

Goes

Verzetsheldenbuurt

Mer-beoordeling

identificatie

projectnummer:

44001100.20180262

projectleider:

ir. C.A. Louws

auteur(s):

mw. I. Dekker, MSc.

planstatus

datum:

22-01-2019

opdrachtgever:

Marsaki BV

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Beoordeling	4
2.1. Kenmerken van het project	4
2.2. Plaats van het project	6
2.3. Kenmerken potentiële effecten	9
2.3.1. Omgevingsaspecten	9
2.3.2. Mitigerende maatregelen	11
2.3.3. Cumulatie	11
3. Conclusie	12

Bijlagen:

1	Referenties
---	-------------

Aanleiding

In het oosten van Goes ligt de Verzetsheldenbuurt, het voornemen bestaat om deze buurt te herstructureren. De bestaande woningen worden gesloopt en het gebied krijgt een nieuwe stedenbouwkundige inrichting. Het gebied wordt ingevuld met een aantal verschillende typen woningen en openbare ruimte. De gemeente Goes heeft aangegeven positief te staan tegenover de ontwikkeling. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, is een bestemmingsplan gemaakt. Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (in dat geval dient een volledige m.e.r.-procedure doorlopen te worden). Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Ten aanzien van woningbouw ligt de drempelwaarde op een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat. Dit bestemmingsplan maakt 126 woningen mogelijk en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling (zie volgende alinea).

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D van de bijlage, maar die beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een volledige m.e.r.-procedure nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling. In de volgende paragraaf wordt een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

2. Beoordeling

2.1. Kenmerken van het project

Het doel is een duurzame wijk met toekomstwaarde waar het plezierig en goed wonen is en waar de omgeving bijdraagt aan het welbevinden van de bewoners.

In de beoogde situatie worden in totaal 126 woningen gebouwd, verdeeld in vier verschillende typen woningen: 59 levensloopwoningen, 21 middel grote eengezinswoningen, 32 kleine eengezinswoningen en 14 koopwoningen. . De omvang ligt daarmee ruim onder de drempelwaarde als vermeld in Besluit m.e.r. (D11.2).

Er worden 194 parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze parkeerplaatsen worden voor een groot deel gerealiseerd op parkeerpleinen tussen de woningen, zoveel mogelijk uit het zicht. De buurt wordt ingericht met meer ruimte voor groen. Hierbij spelen de twee openbare groenlocaties tussen de woningen een belangrijke rol.



Figuur 2.1. Stedenbouwkundig plan (bron: Archikon)

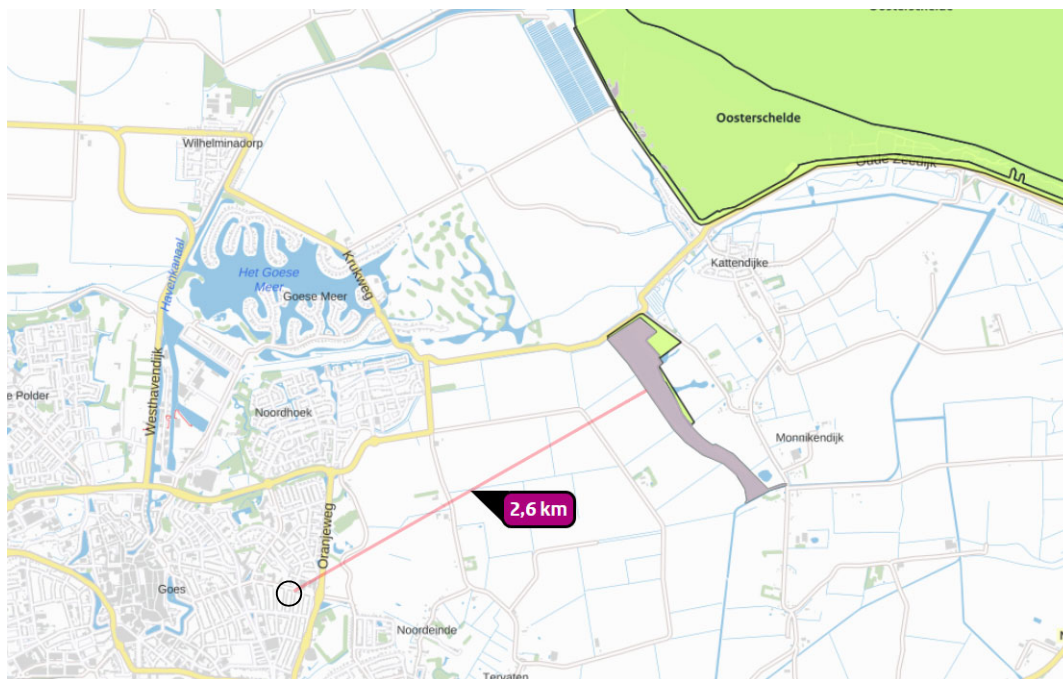
2.2. Plaats van het project

De verzetsheldenbuurt is gesitueerd in de wijk Goes-oost, nabij het centrum van Goes. Het ligt ingekapseld tussen de Koninginneweg, 's-Heer Elsdorpweg, Oranjeweg en de Kamperfoelistraat. De 's-Heer Elsdorpweg wordt flink belast door het verkeer door als ontsluiting te dienen van het centrum naar de ringbaan.

Rond de buurt zijn veel voorzieningen en scholen gesitueerd. Het Ostrea lyceum heeft hier meerdere locaties staan, het Auris College ligt aan de zuidkant, het kantoor van de SMWO ligt aan de 's-Heer Elsdorpweg en de Maros is gesitueerd aan de Kamperfoelistraat. De woningen rondom de buurt zijn overwegend rijwoningen van twee lagen met een flauwe kap erop waar zowel huur als koop-woningen te vinden zijn.

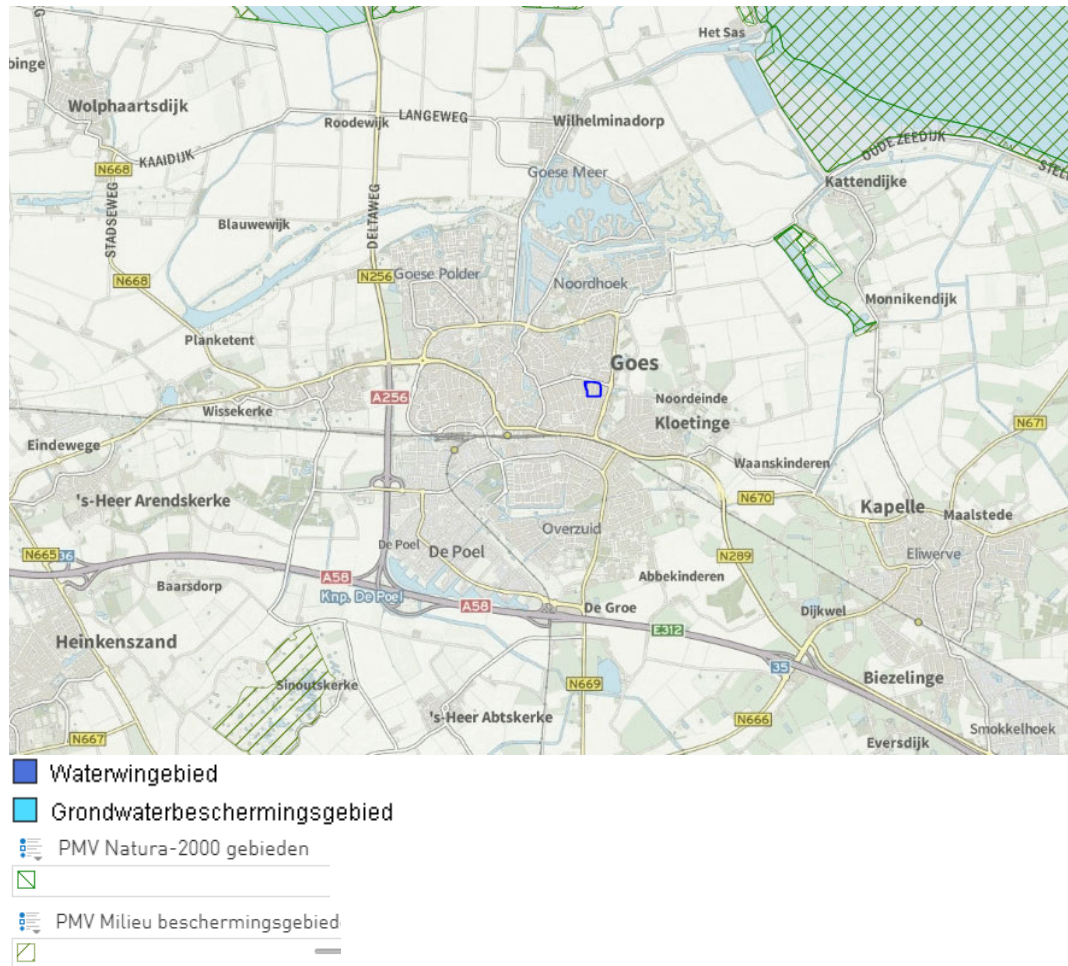
Indien de ontwikkeling is beoogd in of in nabijheid van een gevoelig gebied en negatieve gevolgen heeft voor dit gebied, kan sprake zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen. De herontwikkeling vindt plaats:

- binnen stedelijk gebied;
- op grote afstand (circa 2,5 kilometer) van gevoelig gebied, zoals Natura 2000-gebied Oosterschelde en watergebieden van internationale betekenis (zie figuur 2.2).
- op een perceel dat geen onderdeel uitmaakt van Natuurnetwerk Nederland of gemeentelijke ecologische zone (figuur 2.3).
- op een perceel zonder aanwezigheid van strikt Nationaal of Europees beschermde soorten (quickscan flora en fauna);
- op een perceel dat geen deel uitmaakt van een grondwaterbeschermingsgebied (zie figuur 2.5).;
- op een perceel waar geen beschermd monument aanwezig is of andere cultuurhistorische waardevolle objecten (zie figuur 2.6);
- op een perceel met mogelijk aanwezige bodemverontreiniging;
- op een perceel met hoge archeologische (verwachtings)waarden (zie figuur 2.4);



Figuur 2.2 Uitsnede kaart AERIUS calculator. Ligging plangebied (zwarte cirkel) ten opzichte van Natura 2000





Figuur 2.5 Uitsnede Provinciale Milieuverordening en globale ligging plangebied (blauw omkaderd)



Figuur 2.7 Uitsnede provinciale kaart Cultuurhistorische waarden, plangebied blauw omkaderd.

2.3. Kenmerken potentiële effecten

Bij de kenmerken van de milieugevolgen die een activiteit kan hebben gaat het om de aard en omvang van nadelige gevolgen voor woon- en leefmilieu en milieuaspecten. In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de analyses en onderzoeken zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan dat wordt voorbereid. De ontwikkeling betreft geen milieubelastende functie, potentiële milieueffecten van woningbouw op de omgeving zijn verkeersgerelateerd (intensiteiten geluid en luchtkwaliteit), toename van verharding en mogelijk effecten op natuur. Deze aspecten zijn onderzocht. Voor het woningbouwproject zelf zijn ook geluidbelasting en luchtkwaliteit essentieel. Daarnaast wordt ook de invloed van de omgeving op de ontwikkeling getoetst.

2.3.1. Omgevingsaspecten

Verkeer

De herontwikkeling leidt tot veranderingen op het gebied van verkeer en parkeren. In de beoogde situatie wordt ruimschoots voldaan aan de geldende parkeernormen. Het plan zal dan ook geen negatieve gevolgen hebben voor de parkeersituatie in de omgeving. De herstructurering van het plangebied leidt tot afname in het aantal verkeersbewegingen, er is dan ook sprake van een verbeterde verkeerssituatie.

Belangrijke nadelige gevolgen op het gebied van verkeer en parkeren kunnen dan ook worden uitgesloten.

Woon- en leefklimaat

Zoals reeds aangegeven is de invloed op de verkeersintensiteiten verwaarloosbaar klein. Dit betekent dat er ook geen effecten zijn te verwachten op de doorstroming, geluidbelasting en luchtverontreiniging in de directe omgeving.

De afstand tot omliggende bedrijvigheid is groter dan de richtafstanden die gelden, zodat deze door de beoogde woningen niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Andersom is ter plaatse van de woonwijk sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ten aanzien van externe veiligheid is de enige risicobron in de omgeving van het plangebied het spoortraject Vlissingen – Bergen op Zoom. Het plangebied ligt op circa 480 meter. Er is geen PR10-6 contour aanwezig, de hoogte van het groepsrisico bedraagt 3,2 x de oriëntatiewaarde. Het plangebied ligt niet binnen de PR10-8 contour van het groepsrisico, een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Ten aanzien van geluid is uitgebreid onderzoek gedaan naar de geluidbelasting op de nieuwe woningen. Door de ligging van het plangebied binnen de geluidszones van verschillende wegen is akoestisch onderzoek uitgevoerd door Rho adviseurs voor leefruimte. Uit dit onderzoek blijkt dat de richtwaarden worden overschreden door wegen die niet onder het regime van de Wet geluidhinder vallen. In het Bouwbesluit gelden daarom geen eisen aan de geluidwering van de gevels. Aanbevolen wordt om vanuit het oogpunt van het bereiken van een aanvaardbaar akoestisch leefklimaat bij de bouw rekening te houden met gevelmaatregelen om aan een maximale binnenwaarde van 33 dB. te voldoen

Met behulp van de NSL-monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plan beoordeeld. Hieruit blijkt dat in 2017 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs de Oranjeweg onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer lagen. De hoogste concentraties bevinden zich ten westen van de Panamalaan, ter hoogte van het voormalige wachtershuis dat is gelegen binnen het plangebied. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedragen hier 20,1 µg/m³ voor NO₂, 17,2 µg/m³ voor PM₁₀ en 9,9 µg/m³ voor PM_{2,5}. De planontwikkeling bestaat uit de bouw van 126 woningen en valt onder de noemer niet in betekenende mate', er is dan ook geen invloed te verwachten is van de planontwikkeling op deze waarden.

Belangrijke nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat kunnen op grond van bovenstaande worden uitgesloten.

Natuur

Het Natura 2000-gebied de Oosterschelde betreft een PAS gebied, hier zijn habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor stikstof. De nieuwe wijk wordt niet aangesloten op het gas, hierdoor kan worden gesteld dat in de toekomstige situatie minder uitstoot wordt veroorzaakt dan in de huidige situatie wat ten goede komt aan de natuur. De overige effecten als verstoring en dergelijke kunnen op grond van de grote afstand (2,5 km) op voorhand worden uitgesloten. Bestaand natuurnetwerk ligt op meer dan 100 meter (provinciale afwegingszone) waardoor effecten op deze natuur niet hoeft te worden getoetst.

Gezien de aard van de ontwikkeling (herstructurering van bestaand woongebied in de bebouwde kom op grote afstand van natuurgebied) kunnen effecten op beschermde natuur worden uitgesloten.

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden kunnen effecten ontstaan op beschermde soorten. De geschiktheid van de gebouwen voor beschermde soorten is onderzocht aan de hand van een quickscan (Mertens, 2019). Uit de quickscan blijkt het volgende:

- gedurende het veldbezoek zijn geen geschikte (potentiele) nestlocaties gevonden voor vogels met vaste verblijfplaatsen zoals de huismus en gierzwaluw.
- de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen kan worden uitgesloten, er zijn geen gaten/spleten in het gebouw waar de soorten kunnen verblijven.
- overige beschermde soorten worden niet verwacht.

Vanwege de aanwezigheid van algemene broedvogels is het noodzakelijk om het groen buiten het broedseizoen te verwijderen, op deze manier wordt overtreding van de Wnb voorkomen.

Cultuurhistorie en archeologie

Er is sprake van een hoge verwachtingswaarde, bij verstoringen groter dan 250 m² en dieper dan 40 cm dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De ontwikkeling bevat de bouw van woningen die tot een verstoring groter dan 250 m² en dieper dan 40 centimeter zal bevatten. Voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen zal dan ook een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Om de archeologische waarden te beschermen is een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2 opgenomen. Belangrijke nadelige gevolgen voor cultuurhistorische waarden of archeologische waarden kunnen worden uitgesloten.

Bodem en water

Uit historische gegevens blijkt dat ter plaatse van de woonwijk een boomgaard aanwezig is geweest. Bij de bouw dient daarom rekening te worden gehouden met een eventueel benodigde sanering van de verontreinigde grond. Door de afvoer van de verontreinigde grond verbetert de bodemkwaliteit van het plangebied na realisatie van het plan. Bij de verdere ontwikkelingen/ wijzigingen binnen het plangebied, zoals sloop en (nieuw-)bouwactiviteiten e.d. is bodemonderzoek noodzakelijk.

De huidige situatie bestaat grotendeels uit verhard terrein. In de toekomstige situatie wordt meer groen gerealiseerd waardoor water compenserende maatregelen niet aan de orde zijn. Bij de realisatie van het plan wordt geen gebruik gemaakt van uitlopende materialen. Belangrijke nadelige gevolgen op het gebied van bodem en water kunnen worden uitgesloten.

Vanuit bodem en water worden geen negatieve effecten voor de omgeving verwacht. Eventuele sanering van vervuilde bodem kan juist een positieve bijdrage hebben.

2.3.2. Mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om het werken buiten het broedseizoen, bij de bouw rekening houden met gevelmaatregelen ten behoeve van een aanvaardbaar akoestisch binnenklimaat en het uitvoeren van archeologisch- en bodemonderzoek alvorens wordt gestart met de werkzaamheden. Andere mitigerende maatregelen zijn niet aan de orde.

Bij het ontwerpen van het gebouw is uitgegaan van het beperken van de energievraag en het gasloos bouwen. Het maximale wordt gedaan om aan de energiedoelstellingen te voldoen.

2.3.3. Cumulatie

In de directe omgeving van de beoogde herstructurering vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

3. Conclusie

Gelet op de aard en omvang van het project, de plaats hiervan in stedelijk gebied en de kenmerken van de potentiële effecten kan op voorhand worden geconcludeerd dat er hiermee geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde zijn die een milieueffectrapportage rechtvaardigen. Na het nemen van enkele mitigerende maatregelen heeft de toevoeging van 126 woningen op een locatie in de kern van Goes geen belangrijke nadelige milieugevolgen en geen invloed op de gezondheid in de omgeving van het plangebied. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet nodig.

1 Referenties

Archikon (2018) Goes-oost Verzetsheldenbuurt noord, Goes. Ontwerp samenvatting.

Mertens (2019) Quicksan beschermde planten- en diersoorten Goes oost. Rapportnummer 2018.2956

Rho adviseurs voor leefruimte (2019) Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Verzetsheldenbuurt.

Rho adviseurs voor leefruimte (2019) voorontwerp BP Verzetsheldenbuurt Goes oost.

<https://calculator.aerius.nl/calculator/> (kaart Natura 2000)

<https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

<https://www.risicokaart.nl/professionele-gebruiker/professionele-risicokaart>

<https://www.zeeland.nl/kaarten-en-cijfers/kaarten> (kaart cultuurhistorische waarden, natuur en landschap, milieuverordening)