

## Besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Buytenwegh 2007

### I. OVERWEGINGEN

#### **Aanleiding**

De Wet Geluidhinder (Wgh) kent een systeem van een voorkeursgrenswaarde en maximale ontheffingswaarden voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waardeprocedure.

In deze hogere waardeprocedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft op 5 februari 2008 het 'Interimbeleid hogere waarden geluid' vastgesteld om aan deze motiveringsverplichting gestalte te geven.

Uit het bijgevoegde akoestisch rapport d.d. 7 mei 2009 van Oranjewoud BV blijkt, dat op twee locaties sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer. Het betreft locatie vlek 4: een wijzigingsbevoegdheid voor een autoshowroom met garage aan de Muzieklaan en locatie vlek 5: een directe bestemming voor een braakliggend stukje grond aan de Fletcher Hendersonrode.

Dit betekent dat moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Gebleken is dat een hogere waardenbesluit nodig is.

#### **De locaties**

Locatie vlek 4 ligt aan de Muzieklaan en is momenteel in gebruik als autoshowroom met garage. Locatie vlek 5 ligt aan de Fletcher Hendersonrode en is momenteel een braakliggend stukje grond. Het bouwen van woningen wordt gefaciliteerd door middel van een wijzigingsbevoegdheid en een directe bestemming.

In dat kader is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Oranjewoud BV (rapportage d.d. 7 mei 2009.) Hieruit blijkt dat voor wegverkeer de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

De locatie vlek 4 valt binnen de geluidzone (art 74 Wgh) van de Amerikaweg, de Muzieklaan, de Gerrit Achterberghove en de Vorstiusrode alsmede de geluidzone (art 106b Wgh) van de spoorlijn RandstadRail. De voorkeursgrenswaarde voor het spoor wordt niet overschreden.

De locatie vlek 5 valt binnen de geluidzone (art 74 Wgh) van de Muzieklaan.

Tabel 1: Wegvakken tengevolge waarvan de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie	wegvak (zone art 74 Wgh)	Voorkeurs- grenswaarde	Geluidbelasting voor maatregelen	Geluidbelasting na maatregelen	Maximum aantal geluidbelaste woningen
Vlek 4	Amerikaweg (350 m)	48 dB	50 dB	48 dB	120
	Muzieklaan (200 m)	48 dB	54 dB	54 dB	
	Gerrit Achterberghove (200 m)	48 dB	49 dB	49 dB	
	Vorstiusrode (200 m)	48 dB	56 dB	56 dB	
Vlek 5	Muzieklaan (200)	48 dB	59 dB	59 dB	1

De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

De geluidzones zijn aangegeven op bijgevoegde kaartjes.

### Bronmaatregelen wegverkeer

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk zijn en in tweede instantie overdrachtsmaatregelen, voor die wegen waardoor deze voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- geluidarm asfalt;
- verkeerscirculatiemaatregelen;
- verlagen van de rijsnelheid;
- weren van vrachtverkeer.

#### Locatie vlek 4

##### Amerikaweg

Deze weg is momenteel voorzien van een wegdekverharding van het type Steenmastiakasfalt (SMA). De wegverharding zal voor 2019 vervangen worden door Zeer Stil Asfalt (ZSA-SD). In het akoestisch onderzoek is deze maatregel doorgerekend en deze leidt tot een reductie van 2 dB. Met toepassing van dit type asfalt wordt de geluidsbelasting verlaagd tot de voorkeursgrenswaarde.

##### Muzieklaan

Deze weg is voorzien van een wegdekverharding van het type Dicht Asfalt Beton (DAB). Het toepassen van geluidarm asfalt is voor deze weg geen optie omdat de onderhoudskosten zeer hoog worden vanwege de geometrie (veel bochten en zijwegen) van de weg. Bovendien zijn de kosten voor het aanbrengen van stil asfalt zeer hoog (€ 300.000,-) ten opzichte van het te ontwikkelen aantal woningen.

De Muzieklaan is een wijkontsluitingsweg en heeft een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatiemaatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de hoofdstructuur leiden tot ongewenste toename van de geluidhinder op de toch al hoog belaste hoofdstructuur. Het verleggen van verkeer naar de onderliggende wijken leidt eveneens tot een ongewenste toename van geluidhinder.

Op de Muzieklaan geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en dus de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Het weren van vrachtverkeer is gezien de functie van de weg erg lastig en zeer moeilijk te handhaven en dus geen optie om het geluidniveau te reduceren.

### Gerrit Achterberghove

Deze weg is voorzien van een wegdekverharding van het type Dicht Asfalt Beton (DAB). Het toepassen van geluidarm asfalt is voor deze weg geen optie omdat de onderhoudskosten zeer hoog worden vanwege de geometrie (veel bochten en zijwegen) van de weg. Bovendien zijn de kosten voor het aanbrengen van stil asfalt zeer hoog (€ 300.000) ten opzichte van het te ontwikkelen aantal woningen.

De Gerrit Achterberghove is een wijkontsluitingsweg en heeft een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatiemaatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de hoofdstructuur leiden tot ongewenste toename van de geluidhinder op de toch al hoog belaste hoofdstructuur. Het verleggen van verkeer naar de onderliggende wijken leidt eveneens tot een ongewenste toename van geluidhinder.

Op de Gerrit Achterberghove geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en dus de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is vanuit verkeerstechnisch oogpunt een ongewenste ontwikkeling.

Het weren van vrachtverkeer is gezien de functie en de ligging van de weg onmogelijk. Over deze weg wordt namelijk het winkelcentrum Buytenwegh bevoorraad. Dit is dus geen optie om het geluidniveau te reduceren.

### Vorstiusrode

Deze weg is voorzien van een wegdekverharding van het type Dicht Asfalt Beton (DAB). Het toepassen van geluidarm asfalt is voor deze weg geen optie omdat de onderhoudskosten zeer hoog worden vanwege de geometrie van de weg. Bovendien zijn de kosten voor het aanbrengen van stil asfalt zeer hoog (€ 300.000) ten opzichte van het te ontwikkelen aantal woningen.

De Vorstiusrode is een wijkontsluitingsweg en heeft een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatiemaatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de hoofdstructuur leiden tot ongewenste toename van de geluidhinder op de toch al hoog belaste hoofdstructuur. Het verleggen van verkeer naar de onderliggende wijken leidt eveneens tot een ongewenste toename van geluidhinder.

Op de Vorstiusrode geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Dit is voornamelijk vanwege het wegprofiel en de verkeersintensiteit. In de praktijk kan hier nauwelijks harder worden gereden dan 30 km/uur vanwege de lengte van het wegvak. Het verlagen van de rijsnelheid zal in de praktijk dus nauwelijks effect hebben.

Het weren van vrachtverkeer is gezien de functie van de weg onmogelijk vanwege het bevoorraden van het winkelcentrum Buytenwegh en is dus geen optie om het geluidniveau te reduceren.

### Locatie vlek 5

#### Muzieklaan

Deze weg is voorzien van een wegdekverharding van het type Dicht Asfalt Beton (DAB). Het toepassen van geluidarm asfalt is voor deze weg geen optie omdat de onderhoudskosten zeer hoog worden vanwege de geometrie (veel bochten en zijwegen) van de weg. Bovendien zijn de kosten voor het aanbrengen van stil asfalt zeer hoog (€ 300.000,-) ten opzichte van het te ontwikkelen aantal woningen.

De Muzieklaan is een wijkontsluitingsweg en heeft een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatiemaatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de hoofdstructuur leiden tot ongewenste toename van de geluidhinder op de toch al hoog belaste hoofdstructuur. Het verleggen van verkeer naar de onderliggende wijken leidt eveneens tot een ongewenste toename van geluidhinder.

Op de Muzieklaan geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en dus de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Het weren van vrachtverkeer is gezien de functie van de weg erg lastig en zeer moeilijk te handhaven en dus geen optie om het geluidniveau te reduceren.

### **Overdrachtsmaatregelen wegverkeer**

Wanneer bronmaatregelen niet mogelijk zijn dan wel niet toereikend zijn om er voor te zorgen dat het geluidniveau onder de voorkeursgrenswaarde blijft, moet onderzocht worden of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn.

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

#### Locatie vlek 4

Voor deze locatie is een aangepaste verkaveling heel lastig omdat er 120 woningen staan gepland op een betrekkelijk klein oppervlak. Dit betekent dat het grondoppervlak zeer efficiënt moet worden benut.

Geluidschermen en geluidwallen zijn alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is voor een scherm tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Daarnaast kunnen deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

#### Amerikaweg

Langs de Amerikaweg ligt een geluidwal die wordt onderbroken door de Vorstiusrode. Om een effectieve afscherming te realiseren moet de wal aanzienlijk worden verhoogd om tot een hoogte van 8 meter effectief te zijn. Een dergelijk wal verhogen met een scherm is vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

#### Muzieklaan en Gerrit Achterberghove

De Muzieklaan en de Gerrit Achterberghove zijn wijkontsluitingswegen. Dit betekent dat langs beide zijden van deze wegen woningen staan die op deze wegen worden ontsloten. Dit maakt dat het aanbrengen van schermen en/of wallen ter plaatse niet haalbaar is.

#### Vorstiusrode

Het verkeer op de Vorstiusrode rijdt recht aan op de geprojecteerde woningen in locatie vlek 4. Dit maakt dat schermen en/ of wallen die langs één of beide zijden van de weg worden geplaatst geen afschermende werking hebben voor de geluidoverlast die ondervonden wordt van het verkeer op de Vorstiusrode. Dit maakt dat het aanbrengen van schermen en/of wallen ter plaatse niet effectief is.

#### Locatie vlek 5

##### Muzieklaan

De Muzieklaan is een wijkontsluitingsweg. Dit betekent dat langs beide zijden van de weg woningen staan die op de Muzieklaan worden ontsloten. Dit maakt dat het aanbrengen van schermen en/of wallen ter plaatse niet haalbaar is.

Behalve de geplande toepassing van ZSA voor 2019 op de Amerikaweg, wordt ervoor gekozen om in de overige situaties een hogere waardeprocedure te volgen.

De hoogte van het binnenniveau is gewaarborgd in de bouwvergunning.

### **Hogere waarde**

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh), dan wel ontoereikend is om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de woningbouw op de betreffende locaties mogelijk te maken. De hogere waardeprocedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat.

Eerst dient te worden onderzocht of de betreffende locaties op grond van de Wgh in beginsel in aanmerking komen voor een hogere waarde procedure.

Tabel 2: Toets of geluidniveaus de maximale grenswaarde niet overschrijden

Locatie	Geluidbron	Geluidbelasting (hogere grenswaarde)	Voorkeurs- grenswaarde	Maximaal toelaatbare waarde	Rechtsgrond Wgh
vlek 4	Amerikaweg Muzieklaan Gerrit Achterberghove Vorstiusrode	48 dB 54 dB 49 dB 56 dB	48 dB	63 dB	Art. 83 lid 2
vlek 5	Muzieklaan	59 dB	48 dB	63 dB	Art. 83 lid 2

Uit de tabel blijkt dat verlening van de hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde.

Thans moet worden gezien of de geprojecteerde ruimtelijke ontwikkelingen de inzet van een hogere waardeprocedure rechtvaardigt. Hiermee wordt ook de vraag beantwoord of de hogere waarden passen in het gemeentelijk Interimbeleid hogere waarden geluid.

In het geval van locatie vlek 4 gaat het om een autoshowroom/garage die voor wat betreft de bestemming niet meer past in de directe nabijheid van woningen.

Bouwen op deze locatie voldoet derhalve aan het criterium 'vervanging van bestaande bebouwing' zoals opgenomen in het gemeentelijk Interimbeleid hogere waarden geluid. Dat is een voorwaarde om een hogere waarde procedure te kunnen starten.

Bij locatie vlek 5 gaat het om een braakliggend stukje grond. Bouwen op deze vlek voldoet derhalve aan het criterium 'opvullen van open plaatsen tussen de aanwezige bebouwing' zoals opgenomen in het gemeentelijk Interimbeleid hogere waarden geluid. Dat is een voorwaarde om een hogere waarde procedure te kunnen starten.

Geconcludeerd kan worden dat de geprojecteerde ruimtelijke ontwikkelingen een positieve betekenis voor de stedelijke structuur van de stad hebben. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het gemeentelijk Interimbeleid hogere waarden geluid.

### Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan moet het ontwerpbesluit tegelijk met de ontwerp-herziening van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Wel blijven het twee aparte procedures. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 lid 1 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### Zienswijzen

Met ingang van 5 juni 2009 heeft het ontwerpbesluit gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

### Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

In het ontwerpbesluit is verwezen naar het bijgevoegde akoestisch onderzoek d.d. 4 mei 2009. Het akoestisch onderzoek is echter afgerond op 7 mei 2009. In het definitieve besluit is de datum van het akoestisch onderzoek aangepast. Daarnaast is in het definitieve besluit toegevoegd dat voor vlek 4 de

voorkeursgrenswaarde betreffende het spoor niet wordt overschreden. Ook is de voorwaarde betreffende de toegestane geluidbelasting in de buitenruimten bij woningen aangepast conform de regeling uit het Hogere waarden beleid.

## II BESLUIT:

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIII A van de Wet geluidhinder, gelet op het d.d. 5 februari 2008 door het college vastgestelde Interimbeleid hogere waarden geluid en gelet op het Mandaatbesluit 2008 d.d. 15 juli 2008 en het Ondermandaatbesluit Ruimte 2008 d.d. 3 december 2008, worden de hogere waarden krachtens artikel 110a, eerste lid Wet geluidhinder als volgt vastgesteld:

Tabel 3: Vast te stellen hogere waarden voor wegverkeerslawaai

<b>Bestemmingplan Buytenwegh</b>	<b>Geluidbron</b>	<b>Geluidbelasting hogere grenswaarde</b>
<b>Omschrijving</b>		
Locatie vlek 4	Muzieklaan	54 dB
	Gerrit Achterberghove	49 dB
	Vorstiusrode	56 dB
Locatie vlek 5	Muzieklaan	59 dB

Aan dit besluit wordt de voorwaarde verbonden dat de geluidbelasting op de gevel ter plaatse van ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten een waarde van 48 dB niet mag overschrijden indien de hogere waarde van de woning meer dan 53 dB bedraagt. Is dit niet mogelijk, dan dient de buitenruimte afsluitbaar te worden uitgevoerd.

Daarnaast besluiten wij:

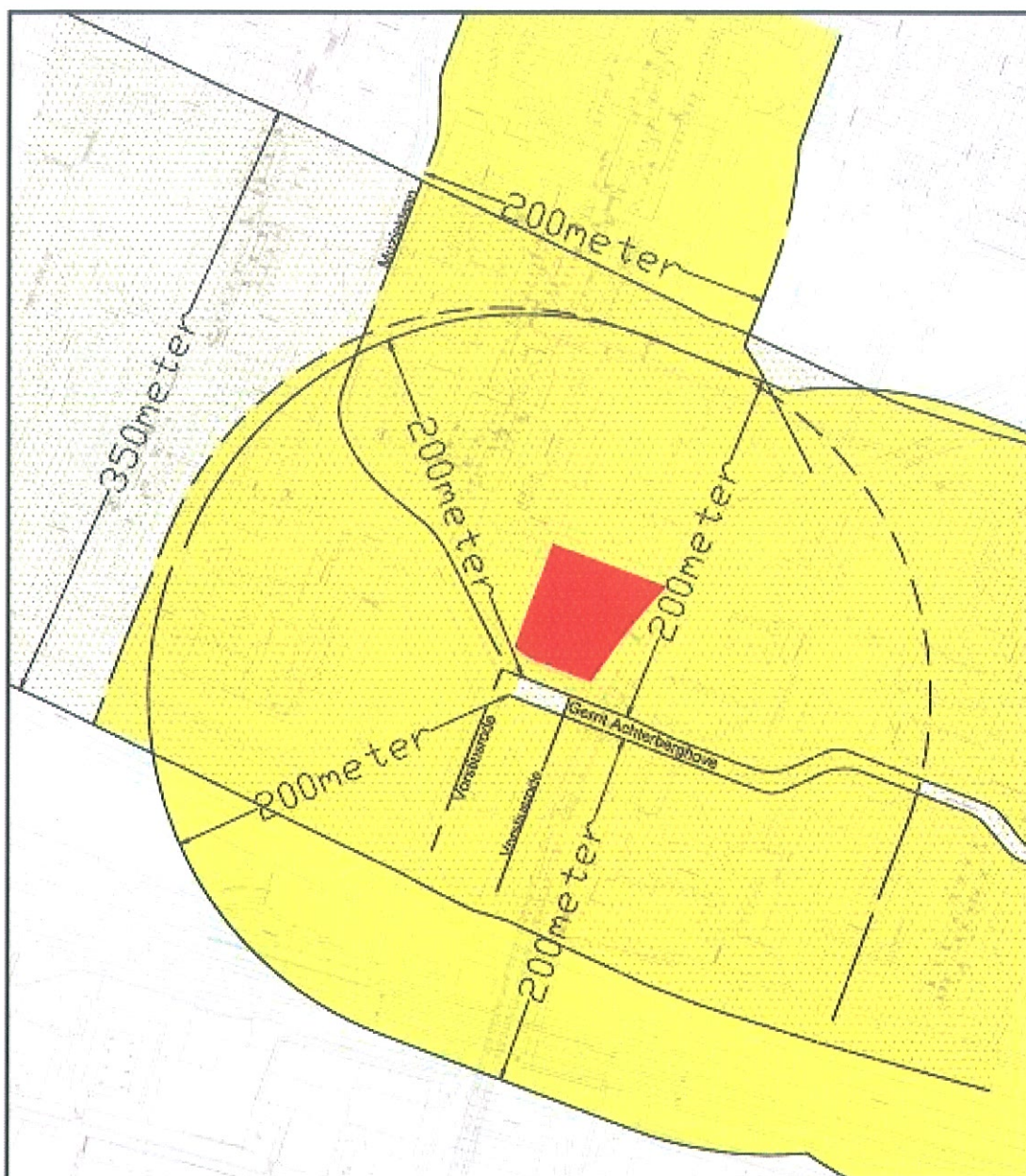
1. het besluit bekend te maken overeenkomstig artikel 3.41 Algemene wet bestuursrecht;
2. het vastgestelde besluit toe te voegen aan het vast te stellen bestemmingsplan Buytenwegh 2007;
3. het vastgestelde besluit in te schrijven in het Kadaster nadat het onherroepelijk is geworden.

Zoetermeer, 28 september 2009

Namens burgemeester en wethouders van Zoetermeer,  
het hoofd van de afdeling Stadsontwikkeling

(A.L. Duymaer van Twist)





- Lokatie Buytenweg
- 350 meter zone
- 200 meter zone

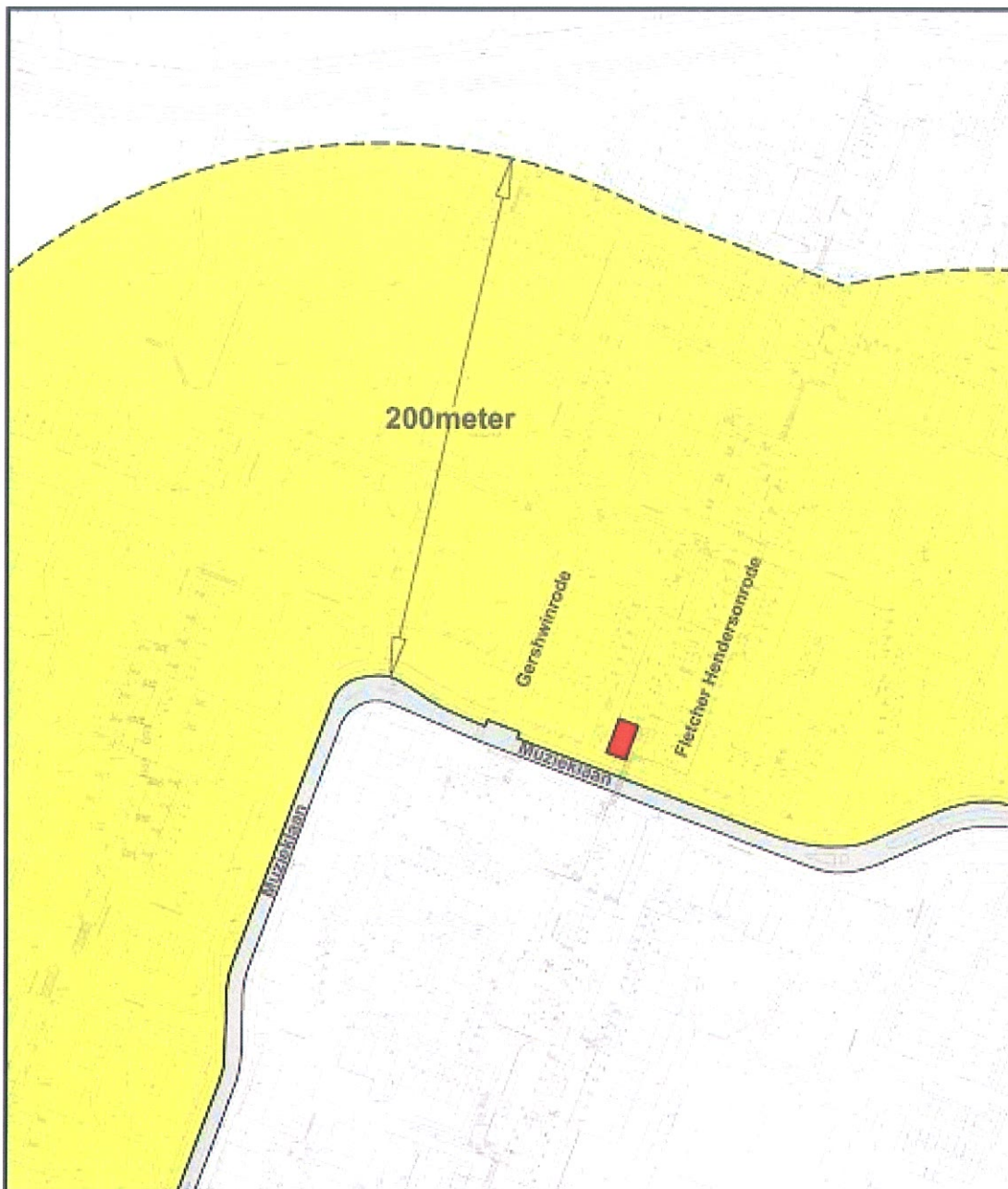


Gemeente  
**Zoetermeer**  
 kaart verlening hogere waarden geluid  
 voor ontwikkellocaties in bestemmingsplan Buytenweg  
 vlek 4 Muzieklaan



<b>Ruimte</b>	stadsontwikkeling		
getekend:	ra1.b	formaat:	A4
gewijzigd:		schaal:	
datum:	06-05-2009	volgnummer:	
ontleend:		bladnummer:	
oord:		besteks nr:	
	sobwtpk-060509-voorstudie-hogere waarden geluid		

Deze tekening heeft geen juridische werking, zodat daarvan geen rechten ontleend kunnen worden. Wijzigingen vorbehalten.



200 m

geluidzone wegverkeer



Gemeente  
**Zoetermeer**  
 kaart verlening hogere waarden geluid  
 voor ontwikkellocaties in bestemmingsplan Buytenwegh  
 Vlek 5 Fletcher Hendersonrode



Ruimte	Stadsontwikkeling
getekend: rvt	formaat: A4
gewijzigd:	schaal:
datum: 06-05-2009	volgnummer:
gecontroleerd:	bladnummer:
akkoord:	bestels nr.:
file: sobwbptk-060509-muzieklaan hogere waarden geluid	

Deze tekening heeft geen juridische waarde, zodat daarvan geen rechten afgeleid kunnen worden, vrijzighen voorzetsaak.