

B E H E E R S P L A N

Beleidsregel zonebeheersysteem Industrieterrein 2008

V L I S S I N G E N - O O S T



Provincie Zeeland



GEMEENTE
VLISSINGEN



gemeente
Borsele

Inhoudsopgave

Beleidsregel provincie Zeeland

Beleidsregel gemeente Borsele

Beleidsregel gemeente Vlissingen

Akoestisch inrichtingsplan



Beleidsregel zonebeheersysteem Industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 provincie Zeeland (Beheersplan)

Status: Definitief

01-09-2008

College van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland
Vastgesteld in de vergadering van 9 september 2008

Besluit van het college van gedeputeerde staten van Zeeland van 9 september 2008 houdende de "Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 provincie Zeeland" .

Gedeputeerde staten van Zeeland,

- overwegende dat het gewenst is een beleidsregel vast te stellen aangaande het gebruik en de uitgifte van de beschikbare geluidsruimte, die de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost regelt zonder overschrijding van de geluidszone;
- overwegende dat ingevolge de Wet geluidhinder het beheer van geluidszones rond industrierreinen van regionaal belang tot de bevoegdheid van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland behoort;
- overwegende dat het Industrierrein Vlissingen-Oost in het Omgevingsplan Zeeland zoals dat is vastgesteld op 30 juni 2006 als ook in de Provinciale Milieuverordening Zeeland, tranche 7A, is aangemerkt als een industrierrein van regionaal belang respectievelijk Zeehaventerrein;
- overwegende dat bedrijventerrein Sloepoort onderdeel uitmaakt van het gezonde industrierrein Vlissingen-Oost;
- overwegende dat het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland het bevoegd gezag is ten aanzien van inrichtingen die behoren tot een in bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer genoemde categorie, voorzover zij hiertoe zijn aangewezen en de inrichtingen zijn gelegen op het grondgebied van de provincie Zeeland;
- overwegende dat op grond van bijlage II van de regels voor het berekenen en meten van de geluidbelasting ingevolge de Wet geluidhinder (Reken en meetvoorschrift geluidhinder 2006) de redelijke sommatie voor Vlissingen-Oost 1 dB(A) bedraagt;
- gelet op artikel 158 van de provinciewet;
- gelet op hoofdstuk 3 en op artikel 4.81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- gelet op artikel 163, lid 2, juncto artikel 164, van de Wet geluidhinder;

besluiten vast te stellen de navolgende Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 provincie Zeeland.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
- b. beheerder geluidszone: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland;
- c. industrierrein Vlissingen-Oost: het industrierrein zoals weergegeven op bijlage I;
- d. geluidszone: de geluidszone zoals deze is vastgesteld bij Koninklijk besluit van 1991 en is gewijzigd in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloe", dat op 2 november 2006 is vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele;
- e. beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone: het door middel van berekening vastgestelde kleinste verschil op die punten tussen de ten gevolge van alle op grond van de Wet milieubeheer aan inrichtingen vergunde geluidsniveaus (inclusief meldingen) en:
 - de toelaatbare waarde op de geluidszone, of;
 - de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen ter plaatse van de betrokken woningen;
 - de hogere grenswaarden ter plaatse van de betrokken woningen;
- f. zonebewakingsmodel: het model dat de beheerder van de geluidszone gebruikt voor de individuele toets van de bedrijven;
- g. akoestisch inrichtingsplan: het bij deze beleidsregel horende document – gebaseerd op het zonebewakingsmodel – waarin de geluidsruimte is verdeeld in gebieden en deelgebieden en zoals dat is opgesteld voor het industrierrein Vlissingen-Oost. Het akoestisch inrichtingsplan maakt onderdeel uit van deze beleidsregel;
- h. vergunning: een milieuvergunning ingevolge de Wet milieubeheer;
- i. melding: melding op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld;
- j. gebied: een op kaart in het akoestisch inrichtingsplan aangegeven stuk van het industrierrein Vlissingen-Oost;

k. deelgebied; een nadere verdeling van een gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is van toepassing op besluiten op aanvragen om vergunningen en op meldingen voor inrichtingen gelegen binnen het Industrierrein Vlissingen-Oost en binnen het bedrijventerrein Sloepoort.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Bij een beslissing op een aanvraag om een vergunning of bij ontvangst van een melding en/of bij acceptatie van een bij de melding bijgeleverd akoestisch onderzoek neemt het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer in ieder geval in acht:

1. de geluidsruijnte die in het akoestisch inrichtingsplan voor het betreffende gebied per vierkante meter beschikbaar is;
2. de vastgestelde hogere grenswaarde op de gevels van de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
3. de geluidszone.

Artikel 4 Voortoets

Op verzoek van het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer kan door de beheerder van de geluidszone een voortoets worden uitgevoerd. De voortoets vindt plaats op basis van een akoestisch onderzoek en maakt geen onderdeel uit van een formele aanvraag om een vergunning of van een melding.

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer legt direct na ontvangst een aanvraag om een vergunning of een melding ter toetsing voor aan de beheerder van de geluidszone.

Artikel 6 Toetsing

- a. De beheerder van de geluidszone toetst uiterlijk binnen vier weken na ontvangst bij het bevoegd gezag de vergunningaanvraag of melding aan de in artikel 3 opgenomen criteria.
- b. De beheerder van de geluidszone stelt het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer schriftelijk van de resultaten van de toets op de hoogte.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In de maand februari van elk kalenderjaar wordt door de beheerder van de geluidszone aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en aan de directie van Zeeland Seaports een overzicht toegezonden van de in het voorgaande kalenderjaar verwerkte gegevens.

Artikel 8 Evaluatie akoestisch inrichtingsplan

- a. Om de vijf jaar, echter voor het eerst uiterlijk in 2012, wordt het akoestisch inrichtingsplan door de beheerder van de geluidszone geëvalueerd.
- b. De evaluatie wordt toegezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele.

Artikel 9 Wijziging en/of aanpassing akoestisch inrichtingsplan (grote herziening)

- a. Met (mede) instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen en van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele kan het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland besluiten het akoestisch inrichtingsplan te wijzigen of aan te passen. Op een wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan middels dit artikel 9 is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

- b. Wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan mag geen negatieve gevolgen hebben voor de vastgestelde geluidszone en/of de vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen.

Artikel 10 Afwijkmogelijkheid van het akoestisch inrichtingsplan (kleine afwijking)

Indien het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland voornemens is van het bij deze beleidsregel horende akoestisch inrichtingsplan en/of van deze beleidsregel af te wijken:

- zorgt het voor de schriftelijke instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen en van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
- stelt het Zeeland Seaports in de gelegenheid advies te geven;
- stelt het het ministerie van VROM in de gelegenheid advies te geven, indien de afwijking gevolgen heeft voor een onder bevoegd gezag van het ministerie staande inrichting;
- informeert het de bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft.

Een afwijking op grond van artikel 10 is alleen mogelijk indien de afwijking geen gevolgen heeft voor andere gebieden van het akoestisch inrichtingsplan.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De beleidsregel treedt daags na de uitgifte van het Provinciaal blad van Zeeland in werking.

Artikel 12 Overgangsrecht

- a. Bij een in procedure zijnde ontwerpvergunning die ter inzage ligt respectievelijk ter inzage heeft gelegen, blijft het recht zoals dit gold voor inwerkingtreding van deze beleidsregel van toepassing.
- b. Bij een aanvraag om een vergunning of bij een melding die is ontvangen voor de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregel geldt deze beleidsregel.

Artikel 13 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 provincie Zeeland.

Algemene toelichting

1. Algemeen

Rond het Industrierrein Vlissingen-Oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidszone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare geluidsbelasting (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft maximaal toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld.

Inmiddels is gebleken dat de in 1991 vastgestelde geluidszone onvoldoende geluidsruimte biedt om het industrierrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports en de betrokken gemeenten een project opgestart om te onderzoeken hoe geluidsruimte op het industrierrein kan worden gecreëerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken, dat het verruimen van de geluidszone de enige mogelijkheid is om structureel geluidsruimte, voor zowel de nog braakliggende delen van het Industrierrein Vlissingen-Oost als voor de bestaande bedrijven, te creëren. Hiertoe heeft het college van gedeputeerde staten bij besluit van 27 september 2005 een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen. Tegen dit besluit is door 2 omwonenden beroep aangetekend. Op 21 februari 2007 (uitspraaknummer 200602708/1) en 14 maart 2007 (uitspraaknummer 200602827/1) zijn de beide beroepen door de Raad van State ongegrond verklaard.

Op 2 november 2006 is het bestemmingsplan waarin de nieuwe geluidszone is opgenomen door de gemeenteraad van Borsele vastgesteld. Dit is door het college van gedeputeerde staten op 29 mei 2007 goedgekeurd. Tegen dit bestemmingsplan is geen beroep aangetekend waardoor het bestemmingsplan nu van kracht is en de verruiming van de geluidszone gerealiseerd is. Wat nu nog rest is, indien nodig, de isolatie van de woningen waarvoor een hogere grenswaarde is afgegeven. De isolatie zal naar verwachting in 2008 worden afgerond.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrierrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Dit komt overeen met de door de provincie sinds 1998 verrichte geluidsmetingen rondom het industrierrein Vlissingen-Oost. Uit deze metingen blijkt een structureel lagere geluidsbelasting dan op basis van de vergunningen van de diverse bedrijven verwacht mag worden. Het verschil varieert tussen de 1 en de 5 dB(A).

In de Wet geluidhinder is niet aangegeven hoe de extra te vergunnen geluidsruimte op basis van de redelijke sommatie toegepast moet worden. Zij kan worden gebruikt ten gunste van de bedrijven, ten gunste van woningbouw, een mix of er kan worden gekozen voor het in het geheel niet toepassen van de redelijke sommatie. Het toepassen van de redelijke sommatie is een beleidskeuze van de betrokken overheden. In dit geval de gemeenten Middelburg, Vlissingen, Borsele en de provincie Zeeland. Door de betrokken overheden is in principe gekozen voor het toekennen van de extra geluidsruimte aan de verschillende container initiatieven. Elders in het land is het reeds een bestaande praktijk dat voor industrierreinen gebruik wordt gemaakt van een akoestisch inrichtingsplan, waarin de totaal beschikbare geluidsruimte wordt verdeeld.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze wijziging wordt de zonebeheerder ingevolge artikel 164 de mogelijkheid geboden een beheersplan/beleidsregel op te stellen. In dat plan kan hij aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidsruimte te verdelen.

Het voordeel voor bedrijven van zo'n plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidsruimte. Met artikel 164 wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

Sinds het in werking treden van de eerste versie van november 2006 van de beleidsregel zonebeheersysteem industrierrein Vlissingen-Oost zijn er aanpassingen nodig bij de volgende bedrijven: Alleghany, Delta waterzuivering, Zalco, Thermphos, Arkema, BIOX, Investa, Pelt en Hooykaas. Deze aanpassingen zijn inpasbaar binnen de beschikbare geluidsruimte en hebben geen invloed op de mogelijkheden van andere kavels.

2. Doelstelling

In de onderhavige beleidsregel worden het gebruik en de uitgifte van geluidsruimte op het Industrierrein Vlissingen-Oost geregeld. De doelstelling van de beleidsregel is het reguleren van de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost zonder overschrijding van de geluidszone.

Deze doelstelling wordt gehaald door:

1. De toets op de geluidszone en op de vastgestelde hogere grenswaarde voor de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is op de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
2. De toets op de per gebied vastgestelde geluidsruimte.

Deze toets vindt plaats bij het afgeven van een milieuvergunning respectievelijk bij de acceptatie van een akoestisch rapport behorende bij een melding in het kader van een algemene maatregel van bestuur en is opgenomen in het akoestisch inrichtingsplan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Zonebewakingsmodel: Een zonebewakingsmodel is een model waar de verschillende bedrijven zijn ingevoerd. In het model zijn ingevoerd: de bronnen, gebouwen en vergunningpunten van de individuele bedrijven, de geluidszone en de punten waarop een hogere grenswaarde of een maximale toelaatbare geluidsbelasting is vastgesteld, de omgevingsfactoren zoals dijklichamen, waterpartijen en dergelijke. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost wordt sinds 1988 gebruik gemaakt van een zonebewakingsmodel. De basis hiervoor is een computerprogramma genaamd Geonoise van DGMR. Het model is opgesteld volgens de handleiding meten en rekenen industrielawaai met uitzondering van de in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu}). Deze blijkt voor grote industrierreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrierrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrierreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$). De Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrierrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrierrein.

Akoestisch inrichtingsplan: Gelijktijdig met de vaststelling van deze beleidsregel is een akoestisch inrichtingsplan vastgesteld. In dit plan is de beschikbare geluidsruijme verdeeld per gebied. Hiertoe is het industrierrein opgedeeld in 29 gebieden. Voor elk gebied is een aantal dB(A)'s per vierkante meter beschikbaar. De 29 gebieden zijn deels geheel ingevulde gebieden, deels gedeeltelijk ingevulde gebieden en deels nog braakliggende gebieden. In de geluidsruijme per gebied is naast de reeds in gebruik zijnde geluidsruijme ook de gereserveerde geluidsruijme inbegrepen. Het akoestisch inrichtingsplan Industrierrein Vlissingen-Oost is opgesteld op basis van de nieuwe geluidszone inclusief de extra geluidsruijme die beschikbaar komt als gevolg van de toepassing van de redelijke sommatie en op basis van de eindresultaten van het akoestisch onderzoek. Het plan houdt rekening met de opgegeven wensen van zowel Zeeland Seaports als van de bestaande bedrijven. Om te voorkomen dat de geluidszone voortijdig wordt ingevuld vindt vergunningverlening plaats op basis van de vastgestelde geluidsruijme per gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is zowel van toepassing op bedrijven die vallen onder een vergunningplicht ingevolge de Wet milieubeheer als ook op bedrijven die vallen onder artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zoals bijvoorbeeld het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ofwel het Activiteitenbesluit, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid kunnen worden gesteld. Bedrijven waarvoor in het kader van een algemene maatregel van bestuur geen nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld, zijn buiten het toepassingsbereik van deze beleidsregel gelaten. Deze bedrijven produceren in de regel niet veel geluid, bijvoorbeeld een douane- of waterklerkkantoor of een zeemanshuis.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Niet extra opgenomen is de toets aan best beschikbare technieken. Dit volgt immers al uit de Wet milieubeheer. In artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer is vastgelegd, dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een vergunning de geldende grenswaarden in acht moet nemen. Indien blijkt dat de uitoefening van een bedrijf binnen de vastgestelde geluidszone c.q. grenswaarde op de gevels van woningen niet mogelijk is, moet op basis van artikel 8.10, tweede lid, van de Wet milieubeheer de vergunning (gedeeltelijk) worden geweigerd.

Het doel van deze beleidsregel is de invulling van het gehele industrierrein Vlissingen-Oost te regelen door een extra toets toe te voegen aan artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost moet daarom ook worden getoetst aan het akoestisch inrichtingsplan.

Eerste lid: Zie hiervoor de toelichting bij het bijbehorende Akoestisch inrichtingsplan.

Tweede lid: Bij besluit van 27 september 2005 heeft het college van gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen, een aantal woningen uitgezonderd waarvoor bij besluit van het ministerie van VROM 15 juni 2000, kenmerk MBG 97581262/703 maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG's) zijn verleend.

Derde lid 3: Het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" van de gemeente Borsele.

Artikel 4 Voortoets

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Artikel 6 Toetsing

In deze artikelen is de tussen de vergunningverleners en de beheerder afgesproken procedure opgenomen. In artikel 4 is de mogelijkheid van een voortoets opgenomen. De voortoets vindt plaats voordat het bevoegd gezag de officiële vergunningprocedure start en geeft een indicatie van de mogelijkheden. Het betreft een informele toets.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In dit artikel wordt gegarandeerd dat alle betrokken partijen jaarlijks op de hoogte worden gesteld van de wijzigingen die op het industrierrein hebben plaatsgevonden.

Artikel 8 Evaluatie

Artikel 9 Grote herziening

In ieder geval wordt elke vijf jaar bezien of het akoestisch inrichtingsplan nog past binnen de wensen van de verschillende partijen en indien nodig herzien. Naar behoefte kan het akoestisch inrichtingsplan ook eerder tussentijds herzien worden. Randvoorwaarde daarbij is dat de geluidszone en/of de hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen in acht genomen moeten worden. Een wijziging van het akoestisch inrichtingsplan kan dus niet betekenen dat de geluidszone weer moet worden aangepast. De eerste evaluatie vindt uiterlijk plaats in 2012. Op een grote herziening van het akoestisch inrichtingsplan wordt hoofdstuk 3, afdeling 4, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Artikel 10 Afwijkingsmogelijkheid (kleine afwijking)

De hier genoemde afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om de beleidsregel niet te star te maken en enige mate van flexibiliteit in te bouwen. Zo wordt voorkomen dat bij kleine wijzigingen de gehele beleidsregel en het akoestisch inrichtingsplan opnieuw vastgesteld moeten worden. In principe zal weinig gebruik gemaakt worden van de afwijkingsmogelijkheid. Het zal in het algemeen gaan om kleine afwijkingen met geringe gevolgen voor andere bedrijven. Het schuiven van de geluidsruimte tussen de verschillende gebieden is niet mogelijk. Het schuiven van geluidsruimte tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen is wel mogelijk, maar alleen indien de geluidszone en/of de in de zone vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen niet worden overschreden. Verder geldt hiervoor de randvoorwaarde dat het schuiven tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen alleen kan na schriftelijke instemming van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland. Voordat geschoven mag worden met de beschikbare geluidsruimte moet inzicht worden verschaft in de gevolgen voor de bestaande bedrijven c.q. nog braakliggende percelen. Zeeland Seaports en – indien van toepassing - het ministerie van VROM worden in de gelegenheid gesteld een vrijblijvend advies te geven. De bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft worden vooraf geïnformeerd over de gevolgen van de afwijking.

Een dergelijke afwijking door de betreffende bestuursorganen is niet vatbaar voor zienswijzen en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht. Een dergelijke afwijking is pas vatbaar voor zienswijzen en beroep indien aan dat besluit rechtsgevolg wordt ontleend. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij verlening van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, waarbij de (nieuwe) geluidsruimte in de vergunning van het betreffende bedrijf is opgenomen of wanneer door het

opleggen van een maatwerkvoorschrift de geluidsruijnte van een meldingsplichtig bedrijf wordt beperkt dan wel verruimd.

Artikel 12 Overgangsrecht

Deze beleidsregel geeft voor een aantal (deel)gebieden meer geluidsruijnte dan de op 31 oktober 2006 vastgestelde beleidsregel. Om deze reden wordt ervoor gekozen voor alle nog te nemen besluiten, waarop nog geen ontwerpvergunning ter inzage ligt of heeft gelegen deze beleidsregel van 9 september 2008 als uitgangspunt te hanteren.

Beleidsregel zonebeheersysteem Industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Borsele (Beheersplan)

Status: Definitief

01-09-2008

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele
Vastgesteld in de vergadering van 9 september 2008

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Borsele van 9 september 2008 houdende de "Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Borsele".

Burgemeester en Wethouders van Borsele,

- overwegende dat het gewenst is een beleidsregel vast te stellen aangaande het gebruik en de uitgifte van de beschikbare geluidsruimte, die de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost regelt zonder overschrijding van de geluidszone;
- overwegende dat ingevolge de Wet geluidhinder het beheer van geluidszones rond industrierreinen van regionaal belang tot de bevoegdheid van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland behoort;
- overwegende dat het Industrierrein Vlissingen-Oost in het Omgevingsplan Zeeland zoals dat is vastgesteld op 30 juni 2006 als ook in de Provinciale Milieuverordening Zeeland, tranche 7A, is aangemerkt als een industrierrein van regionaal belang respectievelijk Zeehaventerrein;
- overwegende dat bedrijventerrein Sloepoort onderdeel uitmaakt van het gezonde industrierrein Vlissingen-Oost;
- overwegende dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele het bevoegd gezag is ten aanzien van inrichtingen die behoren tot een in bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer genoemde categorie, voorzover zij hiertoe zijn aangewezen en de inrichtingen zijn gelegen op het grondgebied van de gemeente Borsele;
- overwegende dat op grond van bijlage II van de regels voor het berekenen en meten van de geluidbelasting ingevolge de Wet geluidhinder (Reken en meetvoorschrift geluidhinder 2006) de redelijke sommatie voor Vlissingen-Oost 1 dB(A) bedraagt;
- gelet op artikel 160 van de gemeentewet;
- gelet op hoofdstuk 3 en op artikel 4.81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- gelet op artikel 163, lid 2, juncto artikel 164, van de Wet geluidhinder;

besluiten vast te stellen de navolgende Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Borsele.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
- b. beheerder geluidszone: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland;
- c. industrierrein Vlissingen-Oost: het industrierrein zoals weergegeven op bijlage I;
- d. geluidszone: de geluidszone zoals deze is vastgesteld bij Koninklijk besluit van 1991 en is gewijzigd in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloe", dat op 2 november 2006 is vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele;
- e. beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone: het door middel van berekening vastgestelde kleinste verschil op die punten tussen de ten gevolge van alle op grond van de Wet milieubeheer aan inrichtingen vergunde geluidsniveaus (inclusief meldingen) en:
 - de toelaatbare waarde op de geluidszone, of;
 - de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen ter plaatse van de betrokken woningen, of;
 - de hogere grenswaarden ter plaatse van de betrokken woningen;
- f. zonebewakingsmodel: het model dat de beheerder van de geluidszone gebruikt voor de individuele toets van de bedrijven;
- g. akoestisch inrichtingsplan: het bij deze beleidsregel horende document – gebaseerd op het zonebewakingsmodel – waarin de geluidsruimte is verdeeld in gebieden en deelgebieden en zoals dat is opgesteld voor het industrierrein Vlissingen-Oost. Het akoestisch inrichtingsplan maakt onderdeel uit van deze beleidsregel;
- h. vergunning: een milieuvergunning ingevolge de Wet milieubeheer;
- i. melding: melding op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld;
- j. gebied: een op kaart in het akoestisch inrichtingsplan aangegeven stuk van het industrierrein Vlissingen-Oost;

k. deelgebied; een nadere verdeling van een gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is van toepassing op besluiten op aanvragen om vergunningen en op meldingen voor inrichtingen gelegen binnen het Industrierrein Vlissingen-Oost en binnen het bedrijventerrein Sloepoort.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Bij een beslissing op een aanvraag om een vergunning of bij ontvangst van een melding en/of bij acceptatie van een bij de melding bijgeleverd akoestisch onderzoek neemt het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer in ieder geval in acht:

1. de geluidsruijnte die in het akoestisch inrichtingsplan voor het betreffende gebied per vierkante meter beschikbaar is;
2. de vastgestelde hogere grenswaarde op de gevels van de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
3. de geluidszone.

Artikel 4 Voortoets

Op verzoek van het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer kan door de beheerder van de geluidszone een voortoets worden uitgevoerd. De voortoets vindt plaats op basis van een akoestisch onderzoek en maakt geen onderdeel uit van een formele aanvraag om een vergunning of van een melding.

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer legt direct na ontvangst een aanvraag om een vergunning of een melding ter toetsing voor aan de beheerder van de geluidszone.

Artikel 6 Toetsing

- a. De beheerder van de geluidszone toetst uiterlijk binnen vier weken na ontvangst bij het bevoegd gezag de vergunningaanvraag of melding aan de in artikel 3 opgenomen criteria.
- b. De beheerder van de geluidszone stelt het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer schriftelijk van de resultaten van de toets op de hoogte.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In de maand februari van elk kalenderjaar wordt door de beheerder van de geluidszone aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en aan de directie van Zeeland Seaports een overzicht toegezonden van de in het voorgaande kalenderjaar verwerkte gegevens.

Artikel 8 Evaluatie akoestisch inrichtingsplan

- a. Om de vijf jaar, echter voor het eerst uiterlijk in 2012, wordt het akoestisch inrichtingsplan door de beheerder van de geluidszone geëvalueerd.
- b. De evaluatie wordt toegezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele.

Artikel 9 Wijziging en/of aanpassing akoestisch inrichtingsplan (grote herziening)

- a. Met (mede) instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen en van het college van gedeputeerde staten kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele besluiten het akoestisch inrichtingsplan te wijzigen of aan te passen. Op een wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan middels dit artikel 9 is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

- b. Wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan mag geen negatieve gevolgen hebben voor de vastgestelde geluidszone en/of de vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen.

Artikel 10 Afwijkmogelijkheid van het akoestisch inrichtingsplan (kleine afwijking)

Indien het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele voornemens is van het bij deze beleidsregel horende akoestisch inrichtingsplan en/of van deze beleidsregel af te wijken:

- zorgt het voor de schriftelijke instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen en van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland;
- stelt het Zeeland Seaports in de gelegenheid advies te geven;
- stelt het het ministerie van VROM in de gelegenheid advies te geven, indien de afwijking gevolgen heeft voor een onder bevoegd gezag van het ministerie staande inrichting;
- informeert het de bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft.

Een afwijking op grond van artikel 10 is alleen mogelijk indien de afwijking geen gevolgen heeft voor andere gebieden van het akoestisch inrichtingsplan.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De beleidsregel treedt daags na de publicatie in de Borselse Bode in werking.

Artikel 12 Overgangsrecht

- a. Bij een in procedure zijnde ontwerp vergunning die ter inzage ligt respectievelijk ter inzage heeft gelegen, blijft het recht zoals dit gold voor inwerkingtreding van deze beleidsregel van toepassing.
- b. Bij een aanvraag om een vergunning of bij een melding die is ontvangen voor de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregel geldt deze beleidsregel.

Artikel 13 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Borsele.

Algemene toelichting

1. Algemeen

Rond het Industrierrein Vlissingen-Oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidszone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare geluidsbelasting (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft maximaal toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld.

Inmiddels is gebleken dat de in 1991 vastgestelde geluidszone onvoldoende geluidsruimte biedt om het industrierrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports en de betrokken gemeenten een project opgestart om te onderzoeken hoe geluidsruimte op het industrierrein kan worden gecreëerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken, dat het verruimen van de geluidszone de enige mogelijkheid is om structureel geluidsruimte, voor zowel de nog braakliggende delen van het Industrierrein Vlissingen-Oost als voor de bestaande bedrijven, te creëren. Hiertoe heeft het college van gedeputeerde staten bij besluit van 27 september 2005 een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen. Tegen dit besluit is door 2 omwonenden beroep aangetekend. Op 21 februari 2007 (uitspraaknummer 200602708/1) en 14 maart 2007 (uitspraaknummer 200602827/1) zijn de beide beroepen door de Raad van State ongegrond verklaard.

Op 2 november 2006 is het bestemmingsplan waarin de nieuwe geluidszone is opgenomen door de gemeenteraad van Borsele vastgesteld. Dit is door het college van gedeputeerde staten op 29 mei 2007 goedgekeurd. Tegen dit bestemmingsplan is geen beroep aangetekend waardoor het bestemmingsplan nu van kracht is en de verruiming van de geluidszone gerealiseerd is. Wat nu nog rest is, indien nodig, de isolatie van de woningen waarvoor een hogere grenswaarde is afgegeven. De isolatie zal naar verwachting in 2008 worden afgerond.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrierrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Dit komt overeen met de door de provincie sinds 1998 verrichte geluidsmetingen rondom het industrierrein Vlissingen-Oost. Uit deze metingen blijkt een structureel lagere geluidsbelasting dan op basis van de vergunningen van de diverse bedrijven verwacht mag worden. Het verschil varieert tussen de 1 en de 5 dB(A).

In de Wet geluidhinder is niet aangegeven hoe de extra te vergunnen geluidsruimte op basis van de redelijke sommatie toegepast moet worden. Zij kan worden gebruikt ten gunste van de bedrijven, ten gunste van woningbouw, een mix of er kan worden gekozen voor het in het geheel niet toepassen van de redelijke sommatie. Het toepassen van de redelijke sommatie is een beleidskeuze van de betrokken overheden. In dit geval de gemeenten Middelburg, Vlissingen, Borsele en de provincie Zeeland. Door de betrokken overheden is in principe gekozen voor het toekennen van de extra geluidsruimte aan de verschillende container initiatieven. Elders in het land is het reeds een bestaande praktijk dat voor industrierreinen gebruik wordt gemaakt van een akoestisch inrichtingsplan, waarin de totaal beschikbare geluidsruimte wordt verdeeld.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze wijziging wordt de zonebeheerder ingevolge artikel 164 de mogelijkheid geboden een beheersplan/beleidsregel op te stellen. In dat plan kan hij aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidsruimte te verdelen.

Het voordeel voor bedrijven van zo'n plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidsruimte. Met artikel 164 wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

Sinds het in werking treden van de eerste versie van november 2006 van de beleidsregel zonebeheersysteem industrierrein Vlissingen-Oost zijn er aanpassingen nodig bij de volgende bedrijven: Alleghany, Delta waterzuivering, Zalco, Thermphos, Arkema, BIOX, Investa, Pelt en Hooykaas. Deze aanpassingen zijn inpasbaar binnen de beschikbare geluidsruimte en hebben geen invloed op de mogelijkheden van andere kavels.

2. Doelstelling

In de onderhavige beleidsregel worden het gebruik en de uitgifte van geluidsruimte op het Industrierrein Vlissingen-Oost geregeld. De doelstelling van de beleidsregel is het reguleren van de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost zonder overschrijding van de geluidszone.

Deze doelstelling wordt gehaald door:

1. De toets op de geluidszone en op de vastgestelde hogere grenswaarde voor de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is op de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
2. De toets op de per gebied vastgestelde geluidsruimte.

Deze toets vindt plaats bij het afgeven van een milieuvergunning respectievelijk bij de acceptatie van een akoestisch rapport behorende bij een melding in het kader van een algemene maatregel van bestuur en is opgenomen in het akoestisch inrichtingsplan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Zonebewakingsmodel: Een zonebewakingsmodel is een model waar de verschillende bedrijven zijn ingevoerd. In het model zijn ingevoerd: de bronnen, gebouwen en vergunningpunten van de individuele bedrijven, de geluidszone en de punten waarop een hogere grenswaarde of een maximale toelaatbare geluidsbelasting is vastgesteld, de omgevingsfactoren zoals dijklichamen, waterpartijen en dergelijke. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost wordt sinds 1988 gebruik gemaakt van een zonebewakingsmodel. De basis hiervoor is een computerprogramma genaamd Geonoise van DGMR. Het model is opgesteld volgens de handleiding meten en rekenen industrielawaai met uitzondering van de in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu}). Deze blijkt voor grote industrierreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrierrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrierreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$). De Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrierrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrierrein.

Akoestisch inrichtingsplan: Gelijktijdig met de vaststelling van deze beleidsregel is een akoestisch inrichtingsplan vastgesteld. In dit plan is de beschikbare geluidsruimte verdeeld per gebied. Hiertoe is het industrierrein opgedeeld in 29 gebieden. Voor elk gebied is een aantal dB(A)'s per vierkante meter beschikbaar. De 29 gebieden zijn deels geheel ingevulde gebieden, deels gedeeltelijk ingevulde gebieden en deels nog braakliggende gebieden. In de geluidsruimte per gebied is naast de reeds in gebruik zijnde geluidsruimte ook de gereserveerde geluidsruimte inbegrepen. Het akoestisch inrichtingsplan Industrierrein Vlissingen-Oost is opgesteld op basis van de nieuwe geluidszone inclusief de extra geluidsruimte die beschikbaar komt als gevolg van de toepassing van de redelijke sommatie en op basis van de eindresultaten van het akoestisch onderzoek. Het plan houdt rekening met de opgegeven wensen van zowel Zeeland Seaports als van de bestaande bedrijven. Om te voorkomen dat de geluidszone voortijdig wordt ingevuld vindt vergunningverlening plaats op basis van de vastgestelde geluidsruimte per gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is zowel van toepassing op bedrijven die vallen onder een vergunningplicht ingevolge de Wet milieubeheer als ook op bedrijven die vallen onder artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zoals bijvoorbeeld het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ofwel het Activiteitenbesluit, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid kunnen worden gesteld. Bedrijven waarvoor in het kader van een algemene maatregel van bestuur geen nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld, zijn buiten het toepassingsbereik van deze beleidsregel gelaten. Deze bedrijven produceren in de regel niet veel geluid, bijvoorbeeld een douane- of waterklerkkantoor of een zeemanshuis.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Niet extra opgenomen is de toets aan best beschikbare technieken. Dit volgt immers al uit de Wet milieubeheer. In artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer is vastgelegd, dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een vergunning de geldende grenswaarden in acht moet nemen. Indien blijkt dat de uitoefening van een bedrijf binnen de vastgestelde geluidszone c.q. grenswaarde op de gevels van woningen niet mogelijk is, moet op basis van artikel 8.10, tweede lid, van de Wet milieubeheer de vergunning (gedeeltelijk) worden geweigerd.

Het doel van deze beleidsregel is de invulling van het gehele industrierrein Vlissingen-Oost te regelen door een extra toets toe te voegen aan artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost moet daarom ook worden getoetst aan het akoestisch inrichtingsplan.

Eerste lid: Zie hiervoor de toelichting bij het bijbehorende Akoestisch inrichtingsplan.

Tweede lid: Bij besluit van 27 september 2005 heeft het college van gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen, een aantal woningen uitgezonderd waarvoor bij besluit van het ministerie van VROM 15 juni 2000, kenmerk MBG 97581262/703 maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG's) zijn verleend.

Derde lid 3: Het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" van de gemeente Borsele.

Artikel 4 Voortoets

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Artikel 6 Toetsing

In deze artikelen is de tussen de vergunningverleners en de beheerder afgesproken procedure opgenomen. In artikel 4 is de mogelijkheid van een voortoets opgenomen. De voortoets vindt plaats voordat het bevoegd gezag de officiële vergunningprocedure start en geeft een indicatie van de mogelijkheden. Het betreft een informele toets.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In dit artikel wordt gegarandeerd dat alle betrokken partijen jaarlijks op de hoogte worden gesteld van de wijzigingen die op het industrierrein hebben plaatsgevonden.

Artikel 8 Evaluatie

Artikel 9 Grote herziening

In ieder geval wordt elke vijf jaar bezien of het akoestisch inrichtingsplan nog past binnen de wensen van de verschillende partijen en indien nodig herzien. Naar behoefte kan het akoestisch inrichtingsplan ook eerder tussentijds herzien worden. Randvoorwaarde daarbij is dat de geluidszone en/of de hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen in acht genomen moeten worden. Een wijziging van het akoestisch inrichtingsplan kan dus niet betekenen dat de geluidszone weer moet worden aangepast. De eerste evaluatie vindt uiterlijk plaats in 2012. Op een grote herziening van het akoestisch inrichtingsplan wordt hoofdstuk 3, afdeling 4, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Artikel 10 Afwijkingsmogelijkheid (kleine afwijking)

De hier genoemde afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om de beleidsregel niet te star te maken en enige mate van flexibiliteit in te bouwen. Zo wordt voorkomen dat bij kleine wijzigingen de gehele beleidsregel en het akoestisch inrichtingsplan opnieuw vastgesteld moeten worden. In principe zal weinig gebruik gemaakt worden van de afwijkingsmogelijkheid. Het zal in het algemeen gaan om kleine afwijkingen met geringe gevolgen voor andere bedrijven. Het schuiven van de geluidsruimte tussen de verschillende gebieden is niet mogelijk. Het schuiven van geluidsruimte tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen is wel mogelijk, maar alleen indien de geluidszone en/of de in de zone vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen niet worden overschreden. Verder geldt hiervoor de randvoorwaarde dat het schuiven tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen alleen kan na schriftelijke instemming van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland. Voordat geschoven mag worden met de beschikbare geluidsruimte moet inzicht worden verschaft in de gevolgen voor de bestaande bedrijven c.q. nog braakliggende percelen. Zeeland Seaports en – indien van toepassing - het ministerie van VROM worden in de gelegenheid gesteld een vrijblijvend advies te geven. De bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft worden vooraf geïnformeerd over de gevolgen van de afwijking.

Een dergelijke afwijking door de betreffende bestuursorganen is niet vatbaar voor zienswijzen en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht. Een dergelijke afwijking is pas vatbaar voor zienswijzen en beroep indien aan dat besluit rechtsgevolg wordt ontleend. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij verlening van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, waarbij de (nieuwe) geluidsruimte in de vergunning van het betreffende bedrijf is opgenomen of wanneer door het

opleggen van een maatwerkvoorschrift de geluidsruijnte van een meldingsplichtig bedrijf wordt beperkt dan wel verruimd.

Artikel 12 Overgangsrecht

Deze beleidsregel geeft voor een aantal (deel)gebieden meer geluidsruijnte dan de op 24 oktober 2006 vastgestelde beleidsregel. Om deze reden wordt ervoor gekozen voor alle nog te nemen besluiten, waarop nog geen ontwerpvergunning ter inzage ligt of heeft gelegen deze beleidsregel van 9 september 2008 als uitgangspunt te hanteren.

Beleidsregel zonebeheersysteem Industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Vlissingen (Beheersplan)

Status: Definitief

01-09-2008

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen
Vastgesteld in de vergadering van 9 september 2008

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen van 9 september 2008 houdende de "Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Vlissingen".

Burgemeester en Wethouders van Vlissingen,

- overwegende dat het gewenst is een beleidsregel vast te stellen aangaande het gebruik en de uitgifte van de beschikbare geluidsruimte, die de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost regelt zonder overschrijding van de geluidszone;
- overwegende dat ingevolge de Wet geluidhinder het beheer van geluidszones rond industrierreinen van regionaal belang tot de bevoegdheid van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland behoort;
- overwegende dat het Industrierrein Vlissingen-Oost in het Omgevingsplan Zeeland zoals dat is vastgesteld op 30 juni 2006 als ook in de Provinciale Milieuverordening Zeeland, tranche 7A, is aangemerkt als een industrierrein van regionaal belang respectievelijk Zeehaventerrein;
- overwegende dat bedrijventerrein Sloepoort onderdeel uitmaakt van het gezonde industrierrein Vlissingen-Oost;
- overwegende dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen het bevoegd gezag is ten aanzien van inrichtingen die behoren tot een in bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer genoemde categorie, voorzover zij hiertoe zijn aangewezen en de inrichtingen zijn gelegen op het grondgebied van de gemeente Vlissingen;
- overwegende dat op grond van bijlage II van de regels voor het berekenen en meten van de geluidbelasting ingevolge de Wet geluidhinder (Reken en meetvoorschrift geluidhinder 2006) de redelijke sommatie voor Vlissingen-Oost 1 dB(A) bedraagt;
- gelet op artikel 160 van de gemeentewet;
- gelet op hoofdstuk 3 en op artikel 4.81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- gelet op artikel 163, lid 2, juncto artikel 164, van de Wet geluidhinder;

besluiten vast te stellen de navolgende Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Vlissingen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen of het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
- b. beheerder geluidszone: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland;
- c. industrierrein Vlissingen-Oost: het industrierrein zoals weergegeven op bijlage I;
- d. geluidszone: de geluidszone zoals deze is vastgesteld bij Koninklijk besluit van 1991 en is gewijzigd in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloe", dat op 2 november 2006 is vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele;
- e. beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone: het door middel van berekening vastgestelde kleinste verschil op die punten tussen de ten gevolge van alle op grond van de Wet milieubeheer aan inrichtingen vergunde geluidsniveaus (inclusief meldingen) en:
 - de toelaatbare waarde op de geluidszone, of;
 - de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen ter plaatse van de betrokken woningen, of;
 - de hogere grenswaarden ter plaatse van de betrokken woningen;
- f. zonebewakingsmodel: het model dat de beheerder van de geluidszone gebruikt voor de individuele toets van de bedrijven;
- g. akoestisch inrichtingsplan: het bij deze beleidsregel horende document – gebaseerd op het zonebewakingsmodel – waarin de geluidsruimte is verdeeld in gebieden en deelgebieden en zoals dat is opgesteld voor het industrierrein Vlissingen-Oost. Het akoestisch inrichtingsplan maakt onderdeel uit van deze beleidsregel;
- h. vergunning: een milieuvergunning ingevolge de Wet milieubeheer;
- i. melding: melding op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld;
- j. gebied: een op kaart in het akoestisch inrichtingsplan aangegeven stuk van het industrierrein Vlissingen-Oost;

k. deelgebied; een nadere verdeling van een gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is van toepassing op besluiten op aanvragen om vergunningen en op meldingen voor inrichtingen gelegen binnen het Industrierrein Vlissingen-Oost en binnen het bedrijventerrein Sloepoort.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Bij een beslissing op een aanvraag om een vergunning of bij ontvangst van een melding en/of bij acceptatie van een bij de melding bijgeleverd akoestisch onderzoek neemt het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer in ieder geval in acht:

1. de geluidsruijnte die in het akoestisch inrichtingsplan voor het betreffende gebied per vierkante meter beschikbaar is;
2. de vastgestelde hogere grenswaarde op de gevels van de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
3. de geluidszone.

Artikel 4 Voortoets

Op verzoek van het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer kan door de beheerder van de geluidszone een voortoets worden uitgevoerd. De voortoets vindt plaats op basis van een akoestisch onderzoek en maakt geen onderdeel uit van een formele aanvraag om een vergunning of van een melding.

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Het bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer legt direct na ontvangst een aanvraag om een vergunning of een melding ter toetsing voor aan de beheerder van de geluidszone.

Artikel 6 Toetsing

- a. De beheerder van de geluidszone toetst uiterlijk binnen vier weken na ontvangst bij het bevoegd gezag de vergunningaanvraag of melding aan de in artikel 3 opgenomen criteria.
- b. De beheerder van de geluidszone stelt het bevoegde gezag ingevolge de Wet milieubeheer schriftelijk van de resultaten van de toets op de hoogte.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In de maand februari van elk kalenderjaar wordt door de beheerder van de geluidszone aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en aan de directie van Zeeland Seaports een overzicht toegezonden van de in het voorgaande kalenderjaar verwerkte gegevens.

Artikel 8 Evaluatie akoestisch inrichtingsplan

- a. Om de vijf jaar, echter voor het eerst uiterlijk in 2012, wordt het akoestisch inrichtingsplan door de beheerder van de geluidszone geëvalueerd.
- b. De evaluatie wordt toegezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele.

Artikel 9 Wijziging en/of aanpassing akoestisch inrichtingsplan (grote herziening)

- a. Met (mede) instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele en van het college van gedeputeerde staten kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen besluiten het akoestisch inrichtingsplan te wijzigen of aan te passen. Op een wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan middels dit artikel 9 is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

- b. Wijziging of aanpassing van het akoestisch inrichtingsplan mag geen negatieve gevolgen hebben voor de vastgestelde geluidszone en/of de vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen.

Artikel 10 Afwijkmogelijkheid van het akoestisch inrichtingsplan (kleine afwijking)

Indien het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen voornemens is van het bij deze beleidsregel horende akoestisch inrichtingsplan en/of van deze beleidsregel af te wijken:

- zorgt het voor de schriftelijke instemming van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele en van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland;
- stelt het Zeeland Seaports in de gelegenheid advies te geven;
- stelt het het ministerie van VROM in de gelegenheid advies te geven, indien de afwijking gevolgen heeft voor een onder bevoegd gezag van het ministerie staande inrichting;
- informeert het de bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft.

Een afwijking op grond van artikel 10 is alleen mogelijk indien de afwijking geen gevolgen heeft voor andere gebieden van het akoestisch inrichtingsplan.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De beleidsregel treedt daags na de publicatie in de Faam/Vlissingen in werking.

Artikel 12 Overgangsrecht

- a. Bij een in procedure zijnde ontwerpvergunning, die ter inzage ligt, respectievelijk ter inzage heeft gelegen, blijft het recht zoals dit gold voor inwerkingtreding van deze beleidsregel van toepassing.
- b. Bij een aanvraag om een vergunning of bij een melding die is ontvangen voor de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregel geldt deze beleidsregel.

Artikel 13 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein Vlissingen-Oost 2008 gemeente Vlissingen.

Algemene toelichting

1. Algemeen

Rond het Industrierrein Vlissingen-Oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidszone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare geluidsbelasting (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft maximaal toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld.

Inmiddels is gebleken dat de in 1991 vastgestelde geluidszone onvoldoende geluidsruimte biedt om het industrierrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports en de betrokken gemeenten een project opgestart om te onderzoeken hoe geluidsruimte op het industrierrein kan worden gecreëerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken, dat het verruimen van de geluidszone de enige mogelijkheid is om structureel geluidsruimte, voor zowel de nog braakliggende delen van het Industrierrein Vlissingen-Oost als voor de bestaande bedrijven, te creëren. Hiertoe heeft het college van gedeputeerde staten bij besluit van 27 september 2005 een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen. Tegen dit besluit is door 2 omwonenden beroep aangetekend. Op 21 februari 2007 (uitspraaknummer 200602708/1) en 14 maart 2007 (uitspraaknummer 200602827/1) zijn de beide beroepen door de Raad van State ongegrond verklaard.

Op 2 november 2006 is het bestemmingsplan waarin de nieuwe geluidszone is opgenomen door de gemeenteraad van Borsele vastgesteld. Dit is door het college van gedeputeerde staten op 29 mei 2007 goedgekeurd. Tegen dit bestemmingsplan is geen beroep aangetekend waardoor het bestemmingsplan nu van kracht is en de verruiming van de geluidszone gerealiseerd is. Wat nu nog rest is, indien nodig, de isolatie van de woningen waarvoor een hogere grenswaarde is afgegeven. De isolatie zal naar verwachting in 2008 worden afgerond.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrierrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Dit komt overeen met de door de provincie sinds 1998 verrichte geluidsmetingen rondom het industrierrein Vlissingen-Oost. Uit deze metingen blijkt een structureel lagere geluidsbelasting dan op basis van de vergunningen van de diverse bedrijven verwacht mag worden. Het verschil varieert tussen de 1 en de 5 dB(A).

In de Wet geluidhinder is niet aangegeven hoe de extra te vergunnen geluidsruimte op basis van de redelijke sommatie toegepast moet worden. Zij kan worden gebruikt ten gunste van de bedrijven, ten gunste van woningbouw, een mix of er kan worden gekozen voor het in het geheel niet toepassen van de redelijke sommatie. Het toepassen van de redelijke sommatie is een beleidskeuze van de betrokken overheden. In dit geval de gemeenten Middelburg, Vlissingen, Borsele en de provincie Zeeland. Door de betrokken overheden is in principe gekozen voor het toekennen van de extra geluidsruimte aan de verschillende container initiatieven. Elders in het land is het reeds een bestaande praktijk dat voor industrierreinen gebruik wordt gemaakt van een akoestisch inrichtingsplan, waarin de totaal beschikbare geluidsruimte wordt verdeeld.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze wijziging wordt de zonebeheerder ingevolge artikel 164 de mogelijkheid geboden een beheersplan/beleidsregel op te stellen. In dat plan kan hij aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidsruimte te verdelen.

Het voordeel voor bedrijven van zo'n plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidsruimte. Met artikel 164 wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

Sinds het in werking treden van de eerste versie van november 2006 van de beleidsregel zonebeheersysteem industrierrein Vlissingen-Oost zijn er aanpassingen nodig bij de volgende bedrijven: Alleghany, Delta waterzuivering, Zalco, Thermphos, Arkema, BIOX, Investa, Pelt en Hooykaas. Deze aanpassingen zijn inpasbaar binnen de beschikbare geluidsruimte en hebben geen invloed op de mogelijkheden van andere kavels.

2. Doelstelling

In de onderhavige beleidsregel worden het gebruik en de uitgifte van geluidsruimte op het Industrierrein Vlissingen-Oost geregeld. De doelstelling van de beleidsregel is het reguleren van de invulling van het gehele Industrierrein Vlissingen-Oost zonder overschrijding van de geluidszone.

Deze doelstelling wordt gehaald door:

1. De toets op de geluidszone en op de vastgestelde hogere grenswaarde voor de in de geluidszone gelegen woningen en indien deze niet verhoogd is op de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG);
2. De toets op de per gebied vastgestelde geluidsruimte.

Deze toets vindt plaats bij het afgeven van een milieuvergunning respectievelijk bij de acceptatie van een akoestisch rapport behorende bij een melding in het kader van een algemene maatregel van bestuur en is opgenomen in het akoestisch inrichtingsplan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Zonebewakingsmodel: Een zonebewakingsmodel is een model waar de verschillende bedrijven zijn ingevoerd. In het model zijn ingevoerd: de bronnen, gebouwen en vergunningpunten van de individuele bedrijven, de geluidszone en de punten waarop een hogere grenswaarde of een maximale toelaatbare geluidsbelasting is vastgesteld, de omgevingsfactoren zoals dijklichamen, waterpartijen en dergelijke. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost wordt sinds 1988 gebruik gemaakt van een zonebewakingsmodel. De basis hiervoor is een computerprogramma genaamd Geonoise van DGMR. Het model is opgesteld volgens de handleiding meten en rekenen industrielawaai met uitzondering van de in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu}). Deze blijkt voor grote industrierreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrierrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrierreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$). De Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrierrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrierrein.

Akoestisch inrichtingsplan: Gelijktijdig met de vaststelling van deze beleidsregel is een akoestisch inrichtingsplan vastgesteld. In dit plan is de beschikbare geluidsruimte verdeeld per gebied. Hiertoe is het industrierrein opgedeeld in 29 gebieden. Voor elk gebied is een aantal dB(A)'s per vierkante meter beschikbaar. De 29 gebieden zijn deels geheel ingevulde gebieden, deels gedeeltelijk ingevulde gebieden en deels nog braakliggende gebieden. In de geluidsruimte per gebied is naast de reeds in gebruik zijnde geluidsruimte ook de gereserveerde geluidsruimte inbegrepen. Het akoestisch inrichtingsplan Industrierrein Vlissingen-Oost is opgesteld op basis van de nieuwe geluidszone inclusief de extra geluidsruimte die beschikbaar komt als gevolg van de toepassing van de redelijke sommatie en op basis van de eindresultaten van het akoestisch onderzoek. Het plan houdt rekening met de opgegeven wensen van zowel Zeeland Seaports als van de bestaande bedrijven. Om te voorkomen dat de geluidszone voortijdig wordt ingevuld vindt vergunningverlening plaats op basis van de vastgestelde geluidsruimte per gebied.

Artikel 2 Toepassingsgebied

De beleidsregel is zowel van toepassing op bedrijven die vallen onder een vergunningplicht ingevolge de Wet milieubeheer als ook op bedrijven die vallen onder artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zoals bijvoorbeeld het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ofwel het Activiteitenbesluit, waarbij nadere eisen of maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid kunnen worden gesteld. Bedrijven waarvoor in het kader van een algemene maatregel van bestuur geen nadere eisen of maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld, zijn buiten het toepassingsbereik van deze beleidsregel gelaten. Deze bedrijven produceren in de regel niet veel geluid, bijvoorbeeld een douane- of waterklerkkantoor of een zeemanshuis.

Artikel 3 Toetsingscriteria

Niet extra opgenomen is de toets aan best beschikbare technieken. Dit volgt immers al uit de Wet milieubeheer. In artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer is vastgelegd, dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een vergunning de geldende grenswaarden in acht moet nemen. Indien blijkt dat de uitoefening van een bedrijf binnen de vastgestelde geluidszone c.q. grenswaarde op de gevels van woningen niet mogelijk is, moet op basis van artikel 8.10, tweede lid, van de Wet milieubeheer de vergunning (gedeeltelijk) worden geweigerd.

Het doel van deze beleidsregel is de invulling van het gehele industrierrein Vlissingen-Oost te regelen door een extra toets toe te voegen aan artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer. Voor het industrierrein Vlissingen-Oost moet daarom ook worden getoetst aan het akoestisch inrichtingsplan.

Eerste lid: Zie hiervoor de toelichting bij het bijbehorende Akoestisch inrichtingsplan.

Tweede lid: Bij besluit van 27 september 2005 heeft het college van gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen, een aantal woningen uitgezonderd waarvoor bij besluit van het ministerie van VROM 15 juni 2000, kenmerk MBG 97581262/703 maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG's) zijn verleend.

Derde lid 3: Het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" van de gemeente Borsele.

Artikel 4 Voortoets

Artikel 5 Het voorleggen van een aanvraag of melding

Artikel 6 Toetsing

In deze artikelen is de tussen de vergunningverleners en de beheerder afgesproken procedure opgenomen. In artikel 4 is de mogelijkheid van een voortoets opgenomen. De voortoets vindt plaats voordat het bevoegd gezag de officiële vergunningprocedure start en geeft een indicatie van de mogelijkheden. Het betreft een informele toets.

Artikel 7 Zonebewakingsmodel

In dit artikel wordt gegarandeerd dat alle betrokken partijen jaarlijks op de hoogte worden gesteld van de wijzigingen die op het industrierrein hebben plaatsgevonden.

Artikel 8 Evaluatie

Artikel 9 Grote herziening

In ieder geval wordt elke vijf jaar bezien of het akoestisch inrichtingsplan nog past binnen de wensen van de verschillende partijen en indien nodig herzien. Naar behoefte kan het akoestisch inrichtingsplan ook eerder tussentijds herzien worden. Randvoorwaarde daarbij is dat de geluidszone en/of de hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen in acht genomen moeten worden. Een wijziging van het akoestisch inrichtingsplan kan dus niet betekenen dat de geluidszone weer moet worden aangepast. De eerste evaluatie vindt uiterlijk plaats in 2012. Op een grote herziening van het akoestisch inrichtingsplan wordt hoofdstuk 3, afdeling 4, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Artikel 10 Afwijkingsmogelijkheid (kleine afwijking)

De hier genoemde afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om de beleidsregel niet te star te maken en enige mate van flexibiliteit in te bouwen. Zo wordt voorkomen dat bij kleine wijzigingen de gehele beleidsregel en het akoestisch inrichtingsplan opnieuw vastgesteld moeten worden. In principe zal weinig gebruik gemaakt worden van de afwijkingsmogelijkheid. Het zal in het algemeen gaan om kleine afwijkingen met geringe gevolgen voor andere bedrijven. Het schuiven van de geluidsruimte tussen de verschillende gebieden is niet mogelijk. Het schuiven van geluidsruimte tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen is wel mogelijk, maar alleen indien de geluidszone en/of de in de zone vastgestelde hogere grenswaarden en/of de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen niet worden overschreden. Verder geldt hiervoor de randvoorwaarde dat het schuiven tussen de verschillende deelgebieden c.q. bedrijfspercelen alleen kan na schriftelijke instemming van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland. Voordat geschoven mag worden met de beschikbare geluidsruimte moet inzicht worden verschaft in de gevolgen voor de bestaande bedrijven c.q. nog braakliggende percelen. Zeeland Seaports en – indien van toepassing - het ministerie van VROM worden in de gelegenheid gesteld een vrijblijvend advies te geven. De bedrijven waarvoor de afwijking gevolgen heeft worden vooraf geïnformeerd over de gevolgen van de afwijking.

Een dergelijke afwijking door de betreffende bestuursorganen is niet vatbaar voor zienswijzen en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht. Een dergelijke afwijking is pas vatbaar voor zienswijzen en beroep indien aan dat besluit rechtsgevolg wordt ontleend. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij verlening van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, waarbij de (nieuwe) geluidsruimte in de vergunning van het betreffende bedrijf is opgenomen of wanneer door het

opleggen van een maatwerkvoorschrift de geluidsruijnte van een meldingsplichtig bedrijf wordt beperkt dan wel verruimd.

Artikel 12 Overgangsrecht

Deze beleidsregel geeft voor een aantal (deel)gebieden meer geluidsruijnte dan de op 24 oktober 2006 vastgestelde beleidsregel. Om deze reden wordt ervoor gekozen voor alle nog te nemen besluiten, waarop nog geen ontwerpvergunning ter inzage ligt of heeft gelegen deze beleidsregel van 9 september 2008 als uitgangspunt te hanteren.

Akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein Vlissingen-Oost 2008

Behorend bij de
Beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein
Vlissingen-Oost 2008
(gemeente Vlissingen, gemeente Borsele, provincie Zeeland)

Status: Definitief

01-09-2008

Colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Borsele
en van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland
Vastgesteld in hun respectievelijke vergaderingen van 9 september 2008

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding.....	3
2. Akoestische uitgangspunten.....	4
2.1 Gebied.....	4
2.3 Geluidsbelasting per bedrijf	4
2.4 Rekenparameters.....	4
2.5 Bronhoogte, maaiveldhoogte	5
3. Gebiedsindeling.....	5
4. Voorbeelden	6
5. Gebiedsplan	7

1. Inleiding

Rond het Industrierrein Vlissingen-Oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidszone is gebleken dat er sprake was van een saneringssituatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare geluidsbelasting (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft maximaal toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld.

Inmiddels is gebleken dat de in 1991 vastgestelde geluidszone onvoldoende geluidsruimte biedt om het industrierrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports en de betrokken gemeenten een project opgestart om te onderzoeken hoe geluidsruimte op het industrierrein kan worden gecreëerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken, dat het verruimen van de geluidszone de enige mogelijkheid is om structureel geluidsruimte, voor zowel de nog braakliggende delen van het Industrierrein Vlissingen-Oost als voor de bestaande bedrijven, te creëren. Hiertoe heeft het college van gedeputeerde staten bij besluit van 27 september 2005 een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 284 woningen. Tegen dit besluit is door 2 omwonenden beroep aangetekend. Op 21 februari 2007 (uitspraaknummer 200602708/1) en 14 maart 2007 (uitspraaknummer 200602827/1) zijn de beide beroepen door de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ongegrond verklaard.

Op 2 november 2006 is het bestemmingsplan waarin de nieuwe geluidszone is opgenomen door de gemeenteraad van Borsele vastgesteld. Dit is door het college van gedeputeerde staten op 29 mei 2007 goedgekeurd. Tegen dit bestemmingsplan is geen beroep aangetekend waardoor het bestemmingsplan van kracht is en de verruiming van de geluidszone gerealiseerd is. Wat nu nog rest is, indien nodig, de isolatie van de woningen waarvoor een hogere grenswaarde is afgegeven. De isolatie zal naar verwachting in 2008 worden afgerond.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet- en rekenvoorschrift, hoofdstuk 5 Wet geluidhinder, een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrierrein Vlissingen-Oost komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Dit komt overeen met de door de provincie sinds 1998 verrichte geluidsmetingen rondom het industrierrein Vlissingen-Oost. Uit deze metingen blijkt een structureel lagere geluidsbelasting dan op basis van de vergunningen van de diverse bedrijven verwacht mag worden. Het verschil varieert tussen de 1 en de 5 dB(A).

In de Wet geluidhinder is niet aangegeven hoe de extra te vergunnen geluidsruimte op basis van de redelijke sommatie toegepast moet worden. Zij kan worden gebruikt ten gunste van de bedrijven, ten gunste van woningbouw, een mix of er kan worden gekozen voor het in het geheel niet toepassen van de redelijke sommatie. Het toepassen van de redelijke sommatie is een beleidskeuze van de betrokken overheden. In dit geval de gemeenten Middelburg, Vlissingen, Borsele en de provincie. Door de betrokken overheden is in principe gekozen voor het toekennen van de extra geluidsruimte aan de verschillende containerinitiatieven. Elders in het land is het reeds een bestaande praktijk dat voor industrierreinen gebruik wordt gemaakt van een akoestisch inrichtingsplan, waarin de totaal beschikbare geluidsruimte wordt verdeeld.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze wijziging wordt de zonebeheerder ingevolge artikel 164 de mogelijkheid geboden een beheersplan/beleidsregel op te stellen. In dat plan kan hij aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidsruimte te verdelen. Het voordeel voor bedrijven van zo'n plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de

beschikbare geluidsruimte. Met artikel 164 wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

Sinds het in werking treden van de eerste versie van november 2006 van de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost zijn er aanpassingen nodig bij de volgende bedrijven: Alleghany, Delta waterzuivering, Zalco, Thermphos, Arkema, BIOX, Investa en Pelt en Hooykaas. Deze aanpassingen zijn inpasbaar binnen de beschikbare geluidsruimte en hebben geen invloed op de mogelijkheden van andere (deel)gebieden.

Het akoestisch inrichtingsplan is onderdeel van de beleidsregel en regelt de feitelijk verdeling van de geluidsruimte op het industrieterrein. Hiertoe is het industrieterrein opgedeeld in een aantal (deel)gebieden. Voor ieder (deel)gebied is geluidsruimte beschikbaar. Deels is dit geluidsruimte die al wordt benut door de bestaande bedrijven, deels zit hierbinnen extra geluidsruimte voor uitbreidingen. Voor de braakliggende percelen betreft het geluidsruimte die kan worden benut bij de vestiging van bedrijven.

2. Akoestische uitgangspunten

In het akoestisch inrichtingsplan is een aantal uitgangspunten gehanteerd. Hieronder worden deze puntsgewijs besproken.

2.1 (Deel)gebied

Het industrieterrein is ingedeeld in een 29 gebieden. In een aantal gevallen is een gebied opgesplitst in deelgebieden. Op de kaart zijn deze deelgebieden voorzien van een letter. Het resterende deel van het gebied behoudt het nummer, maar dient dan als een deelgebied gezien te worden. In de tabel onder hoofdstuk 5 (Gebiedsplan) is dit aangegeven. Per (deel)gebied is een maximale geluidsbelasting per vierkante meter vastgesteld. De grootte van een (deel)gebied ligt vast.

2.3 Geluidsbelasting per bedrijf

De geluidsbelasting is vastgesteld per vierkante meter. De geluidsbelasting per bedrijf wordt bepaald door de vergunde grootte van het bij het bedrijf in gebruik zijnde perceel. Het aantal vierkante meters van een betreffend perceel wordt berekend aan de hand van het voor het bedrijf beschikbare bronvermogen per vierkante meter. Mocht een bedrijf nieuwe percelen in gebruik nemen dan komt daardoor ook nieuwe geluidsruimte beschikbaar.

2.4 Rekenparameters

De gebiedswaarde is berekend volgens de handleiding "Meten en rekenen industrielawaai" uit 1999. Uitgangspunt voor het bepalen van de dB(A) per vierkante meter van een bedrijf zijn de bij dat betreffende bedrijf aanwezige voor bedrijfsduur gecorrigeerde bronnen. Voor het bepalen van de dB(A)'s per vierkante meter wordt geen rekening gehouden met interne afscherming op het bedrijfsterrein.

De in de handleiding "Meten en rekenen industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabSORPTIECOëFFICIënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt (alu, TNO). De Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt op het industrieterrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt voor dit industrieterrein. Bij het bepalen van de gebiedswaarde is derhalve ook met de TNO/TPD luchtdemping gerekend.

2.5 Bronhoogte, maaiveldhoogte

Voor het bepalen van het bronvermogen per (deel)gebied is gerekend met een bronhoogte van 5 meter. De gemiddelde maaiveldhoogte van het industrieterrein is 5 meter. Voor de volgende (deel)gebieden is een afwijkende maaiveldhoogte gehanteerd:

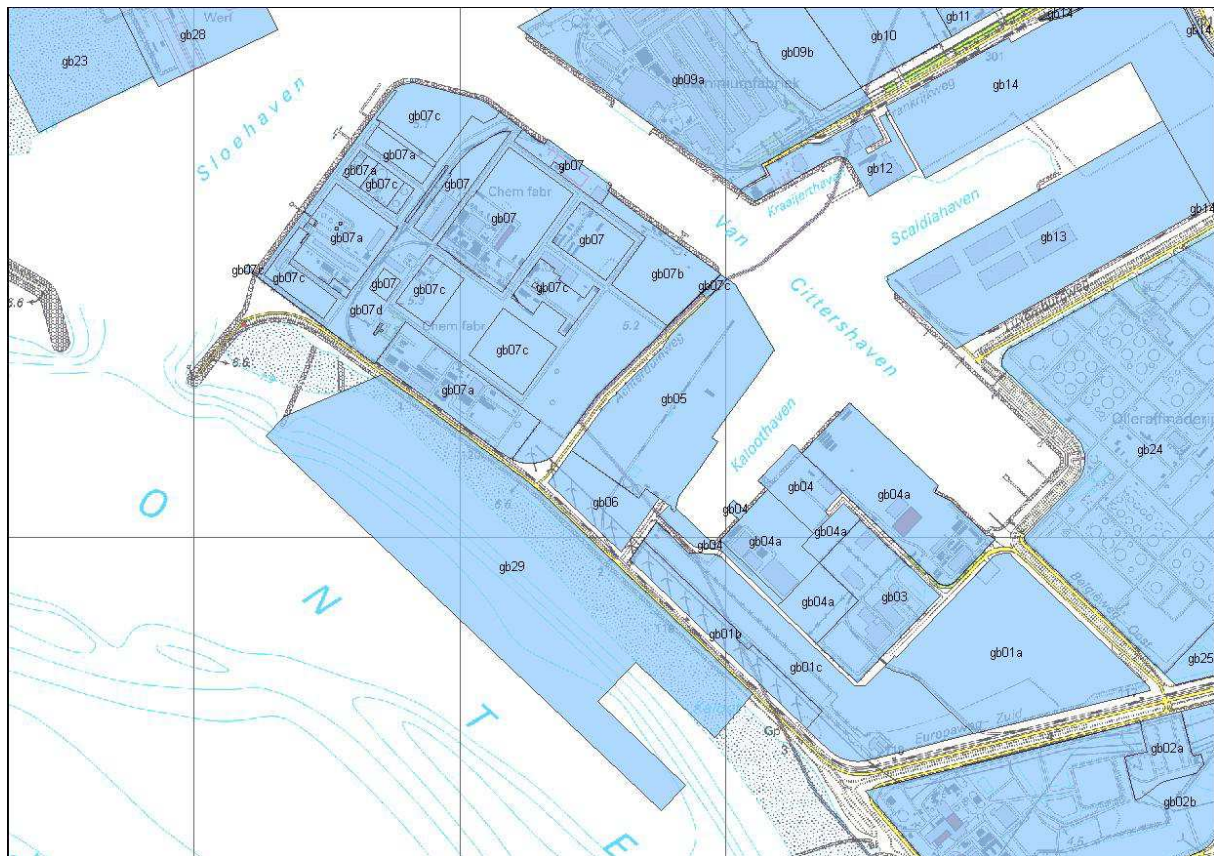
- deelgebieden 2, 2b maaiveldhoogte 3 meter;
- gebied 26 maaiveldhoogte 1 meter;
- gebied 24, 25 maaiveldhoogte 3,5 meter;
- deelgebied 27 maaiveldhoogte 1,5 meter;
- gebied 29 maaiveldhoogte 7.3 meter.

3. Gebiedsindeling

Er zijn 29 gebieden. Een aantal daarvan is opgesplitst in deelgebieden. Een bedrijf gebruikt een deel van een gebied of in sommige gevallen kan een bedrijf een geheel gebied gebruiken. In figuur 1 zijn de gebieden weergegeven. In figuur 1.1 is een detail overzicht van de gebieden 7-7d.



Figuur 1. Een overzicht van de (deel)gebieden



Figuur 1.1. Een detailoverzicht van deelgebieden 7-7d

4. Voorbeelden

Hieronder volgen een aantal voorbeelden hoe omgegaan wordt met de verdeling van de beschikbare geluidsruimte per vierkante meter. Het zijn willekeurig gekozen voorbeelden.

Gebied 16

Een bedrijf wil zich vestigen in gebied 16. Het betreft hier een bedrijf dat continu wil werken. De grootte van het gebied van dit bedrijf wordt 30.000 m², dit bedrijf gaat dus een deel van het totale gebied in gebruik nemen. De beschikbare geluidsruimte voor gebied 16 is 71,5 dB(A) in de dagperiode, 70,5 dB(A) in de avondperiode en 61,4 dB(A) in de nachtperiode.

Het bronvermogen van dit zich nieuw te vestigen bedrijf kan op basis van de gebiedswaarde maximaal 116 dB(A) in de dagperiode, 115 dB(A) in de avondperiode en 106 dB(A) in de nachtperiode bedragen.

Gebied 24

Dit bedrijf wil uitbreiden en gebruikt de voor gebied 24 beschikbare geluidsruimte niet helemaal. De grootte van het gebied wijzigt als gevolg van deze uitbreiding niet. Dit bedrijf heeft op dit moment een bronvermogen van 127,6 dB(A). Voor dit gebied is een waarde gereserveerd van 66,5 dB(A) per vierkante meter in zowel de dag, avond als nachtperiode. De nieuwe uitbreiding heeft een bronvermogen van 115 dB(A). Het totale bronvermogen van dit gebied komt op 127,8 dB(A) dit komt neer op een waarde van 66,3 dB(A) per vierkante meter, de gereserveerde gebiedswaarde van 66,5 dB(A) wordt na deze uitbreiding niet overschreden.

Gebied 04

Op gebied 04 is een bedrijf gevestigd dat op dit moment 44.224 vierkante meter ter beschikking heeft. De gebiedswaarde voor dit bedrijf is 73,4 dB(A) in de dagperiode, 72,5 dB(A) in de avondperiode en 68,5 dB(A) in de nachtperiode. Het maximale bronvermogen voor het op gebied 4 gevestigde bedrijf is

120 dB(A) in de dagperiode, 119 dB(A) in de avondperiode en 115 dB(A) in de nachtperiode. Het bedrijf wil uitbreiden met een gebied van 25.637 vierkante meter. Het totale maximale bronvermogen van dit bedrijf komt, na de uitbreiding, dan op 122 dB(A) in de dagperiode, 121 dB(A) in de avondperiode en 117 dB(A) in de nachtperiode. Indien het bedrijf meer grond ter beschikking krijgt neemt het maximale bronvermogen dat het bedrijf mag invullen ook toe.

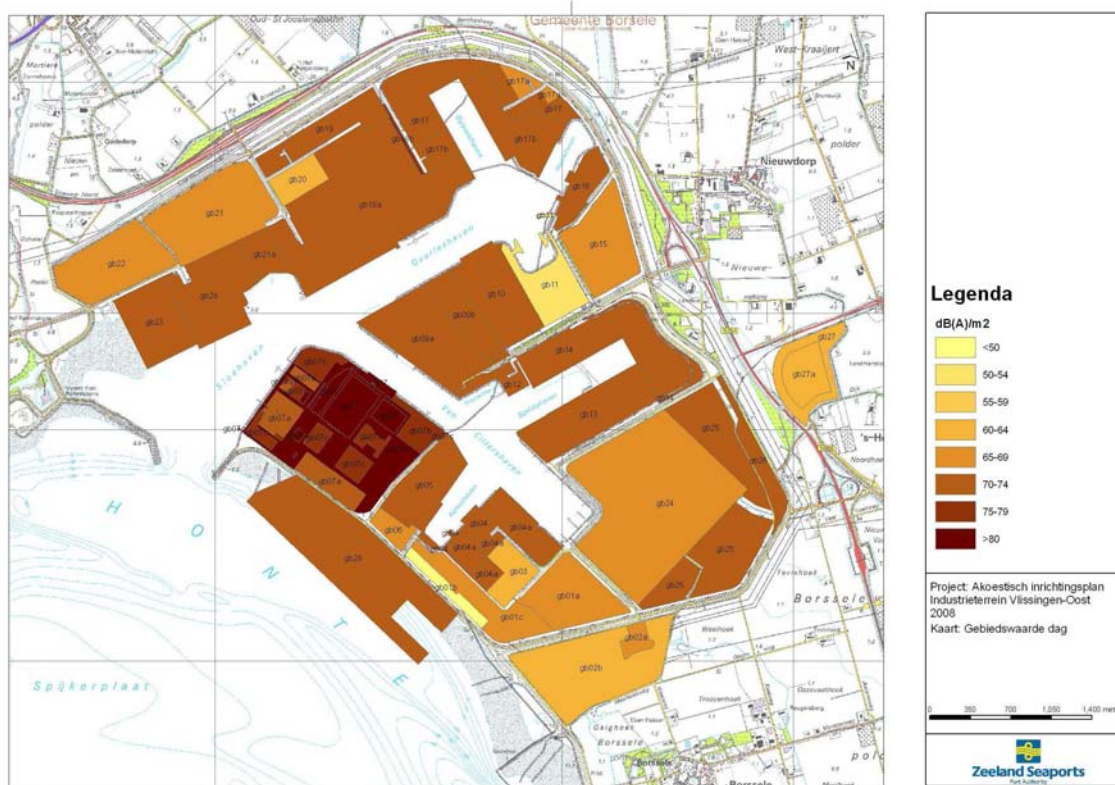
5. Gebiedsplan

Per (deel)gebied zijn dB(A)'s per vierkante meter vastgesteld. In de onderstaande tabel zijn de per (deel)gebied gereserveerde waarden opgenomen. Zie ook de bijgevoegde figuren 2, 3 en 4 voor de gebiedswaarden in de verschillende perioden.

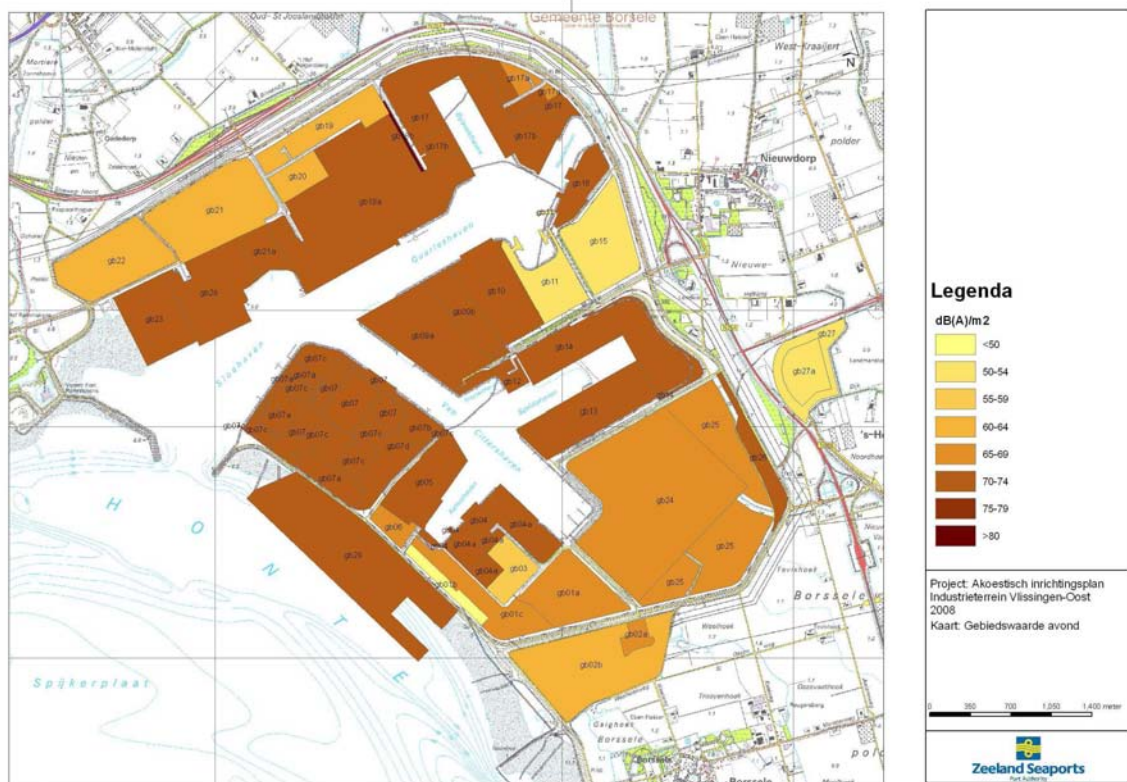
Bedrijfsnaam	Opp. [m2]	Gebiedswaarde		
		Dag [dB(A)/m2]	Avond [dB(A)/m2]	Nacht [dB(A)/m2]
Deelgebied 01a	328000	67,4	65,4	64,5
Deelgebied 01b		0	0	0
Deelgebied 01c	280000	67,4	65,4	63,4
Deelgebied 02a	49900	65,4	65,4	64,4
Deelgebied 02b	660000	64,5	64,5	62,5
Gebied 03	146000	60,5	55,4	55,4
Gebied 04	73100	73,4	72,5	68,5
Deelgebied 04a	385000	73,4	72,5	65,5
Gebied 05	325000	72,5	72,5	71,0
Gebied 06	47900	67,4	65,4	64,5
Deelgebied 07	275000	83,4	72,5	71,5
Deelgebied 07a	230000	73,5	73,5	71,5
Deelgebied 07b	90000	75,4	72,5	60,5
Deelgebied 07c	253600	75,4	72,5	65,4
Deelgebied 07d	326000	83,4	72,5	66,4
Deelgebied 09a	505000	73,4	73,4	73,0
Deelgebied 09b	192100	73,4	72,5	67,4
Gebied 10	326000	70,5	70,5	65,4
Gebied 11	271000	54,5	54,5	57,4
Gebied 14	581000	70,5	70,5	63,4
Gebied 12	82600	74,5	74,5	74,5
Gebied 13	422000	70,5	70,5	65,4
Gebied 15	310000	65,5	51,5	51,5
Gebied 16	149000	71,5	70,5	61,4
Deelgebied 17	477600	70,5	70,5	67,4
Deelgebied 17a	61000	69,4	68,5	55,4
Deelgebied 17b	407600	70,5	70,5	67,7
Deelgebied 18a	1329000	70,5	70,5	64,4
Deelgebied 18b	36400	66,5	70,5	67,4
Gebied 19	242000	70,5	61,4	56,5
Gebied 20	120000	64,5	64,5	62,5
Deelgebied 21	574000	65,4	63,5	54,4
Deelgebied 21a	106000	70,5	70,5	65,4
Gebied 22	424000	65,4	63,5	54,4
Gebied 23	336000	70,5	70,5	65,4
Gebied 24	1414000	66,5	66,5	66,5
Gebied 25	900000	73,4	68,5	58,5

Bedrijfsnaam	Opp. [m2]	Gebiedswaarde		
		Dag [dB(A)/m2]	Avond [dB(A)/m2]	Nacht [dB(A)/m2]
Gebied 26	140000	72,5	73,4	70,5
Deelgebied 27	100000	61,4	51,4	38,5
Deelgebied 27a	145000	62,5	54,5	44,5
Gebied 28	424000	70,5	70,5	65,4
Gebied 29	1000000	70,5	70,5	65,4
Uitlaat (motorcross) *		119	0	0
Bos en Kalis (laad- en losschip) *		117	117	117

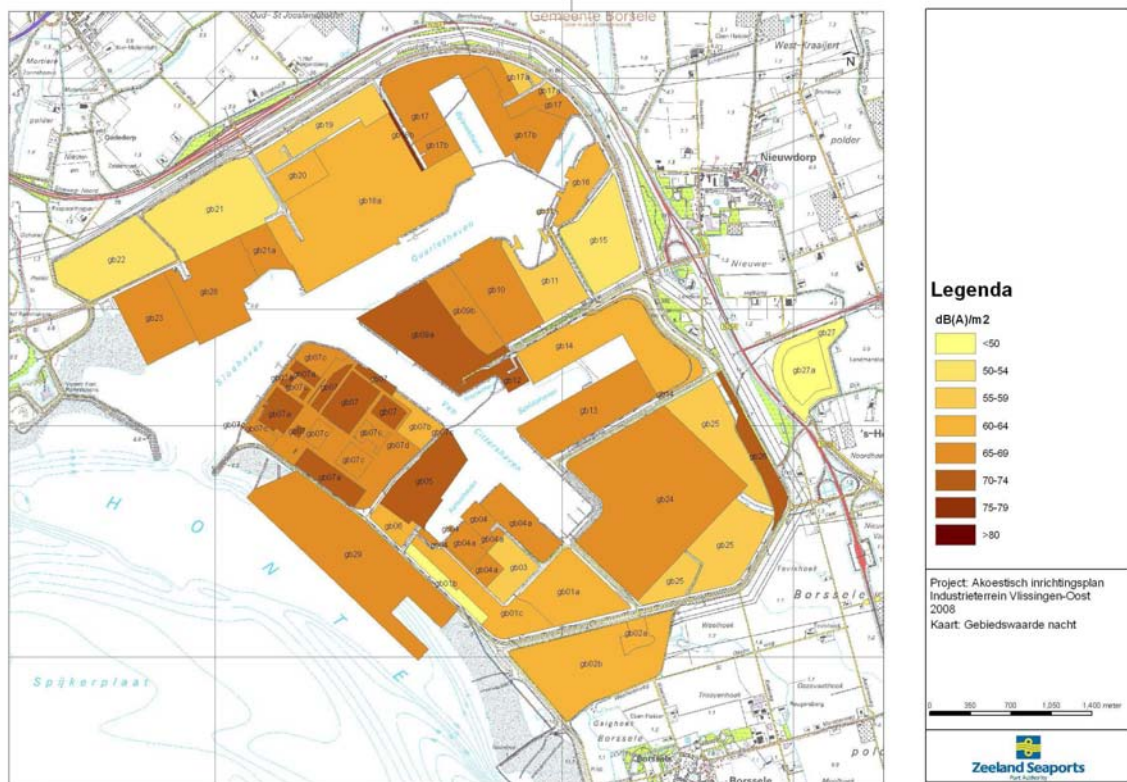
- Voor de Uitlaat en Bos en Kalis is het totaalbronvermogen van de inrichting opgenomen.
- Deelgebied 7: Thermphos
- Deelgebied 7a: Arkema , BIOX, Investa
- Deelgebied 7b: Pelt en Hooykaas
- Deelgebied 7c: Deltius, Deme, Petroplus, Sea Way, Sloecentrale
- Deelgebied 7d: Zeeland Seaports, IPV



Figuur 2. Gebiedswaarde in de dagperiode



Figuur 3. Gebiedswaarde in de avondperiode



Figuur 4. Gebiedswaarde in de nachtperiode

