

Besluit hogere waarden geluid voor zes van de vijftien ontwikkellocaties binnen bestemmingsplan Rokkeveen.

I. OVERWEGINGEN

De locatie

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan Rokkeveen worden voor vijftien locaties bouwplannen voor maatschappelijke functies, woningen, kantoren, bedrijven alsmede de uitbreiding van een winkelcentrum uitgewerkt. De ontwikkellocaties zijn aangegeven in de figuren 1 t/m 3. Voor alle locaties gaat het om braakliggende terreinen. Het betreft het opvullen van open plaatsen in de bestaande bebouwing.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie 1



Figuur 2: Ligging locaties 2 t/m 4, 7, 8 en 10 t/m 13



Figuur 3: Ligging locaties 5, 6, 9, 14 en 15

1. Restaurant Natuursteenlaan	7. Kerkwijklaantracé	11. Kerkwijklaantracé Campus Noord	 gemeente eigenaar  particuliere eigenaren
2. Winkelcentrum Rokkeveen	7a. deel A	12. Ringweg Sava	
3. Nathaliegang kadastraal perceel C06713	7b. deel B	13. Plein van de Verenigde Naties	
4. Nathaliegang/hoek Rebeccegang	7c. deel C	13. Plein van de Verenigde Naties/parkeergarage	
5. Kleutlaan	8. Vierde Stationsstraat 442	14. Lus Zilverstraat	
6. Cypresgroen	9. Rokkeveenseweg 140	15. Lactohoeve	
	10. Kerkwijklaantracé Uppsala		

Figuur 4: Benaming locaties

De Wet Geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die Wet. Alle locaties vallen binnen de geluidzone van een weg (art. 74 Wgh). De locaties 5, 9 en 10 tot en met 15 vallen eveneens binnen de geluidzone van spoortraject 530 (art. 106b Wgh). De geluidzones zijn aangegeven op de kaarten in bijlagen 1 en 2. Dit betekent dat voor ontwikkellocaties 2 tot en met 9 een akoestisch onderzoek nodig is. Voor de overige locaties 1 en 10 tot en met 15 is dit niet nodig, omdat hier geen geluidgevoelige functies mogelijk worden gemaakt.

Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld om aan deze motiveringsverplichting gestalte te geven.

Uit het akoestisch rapport d.d. 28 november 2011, rapportnummer 20112137-08, uitgevoerd door Cauberg Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V. (CHRI) en daarbij behorende oplegnotitie d.d. 20 maart 2012 blijkt, dat op de locaties 2 t/m 9 een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer optreedt. Op locatie 5 treedt eveneens een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor spoorweglawaai op.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Locaties waardoor tengevolge van wegverkeers- en/of spoorweglawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie	Wegvak en zone art. 74 Wgh of 106b Wgh)	Voorkeursgrenswaarde [dB]	Maximale waarde (art. 83 lid 2) [dB]	Geluidbelasting [dB]	Maximum aantal geluidbelaste woningen
2 Winkelcentrum Rokkeveen	Mahatma Ghandisingel (enkele/dubbele rijstroken) (200/350)	48	63	58	10
	Nathaliegang (200)	48	63	60	
	Reginagang (200)	48	63	53	
	Rijksweg A12 (600)	48	53	50	
3 Nathaliegang kadastraal perceel C06713	Nathaliegang (200)	48	63	60	61
4 Nathaliegang/hoek Rebeccagang	Nathaliegang (200)	48	63	59	36
5 Kleurlaan	Paletsingel (200)	48	63	56	136
	Kleurlaan (200)	48	63	61	
	Rijksweg A12 (600)	48	53	54	
	Spoortraject 530 (300)	55	68	59	
6 Cypresgroen	Paletsingel (200)	48	63	55	12
	Rijksweg A12 (600)	48	53	49	
7a Katwijkerlaantracé deel A	Edelsteensingel (200)	48	63	58	20
7b Katwijkerlaantracé deel B	Edelsteensingel (200)	48	63	53	50
	Juweellaan (200)	48	63	49	
7c Katwijkerlaantracé deel C	Madame Curiesingel (200)	48	63	55	30
8 Vierde Stationsstraat 442	Edelsteensingel (200)	48	63	57	2
9 Rokkeveenseweg Zuid 140	Rijksweg A12 (600)	48	53	53	1

Uit de tabel blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai, 53 dB voor rijkswegen en 68 dB voor spoorweglawaai).

Een uitzondering vormt de geluidsbelasting bij locatie 5. Hier wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB, die geldt voor de A12, overschreden.

Vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op bovengenoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn en in tweede instantie overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- verkeerscirculatiemaatregelen;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De betreffende wegen zijn voorzien van een wegdekverharding van het type dicht asfalt beton (DAB). Het vervangen van het bestaande DAB door stiller asfalt is bij deze wegen geen haalbare optie. De toepassing van stiller asfalt is niet effectief op en nabij kruisingen, rotondes en scherpe bochten. Door het wringende effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend. Het is mogelijk om nabij kruisingen, afslagen of oversteekplaatsen DAB te plaatsen en de tussenliggende trajecten van stiller asfalt te voorzien. Deze tussentrajecten zijn bij de beschouwde wegen relatief kort, waardoor een lappendeken van asfaltsoorten ontstaat waarbij het effect zeer beperkt is. Door het beperkte effect is het toepassen van stiller asfalt ook financieel niet doelmatig;
- Verkeerscirculatiemaatregelen: Een aantal wegen is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatiemaatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties leiden alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders;
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen (uitgezonderd Rijksweg A12) geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Voor alle wegen is één of meerdere van de bovengenoemde situaties aan de orde, waardoor het toepassen van bronmaatregelen niet doelmatig wordt geacht.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen. Voor dit plangebied betreft dit de Rijksweg A12, de Oostweg en de Zuidweg. Voor de betreffende wegen uit tabel 1 zijn geluidswallen niet haalbaar omdat er onvoldoende ruimte is tussen de weg en perceelsgrens om deze te realiseren. Het plaatsen van schermen is eveneens niet aan de orde omdat deze op de betreffende locaties een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière vormen.
- Aangepaste verkaveling: Het aanpassen van de verkaveling van de beschouwde locaties is lastig gezien de beperkte geometrie van de kavels. Het betreft inbreidingslocaties waarbij de verkavelingmogelijkheden beperkt zijn. Tevens is het vanuit stedenbouwkundig oogpunt gewenst om de rooilijnen in het verlengde te laten lopen van de rooilijnen van bestaande bebouwing in de omgeving om daarmee verspringing van rooilijnen te voorkomen.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh), dan wel ontoereikend zijn om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld. Hierin is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. De geluidbelasting van de locaties is beoordeeld op de perceelsgrenzen. Het detailniveau is te beperkt om in dit stadium te kunnen toetsen of aan de aanvullende voorwaarden wordt voldaan. Wel worden de aanvullende voorwaarden in dit Besluit hogere waarden onverminderd van toepassing verklaard op de verdere uitwerking van het plan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzen

Met ingang van 6 januari 2012 heeft het ontwerpbesluit gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Ontvankelijkheid van de zienswijzen

Niet van toepassing.

Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het verkeersmodel van de gemeente Zoetermeer is geactualiseerd. De gegevens uit het nieuwe verkeersmodel zijn vergeleken met de gegevens zoals deze in het akoestisch onderzoek zijn meegenomen (zie oplegnotitie d.d. 20 maart 2012). Uit deze vergelijking is gebleken dat voor locatie 3 het nieuwe verkeersmodel leidt tot een andere hogere waarde geluid. Deze wijzigt van 59 dB in 60dB.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', worden de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vastgesteld:

Locatie Omschrijving	Geluidbron	Hogere waarden t.g.v. wegverkeers- of spoorweglawaai [dB]	Maximum aantal geluidbelaste woningen
2 Winkelcentrum Rokkeveen	Mahatma Ghandisingel	58	10
	Nathaliegang	60	
	Reginagang	53	
	Rijksweg A12	50	
3 Nathaliegang kadastraal perceel C06713	Nathaliegang	60	61
4 Nathaliegang/ hoek Rebeccagang	Nathaliegang	59	36
5 Kleurlaan	Paletsingel	56	136
	Kleurlaan	61	
	Rijksweg A12	53	
	Spoortraject 530	59	
6 Cypresgroen	Paletsingel	55	12
	Rijksweg A12	49	
7a Katwijkerlaantracé deel A	Edelsteensingel	58	20
7b Katwijkerlaantracé deel B	Edelsteensingel	53	50
	Juweellaan	49	
7c Katwijkerlaantracé deel C	Madame Curiesingel	55	30
8 Vierde Stationsstraat 442	Edelsteensingel	57	2
9 Rokkeveenseweg Zuid 140	Rijksweg A12	53	1

Aan dit besluit worden de aanvullende voorwaarden verbonden, zoals deze zijn opgenomen in het 'Hogere waarden beleid', vastgesteld d.d. 29 september 2009, te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een bouwvergunning (*thans omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Zoetermeer, 15 mei 2012

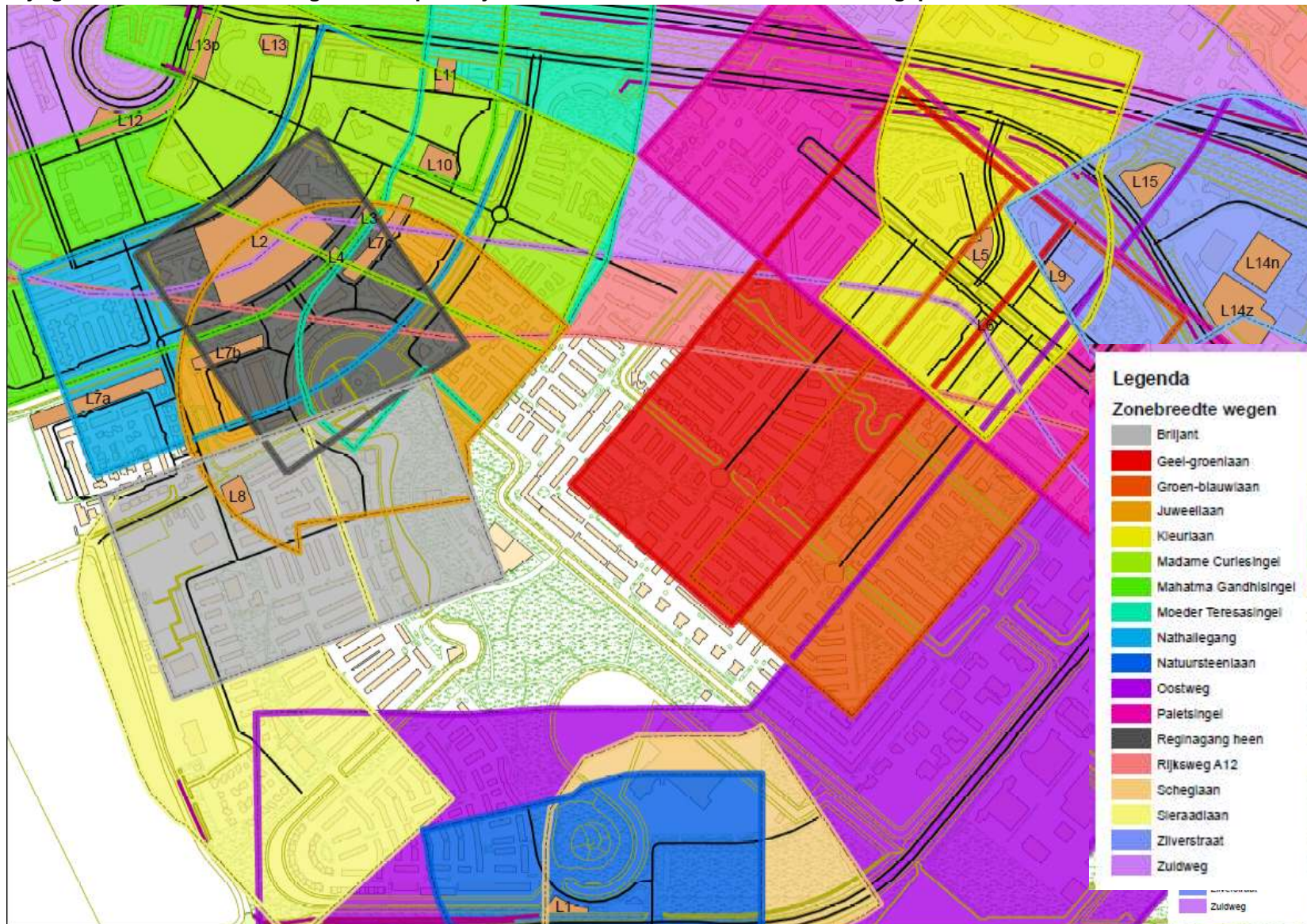
Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

(drs. H.M.M. Koek)

(drs. J.B. Waaijer)

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer op de vijftien ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Rokkeveen.



Bijlage 2: Geluidzones van railverkeer op de vijftien ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Rokkeveen.

