

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Zoetermeer
H. Baas
Postbus 15
2700 AA ZOETERMEER

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2012/0267.toek.jdj

Bijlagen

2

Datum 1 november 2012
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Baas,

Naar aanleiding van uw verzoek van 24 september 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0267, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Sloop Nicolaasschool" gelegen in de gemeente Zoetermeer. Het project betreft de sloop van de Nicolaasschool. Tevens worden omliggende bomen en struiken gerooid. Na de sloop vindt nieuwbouw plaats. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen

Tot voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen, burchten) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Dienst Regelingen

Datum

1 november 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0267

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten¹ ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten.

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'De uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

Voor soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Habitatrichtlijn. Het door u aangevraagde belang 'De uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' is niet genoemd in de Habitatrichtlijn. De aanvraag is daarom uitsluitend beoordeeld op grond van het belang 'Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten'.

Instandhouding van de gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er zijn op 2 plaatsen uitvliegende exemplaren waargenomen (4 exemplaren in totaal). Het gebouw wordt gebruikt als paarverblijfplaats.

Gebruik als winterverblijfplaats is niet uit te sluiten, omdat paarverblijfplaatsen vaak ook als winterverblijfplaats gebruikt wordt. Door de sloopwerkzaamheden

¹ Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd bij Stb.2011, 147.

worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd, vernield en verstoord. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 14 tot en met 16 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Nicolaasschool Zoetermeer" van 5 augustus 2012 (bijlage 2 van dit besluit). De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorschriften opgenomen. U stelt voor om het gebouw te verlichten als de gewone dwergvleermuis is uitgevlogen. Dit is echter niet toegestaan. Er kan nooit met zekerheid gezegd worden dat alle dieren zijn uitgevlogen. Dat betekent dat als het gebouw wordt verlicht er altijd nog exemplaren aanwezig kunnen zijn die door de verlichting vast zitten in het gebouw en hieraan kunnen overlijden. U dient het gebouw dan ook middels vleermuisvriendelijk strippen ongeschikt te maken.

Door de werkzaamheden is er minder functioneel leefgebied voor de aanwezige populatie beschikbaar. Er worden geen kasten opgehangen, waardoor er tijdelijk een dip kan ontstaan in de populatie. De gewone dwergvleermuis komt algemeen voor in de omgeving van het plangebied. De soort is slechts in lage aantallen aangetroffen in het gebouw. Er zijn naar verwachting in de omgeving voldoende alternatieven voor de gewone dwergvleermuis. In de omgeving staan vergelijkbare gebouwen. Vleermuizen hebben een netwerk van verblijfplaatsen waarnaar ze zouden kunnen uitwijken als hun huidige verblijfplaats wordt verstoord. Door de nieuwbouw geschikt te maken voor de gewone dwergvleermuis blijft de gunstige staat van instandhouding van de soort gewaarborgd. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Belang van de ingreep

Het project Culturele As staat al geruime tijd op de politieke en maatschappelijke agenda in de gemeente Zoetermeer. In het Collegeprogramma 2006-2010 werd de Culturele As benoemd als speerpunt van beleid. In de Zoetermeerse Stadsvisie 2030 is de Culturele As benoemd als belangrijke aanvulling en versterking van het centrumgebied. Door de situering tussen het historische en moderne centrum wordt aan het Culturele As gebied in de Stadsvisie 2030 een belangrijke verbindende rol toebedacht, met kansen voor de ontwikkeling van nieuwe centrumstedelijke functies. Ook in het huidige Collegeprogramma 2010-2014 is de realisatie van de Culturele As als speerpunt benoemd. Het belang van de ontwikkeling en invulling van de Culturele As voor de verdere versterking en positionering van het centrumgebied van Zoetermeer is nogmaals onderstreept en bevestigd. Het centraal gelegen gebied van de Culturele As is daarin benoemd als nieuw bruisend en cultureel hart van de stad, met ruimte voor intensivering van nieuwe centrumstedelijke functies en voorzieningen en de realisatie van nieuwe bijzondere plekken.

Dienst Regelingen

Datum

1 november 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0267

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat er dwingende redenen van groot openbaar belang aanwezig zijn die de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

Dienst Regelingen

Datum

1 november 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0267

Andere bevredigende oplossing

Er zijn diverse varianten afgewogen met betrekking tot de locatie. Hieruit is deze variant, de sloop van de Nicolaasschool, als meest haalbare uitgekomen. Ecologisch gezien zouden de verschillende varianten geen voorkeur hebben. Alle 4 de varianten zouden dezelfde ecologische effecten met zich meebrengen, namelijk het verdwijnen van vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De gekozen inrichting, werkwijze en planning is zodanig gekozen dat verstoring zoveel mogelijk wordt voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0267 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op de website: www.drloket.nl. Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Bea Deetman
Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

Dienst Regelingen

Datum

1 november 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0267

DE STAATSSECRETARIS¹ VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Naar aanleiding van het verzoek van de heer H. Baas
namens de gemeente Zoetermeer, op 24 september 2012

gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	Gemeente Zoetermeer
Adres:	Markt 10
Postcode en woonplaats:	2711 CZ ZOETERMEER
Voor het tijdvak van:	1 november 2012 tot en met 31 december 2016

ONTHEFFING

FF/75C/2012/0267

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Sloop Nicolaasschool", gelegen aan het Nicolaasplein 15 in de gemeente Zoetermeer, met de Amersfoortcoördinaten 93.799 en 452.544, één en ander zoals is weergegeven in figuur C van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Nicolaasschool Zoetermeer" van 5 augustus 2012.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De gemeente Zoetermeer (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

¹ Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuilleverdeling tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Specifieke voorschriften

7. U dient de maatregelen uit te voeren genoemd op de pagina's 14 tot en met 16 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Nicolaasschool Zoetermeer" van 5 augustus 2012 (bijlage 2 bij dit besluit), met inachtneming van onderstaande voorwaarden.
8. U geeft aan buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis te werken. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter worden. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige² op het gebied van vleermuizen.
9. Het is niet toegestaan het pand te verlichten om deze ongeschikt te maken voor de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken dient te geschieden middels vleermuisvriendelijk strippen.
10. Minimaal 3 dagen van tevoren moet het gebouw ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen, met een minimale nachttemperatuur van 10 graden Celsius.
11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Overige voorschriften

13. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
15. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 1 november 2012

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Bea Deetman
Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

² Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.