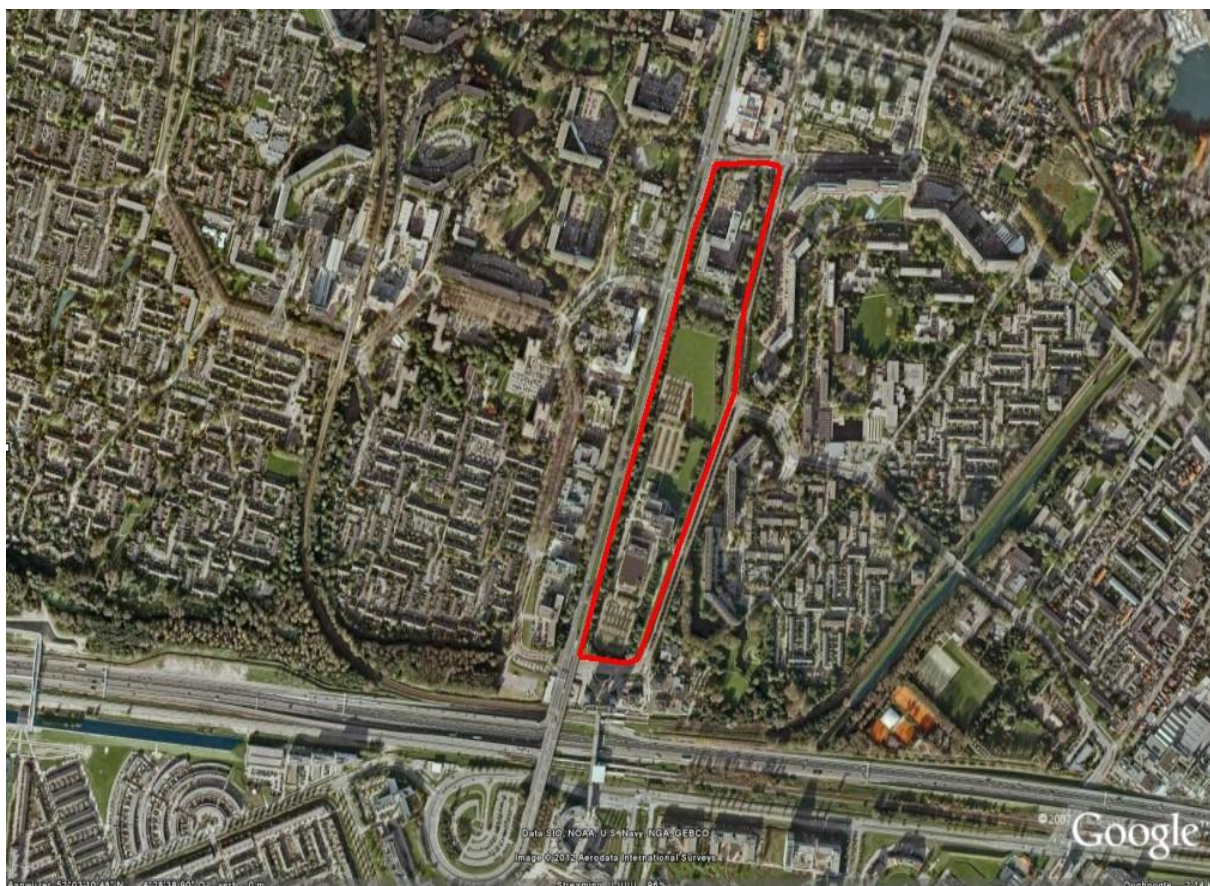


Besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van herontwikkeling van de zone Boerhaavelaan wordt het bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan opgesteld. Het plangebied wordt weergegeven in figuur 1, de bouwvlakken worden weergegeven in bijlage 1. Op de locatie bevinden zich momenteel enkele kantoorgebouwen met bijbehorende parkeerterreinen. De rest van het terrein is braakliggend en bestaat uit grasland, bosschages en een waterpartij. De voorgestane ontwikkeling voorziet in het opvullen van open plaatsen tussen de bestaande bebouwing.



Figuur 1: Ligging plangebied bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. Alle locaties vallen binnen de geluidzone van één of meerdere wegen. Eén bouwvlak valt net buiten de zone van het spoortraject 530. Gezien de zeer nabije ligging van deze zone is voor de volledigheid toch de geluidbelasting ten gevolge van het spoortraject 530 op dit bouwvlak bepaald. Dit betekent dat voor alle ontwikkellocaties een akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

Tabel 1: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van weg-/railverkeerslawaaï.

Bouwvlaknr.*	Geluidsbron (spoor)weg	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie
1	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Spoortraject 530	61 59 53 59	Maatschappelijke voorziening
2	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan	54 56 55	Maatschappelijke voorziening
3	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Meerzichtlaan	53 62 50 54	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 440)**
4	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Van Stolberglaan	53 55 56 49	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 540)**
5	Afrikaweg Boerhaavelaan	56 56	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 75)**
6	Afrikaweg Boerhaavelaan Meerzichtlaan Van Leeuwenhoeklaan	58 55 49 53	Maatschappelijke voorziening
7	Afrikaweg Boerhaavelaan Van Leeuwenhoeklaan	59 56 62	Maatschappelijke voorziening

* Zie voor de ligging van de bouwvlakken / ontwikkellocaties BP Ontwikkeling Boerhaavelaan bijlage 1.

** In het gehele plangebied komen maximaal 690 woningen.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaaï en 68 dB voor railverkeerslawaaï). Een uitzondering hierop vormt de geluidbelasting op de grens van de bouwvlakken 1 en 2 ten gevolge van de Rijksweg A12, hierbij is sprake van een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Om binnen de bouwvlakken 1 en 2 geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken dienen er maatregelen (bron- en/of overdrachtsmaatregelen) te worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot onder de maximale ontheffingswaarde.

Vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op genoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm). Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van verkeerslawaaï ten gevolge van de relevante wegvakken bedraagt binnen het bestemmingsplan ontwikkeling Boerhaavelaan ten hoogste 68 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting. Deze gecumuleerde geluidbelasting is berekend op basis van poldercontouren (d.w.z. exclusief aanwezigheid van bebouwing binnen het plangebied). Dit betreft een worst case benadering. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning zal uit een akoestisch onderzoek moeten blijken hoe hoog de geluidbelasting is inclusief afschermdende bebouwing en geluidmaatregelen.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

NB: Het streven in het gemeentelijk Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De westelijke rijbaan van de Afrikaweg (hoofdontsluitingsweg) tussen de A12 en de Meerzichtlaan is reeds voorzien van stil asfalt. Het voornemen is om ook op de oostelijke rijbaan stil asfalt toe te passen, maar hierbij dient te worden aangesloten bij de natuurlijke vervangingsmomenten. De wegen *binnen* het plangebied en de wegen die grenzen aan het plangebied lenen zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Daarnaast heeft stil asfalt op wegen met een snelheid van 50 km/uur of lager minder effect (het geluidreducerend effect van stil asfalt neemt toe met de snelheid).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De betreffende wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen die direct grenzen aan het plangebied geldt een maximum snelheid van 50 en 70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie.

Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Het betreft hier een zeer globaal bestemmingsplan, het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op basis van poldercontouren. In dit stadium kan nog niet worden bepaald of geluidwallen en schermen mogelijk en kosteneffectief zijn. Dit zal moeten worden meegenomen in de procedure van de aanvraag omgevingsvergunning.
- Aangepaste verkaveling: Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Het detailniveau is in dit stadium te beperkt om te kunnen toetsen of een aangepaste verkaveling mogelijk dan wel toereikend is.

Bij een nadere uitwerking van het verkavelingsplan dient bekeken te worden hoe een (aangepaste) verkaveling kan leiden tot zoveel mogelijk afscherming van het geluid.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh) of dat de doeltreffendheid van maatregelen pas beoordeeld kan worden bij de indiening van een omgevingsvergunning voor een concreet bouwplan. Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw en geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeurgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

De voorwaarden 3 en 4 zijn niet van toepassing voor kinderdagverblijven.

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. De voorwaarden uit het Beleid Hogere waarden geluid zijn ook van toepassing op de ontwikkeling Boerhaavelaan en worden in dit besluit opgenomen.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waarden besluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Op 7 januari 2014 heeft het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan, het ontwerpbeeldkwaliteitsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden, en besloten om deze met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage te leggen.

Vanaf 10 januari 2014 tot en met 20 februari 2014 heeft het ontwerpbestemmingsplan, het ontwerpbeeldkwaliteitsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden ter inzage gelegen. Dit is op de gebruikelijke wijze aangekondigd in Zoetermeer Dichtbij, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Gedurende deze termijn kon men schriftelijk, mondeling of digitaal een zienswijze indienen bij de gemeenteraad.

Op 13 januari 2014 zijn gebruikers, bewoners en omwonenden van het plangebied per brief uitgenodigd voor een informatieavond op 22 januari 2014 inzake het ontwerpbestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan, het ontwerpbeeldkwaliteitsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden.

Daar kon men deze documenten met alle bijbehorende stukken zoals de plankaart, regels, toelichting en onderzoeken inzien, een toelichting krijgen op de plannen en vragen stellen.

Er is tijdens de periode van tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden geluid één zienswijze ingediend.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

1. Vanwege de verplichting om documenten te anonimiseren die digitaal beschikbaar worden gesteld, is de naam van de indiener van de zienswijze verwijderd	
Reclamant maakt bezwaar tegen de vaststelling van hogere waarden voor de woningen/bouwvlakken waar de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt.	Het besluit hogere waarden geluid heeft betrekking op de nieuw te bouwen woningen en voorziet niet in het vaststellen van hogere waarden voor de bestaande woningen. Reclamant is niet woonachtig in een woning waarvoor bij het bestreden besluit hogere waarden worden vastgesteld en geen eigenaar van een (toekomstige) woning waarvoor bij het bestreden besluit hogere waarden worden vastgesteld. De regeling in de Wet geluidhinder strekt ertoe dat bij besluit wordt vastgesteld welke geluidbelasting - na het zo mogelijk treffen van maatregelen- bij te bouwen woningen vanwege de weg maximaal mag optreden. Deze regeling strekt daarmee tot bescherming van de bewoners van de te bouwen woningen. De betreffende regeling strekt niet tot bescherming

	van de belangen van reclamant, als omwonende van de te ontwikkelen woningbouwlocatie. De belangen van reclamant zijn dan ook niet in geding bij het besluit tot het vaststellen van hogere waarden. De zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden geluid is niet ontvankelijk.
--	--

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Op 16 juni 2014 heeft een hoorzitting plaatsgevonden over het bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan. Op 19 juni 2014 is het bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan vervolgens voor vaststelling behandeld in de commissie Stad. Naar aanleiding daarvan is door het college van B&W geconcludeerd dat er meer tijd genomen moest worden om samen met de bewoners nog eens goed naar de plannen te kijken. Hiertoe hebben in september 2014 twee informatie- en participatiebijeenkomsten plaatsgevonden, waarin diverse planaanpassingen zijn voorgesteld en besproken. Naar aanleiding daarvan is het ontwerp bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast. De akoestisch relevante aanpassingen betreffen het verschuiven van de grens van een aantal bouwvlakken (verder van de Boerhaavelaan af) en de verlaging van de maximum bouwhoogten binnen een aantal bouwvlakken. Deze aanpassingen hebben voor een aantal bouwvlakken geleid tot gewijzigde waarden. Deze gewijzigde waarden zijn in onderhavig besluit opgenomen. De wijzigingen geven geen aanleiding voor een andere beantwoording van de ingediende zienswijze.

De wens van het vorige college om ook voor kinderdagverblijven een geluidluwe buitenruimte te kunnen eisen wordt niet gedeeld door het nu zittende college. De extra voorwaarde voor kinderdagverblijven met meer dan 8 kindplaatsen is komen te vervallen.

Het besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Ontwikkeling Boerhaavelaan wordt gewijzigd vastgesteld.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Bouwvlaknummer.	Geluidsbron (spoor)weg	Hogere waarde [dB] t.g.v. weg-/railverkeerslawaaï	Geluidgevoelige functie
1	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Spoortraject 530	53 59 53 59	Maatschappelijke voorziening
2	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan	53 56 55	Maatschappelijke voorziening
3	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Meerzichtlaan	53 62 50 54	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 440)
4	Rijksweg A12 Afrikaweg Boerhaavelaan Van Stolberglaan	53 55 56 49	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 540)
5	Afrikaweg Boerhaavelaan	56 56	Maatschappelijke voorziening Woningen (max. 75)
6	Afrikaweg Boerhaavelaan Meerzichtlaan Van Leeuwenhoeklaan	58 55 49 53	Maatschappelijke voorziening
7	Afrikaweg Boerhaavelaan Van Leeuwenhoeklaan	59 56 62	Maatschappelijke voorziening

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde van woningen wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²);

Zoetermeer, 26 mei 2015

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.M.M. Koek

Ch. B. Aptroot

III BIJLAGE:

Bijlage 1: Geluidzones van weg-/ railverkeer voor 7 bouwvlakken in het bestemmingsplan ontwikkeling Boerhaavelaan.

