

Raadsvoorstel

Opsteller

Buchner, Max

Vergadering van

16 maart 2021

Kenmerk

Z/21/010129 / D/21/012357

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Verkeer en Vervoer

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit bestemmingsplan Rembrandtbrug

Samenvatting

In navolging van het besluit van 15 oktober 2020 (20R.00783) waarin de raad ons gevraagd heeft te starten met de ruimtelijke procedure ter verankering van de Rembrandtbrug in een bestemmingsplan of omgevingsplan vragen wij de raad het voorbereidingsbesluit vast te stellen. Hiermee heeft de gemeente de mogelijkheid om ontwikkelingen die in strijd zijn met het voorkeursbesluit te voorkomen. Dit voorbereidingsbesluit heeft een werking van maximaal 1 jaar. In deze periode wordt gewerkt aan het ontwerpbestemmingsplan dan wel een ontwerp-omgevingsplan. Het voorbereidingsbesluit heeft betrekking op de percelen die mogelijk geheel of gedeeltelijk worden geraakt door het nieuwe tracé. Met de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan of ontwerp-omgevingsplan is het definitieve ruimtelijk beslag bekend en daarmee de definitieve grens van het plan.

Gevraagd besluit

De raad besluit:

1. Dat op grond van artikel 3.7, lid 1 en 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een bestemmingsplan / omgevingsplan wordt voorbereid;
2. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan een voorbereidingsbesluit met IMRO-code NL.IMRO.0632.vbrembrandbrug-va01 te nemen dat van toepassing is op de percelen kadastraal bekend onder sectie D, nummers 401, 403, 406, 407, 409, 494, 777, 780, 1068, 1484, 2387, 2388, 2391, 2392, 2458, 2459, 2506, 2600, 3023, 3150, 3152, 3239, 3264, 3431, 3443, 3448, 3449, 3450, 3451, 3452, 3453, 3461, 3521, 3580, 3661, en 3688 en 3741, sectie C, nummers 3146 en 3147 en sectie B, nummers 4861, 8240, 8317, 8362, 8484 en 9268, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening met IMRO-code: NL.IMRO.0632.vbrembrandbrug -va01;
3. Te bepalen dat:
 - a. het in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt verboden is om zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren en om bouwwerken te slopen;
 - b. het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is te wijzigen in een andere vorm van gebruik, waaronder mede wordt verstaan het wijzigen in omvang en/of intensiteit van het gebruik;
 - c. het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning kan afwijken van het onder a en b genoemde verbod, mits
 1. de voorgenomen wijziging van het gebruik niet strijdig is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan / omgevingsplan en
 2. de werken of werkzaamheden de grond in het gebied niet minder geschikt maken voor het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan / omgevingsplan;

- d. het verbod zoals bedoeld onder a niet van toepassing is op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die:
1. normaal onderhoud en normaal beheer betreffen ten dienste van de huidige legale situatie;
 2. krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit;
 3. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning.
4. Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Inleiding

Op 15 oktober 2020 heeft de gemeenteraad het besluit genomen om de Rembrandtbrug te realiseren. Conform het vastgestelde raadsvoorstel betekent dit dat eind 2026 de Rembrandtbrug en het tracé gerealiseerd moeten zijn. In het raadsbesluit verzoekt de raad om een bestemmingsplan of omgevingsplan op te stellen om zo het voorkeursbesluit voor de Rembrandtbrug juridisch / planologisch te borgen. Het besluit heeft betrekking op de percelen die mogelijk geheel of gedeeltelijk worden geraakt door het nieuwe tracé. Hierbij is uitgegaan van een projectgebied dat is gebaseerd op het wegontwerp dat ten grondslag heeft gelegen aan het voorkeursbesluit voor de Rembrandtbrug. Deze plankaart is opgenomen als bijlage bij het besluit.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Een voorbereidingsbesluit is een verklaring van de gemeenteraad dat een bestemmingsplan of omgevingsplan voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Het voorbereidingsbesluit is noodzakelijk om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen tijdens de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan of omgevingsplan.

Wat is aan dit voorstel vooraf gegaan?

Op 15 oktober 2020 heeft de gemeenteraad het besluit genomen om de Rembrandtbrug te realiseren en hiervoor een bestemmingsplan of omgevingsplan op te stellen

Participatieproces

Dit voorstel is een nadere uitwerking van het genomen besluit voor de Rembrandtbrug. In dit proces heeft uitgebreide participatie plaatsgevonden. De kaart behorend bij het voorbereidingsbesluit is gebaseerd op het inpassingsgebied van de weg. Eigenaren van percelen die mogelijk geheel of gedeeltelijk worden geraakt door het nieuwe tracé zijn in het voorgaande traject betrokken bij de totstandkoming van het voorkeursbesluit. Na vaststelling van dit raadsvoorstel hebben wij de betrokken partijen op de hoogte gesteld van ons besluit, opdat zij de gelegenheid hebben daarop in te spreken tijdens de raadsbehandeling.

Wat willen we bereiken

Het voorbereidingsbesluit zorgt ervoor dat bouwplannen, die na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit worden ingediend bij de gemeente, moeten worden aangehouden. Ongewenste ontwikkelingen (ontwikkelingen die niet passen in het nieuwe bestemmingsplan / omgevingsplan) kunnen hierdoor worden voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen

Na vaststelling van dit voorbereidingsbesluit wordt dit voorbereidingsbesluit gepubliceerd op de daarvoor gebruikelijke wijze. Ook worden de betrokken perceeleigenaren en gebruikers op de hoogte gesteld dat het besluit is genomen.

Argumenten

1.1 Een voorbereidingsbesluit is nodig omdat het project 'alternatief Rembrandtbrug' zich nog in de opstartfase voor het opstellen van een bestemmingsplan bevindt.

Momenteel verkeert het project 'alternatief Rembrandtbrug' zich in de opstartfase voor het opstellen van het bestemmingsplan. Onderzocht is op welke termijn een ontwerpbestemmingsplan / ontwerp-omgevingsplan te publiceren is. De conclusie is dat de voorbereiding van dit ontwerp met verschillende onzekerheden omgeven is, maar dat het te verwachten is dat tussen november van dit jaar en voorjaar 2022 een ontwerpbestemmingsplan / ontwerp-omgevingsplan in procedure kan worden gebracht. Dit betekent dat, tot die tijd, het huidige bestemmingsplan het toetsingskader vormt voor vergunningaanvragen in het projectgebied. Dit kan leiden tot ontwikkelingen in het gebied die haaks staan op de plannen van de gemeente, zoals besloten in de raadsvergadering van 15 oktober 2020.

2.1 Het voorbereidingsbesluit geeft de gemeente ruimte om bouw- en/of aanlegactiviteiten aan te houden.

Het nemen van een voorbereidingsbesluit geeft de gemeente de ruimte om omgevingsvergunningen voor bouw- en/of aanlegactiviteiten die niet passen in de toekomstige plannen aan te houden en daarmee extra kosten voor het realiseren van het besluit van 15 oktober 2020 te voorkomen. Het is niet mogelijk om bezwaar of beroep aan te tekenen tegen dit besluit.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1.1 Het voorbereidingsbesluit is een jaar geldig.

Het risico bestaat dat het ontwerp-bestemmingsplan of ontwerp-omgevingsplan niet binnen dit jaar wordt vastgesteld. Ook zou het kunnen zijn dat belanghebbende nadelige gevolgen ondervinden van dit besluit doordat zij voorgenomen aanpassingen aan woning of bedrijf niet kunnen doorvoeren.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Door middel van het raadsbesluit van 15 oktober 2021, met als nummer 20R.00783, heeft de raad krediet verleend voor het project Brug Woerden-West. Daarmee is in de financiële gevolgen van dit besluit voorzien.

Communicatie

Na vaststelling van het besluit zal dit besluit op de gebruikelijk wijze worden gepubliceerd en vervolgens zullen de betrokken perceleneigenaren en hun gebruikers geïnformeerd over het genomen besluit.

Vervolgproces

De vervolgstap is het indienen van een ontwerp bestemmingsplan / ontwerp omgevingsplan.

Bevoegdheid raad

Conform artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad bevoegd om een voorbereidingsbesluit te nemen.

Bijlagen

- Raadsvoorstel voorbereidingsbesluit (Documentnummer 12357)
 - NL.IMRO.0632.vbrembrandbrug-va01-Grens voorbereidingsbesluit (Documentnummer 12371)
 - Raadsbesluit voorbereidingsbesluit (Documentnummer 12381)
-

RAADSBESLUIT

Documentnummer: D/21/012381
Zaaknummer: Z/21/010129



Onderwerp: Brug Woerden-West

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 16 maart 2021 van:
burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

De gemeenteraad van Woerden besluit:

- 1 Dat op grond van artikel 3.7, lid 1 en 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een bestemmingsplan / omgevingsplan wordt voorbereid;
- 2 Vooruitlopend op dit bestemmingsplan een voorbereidingsbesluit een voorbereidingsbesluit met IMRO-code NL.IMRO.0632.vbrembrandbrug-va01 te nemen dat van toepassing is op de percelen kadastraal bekend onder sectie D, nummers 401, 403, 406, 407, 409, 494, 777, 780, 1068, 1484, 2387, 2388, 2391, 2392, 2458, 2459, 2506, 2600, 3023, 3150, 3152, 3239, 3264, 3431, 3443, 3448, 3449, 3450, 3451, 3452, 3453, 3461, 3521, 3580, 3661, en 3688 en 3741, sectie C, nummers 3146 en 3147 en sectie B, nummers 4861, 8240, 8317, 8362, 8484 en 9268, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening met IMRO-code: NL.IMRO.0632.vbrembrandbrug -va01;
- 3 Te bepalen dat:
 - a. het in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt verboden is om zonder omgevingsvergunning werken geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren en om bouwwerken te slopen;
 - b. het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is te wijzigen in een andere vorm van gebruik, waaronder mede wordt verstaan het wijzigen in omvang en/of intensiteit van het gebruik;
 - c. het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning kan afwijken van het onder a en b genoemde verbod, mits
 - 1 de voorgenomen wijziging van het gebruik niet strijdig is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en
 - 2 de werken of werkzaamheden de grond in het gebied niet minder geschikt maken voor het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
 - d. het verbod zoals bedoeld onder a niet van toepassing is op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die:
 - 1 normaal onderhoud en normaal beheer betreffen ten dienste van de huidige legale situatie;
 - 2 krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit;
 - 3 mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning.
- 4 Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 22 april 2021,

De griffier,

drs. M.J.W. Tobeas

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer
