

B&W voorstel

Onderwerp Zaakid	Collegevoorstel Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia 0637460597
Versie	
Auteur	Kooijman, F
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	Nood, R. van
Portefeuillehouder	Wethouder Rosier
Medeverantwoordelijke(n)	

Behandelschema		B&W vergadering: 16 juli 2019					
Uiterste behandeldatum (+ reden)		23 juli 2019 (bestuurlijk gewenst zodat het ontwerpbestemmingsplan en ontwerp omgevingsvergunning 2 weken in en 4 weken na de zomervakantie ter inzage kan liggen).					
Programma(s)		Programma 7 Inrichting van de stad					
Financieel	Personeel	Juridisch	Communicatie	OR	I&A	Elektronische bekendmaking	Hamerstuk
☐	☐	☒	☒	☐	☐	☒	☐

Eerdere besluitvorming	1. Raadsbesluit 11 september 2017, besluit in te stemmen met nadere uitwerking en realisatie van de ontsluiting van de locatie Nutricia (aan de oostzijde, evenwijdig aan de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage) en procesvoorstel samenspraak (raadplegen) over de Ontsluitingsweg Nutricia 2. Collegebesluit 9 april 2019 voorontwerpbestemmingsplan en coördinatieregeling.
Samenvatting	Al langere tijd is het verbeteren van de veiligheid en fysieke leefbaarheid van het dorp en een duurzame en veilige ontsluiting voor het vrachtverkeer, nu nog rijdend via het dorp, van en naar Nutricia, onderwerp van onderzoek. Na verschillende onderzoeken en eerdere oplossingen ligt er nu een plan om de ontsluiting van de locatie Nutricia voor af- en aanrijdend vrachtverkeer, langs de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage te realiseren. De nieuwe ontsluiting bestaat uit een nieuw aan te leggen wegtracé inclusief kunstwerk, herprofilering van bestaande straten en nieuw in te richten aansluiting op de Oostweg en Bleiswijkseweg. De huidige bestemming van het tracé laat de aanleg van de weg en het bijbehorende kunstwerk niet (in zijn geheel) toe. Om de ontsluitingsweg voor Nutricia mogelijk te

	maken is een bestemmingsplan opgesteld. Het college heeft op 9 april 2019 ingestemd met het voorontwerpbestemmingsplan en besloten om op grond van de gemeentelijke coördinatieverordening de voorbereiding en de bekendmaking van het besluit over het bestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia en de omgevingsvergunning te coördineren. Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg toegezonden aan de betrokken instanties en overheden. De gemeenteraad heeft op 20 mei 2019 aandachtspunten meegegeven voor het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan. Het vooroverleg heeft geen reacties opgeleverd die hebben geleid tot aanpassing van de Regels of Verbeelding van het bestemmingsplan. De raad heeft aandachtspunten meegegeven, deze hebben niet geleid tot aanpassing van de regels of verbeelding van het bestemmingsplan. Echter zijn de aandachtspunten, ook gedeeld door de ondernemers en bewoners in het plangebied, aanleiding voor nader onderzoek. Aan bureau Goudappel en Coffeng, adviseurs Mobiliteit is gevraagd de effecten van de ontsluitingsweg in de directe omgeving te onderzoeken. Zij hebben beoordeeld of het nieuwe ontwerp van het kruispunt van de Bleiswijkseweg met de Industrieweg voldoende het verkeer kan afwikkelen. Het gaat hierbij om de verkeersveiligheid, verkeersintensiteit en verkeersafwikkeling. De conclusie is dat het kruispunt Bleiswijkseweg–Industrieweg met de voorgestelde aanpassingen, zodat verkeer vanaf de Industrieweg ook naar het oosten kan weggrijden, het verwachte verkeersaanbod zonder problemen kan verwerken. Verder blijkt uit onderzoek dat het kruispunt zeer robuust is en voldoende capaciteit heeft om het verkeer goed te verwerken. Ook is er nog volop ruimte voor andere groei, naast de geprognoseerde groei van Nutricia. Tevens wordt geadviseerd om, voor een duurzaam veilige verkeersafwikkeling op het bedrijventerrein Rokkehage, een 30 km-zone in te stellen. De uitkomst van het onderzoek is verwerkt in de toelichting en toegevoegd als bijlage van het bestemmingsplan. Verder is nog een aantal andere aanvullingen en wijzigingen in het plan verwerkt. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de nota van beantwoording vooroverlegreacties en ambtelijke aanpassingen, het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning en deze gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.
Bijlagen	1. Nota van beantwoording vooroverleg en ambtelijke

	aanpassingen voorontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia 2. Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, Toelichting 3. Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, bijlagen bij de toelichting 4. Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, Regels 5. Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, bijlagen bij de regels 6. Ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, Verbeelding 7. Ontwerpomgevingsvergunning 8. Memo aan gemeenteraad 'Ontsluitingsweg Nutricia'
--	---

Te nemen besluit

1. In te stemmen met de 'Nota van beantwoording vooroverleg en ambtelijke aanpassingen voorontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia' zoals opgenomen in bijlage 1;
2. In te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia, zoals opgenomen in bijlagen 2, 3, 4, 5 en 6;
3. Het ontwerpbestemmingsplan met identificatienummer NL.IMRO.0637.BP00087-0002 in elektronische vorm vast te stellen alsmede de volledige verbeelding (plankaart), zoals opgenomen in bijlage 6, op papier vast te stellen;
4. Het ontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen op grond van afdeling 3.4 Awb, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat om zienswijzen in te dienen
5. In te stemmen met de ontwerpomgevingsvergunning zoals opgenomen in bijlage 7 en deze, conform het op 9 april 2019 genomen coördinatiebesluit, gezamenlijk met het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage te leggen op grond van afdeling 3.4 Awb, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat om zienswijzen in te dienen;
6. De raad te informeren over dit besluit volgens bijgaande memo Ontsluitingsweg Nutricia' (bijlage 8);
7. Op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro geen exploitatieplan voor te bereiden.

Toelichting

Probleemstelling en kader

Aanleiding

Al langere tijd is het verbeteren van de veiligheid en fysieke leefbaarheid van het dorp en een duurzame en veilige ontsluiting voor het vrachtverkeer, nu nog rijdend via het dorp, van en naar Nutricia, onderwerp van onderzoek. Na verschillende onderzoeken en eerdere oplossingen heeft de raad op 11 september 2017 ingestemd met nadere uitwerking en realisatie van de ontsluiting van de locatie Nutricia. Er ligt nu een plan om de ontsluiting van de locatie Nutricia voor af- en aanrijdend vrachtverkeer, langs de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage te realiseren. De nieuwe ontsluiting bestaat uit een nieuw aan te leggen wegtracé inclusief kunstwerk, herprofilering van bestaande straten en nieuw in te richten aansluiting op de Oostweg en Bleiswijkseweg.

Bestemmingsplan en omgevingsvergunning

De aanleg van de ontsluitingsweg is niet (geheel) mogelijk op basis van de geldende bestemmingsplannen. Om de ontsluitingsweg voor Nutricia mogelijk te maken heeft de gemeente een bestemmingsplan opgesteld en in mei 2019 een omgevingsvergunning voor de aanleg van het kunstwerk (brug) ten behoeve van de ontsluiting aangevraagd.

Het college heeft op 9 april 2019 ingestemd met het voorontwerpbestemmingsplan en besloten om op grond van de gemeentelijke coördinatieverordening de voorbereiding en de bekendmaking van het besluit over het bestemmingsplan 'Ontsluitingsweg Nutricia' en de omgevingsvergunning te coördineren.

Na het collegebesluit is het voorontwerpbestemmingsplan voor overleg toegezonden (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, Bro) aan de betrokken instanties.

De gemeenteraad heeft op 20 mei 2019 aandachtspunten meegegeven voor het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan. Tevens is de raad geïnformeerd over het besluit om geen samenspraak te verlenen in het kader van dit bestemmingsplan omdat dit reeds op projectniveau zou gaan plaatsvinden.

De ingediende vooroverlegreacties zijn in de 'Nota van beantwoording Vooroverleg en ambtelijke aanpassing voorontwerpbestemmingsplan Ontsluitingsweg Nutricia' weergegeven, beoordeeld en indien aan de orde betrokken bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan.

De ingediende overlegreacties hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassingen aan de Regels en Verbeelding van het bestemmingsplan dan wel een aanvulling in de toelichting.

De aandachtspunten van de raad hebben niet geleid tot aanpassing van de Regels of Verbeelding van het bestemmingsplan. Echter de aandachtspunten, ook gedeeld door de ondernemers en bewoners in het plangebied vormen wel aanleiding voor nader onderzoek. Om te beoordelen of het nieuwe ontwerp van het kruispunt van de Bleiswijkseweg met de Industrieweg voldoende het verkeer kan afwikkelen is Goudappel Coffeng, adviseurs mobiliteit, gevraagd het kruispunt te beoordelen. Het gaat hierbij om de verkeersveiligheid, verkeersintensiteit en verkeersafwikkeling.

In de notitie wordt geconcludeerd dat het kruispunt Bleiswijkseweg – Industrieweg met de voorgestelde aanpassingen, zodat verkeer vanaf de Industrieweg ook naar het oosten kan weggrijpen, het verwachte verkeersaanbod zonder problemen kan verwerken.

Uit onderzoek is gebleken dat het kruispunt zeer robuust is en voldoende capaciteit heeft om het verkeer goed te verwerken. Ook is er nog volop ruimte voor andere groei, naast de geprognosticeerde groei van Nutricia.

Tevens adviseert Goudappel Coffeng, voor een duurzaam veilige verkeersafwikkeling op het bedrijventerrein Rokkehage, een 30 km-zone in te stellen.

De uitkomst is verwerkt in de Toelichting en toegevoegd als bijlage van het bestemmingsplan. Verder is nog een aantal aanvullingen en wijzigingen in het plan verwerkt. Deze aanpassingen zijn opgenomen in de 'Nota van beantwoording vooroverlegreacties en ambtelijke aanpassingen'.

De volgende stap is om het ontwerpbestemmingsplan, samen met de ontwerp omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is van toepassing op de procedure van het bestemmingsplan. Door het toepassen van de coördinatieverordening geldt deze procedure ook voor de omgevingsvergunning. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is daardoor van toepassing bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning.

Gedurende zes weken kan een ieder zienswijzen indienen op het bestemmingsplan bij de gemeenteraad en bij het college voor de omgevingsvergunning. Eventuele zienswijzen worden betrokken bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad en de verlening van de vergunning door het college. Na vaststelling van het bestemmingsplan en verlening van de vergunning is rechtstreeks beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen beide besluiten tegelijk.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Het doel van dit voorstel is om een ontsluiting van Nutricia voor af- en aanrijdend vrachtverkeer, langs de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage, te realiseren door middel van een herziening van de geldende bestemmingsplannen.

Hiervoor is het nodig om de wettelijke procedure te starten met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning voor zienswijzen.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de Nota van beantwoording vooroverlegreacties, het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning, zodat de formele procedure van start kan gaan.

Bestemmingsplan en omgevingsvergunning

Planbeschrijving

Met het ontwerpbestemmingsplan wordt de aanleg van de ontsluitingsweg juridisch mogelijk gemaakt. De juridische regeling is uitgewerkt in de Verbeelding en in de Regels van het bestemmingsplan. In de Toelichting wordt onderbouwd dat de aanleg van de ontsluitingsweg ruimtelijk inpasbaar is. Het plan is beoordeeld op een aantal aspecten zoals verkeer, geluid, luchtkwaliteit, bodem, trillinghinder en ecologie. Hieruit is geconcludeerd dat er ruimtelijk geen belemmeringen zijn voor de aanleg van de ontsluitingsweg.

Het tracé voorziet in één route voor het aan- en afrijden naar Nutricia. Vrachtverkeer met de bestemming Nutricia kan vanaf de A12 via de Bleiswijkseweg het bedrijventerrein Rokkehage oprijden. Vervolgens rijdt men via de Industrieweg de Rokkeveenseweg op aan de oostzijde van de penitentiaire inrichting. Vanaf de bocht zal een nieuw tracé worden aangelegd, evenwijdig aan de A12. Het traject loopt via een kunstwerk over het fietspad Rokkeveenseweg, zodat de hoofdfietsverbinding vrij blijft liggen. Vervolgens loopt het traject om de waterzuivering van Nutricia heen naar de nieuwe ingang van Nutricia.



Verbeelding Ontsluitingsweg Nutricia

Nota van beantwoording vooroverlegreacties

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar vooroverlegpartners (medeoverheden) gezonden. Een aantal van hen heeft hierop een reactie gestuurd. De vooroverlegreacties hebben niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan. De overlegreacties en beantwoording daarvan zijn te vinden in hoofdstuk twee van de als bijlage 1 bijgevoegde Nota van beantwoording Vooroverleg.

Aandachtspunten gemeenteraad

De raad wordt met een memo (bijlage 7) geïnformeerd over de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de vervolgprocedure. Met het memo wordt de raad ook geïnformeerd over de behandeling van de aandachtspunten die zijn meegegeven tijdens de commissievergadering van 20 mei 2019.

De aandachtspunten van de raad hebben niet geleid tot aanpassing van de Regels of Verbeelding van het bestemmingsplan. Echter de aandachtspuntenvormen wel aanleiding voor nader onderzoek.

Aan het bureau Goudappel en Coffeng, adviseurs mobiliteit is gevraagd de effecten van de ontsluitingsweg in de directe omgeving te onderzoeken.

Zij hebben beoordeeld of het nieuwe ontwerp van het kruispunt van de Bleiswijkseweg met de Industrieweg voldoende het verkeer kan afwikkelen. Het gaat hierbij om de verkeersveiligheid, verkeersintensiteit en verkeersafwikkeling. Zorgpunten die ook zijn ingebracht door de ondernemers en bewoners in het plangebied

De uitkomst van de beoordeling door Goudappel Coffeng is verwerkt in de Toelichting en toegevoegd als bijlage van het bestemmingsplan.

Financiën

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vast moet stellen voor gronden waarop een bij de algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In hetzelfde artikel is bepaald dat de gemeenteraad hiervan kan afzien indien:

- Het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is;
- Het stellen van eisen t.a.v. de uitvoering van werken niet noodzakelijk is.

De financiering en realisatie van de ontsluitingsweg en bijbehorende werkzaamheden en wijzigingen behoort toe aan het project. In het project is de financiering geregeld. In dit geval zijn de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd. Er kan daarom worden afgezien van de voorbereiding en het vaststellen van een exploitatieplan.

Samenspraak en Communicatie

Op 9 april 2019 heeft het college besloten om voor dit bestemmingsplan in de fase van het voorontwerpbestemmingsplan geen samenspraak te verlenen, omdat in het kader van het project samenspraak wordt georganiseerd. Het project omvat meer dan enkel het opstellen van het bestemmingsplan voor de planologische mogelijkheid voor het aanleggen van de weg. Om de diverse belanghebbenden volledig te informeren is gekozen voor samenspraak in het kader van het project.

Op 17 april 2019 is een informatieavond gehouden voor de omwonenden en op 7 mei 2019 is een avond georganiseerd voor de ondernemers in het plangebied.

Verder zal, zo mogelijk voor de zomer, nog een (vervolg)bijeenkomst met de bewoners plaatsvinden, waarin ze nader worden geïnformeerd.

De raad is geïnformeerd over het voornemen om geen samenspraak te verlenen en heeft niet te kennen gegeven zich niet te kunnen vinden in dit besluit. Het samenspraakbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen waarbij de gelegenheid bestond bezwaar in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning worden gedurende zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. Bij besluitvorming door het college van B&W over voorliggend voorstel op 16 juli 2019 kan de terinzagelegging van de stukken starten op 16 augustus 2019. Dat betekent dat de stukken twee weken in de zomervakantie en vier weken na de zomervakantie ter inzage liggen.

Op het ontwerpbestemmingsplan kunnen zienswijzen bij de gemeenteraad worden ingediend. Op de ontwerpomgevingsvergunning kan zienswijzen bij het college worden ingediend. Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad en de omgevingsvergunning door het college is rechtstreeks beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Duurzaamheid

Het ontwerp van de ontsluitingsweg zal voldoen aan de geldende wet- en regelgeving en het Bouwbesluit. Dit wordt getoetst in de aanvraag omgevingsvergunning.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

De ontsluitingsweg is bedoeld voor het veilig ontsluiten van het bedrijf Nutricia voor het (vracht)verkeer. De ontsluitingsweg dient toegankelijk te zijn voor vrachtwagens, bestelbussen en overige auto's, overig verkeer is niet toegestaan op de ontsluitingsweg. De industrieweg wordt op enkele punten aangepast voor betere doorstroom en een veilige verkeerssituatie.

Rapportage en evaluatie

De voortgang van het project wordt gerapporteerd in de reguliere jaarlijkse voortgangsrapportage projecten.

Begrotingswijziging

Er is geen sprake van een begrotingswijziging behorende bij dit voorstel.