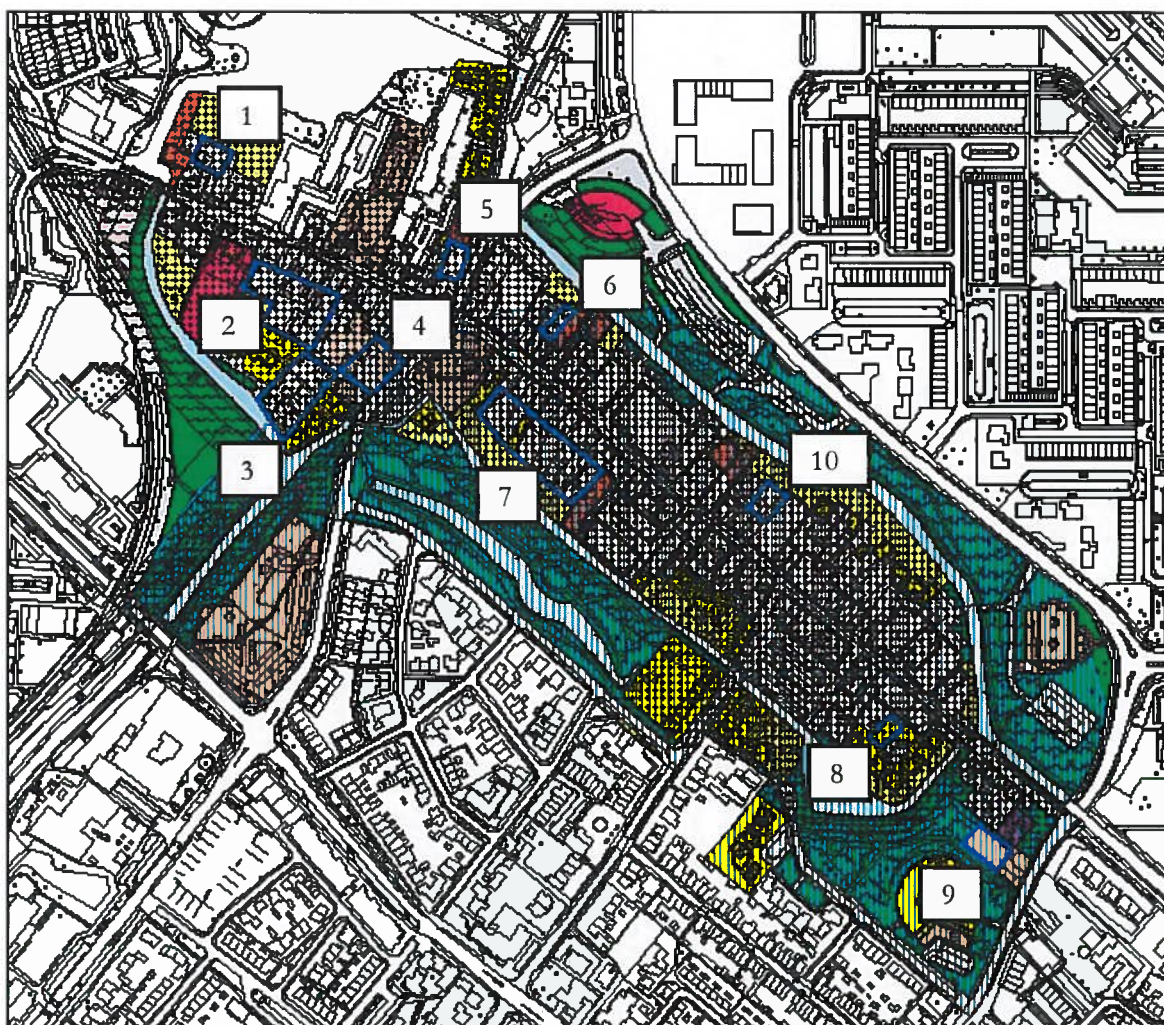


Besluit hogere waarden geluid voor vijf van de veertien ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Stadscentrum – Dorpsstraat.

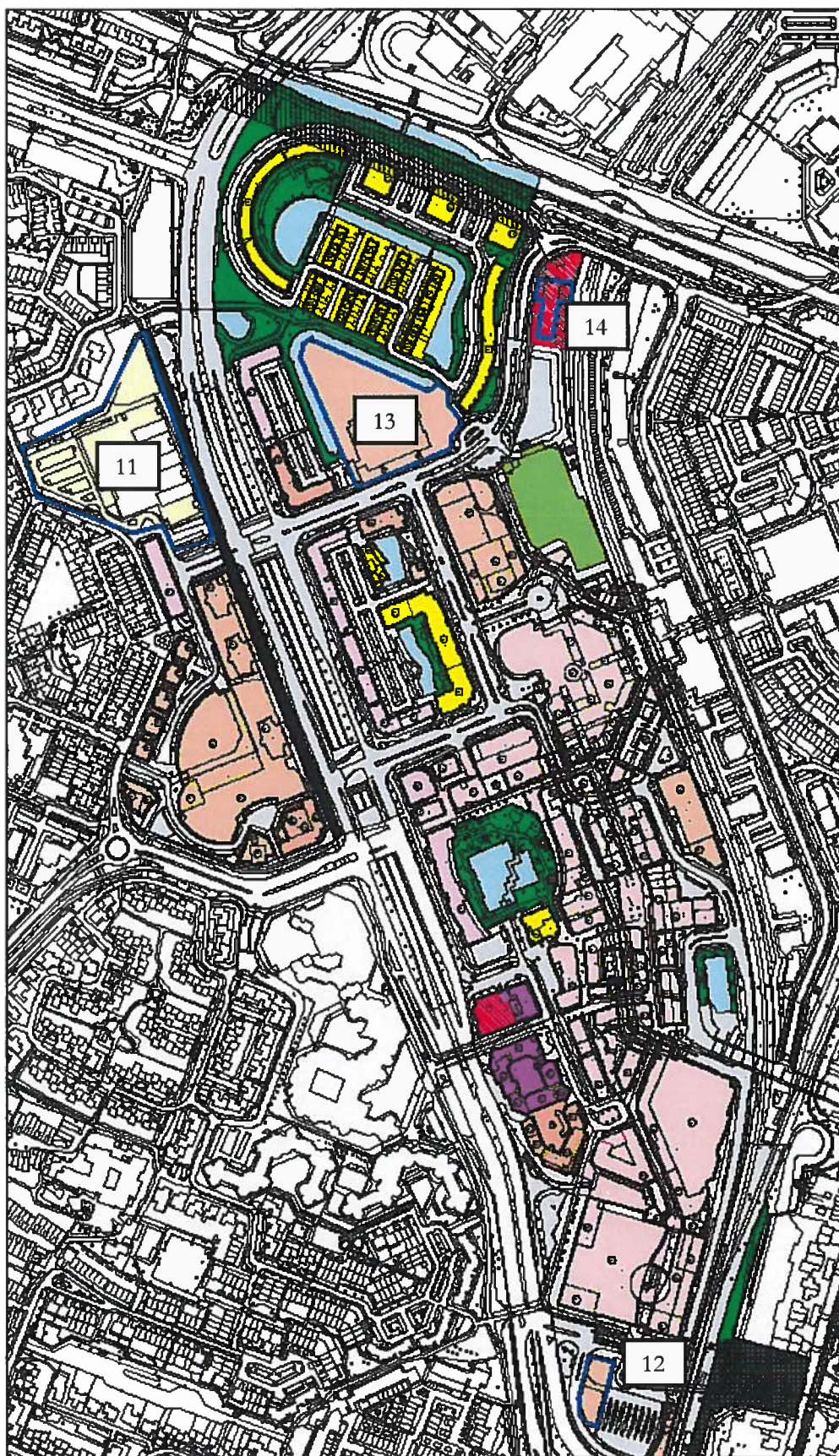
I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van het *Meerjarenprogramma herziening Bestemmingsplannen 2011-2013* wordt het bestemmingsplan Stadscentrum – Dorpsstraat geactualiseerd. Het plangebied bestaat uit twee van elkaar gescheiden gebieden: de Dorpsstraat en het Stadscentrum. Het bestemmingsplan is in hoofdzaak conserverend van aard. Er is een aantal kavels met onbenutte plancapaciteit, een aantal kavels met een wijzigingsbevoegdheid waarvoor de bestaande bestemming kan worden gewijzigd en kavels met een uitwerkingsverplichting. De ontwikkellocaties zijn aangegeven in figuur 1 voor het plangebied Dorpsstraat en figuur 2 voor het plangebied Stadscentrum.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocaties plangebied Dorpsstraat



Figuur 2: Ligging ontwikkellocaties plangebied Stadscentrum

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De geluidzones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) en van de RandstadRail (spoortraject 542) (art. 106b Wgh) zijn aangegeven op de kaarten in bijlage 1 & 2.

De locaties vallen binnen de geluidzone van één of meerdere wegen. Een aantal locaties valt eveneens binnen de geluidzone van de RandstadRail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de randen van de kavels is berekend waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten van het bestemmingsplan.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Voor diverse geluidgevoelige bestemmingen binnen het plangebied zijn in het verleden reeds hogere waarden verleend door de Provincie Zuid-Holland. Deze bestemmingen zijn inmiddels gerealiseerd of vervallen.

Dit betekent dat er voor de geluidgevoelige ontwikkelingen op basis van onbenutte plancapaciteit geen hogere waarden zijn verleend. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt voor deze locaties opnieuw de geluidsituatie beoordeeld en - indien noodzakelijk- alsnog een hogere waardebesluit genomen.

Uit het akoestisch rapport d.d. 30 november 2012, rapportnummer M.2011.1588.21.R001 versie 002, opgesteld door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V., blijkt dat op 2 locaties met een wijzigingsbevoegdheid en 3 locaties met onbenutte plancapaciteit een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van een gezonde weg of spoorbaan optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Locaties waar ten gevolge van weg- of spoorverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Kavelnr.	Locatiennaam	Geluidsbron weg/spoor	Geluid- belasting Lden [dB]	Max. aantal woningen c.q. geluidgevoelige voorzieningen
9	Schoolstraat (onbenutte plancapaciteit)	Schoolstraat	56	(Maatschappelijke voorzieningen)

Kavelnr.	Locatienaam	Geluidsbron weg/spoor	Geluid- belasting Lden [dB]	Max. aantal woningen c.q. geluidgevoelige voorzieningen
11	Europaweg/Aidaschouw (onbenutte plancapaciteit)	Denemarkenlaan Europaweg	51 65	130
12	Centrum-West (gewijzigde bestemming)	Afrikaweg Amerikaweg Europaweg Nederlandlaan	62 55 58 55	64
13	Denemarkenlaan (onbenutte plancapaciteit)	Denemarkenlaan Duitslandlaan Europaweg	63 54 51	250
14	Italiëlaan 33 (gewijzigde bestemming)	Italiëlaan RandstadRail	55 59	70

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale waarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

De voorkeursgrenswaarde voor spoorweglawaai is 55 dB, de maximale waarde is 68 dB. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor spoorwegen opgenomen in het Besluit geluidhinder (Bgh) art. 4.10.

Het feit dat er op een aantal locaties een overschrijding optreedt van de voorkeursgrenswaarde, komt mede voort uit het feit dat de precieze verkaveling van de betreffende gebieden nog niet bekend is. Dit betekent dat de rekenpunten (de fictieve gevels) op de randen van de kavels zijn gelegd. In de praktijk is er meestal enige afstand tussen het bouwvlak en de rand van de kavel. De hier berekende waarden zijn dus een worst-case benadering. In de eindsituatie zal de berekende geluidbelasting op de gevels van de geluidgevoelige bebouwing vermoedelijk lager zijn.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai, 68 dB voor spoorweglawaai). Alleen locatie 11 (Europaweg) vormt hierop een uitzondering met 65 dB ten gevolge van de Europaweg.

Vanwege deze overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op genoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Voor locatie 11 zijn maatregelen nodig om de geluidbelasting op de geluidgevoelige gevel tot op/onder de maximale ontheffingswaarde van 63 dB te brengen.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen.

Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De Afrikaweg, Amerikaweg en Europaweg zijn al (grotendeels) voorzien van ZSA. Op de overige betreffende wegen ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze wegen lenen zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De betreffende wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50-70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Er zijn geen maatregelen bekend die de geluidsbelasting van het huidige spoor (reeds met een voegloze bovenbouw) met 4 dB te verlagen.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidwallen en -schermen.
- Voor de locatie Europaweg/Aïdaschouw (kavelnr. 11) geldt een bouwhoogte van maximaal 18 meter. Een geluidscherm of een geluidwal is in deze situatie niet doelmatig.

- Aangepaste verkaveling: Bij de meeste locaties gaat het om inbreidingslocaties waarbij de verkavelingmogelijkheden beperkt zijn. Tevens streeft het hogere waarde beleid naar een situering van de buitenruimte aan de geluidluwe zijde.

Vanuit deze optiek is het ongewenst om de woning – op een beperkte kavel – zover mogelijk van de maatgevende weg te situeren. Ook bij de grotere ontwikkellocaties is het ongewenst de bebouwing naar achteren te schuiven.

Hier heeft de eerstelijns bebouwing een geluidafschermdende werking voor het achterliggende gebied. Dit is juist een gewenste situatie. Door voldoende gevelwering en door situering van de buitenruimte aan de geluidluwe kant (voorwaarde in het hogere waarden beleid), kan ook bij de eerstelijns bebouwing een goede geluidkwaliteit behaald worden.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw of andere geluidgevoelige voorzieningen alsnog mogelijk te maken.

Gevelmaatregelen bij de ontvanger

Als bij de doorrekening van een concreet bouwplan de maximale ontheffingswaarde op de gevel overschreden wordt (zoals bij locatie 11), is realisatie alleen mogelijk als de gevel volledig is afgeschermd door middel van een vliesgevel of door uitvoering van een dove gevel.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Het detailniveau is te beperkt om in dit stadium te kunnen toetsen of aan de aanvullende voorwaarden wordt voldaan. Wel worden de aanvullende voorwaarden in het Besluit hogere waarden onverminderd van toepassing verklaard op de verdere uitwerking van het plan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Tijdens de termijn van tervisielegging zijn geen zienswijzen ingediend.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

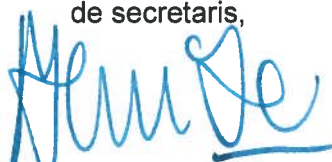
Locatie (kavelnr.)	Locatienaam	Geluidsbron weg/spoor	Hogere waarden [dB] t.g.v. bron	
			wegen	spoor
9	Schoolstraat (onbenutte plancapaciteit)	Schoolstraat	56	
11	Europaweg/Aidaschouw (onbenutte plancapaciteit)	Denemarkenlaan Europaweg	51	-
			63	-
12	Centrum-West (gewijzigde bestemming)	Afrikaweg	62	-
		Amerikaweg	55	-
		Europaweg	58	-
		Nederlandlaan	55	-
13	Denemarkenlaan (onbenutte plancapaciteit)	Denemarkenlaan	63	-
		Duitslandlaan	54	-
		Europaweg	51	-
14	Italiëlaan 33 (gewijzigde bestemming)	Italiëlaan	55	-
		RandstadRail	-	59

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Zoetermeer, 28 mei 2013

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris,



drs. H.M.M. Koek

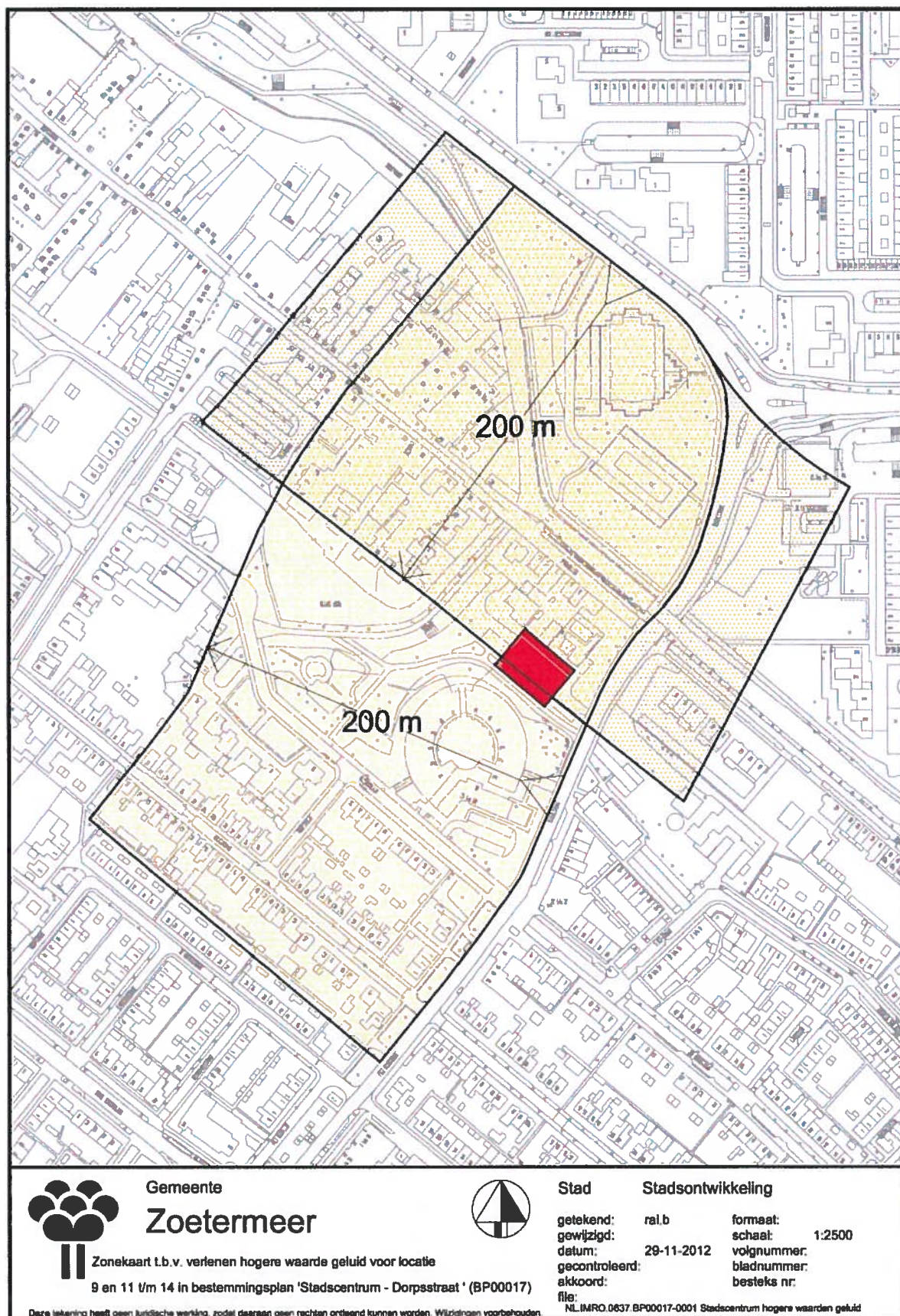
de burgemeester,



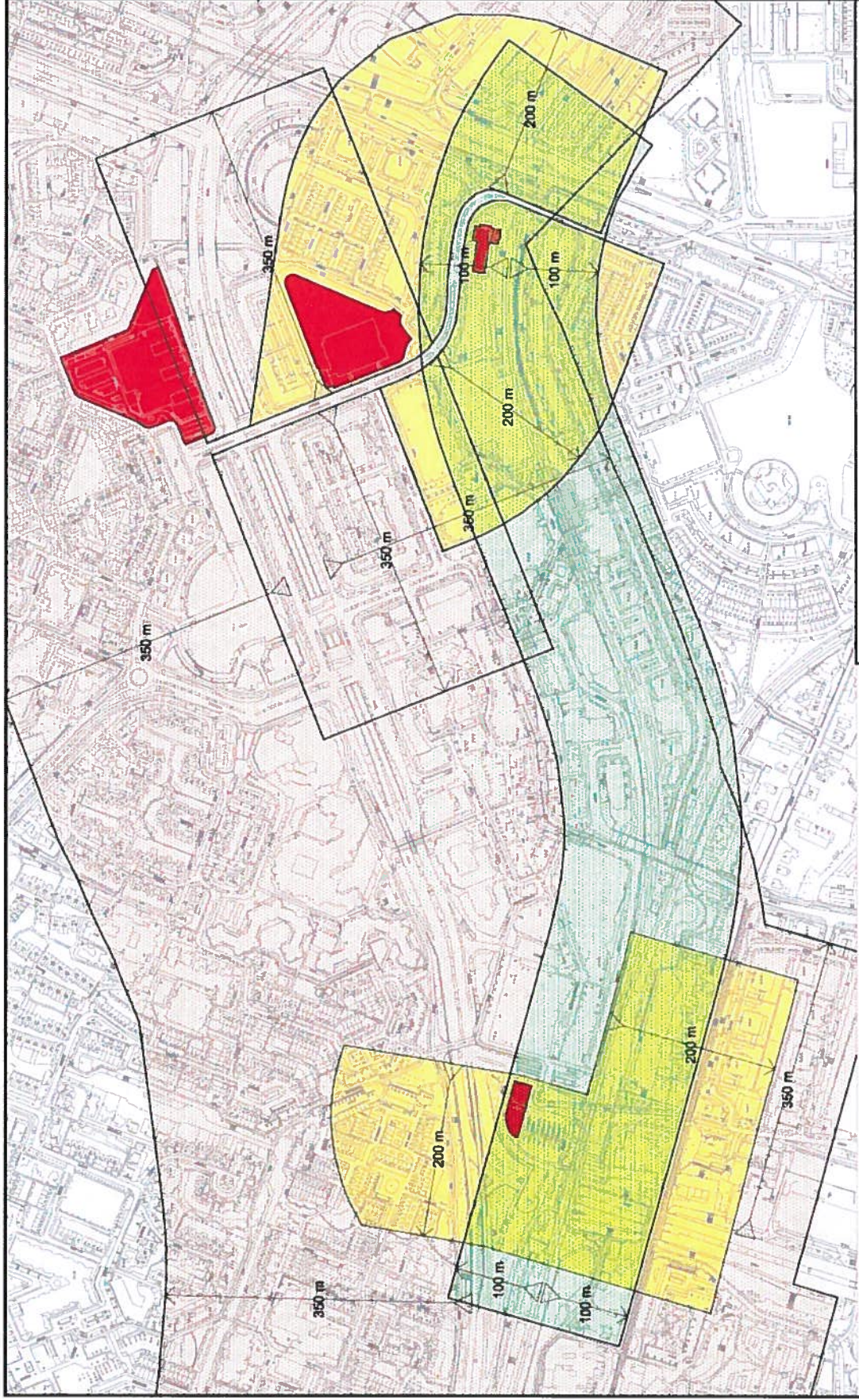
Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor ontwikkellocatie 9 in het deelgebied Dorpsstraat van het bestemmingsplan Stadscentrum-Dorpsstraat.



Bijlage 2: Geluidzones van weg- en railverkeer voor de ontwikkellocaties 11 t/m 14 in deelgebied Stadscentrum van het bestemmingsplan Stadscentrum – Dorpsstraat.





Gemeente Zoetermeer

Zoetermeer i.o.v. verlenen hogere waarde geluid voor locatie 9 en 11 t/m 14 in bestemmingsplan 'Stadscentrum - Dorpsstraat' (BP00017)

Deze planning heeft geen juridische werking, zodat daarvan geen rechtszekerheid kan worden afgeleid. Het is niet bedoeld als voorlopige versie van de definitieve planning.



Stad Stadsontwikkeling

gebied:	raib	formaat:	1:2500
gewijzigd:		schaal:	
datum:	25-11-2012	opdrummer:	
ontwerper:		bestuurder:	
afkeuring:		bestek nr.:	
file:			

1:1. 1000 0037 BP00017.0001 Stadsontwikkeling hogere waarde geluid