



Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarde

**Plan: Bestemmingsplan Landgoed Nieuw Raadwijk
Locatie: Laan van Oud Raadwijk 3-5
Gemeente: Zoeterwoude**

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude

1. ONDERWERP

De gemeente Zoeterwoude is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Landgoed Nieuw Raadwijk'. Het nieuwe bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie Laan van Oud Raadwijk 3-5, kadastraal bekend als gemeente Zoeterwoude, sectie H, nummers 129 en 355.

Het bestemmingsplan voorziet in de herontwikkeling van de betreffende locatie. De herontwikkeling bestaat uit de herinrichting van de buitenplaats waarbij bebouwing (schuur) wordt gesloopt. Ter vervanging van de te slopen bebouwing wordt één nieuwe vrijstaande woning gerealiseerd. De bestaande twee-onder-een-kapwoning (Laan van Oud Raadwijk 5) wordt in gebruik genomen als één wooneenheid. De bestaande woning in het monumentale pand aan de Laan van Oud Raadwijk 3 blijft de functie behouden.

Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. In de nieuwe situatie blijft de woonfunctie van de bestaande woningen gehandhaafd. Deze woningen zijn niet nader beschouwd in het akoestisch onderzoek.

De nieuwe vrijstaande woning ligt buiten de bebouwde kom en binnen de wettelijke geluidzone van de A4 en de N206. De locatie wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden. De voorkeurswaarde wordt vanwege de N206 niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

¹ Akoestisch rapport 'Geluidbelasting wegverkeer Laan van Oud Raadwijk 5 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 1 maart 2022, opdrachtnummer 21-358, opgesteld door Adviesburo van der Boom.

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de A4 bedraagt 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. Bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. Ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de locatie Laan van Oud Raadwijk 3-5 wordt een nieuwe buitenplaats ingericht. Daarbij wordt de bestaande bebouwing (schuur) gesloopt om plaats te maken voor een nieuwe vrijstaande woning. De bestaande twee-onder-een-kapwoning wordt één wooneenheid. De bestaande woning in het monumentale pand blijft ongewijzigd de functie behouden.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de nieuw te realiseren vrijstaande woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de A4 bedraagt 52 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding van de A4 is enkel- dan wel dubbellaags zeer open asfaltbeton (ZOAB).

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden gereduceerd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek waar enkellaags ZOAB ligt door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocaties mogelijk.

Vanwege de functie van de rijksweg is een verdere verlaging van de maximumsnelheid niet mogelijk. Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. De kosten van het vervangen van het wegdek staan niet in verhouding tot het beperkte aantal nieuwe woningen waarvoor een hogere waarde nodig is.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn vanwege de functie van de A4 niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Ter hoogte van het plan zijn langs de A4 geluidschermen reeds aanwezig.

De woning kan extra worden afgeschermd door het aanbrengen van een verdiepinghoog geluidscherm op het eigen terrein aan de noordzijde. Voor een effectieve afscherming van alle woonlagen moet de hoogte van het geluidscherm van ca. 4,5 meter te bedragen. Een scherm met een dergelijke hoogte is op deze locatie vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoning zal rekening worden gehouden met de (gecumuleerde) geluidbelasting. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden zodat een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het geluidniveau van 33 dB in de woningen wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 54 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woning wordt gerealiseerd ter vervanging van een te slopen schuur. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De voorwaarden zijn van toepassing, indien de gevelbelasting meer dan 52 dB bedraagt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 49 dB, waardoor toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde is.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Zoeterwoude is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Zoeterwoude, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor een vrijstaande woning aan de Laan van Oud Raadwijk 3-5, kadastraal bekend gemeente Zoeterwoude, sectie, H, nummers 129 en 130 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Awb en de Wgh, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen voor een nieuw te realiseren vrijstaande woning op de locatie Weidelaan 8a en 8b in Zoeterwoude, kadastraal bekend als gemeente Zoeterwoude, sectie H, nummers 129 en 130. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt:

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarde ten gevolge van het wegverkeerslawaai van de A4

Woning	Aantal	Geluidbelasting A4 in dB, incl. aftrek ex. artikel 110g Wgh
Vrijstaande woning	1	52

Voor dit besluit geldt het volgende aandachtspunt:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude,



De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Akoestisch rapport 'Geluidbelasting wegverkeer Laan van Oud Raadwijk 5 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 1 maart 2022, opdrachtnummer 21-358, opgesteld door Adviesburo van der Boom.

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2023-096547

**Bijlage 2 Akoestisch rapport 'Geluidbelasting wegverkeer Laan van Oud
Raadwijk 5 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 1 maart 2022, opdracht nummer 21-358,
opgesteld door Adviesburo van der Boom**