt, bestaan of (kunnen) worden gebouwd en die afwijken van het bestemmingsplan mogen gedeeltelijk worden veranderd of vernieuwd mits de bestaande afwijkingen naar aard en omvang niet worden vergroot. Is een bouwwerk verloren gegaan naar aanleiding van een calamiteit dan mag het bouwwerk volledig worden vernieuwd of veranderd mits de bouwaanvraag daarvoor binnen 2 jaar na calamiteit wordt ingediend.

Artikel 14 Slotregel

Het bestemmingsplan kan worden aangehaald onder de naam bestemmingsplan "Kavel Schipper".

HOOFDSTUK 5 Handhaving

5.1 Inleiding

De gemeenteraad heeft tot taak bestemmingsplannen vast te stellen voor het grondgebied van de gemeente. In elk bestemmingsplan wordt het door de gemeente gewenste ruimtelijke beleid voor een bepaald gebied vertaald. Een nieuw bestemmingsplan legt de bestaande ruimtelijke kaders vast en bepaalt de grenzen waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn. Het biedt de gemeente een actueel beleidsmatig en juridisch toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven in een specifiek gebied.

Om de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving te behouden en te verbeteren, is het noodzakelijk dat na het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan ook zorg gedragen wordt voor de handhaving daarvan. Het uitblijven van handhavend optreden tegen de overtreding van regels die in een bestemmingsplan worden gesteld aan de bebouwing en inrichting van gronden, leidt tot rechtsongelijkheid en vermindert het vertrouwen van de burger in het gemeentebestuur.

5.2 Handhaving bestemmingsplannen

Onder handhaving wordt verstaan het nemen van maatregelen om de naleving van wettelijke voorschriften te bevorderen. Handhaving betreft dus niet alleen het daadwerkelijk repressief optreden tegen overtreders met behulp van sanctiemiddelen. Daaraan voorafgaand is het gewenst dat er heldere en hanteerbare regels zijn, het verschaffen van inzicht in die regels - zodat een ieder het vanzelfsprekend acht zich aan de gestelde norm te houden - en het houden van toezicht op de naleving ervan. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is derhalve een bestemmingsplan met handhaafbare regels. Dat wil zeggen regels die zodanig zijn opgesteld dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn.

Voorlichting en preventief optreden vormen de basis voor een effectief handhavingsbeleid. Een goede informatievoorziening draagt bij aan een verbetering van de naleving van bestemmingsplannen. Hoewel sanctionering in de meest optimale situatie niet nodig zou moeten zijn, zullen zich in de praktijk altijd gevallen voordoen waarin achteraf opgetreden moet worden tegen illegale situaties. In veel gevallen besluit het college van burgemeester en wethouders een overtreding gedwongen te laten beëindigen en daartoe zonodig wettelijke dwangmiddelen te gebruiken, zoals het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom.

5.3 Handhavingsbeleid

De doelstelling van handhaving is het bereiken van goede naleving van wettelijke regels. Handhaving is een beginselplicht, welke door middel van het voeren van een transparant beleid ingezet moet worden als instrument voor de naleving van de regels, om hiermee een leefbare en veilige woonomgeving te garanderen voor de inwoners van de gemeente. Het bureau Toezicht en Handhaving van de afdeling Vergunningen en Handhaving is, namens het college, belast met het toezicht op de naleving van onder meer de ruimtelijke regelgeving. Deze taak wordt zo veel mogelijk consistent en stelselmatig uitgevoerd, zodat aan de beginselen van behoorlijk bestuur zoals rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en zorgvuldigheid kan worden voldaan. Daarvoor is het nodig handhavingsbeleid vast te stellen.

Het handhavingsbeleid is, zoals vele andersoortige beleidsvelden, altijd in beweging. Met behulp van monitoring wordt periodiek geëvalueerd en wordt zonodig het beleid bijgesteld. Het Goese handhavingsbeleid kent een planning&control-cyclus van 4 jaar, waarbij jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma wordt vastgesteld. In juni van 2008 heeft het gemeentebestuur van Goes het meest recente handhavingsbeleid, de nota integraal handhavingsbeleid 2008-2012, vastgesteld. De beginselen van deze nota zijn nader uitgewerkt in de Uitvoeringsnota handhaving 2008-2012. Het recent vastgestelde handhavingsbeleid is erop gericht om zo veel mogelijk integraal te handhaven.

In het handhavingsbeleid wordt richting gegeven aan de handhavingsprioriteiten. Een bestuursorgaan kan nu eenmaal niet altijd en overal toezichthouden waardoor er prioriteiten worden gesteld. Om de prioriteiten te bepalen is uitgegaan van risico's. Hiervoor is per aandachtsveld een risico-aspect benoemd, waaraan een wegingsfactor is gekoppeld. De volgende tabel laat dit zien:

Risico-aspect	Weging (%)
(Fysieke) Veiligheid	25%
Gezondheid	21%
Kwaliteit (leefomgeving)	18%
Bestuurlijk imago	16%
Financieel economische schade	11%
Natuur	9%

Tabel 1: wegingsfactoren van risico-aspecten

Naast bovenstaande is een scorelijst ontworpen waarin risico-scores worden toegekend (variërend van 1 – 5) per handhavingstaak (Risico = negatief effect x kans dat zich het effect zal voordoen). Vervolgens zijn vorengenoemde wegingsfactoren hierin doorgerekend waarna een uiteindelijke prioriteitenlijst is vastgesteld. In de Uitvoeringsnota integrale handhaving 2008 – 2012 is per kleurspoor aangegeven hoe de prioritering gestalte krijgt en in het jaarlijkse Handhavingsuitvoeringsprogramma wordt dit planmatig vormgegeven. Het houden van toezicht op illegale bouw en strijdigheid met bestemmingsplannen scoort dusdanig dat de prioriteit gemiddeld tot hoog genoemd kan worden. Wanneer een aspect een lage prioriteit heeft, betekent dit overigens niet dat de regel overtreden mag worden. De beginselplicht tot handhaving is onverkort van kracht. Er zal dus altijd serieus met constatering en klachten worden omgegaan, ook al is de prioriteit van desbetreffende overtreden norm laag.

5.4 Opleggen sancties

Wanneer een overtreding niet vrijwillig wordt beëindigd, wordt doorgaans gekozen voor het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom om een overtreder te dwingen een illegale situatie te beëindigen. Deze bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen hebben een reparatoir karakter en zijn met vele juridische waarborgen omkleed. Omdat een overtreding van het bestemmingsplan in de Wet op de economische delicten is aangemerkt als een economisch delict, is ook strafrechtelijke handhaving een optie. Privaatrechtelijke handhaving is minder geschikt. Tot het gedogen van overtredingen wordt slechts in uitzonderlijke gevallen overgegaan, bijvoorbeeld wanneer in redelijkheid niet meer voldaan kan worden aan de geldende regels en aanpassing van de regelgeving aan gewijzigde beleidsinzichten nog niet heeft plaatsgevonden.

HOOFDSTUK 6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft de bouw van een privéwoning door een particulier. Financiering vindt plaats uit eigen middelen, er is geen financiële betrokkenheid van de gemeente bij dit bouwplan. Het opstellen van een exploitatiebegroting wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

HOOFDSTUK 7 Maatschappelijke toetsing

De gemeente betreft de bevolking bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied.

Inspraak en vooroverleg

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zal bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg worden gepleegd met besturen van Rijks- en Provinciediensten etc. Het plan is in vooroverleg toegezonden aan:

- provincie Zeeland;
- waterschap Scheldestromen;
- Veiligheidsregio Zeeland;
- Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland;
- Vereniging Dorpsbelangen 's-Heer Hendrikskinderen.

Tevens is tegelijk met de -formele- bestemmingsplanprocedure een inspraakprocedure opgezet. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader hiervan gedurende 4 weken ter inzage gelegen.

Er zijn geen inspraakreacties ingediend. Door de provincie Zeeland, het waterschap Scheldestromen en de Veiligheidsregio Zeeland is aangegeven dat het bestemmingsplan hen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen en dat zij met het plan kunnen instemmen.

Ontwerp

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft met ingang van 25 juli 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp zijn geen zienswijzen ingediend.

Vaststelling

Het bestemmingsplan is op 10 oktober 2013 ongewijzigd vastgesteld.