

Besluit hogere waarden geluid voor één woning in het bestemmingsplan Voorweg 163.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van planontwikkeling wordt het bestemmingsplan Voorweg 163 opgesteld. De locatie is weergegeven in figuur 1. Het plan gaat uit van de realisatie van twee vrijstaande woningen. Daarnaast worden in de bestaande huisstal, achter het bestaande woonhuis, maximaal 3 woningen gerealiseerd.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie bestemmingsplan Voorweg 163.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De geluidzone van de relevante weg (art. 74 Wgh) is aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van een weg (de Voorweg). Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van de bestaande stal en op de rand van de twee bouwvlakken van de vrijstaande woningen is berekend waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten van het bestemmingsplan.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en onderwijsgebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken. Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure. In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld. Uit het akoestisch rapport d.d. 19 november 2014, rapportnummer SRO.12.24.v3, opgesteld door Weel geluidadvies blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van een gezoneerde weg optreedt bij een van de vijf woningen.

De berekende waarde is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Locatie waar ten gevolge van wegverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal woningen
1	Bestaande huisstal	Voorweg	49	1

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 53 dB (buitenstedelijk gebied). De rechtsgrond voor de maximale ontheffingswaarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelasting bevindt zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (53 dB voor wegverkeerslawaaï in buitenstedelijk gebied).

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locatie moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

De geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï op de zuidoost gevel van de nieuwe woningen (gevel die het dichtst bij het bedrijf **Van Zelst** Watersport B.V., Voorweg 161 is gelegen) lager dan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï. Er is in deze situatie geen sprake van cumulatie van geluid afkomstig van wegverkeerslawaaï en industrielawaaï.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (voor wegverkeerslawaaï) bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichter bij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen weg (Voorweg) uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De Voorweg is voorzien van dicht asfalt beton (DAB, referentieasfalt). Het vervangen van het bestaande dicht asfalt beton door zeer stil asfalt (ZSA) voor een geluidreductie van een dB bij een woning is financieel niet doelmatig.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Voorweg is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende weg geldt een maximum snelheid van 60 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen weg (Voorweg) uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.

Uit onderzoek blijkt dat voor een woning een geluidscherm als niet kosteneffectief wordt gekwantificeerd en derhalve niet haalbaar is.

- Aangepaste verkaveling: Drie van de vijf woningen worden gerealiseerd in een bestaande huisstal waardoor een aangepaste verkaveling niet mogelijk is.

Daarnaast is de locatie een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden eveneens beperkt zijn.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaaï. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden (toekomstige bewoners en eigenaren) schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 6 november 2015 (in verband met de feestdagen ruim) 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is geen zienswijze ingediend.

7. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er is geen aanleiding om het ontwerpbesluit aan te passen.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatie	Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï
1	Bestaande huisstal	Voorweg	49

Omdat de voorkeursgrenswaarde met minder dan 5 dB wordt overschreden, verbinden wij geen aanvullende voorwaarden aan dit besluit.

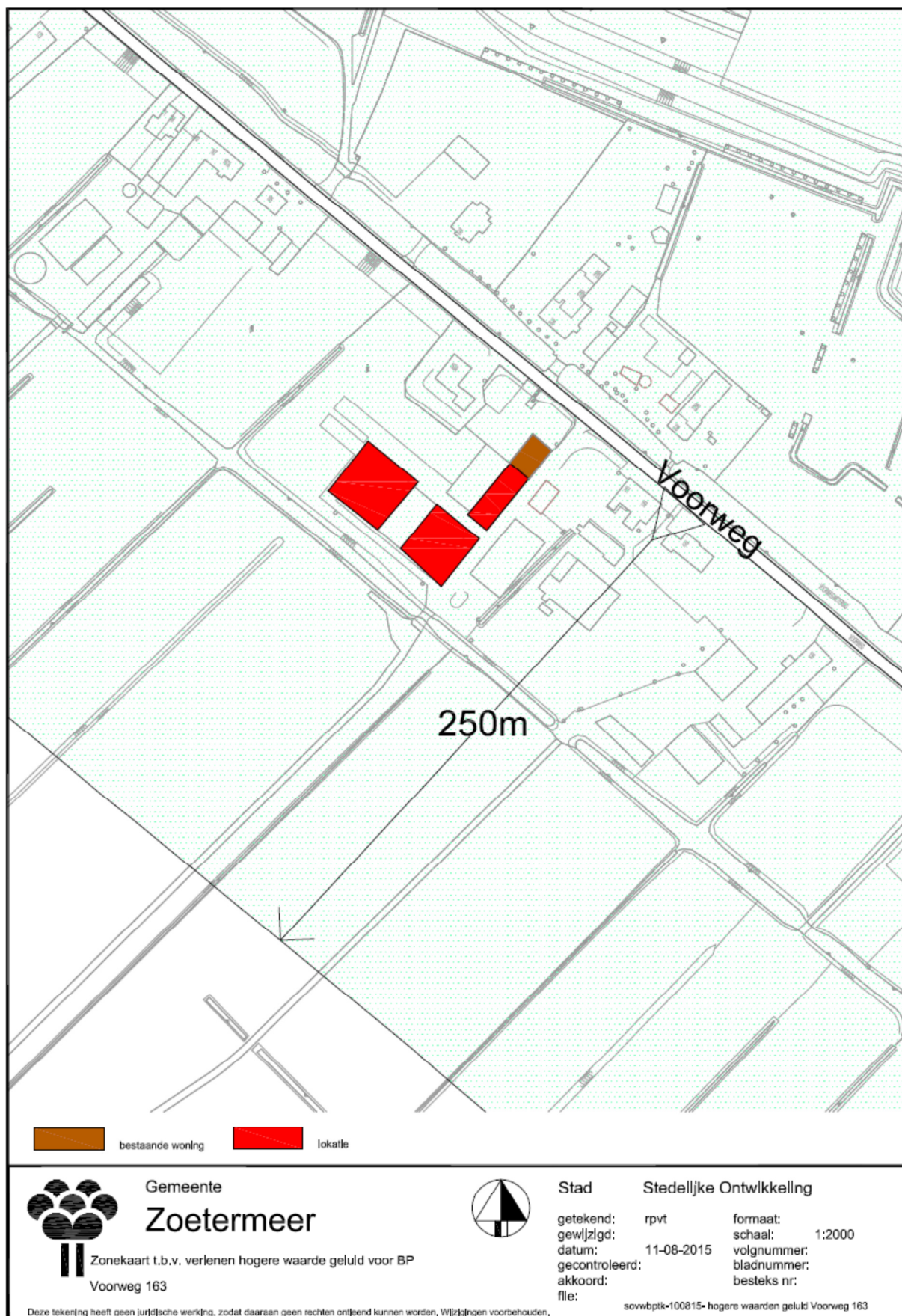
Zoetermeer, 19 april 2016

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.M.M. Koek

Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN



Bijlage 1: Geluidzone van wegverkeer voor de ontwikkellocatie van het bestemmingsplan Voorweg 163.