

Toelichting

behorende bij het bestemmingsplan "Zorgpark"

**Bestemmingsplan
"Zorgpark"**

Toelichting

Vastgesteld door de raad van de gemeente Goes bij besluit van 19 april 2018

, voorzitter

, griffier

Titel
Gemeente
Status
Datum
Planidn

Bestemmingsplan "Zorgpark"
Goes
Vastgesteld
april 2018
NL.IMRO.0664.BPBZ01-VG99

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Goes heeft besloten om alle (verouderde) bestemmingsplannen binnen haar grondgebied te actualiseren en daar waar een plan ontbreekt een plan voor te bereiden en gelijktijdig te digitaliseren. Hierbij is het uitgangspunt om per bebouwde kom één bestemmingsplan op te stellen, met uitzondering van de stad Goes vanwege de grote omvang van de bebouwde kom van deze stad. Voor de stad Goes zullen daarom meerdere afzonderlijke bestemmingsplannen worden geactualiseerd.

Bestemmingsplannen worden in principe voor een periode van tien jaar vastgelegd. Verouderde bestemmingsplannen ontberen nieuwe inzichten van hogere overheden en hogere wetgeving. De gemeente heeft daarom een wettelijke actualiseringplicht. Daarnaast wil de gemeente een einde maken aan de verouderde plannen en de onderlinge verschillen die er door verschillende opvattingen in de loop der jaren in zijn gekomen. Deze verschillen leiden tot onduidelijke en ongewenste situaties voor zowel de gemeente als voor burgers en andere belanghebbenden.

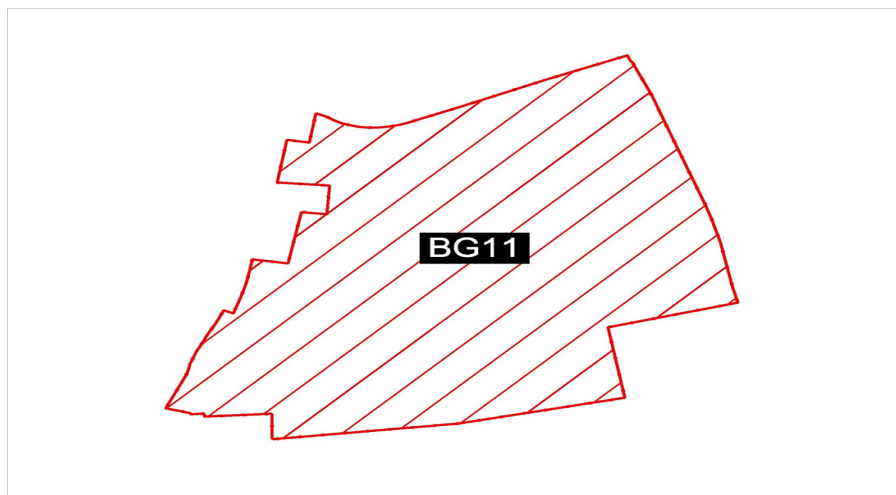
De toelichting van een actueel bestemmingsplan kan tevens een basis bieden voor het toestaan van nieuwe (ondergeschikte) ontwikkelingen of het weigeren van ongewenste bouwinitiatieven. Het plan biedt een handvat om ontwikkelingen gericht te sturen en daarmee bij te dragen aan het behoud van de ruimtelijke kwaliteit en de leefkwaliteit.

1.2 Plangebied

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan 'Zorgpark' bestaat uit de terreinen van het Admiraal de Ruyter ziekenhuis en Emergis. De inrichting van het gebied bestaat uit het ziekenhuis, Emergis en de bijbehorende bebouwing en parkeer- en groenvoorzieningen.

Onderhavig bestemmingsplan vervangt de volgende vigerende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan "Streekziekenhuis" (BG11);
- Herziening bestemmingsplan "Streekziekenhuis" (BG27);
- Bestemmingsplan Emergis (GZ13).



Figuur 1. plangebied



Figuur 2. luchtfoto plangebied



Figuur 3. straatnamenkaart plangebied

1.3 Opzet

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding (plankaart). De regels en de verbeelding vormen tezamen het juridische bindende gedeelte van het plan. De toelichting van voorliggend bestemmingsplan kent de volgende opbouw. In hoofdstuk 1 is de aanleiding van voorliggend bestemmingsplan uiteengezet. Hoofdstuk 2 gaat in op het ruimtelijk beleid dat van toepassing is. Hoofdstuk 3 beschrijft de bestaande situatie en hoofdstuk 4 gaat in op de visie op het plangebied. De sectorale aspecten worden behandeld in hoofdstuk 5 en in hoofdstuk 6 wordt de juridische vorm van het bestemmingsplan beschreven. Hoofdstuk 7 beschrijft de handhavingsmogelijkheden op basis van het bestemmingsplan. De economische uitvoerbaarheid is in hoofdstuk 8 aangeduid en tot slot wordt in hoofdstuk 9 de maatschappelijke toetsing en overleg van de beoogde ontwikkeling behandeld.

HOOFDSTUK 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie legt meer taken en verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ordening bij de provincies en de regio's. In de visie geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid op rijksniveau en worden belangrijke accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Een gelijk minimumniveau voor het hele land dient gewaarborgd te zijn. Lokale maatregelen zijn nodig om gezondheidswinst te behalen en om tijdig aan de wettelijke normen te voldoen, zodat de kwaliteit van de leefomgeving kan worden verbeterd voor het welzijn van bewoners en werknemers. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Hierbij moet gedacht worden aan onderwerpen zoals rijksinfrastructuur, Mainport Rotterdam, de Waddenzee, defensie en het kustfundament. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van deze nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen, al dan niet via een provinciale verordening. Deze belangen maken deel uit van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is op 31 december 2011 in werking getreden. Voor de in het Besluit genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit de AMvB voldoen.

Conclusie

De juridische regeling voor het plangebied wordt met het voorliggende bestemmingsplan geactualiseerd. Er zijn in het plangebied geen ontwikkelingen te noemen die van belang zijn op Rijksniveau. De SVIR en de AMvB Ruimte vormen geen belemmering voor het actualiseren van onderhavig bestemmingsplan.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 29 september 2012 hebben Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In dit beleidsstuk worden de volgende hoofdlijnen van beleid voor provincie Zeeland aangegeven:

1. Sterke economie;
2. Goed woon- en werkklimaat;
3. Water en landelijk gebied met kwaliteit.

Sterke economie

Het Omgevingsplan stelt dat de Zeeuwse economie een bijzondere opbouw heeft die aansluit bij de ligging in de delta. De havens, industrie en logistiek in het Sloegebied en de Kanaalzone benutten de ligging aan zee en de achterlandverbindingen via spoor, buisleiding, weg en water. De zee en de Deltawateren zijn ook het terrein van de schelpdiersector en visserij. De sector recreatie en toerisme is voornamelijk gericht op stranden, duinen en deltawateren. Landinwaarts liggen grote landbouwgebieden en bedrijventerreinen. Het bevorderen van een gezonde regionale economie ziet de provincie als een van haar kerntaken. De Provincie Zeeland wil daarbij haar positie innemen van middenbestuur en vervult de rol van beleidsbepaler, scheidsrechter, investeerder en belangenbehartiger. In de Economische Agenda wordt een keuze voor de topsectoren in Zeeland gemaakt en verder uitgewerkt. Gesteld is dat het Rijk zich inzet op topsectoren en clusters van nationaal belang. De gemeenten richten zich op de lokale economie. De provincie is samen met de gemeente verantwoordelijk voor het realiseren van Europese en nationale milieudoelstellingen. Provincie Zeeland wil als kwaliteitsbewaker toe zien op grote en risicovolle bedrijvigheid. De gemeenten dienen zich te richten op lichtere milieucategorieën. In het landelijk gebied en langs de hoofdwegen zorgt de provincie voor het tegengaan van milieuhinder en veiligheidsrisico's. Onder deze hoofdlijn vallen haventerreinen en industrie, bedrijventerreinen, nieuwe economische dragers in het buitengebied, energie, transportleidingen, recreatie, voorzieningen en landbouw.

Prioriteiten

1. Beter benutten van havengebieden en bedrijventerreinen;
2. Verdere ontwikkeling van de biobased economy;
3. Vernieuwing in de recreatie, visserij, schelp- en schaaldiersector en de landbouw.

Goed woon- en leefklimaat

Genoemd is dat Zeeland veel kwaliteit te bieden heeft op het gebied van wonen en werken en landelijk gezien positief scoort qua leefomgeving. Wel zijn er lokaal aanzienlijke verschillen te noemen. Voor een goed woon- en werkklimaat zijn veel verschillende factoren van belang. Het gaat om de woningen en bedrijfspanden zelf, de directe omgeving en de toegang tot hoofdwegen en voorzieningen. Voor een gezonde regionale economische ontwikkeling is gesteld dat een goede woon- en werkomgeving noodzakelijk is. Een goed functionerende woningmarkt met voldoende aanbod aan toekomstbestendige woningen is daarvoor een eerste voorwaarde. Dit wordt van direct belang geacht voor de bouw-, detailhandels- en financiële sector, maar ook voor goede huisvesting van alle werknemers in andere sectoren. Vanwege de grote economische belangen wil de provincie mee investeren in de toekomstbestendige huisvesting en de omvang en kwaliteit van regionale woningbouw en herstructurering bewaken. De woonomgeving wordt minstens zo belangrijk geacht voor de aantrekkelijkheid van Zeeland als de kwaliteit van woningen. De gemeenten worden hierbij verantwoordelijk gesteld voor de kwaliteit van de lokale woonomgeving. De provincie is voor Zeeland als geheel beleidsbepaler en kwaliteitsbewaker door te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, bereikbaarheid van voorzieningen en een goede milieukwaliteit. Bij milieukwaliteit gaat het dan vooral om bewaken van een optimale scheiding van woningen en bedrijven die geluid produceren, veiligheidsrisico's geven of verontreinigingen uitstoten. Verder is opgenomen dat om in Zeeland te kunnen wonen, werken en recreëren het land beschermd moet zijn tegen overstromingen. Het Rijk stelt de veiligheidsnormen voor de primaire waterkeringen langs de Noordzee en de Deltawateren. De provincie stelt de kaders voor de regionale waterkeringen en houdt toezicht op alle waterkeringen. Het beheer en het treffen van noodzakelijke maatregelen zijn volgens het Omgevingsplan taken van het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat. Onder deze hoofdlijn vallen woningbouw en herstructurering, een gezonde leefomgeving, geluid, geur, luchtkwaliteit, licht en duisternis, externe veiligheid, afvalstoffen, hoogwaterveiligheid en medegebruik waterkeringen.

Prioriteiten

1. Toekomstbestendige woningmarkt;
2. Een gezonde leefomgeving.

Water en landelijk gebied met kwaliteit

Zeeland bestaat voor een groot deel uit water en landelijk gebied. De deltawateren zijn als nationaal en internationaal bijzonder gewaardeerde gebieden genoemd vanwege de recreatiemogelijkheden, schelpdiervisserij en natuurwaarden. Opgenomen is dat op het land de verschillen tussen de voormalige eilanden duidelijk naar voren komen, met zichtbare sporen van de 80-jarige oorlog, de inundatie van Walcheren in 1944 en de Watersnoodramp van 1953. Restanten van dijkdoorbraken, getijdengeulen en kreken zijn nu waardevolle natuurgebieden.

De provincie wil bewaker zijn van de kwaliteit van natuur alsmede ontwikkelaar van natuurgebieden. Beheer van de natuurgebieden wordt door de provincie gefinancierd en uitbesteed aan terreinbeheerders. Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater wordt voor alle inwoners en toeristen en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur van groot belang geacht. Schoon water ontstaat niet vanzelf. De provincie stelt zichzelf de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het waterschap. In de Deltawateren komen opgaven vanuit het Rijk en provinciale taken op gebied van economie, natuur en water bij elkaar. De opgaven voor de korte termijn staan in het Uitvoeringsprogramma Zuidwestelijke Delta. Opgaven voor de lange termijn maken deel uit van het deelprogramma Zuidwestelijke Delta van het Nationale Deltaprogramma. De provincie wil daarbij de regie hebben in het afstemmen van gebruik en treedt op als belangenbehartiger vanuit de regio richting Rijk en EU. De bodem en de diepe ondergrond worden voor veel doelen gebruikt. De provincie bewaakt de bodemkwaliteit en investeert in sanering. Gesteld wordt dat de provincie, vanuit de kerntaken op gebied van economie, natuur, milieu en ruimte, regionale belangen behartigt bij initiatieven voor ondergrondse opslag van stoffen en winning van delfstoffen. Onder deze hoofdlijn vallen oppervlakte- en grondwater, natuurgebieden, landschap en erfgoed, bodemgebruik, archeologie en aardkunde en luchtvaart.

Prioriteiten

1. Europese Kaderrichtlijn water;
2. Integrale aanpak Deltawateren;
3. Afronden natuurontwikkeling.

Daarnaast is een uitvoeringsagenda in het Omgevingsplan opgenomen waarin de provinciale beleidsdoelen, acties, prestaties en instrumenten bij elkaar komen.

Nota krachtig Zeeland

Op 12 juli 2011 hebben Gedeputeerde Staten de Nota Krachtig Zeeland vastgesteld. Hierin worden de kwaliteiten en de toekomst van Zeeland beschreven en doorvertaald naar concrete beleidsonderwerpen. De nota is de basis voor bestuurlijk overleg met gemeenten, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Daarnaast geeft het inzicht in mogelijke beleidsveranderingen die gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan is kennis genomen van deze nota.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

De hoofddoelstellingen van het omgevingsplan zijn door de provincie Zeeland juridisch vormgegeven in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (VRPZ) zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De VRPZ is eveneens vastgesteld op 29 september 2012. De artikelen uit deze verordening zijn in acht genomen bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan.

Herziening Omgevingsplan en Verordening Ruimte

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 11 maart 2016 de eerste herziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Deze herziening en wijziging hebben onder andere betrekking op het beleid voor zonneparken, kustbebouwing, landbouw, verblijfsrecreatie en bedrijventerreinen in Zeeland. Dit zijn geen onderwerpen die in dit bestemmingsplan aan de orde komen.

Conclusie

Het provinciale beleid vormt geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

2.3 (Boven) gemeentelijk beleid

Structuurvisie #Goes 2040

In de structuurvisie wordt gesteld dat Goes in 2040 een florerende centrumgemeente is met een breed aanbod aan voorzieningen en werkgelegenheid voor de inwoners van de Bevelanden. Op een aantal terreinen wordt beoogd de verzorgende functie een veel groter gebied te bereiken dan de Bevelanden.

Het gaat hierbij om de zakelijke dienstverlening, specifieke vormen van onderwijs, de gezondheidszorg in vele gedaanten en aan vrije tijdsvoorzieningen. Er is opgenomen dat Goes een aantrekkelijke gemeente dient te zijn voor toeristen door de voorzieningen aan het water en haar veelzijdige historische centrum.

De gemeente wil daarom blijven investeren in de toekomst van de stad, door te vernieuwen, te verbeteren en te groeien. Opgenomen is dat Goes de ambitie heeft verder te groeien in haar rol als (boven)regionale centrumgemeente. Veel van de projecten die in die in de structuurvisie worden benoemd zijn daarop gericht. De ambitie is om al die projecten te realiseren en de blik open te houden voor nieuwe kansen.

Economisch knooppunt

In de structuurvisie is opgenomen dat Goes een uitstekende locatie is voor de verdere bundeling van werkgelegenheid en voorzieningen in Midden-Zeeland. De centrale ligging en de reeds aanwezige voorzieningen en werkgelegenheid vormen daarvoor de basis. In de structuurvisie is gesteld dat een goede bereikbaarheid en voldoende parkeervoorzieningen bij de binnenstad van groot belang zijn waarbij de nieuwe aansluiting A58 een belangrijke rol speelt.

Groei en ontwikkeling

Om een vitale centrumgemeente te blijven wordt aangegeven dat Goes inspeelt op nieuwe ontwikkelingen en er voor zorgt nieuwe ontwikkelingen te kunnen huisvesten. Daarbij zal het steeds minder gaan om grotere stadsuitbreidingen en steeds vaker om transformatie en herstructurering van bestaand stedelijk gebied. Dit zijn vaak lastige opgaven maar vernieuwing van bestaand stedelijk gebied is noodzakelijk om de stad op lange termijn gezond te houden. Grote opgaven die genoemd zijn binnen het bestaand stedelijk gebied zijn de Goese Schans en de stationomgeving.

Voor woningbouw is opgenomen dat de op dit moment al daartoe geoormerkte locaties waarschijnlijk voldoende ruimte bieden. Wel is er uitbreidingsruimte nodig voor werken, zorg en vrije tijd. Als nieuwe locatie voor een bedrijventerrein wordt beoogd in te zetten op de Zuidwestrand (Poel V). De Zuidoost rand nabij het ziekenhuis wordt gezien als locatie voor nieuwe zorgfuncties.

De Noordwest en Noordoost randen en het gebied bij het Poelbos worden geschikt bevonden voor stadsrecreatie, groen en vrijetijdsfuncties. Voor toeristen wordt beoogd de recreatieve potentie van de randen aan het Veerse Meer en de Oosterschelde verder uit te bouwen.

Van kwantiteit naar kwaliteit

In de structuurvisie wordt gesteld dat de nadruk steeds meer zal komen te liggen op het sturen op kwaliteit en inhoud bij ruimtelijke processen. Waar voorheen de nadruk lag op het creëren van ruimte voor een nieuw programma en de kwaliteitseisen daarop volgden zal in de toekomst een juiste ruimtelijke inpassing en een programma dat voldoet aan de (huidige) vraag nog sterker een vestigingsvoorwaarde zijn. Burgers, bedrijven en dienstverleners zijn op zoek naar een omgeving met zoveel mogelijk aantrekkelijke functies en factoren zoals goede bereikbaarheid, goed onderwijs, winkelaanbod, arbeidspotentieel, recreatiemogelijkheden en cultuuraanbod. De bestaande functies en voorzieningen vormen het fundament voor de toekomst en op basis daarvan ziet Goes die toekomst met vertrouwen tegemoet.

Opgenomen is dat het levendige en aantrekkelijke historische centrum een van de kwaliteiten is die Goes koestert. Sport, welzijn en cultuur proberen zo goed mogelijk in te spelen op de verwachte (demografische) ontwikkelingen en de kwaliteit van de voorzieningen zo hoog mogelijk te houden.

Bijvoorbeeld door slimme combinaties van functies en met multifunctionele gebouwen. Binnen woonservicegebieden die de hele gemeente bestrijken, en ieder een eigen serviceniveau kennen, wordt een samenhangend pakket aan diensten en voorzieningen geboden.

In de structuurvisie wordt belang gehecht aan energie-efficiënte en duurzame energie-opwekking bij zowel nieuwe ontwikkelingen, als ook bij vernieuwing van het bestaand stedelijk gebied.

Dorpen en buitengebied

Er is in de structuurvisie opgenomen dat in de dorpen rond Goes wonen voorop staat, bestaande voorzieningen worden gekoesterd maar op termijn niet allemaal in de huidige vorm in stand kunnen worden gehouden. Gesteld wordt dat het zoeken naar slimme combinaties en alternatieven steeds

meer nodig zal zijn. Aanpak van zwakke plekken zoals vervallen panden is nodig om de woonomgeving gezond te houden. In het buitengebied blijft de nadruk liggen op de akkerbouw maar er ontstaan steeds meer koppelingen met recreatie en landschapsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelingen worden zodanig ingepast dat ze de onderscheidende kenmerken van de verschillende landschapstypen versterken. Gesteld is dat de herkenbaarheid van het Schengegebied als landschappelijke eenheid wordt vergroot.

Groenstructuurplan 2014- 2024

Groen is van wezenlijk belang voor de woon-, werk- en leefomgeving van de stad Goes en de dorpskernen. Mensen voelen zich prettiger in een groene omgeving. Zeker als dit groen ook fysiek beleefd kan worden. In het groenstructuurplan wordt op hoofdlijnen aangegeven welke groene locaties van belang zijn voor de gemeente Goes, waar ze het groen wil behouden en ook waar ze de groenstructuren wil verstevigen. Goes wil graag dat de bewoners Goes ervaren als een mooie, groene stad en gemeente waar het goed toeven is. Groen trekt mensen aan. Groen loont. Daarom wil de gemeente zich inzetten voor groen met een positieve uitstraling waarbinnen het plezierig wonen, werken en recreëren is. Het Groenstructuurplan geeft aan vanuit welke visie er gewerkt wordt naar een fraaie en vooral duurzame groene inrichting van de woon- en werkomgeving. Het openbaar groen is er primair voor de bewoners, het groen moet gebruikt kunnen worden en men moet ervan kunnen genieten. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en herinrichtingen, zal aandacht voor behoud, verbetering of compensatie van bestaande groenvoorzieningen een belangrijk onderdeel vormen van het project.

Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Goes is verwoord in de "Welstandsnota Goes". Het belangrijkste doel van het welstandsbeleid is het vormen van een toetsingskader voor welstand, waarmee de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten behouden en versterkt kunnen worden. Hiervoor zijn een aantal beoordelingskaders opgesteld, waaronder enkele van gebiedsgerichte aard. Het volledige plan gebied valt in het welstandsgebied objecten en voorzieningen.

De grootschalige objecten en voorzieningen zijn hoofdzakelijk geclusterd in een zone rondom de historische binnenstad van Goes. De bebouwing in deze gebieden is groter van schaal dan de omliggende woonbebouwing. Ook het ADRZ en Emergis vallen onder de grootschalige objecten en voorzieningen. Het betreft grote gebouwen of complexen die meestal vrij in de ruimte staan, maar niet altijd of aan alle zijde een duidelijk gezicht naar buiten hebben. In het algemeen is er sprake van sterk functiegerichte bebouwing, waarbij in het ontwerp de functie duidelijk zichtbaar is. De meeste bebouwing heeft een samengestelde hoofdvorm, waardoor de maat en schaal van het gebouw visueel enigszins worden gereduceerd. De hoogte van de (delen van) bebouwing varieert, van één laag tot vijf lagen, meestal met een plat dak. De gevelindeling is in belangrijke mate afhankelijk van de functie. Het kleurgebruik is doorgaans per gebouw verschillend. Hierdoor wordt de individualiteit van de diverse objecten nog verder versterkt.

De gebouwen in deze gebieden hebben doorgaans een sterk eigen en individueel karakter. Vooral de uitstraling van het gebouw naar zijn omgeving is daarom van belang. Of een gebouw past in zijn omgeving hangt af van de verhouding tussen maat en schaal enerzijds en de beschikbare openbare ruimte anderzijds. Ook het kleur- en materiaalgebruik kan een belangrijke rol spelen in de inpassing van een gebouw in zijn omgeving. Gesloten gevels aan de openbare ruimte leveren vrijwel nooit een positieve bijdrage aan de beeldkwaliteit. Voor de overige gebieden is het reguliere welstandsniveau van toepassing, waarbij het welstandstoezicht beperkt blijft tot bouwwerken die vanaf het openbaar toegankelijke gebied zichtbaar zijn. Uitgangspunt is een representatieve uitstraling naar de belangrijkste openbare zijde te behouden.

Beleidsplan duurzaam bouwen

In dit beleidsplan is gestalte gegeven aan de wijze waarop de gemeente Goes wil omgaan met duurzaam bouwen en uiteindelijk integrale woningkwaliteit. In het kader van duurzaam bouwen heeft de gemeente het Zeeuws Convenant Integrale Woningkwaliteit ondertekend. Dit is doorvertaald in de nota Goes Veilig, Kernbeleid Veiligheid en leefbaarheid (juli 2003).

Op basis van dit kernbeleid zet de gemeente Goes zich in voor het verbeteren van de veiligheid en de leefbaarheid in wijken en kernen. De gemeente zal bij nieuwe ontwikkelingen vanaf het ontwerpproces structureel aandacht schenken aan de mogelijke veiligheidsrisico's. Het gaat hierbij om veiligheidsaspecten voor sociale veiligheid (inclusief het Politiekeurmerk Veilig Wonen), verkeer, milieu, brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen van rampen, conform het deelplan 'Goes Veilig, het inbouwen van veiligheidsaspecten in het planproces' (2001).

Gemeentelijk Verkeers en Vervoersplan

In het GVVP wordt ingegaan op het verbeteren van bestaande verkeersknelpunten en wordt ingespeeld op de verkeerseffecten van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Er is tevens een beoordelingskader opgenomen om beleidsmatig de vinger aan de pols te houden. Beleid en toekomstige verkeerskwesties in Goes worden aan dit kader getoetst. In het GVVP is gekozen voor een integrale benadering van alle mobiliteitsdeelnemers op basis van een geografische indeling, waardoor de visie overzichtelijk aanschouwelijk is gemaakt.

Het GVVP is vastgesteld 25 augustus 2005. Daarna is dit plan geactualiseerd d.m.v. de GVVP Tussenevaluatie 2008 en de GVVP Actualisatie 2013 (vastgesteld in februari 2014). Een aantal zaken is verder verdiept in de volgende beleidsnota's:

- parkeerbeleid: Parkeerbeleidsplan 2009;
- verkeersveiligheidsbeleid: Op weg naar nul 2011;
- fietsbeleid: Goes Fiets Verder 2012.

2.4 Conclusies

Het Rijksbeleid streeft naar bundeling van verstedelijking, economische activiteiten en infrastructuur, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. Gezien de voornamelijk conserverende aard van onderhavig bestemmingsplan levert dit geen strijdigheden op ten aanzien van dit streven. Wat gemeentelijk beleid betreft zullen de ontwikkelingen zoals geschetst in de structuurvisie #Goes240 de komende jaren het meest toonaangevend zijn het plangebied. Vooralsnog wordt echter uitgegaan van conserverend beleid waarbij de kernbegrippen 'kwaliteit' en 'kwaliteitsverbetering' centraal staan en waarbij duurzaamheid nagestreefd wordt.

HOOFDSTUK 3 Inventarisatie en analyse

3.1 Historie plangebied

Aan het begin van de jaren tachtig zijn op de gronden ten zuiden van de Oostmolenweg de eerste paviljoens van het toenmalige Psychiatrisch Ziekenhuis Zeeland (PZZ) in een nog halfopen landschap (boomgaarden) gerealiseerd. De eerste bebouwing bestond uit een centraal op het terrein gelegen hoofdgebouw met ten zuiden daarvan enkele woon- en therapiepaviljoens. Ook werd direct grenzend aan de Oostmolenweg een rij woonhuizen voor patiënten gerealiseerd. De aanwezige boomgaarden werden (deels) in de inrichting van het terrein geïntegreerd. In de loop der jaren zijn zowel het gebied rondom Emergis als het terrein zelf steeds meer bebouwd. In de loop van de jaren '80 is in de boomgaarden ten zuiden van Emergis het Oosterscheldeziekenhuis, nu het Admiraal De Ruyter Ziekenhuis (ADRZ) gebouwd. Daarna verrezen de woonwijken Oostmolenpark (ten noorden van de Oostmolenweg) en Overzuid (ten westen van de 's-Gravenpolderseweg). Op het Emergisterrein zijn sinds de opening, naast uitbreidingen van de paviljoens, vooral functies toegevoegd die het psychiatrisch ziekenhuis in de breedte hebben versterkt, zoals Ithaka voor jeugdige patiënten en Reilof voor de verslavingszorg. Achter op het terrein van het ziekenhuis is in een later stadium ook nog het revalidatiecentrum van Revant gehuisvest.

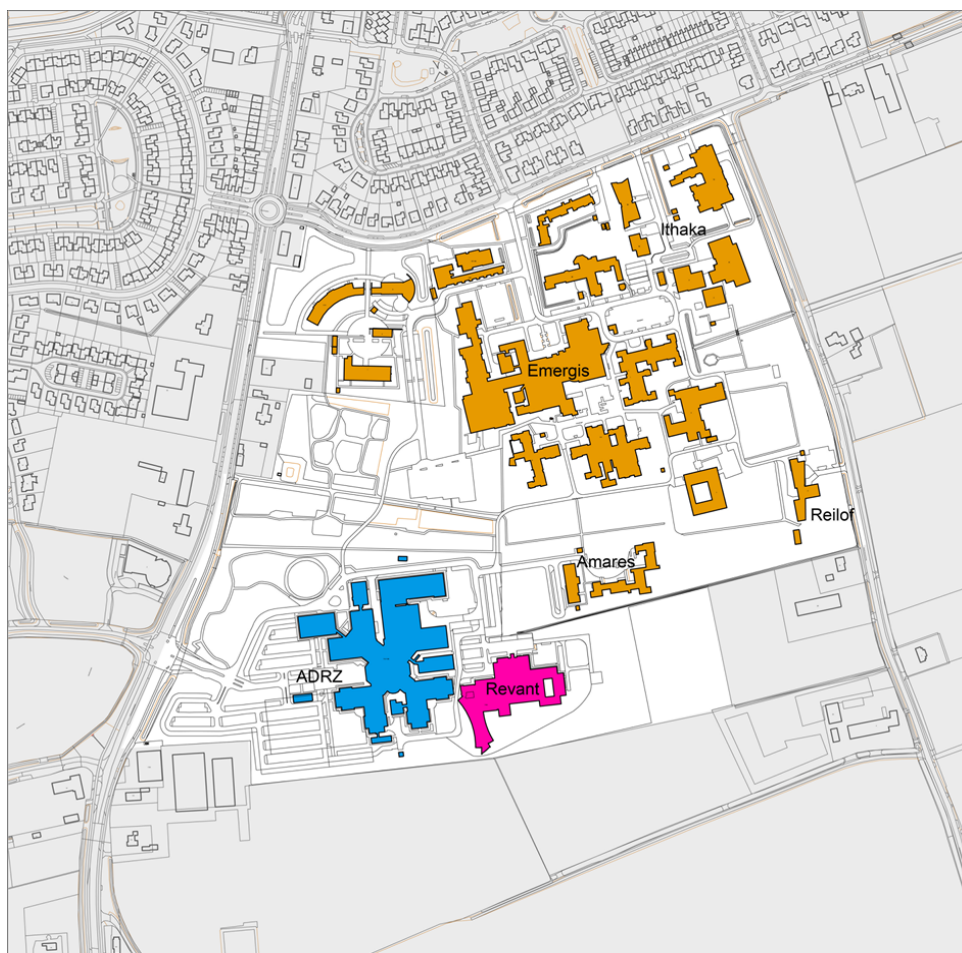


Figuur 4. historische kaarten plangebied 1907 en 2013

Het beeld van de terreininrichting wordt voor een deel bepaald door de boomgaarden, inclusief bijbehorende windsingels. In het zuidelijk deel van het plangebied bevindt zich nog een zeer waardevol geachte hoogstamboomgaard met Bramley's seedling. Ook aan de oostrand van het terrein bevindt zich een aantal kleinschalige boomgaarden en een aantal recreatieve voorzieningen.



Figuur 5. luchtfoto plangebied in vogelvlucht



Figuur 6. functiekaart

3.2 Landschap

De omgeving van het ziekenhuis wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van verschillende boomgaarden op de oude kreekrug. De boomgaarden worden veelal omzoomd door een windsingel waarvan op het terrein nog een aantal overblijfselen zichtbaar is. De opgaande beplanting van de boomgaarden en de windhagen maakt dat het landschap als relatief kleinschalig ervaren wordt, terwijl de aangrenzende lager gelegen poelgebieden een veel opener karakter kennen.



Figuur 7. landschap omgeving

3.3 Ruimtelijke opbouw gebied

De bebouwing van Emergis is gegroepeerd rond het centrale voorzieningengebouw met daarin de receptie en het restaurant. Er om heen liggen verspreid verschillende paviljoens met een patiotuin, die over het algemeen bestaan uit één bouwlaag. Aan de Oostmolenweg bevinden zich op het terrein nog enkele woonhuizen voor cliënten. De ruimtes tussen de bebouwing zijn groen en openbaar van karakter. Tussen Emergis en het ziekenhuisterrein ligt een oude boomgaard en een wandelbos / arboretum. Dit zorgt voor een groene geleding van het terrein.



Figuur 8. bebouwing Emergis

In het zuiden staat de bebouwing van het ziekenhuis op enige afstand van de 's-Gravenpolderseweg. Het ziekenhuis kent een formele entree aan de westzijde. De bebouwing van het ziekenhuis vormt met 3 en 4 bouwlagen het meest in het oog springende onderdeel van het terrein. Het ziekenhuis kent een rationele bebouwingsopzet waarbij de massa's in een kruisvorm in elkaar grijpen. In de loop der jaren is er een groot aantal bij- en noodgebouwen in de oksels en aangrenzend aan het hoofdgebouw geplaatst. De solitaire plaatsing van het gebouw op het terrein en de beleving van binnen naar buiten zijn hierbij enigszins in het gedrang gekomen. De directe omgeving van het ziekenhuis maakt dan ook een rommelige indruk.





Figuur 9. bebouwing ziekenhuis

Aan de achterzijde van het ziekenhuis bevindt zich het revalidatiecentrum 'Revant'. De bouwmassa hiervan bedraagt één en twee bouwlagen en in de tuin van het gebouw is een parcours aanwezig waarin patiënten in de buitenruimte praktijksituaties kunnen oefenen zoals traplopen en hellingbanen. Tenslotte ligt geheel oostelijk op de ziekenhuiskavel een permanente helikopterlandplaats ten behoeve van calamiteiten.

3.4 Verkeer

Vrijwel het gehele terrein wordt zowel voor het auto- als het langzaam verkeer ontsloten door een diffuus netwerk van smalle asfaltpaden. Alleen de hoofdontsluiting van Emergis naar de Oostmolenweg en de hoofdontsluiting van het ADRZ naar de 's-Gravenpolderseweg kennen een breder profiel en hebben vrijliggende trottoirs. Tussen Emergis en het ADRZ is in het bos en in de boomgaarden een aantal onverharde wandelpaden aanwezig.

Het externe autoverkeer voor Emergis kan vanaf de Oostmolenweg en de Abbekindersewandweg via een drietal ontsluitingen parkeren op een aantal centrale parkeerplaatsen. Bij de verschillende paviljoens zijn geen aparte parkeervoorzieningen aanwezig.

Het terrein van het ziekenhuis wordt ontsloten vanaf de 's-Gravenpolderseweg. Aan weerszijden van de toegangsweg bevinden zich aan deze zijde van het ziekenhuis (betaalde) parkeerplaatsen voor de bezoekers en gebruikers. Aan de noordzijde van het ziekenhuis ontsluit een weg de aan de achterzijde van het ziekenhuis gelegen bebouwing van het revalidatiecentrum en haar bijbehorende parkeerplaatsen. Tussen het terrein van Emergis en het ziekenhuisterrein is in principe geen uitwisseling van autoverkeer mogelijk.

Nabij de hoofdingang van het ziekenhuis bevindt zich de halte voor het openbaar vervoer. Voor fietsverkeer zijn op diverse plekken stallingen aanwezig. Alleen bij de entree van het ziekenhuis is een separaat fietspad aanwezig.

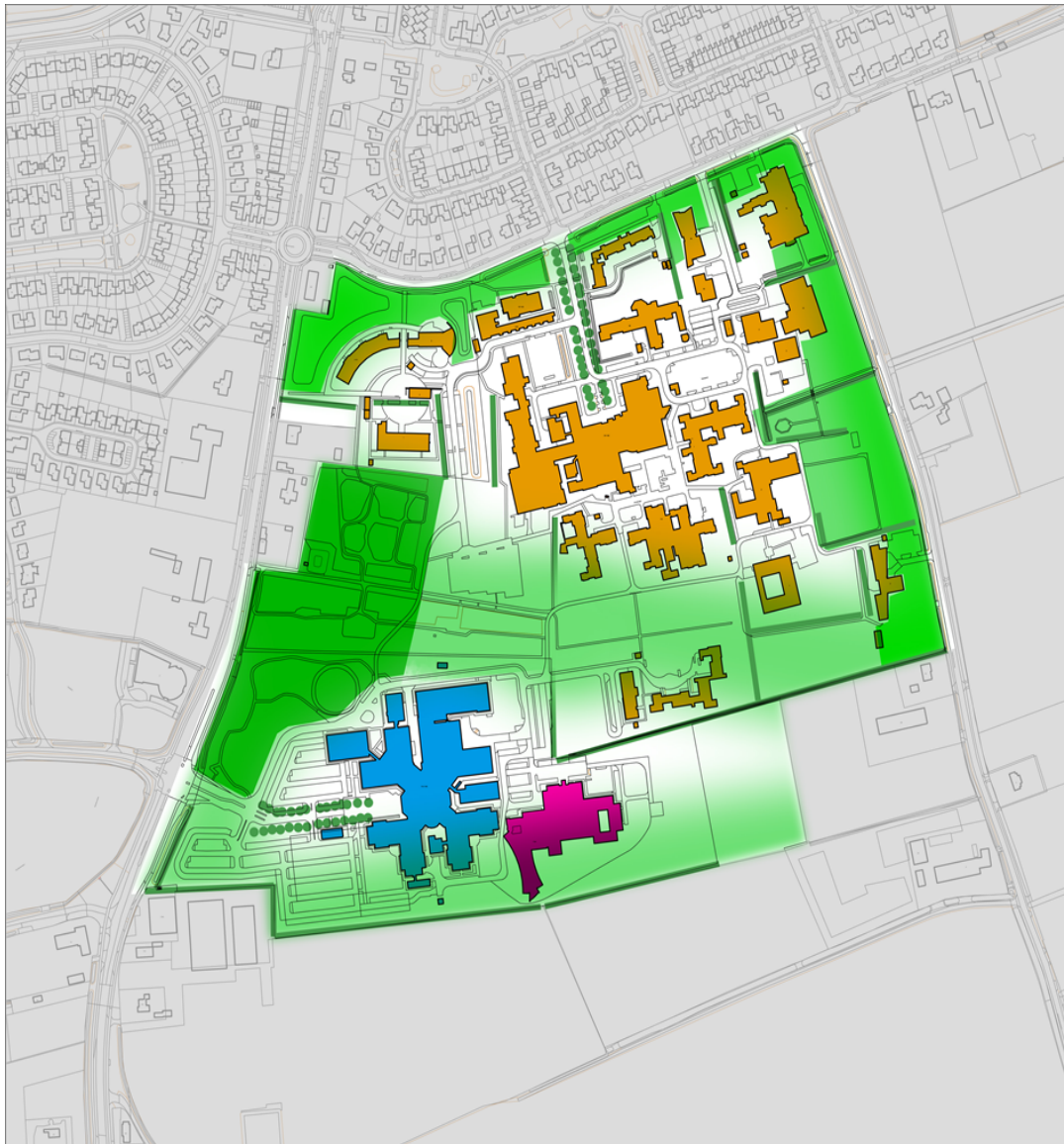
De terreinen zijn in principe openbaar toegankelijk. Het gebied kent een parkachtige inrichting en uitstraling. Naast het gebruik van deze parkomgeving door de 'eigen' bewoners/gebruikers wordt het terrein vanuit de aangrenzende woonwijken veelvuldig gebruikt voor een wandeling.

3.5 Groen en Water

Het terrein van Emergis en het ziekenhuis kenmerkt zich door de groene uitstraling met op een groot aantal plekken overblijfselen van de windsingels van de voormalige boomgaarden. Het terrein is ruim opgezet en kent aan de oostrand een hertenkampje.

Het ziekenhuisterrein kent aan de voorzijde rondom een vijver een arboretum waar verschillende bomen als herdenkingsboom voor jonge kinderen zijn geplant. Het arboretum sluit ruimtelijk aan op het bosplantsoen op het terrein van Emergis. De parkeerplaatsen zijn middels bomen en hagen groen aangekleed en direct aangrenzend aan de bebouwing wordt het beeld gevormd door groene gazons. Ten zuiden van het ziekenhuisterrein bevinden zich nog enkele boomgaarden. Ook op het terrein zelf komen hier en daar restanten van de karakteristieke voormalige windsingels voor.

De groene uitstraling van het terrein staat wel onder druk van de (steeds) toenemende bebouwing en de steeds groter wordende vraag naar parkeerplaatsen. De waterhuishouding van het gebied sluit aan op enkele landbouwsloten.



Figuur 10. groen

3.6 Kwaliteiten en potentiële ontwikkelingslocaties

De kwaliteiten van het ziekenhuisterrein worden gevormd door de ligging grenzend aan het boomgaardenlandschap. De gebruikers van de bebouwing kunnen deze landelijke uitstraling met name aan de zuidzijde van het terrein ervaren.

Knelpunten

Knelpunten worden onder andere gevormd door het dichtzetten van de open ruimte tussen de vleugels van de bebouwing. Hierdoor is een deel van de relatie tussen gebouw en buitenruimte verloren gegaan. In het plangebied zijn nog enkele ontwikkelingslocaties aanwezig. Het betreft voornamelijk gronden aan de oostzijde van het terrein.

HOOFDSTUK 4 Visie op het plangebied

Uitgangspunt van voorliggend plan is de bestaande ruimtelijke kwaliteit te behouden en waar mogelijk ruimtelijk minder sterke situaties te verbeteren.

De ligging van Emergis en het ADRZ, aan de rand van de stedelijke bebouwing van Goes, biedt de mogelijkheid een overgangszone tussen de stad en het omliggende landschap te vormen. Binnen deze overgangszone, met een parkachtige uitstraling, bevinden zich twee kerngebieden bestaande uit Emergis enerzijds en het ADRZ/Revant anderzijds, waaromheen zich enkele satellieten bevinden die een relatie hebben met één of beide kerngebieden. In het overgangsgebied vindt van noordwest naar zuidoost de overgang plaats van stedelijk groen (park) naar landelijk groen (weiland, boomgaard). Uitgangspunt is behoud van het parkachtige karakter van het gebied.

Ruimtelijk is het gebied onder te verdelen in een aantal zones:

- twee kerngebieden waar een relatief hoge bebouwingsdichtheid en bebouwing van 4 bouwlagen is toegestaan;
- een 'satellietgebied' dat hieromheen ligt en waar de toegestane bebouwingsdichtheid lager is en de toegestane bouwhoogte 3 lagen bedraagt;
- het 'randgebied', de gronden gelegen langs de openbare wegen en op de rand Emergis-/ziekenhuisterrein, waar geen bebouwing is toegestaan.

Zowel langs de 's-Gravenpolderseweg, Oostmolenweg en Abbekindersewandweg als tussen Emergis en het ziekenhuis zal, vanwege het vrijwel onbebouwde 'randgebied', de stedelijke groenstructuur haar doorgang kunnen vinden.

In de omgeving van Ithaka zullen in de nabije toekomst enkele ontwikkelingen spelen. In de zone tussen Ithaka en de ambulante zorg zal bebouwing plaatsvinden en de school zal een uitgang voor autoverkeer op de Abbekindersewandweg krijgen. Hierbij wordt ingespeeld op de toekomstige ontwikkelingen in de jeugdzorg en verbetert voor de school de logistiek op het terrein.

4.1 Streefbeelden

Streefbeeld bebouwing

Voor wat betreft de bebouwing wordt gestreefd naar compacte efficiënte bebouwingsopzet, waarbinnen de verschillende functies van het terrein goed kunnen functioneren.

Streefbeeld Groenstructuur

De aanwezige groenelementen zijn zeer kenmerkend voor de inrichting van het terrein en bieden kwaliteiten die het karakter van het terrein versterken. Er wordt naar gestreefd om dit groene karakter te behouden en waar mogelijk te versterken.

Streefbeeld verkeer

Er wordt gestreefd naar een duurzaam veilige indeling en vormgeving van de infrastructuur. Voetgangers en gemotoriseerd verkeer worden waar mogelijk gescheiden. Duidelijke routes en bebording beperken zoekverkeer op het terrein. Waar nodig zullen extra parkeervoorzieningen worden aangelegd.

HOOFDSTUK 5 Sectorale aspecten

5.1 Archeologie

Beleidskader

Archeologische sporen en resten in de bodem vormen een spiegel van duizenden jaren bewoningsgeschiedenis. Dit zogenaamde 'bodemarchief' is van maatschappelijk belang, omdat het voor het grootste deel van de geschiedschrijving de enige bron van informatie is. Tegelijkertijd is dit bodemarchief kwetsbaar voor allerlei ingrepen en vormen van gebruik die nu eenmaal verband houden met wonen, werken en recreëren. Om te voorkomen dat de archeologische informatie ongezien verloren gaat, is het noodzakelijk dat gemeenten in het ruimtelijk beleid waarborgen inbouwen voor de omgang met dit bodemarchief. Dit is een uitvloeisel van het Verdrag van Malta dat in 1992 door Nederland werd ondertekend en in 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is geïmplementeerd in de Nederlandse Monumentenwet. Gecombineerd met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is behoud en beheer van het bodemarchief daarmee integraal verankerd in de ruimtelijke werkprocessen van de gemeenten. De uitvoering van de Monumentenwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is daarmee een primair gemeentelijke opgave geworden.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Goes gemeentelijk archeologiebeleid gemaakt, dat op 15 december 2011 is vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Bevindingen

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het grootste deel van het plangebied gelegen binnen een zone met een hoge archeologische verwachting (categorie 4 op de Maatregelenkaart). Daarnaast is in het noordwesten van het plangebied een archeologische vindplaats (vindplaats Goes-10, categorie 2 op de maatregelenkaart) aanwezig. Hierbinnen bevinden zich de resten van een boerderij met erf uit de Middeleeuwen (900-1400 n.Chr.) Uit de periode 2005-2015 zijn zes onderzoeken bekend. Voor de onderzoeken uit 2010, 2012 en 2014 geldt dat is vast komen te staan dat binnen de onderzoeksgebieden geen archeologische resten meer aanwezig zijn.

Conclusie

Voor de zone met een categorie 2 geldt dat (bouw)werken en/of werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht bij een verstoring van meer dan 50m² en dieper dan 40cm beneden het maaiveld, en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Voor de zone met een categorie 4 geldt dat (bouw)werken en/of werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht bij een verstoring van meer dan 250m² en dieper dan 40cm beneden het maaiveld, en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige verstoring van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin. De onderzoeksgebieden uit 2010, 2012 en 2014 kunnen worden vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Hiervoor kan namelijk geconcludeerd worden dat de bodem niet meer intact is en eventuele archeologische resten verstoord zullen zijn.

5.2 Bodemkwaliteit

Nota Bodembeheer gemeente Goes

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit van kracht waarin in het bijzonder kwaliteitseisen zijn gesteld voor verschillende gebieden die gekoppeld zijn aan de (toekomstige) gebruiksfuncties. Voor de gehele gemeente Goes is op 24 maart 2014 een nieuwe Nota Bodembeheer vastgesteld. In deze

Nota is opgenomen hoe binnen de gemeente Goes omgegaan moet worden met grondverzet. In de Nota zijn ook een Bodemkwaliteitskaart (Bkk) en een Bodemfunctieklassenkaart opgenomen. Gezamenlijk bepalen zij aan welke eisen grond moet voldoen wanneer deze wordt toegepast, wat de kwaliteit is van de grond wanneer deze wordt ontgraven en welke doelstelling gebruikt moet worden wanneer een bodemsanering nodig blijkt te zijn.

De Bkk en de Nota zijn gebaseerd op het Besluit Bodemkwaliteit, waarmee het onder voorwaarden mogelijk is om licht verontreinigde grond buiten werken als bodem te hergebruiken. In de Nota en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart is zowel het generiek als gebiedsspecifiek beleidskader uitgewerkt. Binnen het generieke beleid gelden algemene landelijke regels/normen voor het toepassen van grond en bagger in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Daarbij wordt getoetst aan zowel de bodemkwaliteitsklasse als de bodemfunctieklasse, waarbij de strengste (schoonste) klasse bepalend is. De bodemfunctieklassen zijn in de bodemfunctiekaart vastgelegd. Het doel daarvan is om de terugsaneerwaarden bij bodemsaneringen en de toepassingseisen voor grondverzet te bepalen.

Binnen het gebiedsspecifieke beleid kunnen afwijkende lokale beleidskeuzes worden gemaakt die afwijken van het generieke kader, waaronder het vaststellen van Lokale Maximale Waarden (LMW). LMW zijn gebiedsspecifieke toepassingsnormen die afgeleid zijn van de plaatselijk voorkomende concentraties en daarmee afwijken van het generieke kader. Daarbij is tevens een toetsing van o.a. milieuhygiënische risico's nodig. Daarbij is het mogelijk licht verontreinigde grond die vrij is gekomen in een licht verontreinigde zone elders in diezelfde of een andere zone met een vergelijkbare of mindere kwaliteit toe te passen, mits sprake is van standstill op gebiedsniveau. De verhoogde LMW gelden daarbij alleen voor grond en bagger uit het eigen bodembeheersgebied. De belangrijkste randvoorwaarde hierbij is dat de hergebruikte grond van gelijke of betere kwaliteit dient te zijn dan de kwaliteit van de ontvangende bodem (zie ook de bijlagen 5 en 7 uit de Nota Bodembeheer).

In de Nota Bodembeheer staat voor de verschillende bodemkwaliteitszones aangegeven welke bewijsmiddelen (bijvoorbeeld partijkeuringen of toetsing aan de Bkk) noodzakelijk zijn bij hergebruik in diezelfde of andere zones. Op basis van de aangetroffen concentraties zijn 3 kwaliteitszones opgenomen, te weten Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie. Daarnaast is, i.v.m. de aanwezigheid van bepaalde slecht afbreekbare bestrijdingsmiddelen, onderscheid gemaakt tussen de gebieden met boomgaarden die respectievelijk voor en na 1980 aanwezig waren/zijn.

Voor de voor dit bestemmingsplan geldende gebiedsindelingen en de nadere uitwerking van toetsingskaders en de bijbehorende toelichting wordt verwezen naar de nu volgende paragraaf Bodemkwaliteit.

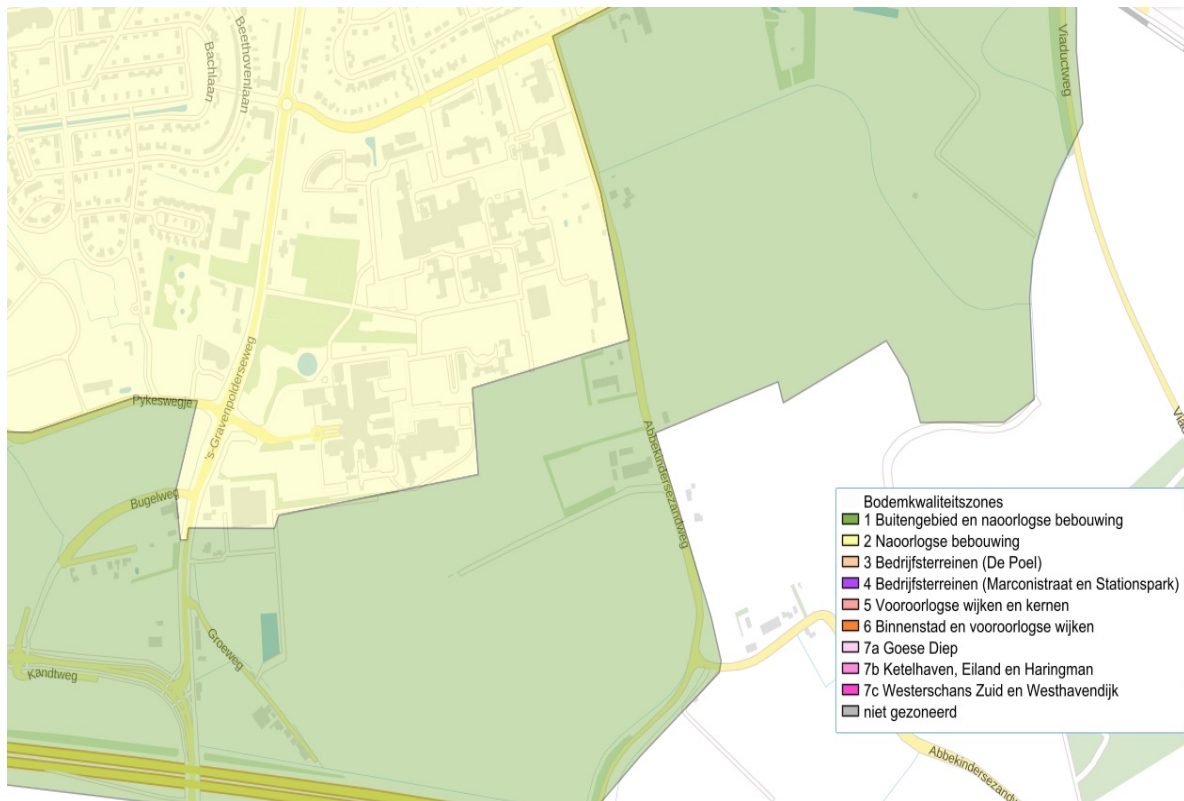
Bodemkwaliteit

Beleidskader

Op basis van de Nota bodembeheer gemeente Goes heeft het plangebied de bodemfunctie Wonen en voor een klein deel aan de zuid-oostzijde de bodemfunctie Overig. Het plangebied is op basis van de Nota gelegen binnen de bodemkwaliteitszone "Naoorlogse bebouwing". Hiervoor geldt dat de gemiddelde kwaliteit van de bovengrond (0-0,5 m,-mv) valt in de klasse Wonen. De gemiddelde kwaliteit van de ondergrond (>0,5 m-mv) valt binnen de klasse Achtergrondwaarde.

Een klein deel aan de zuid-oostzijde is gelegen in de bodemkwaliteitszone "Buitengebied en naoorlogse bebouwing", hiervoor geldt dat de gemiddelde kwaliteit van de bovengrond (0-0,5 m,-mv) valt in de klasse Achtergrondwaarde. De gemiddelde kwaliteit van de ondergrond (>0,5 m-mv) valt binnen de klasse Achtergrondwaarde.

Ten aanzien van bestrijdingsmiddelen gelden ter plaatse van het plangebied lokale maximale waarden voor enkele hiervan, namelijk DDD, DDE, DDT en drins.



figuur 11. Bodemkwaliteitskaart

Bodemverontreinigingen

Het hele plangebied is in het verleden in gebruik geweest als boomgaard. Hierdoor is het mogelijk dat bestrijdingsmiddelen en koper in verhoogde concentraties voorkomen in de bovengrond. Ten aanzien van bestrijdingsmiddelen gelden ter plaatse van voormalige boomgaarden lokale maximale waarden voor enkelen hiervan, namelijk DDD, DDE, DDT en drins.



Figuur 12. Boomgaarden

In het verleden zijn er verspreid in het bestemmingsplangebied bodemonderzoeken en –saneringen uitgevoerd. Incidenteel bestaat de kans op mogelijke al of niet bekende (rest-)verontreinigingen. Bij activiteiten in de bodem dient hiermee rekening gehouden te worden.

Bodemtoets bouwen

In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen en/of herinrichtingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouw aanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De onderzoeksopzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Onderzoek is niet nodig als er sprake is van een niet gevoelige bestemming. Wel zal mogelijk onderzoek moeten plaatsvinden voor het grondtransport/-afvoer.

Conclusie

In het gebied is sprake van relatief schone en/of licht verontreinigde grond. Omdat het gebied voor 1980 in zijn geheel ooit boomgaard is geweest, dient rekening gehouden te worden met verhoogde waardes aan slecht afbreekbare bestrijdingsmiddelen. Grondverplaatsing van grond kan plaats vinden op basis van de Nota bodembeheer. Omdat niet het gehele gebied onderzocht is, is niet uit te sluiten dat mogelijk incidenteel verontreinigingen kunnen voorkomen. Zo nodig is dan aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk. Voor (nieuw-)bouwactiviteiten e.d. kan afhankelijk van de aard en omvang daarvan bodemonderzoek noodzakelijk zijn.

5.3 Water

Beleidskader

De gemeente Goes streeft ernaar om het watersysteem binnen haar gemeentegrenzen duurzaam in te richten en te onderhouden. Dit doet zij in samenwerking met de waterbeheerder, waterschap Scheldestromen. Het watersysteem moet daarbij voldoen aan gestelde normen van de waterbeheerder en de functies kunnen vervullen zoals die omschreven zijn in het Waterplan Goes. Dit beleidsplan voor water in het bebouwde gebied is opgesteld in samenwerking met het waterschap.

Het gemeentelijk beleid wordt ook afgestemd op het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018, waarin de provincie Zeeland het rijksbeleid doorvertaalt en uitwerkt. De doelstelling van het Omgevingsplan ten aanzien van water is een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en de waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.

Maaiveld

De maaiveldhoogten in het gebied lopen uiteen van NAP+1,00 meter tot circa NAP+1,60 meter (bron: www.ahn.nl). De maaiveldhoogte varieert over het plangebied, waarbij het gebied aan de oostzijde van het ziekenhuis iets hoger is gelegen dan het gebied aan de voorzijde (gemiddeld circa 30 cm).

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied valt deels in peilgebied GPG 83 en deels in peilgebied GPG 94. Peilgebied GPG 83 kent een vast streefpeil van NAP-1,80 meter. Peilgebied GPG 94 heeft een zomerpeil van NAP-1,50 meter en een winterpeil van NAP-1,80 meter.

Het oppervlaktewater binnen het plan in peilgebied GPG 83 betreft een vijverpartij aan de voorzijde van het ziekenhuisterrein en de sloten die parallel aan de 's-Gravenpolderseweg lopen. De sloten zijn secundaire waterlopen.

De vijverpartij is een tertiaire waterpartij. Via een duikerverbinding is deze aangesloten op de sloten langs de 's-Gravenpolderseweg. Ook is er een rioolleiding inclusief inspectieput vanaf de vijver naar het ziekenhuis. Deze verbinding is ten behoeve van de brandweer, omdat de vijver als blusvoorziening kan worden gebruikt. De vijverpartij is opgenomen in de BOB-afspraken. De vijver wordt 'op maat' gebaggersd, ofwel indien nodig. Eens in het jaar vindt er door de gemeente maaionderhoud plaats.

Afhankelijk van de slibaanwas wordt de vijver daarna indien nodig door het waterschap gebaggerd binnen een cyclus van acht jaar.

Grenzend aan het plangebied liggen er in peilgebied GPG 94 nog twee secundaire waterlopen.

Wateroverlast

Het beleid van de gemeente Goes is er op gericht om wateroverlast tot een minimum te beperken. Bij het ontwerpen van water- en rioleringsystemen wordt gewerkt met maatgevende neerslagsituaties die een vastgestelde frequentie van voorkomen hebben (herhalingstijd). Aan de hand daarvan wordt het ontwerp uitgewerkt. Voor riolering is dit een korte hevige regenbui, de zogenaamde bui 08 conform de Leidraad Riolering. Dit is een neerslagsituatie van één uur, die statistisch gezien eenmaal per twee jaar optreedt.

Rioleringsberekeningen van het plangebied (BRP 2012) geven voor het gebied Goes Zuid, en dan specifiek voor het plangebied, geen knelpunten aan ten aanzien van wateroverlast. Op basis van het BRP zijn er geen rioleringsmaatregelen voorzien.

Het oppervlaktewater in stedelijk gebied reageert anders en wordt op overstroming/inundatie getoetst aan een langdurige regenbui T=100 (neerslagsituatie die statistisch gezien eenmaal per honderd jaar optreedt). Conform landelijke afspraken (NBW) mag er bij deze neerslagsituatie geen inundatie optreden vanuit het oppervlaktewater. Het waterschap heeft op basis van berekeningen het bijbehorende maximale peil voor peilgebied GPG 83 bepaald op NAP-1,10 meter en voor peilgebied GPG 94 op NAP-1,00 meter.

Indien er onverhoopt water op straat komt (door een hogere en/of langere neerslagfrequentie en/of door afstroming daarvan), ligt de prioriteit bij het voorkomen dat water vanaf de openbare ruimte gebouwen instroomt (schade). Om die reden wordt vanuit de gemeente voorgeschreven dat bij nieuwe ontwikkelingen het bouwpeil circa 20 tot 30 cm boven het straatpeil ligt.

Bodem- en grondwatersysteem

Volgens de bodemkaart van de provincie Zeeland is het plangebied grotendeels weinig zettingsgevoelig. Dat komt omdat het plangebied gelegen is in een strook waaronder een kreekkrug in de ondergrond aanwezig is.

De bodem bestaat uit poldervaaggronden (lichte zavel). Het gebied kent over het algemeen grondwatertrap VI (GHG 40-80 cm beneden maaiveld en GLG >120 cm beneden maaiveld) (bron: www.bodemdata.nl).

In het plangebied is geen grondwaterbeschermingsgebied gelegen en ook zijn er geen geregistreerde grondwateronttrekkingen of infiltratiebronnen. Het gebied is verder niet aangemerkt als kwetsbaar gebied volgens het provinciale grondwaterbeheersplan. Wel is aangegeven dat er zoet water in de bodem voorkomt.

Er zijn geen gevallen van grondwateroverlast binnen het plangebied bekend.

Waterkansenkaart

De provincie Zeeland heeft een waterkansenkaart opgesteld die is opgebouwd uit diverse themakaarten op het gebied van bodem en water. Deze themakaarten geven informatie over verschillende relevante onderwerpen ten aanzien van het water- en grondwatersysteem. Vanuit de waterkansenkaart kunnen voor het plangebied de onderstaande conclusies worden getrokken. Het plangebied is niet aangemerkt als aandachtsgebied voor de waterhuishouding. Het (reeds bebouwde) gebied wordt over het algemeen bestempeld als geschikt tot zeer geschikt voor (een toekomstige) stedelijke uitbreiding, met name door de grondslag. Gezien de ligging op een mogelijke kreekkrug zijn de infiltratiemogelijkheden als ruim aangemerkt. Het plangebied kent gering (zoete) waterbelvorming en er is geen zoute kwel aanwezig.

Waterkwaliteit

In het plangebied zijn geen meetpunten van het waterkwaliteitsmeetnet aanwezig. Ook zijn in het waterplan Goes (2005) voor het plangebied geen specifieke aandachtspunten ten aanzien van de

kwaliteit van het oppervlaktewater opgenomen. In het plangebied zijn geen oppervlakte- of grondwaterlichamen in het kader van de Europese Kaderrichtlijn Water aanwezig.

In geval van werkzaamheden op of nabij het watersysteem wordt bekeken of de oevers (verder) ecologisch ingericht kunnen worden. Ook bij de inrichting van de openbare ruimte is het van belang rekening te houden met de effecten op de waterkwaliteit. Vanuit dat oogpunt is het wenselijk geen gebruik te maken van uitlogende materialen zoals zink, lood en verduurzaamd hout en het gebruik van bestrijdingsmiddelen op verharding te beperken (DOB-methode) om zo te zorgen dat er niet teveel diffuse bronnen het watersysteem belasten.

Voorts kunnen het gebruik van de openbare ruimte en activiteiten daarin leiden tot diffuse bronnen. Al naar gelang de aard en de effecten hiervan kan hier beleid voor worden uitgewerkt. Voorbeelden zijn het voeren van eenden en andere watervogels, situering van bomen in verband met bladval en hondenpoep.

Riolering

Het opvangen en afvoeren van hemelwater en vuilwater gebeurt in de omgeving van het ziekenhuis grotendeels via particuliere riolering. Het ziekenhuis loost via een pompput op een persleiding van de gemeente Goes. Wat er exact is aangesloten, is bij de gemeente niet bekend. Wel is bekend dat er geen separate regenwater-riolering op het terrein is gelegen. Ook zijn er in de huidige situatie geen aparte afspraken gemaakt ten aanzien van medicijnresten in het geloosde afvalwater.

De rioleringsberekeningen van het plangebied (BRP 2012) laten zien dat het systeem naar behoren functioneert. Er zijn geen knelpunten gesignaleerd.

Bij nieuw- en/of verbouw (inbreiding of uitbreiding) dienen het vuilwater en het hemelwater gescheiden te worden aangeboden (conform het bouwbesluit 2012).

In geval van rioolvervanging wordt voorafgaand bepaald of het doelmatig is om verhard oppervlak van de gemengde riolering af te koppelen.

Watertoetstabel

De watertoetstabel brengt de waterhuishoudkundige consequenties van ontwikkelingen in het plangebied in beeld. Op dit moment zijn er geen ruimtelijke ontwikkelingen gepland binnen het plangebied.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn in het plangebied geen waterkeringen gelegen. Het veiligheidsniveau tegen water blijft onaangetast.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	De bestaande waterpartij en waterlopen in het plangebied functioneren naar behoren. Er zijn geen knelpunten bekend. Er zijn geen (toekomstige) ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied bekend, waardoor er geen toename aan verharding wordt verwacht. In geval van een toename aan verharding zal compenserende berging worden aangelegd met een omvang van 75 mm per m2 toegenomen verharding.

<p>Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen / RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.</p>	<p>Het plangebied is gemengd. Het ziekenhuis loost via een pompput op een persleiding van de gemeente Goes.</p> <p>Bij herstructurering en/of nieuwbouw dienen vuilwater en hemelwater gescheiden te worden aangeboden. Waar mogelijk (en doelmatig) wordt dak- en wegwater afgekoppeld van de gemengde riolering.</p>
<p>Waterschapsobjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsobjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, poldergemalen, vrijverval- en/of persleidingen.</p>	<p>Er vindt geen belemmering van de werking van waterschapsobjecten plaats.</p>
<p>Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.</p>	<p>De watervoorziening in het plangebied is niet in het geding. De vijverpartij op het terrein van het ziekenhuis heeft ook een functie als bluswatervoorziening.</p>
<p>Volksgesondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Het rioolstelsel voldoet aan de eisen van de basisinspanning. Waar mogelijk zijn de oevers natuurvriendelijk ingericht (flauw talud).</p> <p>Alle binnen het plangebied aanwezige panden zijn aangesloten op de riolering. Bij ver- of aanbouw wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen.</p>
<p>Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaivelds dalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.</p>	<p>Er vindt geen verandering plaats van de bestaande oppervlaktewaterpeilen. Bodemdaling zal niet optreden.</p>
<p>Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.</p>	<p>Niet van toepassing, geen overlast ter plaatse bekend.</p>
<p>Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.</p>	<p>Er zijn geen locaties bekend waar de kwaliteit van het oppervlaktewater tekort schiet.</p>
<p>Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.</p>	<p>Er zijn geen locaties bekend waar de kwaliteit van het grondwater tekort schiet.</p>
<p>Verdroging (natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.</p>	<p>Verdroging is niet aan de orde.</p>
<p>Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.</p>	<p>Het plangebied kent geen vastgelegde natte natuurwaarden.</p>

Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	Het plangebied kent geen waterschapswegen.
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	Onderhoud aan waterlopen wordt uitgevoerd conform de 'BOB'-afspraken tussen gemeente en waterschap Scheldestromen. Voor de vijverpartij op het ziekenhuisterrein geldt een maai- en baggerfrequentie van acht jaar (indien noodzakelijk).

5.4 Flora en Fauna

Beleidskader

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht. De Wet natuurbescherming heeft als doel de bescherming van de biodiversiteit in Nederland. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Gebiedsbescherming

Dit betreft de bescherming van Natura 2000 gebieden. Per Natura 2000 gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld. Het is verboden om activiteiten uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000 gebied kunnen hebben. De provincie is bevoegd gezag en kan hierdoor schadelijke activiteiten beperken en eisen dat er een vergunning wordt aangevraagd.

Soorten bescherming

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde plant- en diersoorten zijn verboden. Met de nieuwe Wet natuurbescherming is de lijst van beschermde soorten gewijzigd. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient vooraf onderzoek gedaan te worden naar beschermde planten en dieren. Indien de voorgenomen ingreep, naar verwachting, leidt tot het overtreden van verbodsbepalingen betreffende beschermde soorten zal moeten worden nagegaan of een vrijstelling geldt of dat ontheffing moet worden verkregen. De provincie is ook hiervoor het bevoegde gezag.

Bescherming van houtopstanden

Dit onderdeel van de Wet natuurbescherming vervangt de Boswet. Als men een houtopstand wil vellen dient dit tevoren gemeld te worden en geldt er een herplantplicht.

Bevindingen

- op basis van de Wet natuurbescherming is het verplicht om bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten. Aangezien het voorliggende plan de bestaande situatie conserveert hoeft in het kader van dit plan geen nader onderzoek te worden uitgevoerd;
- het plangebied bevindt zich niet binnen de grenzen of in de nabijheid van Natura 2000 gebieden;
- binnen het plangebied zijn geen bossen aanwezig.

Conclusie

Ten aanzien van de Wet natuurbescherming is, gezien het beheersmatige karakter van onderhavig bestemmingsplan, geen nader onderzoek nodig.

5.5 Geluidhinder

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals bijv. woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moeten deze aspecten worden getoetst.

Wegverkeerslawaai

Bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan of een herziening daarvan dient, op grond van artikel 76 van de Wgh, een onderzoek naar verkeerslawaai te worden ingesteld. Hierbij moeten de in de wet aangegeven, binnen de zones langs wegen geldende waarden in acht worden genomen. Alle wegen hebben een geluidzone, met uitzondering van wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. Voor nieuw op te richten geluidsgevoelige bebouwing binnen de wettelijke geluidzones dient nader bepaald te worden of de wettelijke grenswaarde van 48 dB niet overschreden wordt.

De maatgevende weg is in deze situatie de Rijksweg A58. De A58 heeft een zone van 400 meter. Het onderhavige plan ligt op 405 meter van de A58. Voor deze weg hoeft geen akoestisch onderzoek te worden verricht.

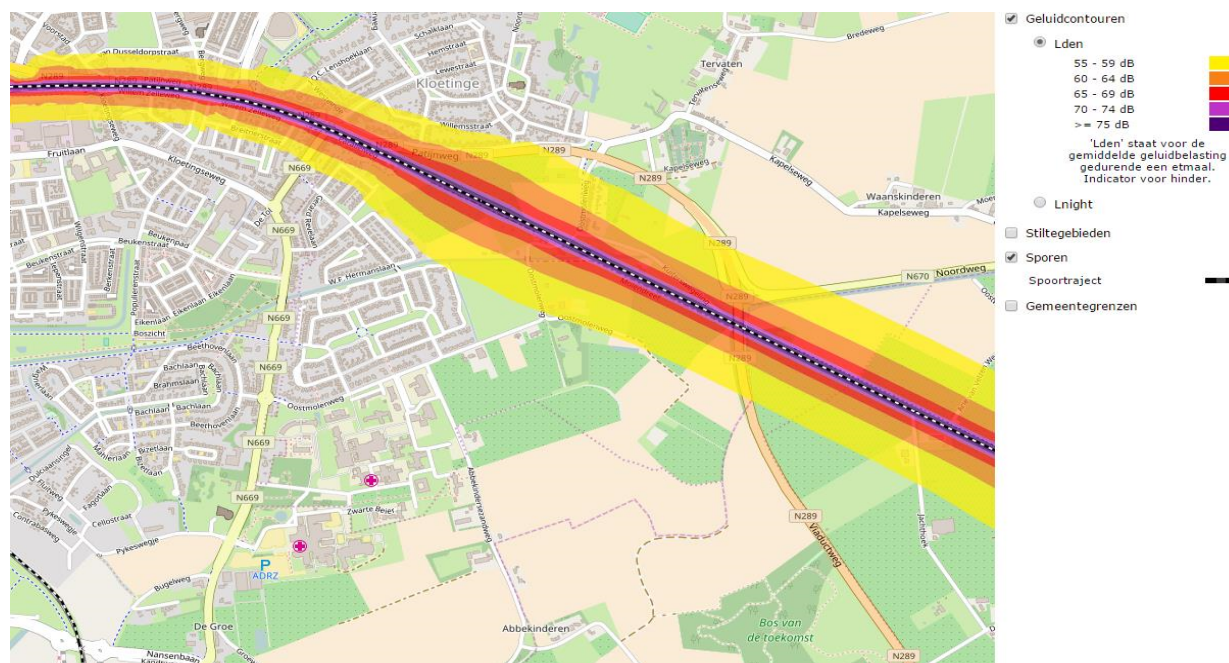
De 's Gravenpolderseweg en de Oostmolenweg hebben een zone van 200 meter. Het plangebied is direct gelegen aan deze wegen. Voor deze wegen is het noodzakelijk een akoestisch onderzoek op te stellen.

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeer Zorgpark Goes, projectnummer 20170616-00, blijkt dat de geluidsbelasting op de dichtstbijgelegen bouwvlakken in het plangebied de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder niet overschrijdt.

Spoorweglawaai

Bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan of een herziening daarvan dient, op grond van artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder (Bgh), een onderzoek naar lawaai langs spoorwegen te worden ingesteld. Hierbij moeten de in het besluit aangegeven, binnen de geluidzones langs de spoorwegen geldende waarden in acht worden genomen.

Voor nieuw op te richten geluidsgevoelige bebouwing binnen de wettelijke geluidzones dient nader bepaald te worden of de wettelijke grenswaarde van 55 dB niet overschreden wordt. Op figuur 13 is de geluidsbelasting als gevolg van het spoor weergegeven. Hieruit blijkt dat het aspect spoorweglawaai geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan vormt



Figuur 13. uitsnede geluidkaart

Industrielawaai

De Wgh voorziet in zonering van industrieterreinen waarop zogenaamde grote lawaaimakers kunnen worden gevestigd, om te voorzien in een ruimtelijke scheiding tussen deze industrieterreinen enerzijds en woningen en andere voor geluid gevoelige bestemmingen anderzijds. Een rond een in het kader van de Wgh gezoneerd industrieterrein vastgestelde zone dient te worden vastgelegd in het bestemmingsplan. Indien een nieuw bestemmingsplan voorziet in vestigingsmogelijkheden voor inrichtingen die de vaststelling van een dergelijke zone vereisen, dan dient de betreffende zone gelijktijdig daarmee te worden vastgelegd in het betreffende bestemmingsplan. Onderhavig plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een zone rond een in het kader van de Wgh

gezoneerd industrieterrein. Gezien het voorgaande bestaat ten aanzien van het aspect industrielawaai geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

Conclusie

De normen uit de Wet Geluidhinder vormen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. De beoogde ontwikkeling betreft een beheersmatig bestemmingsplan. Hiervoor kan de 'regeling niet in betekenende mate bijdragen' naar analogie worden toegepast. De Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijv. emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen). Bijlagen 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is o.g.v. het 3% criterium (vanaf inwerkingtreding Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling (het bestemmingsplan Zorgpark) naar verhouding kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve, naar analogie, onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

5.7 Overige milieuhinder en bedrijvenlijst

De vigerende bestemmingsplannen Streekziekenhuis en Emergis, die het gebied van het bestemmingsplan omvatten, kennen de bestemming Bedrijven niet. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet evenmin in het opnemen van de bestemming Bedrijven. Het is daarom niet nodig een Staat van bedrijfsactiviteiten op te nemen.

Omdat binnen de grenzen van het bestemmingsplan geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen worden geprojecteerd is het niet nodig na te gaan of deze mogelijk hinder zouden kunnen gaan ondervinden van aanwezige of nieuwe milieubelastende bestemmingen. Evenmin zullen milieubelastende bestemmingen worden geprojecteerd en is het dus niet nodig na te gaan of zij mogelijk hinder zouden kunnen gaan opleveren voor de bestaande milieugevoelige bestemmingen.

5.8 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de transportbronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans op een dodelijk ongeval binnen een bepaald gebied. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

In het besluitgebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarmee worden er geen nieuwe kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Ook worden er geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.

Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen zijn gelegen zijn de professionele risicokaart en het inrichtingenbestand van de gemeente Goes geraadpleegd. In de omgeving van en in het plangebied zelf zijn geen bestaande risicovolle inrichtingen aanwezig, daarnaast worden er geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.

Conclusie stationaire risicobronnen

In de omgeving van de kavel zijn geen Bevi-inrichtingen gelegen die zodanig risicovol zijn voor de populatie binnen het bestemmingsplan, dat deze op basis van het Bevi beschreven dienen te worden.

Transport bronnen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of over het water. De concrete uitwerking is geregeld in de regeling Basisnet. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water.

Rijkswegen, provinciale wegen, gemeentelijke wegen

In de directe omgeving van het plangebied zijn de rijksweg A58 en de provinciale weg N256 gelegen. Deze wegen, waarover een dusdanige hoeveelheid gevaarlijke stoffen wordt vervoerd dat deze voor externe veiligheid relevant zijn, liggen op resp. 405 en 2.300 meter. Voor de A58 is het maatgevende scenario transport van LPG. Het invloedsgebied behorend bij dit scenario bedraagt 355 meter. Deze weg is derhalve niet relevant voor het plangebied. Voor de N256 is het maatgevende scenario transport van LPG. Het invloedsgebied behorend bij dit scenario bedraagt 355 meter. Deze weg is derhalve niet relevant voor het plangebied.

Het plangebied ligt niet in het invloedsgebied van een gemeentelijke weg welke is aangewezen als transportroute gevaarlijke stoffen.

Spoorwegen

Ten noorden van het plangebied is op ca.540 meter de spoorlijn Vlissingen-Bergen op Zoom gelegen. Over dit traject worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit traject maakt onderdeel uit van het Basisnet Spoor. Het maatgevende scenario is transport van LPG met een ketelwagen. Het invloedsgebied behorend bij dit scenario bedraagt 355 meter. Omdat het basisnet rekening houdt met transport van toxische gassen moet reiking worden gehouden met een invloedsgebied van 4 km. Omdat het plangebied op meer dan 200 meter van de spoorlijn Vlissingen Bergen op Zoom ligt, maar wel binnen het invloedsgebied, moet een beperkte verantwoording groepsrisico worden opgesteld. Deze is als bijlage opgenomen.



Figuur 14. ligging spoor t.o.v. ziekenhuis

Vaarwegen

Het plangebied ligt niet in het invloedsgebied van vaarwegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Buisleidingen

In de nabijheid van het plangebied zijn hogedruk aardgasleidingen van de Gasunie gelegen. De invloedsgebieden van deze buisleidingen bedragen 80 respectievelijk 50 meter, waardoor het plangebied buiten de invloedsgebieden van deze buisleidingen is gelegen. Dit aspect is daardoor niet risicorelevant. De buisleidingen zijn als rode stippellijn in figuur 12 weergegeven.



Figuur 15. ligging buisleidingen t.o.v. ziekenhuis

Conclusie Transport

De enige relevante transport-risicobron is het spoortraject Vlissingen-Bergen op Zoom. Deze transportroute heeft geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Vanwege de toename van het groepsrisico is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Deze is als bijlage toegevoegd.

HOOFDSTUK 6 Juridische vormgeving

6.1 Planvorm

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het bestemmingsplan Zorgpark kan gekarakteriseerd worden als een zogenaamd 'beheersplan'. In een dergelijk plan ligt het accent van de juridische regeling vooral op het bieden van rechtsbescherming ten aanzien van het bestaand gebruik van gronden en opstallen. Er is sprake van een gedetailleerd plan waarin de bestaande situatie grotendeels behouden blijft en waar rekening is gehouden met de nodige flexibiliteit door binnen een aantal bestemmingen meerdere functies toe te staan. Een en ander heeft geresulteerd in een planopzet met een beperkt aantal bestemmingen, een eenvoudig kaartbeeld en een uniforme opzet van de bouwbepalingen. Alle bestaande functies (werken, verkeer etc.) worden gerespecteerd, ingrijpende functieveranderingen zijn niet voorzien.

De regels zijn opgebouwd uit de Inleidende regels (Hoofdstuk 1), de Bestemmingsregels (Hoofdstuk 2), de Algemene regels (Hoofdstuk 3) en de Overgangs- en slotbepalingen (Hoofdstuk 4). De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit één kaartblad.

6.2 Toelichting op de bestemmingen

6.2.1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel wordt aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Maatschappelijk

Het gehele terrein is bestemd als "Maatschappelijk". Onder deze bestemming vallen (sociaal) medische voorzieningen. Om te voorkomen dat aan de zuidzijde nieuwe verblijfsruimten kunnen worden gerealiseerd binnen de spuitzone van de naastgelegen boomgaard is er een zone opgenomen waar deze uitgesloten zijn.

Artikel 4 Verkeer

Een stukje van de voor het terrein van het ziekenhuis gelegen weg ('s-Gravenpolderseweg) valt in het plangebied. Dit weggedeelte is bestemd als "Verkeer".

Artikel 5 en 6 Waarde - Archeologie 1 en 2

Het plangebied is volgens het gemeentelijk archeologisch beleid te beschouwen als archeologisch waardevol gebied. Het grootste deel van het plangebied is bestemd als "Waarde - Archeologie - 2", een klein deel van de 's-Gravenpolderseweg is bestemd als "Waarde - Archeologie - 1". Binnen deze bestemmingen is o.a. een vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden opgenomen voor het behoud van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden.

6.2.3 Algemene regels

Artikel 7 Antidubbeltelregel

Het doel van deze bepaling is om te voorkomen dat, wanneer volgens het bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van het bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waarvan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 8 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn bepalingen omgenomen omtrent algemene bouwregels. Het betreft hier bepalingen ten aanzien van bestaande maten en het overschrijden van bouwgrenzen.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn (verbods)bepalingen opgenomen over het gebruik van in dit plan begrepen gronden.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsbepalingen opgenomen. Deze afwijkingen betreffen het overschrijden van bebouwingsgrenzen, geringe afwijkingen van het bestemmingsplan en het afwijken voor het oprichten van antennes en masten.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

De algemene wijzigingsbevoegdheden van burgemeester en wethouders zijn in dit artikel opgenomen om nutsgebouwtjes te kunnen bouwen, voor het overschrijden van bebouwingsgrenzen en om geringe afwijkingen te kunnen laten plaatsvinden.

Artikel 12 Algemene procedureregels

Dit artikel bevat de procedureregels welke gelden bij de voorbereiding van een besluit tot het afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 13 Strafbepaling

In dit artikel is opgenomen wat wordt verstaan onder strafbare feiten.

Artikel 14 Overgangsrecht

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor niet wordt vergroot.

Artikel 15 Slotregel

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan "Zorgpark".

HOOFDSTUK 7 Handhaving

7.1 Inleiding

De gemeenteraad heeft tot taak bestemmingsplannen vast te stellen voor het grondgebied van de gemeente. In elk bestemmingsplan wordt het door de gemeente gewenste ruimtelijke beleid voor een bepaald gebied vertaald. Een nieuw bestemmingsplan legt de bestaande ruimtelijke kaders vast en bepaalt de grenzen waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn. Het biedt de gemeente een actueel beleidsmatig en juridisch toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven in een specifiek gebied. Om de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving te behouden en te verbeteren, is het noodzakelijk dat na het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan de daaruit voortvloeiende regels ook daadwerkelijk worden nageleefd. In gevallen waarin regels niet uit eigen beweging worden nageleefd dient in beginsel handhavend te worden opgetreden. Het uitblijven van handhavend optreden tegen de overtreding van regels die in een bestemmingsplan worden gesteld aan de bebouwing en inrichting van gronden, kan leiden tot rechtsongelijkheid, kan ongewenste precedentwerking tot gevolg hebben en vermindert het vertrouwen van de burger in het gemeentebestuur.

7.2 Handhaving bestemmingsplannen

Onder handhaving wordt verstaan het nemen van maatregelen om de naleving van wettelijke voorschriften te bevorderen. Handhaving betreft dus niet alleen het daadwerkelijk repressief optreden tegen overtreders met behulp van sanctiemiddelen. Daaraan voorafgaand is het gewenst dat er heldere en hanteerbare regels zijn, moeten die regels kenbaar zijn en wordt er toezicht gehouden op de naleving ervan. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is derhalve een bestemmingsplan met handhaafbare regels. Dat wil zeggen: regels die zodanig zijn opgesteld dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. Voorlichting en preventief optreden vormen de basis voor effectieve handhaving. Een goede informatievoorziening draagt bij aan een verbetering van de naleving van bestemmingsplannen. Hoewel sanctionering in de meest optimale situatie niet nodig zou moeten zijn, zullen zich in de praktijk altijd gevallen voordoen waarin achteraf opgetreden moet worden tegen illegale situaties. In dergelijke gevallen kan het college van burgemeester en wethouders wettelijke dwangmiddelen inzetten om overtredingen gedwongen te (laten) beëindigen, zoals het opleggen van een last onder bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom.

7.3 Handhavingsbeleid

De doelstelling van handhaving is het bevorderen van de naleving van wettelijke regels en het herstellen van overtredingen. Handhavend optreden is een beginselplicht, dat door middel van het voeren van een transparant beleid ingezet moet worden om de doelstelling te bereiken. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan een leefbare en veilige woonomgeving voor de inwoners van de gemeente. Het team Toezicht en Handhaving van de afdeling Vergunningen en Handhaving is, namens het college, belast met het toezicht op de naleving van onder meer de ruimtelijke regelgeving. Deze taak wordt zo veel mogelijk consistent en stelselmatig uitgevoerd, zodat aan de beginselen van behoorlijk bestuur zoals rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en zorgvuldigheid kan worden voldaan. Ook daarvoor is het nodig handhavingsbeleid vast te stellen. Het handhavingsbeleid is, zoals vele andere beleidsvelden, altijd in beweging. Met behulp van monitoring wordt periodiek geëvalueerd en wordt zonodig het beleid bijgesteld. Thans is het meest recente handhavingsbeleid vastgesteld op 28 januari 2013 en gepubliceerd op 6 februari 2013. Naast de uitgangspunten die de gemeente hanteert is hierin een risico-analyse opgenomen. De gemeente kan niet overal en altijd toezien op naleving van regels, waardoor het noodzakelijk is prioriteiten te stellen. De handhavingsprioriteiten zijn vastgesteld op basis van de risico-analyse, opgenomen in hoofdstuk 4 van het handhavingsbeleid. Jaarlijks wordt op basis van het beleid een handhavingsuitvoeringsprogramma vastgesteld zodat inzichtelijk wordt op welke wijze de beschikbare handhavingscapaciteit in een bepaald jaar wordt ingezet. Het handhavingsbeleid is erop gericht om zo veel mogelijk integraal te handhaven.

Het houden van toezicht op illegale bouw en strijdigheid met bestemmingsplannen scoort dusdanig dat de prioriteit gemiddeld tot hoog genoemd kan worden. Wanneer een aspect een lage prioriteit

heeft, betekent dit overigens niet dat de regel overtreden mag worden. De beginselplicht tot handhaving, zoals die door de Raad van State is geformuleerd, is onverkort van kracht. Er zal dus altijd serieus met constatering en klachten worden omgegaan, ook al is de prioriteit van desbetreffende overtreden norm laag. Echter, de focus van de toezichthoudende ambtenaren zal met name zijn gericht op de gestelde prioriteiten zoals opgenomen in het beleid.

7.4 Opleggen sancties

Wanneer een overtreding niet vrijwillig wordt beëindigd, wordt doorgaans gekozen voor het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom om een overtreder te dwingen een illegale situatie te beëindigen. Deze bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen hebben een reparatoir karakter en zijn met vele juridische waarborgen omkleed. Omdat een overtreding van het bestemmingsplan in de Wet op de economische delicten is aangemerkt als een economisch delict, is ook strafrechtelijke handhaving een optie. Privaatrechtelijke handhaving is minder geschikt. Tot het gedogen van overtredingen wordt slechts in uitzonderlijke gevallen overgegaan, bijvoorbeeld wanneer in redelijkheid niet meer voldaan kan worden aan de geldende regels en aanpassing van de regelgeving aan gewijzigde beleidsinzichten nog niet heeft plaatsgevonden.

HOOFDSTUK 8 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan betreft een conserverend bestemmingsplan voor een bestaande situatie en voorziet niet in uit te voeren werken of werkzaamheden. Het bestemmingsplan is daarmee economisch uitvoerbaar. Om die reden is het opstellen van een exploitatie-opzet achterwege gelaten. De financiële betrokkenheid van de gemeente zal bij mogelijke investeringen per geval worden afgewogen. Bij die onderdelen waarvoor een wijzigings- danwel afwijkingsbevoegdheid is opgenomen, zal medewerking slechts worden verleend nadat de financiële haalbaarheid hiervan bij dat concrete verzoek vooraf is aangetoond.

HOOFDSTUK 9 Maatschappelijke toetsing en overleg

Vooroverleg

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 Bro dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, met Rijks- en provinciale diensten en dergelijke. In bepaalde gevallen kan worden afgeweken van het vereiste vooroverleg.

Voor dit plan is schriftelijk overleg gepleegd met:

- Provincie Zeeland
- Waterschap Scheldestromen
- Veiligheidsregio Zeeland

Er zijn geen reacties ingediend die hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Ontwerp-bestemmingsplan ter inzage

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft gedurende 6 weken op het gemeentesecretariaat ter inzage gelegen en is beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl en www.goes.nl/bestemmingsplannen. Gedurende deze termijn konden door een ieder zowel modeling als schriftelijk zienswijzen naar voren worden gebracht. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

HOOFDSTUK10 Bijlagen

1. Akoestisch onderzoek
2. Verantwoording groepsrisico

Bijlage 1. Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai bestemmingsplan “Zorgpark”

projectnummer 20170616-00
 datum 16-06-2017
 door M.A.J. de Regt Gemeente Goes
 project Zorgpark Goes

Inleiding

De gemeente Goes is voornemens een nieuw bestemmingsplan vast te stellen voor het gebied waarin het Admiraal de Ruijter ziekenhuis en Emergis, een instelling voor geestelijke gezondheidszorg zijn gelegen.

Regelgeving

Als het bestemmingsplan zich in de zone van een weg bevindt, moet overeenkomstig artikel 77 Wgh onderzoek worden gedaan naar de geluidsbelasting als gevolg van voornoemde weg.

Plansituatie

Het plangebied ligt binnen de zone van de 's Gravenpolderseweg en de Oostmolenweg.

Uitgangspunten

Voor de plansituatie is gerekend met verkeerscijfers voor het prognosejaar 2030. Dit betreft een toekomstige geluidssituatie. Na vaststellen van het plan zal de geluidbelasting in beginsel lager zijn, de geluidbelasting is op basis van de situatie in 2030 vastgesteld. Hiermee wordt geborgd dat er nog enige verkeersgroei mogelijk is, zodat ook in de toekomst sprake is van een voldoende beschermingsniveau.

Tabel 1: verkeersgegevens (2030)

Weg	Etmaal-intensiteit	Uurpercentages [%]	Voertuigverdeling per categorie			Wegdektype	Snelheid km/uur
			Lmv [%]	Mzm [%]	Zv [%]		
's Gravenpolderseweg Noord	10000	Dag	6,70	97.00	3.50	Referentiewegdek W0	50
		Avond	4,40	97.00	2.00		
		Nacht	0,30	98.50	1.00		
's Gravenpolderseweg Zuid	13000	Dag	6,47	96.00	3.50	Referentiewegdek W0	50
		Avond	4,43	97.00	2.00		
		Nacht	0,59	98.50	1.00		
Oostmolenweg West	3800	Dag	6,70	97.00	2.00	Referentiewegdek W0	50
		Avond	3,40	97.00	2.00		
		Nacht	1.00	97.00	2.00		
Oostmolenweg Oost	1000	Dag	6,70	97.00	2.00	Referentiewegdek W0	50
		Avond	3,40	97.00	2.00		
		Nacht	1.00	97.00	2.00		

Rekenmodel

Er is gebruik gemaakt van het computerprogramma Geomilieu v4.30 ten behoeve van de berekeningen. In de bijlagen zijn de invoergegevens van de diverse objecten, bodemgebieden, ontvangerpunten etc. aan het rapport toegevoegd.

Bij de berekeningen zijn verder de volgende uitgangspunten en rekenparameters gehanteerd:

- aantal reflecties: maximaal 1 stuks;
- openingshoek: 2 graden;
- bodemfactor 1,0 (zachte bodem, vervolgens zijn de harde bodemoppervlakten in het rekenmodel ingevoerd).

Aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is.

Binnen de Wet geluidhinder is middels artikel 110g de mogelijkheid geschapen om deze vermindering van de geluidproductie in de geluidbelasting door te voeren. Deze aftrek als bedoeld in artikel 110g bedraagt 2 dB voor wegen waarvoor de representatieve te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen. Deze aftrek mag alleen toegepast worden bij het toetsen van de geluidbelasting aan de normstelling en niet bij het bepalen van het binnenniveau.

Op 20 Mei 2014 is het Rmg2012 gewijzigd. Deze wijziging heeft voor de aftrek conform artikel 110g Wgh het volgende tot gevolg:

Voor wegen waar de representatieve snelheid voor lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt, is de aftrek op basis van artikel 110g Wgh (eerste lid van artikel 3.4 Rmg2012) gewijzigd in:

- 4 dB voor situaties dat de geluidsbelasting zonder aftrek 110g Wgh 57 dB is;
- 3 dB voor situaties dat de geluidsbelasting zonder aftrek 110g Wgh 56 dB is;
- 2 dB voor andere waarden van de geluidsbelasting.

Deze wijziging geldt tot 1 juli 2018. Voor andere situaties, zoals bij wegen met een andere representatieve snelheid (lager dan 70 km/uur), wijzigt de aftrek niet.

Rekenresultaten

In onderstaande tabellen zijn de geluidsbelastingen als gevolg van verkeer op de 's Gravenpolderweg en de Oostmolenweg op de grens van het dichtsbijgelegen bouwvlak weergegeven.

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
ADRZ 1_A	radiologie 1	1,5	42	40	28,3	41,9
ADRZ 1_B	radiologie 1	5	43,2	41,2	29,5	43,1
ADRZ 1_C	radiologie 1	7,5	43,8	41,8	30,1	43,7
ADRZ 2_A	radiologie 2	1,5	41,4	39,4	27,6	41,2
ADRZ 2_B	radiologie 2	5	42,5	40,5	28,8	42,4
ADRZ 2_C	radiologie 2	7,5	43,1	41,1	29,4	43
EMRGS1_A	Emergis	1,5	40,9	38,9	27,2	40,8
EMRGS1_B	Emergis	4,5	42,2	40,2	28,5	42,1
EMRGS2_A	Emergis	1,5	45,9	43,9	32,2	45,8
EMRGS3_A	Emergis	1,5	31,4	29,4	17,7	31,3
EMRGS3_B	Emergis	4,5	33,9	32	20,2	33,8
EMRGS5_A	Emergis	1,5	28,9	26,9	15,1	28,8
EMRGS5_B	Emergis	4,5	30,8	28,8	17,1	30,7
EMRGS6_A	emergis	1,5	26,6	24,7	12,9	26,5
EMRGS6_B	emergis	4,5	28,5	26,6	14,8	28,4

Tabel 2 geluidsbelasting als gevolg van de 's-Gravenpolderseweg

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
ADRZ 1_A	radiologie 1	1,5	--	--	--	--
ADRZ 1_B	radiologie 1	5	--	--	--	--
ADRZ 1_C	radiologie 1	7,5	--	--	--	--
ADRZ 2_A	radiologie 2	1,5	--	--	--	--
ADRZ 2_B	radiologie 2	5	--	--	--	--
ADRZ 2_C	radiologie 2	7,5	--	--	--	--
EMRGS1_A	Emergis	1,5	18,2	15,3	10	19,2
EMRGS1_B	Emergis	4,5	25,7	22,7	17,4	26,7
EMRGS2_A	Emergis	1,5	30,6	27,7	22,4	31,7
EMRGS3_A	Emergis	1,5	45,4	42,4	37,1	46,4
EMRGS3_B	Emergis	4,5	47,2	44,2	38,9	48,2
EMRGS5_A	Emergis	1,5	43,8	40,9	35,6	44,9
EMRGS5_B	Emergis	4,5	45,3	42,4	37,1	46,4
EMRGS6_A	Emergis	1,5	42,7	39,7	34,4	43,7
EMRGS6_B	Emergis	4,5	44	41,1	35,8	45

Tabel 3 geluidsbelasting als gevolg van de Oostmolenweg

Conclusie

De geluidsbelasting als gevolg van verkeer op de 's Gravenpolderseweg en de Oostmolenweg resulteert niet in een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de bouwvlakken in het plangebied Zorgpark.

Bijlage 2. Verantwoording groepsrisico

Beperkte verantwoording groepsrisico

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico is verplicht ten aanzien van de rijksweg A58 en de spoorlijn Sloehaven – Roosendaal. Ter verantwoording van het groepsrisico dienen, naast de hoogte van het groepsrisico, enkele kwalitatieve elementen beschouwd te worden. In dit hoofdstuk zijn alle elementen beschouwd.

Hierbij is de volgende indeling gehanteerd:

- bestrijdbaarheid;
- zelfredzaamheid.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een rampscenario door de brandweer te bestrijden is. De verschillende scenario's vragen allen een ander aanvalsplan. De mate waarin uitvoering aan deze aanvalsstrategieën kan worden gegeven hangt af van de capaciteit van de brandweer (opkomsttijd en beschikbare blusmiddelen) en de bereikbaarheid van het plangebied (opstelplaatsen).

In het plangebied zijn langs de ontsluitingswegen en bij de toegangswegen van het ADRZ en Emergis brandkranen aanwezig. Verder zijn er in de omgeving secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig in de vorm van oppervlaktewater.

Toxisch scenario

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water.

Bereikbaarheid

Door interne vluchtwegen af te stemmen op externe veiligheid wordt geanticipeerd op een incident met gevaarlijke stoffen. Interne vluchtwegen die gericht zijn in de richting van de risicoluwe zijde van het gebied (richting het oosten) voorzien in een veiligere ontruiming en evacuatie in geval van een calamiteit. Deze mogelijke maatregel voorziet in uitbreiding van het traditionele ontruimingsplan met een paragraaf externe veiligheid. In deze additionele paragraaf wordt beschreven hoe de alarmering plaatsvindt, wat het gewenste handelingsperspectief is bij een rampscenario en op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven (in welke richting vluchten, in welke ruimte(s) schuilen). Deze maatregel kan in samenspraak met de exploitanten besproken worden.

Voor externe ontvluchting van het plangebied is een goede infrastructuur van belang waarbij van de bron af gevlucht kan worden. De bestaande wegenstructuur in en rond het plangebied biedt meerdere mogelijkheden om van de bron weg te kunnen vluchten.

Zelfredzaamheid

In het plangebied zijn een ziekenhuis en een instelling voor geestelijke gezondheidszorg gelegen. De patiënten / cliënten zijn vaak verminderd zelfredzaam. Beide instanties beschikken over een BHV organisatie die periodiek worden bijgeschoold en regelmatig traint. Bij een incident kan er snel en adequaat worden opgetreden/ontruimd. De infrastructuur van het plangebied is zodanig dat er voldoende ontvluchtingmogelijkheden zijn. Daarnaast is een ziekenhuis er bij uitstek op ingericht om op calamiteiten in te spelen.

Risicocommunicatie

Gerichte risicocommunicatie met werknemers en bezoekers (bijvoorbeeld via NL-Alert) kan ertoe bijdragen dat alarmering van het gebied sneller verloopt. Hierbij dient aan te worden gegeven wat het gewenste handelingsperspectief is (schuilen of vluchten) en op welke manier hier invulling aan kan worden gegeven.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij een toxisch scenario

Bij een calamiteit waarbij toxische gassen vrijkomen is zo snel mogelijk schuilen in een gebouw het voorkeursscenario. Bij een calamiteit met toxische gassen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang.

In geval van een calamiteit met toxische stoffen op een van de transportroutes is het van belang dat (ruimtes in) de geprojecteerde bebouwing bescherming biedt. Van belang daarbij is dat in dat geval de (eventueel aanwezige) mechanische ventilatie centraal afgesloten kan worden (via een noodschakelaar). Dit voorkomt dat bij het optreden van een incident de ramen en deuren gesloten zijn, maar toch toxische stoffen via de ventilatie (versneld) tot het gebouw toetreden. Het is een goedkope maatregel die bij een calamiteit met giftige stoffen zeer effectief kan zijn.

Advies Veiligheidsregio

In het kader van vooroverleg is de veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies wordt als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat externe veiligheid als gevolg van de aanwezigheid van de Rijksweg A58 en de spoorlijn Roosendaal -Vlissingen in de nabijheid van het plangebied geen belemmering is voor dit bestemmingsplan.