

Project : Supermarkt Heinkenszand

Opdrachtgever : Aeres Milieu

Projectnr : M18 545

Kenmerk : M18 545.801.2

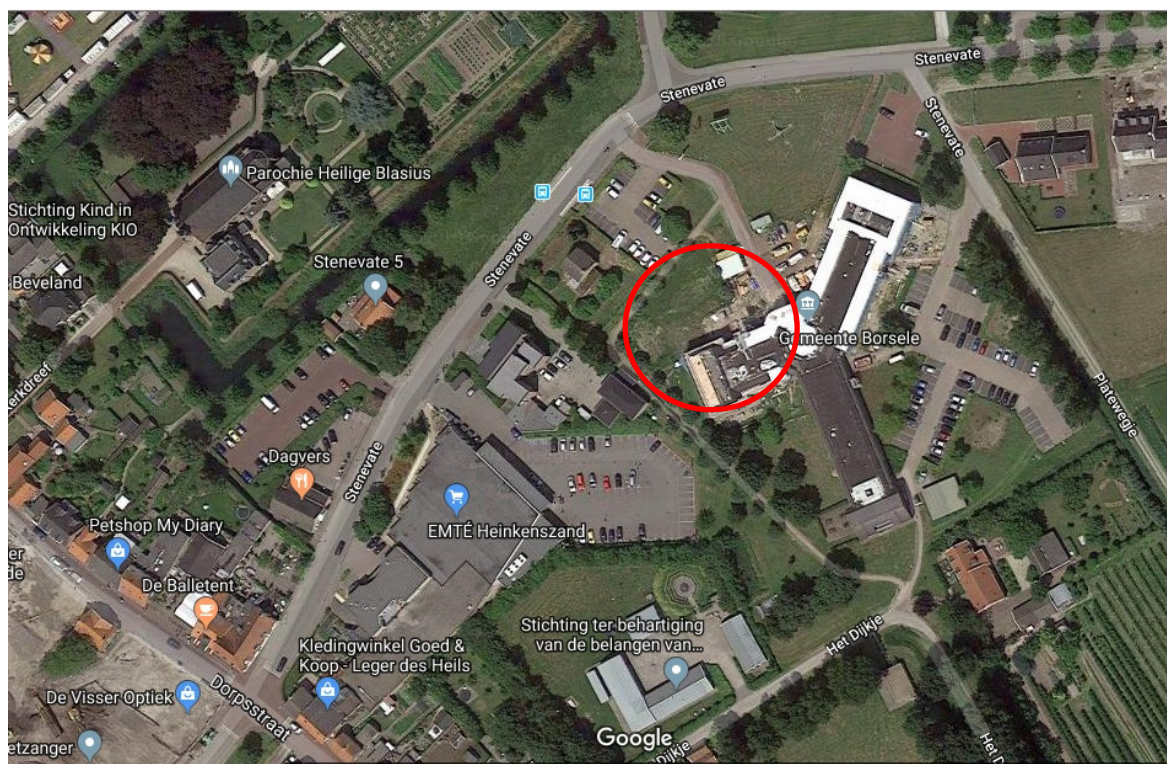
Datum : 23 december 2018

Onderwerp : Beoordeling luchtkwaliteit

1. Inleiding

In opdracht van Aeres Milieu is ten behoeve van de opstelling van de ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van een nieuwe supermarkt aan de Stenevate te Heinkenszand in de gemeente Borsele, door K+ Adviesgroep bv een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd.

De supermarkt omvat ook een laad- en loshof alsmede een parkeerterrein. In onderstaande figuur is de ligging van de locatie globaal omcirkeld.



Figuur 1: Situatie (bron: Google Maps)

2. Regelgeving

De normstelling voor de luchtkwaliteit is opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm). De basis staat in hoofdstuk 5.2 van de Wm. De beoordeling van de luchtkwaliteit zijn vastgelegd in een aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen, zoals:

- Besluit niet in betekenende mate bijdrage (Besluit NIBM, Stb 2007, 440);
- Regeling niet in betekenende mate bijdrage (Stcrt. 2007, 218);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Stcrt. 2007, 220);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007 (Stcrt. 2007, 218);
- Het Besluit gevoelige bestemming (luchtkwaliteitseisen) (Stb. 2009, 14).

In navolging van artikel 5.12 van de Wet milieubeheer is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgericht. Binnen het NSL werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). In tabel 2.1 zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof aangegeven.

Tabel 2.1: Grenswaarde NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}

Stof	Type norm	Grenswaarde	Geldig vanaf
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2015
	Uurgemiddelde concentratie	200 µg/m ³ , mag max. 18 keer per jaar overschreden worden	2010
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2011
	24-uurgemiddelde concentratie	50 µg/m ³ , mag max. 35 keer per jaar overschreden worden	2011
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	2015
	Streefwaarde	20 µg/m ³	2020

Voor NO₂ is de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie maatgevend. Voor PM₁₀ en PM_{2,5} is de grenswaarde voor de 24-uurgemiddelde concentratie maatgevend.

Het NSL is per 1 augustus 2009 van kracht geworden. Hierdoor zijn onder andere de uitvoeringsregels rond saldering verruimd en is de definitie van ‘niet in betekenende mate’ (NIBM)¹ verlegd naar 3% van de grenswaarde. Wordt de 3% grens wel overschreden dan draagt het project wel in betekenende mate bij. Het project kan dan toch doorgaan als voldaan wordt aan de geldende grenswaarde van 40 µg/m³.

¹ Een project draagt ‘niet in betekende mate’ bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In artikel 4 van het ‘Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ en de bijlagen van de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- Landbouwinrichtingen;
- Akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- Inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- Permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of kunststof voor het telen van gewassen;
- Permanente en verwarmde opstanden van glas of kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare;
- Kinderboerderijen;
- Spoorwegemplacements, mits de aanleg of uitbreiding daarvan door een wijziging van de activiteiten op een spoorwegemplacements de toename van het aantal dieseltractie-uren niet meer bedraagt dan 7500 uur op jaarbasis;
- Kantoorlocatie, mits:
 - Het bruto vloeroppervlak niet meer bedraagt dan 100.000 m² in het geval bij één ontsluitingsweg;
 - Het bruto vloeroppervlak niet meer bedraagt dan 200.000 m² in het geval bij twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- Woningbouwlocaties, mits:
 - maximaal 1.500 nieuwe woningen omvat in het geval bij één ontsluitingsweg;
 - maximaal 3.000 nieuwe woningen omvat in het geval bij twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- Combinatie van woning- en kantoorlocaties, mits:
 - De waarde aan de hand van de volgende berekening $0,008 \times \text{aantal woningen} + 0,000012 \times \text{bruto vloeroppervlak kantoren (in m}^2\text{)}$ ten hoogste 1,2 bedraagt;
 - Bovenstaande berekening geldt bij zowel één als twee ontsluitingswegen.

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat voor supermarkten geen uitzondering is opgenomen. Het plan kan dan toch doorgaan als aan de hand van berekeningen aannemelijk kan worden gemaakt dat het plan binnen de 3% grens blijft dan wel de luchtkwaliteit binnen de gestelde normen blijven.

3. NIBM-rekentool

3.1. Verkeergeneratie

Het plan voorziet in de bouw van een nieuwe supermarkt. Voor de verkeersgeneratie is een verkeerskundig onderzoek opgesteld door adviesbureau Westzuidwest.

Het plan is gelegen aan de Stenevate. In tabel 3.1 is een overzicht opgenomen van verkeersgeneratie van de nieuwe supermarkt. Voor aanvullende informatie wordt verwezen naar het in bijlage II opgenomen overzicht.

Tabel 3.1: Verkeersaantrekkende werking Lidl supermarkt Stenevate.

Situatie	Etmaalintensiteit (weekdag)	Verdeling voertuigcategorieën		
		Licht	Middelzwaar	Zwaar
Toename	1467	98%	1,5%	0,5%

3.2. NIBM rekentool

Met behulp van de NIBM-rekentool (zie bijlage I) blijkt dat bij een verkeerstoename van 1467 verkeersbewegingen, waarvan 2% vrachtverkeer de bijdrage voor NO₂ maximaal 0,99 µg/m³ zal bedragen en voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 0,23 µg/m³. De grens van 3% voor niet in betekenende mate van 1,2 µg/m³ wordt daarmee niet overschreden.

4. Evaluatie luchtkwaliteit

De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate. Er is geen nader onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

BIJLAGE I

Rekenbladen NIBM – rekentool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1467
Aandeel vrachtverkeer		2.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.99
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.23
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

BIJLAGE II

Verkeersaantrekkende werking

2.2. Verkeersproductie van de nieuwe ontwikkeling

Om de toekomstige situatie te beoordelen, is een prognose opgesteld van de verkeersproductie van de nieuwe ontwikkeling. Hiervoor is gebruik gemaakt van CROW-publicatie 317. Op basis van het aantal meters bedrijfsoppervlak zijn de productie en attractie berekend. Dat wil zeggen het aantal aankomende en vertrekkende verkeersbewegingen.

De uitgangspunten zijn als volgt.

Bron/toelichting		
Omvang ontwikkeling:	1.630 m2 bvo	Opgaaf gemeente
Omgevingsadressen-dichtheid:	296	CBS 2013
Stedelijkheidsgraad:	Niet-stedelijk	O.b.v. CBS en CROW-317
Zone:	Schil centrum	Centraal Heinkenszand maar decentraal andere kernen, geen parkeerregulering
Functie:	Discountsupermarkt	

De richtlijnen geven een bandbreedte voor de verkeersproductie (per 100 m2 bvo) van een dergelijke voorziening. De verkeersgeneratie bedraagt op basis van CROW-317 minimaal 86,5 en maximaal 122,4 mvt/etmaal.

De meeste reële inschatting van de verkeersproductie binnen deze bandbreedte hangt samen met specifieke omstandigheden. De aanwezigheid van concurrentie en de afstand daarvan zijn daarin bepalend. In dit geval wordt daarom uitgegaan van een verkeersproductie onderin de bandbreedte. De Lidl wordt immers gevestigd direct naast een bestaande supermarkt. Dit is weliswaar een ander soort supermarkt (full-service) maar dat neemt niet weg dat beide voorzieningen elkaar zullen beconcurreren. Het uitgevoerde DPO bevestigt dit. In een dergelijk geval zal de verkeersproductie van een nieuwe supermarkt lager zijn dan wanneer een bestaande concurrent van deze omvang niet zo dichtbij zit.

Eveneens is van belang dat de Lidl een kleiner dan gemiddeld vvo (verkoopvloeroppervlak) heeft ten opzichte het bvo (bedrijfsvloeroppervlak). Op basis hiervan wordt uitgegaan van een verkeersproductie van 90 mvt/etmaal per 100 m2 bvo.

De berekening van de verkeersproductie is dan als volgt:

$1.630 \text{ m2 bvo} * 90 \text{ mvt/etmaal} / 100 \text{ m2 bvo} = 1.467 \text{ mvt/etmaal}$, op een gemiddelde weekdag.

Op basis van referentieonderzoek is bekend dat de verkeersproductie op een zaterdag het grootst is en dat circa 25% van de bezoekers over de hele week op de zaterdag komt en 15% op een gemiddelde werkdag. De verkeersproductie als gevolg van de supermarktontwikkeling is dan als volgt.

Verkeersproductie	
Werkdag	1.540 mvt
Zaterdag	2.567 mvt
Weekdag	1.467 mvt