

Besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosterhage – Businesspark Oosterheem.

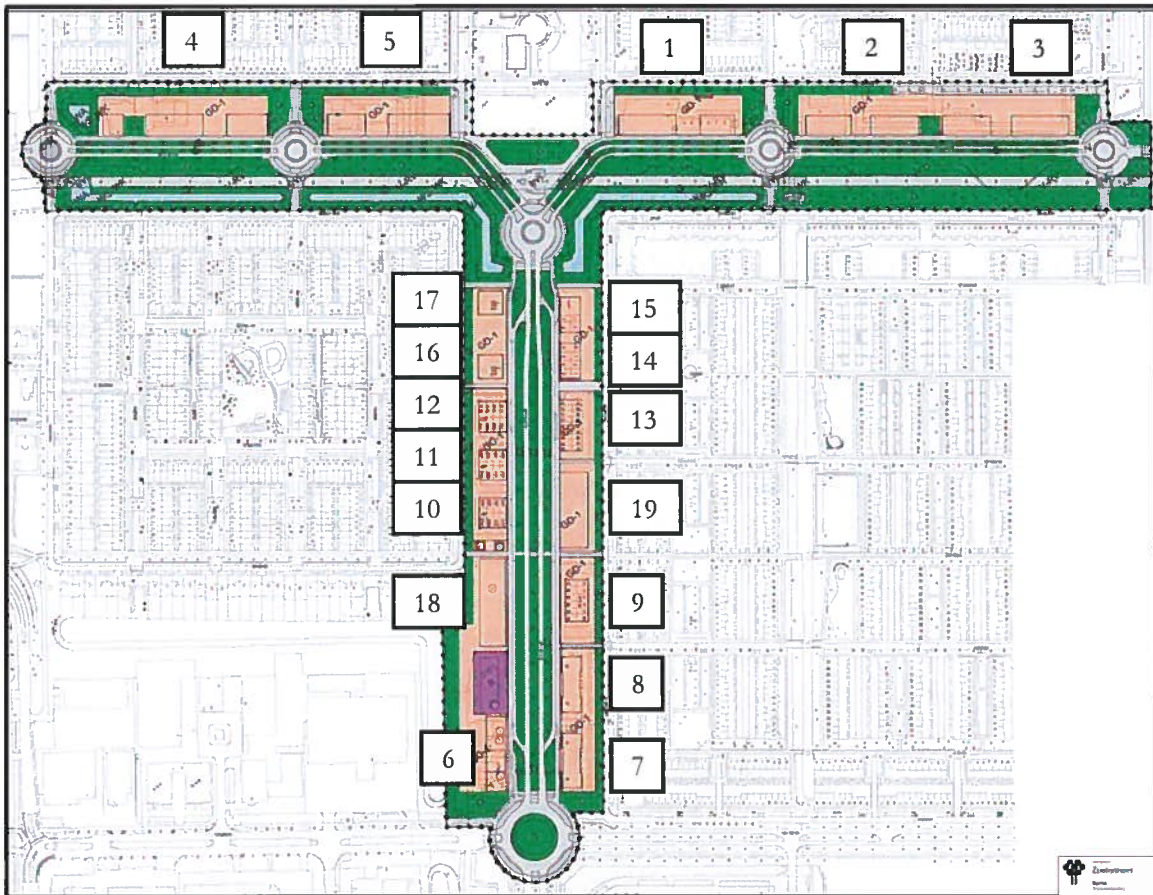
I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van het *Meerjarenprogramma herziening Bestemmingsplannen 2011-2013* wordt het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosterhage – Businesspark Oosterheem geactualiseerd. Het plangebied bestaat uit twee van elkaar gescheiden gebieden: het bedrijventerrein Oosterhage (inclusief een deel van het bedrijventerrein Dwarstocht) en het Businesspark Oosterheem. Het bestemmingsplan is in hoofdzaak conserverend van aard. In het deelgebied Oosterhage zijn geen geluidsgevoelige bestemmingen gepland. In het deelgebied Businesspark Oosterheem worden echter kinderdagverblijven en kleinschalige 'sociaal medische functies' mogelijk gemaakt. De kavels ten noorden van de Hugo de Grootlaan en de Aletta Jacobslaan moeten nog worden ontwikkeld. De kavels langs de Willem Dreeslaan zijn deels bebouwd en moeten deels nog worden ontwikkeld. Het hele plangebied is weergegeven in figuur 1. De ontwikkellocaties voor het deelgebied Businesspark Oosterheem zijn aangegeven in figuur 2.



Figuur 1: plangebied bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosterhage-Businesspark Oosterheem



Figuur 2: Ligging ontwikkellocaties deelgebied Businesspark Oosterheem

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, kinderdagverblijven, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. Een kinderdagverblijf wordt sinds 1 juli 2012 in het Besluit geluidhinder als 'ander geluidgevoelig gebouw' genoemd.

De geluidzones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locaties 1 t/m 19 vallen binnen de geluidzone van één of meerdere wegen. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de randen van de bedrijfskavels of op de gevels van de bestaande bedrijfsgebouwen is berekend waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten van het bestemmingsplan.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen, scholen en kinderdagverblijven een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport d.d. 31 oktober 2012, rapportnummer M.2011.1588.17.R001 versie 002, opgesteld door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V., blijkt dat op alle locaties een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van een gezoneerde weg optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Locaties waar ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie (kavelnr.)	Locatie gebouw / kavel	Geluidsbron weg	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal kinderdagverblijven
1	Kavel Aletta Jacobslaan 01	Aletta Jacobslaan Peursumstraat	63 51	1
2	Kavel Aletta Jacobslaan 02	Aletta Jacobslaan Peursumstraat	62 52	1
3	Kavel Aletta Jacobslaan 03	Aletta Jacobslaan	61	1
4	Kavel Hugo de Grootlaan 01	Hugo de Grootlaan	61	1
5	Kavel Hugo de Grootlaan 02	Hugo de Grootlaan	62	1
6	Gebouw Willem Dreeslaan 01	Willem Dreeslaan Oostweg Stephensonstraat	61 54 53	1
7	Gebouw Willem Dreeslaan 02	Willem Dreeslaan Oostweg Tobias Asserlaan	61 53 51	1
8	Gebouw Willem Dreeslaan 03	Willem Dreeslaan	61	1
9	Gebouw Willem Dreeslaan 04	Willem Dreeslaan	60	1
10	Gebouw Willem Dreeslaan 05	Willem Dreeslaan	60	1
11	Gebouw Willem Dreeslaan 06	Willem Dreeslaan	60	1
12	Gebouw Willem Dreeslaan 07	Willem Dreeslaan	60	1
13	Gebouw Willem Dreeslaan 08	Willem Dreeslaan	60	1

Locatie (kavelnr.)	Locatie gebouw / kavel	Geluidsbron weg	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal kinderdagverblijven
14	Gebouw Willem Dreeslaan 09	Willem Dreeslaan	60	1
15	Gebouw Willem Dreeslaan 10	Aletta Jacobslaan Hugo de Grootlaan Willem Dreeslaan	51 49 60	1
16	Gebouw Willem Dreeslaan 11	Willem Dreeslaan	60	1
17	Gebouw Willem Dreeslaan 12	Aletta Jacobslaan Hugo de Grootlaan Willem Dreeslaan	49 52 60	1
18	Kavel Willem Dreeslaan 01	Willem Dreeslaan	60	1
19	Kavel Willem Dreeslaan 02	Willem Dreeslaan	61	1

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï is 48 dB, de maximale waarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 4 en 2 Wgh.

Het feit dat er een overschrijding optreedt van de voorkeursgrenswaarde, komt mede voort uit het feit dat de rekenpunten (de fictieve gevels) op de randen van de kavels zijn gelegd. In de praktijk is er meestal enige afstand tussen het bouwvlak en de rand van de kavel. De hier berekende waarden zijn dus een worst-case benadering. In de eindsituatie zal de berekende geluidbelasting op de gevels van de geluidgevoelige bebouwing lager kunnen zijn.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich namelijk beneden of zijn gelijk aan de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaaï).

Vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op genoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt

binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen (woon)bebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De Oostweg is al (grotendeels) voorzien van ZSA. Op de overige betreffende wegen ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze wegen lenen zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De betreffende wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50-70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.
- Voor een deel betreft het bestaande gebouwen, een aangepaste verkaveling is hierbij niet aan de orde. Bij de meeste locaties gaat het om inbreidingslocaties waarbij de verkavelingmogelijkheden beperkt zijn.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van kinderdagverblijven alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwoekostisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Deze voorwaarden hebben alleen betrekking op situaties met nieuwbouw. De voorwaarden 3 en 4 zijn toegespitst op woningbouw.

In de periode tussen de vaststelling van het 'Hogere waarden beleid' en de vaststelling van het (ontwerp)besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosterhage – Businesspark Oosterheem, zijn de Wgh en de onderliggende regelingen gewijzigd. Per 1 juli 2012 zijn kinderdagverblijven aangewezen als 'andere geluidgevoelige bestemmingen'.

Naar aanleiding hiervan heeft het college van B&W in haar vergadering van 19 februari 2013 geconcludeerd, dat het wenselijk is om ook voor kinderdagverblijven een voorwaarde te stellen ten aanzien van het realiseren van een volwaardige geluidluwe buitenruimte. Als volwaardig wordt hierbij een oppervlakte van 18 m² aangehouden. Dit betekent dat minimaal 18 m² van de buitenruimte geluidluw moet zijn, de overige m² niet.

Voor kinderdagverblijven wordt een norm gehanteerd van 3 m² buitenruimte per kindplaats. Voor kleinschalige kinderdagverblijven kan dit betekenen dat de volledige buitenruimte geluidluw moet zijn. Op basis van een afweging van de technische en financiële uitvoerbaarheid geldt deze voorwaarde daarom alleen voor kinderdagverblijven met méér dan 8 kindplaatsen.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Gedurende de termijn van tervisielegging van het ontwerpbesluit Hogere waarde geluid zijn geen zienswijzen ingediend.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

n.v.t.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Vanwege de wens van het college om ook voor kinderdagverblijven een geluidluwe buitenruimte te kunnen eisen, is het ontwerpbesluit op dit punt aangepast. Er wordt een extra voorwaarde opgenomen in het besluit voor kinderdagverblijven met meer dan 8 kindplaatsen. Zie hiervoor ook het gestelde onder punt 4.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatie (kavelnr.)	Locatie gebouw / kavel	Geluidsbron weg	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal kinderdagverblijven
1	Kavel Aletta Jacobslaan 01	Aletta Jacobslaan Peursumstraat	63 51	1
2	Kavel Aletta Jacobslaan 02	Aletta Jacobslaan Peursumstraat	62 52	1
3	Kavel Aletta Jacobslaan 03	Aletta Jacobslaan	61	1
4	Kavel Hugo de Grootlaan 01	Hugo de Grootlaan	61	1
5	Kavel Hugo de Grootlaan 02	Hugo de Grootlaan	62	1
6	Gebouw Willem Dreeslaan 01	Willem Dreeslaan Oostweg Stephensonstraat	61 54 53	1
7	Gebouw Willem Dreeslaan 02	Willem Dreeslaan Oostweg Tobias Asserlaan	61 53 51	1
8	Gebouw Willem Dreeslaan 03	Willem Dreeslaan	61	1
9	Gebouw Willem Dreeslaan 04	Willem Dreeslaan	60	1
10	Gebouw Willem Dreeslaan 05	Willem Dreeslaan	60	1
11	Gebouw Willem Dreeslaan 06	Willem Dreeslaan	60	1
12	Gebouw Willem Dreeslaan 07	Willem Dreeslaan	60	1
13	Gebouw Willem Dreeslaan 08	Willem Dreeslaan	60	1
14	Gebouw Willem Dreeslaan 09	Willem Dreeslaan	60	1
15	Gebouw Willem Dreeslaan 10	Aletta Jacobslaan Hugo de Grootlaan Willem Dreeslaan	51 49 60	1
16	Gebouw Willem Dreeslaan 11	Willem Dreeslaan	60	1
17	Gebouw Willem Dreeslaan 12	Aletta Jacobslaan Hugo de Grootlaan Willem Dreeslaan	49 52 60	1
18	Kavel Willem Dreeslaan 01	Willem Dreeslaan	60	1

Locatie (kavelnr.)	Locatie gebouw / kavel	Geluidsbron weg	Geluidbelasting Lden [dB]	Max. aantal kinderdagverblijven
19	Kavel Willem Dreeslaan 02	Willem Dreeslaan	61	1

Aan dit besluit verbinden wij de volgende aanvullende voorwaarden:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij kinderdagverblijven met meer dan 8 kindplaatsen wordt een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd van minimaal 18 m².

Zoetermeer, 21 mei 2013

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.M.M. Koek

Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor het deelgebied Businesspark Oosterheem van het bestemmingsplan Oosterhage – Businesspark Oosterheem.



