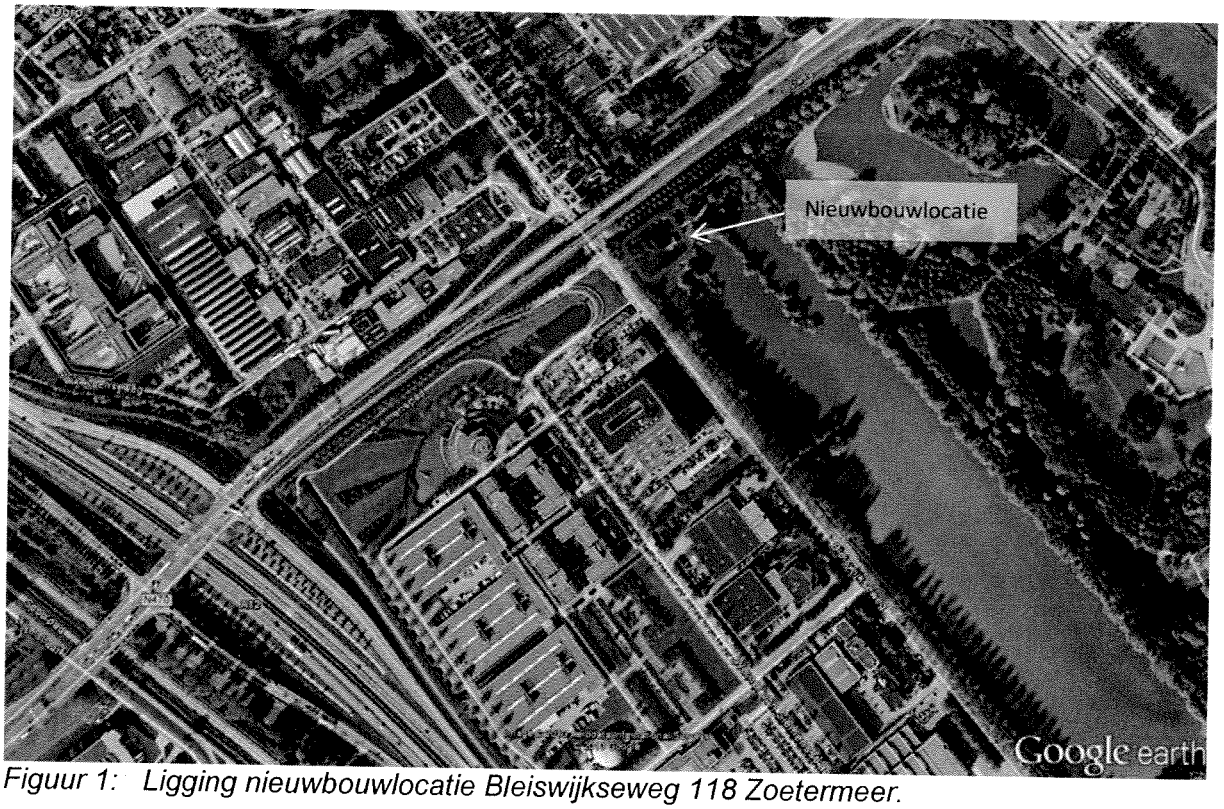
Besluit hogere waarden geluid voor één nieuwbouwwoning Bleiswijkseweg 118 Zoetermeer.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van het amoveren van een bestaande woning en de realisatie van een nieuwe woning aan de Bleiswijkseweg 118 te Zoetermeer is een omgevingsvergunning voor een afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. De locatie is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging nieuwbouwlocatie Bleiswijkseweg 118 Zoetermeer.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De geluidzones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van meerdere wegen. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van de woning is berekend waarbij rekening is gehouden met het ontwerp en de situering van de nieuwbouwwoning.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en onderwijsgebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport d.d. 30 april 2014, projectnummer VL.1343.R01, opgesteld door Kraaij Akoestisch Adviesbureau blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van drie gezoneerde wegen optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Gevels waarop ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Gevel	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal woningen
Zuidwest (voorgevel)	Bleiswijkseweg 118	Bleiswijkseweg Oostweg A12	51 53 54 [1)]	1
Noordoost (achtergevel)	Bleiswijkseweg 118	Oostweg	49	1
West (linker zijgevel)	Bleiswijkseweg 118	Oostweg A12	54 51	1
Zuidoost (rechter zijgevel)	Bleiswijkseweg 118	A12	50	1

[1)] Op de 2e verdieping van de zuidwest gevel (voorgevel) is de berekende geluidbelasting max. 54 dB t.g.v. de Rijksweg A12. De maximale ontheffingswaarde is in deze situatie (buitenstedelijk) 53 dB. Deze gevel dient ter plaatse van de 2e verdieping te worden uitgevoerd als 'dove' gevel.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 53 dB voor de Rijksweg A12 en 63 dB voor de overige wegen. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (53 dB voor wegverkeerslawaai t.g.v. de A12 en 63 dB voor wegverkeerslawaai t.g.v. de overige wegen). Een uitzondering hierop vormt de geluidbelasting op de tweede verdieping van de zuidwest gevel (voorgevel) ten gevolge van de Rijksweg A12, hierbij is sprake van een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde gevels moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).
Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichter bij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:
- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: Op de Bleiswijkseweg ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze weg leent zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. De Oostweg, is al (grotendeels) voorzien van ZSA en de A12 is voorzien van 1LZOAB of 2LZOAB.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Oostweg en de Bleiswijkseweg zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen (m.u.v. de Rijksweg A12) geldt een maximum snelheid van 50-80 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:
- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen. Schermen/wallen vormen op de betreffende locatie een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière. Daarnaast is er een ontsluiting van het terrein voorzien aan de zijde van de Bleiswijkseweg.

Dit betekent dat een scherm/wal niet doelmatig zal zijn. Overdrachtsmaatregelen zijn dan ook in deze situatie niet haalbaar.

- Aangepaste verkaveling: de nieuwbouwwoning is al zover mogelijk naar de achterkant van het perceel gepositioneerd.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).
Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
2) bij een aanvraag om bouwvergunning *(thans: omgevingsvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m^2).

De omgevingsvergunning geeft een exacte invulling van de beoogde bouwlocatie. Er wordt aan de aanvullende voorwaarden voldaan, hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Het ontwerpbesluit hogere waarden behoeft niet gelijktijdig met het ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegd te worden. Gelet op de samenhang tussen de beide procedures verdient het de voorkeur om het ontwerpbesluit hogere waarden tegelijkertijd met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage te leggen. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Voor de beroepstermijn voor het besluit hogere waarden in het kader van een omgevingsvergunning is in de Wgh niets geregeld wat betreft het begin van de beroepstermijn. In die gevallen geldt art. 6:8 lid 4 Awb, de beroepstermijn begint een dag nadat het besluit ter inzage is gelegd. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Met ingang van 30 mei 2014 heeft het ontwerpbesluit gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

Niet van toepassing.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er is geen aanleiding om het ontwerpbesluit ambtshalve aan te passen.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Gevel	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaai
Zuidwest (voorgevel)	Bleiswijkseweg 118	Bleiswijkseweg Oostweg A12	51 53 51 [1)]
Noordoost (achtergevel)	Bleiswijkseweg 118	Oostweg	49
West (linker zijgevel)	Bleiswijkseweg 118	Oostweg A12	54 51
Zuidoost (rechter zijgevel)	Bleiswijkseweg 118	A12	50

[1)] Op de 2e verdieping van de zuidwest gevel (voorgevel) is de berekende geluidbelasting max. 54 dB t.g.v. de Rijksweg A12. De maximale ontheffingswaarde is in deze situatie (buitenstedelijk) 53 dB. Deze gevel dient ter plaatse van de 2e verdieping *te worden uitgevoerd als 'dove' gevel.*

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

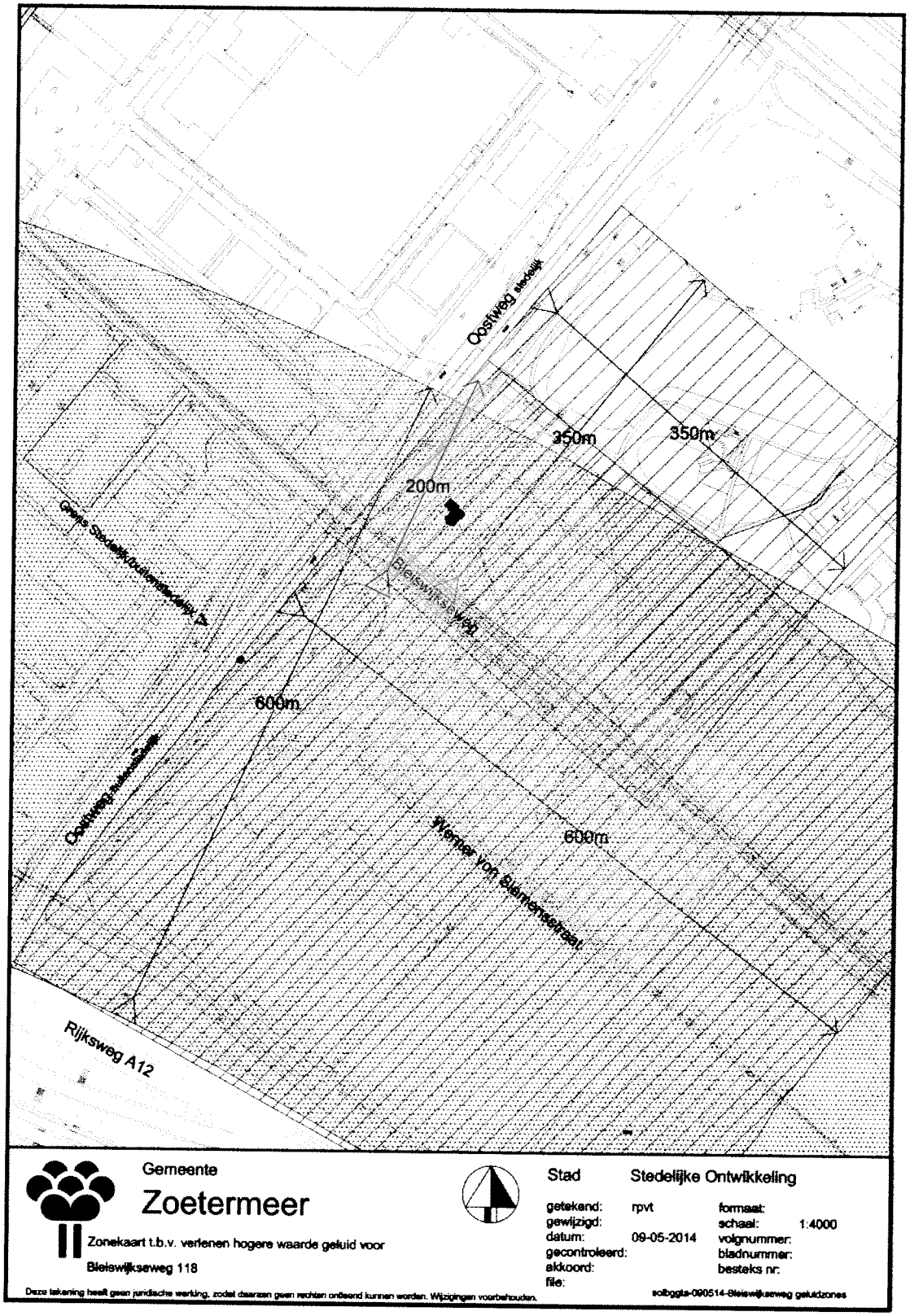
1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning *(voorheen bouwvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m^2).
5) De zuidwestgevel (voorgevel) dient ter plaatse van de 2e verdieping te worden uitgevoerd als 'dove' gevel.

Zoetermeer, 22 juli 2014

Namens burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
directeur,

R. van Nood

22/7

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor de Bleiswijkseweg 118 Zoetermeer