



VOOROVERLEG- EN INSPRAAKRAPPORT

Voorontwerp bestemmingsplan
Hoedekenskerke, gedeelte Waardweg 4, 2022

29 maart 2022

1. Inleiding

Aan de zuidzijde van de kern Hoedekenskerke, gemeente Borsele, is aan de Waardweg 4 het museum, genaamd “De Buffer” met bijbehorend recreatiepark “De Pluimweide” gesitueerd. Het museum is direct naast het perron van de stoomtrein Goes-Borsele gelegen en betreft het eindpunt van de historische spoorlijn. Het park betreft een recreatieve voorziening met onder meer een doolhof, vaarvijver, speeltuin en miniatuurtrein. Verder staan er twee kiosken die tot een bed&breakfast zijn opgebouwd. Het betreft al met al een gemêleerd samenstel van functies.

De gemeente heeft hiertoe een bestemmingsplan in procedure gebracht die de uitbreiding van het gebouw “De Buffer” in westelijke richting met een locomotief, wagon, perron en terras én het verbreden van de horecafunctie, planologisch-juridisch mogelijk moet maken. Op 3 februari 2022 heeft op basis van een voorontwerpbestemmingsplan vooroverleg ex. artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) plaatsgevonden met de zogenaamde overlegpartners. Daarnaast is gedurende de periode van 3 februari t/m 2 maart 2022 eenieder in de gelegenheid gesteld om een schriftelijke inspraakreactie op het voorontwerp bestemmingsplan naar voren te brengen.

In dit rapport zijn de ingebrachte vooroverlegreacties samengevat en van een reactie voorzien. Verder wordt aangegeven of de betreffende reactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan. Tegen het voorontwerpbestemmingsplan zijn geen inspraakreacties ingediend.

2. Vooroverlegreacties

Vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Bro heeft plaatsgevonden met:

- Provincie Zeeland;
- Waterschap Scheldestromen;
- Veiligheidsregio Zeeland.

- Provincie Zeeland
Brief van 3 maart 2022

Reactie

Verkeer:

In de paragraaf verkeer (3.4.1) zou veel breder gekeken kunnen worden. Er zou inzichtelijk kunnen worden gemaakt wat nu de verkeersaantrekkende werking is op basis van de bestaande functies en hoe die er in de toekomst uit zou komen te zien op basis van het planvoornemen als mogelijk gemaakt met het bestemmingsplan. Daarnaast kan de gemeente Borsele ook gebruik maken van een actueel verkeersmodel Bevelanden en daarin afwegen of het voornemen wel/niet leidt tot een verslechtering van de bereikbaarheid.

Stikstof:

De vereiste dat het doorrekenen van stikstof-effecten inmiddels met de nieuwste Aeriuss-calculator (2021) moet worden uitgevoerd.

Omgevingsplan Zeeland 2018/Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Er wordt in de teksten nog wisselend gebruik gemaakt van het Omgevingsplan 2018. Dat is met de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 komen te vervallen. De teksten daarop screenen. De visie is vastgesteld door PS en niet door GS, zoals in de eerste zin van paragraaf 2.2.1 staat.

Beantwoording

Verkeer

Dit onderwerp is breder beschouwd dan de summiere tekst in paragraaf 3.4.1. van het voorontwerpbestemmingsplan doet vermoeden. Om die reden is de tekst in paragraaf 3.4.1. als volgt aangevuld:

Het plangebied is zowel uit noordelijke richting (over de 's-Gravenpoldersestraat) als uit zuidelijke richting (over de Waardweg en over de Zeedijk/Kapuinhoekweg) bereikbaar, waarbij het aannemelijk is dat het autoverkeer voornamelijk via de noordelijke richting plaatsvindt. De kern van Hoedekenskerke wordt via de 's-Gravenpoldersestraat verbonden met 's-Gravenpolder en Goes. Het verkeer ten gevolge van de gebruiksfase zal ter hoogte van de 's-Gravenpoldersestraat al volledig zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Immers, voor het criterium wanneer het verkeer in het heersende verkeersbeeld is opgenomen wordt gesteld: 'op het moment dat het aan- en afvoerende verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt. Daarbij weegt mee de verhouding tussen de hoeveelheid verkeer dat door de voorgenomen ontwikkeling wordt aangetrokken en het reeds op de weg aanwezige verkeer. Het met de voorgenomen ontwikkeling gepaard gaand verkeer (zie bijlage 5 van de Toelichting van het bestemmingsplan voor wat betreft de gehanteerde verkeersbewegingen op een maatgevende dag) wordt meegenomen tot het zich verdund heeft tot enkele procenten van het reeds aanwezige verkeer.

Stikstof

In paragraaf 4.3.2 van het bestemmingsplan staat in de zin "Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State van mei 2019 over de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) en de vernieuwde Aeriusscalculator (d.d. 15 oktober 2020) is derhalve voor dit plan de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan het Natura 2000- gebied berekend." abusievelijk nog de datum van 15 oktober 2020 genoemd. Dit is niet juist nu per 20 januari 2022 de Aeriusscalculator 2021 beschikbaar is. De op 24 januari 2022 uitgevoerde berekening daarentegen is uitgevoerd met de Aeriusscalculator 2021, en behoeft daarom geen aanpassing. De rapportage Onderzoek stikstofdepositie Waardweg 4 te Hoedekenskerke d.d. 24 januari 2022, met daarin opgenomen de berekening is opgenomen onder bijlage 4 van de Toelichting van het bestemmingsplan. Dit is te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Omgevingsplan Zeeland 2018/Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

De tekst is hierop nagelopen en daar waar nodig gecorrigeerd.

Conclusie

De reactie heeft op enkele punten geleid tot aanpassing van de Toelichting van het bestemmingsplan.

- Waterschap Scheldestromen

Reactie

Geen reactie ontvangen

- Veiligheidsregio Zeeland
Brief van 18 februari 2022

Reactie

Het advies bestaat uit drie onderdelen:

- a. Inventarisatie van de risicobronnen
Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van ongevallen met giftige stoffen en ongevallen met brandbare gasen op de Westerschelde.
- b. Adviezen op te nemen in het ruimtelijk plan
In dit bestemmingsplan zijn redelijkerwijs geen ruimtelijke relevante maatregelen te nemen zoals het uitsluiten van nieuwe risicobronnen, het uitsluiten van ontwikkelingen voor grote groepen personen of meer afstand tussen risicobron en ontvangers. In de volgende paragraaf adviseren we u over de verdere mogelijkheden.
- c. Adviezen ter beperken van de risico's
Ondanks dat er geen ruimtelijke maatregelen zijn te nemen, zijn er wel andere maatregelen te treffen om de veiligheid te verhogen. Namelijk maatregelen ter verbetering van zelfredzaamheid en maatregelen ter verbetering van de beheersbaarheid. Deze maatregelen kunnen niet direct in het bestemmingsplan worden ingepast, maar dragen wel bij aan het beperken van de risico's en het vergroten van de zelfredzaamheid en hulpverlening. Deze adviezen hebben betrekking op ventilatie, luchtdicht afsluiten van gedeelte museum/restaurant als schuilplaats bij een gifwolk, risicobewustzijn, bluswatervoorziening en bereikbaarheid.

Beantwoording

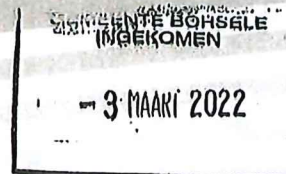
- a. Vanwege de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied (doch buiten de risicocontour van 200 meter) van de Westerschelde is in de Toelichting van het bestemmingsplan een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen.
- b. Hiervan is kennisgenomen.
- c. Initiatiefnemer zal geïnformeerd worden over de adviezen inzake het vergroten van de zelfredzaamheid en hulpverlening, met het verzoek hier opvolging aan te geven in de uitwerking van het bouwplan en inrichting van het terrein.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Inspraakreacties

Gedurende de termijn van (3 februari tot en met 2 maart 2022) zijn er geen schriftelijke inspraakreacties ontvangen.

Gemeente Borsele
Postbus 1
4450 AA HEINKENSZANDOnderwerp
Voorontwerp bestemmingsplan
"Kern Hoedekenskerke, gedeelte
Waardweg 4, 2022Zaaknummer
115903

Uw kenmerk

Behandeld door

Verzonden

- 2 MRT 2022

Middelburg, 28 februari 2022

Geacht college,

Op 2 februari 2022 hebben wij "Voorontwerp bestemmingsplan "Kern Hoedekenskerke, gedeelte Waardweg 4, 2022" ontvangen in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Wij hebben naar aanleiding van het voorontwerp bestemmingsplan de volgende opmerkingen.

Verkeer: In de paragraaf verkeer (3.4.1) zou veel breder gekeken kunnen worden. Er zou inzichtelijk kunnen worden gemaakt wat nu de verkeersaantrekkende werking is op basis van de bestaande functies en hoe die er in de toekomst uit zou komen te zien op basis van het planvoornemen als mogelijk gemaakt met het bestemmingsplan. Daarnaast kan de gemeente Borsele ook gebruik maken van een actueel verkeersmodel Bevelanden en daarin afwegen of het voornemen wel/niet leidt tot een verslechtering van de bereikbaarheid.

Stikstof: de vereiste dat het doorrekenen van stikstof-effecten inmiddels met de nieuwste Aerials-calculator (2021) moet worden uitgevoerd.

Er wordt in de teksten nog wisselend gebruik gemaakt van het Omgevingsplan 2018. Dat is met de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 komen te vervallen. De teksten moeten daar nog op gescreend worden. Ook hebben PS de visie vastgesteld en niet GS, zoals in de eerste zin van paragraaf 2.2.1 staat.

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan verzoeken wij u contact op te nemen met de behandelend ambtenaar: Deze is te bereiken op het in het briefhoofd genoemde telefoonnummer of per e-mail:

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Gemeente Borsele

Dorpsstraat 102A
4451 AC HEINKENSZAND

Onderwerp: Advies Omgevingsveiligheid 'Voorontwerp
bestemmingsplan Kern Hoedekenskerke, gedeelte
Waardweg 4, 2022'

Geachte mevrouw

Op 2 februari 2022 informeerde u ons over het 'Voorontwerp bestemmingsplan Kern Hoedekenskerke, gedeelte Waardweg 4, 2022'. Op basis van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) bieden wij u hierbij onze reactie aan. Graag vernemen wij uw reactie met betrekking tot dit advies.

Plangebied en beoogde ontwikkeling

Het plangebied omvat het museum 'De Buffer' en bijbehorend recreatiepark 'De Pluimweide' aan de Waardweg in Hoedekenskerke. Het plan omvat de uitbreiding van de bestaande bebouwing met een reeds aanwezige treinwagon en locomotief die met het huidige museumgebouw verbonden zullen worden. Daarnaast wordt zelfstandige horeca toegestaan en omvat het plan de legalisatie van twee reeds aanwezige gebouwen voor Bed&Breakfast en de mogelijkheid tot uitbreiding met een derde gebouw ten behoeve van een Bed&Breakfast.

Leeswijzer bij het advies

Het advies van Veiligheidsregio Zeeland bestaat uit drie delen:

- A. Het eerste deel betreft de inventarisatie van de risicobronnen;
- B. In het tweede deel adviseren wij u over mogelijke maatregelen die in het ruimtelijk plan opgenomen kunnen worden, en
- C. In het derde deel gaan we in op overige maatregelen die wij noodzakelijk achten.

A. Inventarisatie van de risicobronnen

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van ongevallen met giftige stoffen en ongevallen met brandbare gassen op de Westerschelde.

- Crisisbeheersing en rampbestrijding
- Risicobeheersing
- Brandweezorg
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Datum:
18 februari 2022

Inlichtingen:

Ons kenmerk:
2022-000601 / D2022-02-001099

Uw kenmerk:

Blad:
1 van 3

Aantal bijlagen:
1

Adres:
Postbus 8016
4330 EA Middelburg
Segeerssingel 10
4337 LG Middelburg

Internet:
www.vrzeeland.nl

Bank:
IBAN: NL06BNGH0285027956
BIC: BNGHNL2G
T.n.v. Veiligheidsregio Zeeland

B. Adviezen op te nemen in het ruimtelijk plan

In dit bestemmingsplan zijn redelijkerwijs geen ruimtelijk relevante maatregelen te nemen zoals het uitsluiten van nieuwe risicobronnen, het uitsluiten van ontwikkelingen voor grote groepen personen of meer afstand tussen risicobron en ontvangers. In de volgende paragraaf adviseren we u over de verdere mogelijkheden.

C Adviezen ter beperking van de risico's

Ondanks dat er geen ruimtelijke maatregelen zijn te nemen, zijn er wel andere maatregelen te treffen om de veiligheid te verhogen.

Maatregelen ter verbetering zelfredzaamheid

Om de uitvoering van deze maatregelen toch te borgen, zijn er in elk geval twee mogelijkheden:

- opnemen in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Daarmee wordt de uitvoering dan alsnog geborgd;
- de gemeente bespreekt met de initiatiefnemer de maatregelen die de gemeente belangrijk vindt voor de veiligheid. Veel initiatiefnemers nemen dan hun verantwoordelijkheid en passen de maatregelen toe, zeker als deze weinig tot geen geld kosten. De uitvoering is dan echter niet geborgd.

Tegen de gevolgen van ongevallen met brandbare gassen zijn redelijkerwijs geen veiligheidsmaatregelen te treffen. Voor ongevallen met giftige stoffen gelden de beheersmaatregelen zoals die in de toelichting al grotendeels zijn benoemd (gebouwen voorzien van uitschakelbare mechanische ventilatie en risicocommunicatie naar de gebruikers). Als aanvulling hierop willen wij nog de volgende adviezen meegeven:

1. De wagon die gebruikt zal worden als restaurant is waarschijnlijk niet geheel luchtdicht afsluitbaar. Ook de voorzieningen in het park voldoen logischerwijs niet als schuilplaats vanwege ligging in de buitenlucht. Wijs daarom een plaats aan in het museum die geschikt is als schuilplaats in geval van een gifwolk. Bij voorkeur is deze plaats luchtdicht af te sluiten en voorzien van centraal uitschakelbare mechanische ventilatie.
2. Neem het handelingsperspectief bij een gifwolk op in het BHV-/ontruimingsplan van het museum/recreatiepark. Het betreffende handelingsperspectief zit in de infographic als bijlage bij deze brief. Leg de schuilplaats in geval van een gifwolk ook vast in het BHV-/ontruimingsplan en maak deze bekend bij de aanwezige BHV'ers.
3. Breng gebruikers op de hoogte van het handelingsperspectief in geval van een gifwolk. Dit kan door middel van bijgevoegde infographic.

Maatregelen ter verbetering beheersbaarheid

De beheersbaarheid richt zich voor wat betreft externe veiligheid op de locatie waar de calamiteit plaatsvindt, dus bij de risicobron. De risicobron bevindt zich buiten het plangebied. De beheersbaarheid bij de bron is hiermee niet relevant.

Verder blijkt dat er momenteel op en in de nabijheid van het terrein onvoldoende bluswatervoorzieningen zijn. Er is geen waterleiding aanwezig waarop brandkranen gerealiseerd kunnen worden. Conform de Handreiking Bluswater en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland dient er een bluswatervoorziening te zijn met een capaciteit van minimaal 30 m3. Wij adviseren om de mogelijkheid te onderzoeken om op het terrein een tankwagon met de genoemde capaciteit aan water te plaatsen. Op deze manier is de aanwezigheid van bluswater geborgd op een manier die past bij het museum en het park.

Restrisico

De beschouwde risicobron kan in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat wij ons met betrekking tot het uitbrengen van dit advies hebben beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Toetsing in het kader van de activiteit 'Bouwen' bij (toekomstige) omgevingsvergunningen gebeurt in een later stadium. Bij deze toetsing worden veiligheidsaspecten betrokken zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswatervoorziening en bereikbaarheid op perceelniveau en andere brandpreventieve voorzieningen.

Graag vernemen wij uw reactie met betrekking tot ons advies. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Zeeland,
namens dezen,
commandant brandweer/bestuursecretaris,
voor deze,