

Wijzigingsplan “Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, 2014”



Vastgesteld door het college van de gemeente Borsele
bij besluit van 11 februari 2014

, voorzitter

, secretaris



Middelburg Kleverskerkweg 49
Postbus 29 4330 AA
telefoon: +31 118 653737
fax: +31 118 615921

Breda Reduitlaan 31
Postbus 2128 4800 CC
telefoon: +31 76 5317444
fax: +31 76 5317455

email: rdh@rdh.nl
website: www.rothuizen.eu

gemeente	Borsele
titel	Wijzigingsplan "Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, 2014"
projectnummer	BS2160
datum	11 februari 2010/14
Ontwerp	20 september 2012
Vastgesteld	11 februari 2014

TOELICHTING

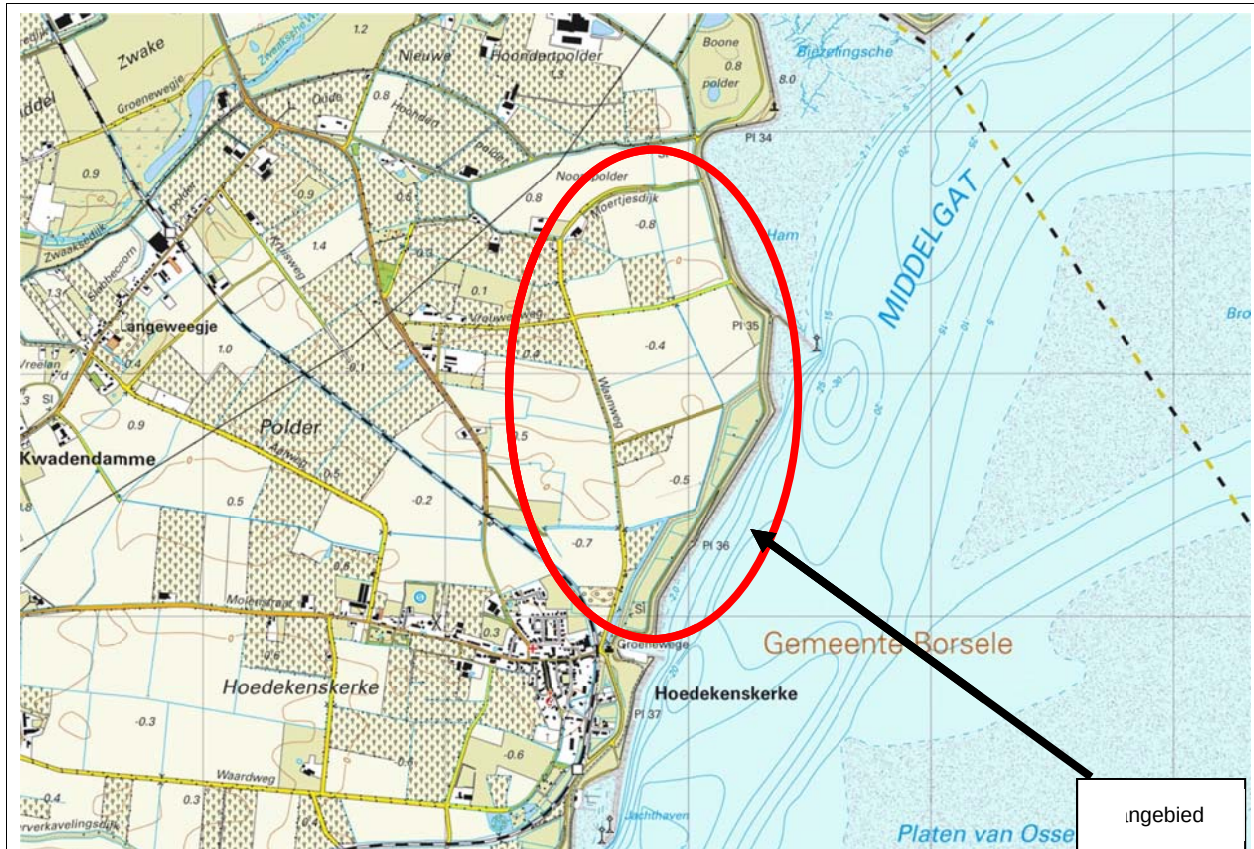
behorende bij het wijzigingsplan “Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, 2012” in de gemeente Borsele

INHOUD

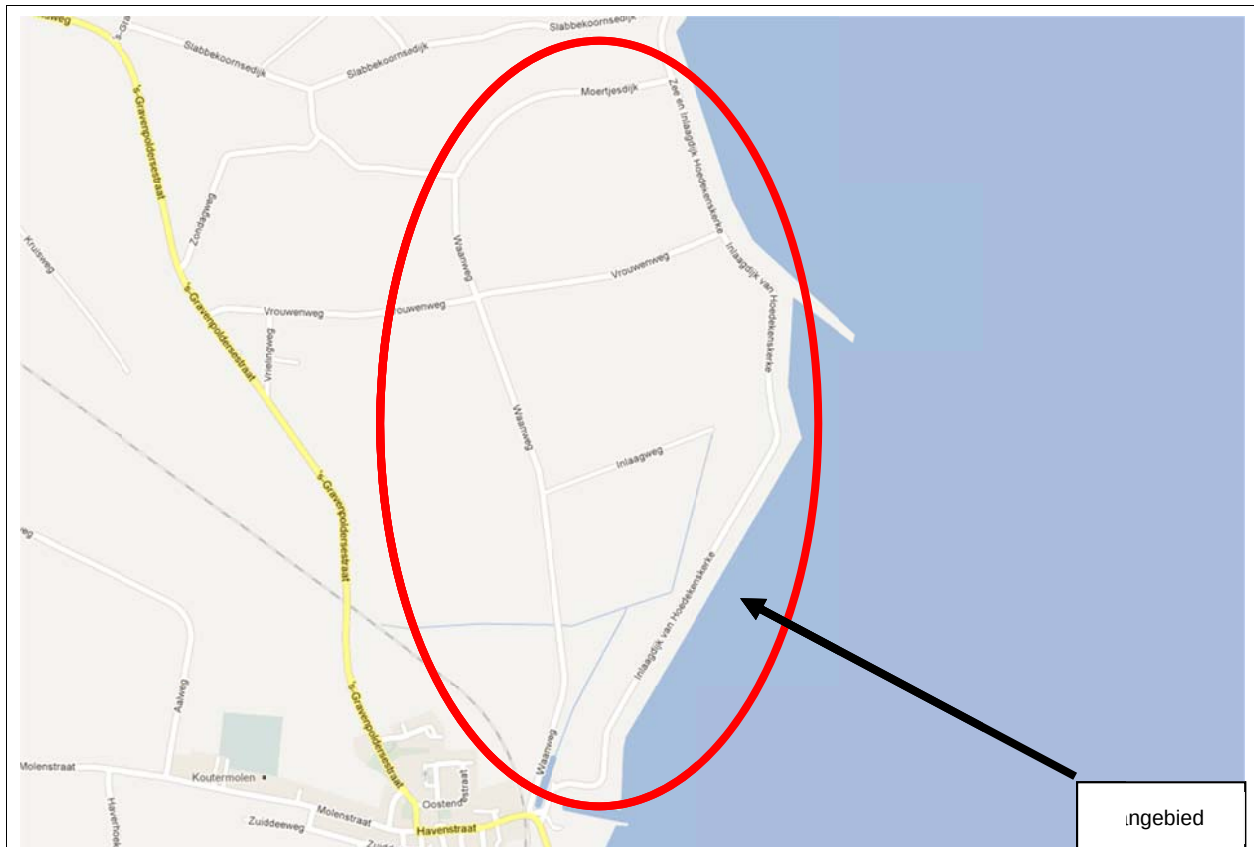
1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerende bestemmingsplannen	3
1.3	Opzet van de toelichting	5
2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Beoogde situatie	7
3	JURIDISCHE ASPECTEN	9
3.1	Inleiding	9
4	MILIEUASPECTEN	11
4.1	Bodemverontreiniging	11
4.2	Archeologie	12
4.3	Flora en fauna	13
4.4	Geluidhinder	14
4.5	Water	15
4.6	Milieuhinder	17
4.7	Externe veiligheid	18
4.8	Luchtkwaliteit	18
4.9	Conclusie	18
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	19
6	PROCEDURELE ASPECTEN	21
7	GEWIJZIGDE VASTSTELLING	23

BIJLAGEN

1. Concept inrichtingsplan nieuwe natuur Hoedekenskerke, november 2011;
2. Plan van Aanpak, Archeologische Begeleiding Natuurontwikkelingsproject “Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, gemeente Borsele” d.d. januari 2014;
3. Natuurtoets – Inrichting nieuwe natuur Hoedekenskerke (incl. Moertjesdijk), 8 augustus 2012;
4. Wateradvies waterschap Scheldestromen;
5. Memo Nulmeting regenwaterlenzen Hoedekenskerke, Deltares, d.d. 10 december 2013;
6. Vooroverlegreactie provincie Zeeland d.d. 11 oktober 2012.



Figuur 1: Ligging plangebied



Figuur 2: Straatnamenkaart

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Overeenkomstig het Natuurgebiedsplan 2009 van de provincie Zeeland wordt beoogd te komen tot aanleg van nieuwe natuur in het gebied ten noorden van Hoedekenskerke. Voor de ligging wordt verwezen naar figuur 1 en 2.

Op 30 januari 2012 heeft Dienst Landelijk Gebied (DLG) te Goes bij de gemeente Borsele een verzoek ingediend om de vigerende bestemmingen voor een gebied ten noorden van Hoedekenskerke zodanig te wijzigen dat gekomen kan worden tot de aanleg van nieuwe natuur in dat gebied. De gemeente Borsele is bereid medewerking te verlenen aan het verzoek aanleg van nieuwe natuur ten noorden van Hoedekenskerke.

Met gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid zoals deze is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied" en "Borsels Buiten" waarover hierna meer, zal de juridisch-planologische situatie worden gereguleerd.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen in twee verschillende bestemmingsplannen, namelijk: Landelijk gebied en Borsels Buiten.

Het direct mogelijk maken van nieuwe natuur op de locatie ten noorden van Hoedekenskerke is in de vigerende bestemmingsplannen niet mogelijk. Wel is in beide plannen dezelfde regeling tot wijzigen van de bestemming opgenomen.

Landelijk gebied

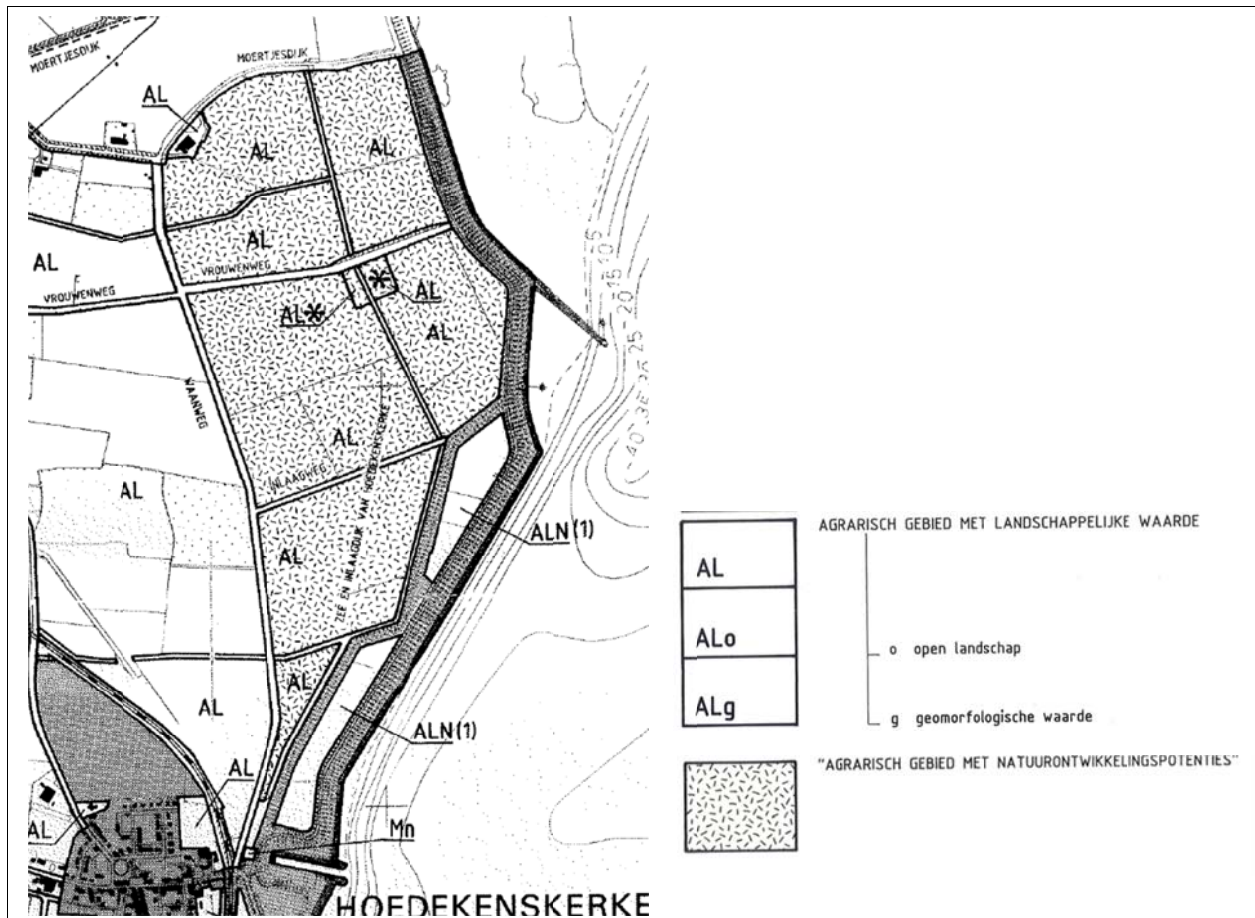
Het bestemmingsplan "Landelijk gebied" is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 5 februari 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland d.d. 22 september 1998.

De betreffende gronden zijn in het bestemmingsplan "Landelijk gebied" bestemd voor "Agrarische doeleinden met landschappelijke waarde (AL)", met daarop de aanduiding/differentiatie "agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties". Ter plaatse van de aanduiding/differentiatie "agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties" (artikel 33) is het mogelijk de bestemming te wijzigen naar "Agrarisch gebied met bijzondere landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde (ALN)" of "Binnendijs natuurgebied (N)".

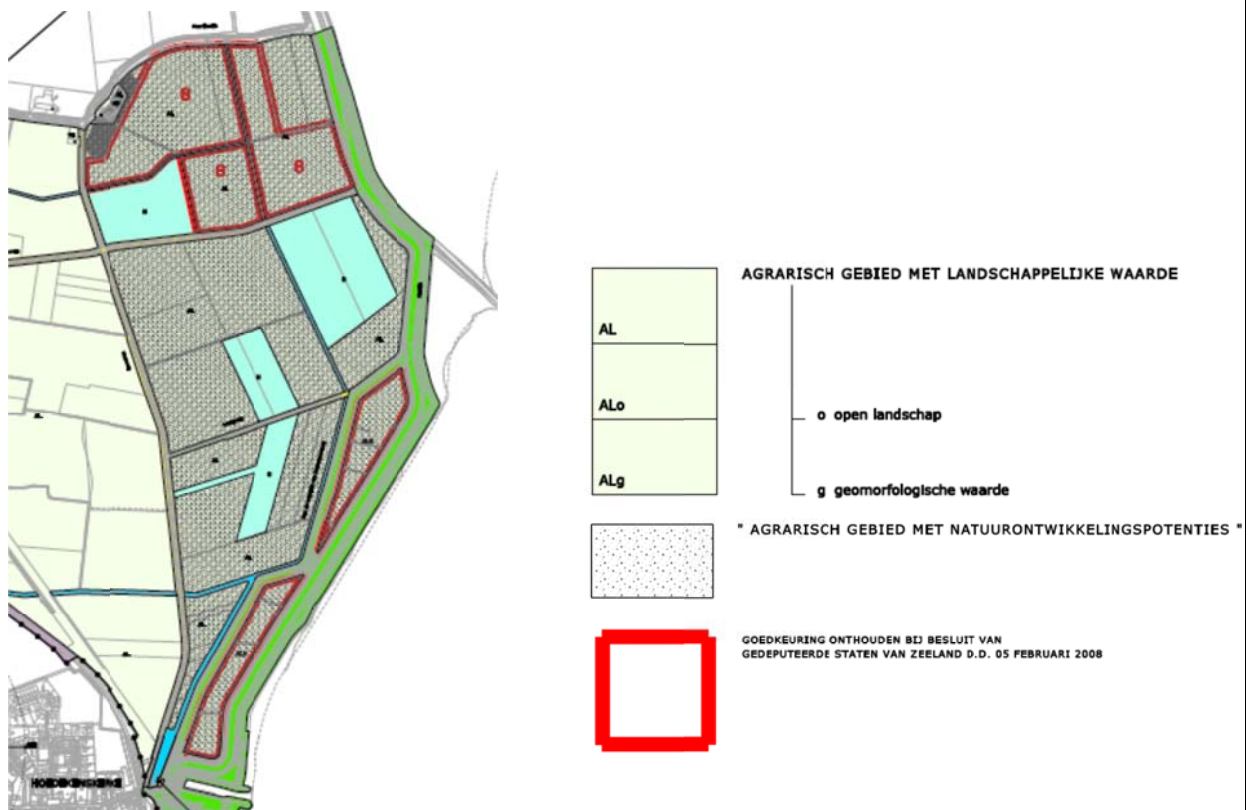
Borsels Buiten

Het bestemmingsplan Borsels Buiten is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 26 juni 2007 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van provincie Zeeland d.d. 5 februari 2008.

De betreffende gronden zijn in het bestemmingsplan "Borsels Buiten" bestemd voor "Agrarische doeleinden met landschappelijke waarde (AL)", met daarop de



Figuur 3: Plankaart vigerend bestemmingsplan "Landelijk gebied"



Figuur 4: Plankaart vigerend bestemmingsplan "Borsele Buiten"

aanduiding/differentiatie "agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties". Ter plaatse van de aanduiding/differentiatie "agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties" (artikel 37) is het mogelijk de bestemming te wijzigen naar "Agrarisch gebied met bijzondere landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde (ALN)" of "Binnendijks natuurgebied (N)".

Met deze wijzigingsbevoegdheden (middels toepassing van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)) kan de vigerende bestemming gewijzigd worden ten behoeve van de voorgestane ontwikkeling.

De gemeente Borsele is voornemens medewerking te verlenen met gebruikmaking van artikel 3.6 Wro. In dit wetsartikel is bepaald dat burgemeester en wethouders het vigerende bestemmingsplan binnen de bij het plan te bepalen grenzen kunnen wijzigen. Het voorliggend document betreft het wijzigingsplan dat ingevolge de wet wordt vereist en waarmee het plan juridisch planologisch mogelijk gemaakt kan worden.

1.3 Opzet van de toelichting

Een wijzigingsplan bestaat uit een toelichting en een plankaart. De plankaart vormt het juridisch bindend gedeelte van het plan. Daarop wordt een toelichting gegeven. In de onderhavige toelichting worden de uitgangspunten voor het wijzigingsplan "Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, 2014" weergegeven. De beleidsmatige afweging heeft reeds plaatsgevonden in de vigerende bestemmingsplannen. Deze beleidskaders zijn nog actueel, derhalve wordt beleidsmatige afweging in dit wijzigingsplan achterwege gelaten. Het plangebied is in hoofdstuk 2 beschreven. Een toelichting op het juridische deel van het wijzigingsplan wordt gegeven in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 gaat in op met de toetsing van de milieuaspecten. De economische uitvoerbaarheid is in hoofdstuk 5 opgenomen. Hoofdstuk 6 betreft de planologische procedure.



Figuur 4: Luchtfoto planlocatie

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

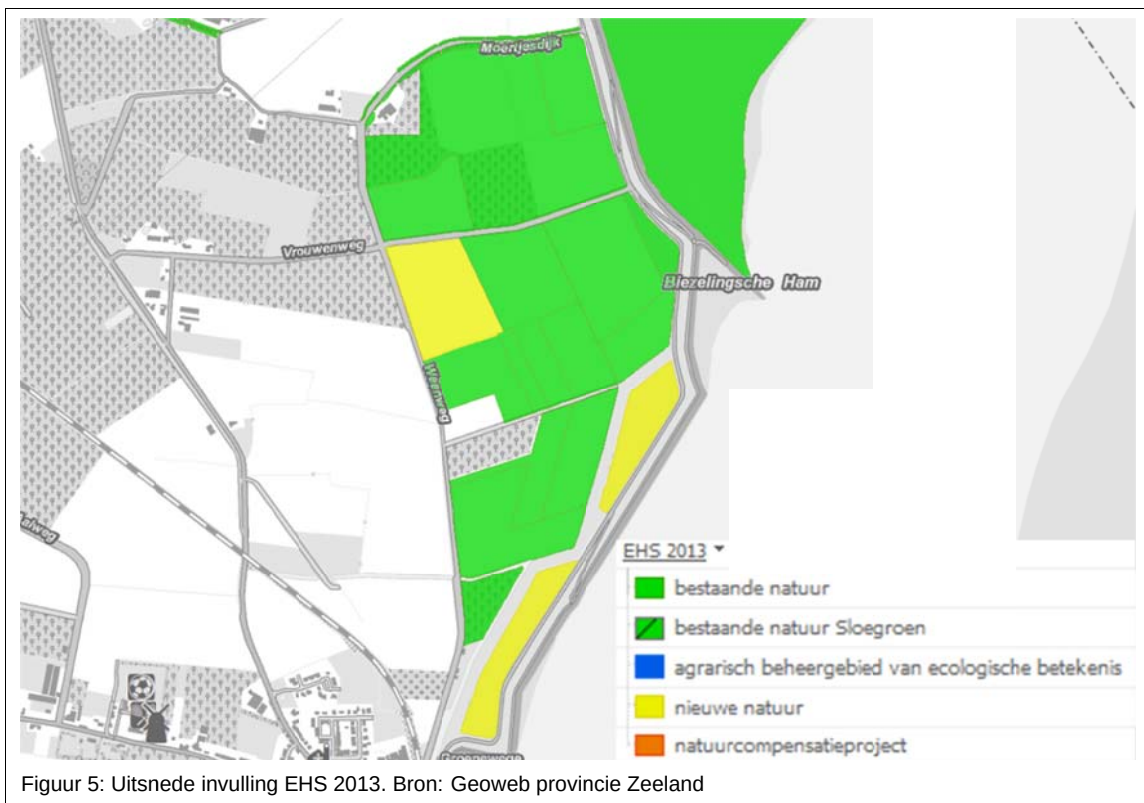
De gronden kennen alle een agrarisch gebruik, van weiland tot akkerbouw/fruitteelt. De locatie is gelegen tussen een aantal wegen en secundaire waterkeringen, dit zijn: Moertjesdijk, Waanweg aan de west- en noordkant en de westelijke secundaire dijk van de inlagen en de weg langs de zeedijk aan de oostkant. Door het gebied loopt een deel van de Vrouwenweg.

Een gedeelte van de aangrenzende gronden zijn reeds ingericht als natuurgebied. Dit betreffen met name de zuidelijk gelegen gronden.

2.2 Beoogde situatie

In het kader van het Natuurgebiedsplan 2009 van de provincie Zeeland heeft DLG een aantal landbouwgronden ten noorden van Hoedekenskerke verworven om deze om te vormen tot natuurgebied. Het Natuurbeheerplan wordt jaarlijks geactualiseerd. Op 24 september 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten de Planwijziging 2013 vastgesteld (zie figuur 5).

De DLG is de belangrijkste uitvoerder van het beleid van rijk en provincies voor de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS vormt de ruggengraat van de natuur in Nederland en bestaat uit een netwerk van min of meer aaneengesloten natuurgebieden. DLG zorgt ervoor dat de juiste functie op de juiste plek komt. Landbouwgronden die moeten worden omgezet in natuurgebied, worden aangekocht en overgedragen aan een beheerorganisatie.



Conform het Omgevingsplan Zeeland worden begrensde "nieuwe natuurgebieden" aangegeven als gewenste ontwikkelingsrichting. In het bestemmingsplan zijn deze gebieden vervolgens aangeduid als "natuurontwikkelingsgebied", dat wil zeggen, dat de normale geldende agrarische bestemming van kracht blijft met daarbij een wijzigingsmogelijkheid richting natuur. De bestemming "natuur" treedt pas in werking na gemeentelijke bestemmingswijziging en nadat de nagestreefde natuurfunctie gerealiseerd is; dat is pas na verkoop van de gronden op vrijwillige basis.

De basis voor de inrichting van het natuurgebied is opgesteld door de afdeling water en natuur (RMW) van de provincie Zeeland. Het betreft hier het concept inrichtingsplan nieuwe natuur Hoedekenskerke, Natuurcompensatieprogramma Westerschelde, projectnummer C3, november 2011 en is opgenomen in de bijlage 1.

Het inrichtingsplan houdt in dat in het laaggelegen gebied ten noorden van Hoedekenskerke brakke natuurwaarden tot ontwikkeling kunnen komen. Brak water en zilte graslanden komen voor in samenhang met zoete graslanden. Door de ligging direct aan de Westerschelde biedt dit gebied het hele jaar door foerageergebied en hoogwatervluchtplaats voor kustvogels en daarnaast tijdens het voorjaar broedgelegenheid voor weidevogels.

3 JURIDISCHE ASPECTEN

3.1 Inleiding

Het onderhavige plan betreft een wijzigingsplan. Middels het wijzigingsplan krijgt de beoogde ontwikkeling een juridische vertaling.

De beoogde locatie valt, zoals reeds is aangegeven in de inleiding, binnen de plangrenzen van het vigerende bestemmingsplan "Landelijk gebied", vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 5 februari 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland d.d. 22 september 1998 en het bestemmingsplan "Borsels Buiten", vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 26 juni 2007 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland d.d. 5 februari 2008.

Landelijk gebied

De gemeenteraad heeft aan de betreffende gronden de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde (AL)" toegekend. Er is in het vigerende bestemmingsplan daar waar de aanduiding "Agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties" is aangegeven op de plankaart een wijzigingsbevoegdheid (artikel 33) opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde (AL)" middels toepassing van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) (ex artikel 9.1.5 Invoeringswet Wro wordt een wijzigings- of uitwerkingsplan als bedoeld in de WRO gelijkgesteld met een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wro) te wijzigen ten behoeve Binnendijks natuurgebied (N)".

Het plan kan slechts worden gewijzigd op het moment dat ten behoeve van natuurontwikkeling de gronden op vrijwillige basis en gebruiksvrij verworven zijn.

Voor zover de gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied", worden de voorschriften van dit bestemmingsplan op het onderhavige wijzigingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard. Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit de plankaart. Bij ieder wijzigingsplan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht.

Borsels Buiten

De gemeenteraad heeft aan de betreffende gronden de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde (AL)" toegekend. Er is in het vigerende bestemmingsplan daar waar de aanduiding "Agrarisch gebied met natuurontwikkelingspotenties" is aangegeven op de plankaart een wijzigingsbevoegdheid (artikel 37) opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde (AL)" middels toepassing van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) (ex artikel 9.1.5 Invoeringswet Wro wordt een wijzigings- of uitwerkingsplan als bedoeld in de WRO gelijkgesteld met een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wro) te wijzigen ten behoeve Binnendijks natuurgebied (N)".

Het plan kan slechts worden gewijzigd op het moment dat ten behoeve van natuurontwikkeling de gronden op vrijwillige basis en gebruiksvrij verworven zijn.

Voor zover de gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Borsels Buiten", worden de voorschriften van dit bestemmingsplan op het onderhavige wijzigingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard. Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit de plankaart. Bij ieder wijzigingsplan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Bodemverontreiniging

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Uit het provinciale bodeminformatiesysteem (Globis) blijkt dat er geen voormalige stortplaatsen in het plangebied liggen. Volledigheidshalve wordt vermeld dat ten zuiden van het plangebied, nabij het haventje, zich de voormalige stortplaats "Hoedekenskerke Diepe Gat" (ZE/020/919) bevindt. De voormalige stortplaats heeft geen invloed op het plangebied en vormt dan ook geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

Volgens het tankarchief van de gemeente is een voormalige HBO tank geregistreerd ter plaatse van Moertjesdijk 8 (Hinderwet- en milieudossier BOR424). De locatie van deze voormalige tank valt echter niet binnen de beoogde functiewijziging.

Uit de Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Borsele blijkt dat een gedeelte van een perceel aan de Moertjesdijk in het verleden (voor 1970) bestond uit boomgaard. Vanwege de mogelijke verontreiniging met bestrijdingsmiddelen is in 2002 door Consultmij Milieu BV ten behoeve van de eigendomsoverdracht een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ("Verkennend bodemonderzoek perceel 676 (gedeeltelijk), Borsele"), volgens de daarvoor geldende normen. In de periode na dit onderzoek hebben voor zover bekend geen bodemvervuilende activiteiten plaatsgevonden. Binnen het Gemeentelijk Bodeminformatiesysteem (BIS) zijn verder geen verdachte locaties en/of rapporten van bodemonderzoek binnen het plangebied bekend.

De conclusie van het bovengenoemde verkennend bodemonderzoek is dat er conform de richtlijnen van de Wet bodembescherming, aanleiding is tot nader onderzoek naar verontreiniging met OCB's (DDT/DDD/DDE) op een gedeelte van de onderzochte locatie.

Een nader onderzoek wordt echter door de provincie niet noodzakelijk geacht, gezien de betrekkelijk geringe overschrijding van de tussenwaarde. Wel wordt noodzakelijk geacht dat bij de aanleg van de sloot, ter plaatse van de geconstateerde vervuiling, de bovenste laag separaat wordt ontgraven, op depot gezet en bemonsterd om de bestemming van de uitkomende grond te bepalen.

Op basis van het bovenstaande kan worden gesteld dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied voldoende is vastgelegd en dat deze geen belemmering vormt voor het wijzigen van de agrarische bestemmingen in bestemmingen ten behoeve van de beoogde ontwikkelingen. Voor de oude boomgaard geldt, dat bij de aanleg van de sloot, ter plaatse van de in het verkennend bodemonderzoek geconstateerde vervuiling, de bovenste laag separaat wordt ontgraven, op depot gezet en bemonsterd om de bestemming van de uitkomende grond te bepalen.

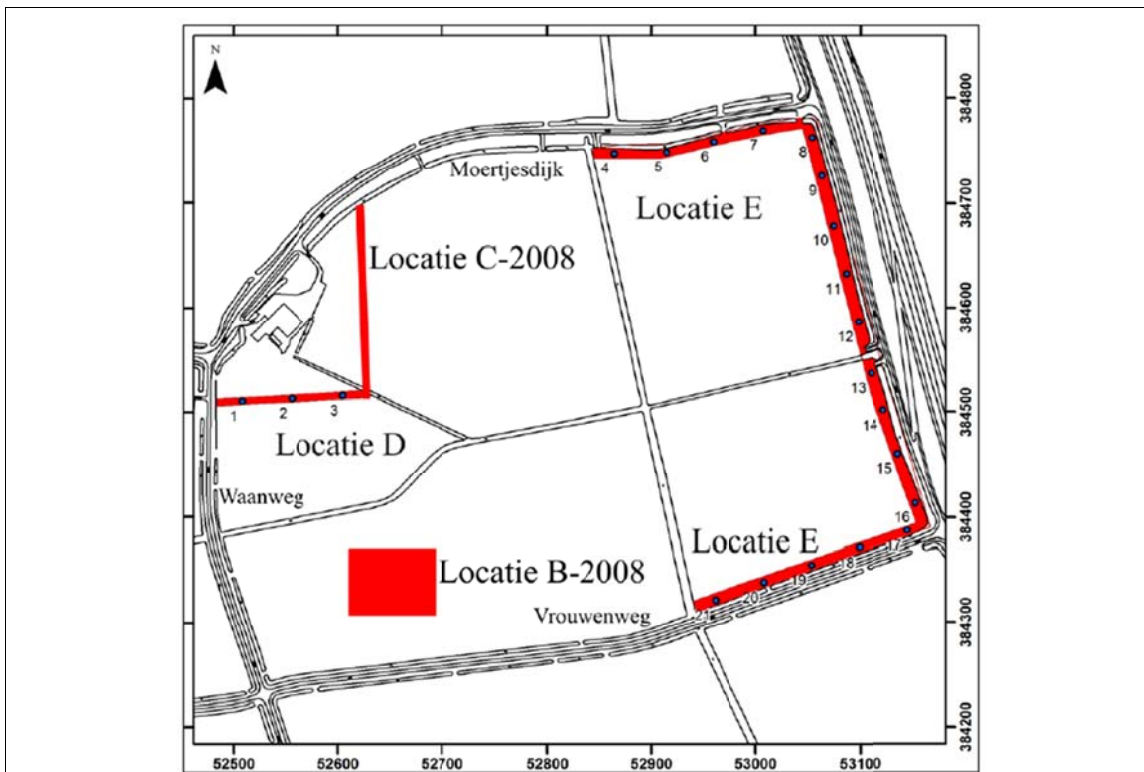
Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2 Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde "Verdrag van Malta" (1992) tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden is, naast de doorvertaling in nationale wet- en regelgeving, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, dus de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, moeten door de initiatiefnemer worden betaald. Het "Verdrag van Malta" is in 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg geïmplementeerd in de Nederlandse Monumentenwet. In combinatie met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is behoud en beheer van het bodemarchief daarmee integraal verankerd in de ruimtelijke werkprocessen van gemeenten.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Door burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele is archeologiebeleid vastgesteld (d.d. 11 oktober 2011), waarmee invulling wordt gegeven aan de beleidsruimte die de Monumentenwet aan gemeenten biedt. Het archeologiebeleid is opgesteld met de intentie een verantwoorde balans te bieden tussen het belang van archeologie en andere belangen die spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het beleid, dat gebaseerd is op een analyse van de plaatselijke situatie, geeft aan wanneer archeologisch onderzoek noodzakelijk is.



Figuur 6: Advieskaart 2014.

De zones waar de graafwerkzaamheden onder Archeologische Begeleiding moeten worden gedaan zijn geprojecteerd op de Boorpuntenkaart van het IVO-overig dat in 2013 werd uitgevoerd.

Voor het plangebied is, gebaseerd op de beleidskaart (waarbij kaartlaag 1 "Walcheren" in casu maatgevend is), categorie 4 van toepassing. Als gevolg van de beoogde inrichting van het gebied zal meer dan 250 m², en dieper dan 40 cm, worden verstoord. Derhalve is in januari 2014 door SOB Research een plan van aanpak opgesteld ten behoeve van de archeologische begeleiding van het project 'Nieuwe Natuur Hoedekenskerke'. Dit plan van aanpak is opgenomen in het bijlage 2.

In de periode 2008-2013 zijn in het kader van de planontwikkeling diverse archeologische onderzoeken uitgevoerd. Uit de onderzoeken blijkt dat binnen de onderzochte delen van het plangebied verschillende kansrijke zones en archeologische vindplaatsen zijn aangetroffen. Het advies van SOB Research houdt in dat:

- Ter plaatse van de onder 2, 3 (gedeeltelijk), 6 en 7 genoemde deelgebied archeologisch vervolgonderzoek, in de vorm van een Archeologische Begeleiding van de civieltechnische graafwerkzaamheden, zal moeten worden uitgevoerd. (Zie figuur 6).
- Ter plaatse van de onder 1, 4, en 5 genoemde deelgebieden geen archeologisch vervolgonderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

Bovengenoemde adviezen worden bij de uitvoering van het plan in acht genomen. Het aspect archeologie vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde bestemmingsplanwijziging.

4.3 Flora en fauna

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het projectgebied bevindt zich in de directe nabijheid van Natura 2000 gebied Westerschelde. In januari 2012 is er derhalve door de Dienst Landelijk Gebied een actualiserende ecologiescan uitgevoerd. Op 8 augustus 2012 is deze ecologiescan definitief geworden onder de naam: 'Natuurtoets – Inrichting nieuwe natuur Hoedekenskerke (incl. Moertjesdijk), welke is opgenomen in de bijlage 3.

In het Ontwerpbesluit Westerschelde & Saeftinghe is vastgelegd voor welke soorten dit gebied belangrijk is. Er is beoordeeld of negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden op deze soorten te verwachten zijn. Hetzelfde is gedaan voor soorten die beschermd zijn op grond van de Flora- en faunawet. Uit de ecologiescan kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Flora- en faunawet

(In)directe effecten op broedvogels, algemene amfibieën en vissen en grondgebonden zoogdieren kunnen worden voorkomen door het nemen van voorzorgsmaatregelen.

Het aanvragen van een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet is niet nodig. Wel dienen de voorzorgsmaatregelen opgenomen te worden in een ecologisch werkprotocol (zie onder).

Natuurbeschermingswet 1998

Er is geen sprake van (in)directe effecten op beschermde soorten en/of habitats. Er is ook geen sprake van 'externe werking'.

Omdat er geen (significante) effecten te verwachten zijn, is het aanvragen van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 niet nodig.

Werkprotocol

De voorzorgsmaatregelen dienen te worden opgenomen in het uitvoeringsbestek, dat bekend is bij de aannemer en directie en dat te allen tijde op de werkvloer aanwezig dient te zijn.

Broedvogels

- Er wordt gestart met de werkzaamheden in september 2014. Dit is ruim voor aanvang van het broedseizoen 2015. Er zal dus geen sprake zijn van verstoring van broedvogels. Bovendien zijn er ruim voldoende uitwijkmogelijkheden in de directe omgeving;
- Het is wel noodzakelijk werkzaamheden continue te laten plaatsvinden in het hele gebied in de periode januari tot en met juli;
- Het kort maaien van de sloten voorkomt dat tureluurs geschikte nestplaatsen hebben.

Reptielen, amfibieën en vissen

- Geadviseerd wordt om de sloten vanuit een richting te dempen. Het water wordt dan voor de werkzaamheden uitgestuwd. Bij een afgesloten sloot aan het einde alle vissen afvangen en overzetten naar een vergelijkbaar watersysteem. Indien er een open verbinding blijft naar een te handhaven watergang kunnen de amfibieën en vissen van de werkzaamheden weg zwemmen en wordt schade (ook aan niet beschermde soorten) voorkomen

Zoogdieren

- Geadviseerd wordt vegetatie langs slootkanten kort te maaien voordat de sloten gedempt worden. Dit dient te gebeuren voordat het voortplantingsseizoen dat globaal loopt van april tot en met augustus is gestart. Hierdoor wordt het voor grondgebonden zoogdieren onaantrekkelijk om nesten te maken.

4.4 Geluidhinder

Sinds 1 januari 2007 geldt de Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet conform artikel 77 Wgh bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidzone. Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien.

Een natuurgebied betreft geen geluidsgevoelige functie. Derhalve vormt geluidhinder geen beperking ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.5 Water

Het watertoetsproces is er om waterbelangen in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. Het is niet de bedoeling dat overheden met het watertoetsproces nieuw beleid maken of dat het nieuwe procedures met zich brengt: het sluit aan bij bestaande procedures en beleid. De waterbeheerders leggen hun ideeën over het ruimtelijk plan vast in een wateradvies. De initiatiefnemer legt zijn afweging vast in een waterparagraaf. Dit laatste is een verplichte stap bij bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingverklaringen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater.

Voor een beschrijving van de huidige situatie en de inrichtingsschets wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing. In het kort komt het er op neer dat ten behoeve van natuurontwikkeling het peil wordt verhoogd van NAP -1,70 m naar NAP -1,00 m. Verder zal plaatselijk het maaiveld worden verlaagd, kwelbuizen worden geplaatst en rond het natuurgebied komt een lage kade die het mogelijk maakt om bij extreme neerslag het water (tijdelijk) vast te houden. Om achterliggende gebieden te kunnen blijven afwateren zullen er omleidingswaterlopen worden aangelegd.

Er zal in deze waterparagraaf kort ingegaan worden op de relevante waterhuishoudkundige aspecten zoals bedoeld in het kader van de watertoets.

Er zal worden ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, waterkwaliteit, verdroging, natte natuur en riolering. De thema's veiligheid, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling en riolering zijn in dit kader als minder relevant beschouwd omdat:

- Veiligheid: Het is niet de bedoeling om middels natuurontwikkeling op enigerlei wijze de (veiligheid middels) de waterkering wordt aangetast;
- Watervoorziening: De beoogde percelen waarop de bestemmingsplanherziening aan de orde is liggen niet in het intrekgebied van een waterwinning.
- Volksgezondheid: In het te ontwikkelen natuurgebied zijn geen maatregelen voorzien die een echt negatief effect op de volksgezondheid hebben t.o.v. de huidige situatie;
- Bodemdaling: Bodemdaling is, gezien de grondslag en de maatregelen, in dit gebied niet aan de orde;
- Riolering: De maatregelen in het te ontwikkelen natuurgebied hebben geen invloed op het rioolwatertransportstelsel.

Wateroverlast

Bij isolatie en peilverhoging

Dit natuurgebied krijgt een eigen (hoger) peilregime en niet direct, maar indirect (via een stuw) verbonden worden met het hoofdsysteem. Dit gebied kan daardoor niet meer direct een functie vervullen in de berging van water vanuit het overige (landbouw)gebied, tenzij de peilstijging hoger uitvalt dan het verhoogde peil in het natuurgebied. Wel kan het water in het natuurgebied (tijdelijk) worden vastgehouden. Het effect hiervan is dat de neerslag niet meer tot afvoer komt naar het landbouwgebied (met als gevolg een verminderde belasting) en dat de afvoercapaciteit per oppervlakte-eenheid in het overige (landbouw)gebied toeneemt. Berekeningen op verschillende plaatsen hebben aangetoond dat dit een positief effect heeft op de uiteindelijke peilhoogte in het overige landbouwgebied bij extreme neerslag.

Maaiveldverlaging

In dit gebied is er plaatselijk maaiveld verlaging aan de orde. Door de maaiveld verlaging (en eventueel verstoring van drainage) in combinatie met peilverhoging, zal de grondwaterstand t.o.v. maaiveld en NAP hoger worden. Er zal sprake zijn van een natere situatie. Dit zal deels een vertraging van de afvoer tot gevolg hebben die tegemoet zal komen aan de abiotische eisen van de daar gewenste natuurdoeltypen (grondwaterstanden in winter richting maaiveld).

Aanleg en Onderhoud waterlopen

Ten behoeve van het blijvend onbelemmerd kunnen afvoeren van water uit achterliggende gebieden zal er een omleidingswaterloop worden aangelegd. Bij aanleg van nieuwe waterlopen zal uitdrukkelijk de mogelijkheid om een goed onderhoud te realiseren in ogenschouw worden genomen. Hieraan zal in goed overleg met de waterbeheerder invulling worden gegeven.

Naastgelegen gronden en gebouwen

De beoogde inrichting (peilverhoging) zal geen nadelige effecten hebben op bebouwde gebieden en andere aanliggende gronden. Indien dat wel het geval is zullen er (compenserende) maatregelen genomen worden.

Nagegaan is of het realiseren (graven) van een nieuwe omleidingssloot zakkings effecten op bebouwing met zich mee zal brengen. Op basis van dit onderzoek is gekozen voor het handhaven van een hoger peil in de sloten in de omgeving van de relevante bebouwing. Hierdoor zijn er geen negatieve effecten te verwachten.

Oppervlaktewaterkwaliteit en grondwaterkwaliteit

De omzetting van landbouwgebied naar natuur zal een positief effect hebben op de belasting van het grond- en oppervlaktewater met nutriënten, vanwege de verminderde uit- en afspoeling en drift.

Door het waterhuishoudkundig isoleren van het natuurgebied wordt het oppervlaktewater niet meer beïnvloed door (landbouw)water uit het overige gebied. Dit heeft een positief effect op de waterkwaliteit van het oppervlaktewater in de natuurgebieden.

Het plaatsen van kwelbuizen zal een zekere doorspoeling (verversing) van het oppervlaktewater tot gevolg hebben met brak/zout water. Het oppervlaktewater uit het natuurgebied zal (bij overschot) geloosd worden op het oppervlaktewater in de polder en

afgevoerd worden naar het gemaal. Het lozen met enigszins brakker water heeft geen invloed op de gebruiksfunctie van het oppervlaktewater. Dit omdat het oppervlaktewater nu ook te brak/zout is om bijvoorbeeld te gebruiken voor beregening.

Verdroging en natte natuur

De maatregelen in de natuurgebieden zijn over het algemeen gericht op het verkrijgen van een hogere grondwaterstand. Dit wordt gedaan middels het aanpassen van de af- en ontwateringsmiddelen, peilverhoging en maaiveldverlaging. Hierdoor worden de gewenste abiotische omstandigheden gerealiseerd, waardoor deze als niet-verdroogde gebieden kunnen worden beschouwd. De in te richten natuurgebieden dragen bij aan de realisatie van de EHS in Zeeland als geheel.

Binnen dit natuurgebied zijn er delen die nu aangegeven staan als verdroogd in het Plan van aanpak Verdrogingbestrijding Zeeland. Door de maatregelen zullen de genoemde delen minder verdroogd worden.

Overleg met de waterbeheerder

In het kader van de waterparagraaf is er overleg gepleegd met het Waterschap Scheldestromen. In goed overleg met de waterbeheerder wordt de verdere invulling van het natuurgebied afgestemd.

4.6 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

Natuur zorgt niet voor overlast op gevoelige functie en is ook geen functie met een milieucategorie. Derhalve is er geen sprake van hinder voor de omgeving.

Planologische schaduwwerking/bufferzones

In zowel het kader van het bestemmingsplan als het Omgevingsplan Zeeland dient invulling gegeven te worden en afweging plaats te vinden t.a.v. bufferzones. Ten opzichte van natuurgebieden dient invulling gegeven te worden aan een afwegingszone van 100 meter. Indien aangetoond kan worden dat geen schadelijke gevolgen voor de natuur zullen optreden kan een kleinere afstand toelaatbaar zijn. De zoneringen hebben een tweezijdige werking. Zowel bij nieuwe gevoelige als bij nieuwe belastende bestemmingen en grondgebruik dient met de aangegeven afstand rekening gehouden te worden.

Bij de voorgestelde inrichting van het natuurgebied is zodanig rekening gehouden met de bestaande aangrenzende functies (agrarisch, bouwblok, zeewering), dat geen sprake is van belemmeringen voor deze functies. Evenmin is er schade te verwachten vanuit deze functies op het te ontwikkelen natuurgebied.

Hierdoor is geen sprake van planologische schaduwwerking/overlast voor de aangrenzende functies.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals bijvoorbeeld omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn c.q. komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

In en nabij het plangebied bevinden zich geen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden op- en/of overgeslagen, gebruikt of geproduceerd, waaronder vuurwerkopslag (bron: Risicokaart, website provincie Zeeland). Op basis van de provinciale risicokaart zijn ook geen risicovolle buisleidingen in het plangebied aanwezig.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Het doel van het Nederlandse en Europese luchtkwaliteitsbeleid is om duurzame niveaus van de luchtkwaliteit voor gezondheid en natuur te bereiken. Het beleid is gericht op het verminderen van emissies en het verbeteren van de luchtkwaliteit.

Het aanleggen van natuur kan de luchtkwaliteit verbeteren. Derhalve vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Conclusie

Uit de bovenstaande paragrafen kan geconcludeerd worden dat er geen beperking is voor het realiseren van nieuwe natuur ten noorden van Hoedekenskerke.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van de wet is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan.

De realisatie van nieuwe natuur betreft geen bouwplan. Een exploitatieplan kan derhalve achterwege worden gelaten.

Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan. De gronden zijn reeds in het bezit van de initiatiefnemer. Voorts zal de initiatiefnemer de beoogde ontwikkeling uit eigen middelen betalen.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

Maatschappelijke toetsing

In artikel 3.9a, lid 1 Wro is bepaald dat op de voorbereiding van een wijziging afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is, met dien verstande dat de kennisgeving tevens langs elektronische weg geschiedt en dat het ontwerp besluit met de daarbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar worden gesteld. Het ontwerp besluit en bijbehorende stukken (wijzigingsplan en onderliggende onderzoeken) heeft 6 weken op het gemeentehuis ter inzage gelegen en is gedurende deze periode op de gemeentelijke website geplaatst. Van de terinzagelegging is vooraf kennisgegeven in de Bevelandse Bode en op de gemeentelijke website. Belanghebbenden konden gedurende de termijn van terinzagelegging zowel schriftelijk als mondeling zienswijzen bij de gemeente inbrengen.

Vooroverleg

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Bro dient bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, alsmede met Rijks- en Provinciale diensten etc.

De provincie Zeeland heeft aangegeven geen opmerkingen op het ontwerp wijzigingsplan te hebben. De reactie van de provincie Zeeland is in bijlage 6 opgenomen. Met het waterschap Scheldestromen is overleg gepleegd. De opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt in de waterparagraaf van het onderhavige plan.

7 GEWIJZIGDE VASTSTELLING

Het ontwerp bestemmingsplan “Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke 2012” was van 20 september tot en met 31 oktober 2012 voor een ieder digitaal raadpleegbaar op de website van de gemeente Borsele. Daarnaast was het plan op het gemeentehuis van Borsele te Heinkenszand in te zien. Tijdens de termijn van tervisielegging zijn dertien zienswijzen ingediend. Na afloop van deze termijn heeft één indiener zijn zienswijze ingetrokken.

Aan één onderwerp uit de zienswijzen is tegemoet gekomen. Dit betreft de verlegging van de waterloop in het plangebied. De nieuwe ligging van de waterloop is op de plankaart opgenomen. De overige zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het wijzigingsplan.

Tot slot is een aantal ambtshalve wijzigingen in het plan doorgevoerd, namelijk:

- De naamgeving van het plan is veranderd in “Landelijk gebied en Borsels Buiten, gedeelte Nieuwe Natuur Hoedekenskerke, 2014”;
- Het plangebied is uitgebreid met een viertal percelen aan de zuidkant van het plangebied. Ook aan deze percelen is de bestemming ‘Natuur’ toegekend.

