

Notitie verantwoording groepsrisico bestemmingsplan 'Groote Lindt'

1. Inleiding

Aan een bestemmingsplan dient een goede ruimtelijke onderbouwing ten grondslag te liggen. Dit betekent onder meer dat het thema externe veiligheid op een adequate wijze binnen het planproces in acht moet worden genomen.

In de procedure rond het bestemmingsplan 'Groote Lindt' is onderzoek verricht naar externe veiligheidsaspecten die met het plan samenhangen. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het onderzoek en het concept-ontwerpbestemmingsplan geven diverse overlegpartners aan, dat er een beperkte verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Voorliggende notitie bevat deze verantwoording. Bij deze verantwoording is het advies van de regionale brandweer nadrukkelijk betrokken.

Het bestemmingsplan 'Groote Lindt' is een consoliderend bestemmingsplan. Omdat er geen toename is van het groepsrisico ten opzichte van de nulsituatie, zal in deze notitie voornamelijk worden ingegaan op de veiligheidssituatie in het plangebied aangezien daar op het gebied van externe veiligheid de grootste aandachtspunten liggen.

2. Achtergronden en inperking

Een beschouwing van het groepsrisico in een bestemmingsplan kan worden beschouwd vanuit twee invalshoeken. De eerste invalshoek is die waarbij het plangebied wordt beschouwd als risico-ontvangend object. Uit onderzoek blijkt dat er buiten het gebied geen inrichtingen liggen die van invloed zijn op de veiligheidssituatie in het plangebied. De verantwoording van het groepsrisico als gevolg van objecten/activiteiten buiten het plangebied hoeft daarom niet plaats te vinden.

De tweede invalshoek is die waarbij de inrichtingen in het plangebied worden beschouwd als risicoveroorzakende bronnen. Uit onderzoek blijkt dat in het plangebied een aantal risicovolle inrichtingen liggen.

Daarnaast lopen er in het plangebied een transportleiding voor vervoer van waterstof en twee aardgastransportleidingen die aangemerkt kunnen worden als een risicorelevante bron. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat bij de drie risicovolle bedrijven in de huidige situatie de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden. Omdat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, heeft de vaststelling van het plan geen invloed op de hoogte van het groepsrisico afkomstig van deze bedrijven. Langs een klein deel van de Noordweg ligt een buisleiding van Shell Nederland Raffinaderij. Door deze buis wordt ethyleenoxide vervoerd. Voor deze leiding geldt een zakelijk rechtstrook van 4 meter waarop geen bebouwing aanwezig is.

Met betrekking tot de aardgastransportleidingen is op basis van de uitgevoerde berekeningen het groepsrisico verwaarloosbaar. Voor deze leidingen geldt een zakelijk rechtstrook van 4 meter waarop geen bebouwing aanwezig is.

Binnen het bestemmingsplan is het bedrijf De Oliebron BV gelegen waar sprake is van opslag van gevaarlijk stoffen in ADR-klasse 6,8 en 9 en ADR-klasse 3 in een aparte kluis. Uit de berekeningen blijkt dat de contour voor het plaatsgebonden risico overeenkomstig het Revi binnen het eigen bedrijfsterrein blijft en alleen wordt overschreden aan de rivierzijde waarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico uit het Bevi. Aan het bedrijf is op 22 juli 2010 een nieuwe milieuvergunning verleend waarin is aangegeven dat op grond van artikel 4 van het Bevi een vaststelling en verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is. Het invloedsgebied voor de bepaling van het groepsrisico ligt, overeenkomstig het Revi op 930 meter van de eerstgenoemde opslag. Binnen deze afstand zijn in het onderhavige plangebied wel kwetsbare resp. ook beperkt kwetsbare objecten toegelaten.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is door de wetgever gekozen voor een niet-normatieve benadering van het groepsrisico. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht. In het besluit is een voorschrift opgenomen op grond waarvan inzicht moet worden gegeven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten.

Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Met de eerder aan De Oliebron verleende vergunning is geconcludeerd dat deze niet zal leiden tot een toename van het plaatsgebonden risico. Het nieuwe bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en er zijn ook geen specifieke lokale omstandigheden die van invloed zijn op het groepsrisico waardoor het groepsrisico als gevolg van dit bedrijf niet alsnog is vastgesteld. Met het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan zal er geen verandering optreden in de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico, de ligging ten opzichte van de groepsrisicocurve ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de mogelijkheden voor het aantal personen dat zich in het invloedsgebied bevinden.

Omdat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt heeft de vaststelling van het plan geen effect op het groepsrisico. Tevens wordt momenteel de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet overschreden. Omdat de vaststelling van het bestemmingsplan geen invloed heeft op het groepsrisico is in overleg tussen gemeente en de lokale en regionale brandweer daarom bepaald dat de verantwoording van het groepsrisico beperkt kan blijven tot de thema's beheersbaarheid en zelfredzaamheid waarin inzicht wordt gegeven in de mogelijke en de genomen maatregelen om het groepsrisico te beperken en/of om de bestrijdbaarheid van een mogelijke ramp te verbeteren.

3. Verantwoording

3.1. Beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de regionale brandweer richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie “Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid”.

3.1.1. Bereikbaarheid

Uit bovengenoemde handreiking volgt het advies dat de percelen gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan ‘Groote Lindt’ goed bereikbaar moet zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Nader onderzoek heeft plaatsgevonden met als uitkomst dat de bereikbaarheid wel goed is, maar niet voor alle percelen via twee ontsluitingswegen en de heersende weersomstandigheden bij een calamiteit hierop van invloed kunnen zijn. De bestaande ontsluitingen hebben wel voldoende capaciteit om enerzijds de aanwezigen uit het gebied te evacueren en anderzijds hulpdiensten het gebied in te laten komen. In overleg met de brandweer zal nader onderzoek plaatsvinden m.b.t. het realiseren van noodwegen door het benoemen, markeren en verbinden van vrije aansluitende ruimtes van bedrijfsterreinen

3.1.2. Bluswatervoorziening

Het plangebied is in voldoende mate voorzien van brandkranen. Aandachtspunt voor de toekomst is wel dat niet op alle plaatsen voldoende capaciteit blijvend aanwezig is en deze brandkranen ook beschikbaar blijven; dit in relatie tot de ambitie/missie van de waterleidingbedrijven om uitsluitend nog maar drinkwater te leveren en het leveren van bluswater verder terug te dringen (m.a.w. saneren van brandkranen in het plangebied). In het plangebied beschikken een aantal Bevi inrichtingen over een bluswatervoorziening op eigen terrein. Het plangebied en de omgeving daarvan zijn in voldoende mate voorzien van open water (havens) welke een bijdrage kunnen leveren voor het bluswater.

In overleg met de brandweer zal nader onderzoek plaatsvinden naar het beter bereikbaar maken en houden van de havens voor bluswater.

3.1.3. Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich

in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor de uitruktijd van een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie ca 3,5 minuten. De aanrijdtijd betreft de zuivere rijtijd.

De brandweer heeft aangegeven dat zij in de meeste gevallen binnen de zorgnorm in het plangebied aanwezig kan zijn.

3.2. Zelfredzaamheid

3.2.1. Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Binnen het invloedsgebied van bovenstaande risicobronnen bevinden zich verschillende (beperkt) kwetsbare objecten zoals kantoren. De personen die binnen het plangebied ‘Groote Lindt’ komen zijn personeel en bezoekers. Zodoende kan worden aangenomen de personen in het plangebied zelfredzaam zijn. Het plangebied is via de Lindtsedijk goed te ontluchten. Tevens kunnen aanwezigen via deze weg van de bron af gericht vluchten.

De functie-indeling, de infrastructuur en nieuw te realiseren bebouwing kan op verschillende manieren op de zelfredzaamheid inspelen.

- Het gebouw zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Ventilatie die centraal buitenwerking kan worden gezet;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- Het gebouw loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobronnen.

Voor de bestaande gebouwen in het plangebied zijn de bovengenoemde aandachtspunten niet relevant voor de procedure omdat er sprake is van een consoliderend plan.

3.2.2. Ontvluchting

Bij een calamiteit kunnen de aanwezige personen op binnen het plangebied via verschillende ontsluitingswegen het gebied verlaten, zodat van de risicobron af kan worden gevlucht.

3.2.3. Risicocommunicatie

Het punt van risicocommunicatie zal door de gemeente moeten worden uitgevoerd in het kader van de gemeentelijke informatieplicht over de voorbereiding op en alarmering bij rampen.

4. Conclusie

In deze verantwoording is het bedrijventerrein “Groote Lindt” als risicoveroorzakend object beschouwd. De bijdrage van het bedrijventerrein op het groepsrisico is nihil. Daarom is er een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Daarbij is ingegaan op de beheersbaarheid en zelfredzaamheid. In het kader van zelfredzaamheid en hulpverlening is de bereikbaarheid van het plangebied een aandachtspunt. In overleg met de brandweer zullen de mogelijkheden voor een herstructurering worden onderzocht. Vaststaat dat vanuit deze aspecten geen bezwaren bestaan tegen de beoogde vaststelling van het “Groote Lindt” als bedrijventerrein. Gelet op het feit dat de toename van het groepsrisico nihil is, er verschillende mogelijkheden zijn voor de bluswatervoorziening en beheersbaarheid acht de gemeente deze situatie acceptabel.