

Besluit hogere waarden geluid voor een kinderdagverblijf Wattstraat 64-68 Zoetermeer.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de realisatie van een kinderdagverblijf aan de Wattstraat 64-68 te Zoetermeer is een omgevingsvergunning voor een (ruime) afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. De locatie is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging locatie kinderdagverblijf Wattstraat 64-68 Zoetermeer incl. de omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, kinderdagverblijven, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die wet. De geluidzones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van meerdere wegen. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van het kinderdagverblijf is berekend waarbij rekening is gehouden met het ontwerp en de situering van het kinderdagverblijf.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen, kinderdagverblijven en onderwijsgebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport d.d. 12 november 2014, rapportnummer K 473-3-RA-003, opgesteld door Peutz b.v. blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van twee gezoneerde wegen optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Gevels waarop ten gevolge van wegverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Gevel	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal kinderdagverblijven
Oostgevel	Wattstraat 64-68	Oostweg Franklinstraat	50 55	1
Westgevel	Wattstraat 64-68	Franklinstraat	53	1
Zuidgevel	Wattstraat 64-68	Franklinstraat	58	1

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB voor de relevante wegen. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor wegen opgenomen in art. 3.2 van het Besluit geluidhinder.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaaï).

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde gevels moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) gebruikers mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van verkeerslawaaï ten gevolge van de relevante wegvakken bedraagt op de gevels van het toekomstige kinderdagverblijf ten hoogste 63 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Gezien het bovenstaande is er sprake van een acceptabele ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: Op de Franklinstraat ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze weg leent zich door de vele kruisingen niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. De Oostweg, is al (grotendeels) voorzien van zeer stil asfalt (ZSA-SD).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Oostweg en de Franklinstraat zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50 of 70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12.

Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen. Schermen / wallen vormen op de betreffende locatie een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière. Daarnaast leveren schermen vanwege een opening ter plaatse van de kruising Wattstraat / Franklinstraat een beperkte reductie op.

- De locatie betreft een bestaand gebouw waarbij er geen aangepaste verkaveling mogelijk is.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van een kinderdagverblijf alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaaï. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het betreft een bestaand gebouw, hierdoor is voorwaarde 1 niet van toepassing. De voorwaarden 3 en 4 zijn niet van toepassing voor kinderdagverblijven.

De omgevingsvergunning geeft een exacte invulling van de beoogde locatie. Indien blijkt uit het bij nummer twee genoemde onderzoek dat wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit (nieuwbouwweis), wordt er voor zover mogelijk voor een bestaand gebouw aan de aanvullende voorwaarden voldaan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Het ontwerpbesluit hogere waarden behoeft niet gelijktijdig met het ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegd te worden. Gelet op de samenhang tussen de beide procedures verdient het de voorkeur om het ontwerpbesluit hogere waarden tegelijkertijd met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage te leggen. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Voor de beroepstermijn voor het besluit hogere waarden in het kader van een omgevingsvergunning is in de Wgh niets geregeld wat betreft het begin van de beroepstermijn.

In die gevallen geldt art. 6:8 lid 4 Awb, de beroepstermijn begint een dag nadat het besluit ter inzage is gelegd. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 15 september tot en met 27 oktober 2016 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

Niet van toepassing.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Niet van toepassing.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Gevel	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï
Oostgevel	Wattstraat 64-68	Oostweg Franklinstraat	50 55
Westgevel	Wattstraat 64-68	Franklinstraat	53
Zuidgevel	Wattstraat 64-68	Franklinstraat	58

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarde zoals deze is opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd. Er dient voldaan te worden aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit (nieuwbouweis);

Zoetermeer, 10 januari 2017

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,



drs. H.M.M. Koek



Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor de locatie kinderdagverblijf Wattstraat 64-68 Zoetermeer

