



**Luchtkwaliteitsonderzoek bestemmingsplan
1ste herziening Noordelijk Plassengebied te
Zoetermeer**



Luchtkwaliteitsonderzoek bestemmingsplan 1ste herziening Noordelijk Plassengebied te Zoetermeer

opdrachtgever Gemeente Zoetermeer
rapportnummer FP 15508-2-RA-001
datum 23 februari 2015
referentie EdB/LE/CJ/FP 15508-2-RA-001
verantwoordelijke ing. E.H.A. de Beer
opsteller ir. L.M. Eilders
 +31 79 3470359
 l.eilders@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 79 347 03 47, info@peutz.nl, www.peutz.nl
opdrachten volgens 'De nieuwe regeling 2011' (DNR 2011) ingeschreven kvk onder nummer 12028033
lid NL-ingenieurs, iso-9001:2008 gecertificeerd

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – parijs – lyon – sevilla

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
2 Grenswaarden en wettelijke aspecten	5
2.1 Kader	5
2.2 Ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'	5
2.3 Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit	7
2.4 Niet in betekenende mate	7
3 Achtergrondconcentratie en emissie	8
3.1 Huidige situatie (achtergrondconcentraties)	8
3.2 Toename emissie	9
3.3 NIBM-tool	9
4 Beoordeling en conclusie	10

1 Inleiding

De gemeente Zoetermeer is voornemens de bestemming van het pand gelegen aan de Schansbaan 90 te wijzigen naar Wonen. De vigerende bestemming (bestemmingsplan afronding Noordhove) voor het pand is Water en Groen. Voor deze wijziging dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. In figuur 1 is de ligging van het pand ten opzichte van de omgeving weergegeven.

In de toelichting van de bestemmingsplanwijziging worden alle relevante milieuaspecten beschouwd en wordt beschreven of sprake is van significante wijzigingen met betrekking tot de verschillende milieuaspecten.

In dit rapport wordt het onderdeel luchtkwaliteit nader toegelicht.

2 Grenswaarden en wettelijke aspecten

2.1 Kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit (toetsingskader) is vastgelegd in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. In de Wet luchtkwaliteit en bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofdioxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. In tabel 2.1 zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de voor wegverkeer bepalende verbindingen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) opgenomen.

t2.1 Grenswaarden conform Wet milieubeheer

Stof	Type norm	Concentratie in µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden	50
PM _{2,5}	Jaargemiddelde	25
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden	200

De overige in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen vormen geen probleem meer in Nederland. De concentraties van deze verbindingen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden redelijkerwijs uitgesloten is. Deze verbindingen worden dan ook niet nader beschouwd.

2.2 Ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'

In de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL 2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. De regeling bevat bepalingen over de plaats waar bij wegen of inrichtingen beoordeeld dient te worden. De vastgelegde meetafstanden voor NO₂ en PM₁₀ vormen één van de belangrijkste onderdelen van de regeling. Bij het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen worden de concentraties stikstofdioxide en fijn stof maximaal 10 meter van de wegrand bepaald. Als de rooilijn van bebouwing dicht bij de weg staat dan de hierboven gestelde afstand dient de afstand vanaf de wegrand tot de rooilijn aangehouden te worden.

In de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 is het "toepasbaarheidsbeginsel" opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toegepast moeten worden: de werkingssfeer en de beoordelingssystematiek. Dit is een uitwerking van bijlage III uit de nieuwe Europese Richtlijn luchtkwaliteit (2008).

De belangrijkste consequenties van het toepasbaarheidsbeginsel zijn:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen (hier gelden de ARBO-regels). Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning. Uitzondering: publiek toegankelijke plaatsen; deze worden wél beoordeeld (hierbij speelt het zogenaamde blootstellingscriterium een rol). Toetsing vindt plaats vanaf de grens van de inrichting of bedrijfsterrein, op een punt dat representatief is voor de luchtkwaliteit in een gebied van (minimaal) 250 bij 250 meter, gelegen langs de grens van het terrein van de inrichting of het bedrijfsterrein;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Voor het bepalen van de rekenpunten speelt het 'blootstellingscriterium' een rol. Het blootstellingscriterium houdt in dat de luchtkwaliteit alleen wordt beoordeeld op plaatsen waar een significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Het gaat dan om een blootstellingsperiode die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is.

In de toelichting bij de RBL 2007 is het volgende opgenomen ten aanzien van het blootstellingscriterium. Voor uitwerking van de verplichting tot beoordeling van de luchtkwaliteit daar waar mensen worden blootgesteld gedurende een periode die significant is ten opzichte van de bepaalde middelingstijd kan het volgende worden gehanteerd:

Significant ten opzichte van middelingstijd van een jaar:

- woningen en andere voor wonen bestemde gebouwen en woonboten;
- kinderopvang, scholen, verzorgings- en bejaardentehuizen;
- revalidatie instellingen;
- overige gebouwen als penitentiaire inrichtingen en asielzoekerscentra.

Significant ten opzichte van middelingstijd van een etmaal:

- tuinen bij woningen;
- recreatiewoningen en campings;
- sport- en recreatieterreinen, zwembaden, etc.;
- havens voor recreatievaartuigen.

Significant ten opzichte van middelingstijd van een uur:

Voor een belangrijk deel gaat het hierbij om weggebonden activiteiten of activiteiten die in het verlengde van het gebruik van de weg liggen, zoals bijvoorbeeld stations en haltes openbaar vervoer, parkeerterreinen en winkels.

Relevant in dit kader zijn ook voetpaden, trottoirs en fietspaden. Echter, binnen 10 meter van de wegrand is ingevolge de RBL 2007 toetsing niet aan de orde. Op de rijbaan van wegen wordt evenmin getoetst.

2.3 Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL beschrijft een ruimtelijk plan waarmee in Nederland op termijn overal aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor luchtkwaliteit bepalende stoffen voldaan kan worden.

Hiertoe is een veelvoud aan geplande ruimtelijke ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden expliciet opgenomen in het NSL. Aangezien deze ruimtelijke ontwikkelingen al zijn meegenomen in het totale plan van aanpak kunnen zij zonder verdere toetsing doorgang vinden.

Nu het NSL van kracht is, is tevens sprake van derogatie van de termijn waarbinnen voldaan dient te worden aan de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet milieubeheer.

Door de derogatiebeschikking is de ingangsdatum van de NO₂-norm inmiddels 1 januari 2015 geworden.

2.4 Niet in betekenende mate

Onderdeel van de Wet milieubeheer is het begrip 'niet in betekenende mate'. Indien een nieuw initiatief in niet-betekenende mate bijdraagt aan de heersende achtergrondconcentratie kan toetsing aan de wettelijke grenswaarden achterwege blijven.

Sinds de inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009 is, conform de algemene maatregel van bestuur (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (Regeling NIBM), het begrip NIBM als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀ gedefinieerd.

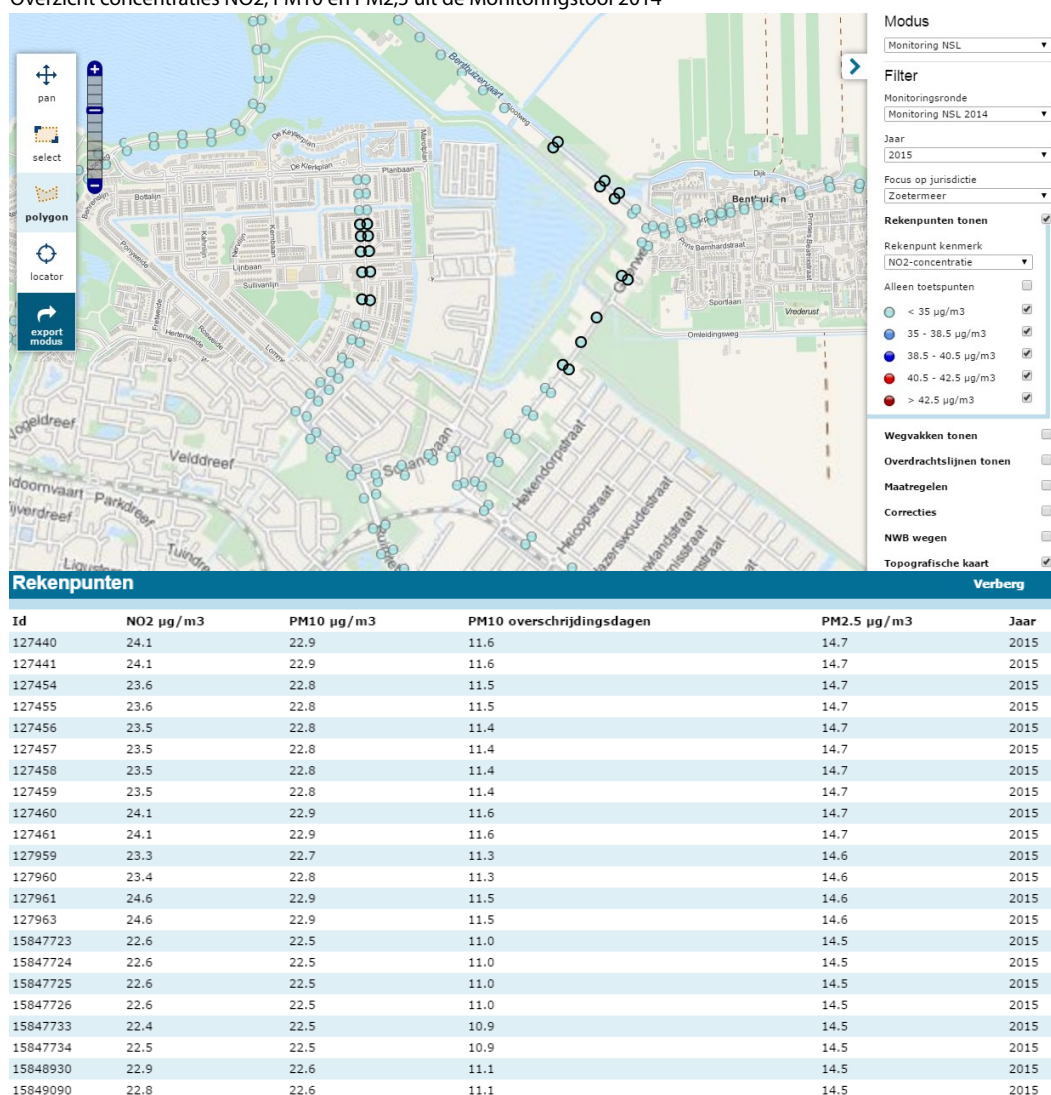
Sinds mei 2014 is de NIBM-tool beschikbaar waarmee bepaald kan worden of een toename van het aantal verkeersbewegingen op een wegvak als niet in betekenende mate kan worden beoordeeld.

3 Achtergrondconcentratie en emissie

3.1 Huidige situatie (achtergrondconcentraties)

In figuur 3.1 zijn de gehanteerde gegevens uit de Monitoringstool 2014 opgenomen. Nabij het pand aan de Schansbaan 90 zijn 22 posities geselecteerd, zijnde ldnr. 127440, 127441, 127454 t/m 127461, 127959 t/m 127961, 127963, 15847723 t/m 15847726, 15847733, 15847734, 15848930 en 15849090. In figuur 3.1 zijn voor voornoemde posities de middels de monitoringstool berekende concentraties voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ opgenomen voor het peiljaar 2015.

f3.1 Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} uit de Monitoringstool 2014



Uit figuur 3.1 blijkt dat de aanwezige achtergrondconcentraties voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5} ter plaatse van Schansbaan 90 ten hoogste respectievelijk 24.6, 22.9 en 14.7 µg/m³ bedragen.

3.2 Toename emissie

Het voor luchtkwaliteit relevante aspect van de bestemmingsplanwijziging betreft de realisatie van 1 woning. De maximale verkeersproductie van deze woning is 8 m.v.t./etmaal (weekdag). Hierbij wordt uitgegaan van een maximale verkeersproductie van 8 m.v.t./woning/etmaal en is de huidige verkeersgeneratie van het pand aan de Schansbaan 90 (restaurant), die in de achtergrondconcentratie is meegenomen, verwaarloosd. Met andere woorden, er is niet gecorrigeerd voor het wegvallen van de verkeersgeneratie van het restaurant terwijl deze verkeersgeneratie beduidend hoger is dan verkeersgeneratie van één woning ("worst case"-aannname).

3.3 NIBM-tool

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' is een tool opgenomen waarmee een beoordeling van de bijdrage kan worden uitgevoerd. Uitgaande van de in paragraaf 3.2 gegeven toename van 8 personenwagenbewegingen levert de NIBM-tool de volgende resultaten:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		8
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de NIBM-tool blijkt aldus dat de te verwachten extra verkeersbewegingen niet in betekende mate bijdragen aan de heersende luchtkwaliteit.

4 Beoordeling en conclusie

Uit figuur 3.1 blijkt dat op relatief korte afstand van de wegen die het meeste nabij Schansbaan 90 zijn gelegen de concentraties NO_2 en PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ ruimschoots onder de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en PM_{10} en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2.5}$ zijn gelegen. Ter plaatse van de Schansbaan 90 zijn de optredende concentraties van voornoemde stoffen ten hoogste gelijk aan de in figuur 3.1 genoemde concentraties.

Het aantal extra verkeersbewegingen door de realisatie van 1 woning aan de Schansbaan 90 bedraagt 8 m.v.t./etmaal. Met een dergelijk aantal verkeersbewegingen is de additionele bijdrage aan de concentratie van de stoffen NO_2 en PM_{10} conform de Wet milieubeheer als niet in betekenende mate te beschouwen.

Indien in een worst case situatie ervan uit wordt gegaan dat de emissie van fijn stof (PM_{10}) van de voertuigen volledig uit $\text{PM}_{2.5}$ bestaat zou, inclusief de berekende additionele bijdrage (zie resultaten NIBM-tool), nog steeds ruimschoots voldaan worden aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2.5}$.

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit bestaan aldus geen belemmeringen voor vaststelling van het bestemmingsplan.



Zoetermeer,

Dit rapport bevat 10 pagina's en 1 figuur.

