

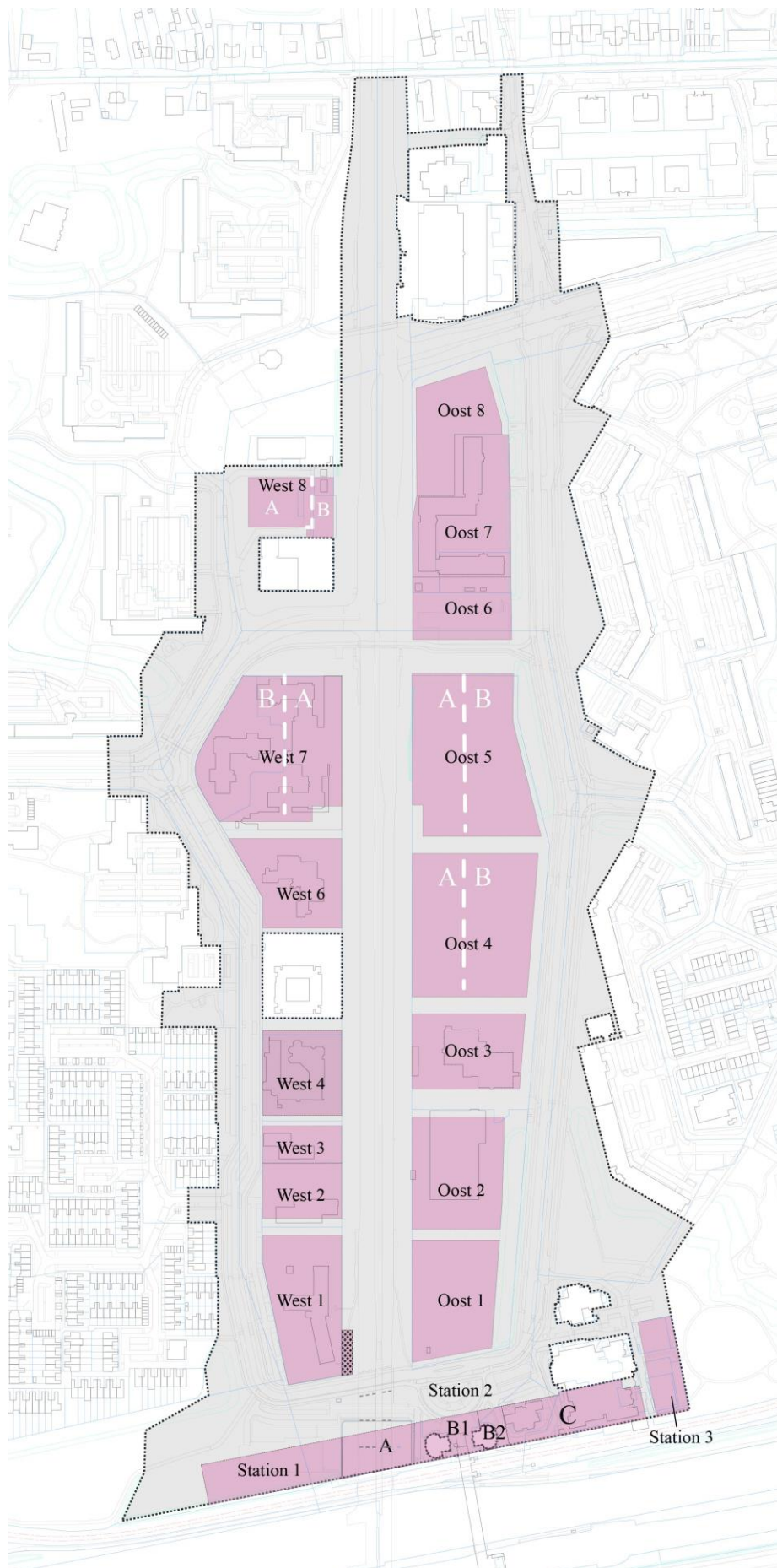
(Ontwerp)besluit hogere waarden geluid ten behoeve van het bestemmingsplan Entree te Zoetermeer ex. art. 1c, lid 2 Wgh (ISM).

I. OVERWEGINGEN

1. DE LOCATIE

De Afrikaweg is een van de invalswegen van Zoetermeer, deze verbindt de Rijksweg A12 en de spoorlijn tussen Gouda en Den Haag met het centrum van Zoetermeer. De Afrikaweg loopt vanaf de Rijksweg A12 aan de zuidzijde tot aan de Amerikaweg en Europaweg aan de noordzijde en wordt in de bestaande situatie aan beide zijden begrensd door gebieden die met name voor kantoorruimte en bedrijvigheid bestemd zijn. Dit gebruik is door de jaren heen sterk afgenomen, dit zorgt er voor dat de kantoorpanden voor een groot deel leeg staan en de aanwezigheid van braakliggende terreinen. Dit vormt een onaantrekkelijk niemandsland dat een barrière vormt tussen de omringende wijken en een goede verbinding tussen Stadscentrum en station in de weg staat. De Entree is een gebied waar kansen liggen om de stad te versterken. De gemeente wil in het gebied een nieuwe stadswijk realiseren.

In het coalitieakkoord 2018 – 2022 'Groene, veilige stad met ambitie' ambieert de gemeente Zoetermeer om de komende jaren minimaal 10.000 nieuwe woningen bij te bouwen met een zoekopgave voor in totaal 16.000 woningen, in een brede variëteit voor verschillende groepen inwoners. Deze ambitie van Zoetermeer past in de grote woningbouwopgave van de provincie Zuid-Holland. Het woningbouwplan Entree voorziet in een groot deel van de behoefte aan woningen. Het plan draagt bij aan het terugdringen van het woningtekort in Zoetermeer en omliggende regio. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan Entree opgesteld. De woningbouw zal in verschillende clusters langs de Afrikaweg worden gerealiseerd. Dit wordt in de volgende figuur weergegeven.



Figuur 1: begrenzing van het bestemmingsplangebied Entree met ingetekende ontwikkellocaties.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet.

De locatie valt binnen de geluidzone van meerdere wegen (onder andere de Afrikaweg en de Rijksweg A12) en spoorbanen (de spoorlijn Gouda – Den Haag en het Randstadrailtraject). Binnen deze zones geldt het regime van de Wet geluidhinder en zijn op de geluidbelasting van deze geluidbronnen wettelijke grenswaarden van toepassing. Ter voorbereiding voor het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van de woningen is berekend. Bij het uitvoeren van deze berekeningen is rekening gehouden met het ontwerp en de situering van de woningen. Uit dit akoestisch onderzoek volgt dat de geluidbelasting door het wegverkeer op de Rijksweg A12 hoger is dan de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting van 53 dB voor het L_{den} op grond van de Wet geluidhinder voor een buitenstedelijke situatie. Om niettemin deze geluidbelasting binnen het wettelijke kader te brengen, wordt voor deze wooneenheden een procedure op grond van de Interimwet Stad en Milieubenadering doorlopen. Hier wordt in het vervolg op ingegaan.

2. TOELICHTING WETTELIJK KADER

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting. Het doel van deze wet is, om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting is in beginsel niet toelaatbaar. De Interimwet Stad en Milieubenadering biedt de gemeente echter de mogelijkheid om – in het kader van duurzame gebiedsontwikkeling – een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare waarde op grond van de Wet geluidhinder toe te staan. Deze Interimwet Stad en Milieubenadering stelt daarbij als voorwaarde dat intensief wordt onderzocht of de geprojecteerde woningen niet alsnog binnen het kader van de Wet geluidhinder kunnen worden gebracht. Blijkt dit niet het geval te zijn, dan verplicht de Interimwet Stad en Milieubenadering het bevoegd gezag om maatregelen vast te stellen die de hoge geluidbelasting compenseren. In het Stappenrapport Interimwet Stad en Milieubenadering Entree Zoetermeer, met kenmerk 20201908, is verslag gedaan van dit onderzoek en de daaruit voortvloeiende compenserende maatregelen.

Uit het door Alcedo opgestelde akoestisch onderzoek ter voorbereiding op het bestemmingsplan volgt dat ter hoogte van de volgende ontwikkellocaties binnen het plangebied, de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder wordt overschreden:

Ontwikkellocatie	Geluidbron (weg)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal woningen
Station 1	Rijksweg A12	69	160
Station 2	Rijksweg A12	67	560
Station 3	Rijksweg A12	66	288
Oost 1	Rijksweg A12	58	280
West 1	Rijksweg A12	60	420

¹ Het akoestisch onderzoek 'De Entree te Zoetermeer, Akoestisch onderzoek ten behoeve van het MER van Alcedo van 25 juni 2021 met kenmerk 20197021.R02.V05.

Tabel 1: Ontwikkellocaties waar ten gevolge van wegverkeerslawaaï (Rijksweg A12) de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting wordt overschreden. De getoonde waarden zijn berekend na aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

In het hiervoor opgenomen overzicht is per ontwikkellocatie slechts één geluidniveau opgenomen. Daarbij is gekozen voor opnemen van de ter hoogte van deze ontwikkellocatie berekende hoogste waarde. Dit is gedaan omdat bij het vaststellen van het bestemmingsplan nog geen gedetailleerd ontwerp van de initiatieven beschikbaar was. Het bestemmingsplan biedt een zekere flexibiliteit in de invulling van de ontwikkellocaties. Daarom kan op dit moment nog niet het exacte geluidniveau ter hoogte van de verschillende te realiseren woningen worden berekend. Er is voor gekozen om per ontwikkellocatie één geluidniveau als hogere waarde vast te stellen. Bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect bouwen kan het exacte geluidniveau worden berekend en op basis daarvan worden vastgesteld of gebruik gemaakt wordt van het besluit op grond van de Interimwet Stad en Milieubenadering én de daaraan verbonden verplichting tot het treffen van compenserende maatregelen.

De maximale ontheffingswaarde voor wegverkeerslawaaï vanwege de snelweg Rijksweg A12 is 53 dB. Aan de ontheffing op grond van artikel 2, lid a van de Interimwet Stad en Milieubenadering (hierna Interimwet) is geen maximum verbonden. De rechtsgrond voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dan de hiervoor genoemde 53 dB voor het L_{den} is opgenomen in artikel 1c, lid 2 van de Wet geluidhinder.

De motiveringsplicht voor het afwijken van de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op grond van artikel 2, onder a van de Interimwet Stad en Milieubenadering is opgedeeld in drie stappen. De eerste twee stappen van deze procedure op grond van de Interimwet Stad en Milieubenadering bestaan uit een onderzoek waarin wordt nagegaan of alsnog door het treffen van geluidbeperkende maatregelen en benutten van alle wettelijke mogelijkheden, alsnog aan de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting kan worden voldaan. De laatste stap bestaat uit het onderzoek dat aan de motivering van het besluit tot toepassen van de Interimwet ten grondslag ligt. Daarbij wordt de motiveringsverplichting uit de wet onderzocht, waarbij de mogelijkheden om de nadelige gevolgen van de te hoge geluidbelasting te compenseren in kaart worden gebracht. Deze drie stappen zijn als volgt samen te vatten:

STAP 1:

Het in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke planvorming integreren van milieubelangen, alsmede het zoveel mogelijk treffen van brongerichte maatregelen;

STAP 2:

Het optimaal benutten van de ruimte binnen bestaande regelgeving;

STAP 3:

Het afwijken van bestaande wettelijke milieunormen voor geluid, als met de eerste twee stappen geen doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit worden bereikt.

In de derde stap wordt onderzocht of het overschrijden van de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting, en de daarmee samenhangende beperkte milieukwaliteit, door maatregelen kan worden gecompenseerd. Deze compenserende maatregelen worden daarbij ingedeeld in drie categorieën:

1. Maatregelen in het milieudomein van de grenswaarde die wordt overschreden (in dit geval wegverkeerslawaaï);
2. Maatregelen in andere milieudomeinen (bijvoorbeeld luchtkwaliteit, externe veiligheid en dergelijke);
3. Maatregelen in niet-milieudomeinen (zoals bijvoorbeeld natuurwaarden, voorzieningen en dergelijke).

3. UITWERKING VAN DE STAPPEN

Er is onderzocht of er technische en juridische mogelijkheden waren om de geluidbelasting door de Rijksweg A12 binnen het plangebied alsnog binnen het wettelijke regime van de Wet geluidhinder te brengen. Dat bleek niet mogelijk. Hierop heeft de gemeente de GGD gevraagd de gevolgen voor de gezondheid van de toekomstige gebruikers van het gebied door het afwijken van de daarvoor geldende wettelijke grenswaarden in kaart te brengen, en op basis daarvan maatregelen vast te stellen die maken dat er alsnog sprake is van een gezonde leefomgeving binnen het plangebied. De GGD is daarbij gevraagd om haar onderzoek niet te beperken tot het afwijken van de wettelijke grenswaarde voor de geluidbelasting door de Rijksweg A12, maar ook op het toestaan van gevallen waarin voor de geluidbelasting door de Afrikaweg een hogere grenswaarde nodig is, maar niet aan het gemeentelijke hogere waarden beleid en de daarin opgenomen aanvullende voorwaarden kan worden voldaan.

In het rapport van de GGD Haaglanden van 12 november 2021 met kenmerk 10202897 getiteld “Gezondheidskundig advies voor toepassing van de Interimwet Stad-en-Milieubenadering voor het plangebied de Entree van gemeente Zoetermeer” doet de GGD verslag van haar onderzoek en advies voor compenserende maatregelen. In dit advies worden twee maatregelenpakketten geadviseerd. In de eerste plaats adviseert de GGD een generieke set van maatregelen. Deze maatregelen gelden voor alle woningen waarvoor op grond van de Interimwet Stad en Milieubenadering een hogere grenswaarde wordt vastgesteld. De tweede set met door de GGD geadviseerde maatregelen zijn bedoeld voor gevallen waarin niet aan (één of meer) van de maatregelen uit de eerste (generieke) set kan worden voldaan. Hiervoor heeft de GGD een afwegingskader ontworpen waarmee het ontbreken van (één of meer) maatregelen uit de eerste (generieke) set kan worden gecompenseerd. De eerste set maatregelen wordt aangeduid als de ‘Basismaatregelenlijst’, de tweede set maatregelen bestaat uit twee sets alternatieve maatregelen: ‘Alternatief A’ voor het niet kunnen voorzien in een geluidluwe zijde en ‘Alternatief B’ voor het niet kunnen voorzien in een individuele geluidluwe buitenruimte. De basismaatregelenlijst en beide alternatieve maatregelenpakketten worden hieronder beschreven.

3.1 Basismaatregelenlijst

Om een gezonde woning en woonomgeving te realiseren adviseert de GGD om alle hieronder genoemde maatregelen verplicht te stellen voor de woningen in de Entree waarbij toepassing gegeven wordt aan de Interimwet Stad en Milieubenadering of moet worden afgeweken van het gemeentelijke hogere waardenbeleid en de gevelbelasting uitkomt boven de GGD advieswaarden (50 dB L_{den} en 40 dB L_{night}). Bij het vaststellen van het laatstgenoemde niveau wordt uitgegaan van gecumuleerd geluid van meerdere bronnen, zonder aftrek art. 110g van de Wet geluidhinder. Voor al deze gevallen worden de volgende maatregelen in de planregels verplicht gesteld:

	Basismaatregelen	Alternatief mogelijk?
<i>Gezond binnenklimaat</i>		
1	Tref geluidwerende maatregelen om een maximale binnenwaarde van 33 dB L_{den} (cumulatief) te bereiken. Voor de stationskavels geldt dat hierbij ook de lage tonen in de 63 Hz octaafband meegenomen dienen te worden.	Nee
2	Zorg voor extra isolatie tussen woningen. 5 dB strenger voor lucht- en contactgeluid dan de minimale eis uit het Bouwbesluit.	Nee
3	Pas geen dove gevels toe bij woningen die geen geluidsluwe zijde hebben.	Nee
4	Zorg voor aanvoer van schone lucht aan ‘schone’ zijde.	Nee
5	Kies voor systemen met een lage geluidsproductie in huis (30 dB of lager) en borg dit.	Nee

6	Streef bij transformatie naar woningen naar het nieuwbouwniveau volgens het Bouwbesluit op het gebied van alle geluidaspecten waarvoor eisen / normen in het Bouwbesluit zijn opgenomen.	Nee
<i>Geluidsluwe zijde</i>		
7	Creëer bij elke woning een geluidsluwe zijde met maximaal 50 dB L _{den} (cum.) en 40 dB L _{night} (cum.) op deze gevel.	Alternatief A
8	Positioneer de slaapkamers aan de geluidsluwe zijde.	Alternatief A
9	Zorg voor prettig (50% groen) uitzicht aan geluidsluwe zijde.	Nee
10	Beperk factoren die het positieve effect van een geluidsluwe zijde teniet kunnen doen, zoals geluid van andere bronnen dan verkeer.	Nee
<i>Geluidsluwe buitenruimte</i>		
11	Zorg voor een volwaardige individuele geluidsluwe buitenruimte van min. 6 m ² per woning.	Alternatief B
12	Verzacht de openbare ruimte en de gevels van de gebouwen.	Nee
	Verwachtingsmanagement	
13	Communiceer open over de geluidsbelasting naar toekomstige bewoners.	Nee

3.2 Flexibele maatregelen

In het rapport van de GGD Haaglanden van 12 november 2021 met kenmerk 10202897 getiteld “Gezondheidskundig advies voor toepassing van de Interimwet Stad-en-Milieubenadering voor het plangebied de Entree van gemeente Zoetermeer” wordt de mogelijkheid geboden om af te kunnen wijken van enkele van de voornoemde basismaatregelen. Als een initiatiefnemer geen mogelijkheid ziet om bij de ontwikkeling van zijn project, een geluidsluwe zijde te realiseren óf een individuele geluidsluwe buitenruimte, dan kan daarvoor ontheffing van de betreffende planregel worden gevraagd. In het bestemmingsplan wordt hiervoor de mogelijkheid geboden om een omgevingsvergunning voor een bestemmingsplanactiviteit aan te vragen. Aan deze omgevingsvergunning worden voorwaarden verbonden voor het – ter vervanging van de basismaatregelen – treffen van vervangende compenserende maatregelen. De basismaatregelen en de ter vervanging van enkele daarvan geformuleerde pakketten zijn in het GGD advies aangeduid als **‘Alternatief A’** en **‘Alternatief B’**. Deze worden als volgt beknopt beschreven:

Alternatief A

Zorg dat bewoners zelf hun slaapkamer kunnen ventileren en spuien met buitenlucht waarbij de maximale binnenwaarde altijd 33 dB (of lager) blijft.

Alternatief B

Richt het balkon zoveel als mogelijk geluidsluw in en realiseer één of meerdere gezamenlijke geluidsluwe buitenruimtes voor de bewoners in nabij de woning.

Eisen voor de openbare ruimte

Richt de openbare ruimte in volgens de principes van positieve gezondheid en de leefomgeving.

4. UITWERKING IN HET BESTEMMINGSPLAN

De maatregelen die door de GGD zijn geadviseerd, ter compensatie van het afwijken van de wettelijke grenswaarde voor de geluidbelasting door de Rijksweg A12, zijn voor zover nodig in de planregels opgenomen. Daarbij zijn de maatregelen uit de basismaatregelenlijst als voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan opgenomen. Daarnaast is in het bestemmingsplan een afwijkingsbevoegdheid opgenomen, op grond waarvan het college een omgevingsvergunning kan verlenen voor gevallen waarin niet aan deze voorwaardelijke verplichting kan worden voldaan. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning wordt getoetst aan de alternatieve maatregelen '**Alternatief A**' en '**Alternatief B**' uit het GGD-advies, dat onderdeel uitmaakt van de bijlagen bij de planregels.

De gemeente Zoetermeer heeft samen met de initiatiefnemers en de GGD Haaglanden een systeem van compenserende maatregelen vastgesteld waarmee, ondanks de hogere geluidbelasting dan de maximaal toelaatbare waarde door de Rijksweg A12 óf het niet kunnen voorzien in een geluidluwe zijde en/of buitenruimte, een goed akoestisch woon- en leefklimaat kan worden geborgd. Dit systeem van maatregelen wordt met regels in het bestemmingsplan dwingend opgelegd als voorwaardelijke verplichting.

5. RECHTSBESCHERMING

Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De gemeenteraad is op grond van artikel 1c, lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 2, onder a Interimwet Stad en Milieubenadering bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Op hogere waardenbesluiten die worden genomen in het kader van bestemmingsplannen is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, waarvoor het bedoeld is, bekendgemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een belanghebbende schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze omtrent het ontwerpbesluit hogere waarden voor geluid kenbaar maken aan burgemeester en wethouders. Schriftelijke zienswijzen kunt u richten aan burgemeester en wethouders van Zoetermeer, Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer. Voor het kenbaar maken van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 14079.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande en gelet op artikel 2, onder a van de Interimwet Stad en Milieubenadering, stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 1c, lid 2 van de Wet geluidhinder als volgt vast:

Ontwikkellocatie	Geluidbron (weg/)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaai [dB]	Max. aantal woningen
Station 1	Rijksweg A12	69	160
Station 2	Rijksweg A12	67	560
Station 3	Rijksweg A12	66	288
Oost 1	Rijksweg A12	58	280
West 1	Rijksweg A12	60	420

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden:

- 1) De in de toelichting van dit besluit beschreven compenserende maatregelen worden als voorwaardelijke verplichting verbonden aan het bestemmingsplan Entree, Zoetermeer.
- 2) Bij het verzoek om een omgevingsvergunning voor de bouw van woningen, die onder de reikwijdte van dit besluit vallen, wordt een akoestisch onderzoek overgelegd waarin is beschreven op welke wijze aan de voorwaardelijke verplichtingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan wordt voldaan.
- 3) De gemeenteraad behoudt zich het recht voor om, naar aanleiding van het hiervoor genoemde onderzoek, een besluit te nemen tot aanpassing van de hiervoor genoemde hogere grenswaarden, als dit onderzoek daar aanleiding toe biedt.

Zoetermeer,

De gemeenteraad van de gemeente Zoetermeer,

de griffier,

de Voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen