



Nota beantwoording Overlegreacties ex art. 3.1.1. Bro
concept ontwerpbestemmingsplan Wattstraat 64-68

Het concept ontwerpbestemmingsplan Wattstraat 64-68 is in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening gestuurd naar de provincie Zuid-Holland en de Veiligheidsregio Haaglanden.

De inhoudelijke overlegreacties worden hieronder samengevat.

De volledige brief van de Veiligheidsregio is als bijlage opgenomen.

1. Provincie Zuid-Holland	
De provincie heeft per mail van 24 mei 2016 aangegeven dat er geen strijd is met provinciaal beleid.	Deze reactie leidt niet tot een aanpassing van het plan.
2. Veiligheidsregio Haaglanden	
Risicobron en effecten Het plangebied ligt op ongeveer 260 meter ten noorden van het Prinses Maximaplein. Over deze weg vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen ter bevoorrading van het LPG-tankstation Oostweg. Het ergst denkbare scenario voor deze risicobron is een BLEVE van een tankwagen met brandbaar gas. Door de aanwezigheid van het Prinses Maximaplein kunnen binnen het plangebied hitte- en/of druk effecten optreden. De kans dat deze scenario's plaatsvinden is klein. Daarnaast ligt het plangebied op ongeveer 50 meter ten zuidoosten van het bedrijf Avandis en 200 meter ten zuiden van Van Uden. Avandis houdt zich bezig met het vervaardigen van o.a. alcoholische dranken. Voor het bereiden van deze producten vindt binnen deze inrichting opslag plaats van vooral brandbare vloeistoffen. Het ergst denkbare scenario voor deze risicobronnen is een vloeistofbrand. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van Avandis. Wel kan bij een mogelijk incident het kinderdagverblijf ontruimd moeten worden. Risico voor de omgeving Het concept ontwerpbestemmingsplan Wattstraat 64-68 maakt een bestaand kinderdagverblijf planologisch mogelijk. De risico's ten opzichte van de bestaande situatie zullen niet wijzigen. Geadviseerde maatregelen Om de effecten van incidenten te beperken en de zelfredzaamheid van de aanwezigen te verbeteren, worden de volgende maatregelen geadviseerd: A. Vluchtweg van risicobron af (verhogen zelfredzaamheid) B. Voorbereiding interne organisatie (verhogen zelfredzaamheid) C. Risicocommunicatie (verhogen zelfredzaamheid)	Deze reactie leidt niet tot een aanpassing van het plan.



BRANDWEER



GHOR



MKA

College van burgemeester en wethouders van
de gemeente Zoetermeer
Afdeling Stadsontwikkeling
Team Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid
Postbus 15
2700 AA ZOETERMEER

Bezoekadres

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum	21 juni 2016	Telefoon	06 – 10 28 62 59
Onze referentie	201605257586	E-mail	adviseringev@vrh.nl
Uw referentie	-	Team	Risicomanagement
Uw e-mail van	24 mei 2016	Cluster	Risicobeheersing
Onderwerp	Advies externe veiligheid Concept ontwerp bestemmingsplan Wattstraat 64-68		
Bijlage(n)	1		

Geacht College,

U heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) op 24 mei 2016 verzocht om advies uit te brengen over de externe veiligheid omtrent het concept ontwerp bestemmingsplan Wattstraat 64-68 te Zoetermeer. In deze brief treft u het advies aan, in de bijlage is dit advies nader uitgewerkt en onderbouwd.

Risicobron en effecten

Het plangebied ligt op ongeveer 260 meter ten noorden van het Prinses Maximaplein. Over deze weg vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen ter bevoorrading van het LPG-tankstation Oostweg. Het ergst denkbare scenario voor deze risicobron is een BLEVE van een tankwagen met brandbaar gas. Door de aanwezigheid van het Prinses Maximaplein kunnen binnen het plangebied hitte- en/of druk effecten optreden. De kans dat deze scenario's plaatsvinden is klein.

Daarnaast ligt het plangebied op ongeveer 50 meter ten zuidoosten van het bedrijf Avandis en 200 meter ten zuiden van Van Uden. Avandis houdt zich bezig met het vervaardigen van o.a. alcoholische dranken. Voor het bereiden van deze producten vindt binnen deze inrichting opslag plaats van vooral brandbare vloeistoffen. Het ergst denkbare scenario voor deze risicobronnen is een vloeistofbrand. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van Avandis. Wel kan bij een mogelijk incident het kinderdagverblijf ontruimd moeten worden.

Het kinderdagverblijf komt op een locatie die in het bestemmingsplan "Noordelijke bedrijventerrein" een bedrijfsbestemming heeft. Het voorliggende bestemmingsplan is bedoeld om het kinderdagverblijf planologisch mogelijk te maken. Dit onder dezelfde voorwaarden waarop Paroussia (religieuze instelling) in het vigerende bestemmingsplan is geregeld. Indien Parousia vertrekt mag er zich geen nieuwe religieuze instelling in het pand vestigen. De activiteiten van het kinderdagverblijf zijn gekoppeld aan de religieuze instelling Parousia. Met een vertrek van Parousia mag zich geen zelfstandig kinderdagverblijf vestigen in het pand.

Risico voor de omgeving

Het concept ontwerp bestemmingsplan Wattstraat 64-68 maakt een bestaand kinderdagverblijf planologisch mogelijk. De risico's ten opzichte van de bestaande situatie zullen niet wijzigen.

Geadviseerde maatregelen

Om de effecten van incidenten te beperken en de zelfredzaamheid van de aanwezigen te verbeteren, worden de volgende maatregelen geadviseerd:

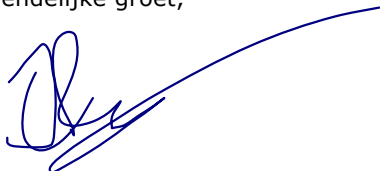
- | | |
|--------------------------------------|----------------------------|
| A. Vluchtweg van risicobron af | (verhogen zelfredzaamheid) |
| B. Voorbereiding interne organisatie | (verhogen zelfredzaamheid) |
| C. Risicocommunicatie | (verhogen zelfredzaamheid) |

Ik verwacht dat dit advies voldoende informatie bevat om maatregelen te kunnen treffen. Naast het aspect externe veiligheid is voor de objecten ook het aspect brandveiligheid van belang. Hiervoor kunnen aanvullende maatregelen benodigd zijn.

Tot slot

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer S. Lepelaar (06 – 10 28 62 59). Voor vragen over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met mevrouw D.A. Keukenmeester (06 – 53 98 65 54). Voor vragen over de brandveiligheid kunt u contact opnemen met risicobeheersing@vrh.nl. Voor nadere informatie over de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen kunt u contact opnemen met de heer A.C. Pieters (arco.pieters@vrh.nl of 06 – 22 37 15 67)

Met vriendelijke groet,



Teamhoofd Risicomanagement
Mw. Ir. I.L. Rijnhart

Bijlage

In deze bijlage is een nadere uitwerking en onderbouwing opgenomen van het advies omtrent externe veiligheid op het concept ontwerpbestemmingsplan Wattstraat 64-68. Het bestemmingsplan maakt een bestaand kinderdagverblijf planologisch mogelijk.

In deze bijlage komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan bod: het wettelijk kader, de context van het advies, de aanwezige risicobron op het gebied van externe veiligheid, een beschrijving van de mogelijke scenario's, de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied, het restrisico dat overblijft na het treffen van de geadviseerde maatregelen en tot slot de effectiviteit van de geadviseerde maatregelen op elk scenario van de aanwezige risicobron.

Wettelijk kader

Het advies en de daarin geadviseerde maatregelen wordt gegeven in het kader van externe veiligheid en in verband met het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een zwaar ongeval (art. 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes) conform de bevoegdheden art. 10 van de Wet veiligheidsregio's en art. 25, lid 1, onder e van de Wet veiligheidsregio's.

Context advies

Met het concept ontwerpbestemmingsplan wordt een bestaand kinderdagverblijf planologisch mogelijk gemaakt. Door de aanwezigheid van het Prinses Maximaplein en de toename van het aantal personen in het plangebied, nemen de externe veiligheidsrisico's toe. Het onderstaande advies geeft maatregelen om het toegenomen risico te verminderen.

Risicobron

1. Transport gevaarlijke stoffen

In verband met de bevoorrading van het LPG tankstation Oostweg, zal transport van brandbare gassen (zoals LPG) over het Prinses Maximaplein plaatsvinden. Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over het Prinses Maximaplein is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) van toepassing op dit bestemmingsplan. Het Prinses Maximaplein ligt op ongeveer 260 meter ten zuiden van het plangebied. Mogelijk dat over het Prinses Maximaplein ook andere gevaarlijke stoffen, zoals brandbare vloeistoffen (bijv. benzine of diesel) worden vervoerd. Voor het Prinses Maximaplein bedraagt het invloedsgebied 45 meter voor brandbare vloeistoffen en 325 meter voor brandbare gassen. Geconcludeerd wordt dat daarom alleen het vervoer van brandbare gassen voor dit plangebied relevant is.

De gemeente Zoetermeer heeft een schatting gemaakt van het aantal transporten van gevaarlijke stoffen. Gezien het aantal transporten zal de plaatsgebonden risicocontour met een kans van 10^{-6} per jaar (PR 10^{-6}) niet buiten de grens van het Prinses Maximaplein komen. Het groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde.

Scenario's

Door de aanwezigheid van het Prinses Maximaplein kunnen zich binnen het plangebied hitte- en/of druk effecten voordoen. Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, geldt voor het transport van brandbaar gas het volgende ergst denkbare scenario.

1. Transport gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een tankwagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van brandbaarheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast, weinig problemen zijn.

Het ergst denkbare scenario's is in dit geval een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankwagen met brandbaar gas door impact (zoals een aanrijding). Hierbij zal de gehele inhoud van de tankwagen ineens explosief vrijkomen. Als gevolg van de explosie is er

ook een drukgolf, waarbij veel hitte vrij komt door de ontstane vuurwolk. De kans hierop is afhankelijk van verschillende omstandigheden, maar in de meeste gevallen erg klein. Bij het ergst denkbare scenario zullen tot 325 meter (invloedsgebied) van het incident nog slachtoffers kunnen vallen. Tot op ongeveer 400 meter kunnen mensen eerstegraads brandwonden oplopen.

Geadviseerde maatregelen

Aangezien met het voorliggende bestemmingsplan geen maatregelen aan de risicobron kunnen worden getroffen, zijn onderstaande maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident (van een lekkage tot een BLEVE) hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid voor de nieuw te ontwikkelen bestemmingen.

Mogelijk kunnen niet alle geadviseerde maatregelen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn deze bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. De Veiligheidsregio Haaglanden gaat ervan uit, dat na de bestuurlijke besluitvorming, de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van de gemeente Zoetermeer bekend worden gemaakt. Zodoende kunnen deze maatregelen binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd.

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Om de zelfredzaamheid te bevorderen wordt hieronder een aantal adviezen gegeven.

Het is belangrijk dat de zelfredzaamheid van mensen wordt verhoogd. Bij een incident met gevaarlijke stoffen op het Prinses Maximaplein, is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten uit het kinderdagverblijf.

- | | |
|----|--|
| A. | Geadviseerd wordt om in het kinderdagverblijf een vluchtweg te creëren via de tuin/gevel aan de afgekeerde zijden van het Prinses Maximaplein. |
|----|--|

In het kinderdagverblijf zijn personeelsleden en verminderd- tot niet zelfredzame personen aanwezig. Het is van belang dat het personeel, de begeleiding en/of de BHV-organisatie van het kinderdagverblijf is voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om calamiteiten met het transport van gevaarlijke stoffen over het Prinses Maximaplein. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om bezoekers van deze objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen

- | | |
|----|---|
| B. | Geadviseerd wordt dat het personeel van het kinderdagverblijf is voorbereid op calamiteiten met het transport van gevaarlijke stoffen over het Prinses Maximaplein. Dit kan geborgd worden in een plan ten behoeve van noodsituaties. Hierbij is het ook belangrijk dat dit structureel wordt geoefend. |
|----|---|

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op het Prinses Maximaplein, is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie)campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Zoetermeer ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- | | |
|----|---|
| C. | Geadviseerd wordt om het personeel van het kinderdagverblijf, te informeren over de verschillende risico's en gevaren van het transport van gevaarlijke stoffen, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft. |
|----|---|

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Voor wat betreft de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bestrijdbaarheid¹ van incidenten is het van belang dat de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen voor dit plangebied voldoende zijn. De bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorzieningen is voldoende.

¹ Naast het Bouwbesluit 2012, is er voor de bereikbaarheid en bluswatervoorziening door de Nederlandse Vereniging voor Brandweertzorg en Rampenbestrijding (NVBR) de handreiking bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2012 ontwikkeld.

Restrisico

Het invloedsgebied van het Prinses Maximaplein is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de hulpbehoefte) is groot bij het ergst denkbare scenario, in dit geval een BLEVE. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie is de beschikbare hulpverleningscapaciteit waarschijnlijk onvoldoende om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

Effectiviteit geadviseerde maatregelen

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario. Deze maatregelen kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid.

Tabel 1: Effecten van de geadviseerde maatregelen per scenario.

		Scenario's		
		Dagelijkse scenario's	Transport gevaarlijke stoffen Prinses Maximaplein	
			Meest waarschijnlijke scenario: 'lekkage losslang'	Ergst denkbaar scenario: 'tankwagen met brandbaar gas BLEVE'
Geadviseerde maatregelen	Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid			
	A. Ontvluchting van de risicobron af	0	+	++
	B. Voorbereiding interne organisatie	+	+	++
	C. Risicocommunicatie	+	+	++

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlaging risico; + = positief effect op verlaging risico; 0 = geen effect op risico