



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Plan: Weidelaan – Papeweg
(Weidelaan 8a en 8b en Papeweg 2 te Zoeterwoude)
Gemeente: Zoeterwoude

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude

1. ONDERWERP

De gemeente Zoeterwoude is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Weidelaan – Papeweg'. Het nieuwe bestemmingsplan heeft betrekking op de locaties Papeweg 2 (kadastraal bekend als sectie F, nummers 318, 354 en 355) en Weidelaan 8a en 8b (kadastraal bekend als sectie H, nummers 236 en 728).

Aan de Papeweg 2 worden kassen verwijderd, het agrarisch veenweidegebied wordt teruggebracht en de bedrijfswoning behorende bij het oorspronkelijke glastuinbouwbedrijf wordt omgezet naar een reguliere woning.

Aan de Weidelaan 8a en 8b worden eveneens kassen verwijderd. Daarvoor in de plaats worden 23 nieuwe grondgebonden woningen gerealiseerd. De bedrijfswoning wordt eveneens omgezet naar een reguliere woning.

Ten behoeve van de nieuwe grondgebonden woningen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. In de nieuwe situatie blijft de woonfunctie voor de bestaande woningen gehandhaafd. Deze woningen zijn niet nader beschouwd in het akoestisch onderzoek.

De planlocatie van de nieuwe grondgebonden woningen ligt binnen de wettelijke geluidzone van de A4. In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) is bepaald dat, indien een locatie binnen de geluidzone van een rijksweg is gelegen, de locatie voor die rijksweg beschouwd moet worden beschouwd als een buitenstedelijk gebied.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Weidelaan, Zoeterwoude', d.d. 28 november 2022, projectnummer 22073, opgesteld door De Milieud adviseur.

toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de A4 bedraagt 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. Bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. Ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter

sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de locatie aan de Weidelaan 8a en 8b staan een bedrijfswoning en kassen. De bedrijfswoning wordt omgezet naar een reguliere woning. De kassen worden gesloopt om plaats te maken voor 23 nieuwe grondgebonden woningen.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de randen van de bouwvlakken inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de 4 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de A4 bedraagt 49 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding van de A4 is enkel- dan wel dubbellaags zeer open asfaltbeton (ZOAB).

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden gereduceerd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek waar enkellaags ZOAB ligt door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocaties mogelijk.

Vanwege de functie van de rijksweg is een verdere verlaging van de maximumsnelheid niet mogelijk. Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. De kosten van het vervangen van het wegdek staan niet in verhouding tot het beperkte aantal nieuwe woningen waarvoor een hogere waarde nodig is.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn vanwege de functie van de A4 niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de A4 staan ter hoogte van de planlocatie geluidschermen. Om een geluidreductie bij de woningen te verkrijgen kan een geluidscherm verder verhoogd worden. De kosten van het verhogen van de bestaande geluidschermen of het plaatsen van nieuwe geluidschermen bij de op- en afritten staan niet in verhouding tot het beperkte aantal nieuwe woningen die gerealiseerd worden.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de (gecumuleerde) geluidbelasting. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden zodat een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het geluidniveau van 33 dB in de woningen wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 51 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gerealiseerd op een locatie waar kassen staan. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De voorwaarden zijn van toepassing, indien de gevelbelasting meer dan 53 dB bedraagt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 49 dB, waardoor toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde is.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Zoeterwoude is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

Zienswijzen

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn. Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft ter inzage gelegen van 18 april tot en met 30 mei 2023. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Volgens hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer staat overigens beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkel open voor belanghebbende die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken overeen elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor 4 woningen aan de Weidelaan 8a en 8b, kadastraal bekend gemeente Zoeterwoude, sectie, H, nummers 236 en 728 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Awb en de Wgh, stellen wij hogere waarden vast voor het realiseren van 4 woningen op de locatie Weidelaan 8a en 8b in Zoeterwoude, kadastraal bekend als gemeente Zoeterwoude, sectie H, nummers 236 en 728. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen bedragen:

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarde ten gevolge van het wegverkeerslawaaï van de A4

Woning	Aantal	Geluidbelasting A4 in dB, incl. aftrek ex. artikel 110g Wgh
Woning T03	2	49
Woning V01	1	49
Woning V02	1	49

Voor dit besluit geldt het volgende aandachtspunt:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of planverbeelding dient voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wgh; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente

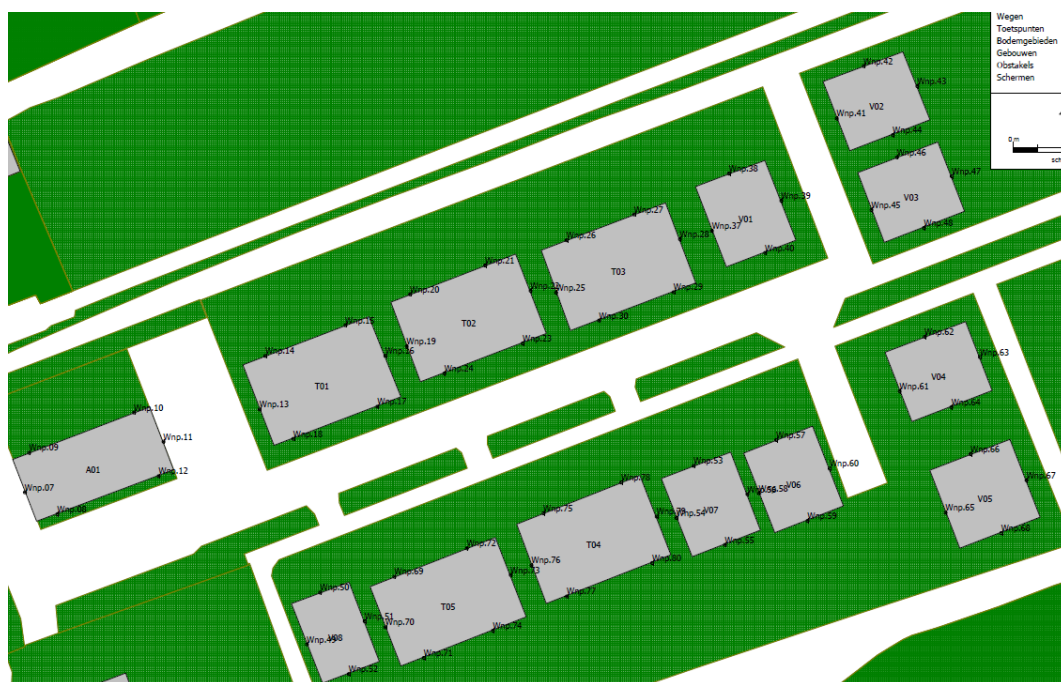


Zoeterwoude,
De heer E. van Os
Afdelingshoofd Bedrijfsvoering van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Weidelaan, Zoeterwoude', d.d. 28 november 2022, projectnummer 22073, opgesteld door De Milieuadviseur.

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2023-066168

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Weidelaan,
Zoeterwoude', d.d. 28 november 2022, projectnummer 22073, opgesteld door De
Milieuadviseur**