

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BORSELE

Aan: Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V.
Heinkenszandseweg 19
4453 VE 's-Heerenhoek

Kenmerk: W-MWP190036

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 18 februari 2020

Onderwerp: Besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.20, vijfde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 18 februari 2020 voor Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V. maatwerkvoorschriften vast te stellen ten aanzien van het aspect geluid.

Inhoudsopgave

1. Besluit	2
1.1 Onderwerp	2
1.2 Besluit	2
1.3 Ondertekening en verzending	2
1.4 Rechtsmiddelen	3
1.5 Afschriften	3
2. Maatwerkvoorschriften milieu	4
2.1 Geluid	4
3. Procedurele overwegingen	5
3.1 Huidige meldings situatie	5
3.2 Bevoegd gezag	5
3.3 Procedure (regulier) en zienswijze	5
4. Inhoudelijke overwegingen	6
4.1 Maatwerk	6
4.2 Toetsingskader	6
4.3 Toetsing	7
5. Best beschikbare technieken (BBT)	9
6. Conclusie	10

1. Besluit

1.1 Onderwerp

Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V., gevestigd op de locatie Heinkenszandseweg 19 te 's-Heerenhoek heeft op 1 oktober 2019 een aanvraag om maatwerkvoorschriften voor optredend piekgeluid ingediend voor wat betreft de nachtperiode. Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoeksrapport gevoegd met dok. nr, P14_79,d.d. 6 juni 2019, opgesteld door Akoestisch Adviesburo Van Lienden.

De aanleiding van de aanvraag om maatwerkvoorschriften is de realisatie van een nieuwe in- en uitrit van het terrein van Hoondert (ten oosten van de bedrijfswoning) welke uitkomt op de Heinkenszandseweg. Daarnaast zal ter plaatse van een voormalige woning (no. 23) een nieuw bedrijfsgebouw worden gerealiseerd met daarin onderhoudswerkplaatsen.

Op basis van de berekende niveaus blijkt dat niet voldaan kan worden aan de normen voor het maximaal geluidniveau uit het Activiteitenbesluit. Er is in het onderzoek uitgebreid onderzoek uitgevoerd De berekende geluidniveaus vormen dan ook de uitgangspunten voor het nieuwe maatwerkvoorschrift.

De maatwerkprocedure is geregistreerd onder zaaknummer W-MWP190036

1.2 Besluit

Wij besluiten om:

- op grond van artikel 8.42 derde lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.20, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer de maatwerkvoorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 2 "Maatwerkvoorschriften milieu" op te leggen aan Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de van toepassing zijnde artikelen van het Activiteitenbesluit milieubeheer en Activiteitenregeling milieubeheer.

1.3 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele namens dezen,



ing. A.
Directeur RUD Zeeland

van

Leeuwen

MPA

Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V.
Heinkenszandseweg 19
4453 VE 's-Heerenhoek
W-MWP190036

1.4 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij de gemeente Borsele, Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand.

In het bezwaarschrift dient ten minste te worden opgenomen:

- de naam van degene die bezwaar maakt;
- het adres van degene die bezwaar maakt;
- het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
- de reden waarom bezwaar wordt ingesteld en;
- de dagtekening van het bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt worden ingediend. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (conform artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1.5 Afschriften

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele.

2. Maatwerkvoorschriften milieu

2.1 Geluid

Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden en voertuigbewegingen, mag in afwijking van de normen uit artikel 2.17, lid 1 van het Activiteitenbesluit (artikel 2.20 lid 1) op de onderstaande woningen niet meer bedragen dan:

Omschrijving	23.00 uur tot 07.00 uur
Woning Heinkenszandseweg 17	64 dB(A)
Woning Heinkenszandseweg 20	65 dB(A)

3. Procedurele overwegingen

3.1 Huidige meldingsituatie

Voor Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V. is in het verleden de volgende melding geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Melding Activiteitenbesluit	9 januari 2008	M-ACT140234	verandering

3.2 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften vast te stellen. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in combinatie met artikel 8.42 van de Wet milieubeheer. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 15.1

3.3 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze beschikking steunt op gegevens welke door Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V. zijn verstrekt. Het betreft een besluit voor maatwerk op verzoek van Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V. Op 5 december 2019 is het conceptbesluit verzonden naar L-den Advies, t.a.v. de heer M.O. van Lienden, De Sprink 5, 4374 DE in Zoutelande. Lienden is tot 19 december 2019 in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen op de conceptbeschikking. Op 13 december 2019 is door mr. A.J.K. Fluit van Vici Advocaten een zienswijze op het conceptbesluit ingediend. De zienswijzen zijn tekstueel van aard. De door Vici Advocaten ingediende tekstuele wijzigingen hebben wij verwerkt in het definitieve besluit met uitzondering van paragraaf 4.1.1. omdat dit een samenhang heeft met het akoestisch onderzoek waarin wel rekening is gehouden met het nieuwe bedrijfsgebouw. Dit leidt niet tot een verandering van de strekking van het besluit.

4. Inhoudelijke overwegingen

4.1 Maatwerk

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Door Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V. (verder Hoondert) is een melding ingediend krachtens het Activiteitenbesluit. Bij de melding op grond van het activiteitenbesluit is een door Akoestisch Adviesburo Van Lienden B.V. uitgevoerd akoestisch onderzoek gevoegd (Akoestisch onderzoek Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V., dok nr P14_79,d,d, 6 juni 2019).

Het akoestisch onderzoek vindt plaats ten behoeve van de aanvraag om maatwerkvoorschriften voor optredend piekgeluid. De aanleiding van de aanvraag om maatwerkvoorschriften is de realisatie van een nieuwe in- en uitrit van het terrein van Hoondert (ten oosten van de bedrijfswoning) welke uitkomt op de Heinkenszandseweg. Daarnaast zal ter plaatse van een voormalige woning (no. 23) een nieuw bedrijfsgebouw worden gerealiseerd met daarin onderhoudswerkplaatsen.

Op basis van de berekende niveaus blijkt dat niet voldaan kan worden aan de normen voor het maximaal geluidniveau uit het Activiteitenbesluit in de nachtperiode. De berekende geluidniveaus vormen dan ook de uitgangspunten voor het nieuwe maatwerkvoorschrift.

4.2 Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Hoondert is een type B inrichting die is gelegen aan de drukke doorgaande weg tussen 's-Heerenhoek en Heinkenszand. Aan deze weg zijn diverse bedrijven en woningen gelegen. Aan de westzijde is de dichtstbijzijnde woning Heinkenszand 17 gelegen op ongeveer 15 meter van de inrichtingrens. Aan de overzijde van de nieuw te realiseren uitrit is eveneens een woning gelegen (Heinkenszandseweg 20). Ook aan de oostzijde bevinden zich nog woningen (dichtstbijzijnde is Heinkenszandseweg 27).

Hoondert valt onder het Activiteitenbesluit en in tabel 2.17a staan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus genoemd waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden op de gevel van gevoelige gebouwen.

Maximale geluidsniveaus

In tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit zijn de maximale geluidsniveaus opgenomen waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden uitsluitend op de gevel van gevoelige gebouwen. De grenswaarden in de dagperiode zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

Indirecte hinder

In het Activiteitenbesluit staat geen norm voor de indirecte hinder. Conform jurisprudentie dient hier echter wel rekening mee gehouden te worden. Conform de "Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996, geldt een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Conclusie: in het akoestisch onderzoek is aangetoond dat indirecte hinder voldoet aan grenswaarde van 50 dB(A).

4.3 Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Op basis van het akoestisch onderzoek blijkt dat te allen tijde aan de normering van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan worden voldaan.

Maximale geluidsniveaus

Uit het rapport blijkt dat de optredende maximale geluidsniveaus bij de woning aan de Heinkenszandseweg 17 en 20 in de nachtperiode incidenteel hoger kunnen zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode, namelijk respectievelijk 64 dB(A) en 65 dB(A). Op de overige woningen wordt voldaan aan de normen uit het Activiteitenbesluit.

De berekende waarden voor het maximaal geluidsniveau kunnen niet redelijkerwijs teruggebracht worden. Hierbij is het volgende overwogen:

- Er is aangetoond dat overdrachtsmaatregelen ter vermindering van de geluidsbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet effectief / doelmatig zijn.
- akoestisch gezien lijkt het 'in oostelijke richting verleggen' van de in- / uitritroute gunstiger voor de woningen aan de Heinkenszandseweg no. 18 en no. 20. Echter het maximaal geluidsniveau (L_{Amax} in dB(A)) neemt op de voor- en achtergevel van de woning van derden aan de Heinkenszandseweg 27 dan toe. De toename van het maximaal geluidsniveau op met name de achtergevel (en de geluidsluwe tuin) kan als minder gunstig voor een goed leef- en woonklimaat worden ervaren.
- De relevante gevels van woningen van derden aan de Heinkenszandseweg 18 en 20 worden door het verkeersgeluid vanwege het passerend verkeer op de Heinkenszandseweg (N667) al belast. De optredende pieken vanwege dit wegverkeer zullen naar verachting al hoger zijn dan de nu berekende waarden.
- de overschrijding treedt 'incidenteel' op binnen de nachtperiode bij optredende calamiteiten elders bij derden en tijdens de uitvoering van gladheidsbestrijding.
- De maximaal hogere grenswaarde van 65 dB(A) uit de Handreiking industriële lawaai en vergunningverlening wordt niet overschreden, waarbij dient te worden opgemerkt dat:
 - o Er voor de woning Heinkenszandseweg 17 feitelijk sprake is van een reeds bestaande en toegestane activiteit;
 - o Zoals eerder vermeld alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen getroffen / onderzocht zijn;
 - o De woningen een minimale geluidwering dienen te hebben van 20 dB teneinde een acceptabel binnenniveau van 45 dB(A) in de nachtperiode te krijgen. Volgens het Bouwbesluit dient de minimale geluidwering van woningen 20 dB te bedragen. Deze voorwaarde gold echter nog niet voor het totstandkoming van het Bouwbesluit. Uit metingen in praktijksituaties uitgevoerd door of

namens de RUD-Zeeland bij zeer oude woningen met enkele kierdichting en enkel glas (ook glas-in-lood) hebben wij een geluidwering berekend van 23-30 dB. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de binnenniveaus (bij 65 dB(A)) uitkomen onder de genoemde 45 dB(A) grens. Hiermee is voldoende aangetoond dat kan worden voldaan aan de in artikel 2.20, tweede lid van het Activiteitenbesluit genoemde eis voor het maximaal geluidniveau van 45 dB(A) in de nachtperiode.

De verhoogde niveaus zijn opgenomen in voorschrift 1 van hoofdstuk 2.

5. Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat de binnen de inrichting te gebruiken machines en materieel, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines en vergelijkbaar materieel in soortgelijke inrichtingen welke voldoen aan de stand der Techniek. Aanvullende geluidmetingen ter plaatse hebben dit aangetoond. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

6. Conclusie

Gelet op het voorgaande stellen wij maatwerkvoorschriften vast ten aanzien van het optredende piekgeluid (L_{Amax}) gedurende de nachtperiode voor Aannemings- en verhuurbedrijf J. Hoondert & Zn B.V.