



Wijzigingsplan "Borsels Buiten, gedeelte Zwaakse Weel Groenewegje, 2012"



Vastgesteld op 17 april 2012 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele

De burgemeester,

De secretaris,

Gemeente	Borsele
Titel	Wijzigingsplan "Borsels Buiten, gedeelte Zwaakse Weel Groenewegje, 2012"
Datum ontwerp	7 februari 2012
Datum vaststelling	17 april 2012

TOELICHTING

Wijzigingsplan "Borsels Buiten, gedeelte Zwaakse Weel Groenewegje, 2012"

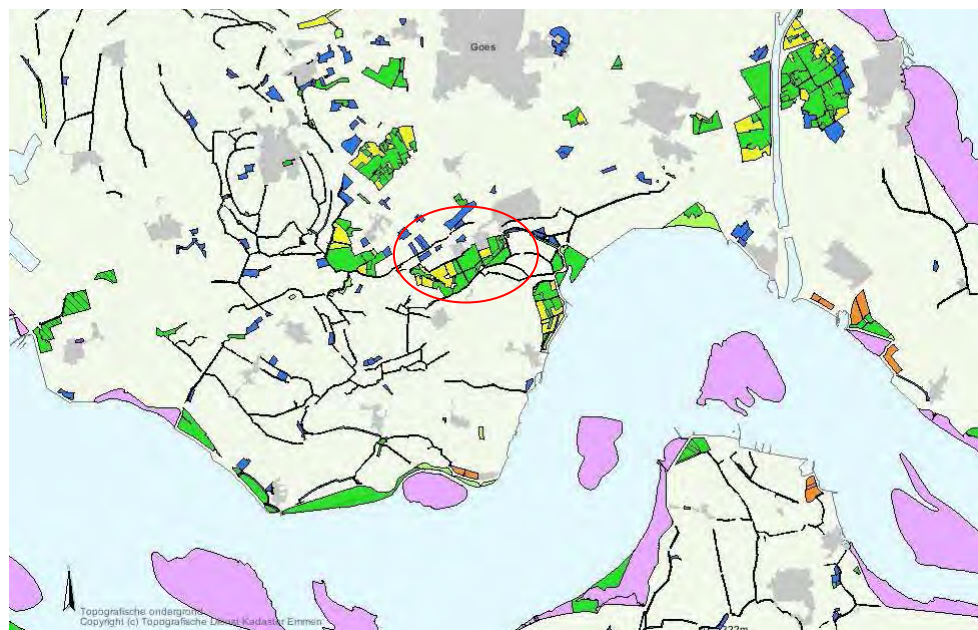
Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Opzet	5
2	Bestaande en beoogde situatie	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Beoogde situatie	6
2.3	Beheer	7
2.4	Communicatie	7
3	Beleid	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	9
3.4	Toetsing aan het beleid	9
4	Kwaliteit van de leefomgeving	11
4.1	Geluid	11
4.2	Externe veiligheid	11
4.3	Luchtkwaliteit	11
4.4	Bodem	11
4.5	Landschap	12
4.6	Cultuurhistorie	12
4.7	Natuur	13
4.8	Water	14
4.9	Leidingen	16
5	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
5.1	Algemeen	17
5.1	Economische uitvoerbaarheid	17
5.2	Overleg	17
6	Juridische aspecten	18
6.1	Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008	18
6.2	Voorschriften	18
Bijlage		
1.	Quickscan Flora- en Faunawet	19

1 INLEIDING

In het kader van het Natuurbeheerplan Zeeland is rond de Zwaakse Weel 183 ha begrensd als bestaande en nieuwe natuur. In 2004 is het Natuurplan Zwaakse Weel door Gedeputeerde Staten van Zeeland vastgesteld. In het natuurplan zijn natuurdoelen voor herinrichting en herstel van het hele gebied uitgewerkt.

Inmiddels is ruim 100 ha in 2 fasen gerealiseerd.. Hierdoor is de Zwaakse Weel uitgegroeid tot een robuust en gevarieerd kerngebied van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).



Afbeelding 1. Natuurbeheerplankaart (natuurgebied Zwaakse Weel is omcirkeld).

1.1 Aanleiding en doel

De provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS. De Zwaakse Weel is een belangrijk onderdeel daarvan. Na verwerving en inrichting van een groot deel van het gebied zoals dat de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden is het vervolgens de bedoeling om de waterhuishouding in het gebied te optimaliseren volgens de landelijke TOP-lijst Verdrogingsbestrijding. Naast voordelen voor natuur bieden een goede waterhuishouding ook voor de omliggende landbouwpercelen voordelen. Wateroverlast kan immers voorkomen worden door het vasthouden van het water in het natuurgebied. Om dit te kunnen bereiken heeft de provincie het initiatief genomen om een alternatieve locatie te vinden voor een laaggelegen boomgaard in het Zwaakse Weelgebied. In overleg met de eigenaar van de betreffende boomgaard en Natuurmonumenten als terreinbeheerder en eigenaar van mogelijk beschikbare ruilgronden is besloten tot een vrijwillige grondruil. De eigenaar van de fruitboomgaard krijgt hierbij de beschikking over een hooggelegen perceel dat aansluit bij zijn huiskavel en bestaande boomgaard. De laaggelegen percelen die Natuurmonumenten als ruil bekomt zijn laaggelegen en sluiten prima aan bij het reeds ingerichte deel van het natuurgebied Zwaakse Weel wat vanuit beheer oogpunt een bijkomend voordeel oplevert.

1.2 Ligging plangebied

De betreffende percelen (Borsele sectie W, nummers 815, 823 en 824) liggen in de Middelzwakepolder, ten zuidwesten van 's Gravenpolder. In figuur 2 is de ligging van de percelen aangeven.



Afbeelding 2. Ligging betreffende percelen op luchtfoto 2011; kadastrale nummers: rood (sectie W).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "Borsels Buiten", vastgesteld door de gemeenteraad op 26 juni 2007 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland op 5 februari 2008. De kadastrale percelen Borsele W 823 en 824 hebben een agrarische bestemming te weten "Agrarisch gebied met bijzonder landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde" (ALN). Het perceel W 815 heeft de bestemming "Binnendijks natuurgebied" (N).

1.4 Opzet

Een wijzigingsplan bestaat uit een toelichting en een plankaart. De plankaart vormt het juridisch bindend gedeelte van het plan. Daarop wordt een toelichting gegeven. In de onderhavige toelichting worden de uitgangspunten voor het wijzigingsplan "Borsels Buiten, gedeelte Zwaakse Weel, Groenewegje 2012" weergegeven. De voorschriften van het moederplan zijn op wijzigingsplan van toepassing. Het plangebied is in hoofdstuk 2 beschreven. In hoofdstuk 3 en 4 wordt het plan getoetst aan respectievelijk beleid en kwaliteit van de leefomgeving. Hoofdstuk 5 betreft de maatschappelijke uitvoerbaarheid en hoofdstuk 6 tenslotte de procedurele aspecten.

2 BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Bestaande situatie

Perceel Borsele sectie W 815 is een weiland in eigendom van Natuurmonumenten. Het perceel is gebruiksvrij. De percelen Borsele sectie W nummers 823 en 824 zijn in eigendom van een agrariër en zijn in gebruik als fruitboomgaard. Aan de uiterste westzijde van de percelen 823 en 824 valt het aldaar gelegen toegangspad en schuur buiten de ruiling. Het gebied rond de Zwaakse Weel bestaat uit een halfopen landschap waarin de kreekrest en de binnendijken structuurbepalend zijn. Op de natte plekken wisselen natte graslanden, wilgenbosjes en rietruigte elkaar af. Op de hogere gronden ontstaat een mozaïek van bloemrijk grasland en struweel.



Afbeelding 3. Huidige situatie: links de boomgaard (perceel 823/824) en rechts het weiland (perceel W815)

2.2 Beoogde situatie

In overleg met de eigenaar van de betreffende boomgaard en Natuurmonumenten als natuurbeheerder is besloten tot een vrijwillige grondruil. De eigenaar van de fruitboomgaard krijgt hierbij de beschikking over een hooggelegen perceel dat aansluit bij zijn huiskavel en bestaande boomgaard. De laaggelegen percelen die Natuurmonumenten als ruil bekomt sluiten prima aan bij het reeds ingerichte deel van het natuurgebied Zwaakse Weel, wat vanuit beheeroogpunt een bijkomend voordeel oplevert.

De ruil draagt bij aan de realisatie van het streefbeeld voor het gebied rond de Zwaakse



Weel zoals aangegeven in het Natuurplan Zwaakse Weel (Provincie Zeeland 2004).

Voor de realisatie van de nieuwe boomgaard dient aan het kadastrale perceel Borsele W815 de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde" (AI) toegekend te worden. Aan de kadastrale percelen Borsele W 823 en 824 (huidige boomgaard) dient de bestemming "Binnendijks natuurgebied (N)" te worden toegekend.

Afbeelding 4.
Toekomstbeeld zoals weergegeven in het Natuurplan Zwaakse Weel (2004).



*Afbeelding 5.
Luchtfoto van de Middelzwaakpolder (2008) met de slingerende loop van de Zwaakse Weel, omzoomd met vochtige graslanden en bosschages. Temidden daarvan de huidige boomgaard.*

2.3 Beheer

Na ruiling wordt het perceel met natuurbestemming door de Natuurmonumenten beheerd, als onderdeel van het natuurgebied Zwaakse Weel. Het beheer van de waterlopen wordt door Waterschap Scheldestromen uitgevoerd.

2.4 Communicatie

Het Natuurplan Zwaakse Weel is in overleg met diverse instanties opgesteld. Tevens is de omgeving geïnformeerd. Ook de verdere uitwerking ervan gebeurt in nauw overleg. Met de direct aangrenzenden is overleg gevoerd met betrekking tot goed nabuurschap.

3 BELEID

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota ruimte, in werking getreden op 27 februari 2006, beschrijft het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020. Uitgangspunt is een op ontwikkeling gericht ruimtelijke beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen rijk en decentrale overheden. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijke beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies.

Het nationaal ruimtelijk beleid voor water en de groene ruimte richt zich met name op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit en van bijzondere en ook internationaal erkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Het rijk heeft een resultaatverantwoordelijkheid voor de borging en ontwikkeling van (inter)nationale natuurlijke waarden die zich bevinden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, Natuurbeschermingswetgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Rijk, provincies en gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van voornoemde gebieden.

De EHS bestaat o.a. uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden, beheersgebieden en nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden).

Naast de natuurcomponent wordt tevens ingezet op de borging en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteiten en zijn er een aantal nationale landschappen waar het beleid gericht is op behoud en ontwikkeling van de kernkwaliteiten.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2006-2012

Het Omgevingsplan Zeeland, in werking getreden op 1 oktober 2006, is het beleidsplan van de provincie Zeeland waarin de provincie haar visie geeft op toekomstige ontwikkelingen van de fysieke leefomgeving. Het Omgevingsplan Zeeland geeft richting aan het handelen van de provincie voor de komende jaren. Daarnaast geeft het Omgevingsplan Zeeland kaders voor toepassing van provinciale instrumenten op het gebied van de fysieke leefomgeving en is in die zin ook een beoordelingskader voor medeoverheden, organisaties en burgers binnen de kaders en spelregels die wettelijk zijn vastgesteld. Centraal uitgangspunt voor het Omgevingsplan Zeeland vormt duurzaam ontwikkelen.

Natuurbeheerplan Zeeland 2009

Het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 vormt het beleidskader voor verwerving, inrichting en beheer van de natuurgebieden en agrarische beheersgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur

(EHS) van Zeeland. In het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 zijn tevens de provinciale ambities voor behoud en herstel van de EHS uitgewerkt. De Zwaakse Weel maakt deel uit van de EHS en is deels begrensd als bestaand natuurgebied en deel als nieuwe natuur oftewel natuurontwikkelingsgebied.

Het provinciale natuurbeleid heeft tot doel de diversiteit aan wilde planten en dieren, de verscheidenheid aan natuurgebieden en landschappen, en het natuurschoon in Zeeland veilig te stellen. Opzet is de diversiteit te behouden op een zo natuurlijk mogelijke wijze. Behoud van biodiversiteit betekent dat natuurlijke levensgemeenschappen, zoals getijdengebieden, duinen, moerassen, graslanden en bossen, inclusief de daarbij behorende flora en fauna, worden veiliggesteld en ontwikkeld. Natuurlijkheid betekent een zo groot

mogelijke invloed van natuurlijke processen, zoals overstroming, verstuiwing, erosie en begrazing, en een zo laag mogelijke beheersdruk. Daarmee wordt tevens het karakteristieke Zeeuwse landschap met zijn oudlandgebieden, kreken, karrevelden, inlagen, duinen en deltawateren versterkt. Dit zijn belangrijke uitgangspunten bij het toewijzen van natuurdoelen aan natuurgebieden.

Provinciale Ruimtelijk Verordening

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de nieuwe Wro heeft de provincie de mogelijkheid om nieuwe instrumenten in te zetten om ruimtelijk beleid te realiseren. Een van deze instrumenten is de ruimtelijke verordening bedoeld voor juridisch bindende sturing en doorwerking van provinciaal ruimtelijk (omgevings-)beleid naar het gemeentelijk niveau. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) van de provincie Zeeland zijn een aantal beleidsdoelen opgenomen uit het Omgevingsplan Zeeland. Hiertoe behoren in ieder geval de bescherming van (bestaande) natuurgebieden en de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden. De eerste herziening van de PRV die op 30 september 2011 door Provinciale Staten is vastgesteld heeft geen betrekking op het natuurbeleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "Borsels Buiten", vastgesteld door de gemeenteraad op 26 juni 2007 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland op 5 februari 2008. De kadastrale percelen Borsele W 823 en 824 hebben een agrarische bestemming te weten "Agrarisch gebied met bijzonder landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde" (ALN). Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor een op de aanwezige natuurwaarden afgestemd, grondgebonden agrarisch gebruik en voor het behoud en de versterking van de landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden. Binnen bovengenoemde bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarbij burgemeester en wethouders bevoegd zijn om de bestemming te wijzigen in de bestemming "Binnendijks natuurgebied". Voorwaarde hierbij is echter wel dat het plan slechts gewijzigd zal worden op het moment dat ten behoeve van natuurontwikkeling de gronden op vrijwillige basis en gebruiksvrij verworven zijn.

In het streefbeeld natuur en landschap wordt aangegeven dat het beleid gericht is op behoud en versterking van de landschappelijke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen zullen moeten aansluiten op de karakteristiek van het landschap. Het plangebied wordt getypeerd als kleinschalige nieuwanlandpolders. Kreken zijn in het nieuwanland herkenbaar als laagten. Kreken en kreekresten maken deel uit van het raamwerk omdat zij "stepping stones" kunnen vormen in de EHS. Het streefbeeld natuur en landschap is gericht op behoud en gedeeltelijk herstel van de zogenaamde groene (dijken) en blauwe (kreken) structuren.

Voor de realisatie van de boomgaard dient aan het kadastrale perceel Borsele W815 de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde" (AI) toegekend te worden. Volgens het streefbeeld landbouw worden de mogelijkheden en onmogelijkheden voor de landbouw in de kleinschalige nieuwanlandpolders voornamelijk bepaald door de dijken. De gewenste agrarische ontwikkelingsrichting binnen dit gebied loopt uiteen van extensieve veehouderij tot relatief grootschalige, intensieve akkerbouw en fruitteelt.

3.4 Toetsing aan het beleid

De beoogde ruiling en functieverandering van voornoemde percelen middels de verwijdering van de bestaande boomgaard, de aanleg van vochtig en droog bloemrijk grasland en de realisatie van een (hoogstam)fruitboomgaard is aan bovengenoemd beleid getoetst:

Natuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de EHS en is als zodanig opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012, het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening. De percelen die nu nog in gebruik zijn als fruitboomgaard zijn in zowel het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 als de Provinciale Ruimtelijke Verordening begrensd als natuurontwikkelingsgebied oftewel nieuwe natuur terwijl het perceel weiland begrensd is als bestaande natuur in eigendom bij een terreinbeherende organisatie. Om de voorgenomen ruil, en met name de realisatie van een fruitboomgaard, mogelijk te maken dient de begrenzing als bestaande natuur van het perceel Borsele W 815 in zowel het Natuurbeheerplan Zeeland als in de Provinciale Ruimtelijke Verordening aangepast te worden. De bevoegdheid tot aanpassing van de begrenzing van de EHS in zowel het Natuurbeheerplan Zeeland 2009, met rechtstreekse doorwerking in het Omgevingsplan Zeeland, als de Provinciale Ruimtelijke Verordening ligt bij het college van gedeputeerde staten. Op 27 april 2010 heeft het college van gedeputeerde staten besloten om de begrenzing van de EHS aan te passen waarbij het perceel Borsele W 815 buiten de EHS is komen te liggen. Hierdoor is er vanuit provinciaal beleid geen belemmering meer om een fruitboomgaard te realiseren op bovengenoemd perceel.

De percelen Borsele W 823 en 824 zijn begrensd als nieuwe natuur waardoor omzetting van agrarische functie naar natuur passend is binnen het provinciaal beleid. Aan de natuurdoelen ligt een door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 30 november 2004 goedgekeurd natuurplan ten grondslag.

De ruiling van percelen geschiedt op basis van vrijwilligheid en voor de betrokken percelen geldt dat ze gebruiksvrij zijn. Hierdoor wordt voldaan aan de voorwaarde die in het vigerend bestemmingsplan is opgenomen ten aanzien van de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

Beheer van het natuurgebied zal geschieden door Natuurmonumenten waardoor eenheid van beheer van het gehele natuurgebied Zwaakse Weel gewaarborgd is. Verder zal de inrichting van het gebied de robuustheid van het natuurgebied en watersysteem Zwaakse Weel vergroten. De ruiling is onderdeel van de maatregelen die nodig zijn voor het behalen van de gestelde doelen in het kader van Waterbeheer 21^e eeuw en verdrogingsbestrijding volgens de landelijke TOP-lijst.

Landschap

Het plangebied wordt getypeerd als natuurlandschap. De Zwaakse Weel vormt een belangrijk landschapselement in het aanwezig natuurlandschap. Door het verplaatsen van de boomgaard wordt de herkenbaarheid van de kreek in het landschap vergroot en sluit het gebied landschappelijk gezien aan bij het reeds heringerichte deel van het natuurgebied Zwaakse Weel. De nieuwe locatie van de boomgaard sluit aan bij een complex van boomgaarden aan weerszijden van de Lange Mairedijk. De bestaande boomgaarden zorgen reeds voor een enigszins besloten landschap. Door hierbij aan te sluiten, blijft het beeld van kleinschalige nieuwpolder behouden.

Geconcludeerd mag worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen het vigerend beleid.



Foto's: Natuurmonumenten

4 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

4.1 Geluid

De Wet Geluidhinder is niet relevant voor deze ruimtelijke onderbouwing. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige functies (zoals woningen) mogelijk gemaakt en er is evenmin voorzien in nieuwe geluidhinderlijke functies (wegen). Daarbij vormen het natuurgebied en de boomgaard in het kader van de Wet Geluidhinder geen gevoelige functie.

Ook vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het aspect geluid hier niet van belang. Er zal immers geen toename zijn van (recreatie)verkeer aangezien er sprake is van de aanleg van een boomgaard aansluitend aan het bouwblok en de bestaande boomgaard. Daarnaast is het natuurgebied vanaf het Groenewegje niet toegankelijk en is toename van verkeer niet aan de orde. Geconcludeerd mag worden dat zowel de aanleg van de boomgaard als de uitbreiding van het natuurgebied geen consequenties hebben voor de geluidsbelasting op de gevel van woningen in de omgeving.

4.2 Externe veiligheid

De beoogde ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de externe veiligheid. In of in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen en routes voor gevaarlijke stoffen aanwezig. Tevens zijn het natuurgebied en de boomgaard in het kader van de externe veiligheid geen gevoelige functies. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit moeten worden getoetst aan hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet Milieubeheer. Deze titel, in werking getreden op 15 november 2007, gaat over luchtkwaliteitseisen en staat bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. In het kader van de luchtkwaliteit zijn zowel het natuurgebied als de boomgaard geen gevoelige functies waardoor het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het natuurgebied en de boomgaard.

4.4 Bodem

Het provinciaal beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt moet zijn voor de beoogde functie. Bij bestemmingen waar een functiewijziging wordt voorzien, dient tenminste historisch bodemonderzoek plaats te vinden. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dient een volledig verkennend bodemonderzoek plaats te vinden.

Volgens het tankarchief van de gemeente zijn geen opslagtanks geregistreerd voor deze locatie. Er bevinden zich evenmin voormalige stortplaatsen in of in de nabijheid van het gebied (bron: Geoloket Provincie Zeeland)

Uit de Nota Bodembeheer van de gemeente Borsele blijkt dat de percelen in het verleden (<1970) bestonden uit boomgaard. Vanwege de mogelijke verontreiniging met bestrijdingsmiddelen is een vooronderzoek en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd volgens de daarvoor geldende normen.

Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden geconcludeerd dat de bovengrond en een deel van de ondergrond licht is verontreinigd met bestrijdingsmiddelen. Deze onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de voorgenomen functiewijziging.



Indien van de locatie grond of puin wordt afgevoerd dient hierbij rekening te worden gehouden met de daarop van toepassing zijnde regelgeving van onder meer de Wet Bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit. De vrijkomende grond is buiten de onderzoekslocatie niet zonder meer herbruikbaar.

4.5 Landschap

De voornaamste aspecten ten aanzien van landschap en nationaal landschap zijn reeds behandeld in het hoofdstuk "Beleid" waarbij tevens de toetsing aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid uitgebreid aan de orde is gekomen. Voor de landschappelijke aspecten wordt verwezen naar dit hoofdstuk. Duidelijk is wel dat de beoogde inrichting passend is binnen het in de Nota Ruimte en Omgevingsplan Zeeland geformuleerde beleid t.a.v. nationaal landschap en landschappelijke kwaliteiten. Tevens verhoudt de beoogde inrichting zich goed met het in het vigerend bestemmingsplan geformuleerde streefbeeld voor landschap.

4.6 Cultuurhistorie

Cultuurhistorie

Op basis van Bro artikel 3.1.6 lid 2 onder a, dient bij de planvorming tenminste een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de in het gebied aanwezige of te verwachten cultuurhistorische waarden. Het gaat daarbij om historische (stede)bouwkunde, bovengrondse monumentenzorg en cultuurlandschap/historische geografie.

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) voor Zeeland zet deze karakteristieke landschappelijke kenmerken op de kaart. Het bevordert de beleving van het landschap door aan te geven waar cultuurhistorische waardevolle aspecten van het landschap binnen en buiten de bebouwde kom gevonden kunnen worden.

Binnen de CHS is het landschap van de Zwaakse Weel en de polders eromheen getypeerd als 'Zeekleigebied, nieuwland'.

Het plangebied is niet aangegeven als waardevol gebied binnen de CHS. Er zijn evenmin monumentale boerderijen of andere waardevolle objecten aanwezig.

Archeologie

Archeologische waarden zijn een belangrijk onderdeel van de cultuurhistorische kwaliteit. Het archeologisch erfgoed bevindt zich grotendeels onzichtbaar in de bodem en wordt deels bedreigd door de toenemende druk op de ruimte. In de Monumentenwet 1988 is bescherming van archeologische monumenten vastgelegd. Met de ondertekening van het Verdrag van Malta in 1992 en de ratificatie daarvan in 1998 heeft de overheid zich verplicht er op toe te zien dat met archeologische vindplaatsen rekening wordt gehouden bij ruimtelijke ordening, bouwactiviteiten en andere ingrepen in een gebied. De kennis van het bodemarchief van Zeeland is vastgelegd in 4 instrumenten die de basis vormen van het inhoudelijk beleid waarmee het beleid getoetst en ontwikkeld kan worden. Het gaat hierbij om de Archeologische Monumentenkaart (AMK), de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), het Nationaal Archeologisch Informatiesysteem ARCHIS en het Zeeuws Archeologisch Archief (ZAA). De status van de AMK en de IKAW is door gedeputeerde staten vastgesteld op 29 mei 2001.

Op de AMK staat informatie over bekende archeologische waarden waarbij uitgangspunt voor terreinen met deze waarden behoud in situ is wat bereikt kan worden door inpassing of aanpassing van het plan. De IKAW gaat uit van de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten en is complementair aan de AMK. In ARCHIS en het ZAA zijn tenslotte gegevens over bekende vindplaatsen vastgelegd.

Het plangebied is op de AMK niet aangegeven als (deel van) een gebied met enig vastgestelde archeologische waarde. De IKAW geeft aan dat het gebied geheel van lage

archeologische verwachtingswaarde is, dat wil zeggen dat er vanwege de inundatiegeul een lage trefkans is op de aanwezigheid van archeologische waarden. Uit Archis en het ZAA zijn geen vindplaatsen in het plangebied of de directe omgeving bekend.

Aardkundige waarden

Het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 geeft aan dat gestreefd dient te worden naar het behoud van aardkundige waarden en hier bij planvorming aandacht aan besteed dient te worden. Aardkundige waarden omvat het geheel van geologische, geomorfologische, hydrologische en bodemkundige kenmerken die onder invloed van aardkundige processen zijn en/of worden gevormd en drager zijn van de identiteit van het landschap. Aardkundige kwaliteit met relevantie voor het plangebied is het geulsysteem.

Conclusie

De beoogde functiewijziging draagt niet alleen bij aan het behoud, maar versterkt zelfs de herkenbaarheid van deze waarden. Derhalve vormen de cultuurhistorische waarden geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Natuur

De Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vereisen dat voorafgaand aan ruimtelijke planvorming rekening wordt gehouden met nabijgelegen natuurgebieden en met mogelijk aanwezige planten- en diersoorten op of nabij het plangebied, wat hun beschermingsstatus is en welke mogelijke effecten de beoogde ingreep betekent voor de beschermde natuurwaarden. Kort gezegd, richt de Natuurbeschermingswet 1998 zich op de gebiedsbescherming terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de soortbescherming.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 richt zich op de door de toenmalige minister van LNV aangewezen. Natura 2000-gebieden waarbij in het aanwijzingsbesluit de instandhoudingsdoelstelling van het gebied wordt bepaald. Hiertoe behoren in ieder geval de instandhouding van natuurlijke leefgebieden (Vogelrichtlijngebieden) en natuurlijke habitats of populaties (Habitatrichtlijngebieden). Het is, zonder vergunning, niet toegestaan om projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een verstrend effect kunnen hebben.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura-2000 gebied en er zijn in de directe omgeving ook geen Natura 2000-gebieden aangewezen. De Westerschelde is het meest nabijgelegen gebied (afstand meer dan 3 kilometer). Gezien de aard van de ingreep en de afstand zijn er geen effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden. Dit betekent derhalve dat voor de voorgenomen handelingen de Natuurbeschermingswet 1998 niet aan de orde is.

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet zijn onder andere verbodsbepalingen opgenomen m.b.t. het plukken e.d. van beschermde plantensoorten alsmede m.b.t. het doden, verwonden, vangen en verontrusten van beschermde diersoorten. Tevens is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

In het kader van de Flora- en faunawet dient (voorafgaand) onderzocht te worden of de wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit zal zich met name kunnen voordoen wanneer de uitvoering tot ingrepen zal leiden waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet zal worden verkregen.

Om inzicht te krijgen in de actuele natuurwaarden in en om het plangebied is recent (november 2011) een quickscan uitgevoerd door Adviesbureau Wieland. Hiertoe is gebruik

gemaakt van de aanwezige algemene kennis over het voorkomen van de Nederlandse flora en fauna. Daarnaast heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden en is er een veldverkenning uitgevoerd. De volledige "Quickscan ten behoeve van de Flora- en faunawet en natuurwetgeving afronding Zwaakse Weel" is opgenomen in de bijlagen.

De eindconclusie uit de quickscan is, dat noch een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, noch een ontheffing Flora- en faunawet benodigd is. Bij werkzaamheden dient wel rekening gehouden te worden met het broedseizoen (richtlijn 15 maart – 15 juli). Voorts geldt voor alle voorkomende beschermde soorten, dus ook voor soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, de "algemene zorgplicht" zoals is aangegeven in artikel 2 van de Flora- en faunawet.

Geconcludeerd kan worden, dat met inachtneming van de bovenstaande aanbevelingen, de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998 geen belemmering vormen voor de beoogde functiewijziging.

4.8 Water

Algemeen

Naar aanleiding van het Nationale Bestuursakkoord Water (2003) is besloten dat alle watersystemen in 2015 moeten voldoen aan zowel de normering voor wateroverlast (WB 21) als die voor de watersysteemkwaliteit (KRW). De doelstellingen van het NBW zijn opgenomen in het Waterbeheerplan Zeeuwse Eilanden 2010-2015 (WBP).

Een van de speerpunten van het WBP is de gebiedsgerichte aanpak. Hierbij wordt het beheergebied per deelgebied op orde gebracht. De Zwaakse Weel valt onder deelgebied Maelstede-Dekker, waarvoor het Waterplan Buitengebied Maelstede-Dekker in 2007 is vastgesteld. Het watersysteemgedrag is bestudeerd aan de hand van modellen. Op deze wijze is een beeld gevormd van de effecten van ingrepen en combinaties van ingrepen op het watersysteem. Via een rekenslag is getoetst in hoeverre met ingrijpen op het huidige watersysteem wordt voldaan aan de normen uit het WB 21^e eeuw. Naast de modelmatige aanpak is tevens onderzoek gedaan naar de relatie tussen het grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR), en heeft ook het realiseren van een goede waterkwaliteit een belangrijke rol gespeeld. Waar mogelijk liften benodigde maatregelen voor de waterkwaliteit mee met die voor de waterkwantiteit. Zoals in het Bestuursakkoord met de Provincie is afgesproken, is tevens een koppeling gezocht met doelstellingen met betrekking tot verdroging, natte ecologische verbindingzones, en landschap.

Met behulp van modelstudies is gezocht naar gebieden waar water in extreme situaties effectief kan worden vastgehouden. Hieruit blijkt dat dit in het pas uitgebreide natuurgebied de Zwaakse Weel het geval is. Omdat in het Zwaakse Weel gebied het vasthouden van water kan worden gecombineerd met de aanpak van de verdroging, is dit een kosteneffectieve maatregel. In het natuurgebied moet, als alle benodigde grond is verworven, het peil worden opgezet. De kunstwerken die hiervoor nodig zijn, kunnen zo worden uitgevoerd, dat het peil in extreme omstandigheden extra hoog kan worden opgezet.

Watertoets

Water is in de jaren negentig van de 20e eeuw prominent op de beleidsagenda gekomen. Ruimte voor water is het antwoord op de toegenomen rivierafvoeren en de wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. In 2000 bracht de Commissie Waterbeleid 21e eeuw haar advies uit. Deze commissie pleitte er onder meer voor om ruimtelijke plannen en besluiten vooraf te beoordelen op hun effecten voor de waterhuishouding door middel van een watertoets. Sinds 1 november 2003 heeft er een wettelijke verankering van de watertoets plaatsgevonden bij besluit op de ruimtelijke ordening (BRO1985).

In overleg met het waterschap Scheldestromen is onderstaande tabel opgenomen. De onderstaande watertoetstabel geeft een onderbouwing van het plan.

Thema en water(schaps)doelstelling	Toetsing
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Er liggen geen primaire of regionale waterkeringen in of grenzend aan het plangebied.</i>
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	<i>In de huidige situatie voldoet het lage deel van de boomgaard niet aan de droogleggingseisen. De functiewijziging maakt daarnaast (in combinatie met andere maatregelen i.k.v. WB21) realisatie van waterberging in de Zwaakse Weel op termijn mogelijk. (Bron: Waterplan Buitengebied Maelstede-Dekker)</i>
Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen/RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van over-storten.	<i>De afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater blijft ongewijzigd.</i>
Waterschapsobjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsobjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, poldergemalen, vrijverval- en/of persleidingen.	<i>Dit thema is in het plangebied niet van toepassing.</i>
Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	<i>De watervoorziening is niet in het geding. De afvoer van hemelwater blijft ongewijzigd.</i>
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar-/risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	<i>De volksgezondheid is niet in het geding.</i>
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>Het streefpeil blijft voorlopig ongewijzigd. Bij een toekomstige wijziging van het peil zullen in de te voeren peilbesluitprocedure aspecten als zettingsgevoeligheid en bodemtype worden meegenomen.</i>
Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.	<i>De functiewijziging is onderdeel van de benodigde inspanning om te voldoen aan de normen die WB21 stelt aan het watersysteem. (Bron: Waterplan Buitengebied Maelstede-Dekker)</i>
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	<i>De functiewijziging leidt niet tot een verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit. In combinatie met andere maatregelen (op termijn) tot een verbetering ervan.</i>
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	<i>Het plangebied is aangemerkt als kwetsbaar gebied (natuur), maar ligt niet in (de buurt van) een Grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterkwaliteit gaat niet achteruitgaat.</i>

Verdroging (Natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.	<i>De Zwaakse Weel is opgenomen als TOP-gebied ihkv. verdrogingsbestrijding. De functiewijziging is een deeloplossing voor de verdroging van het natuurgebied. (Bron: WaterplanBuitengebied Maelstede-Dekker)</i>
Natte natuur Ontwikkeling/Bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>De reeds aanwezige natte natuurwaarden kunnen op termijn verder worden vergroot.</i>
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	<i>Er worden geen nieuwe waterlopen aangelegd. Bestaande onderhoudsstroken langs bestaande waterlopen blijven ongewijzigd.</i>
Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	<i>Het gebruik van het Groenewegje blijft gelijk aan de huidige situatie.</i>

Geconcludeerd mag worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Leidingen

Op basis van het bestemmingsplan "Borsels Buiten" en het kaartblad buisleidingen en leidingstroken uit het Omgevingsplan Zeeland blijkt dat er geen planologisch relevante buizen en leidingen binnen het plangebied aanwezig zijn die een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. Voorafgaand aan geplande werken, zal een KLIC-melding moeten worden gedaan teneinde een gedetailleerd beeld van eventuele andere aanwezige leidingen te verkrijgen.

5 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing als om de overige aspecten die met de uitvoering te maken hebben.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het project valt binnen de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur zoals opgenomen in het Natuurbeheerplan Zeeland 2009. De financiële middelen voor dit planonderdeel zijn middels een besluit van Gedeputeerde Staten van Zeeland op 27 april 2010 beschikbaar gesteld. De economische uitvoerbaarheid is dan ook gegarandeerd.

5.3 Overleg

De Provincie Zeeland heeft te kennen gegeven dat zij het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro in deze niet nodig acht..

Daarnaast heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu bij brief, ingekomen bij de gemeente Borsele d.d.23 december 2011 medegedeeld dat per 1 januari 2012 de Inspectie Leefomgeving en Transport (waarin de voormalige VROM-inspectie is ondergebracht) geen adviserende rol meer heeft met betrekking tot advisering over voorontwerp gemeentelijke ruimtelijke plannen. Gemeentelijke plannen zullen niet meer vooraf beoordeeld worden op de nationale belangen zoals ecologische hoofdstructuur. Het nieuwe Rijkstoezicht in de ruimtelijke ordening richt zich in dit geval op toezicht achteraf.

Met betrekking tot de in dit wijzigingsplan opgenomen watertoetstabel heeft, zoals vermeld in paragraaf 4.8, de invulling hiervan in overleg met het Waterschap Scheldestromen plaatsgevonden.

Om bovenstaande redenen is in dit geval afgezien van het voeren van overleg ex artikel 3.1.1. Bro.



6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008

Op 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Onderdeel van deze regelingen vormt de verplichting om Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) toe te passen bij het opstellen van plankaarten en planregels.

De SVBP2008 geldt in beginsel ook voor wijzigingsplannen. Hierop is in artikel 8.1.2 van het Bro een uitzondering gemaakt. Een wijzigingsplan dat is gebaseerd op een bestemmingsplan waarvan het ontwerp voor 1 juli 2010 ter inzage heeft gelegen, mag net zo worden ingericht en vormgegeven conform het onderliggende bestemmingsplan. Dat is hier het geval. Vandaar dat dit wijzigingsplan conform het bestemmingsplan "Borsels Buiten" is vormgegeven.

6.2 Voorschriften

De voorschriften maken onderdeel uit van het bestemmingsplan "Borsels Buiten". Deze voorschriften worden op deze herziening van toepassing verklaard.