



-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0

De gemeenteraad heeft kennis genomen van de in het aangehechte raadsvoorstel voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen. De gemeenteraad neemt deze voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen over en maakt deze tot de zijne. Dit voorstel maakt onderdeel uit van dit besluit.

## BESLUIT

Gelet op de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit op de ruimtelijke ordening wordt:

1. het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018, herziening delegatieregulering zonneparken, 2022" (NL.IMRO.0654.OPBGBZP2022-0002), met inachtneming van hetgeen hierna onder 2. is opgenomen, gewijzigd vastgesteld;
2. ingestemd met de in het aangehechte raadvoorstel voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen in de Regels. De gemeenteraad neemt deze voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen over en maakt deze tot de zijne.
3. de bijbehorende ondergrond op basis van de Basisregistratie Grootchalige Topografie vastgesteld, zoals deze op het moment van dit besluit geldt;
4. geen exploitatieplan vastgesteld als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wet ruimtelijke ordening, aangezien dit in casu niet vereist is.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 13 januari 2022,

de griffier,

de voorzitter,

## Raadsvoorstel

Zaaknummer:



Nummer raadsvoorstel

Raadsvergadering

13 januari 2022

Portefeuillehouder

Wethouder Weststrate

Onderwerp

Chw bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018, herziening delegatieregeling zonneparken, 2022"

Geachte raad,

Hiermee leggen wij aan u een voorstel over bovengenoemd onderwerp ter besluitvorming voor.

## VOORSTEL

Wij stellen u voor om:

1. het Crisis- en herstelwet (hierna te noemen Chw) bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018, herziening delegatieregeling zonneparken, 2022" (NL.IMRO.0654.OPBGBZP2022-0002), met inachtneming van hetgeen hierna onder 2 wordt voorgesteld, gewijzigd vast te stellen;
2. in te stemmen met de in dit raadsvoorstel voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen in de Regels;
3. op basis van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (hierna te noemen BGT) de bijbehorende ondergrond vast te stellen, zoals deze op het moment van dit besluit geldt;
4. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wet ruimtelijke ordening (hierna te noemen Wro), aangezien dit in casu niet vereist is.

## AANLEIDING EN DOEL

Op 1 oktober 2020 heeft uw raad, in vervolg op uw raadsbesluit van 3 oktober 2019, opnieuw een voorbereidingsbesluit genomen voor het omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018" voor wat betreft het onderdeel realisering van duurzame initiatieven voor zonne-energie op agrarische gronden in de grootschalige polders. Dit raadsbesluit/voorbereidingsbesluit is op 8 oktober 2020 gepubliceerd en in werking getreden.

De aanleiding en het doel tot het nemen van dit voorbereidingsbesluit was er in gelegen om te bezien of de regeling zoals opgenomen in dit omgevingsplan bijstelling behoefde, gezien de ambities van de provincie Zeeland en het Rijk op dit onderdeel én hun (ruimtelijke) visie hoe dit te bereiken.

## ARGUMENTEN

Op 24 november 2020 is er een kaderstellende raad geweest waarbij uw raad aan ons richtinggevend kaders heeft aangereikt met betrekking tot de herziening van het planologisch beleid.

In samenwerking met een stedenbouwkundig bureau hebben wij deze kaders uitgewerkt. Tijdens een informerende raadsbijeenkomst op 22 juli 2021 bent u door ons bijgepraat over deze uitwerking en is met u doorgepraat over het vervolg. De belangrijkste conclusie uit deze bijeenkomst is dat u als kader heeft gesteld dat zonneparken op landbouwgronden een tijdelijk karakter hebben en beperkt moeten worden in de tijd. Daaruit volgt dat de delegatiebevoegdheid – zoals opgenomen in het omgevingsplan – niet langer meer een geschikt planologisch instrument is.

Het plan van aanpak zoals besproken met uw raad is dan ook (geweest):

- 1) de delegatiebevoegdheid zoals deze nu is opgenomen in artikel 141.5.1. onder h moet komen te vervallen in de herziening van het omgevingsplan;
- 2) een beleidsnotitie/-visie op te stellen met inachtneming van de door u gestelde kaders, en deze vervolgens te zijner tijd door uw raad te laten vaststellen. Na vaststelling vormt deze beleidsnotitie/-visie het toetsingskader voor mogelijke aanvragen tot het aanleggen en exploiteren van zonneparken.

In verband met de “houdbaarheidsdatum” van het voorbereidingsbesluit - 1 jaar na inwerkingtreding ervan - hebben we met uw raad afgesproken eerst het traject van de bestemmingsplanherziening ter hand te nemen. Dat hebben we gedaan door het ter visie leggen van het ontwerp van het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan “Buitengebied Borsele 2018, herziening delegatieregulering zonneparken”, 2022 vóór 8 oktober 2021.

### Opzet Chw bestemmingsplan

Het Chw bestemmingsplan voorziet in het laten vervallen van de delegatiebevoegdheid aangaande de realisering van duurzame initiatieven voor zonne-energie zoals opgenomen in artikel 141.5.1. onder h van het op 1 maart 2018 vastgestelde Chw bestemmingsplan Omgevingsplan “Buitengebied Borsele, 2018”.

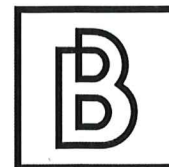
### Terinzagelegging ontwerp Chw bestemmingsplan

Het ontwerpbesluit en ontwerp van het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan “Buitengebied Borsele 2018, herziening delegatieregulering zonneparken, 2022” waren vanaf 7 oktober 2021 te raadplegen via <http://borsele.crotec-omgevingsplan.nl/>.

Daarnaast hebben het ontwerp besluit en het ontwerp Chw bestemmingsplan voor een ieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis, Stenevate 10 in Heinkenszand.

Het bovenstaande is vooraf bekend gemaakt door middel van een publicatie in het Gemeenteblad van 6 oktober 2021 en door plaatsing van de kennisgeving op onze gemeentelijke website. In de publicatie is mede bekendheid gegeven aan de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

U kunt nu overgaan tot vaststelling van het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan “Buitengebied Borsele 2018, herziening delegatieregulering zonneparken, 2022”.



gemeente  
**BORSELE**

## Ambtshalve aanpassingen/wijzigingen

Op 18 augustus 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake de beroepen, die ingesteld zijn tegen uw raadsbesluit van 1 maart 2018 tot vaststelling het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018".

De Afdeling heeft in zijn uitspraak, wegens strijd met de rechtszekerheid, vernietigd:

- artikel 141.3.2 (= Beoordelingsregels melding);
- artikel 141.3.3 onder a. sub 2 (= procedureregulering melding waarin is vastgelegd dat onderbouwd moet worden dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan).

Naar het oordeel van de Afdeling is het niet verenigbaar met het karakter van het instrument 'meldingsplicht' om de toelaatbaarheid van een activiteit afhankelijk te stellen van beoordelingsregels als opgenomen in artikel 141.3.2. Inherent aan een melding is immers dat er **geen** nader afwegingsmoment volgt. Daarmee hangt samen dat onduidelijk is wat het rechtsgevolg is als de melding een onderbouwing bevat die volgens ons (het college) niet toereikend is.

In het omgevingsplan worden drie deelgebieden onderscheiden: 1) Kerngebied de Poel en Heggengebied Nisse, 2) Kleinschalige polders en 3) Grootschalige polders.

De door de Afdeling vernietigde artikelen zijn opgenomen voor meldingen in deelgebied Grootschalige polders.

Ook de andere twee deelgebieden kennen het instrument 'meldingsplicht' met daaraan gekoppeld Beoordelingsregels en procedureregulering melding. In deelgebied Kerngebied de Poel en Heggengebied Nisse betreft het de artikelen 139.3.2 en 139.3.3 onder a. sub 2. In deelgebied Kleinschalige polders de artikelen 140.3.2 en 140.3.3 onder a. sub 2.

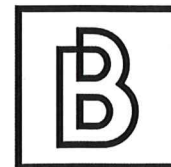
Nu de Afdeling de regeling zoals opgenomen in artikel 141.3.2 en artikel 141.3.3 onder a. sub 2 heeft vernietigd wegens strijd met de rechtszekerheid had het op de weg van de Afdeling gelegen dat zij in de uitspraak van 18 augustus 2021 ook de identieke regeling opgenomen in de artikelen 139.3.2, 139.3.3 onder a. sub 2., 140.3.2 en 140.3.3 onder a. sub 2 had vernietigd. De Afdeling heeft dit verzuimd, vermoedelijk omdat het ingestelde beroep op dit onderdeel zich toespitste op (een locatie in) de Grootschalige polders.

Wat door ook van zij, de regeling in het deelgebied Kerngebied de Poel en Heggengebied Nisse en de regeling in het deelgebied Kleinschalige polders zijn door de uitspraak van de Afdeling onverbindend geworden. Met andere woorden, aan deze regelingen komt geen betekenis meer toe.

Daarom stellen wij u nu ook voor om de regeling opgenomen in de artikelen 139.3.2, 139.3.3 onder a. sub 2., 140.3.2 en 140.3.3 onder a. sub 2 in te trekken.

## **(JURIDISCHE) CONSEQUENTIES**

Door het laten vervallen van de delegatiebevoegdheid opgenomen onder artikel 141.5.1. onder h van het Chw bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Borsele, 2018" voorziet het planologisch beleid/het Chw bestemmingsplan niet meer in de mogelijkheid om een herziening van het omgevingsplan (delegatieplan) vast te stellen door ons voor de



gemeente  
**BORSELE**

realisering van duurzame initiatieven voor zonne-energie op agrarische gronden in de Grootchalige polders.

Het intrekken van de artikel de artikelen 139.3.2, 139.3.3 onder a. sub 2., 140.3.2 en 140.3.3 onder a. sub 2 is in lijn met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State van 18 augustus 2021 waarbij de Afdeling deze regeling (opgenomen in artikel 141.3.2 en artikel 141.3.3 onder a. sub 2) heeft vernietigd wegens strijd met de rechtszekerheid.

### **FINANCIEN**

De kosten die gemoeid zijn met het opstellen van de herziening van het bestemmingsplan worden gedekt uit het hiervoor beschikbare budget Actualiseren bestemmingsplannen.

### **UITVOERING /PLANNING /EVALUATIE**

Na vaststelling van het Chw bestemmingsplan door uw raad wordt uw besluit gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. Als er in deze periode geen beroep tegen uw besluit wordt ingesteld en er geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt uw besluit daags na de beroepstermijn in werking.

### **COMMUNICATIE**

Communicatie omtrent de (planologische) procedure is verankerd in de Wro, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet Elektronische publicatie. In het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website wordt een publicatie geplaatst die melding maakt van het raadsbesluit en het Chw bestemmingsplan.

### **TER INZAGE LIGGENDE STUKKEN**

Er liggen geen stukken ter inzage.

### **BESLUIT**

De raad besluit om:

1. het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018, herziening delegatieregel zonneparken, 2022" (NL.IMRO.0654.OPBGBZP2022-0002), met inachtneming van hetgeen hierna onder 2 is voorgesteld, gewijzigd vast te stellen;
2. in te stemmen met de in dit raadsvoorstel voorgestelde ambtshalve aanpassingen/wijzigingen in de Regels;
3. op basis van de BGT de bijbehorende ondergrond vast te stellen, zoals deze op het moment van dit besluit geldt;
4. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro, aangezien dit in casu niet vereist is.

### **TER INZAGE LIGGENDE STUKKEN**

Er liggen geen stukken ter inzage.

## BIJLAGE(N)

Bij dit advies hoort/horen de volgende bijlage(n):

| Documentnr. Join | Naam van de bijlage                                                                                                                                      |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| D21.571329       | 210914 ontwerp Omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018, herziening delegatieregel zonneparken, 2022"                                                     |
| D21.579807       | 220113 raadsbesluit tot vaststelling van het Chw bestemmingsplan Omgevingsplan "Buitengebied Borsele, 2018, herziening delegatieregel zonneparken, 2022" |
|                  |                                                                                                                                                          |