

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Opsteller

Misset, Hugo

Team

Ruimtelijke Plannen

Vergadering van

23 maart 2021

Kenmerk

Z/21/009568 / D/21/012710

Portefeuillehouder

Tymon de Weger

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen

Besluit

Akkoord (Ongewijzigd besloten)

1. Verklaar de ingekomen zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder namens de erven van La Fontaineplein 11 niet-ontvankelijk en verklaar de overige ingekomen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ontvankelijk;
2. Stem in met de Nota van beantwoording van zienswijzen gericht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder;
3. Stel de hogere waarden wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï ex artikel 110a Wet geluidhinder vast ten behoeve van het bestemmingsplan 'Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen' overeenkomstig bijgevoegd besluit Hogere waarden Wet geluidhinder;
4. Leg dit besluit gelijktijdig ter inzage met het na dit besluit vastgestelde bestemmingsplan en stel de indiener van de zienswijze hiervan schriftelijk op de hoogte.

Advies

1. Verklaar de ingekomen zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder namens de erven van La Fontaineplein 11 niet-ontvankelijk en verklaar de overige ingekomen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ontvankelijk;
2. Stem in met de Nota van beantwoording van zienswijzen gericht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder;
3. Stel de hogere waarden wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï ex artikel 110a Wet geluidhinder vast ten behoeve van het bestemmingsplan 'Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen' overeenkomstig bijgevoegd besluit Hogere waarden Wet geluidhinder;
4. Leg dit besluit gelijktijdig ter inzage met het na dit besluit vastgestelde bestemmingsplan en stel de indiener van de zienswijze hiervan schriftelijk op de hoogte.

Inleiding

Het bestaande winkelcentrum Snel en Polanen, gelegen ten zuiden van de nieuw te realiseren woonwijk Snellerpoort,

wordt uitgebreid met een supermarkt, gebouwde parkeervoorzieningen en een woningbouwprogramma van 100 appartementen. In figuur 2 in de bijlage van dit besluit is de meest recente stedenbouwkundige opzet van het winkelcentrum en de nieuw te realiseren woonwijk weergegeven.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is een bestemmingsplan opgesteld met titel "Bestemmingsplan Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen".

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde appartementen liggen binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat bij de nieuwe appartementen niet kan worden voldaan aan de voorkeurgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Het college van B&W is bevoegd om hogere waarden vast te stellen voor de nieuwe woningen. Daarbij moet onderzoek worden gedaan naar maatregelen om de geluidhinder te beperken. In het bijgevoegde besluit hogere waarden Wet geluidhinder is de berekende geluidbelasting beschreven, is gemotiveerd welke maatregelen kunnen worden toegepast en is opgesomd welke hogere waarden moeten worden vastgesteld.

De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

De bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder komt voort uit artikel 110a Wet geluidhinder.

Beoogd effect

Voor de in het bestemmingsplan Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen opgenomen nieuwe appartementen is het vaststellen van de hogere waarden Wet geluidhinder nodig om te kunnen voldoen aan de bepalingen van de Wet geluidhinder. Met het vaststellen van de hogere waarden kunnen de woningen voor wat betreft het aspect geluidhinder worden gerealiseerd.

Argumenten

1.1 Zienswijzen binnen termijn

Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden zijn 2 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn binnengekomen binnen de gestelde termijn.

1.2 Zienswijzen niet allemaal ontvankelijk

De zienswijze van de bewoners van het La Fontaineplein is mede ingediend namens de "erven van" La Fontaineplein 11. Deze zienswijze voldeed niet aan de vereisten om ontvankelijk te worden verklaard. Op 23 november zijn de "erven van" in de gelegenheid gesteld de zienswijze op de ontbrekende punten aan te vullen. Daar is geen reactie op ontvangen. De zienswijze voor zover ingediend namens "de erven van" La Fontaineplein 11 is daarmee niet ontvankelijk. De overige zienswijzen zijn ontvankelijk.

2. Zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond

Bij de afweging om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden alle relevante feiten en belangen tegen elkaar afgewogen. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden zijn 2 zienswijzen ingekomen. De zienswijzen richten zich voornamelijk op:

- het al dan niet toepassen van raildempers op het spoor;
- de ambtelijke beleidsregel geluid van de gemeente Woerden;

De zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van zienswijzen behorend bij het besluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder 'Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen'. De zienswijzen hebben deels geleid tot aanvulling van en verduidelijking van het akoestisch onderzoek en aanpassing van het ontwerpbesluit hogere waarden.

3. Hogere waarden vaststellen

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting door het wegverkeer en railverkeer. Bij de geprojecteerde woningen binnen het plangebied (winkelcentrum) worden de voorkeurswaarden voor alleen het railverkeerslawaaï overschreden. De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeer wordt ter hoogte van het winkelcentrum niet overschreden. Een deel van de berekende geluidhinder kan worden weggenomen als de reeds gerealiseerde raildempers zijn opgenomen in het geluidregister. Overige bron- en overdrachtsmaatregelen ontmoeten bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard. Gelet op het voorgaande is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de

geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger. Zie voor een volledige onderbouwing bijgevoegd besluit hogere waarden Wet geluidhinder (d.d. 10 maart 2021).

Kanttekening

N.v.t.

Financiën

Het vaststellen van de hogere waarden Wet geluidhinder heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het hogere waarde besluit Wet geluidhinder wordt gelijktijdig met het vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd in de Staatscourant en de Woerdense Courant en beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het vastgestelde hogere waarde besluit en het bestemmingsplan staan na publicatie voor een periode van 6 weken open voor beroep bij de Raad van State. Het hogere waarde besluit en het bestemmingsplan treden in werking op de eerste dag na afloop van de beroepstermijn van 6 weken.

Communicatie / Website

De indieners van een zienswijze worden op de hoogte gebracht van de beantwoording van de zienswijzen en het verdere verloop van de hogere waarde procedure.

Ondernemingsraad

N.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen (D/21/013002)

Bijlagen

1. Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, 10 maart 2021 (D/21/012714)
2. Nota van beantwoording zienswijzen hogere waarden Wet geluidhinder winkelcentrum, 10 maart 2021 (D/21/012714)
3. Zienswijzen ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder:
 1. Zienswijze 01 - Bewoners La Fontaineplein (D/21/012712)
 2. Zienswijze 02 - Bewoner Van Beierenlaan (D/21/012713)
4. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder, 19 februari 2021 (D/21/011648)

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht Mevrouw B. Jaqx
Datum	: 23 maart 2021
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 1 oktober 2020 t/m 11 november 2020
Bijlagen	: 1) Akoestisch onderzoek "Bestemmingsplan Snel en Polanen in Woerden; onderzoek omgevingsgeluid", Cauberg Huygen, referentie 06396-52629-13, datum 19 februari 2021. 2) "Nota van beantwoording zienswijzen, Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen'".

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het bestaande winkelcentrum Snel en Polanen, gelegen ten zuiden van de nieuw te realiseren woonwijk Snellerpoort, wordt uitgebreid met een supermarkt, gebouwde parkeervoorzieningen en een woningbouwprogramma van 100 appartementen. In figuur 2 in de bijlage van dit besluit is de meest recente stedenbouwkundige opzet van het winkelcentrum en de nieuw te realiseren woonwijk weergegeven.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is een bestemmingsplan opgesteld met titel "*Bestemmingsplan Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen*".

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de weg Beneluxlaan/Steinhagenseweg. Op de overige wegen, inclusief de herin te richten Steinhagenseweg en de nieuw te realiseren wegen binnen de woonwijk Snellerpoort, geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben volgens de Wet geluidhinder geen geluidszone en hoeven daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden. In figuur 3 in de bijlage van dit besluit zijn de ligging en de maximumsnelheid van de akoestisch relevante wegen weergegeven. De beoogde appartementen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige appartementen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}, is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elk appartement ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

WIJZIGINGEN TOV HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden en het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. Onder het kopje 'Procedure' wordt hier verder op ingegaan. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is het akoestisch onderzoek aangepast. In het gewijzigde onderzoek zijn enkele punten aangevuld of verduidelijkt, onder andere met betrekking tot de ligging van en het beoogde toe te passen geluidsreducerende wegdektype op de Beneluxlaan/Steinhagenseweg en de gecumuleerde geluidsbelasting. Deze aanpassingen hebben echter geen gevolgen voor het besluit hogere waarden; de aanpassingen hebben geen (relevante) effecten op de berekende geluidsbelastingen. In het besluit hogere waarden zijn wel het referentienummer en de datum van het akoestisch onderzoek aangepast.

Daarnaast is naar aanleiding van de ingediende zienswijzen een tekstuele aanpassing in het besluit hogere waarden aangebracht. De tekst betreffende de afweging voor bronmaatregelen railverkeerslawaaï onder het kopje 'Motivatie van het verzoek' is afgestemd op de beantwoording van de zienswijzen.

TOETSING

Voor de realisatie van de appartementen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Cauberg Huygen een rapportage opgesteld met titel *"Bestemmingsplan Snel en Polanen in Woerden; onderzoek omgevingsgeluid"* met referentie 06396-52629-13 en datum 19 februari 2021.

De definitieve invulling van de nieuw te realiseren woonwijk Snellerpoort is nog niet bekend. In het nog vast te stellen bestemmingsplan "Snellerpoort Woerden (woongebied)" zijn enkel twee bouwvlakken geprojecteerd waar woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Daarom is bij de berekeningen van de geluidsbelastingen binnen het plangebied "Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen" geen rekening gehouden met de toekomstige bebouwing binnen het plangebied Snellerpoort.

Wegverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, voor de nieuw te bouwen appartementen binnen de geluidzone van de - nog niet aanwezige - Beneluxlaan, ontheffing tot een waarde van maximaal 58 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij de nieuw te bouwen appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege de route Beneluxlaan/ Steinhagenseweg niet hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}.

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. Voor railverkeerslawaaï is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder,

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij nieuw te bouwen appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de appartementen bedraagt 63 dB L_{den}. Deze geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 65 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

Geluidsluwe gevels

Uit de resultaten van de berekeningen, waarbij geen rekening is gehouden met de toekomstige bebouwing binnen het plangebied Snellerpoort, blijkt dat de appartementen niet altijd over een gevel beschikken waar de geluidsbelasting vanwege elke (spoor)weg afzonderlijk, inclusief 30 km/uur-wegen, gelijk is aan of lager is dan de voorkeurswaarde. Bij deze appartementen zullen maatregelen worden getroffen om een geluidsluwe gevel te realiseren. In het akoestisch onderzoek zijn mogelijke maatregelen/oplossingsrichtingen opgenomen. In het bestemmingsplan is een geluidsluwe gevel als voorwaardelijke bepaling opgenomen.

MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Railverkeerslawaaï

In het kader van het nog vast te stellen bestemmingsplan “Snellerpoort Woerden (woongebied)” zijn raildempers overwogen. Uit een aanvullend onderzoek blijkt dat reeds raildempers zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort. Hoewel de raildempers dus fysiek aanwezig zijn, zijn deze nog niet opgenomen in het zogenaamde “geluidregister”. Dit laatste houdt in dat er nog niet officieel mee mag worden gerekend. Het geluidregister wordt beheerd door Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV), dat valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het geluidregister wordt periodiek geactualiseerd waarbij aanpassingen aan het spoor (zoals het aanbrengen van raildempers) worden verwerkt. Omdat het voor de vaststelling van het bestemmingsplan wenselijk is om hier op korte termijn duidelijkheid over te hebben, heeft de gemeente Woerden op 15 oktober 2020 BSV schriftelijk verzocht om de reeds geplaatste raildempers met spoed te verwerken in het geluidregister, zodat voor Snellerpoort met de lagere geluidsbelastingen kan worden gerekend en duidelijkheid kan worden verschaft aan omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden om geluidshinder te beperken. BSV heeft aangegeven dat de eerstkomende actualisatie ergens in de komende twee jaar zal worden gedaan. Gelet op het bovenstaande is voor de vaststelling van hogere waarden uitgegaan van een situatie zonder raildempers.

Indien rekening gehouden zou mogen worden met de reeds gerealiseerde raildempers, had een geluidsreductie van circa 2 tot 3 dB kunnen worden bereikt. Ondanks dat door toepassing van raildempers de geluidsbelasting verlaagd wordt, kan met deze maatregel bij de nieuwe appartementen niet aan de voorkeurswaarde worden voldaan.

2. Overdrachtsmaatregelen

Railverkeerslawaaï

Indien het bestaande geluidsscherm (hoogte 2,5m) langs het gehele plangebied wordt verlengd, wordt de geluidsbelasting voor de onderste vijf bouwlagen merkbaar (5 dB of meer) gereduceerd. Bij de onderste drie bouwlagen wordt zelfs aan de voorkeurswaarde voldaan. Het geluidsscherm heeft echter minder effect op de hoger gelegen bouwlagen. Om de geluidsbelasting vanwege de

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



spoorweg op alle verdiepingen te reduceren tot de voorkeurswaarde, zal een zeer hoog geluidsscherm moeten worden geplaatst.

De kosten voor een dergelijk geluidsscherm zijn hoog en behoeft medewerking van ProRail.

Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, wordt deze maatregel niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A,k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een appartement moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB. Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet uitgegaan worden van de gecumuleerde geluidsbelasting (railverkeer + wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder).

Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij appartementen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" en diens rechtsopvolger.

Uit het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen blijkt dat het plan niet voldoet aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid'. Indien niet aan een inspanningsverplichting kan worden voldaan, dient gemotiveerd te worden waarom dat niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er binnen het plan geen reële bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeurswaarde. Daarnaast zal, vanwege de akoestische situatie (hoog geluidsbelaste locatie) en het stedenbouwkundig kader, het wijzigen van de planopzet niet leiden tot een afname van het aantal hogere waarden waardoor voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid' (maximaal 15% van de nieuw te bouwen appartementen mag een hogere waarde hebben). Ondanks de hoge geluidsbelastingen in het plangebied zal door de te treffen maatregelen (geluidswerende gevelmaatregelen conform het Bouwbesluit en maatregelen vanwege het gemeentelijke concept geluidbeleid) een goed akoestisch woon- en leefklimaat bij de appartementen worden gerealiseerd. Bovendien zal de geluidsbelasting op de gevels van de beoogde appartementen, na realisatie van het plangebied Snellerpoort, sterk reduceren. Indien rekening wordt gehouden met de toekomstige bebouwing binnen het plangebied Snellerpoort, wordt bijna overal voldaan aan de voorkeurswaarde. In deze situatie zal dan ook worden voldaan aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid'.

Om deze redenen staat de gemeente Woerden toe dat (tijdelijk) niet voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid'.

Het plan kan bij een goede invulling wel voldoen aan de overige gemeentelijke voorwaarden die gesteld worden in de gemeentelijke beleidsregel.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



de Ambtelijke concept Beleidsregel (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling woning, geluidsluwe buitenruimte en geluidsabsorberende plafonds onder balkons). De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen uitgevoerd te worden. In het akoestisch onderzoek zijn reeds maatregelen/oplossingsrichtingen opgenomen waarmee alle appartementen kunnen voldoen aan de gemeentelijke voorwaarden.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Gedurende de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Tijdens de inzagetermijn zijn twee zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden ontvangen. De beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen in de *“Nota van beantwoording zienswijzen Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder ‘Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen’”*. Daarnaast zijn zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ontvangen. Een aantal van deze zienswijzen heeft betrekking op het aspect geluid. De beantwoording van de zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen in de *“Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan ‘Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen’”*.

De zienswijzen leiden op basis van het genoemde in de nota's van zienswijzen niet tot een gewijzigd inzicht over de vaststelling van hogere waarden voor het bestemmingsplan. Het besluit hogere waarden is, uitgezonderd de tekstuele wijzigingen, overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Belanghebbenden die tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingediend en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest tijdig een zienswijze bij het college kenbaar te maken, kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, schriftelijk beroep instellen tegen het vastgestelde besluit hogere waarden. Ook belanghebbenden die bedenkingen hebben tegen de bij de vaststelling van het besluit aangebrachte wijzigingen kunnen beroep instellen. Beroep moet worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage. Voor het instellen van beroep zijn griffierechten verschuldigd. Hierover ontvangt de indiener nader bericht van de Raad van State.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder is besloten de volgende hogere waarden vast te stellen vanwege het geluid vanwege het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden:

Kavel*	Aantal hogere waarden	Hogere waarde (dB L _{den} **)	Geluidssoort	Bron***
B5-B6 (max. 100 app.)	14	57 dB	RL	spoorweg
	32	60 dB	RL	spoorweg
	32	62 dB	RL	spoorweg
	2	65 dB	RL	spoorweg

* app. = appartementen.

De naamgeving van de kavels is opgenomen in figuur 2 in de bijlage van dit besluit.

** De definitieve invulling van de nieuw te realiseren woonwijk Snellerpoort is nog niet bekend. In het nog vast te stellen bestemmingsplan "Snellerpoort Woerden (woongebied)" zijn enkel twee bouwvlakken geprojecteerd waar woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Daarom is bij de berekeningen van de geluidsbelastingen binnen het plangebied "Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen" geen rekening gehouden met de toekomstige bebouwing binnen het plangebied Snellerpoort. Het aantal hogere waarden in de tabel is gebaseerd op deze rekenresultaten uit het akoestisch onderzoek, de plankaart, de toelichting op het bestemmingsplan en het stedenbouwkundig ontwerp. Indien wel rekening wordt gehouden met de toekomstige bebouwing binnen het plangebied Snellerpoort, wordt vanwege het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden, met uitzondering van het ontvangerpunt gesitueerd ter hoogte van de opening tussen de kavels B3 en B4, overal voldaan aan de voorkeurswaarde van 55 dB. De geluidsbelasting op dit ontvangerpunt bedraagt in deze situatie ter hoogte van de 5^e t/m 7^e verdieping 56 dB.

Bij de uitwerking van het plangebied worden de hogere waarden door de gemeente aan de adressen/kavels gekoppeld. Het aantal hogere waarden in dit besluit mag niet overschreden worden, dit wordt door de gemeente bewaakt.

*** spoorweg = spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden.

Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- nota van beantwoording zienswijzen besluit hogere waarden

Woerden, 23 maart 2021

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. van Kruijsbergen, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer

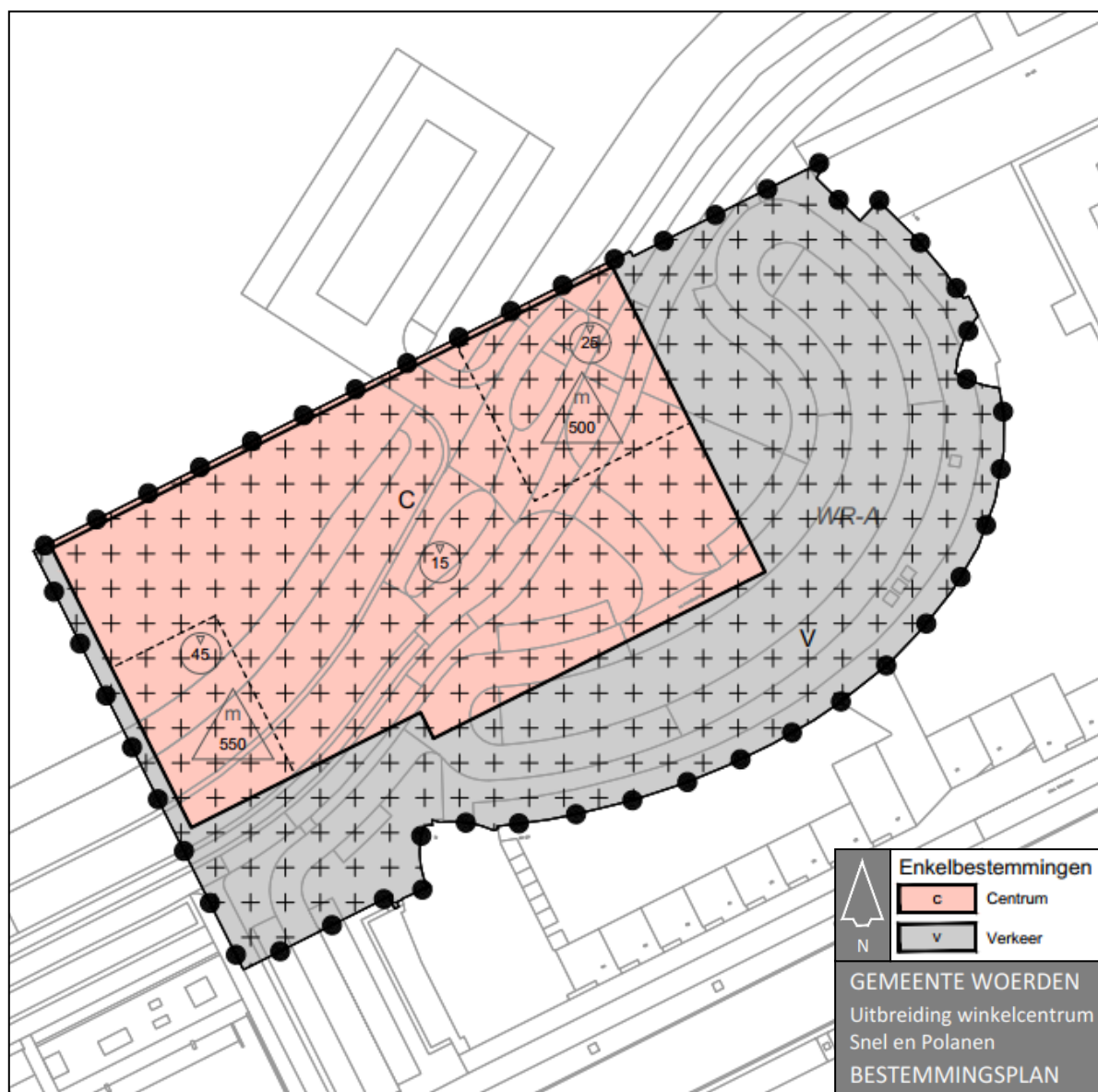
Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede plankaart



Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 2: Meest recente stedenbouwkundige opzet van winkelcentrum Snel en Polanen en wijk Snellerpoort met aanduiding van de diverse kavels (bron: toelichting bestemmingsplan)



Figuur 3: Wegen rondom het plangebied Winkelcentrum Snel en Polanen (bron: akoestisch onderzoek)
BL2-BL1-SHW3-SHW2-SHW1: gezoneerde weg Beneluxlaan/Steinhagenseweg, maximumsnelheid 50 km/uur;
SHW5-SHW4: her in te richten weg Steinhagenseweg, maximumsnelheid 30 km/uur.

Nota van beantwoording zienswijzen
Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder
'Uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen'

Definitief
10 maart 2021

Nota van beantwoording zienswijzen

Op 30 september 2020 hebben burgemeester en wethouders bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan ‘uitbreiding Winkelcentrum Snel en Polanen’ (planidentificatie NL.IMRO.0632.uitbreidingwcsp-bOW1) en het hieraan gerelateerde ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder, zes weken ter inzage komen te liggen. Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden hebben van 1 oktober tot en met 11 november 2020 ter inzage gelegen. Alle stukken konden gedurende deze periode in de hal van het Gemeentehuis worden ingezien. Ook was het mogelijk om de stukken digitaal in te zien op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Binnen genoemde termijn heeft een ieder zienswijzen naar voren kunnen brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden.

A. Zienswijzen

De gemeente heeft in totaal 7 zienswijzen ontvangen. Daarvan zijn 2 zienswijzen gericht op het ontwerp besluit hogere waarden. De overige zienswijzen zijn gericht op het ontwerpbestemmingsplan.

Nr.	Naam	d.d.	Ingekomen	Brief nr.
1.	Bewoners La Fontaineplein 3 t/m 15	20 oktober 2020	22 oktober 2020	20.019426
2.	bewoner Jan van Beierenlaan 153	11 november 2020	11 november 2020	20.020530

B. Ontvankelijkheid zienswijzen

Alle zienswijzen zijn tijdig per post of via Digi-D ingediend en zijn vrijwel allemaal ontvankelijk. De zienswijze van de bewoners van het La Fontaineplein is mede ingediend namens de “erven van” La Fontaineplein 11. Deze zienswijze voldeed niet aan de vereisten om ontvankelijk te worden verklaard. Op 23 november zijn de “erven van” in de gelegenheid gesteld de zienswijze op de ontbrekende punten aan te vullen. Daar is geen reactie op ontvangen. De zienswijze voor zover ingediend namens “de erven van” La Fontaineplein 11 is daarmee niet ontvankelijk.

C. Beantwoording

Wij vatten elke zienswijze per punt kernachtig samen en voorzien deze puntsgewijs van een reactie. Daarbij geven wij aan of het punt wel of geen aanleiding geeft om het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder aan te passen. De zienswijzen worden in hun totaliteit beoordeeld.

1. Bewoners La Fontaineplein 3 t/m 15

1.1 Aanpassen maximale bouwhoogte

Vooraf de hogere bebouwing zal last hebben van de combinatie van het geluid van wegverkeer en railverkeer. Dit is onwenselijk. De maximale bouwhoogte moet daarom naar beneden worden bijgesteld.

Reactie

De hogere grenswaarde Wet geluidhinder wordt vastgesteld voor de nieuw te bouwen woningen en niet voor de bestaande omliggende woningen. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting op de gevel van de bestaande woningen als gevolg van de ontwikkeling van Snellerpoort (en dan met name het verleggen van de Steinhagenseweg langs het spoor – Beneluxlaan) wordt verminderd. Dit is dus voor omwonenden een gunstige ontwikkeling.

De nieuwe bebouwing in Snellerpoort waarvoor de hogere grenswaarde wordt vastgesteld zal in belangrijke mate een afschermende werking gaan hebben voor wat betreft het geluid van de Beneluxlaan en het spoor op de al bestaande woningen. Ook dat is gunstig voor het woon- en leefklimaat van de bestaande woningen. Het verlagen van de maximale bouwhoogte zal dat effect voor een deel tenietdoen.

Voor wat betreft de geluidbelasting op de bestaande woningen is het dus ook niet in het belang van omwonenden om de bouwhoogte te verlagen.

Het doel van de ontwikkeling van Snellerpoort is om binnen het bestaande stedelijke gebied woningbouw te realiseren om zo aan de grote vraag aan woningen te kunnen voldoen. Dit is een groot maatschappelijk belang waar tegemoet aan wordt gekomen. De geluidbelasting op de nieuwe woningen is daarin meegewogen maar als aanvaardbaar beoordeeld. Ook bij de hogere verdiepingen kan met toepassing van hogere waarden en waar nodig maatregelen worden voldaan aan de bepalingen van de Wet geluidhinder.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

1.2 Raildempers

De overschrijding van de geluidsnormen moet bij de bron worden aangepakt. Daarvoor zijn de zogenaamde raildempers noodzakelijk. Dit vergt een investering van 960.000 euro. In de stukken is niet af te leiden waarom de geluidbelasting niet kan worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde.

Reactie

Parallel aan de tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is onderzoek gedaan naar de raildempers. De raildempers blijken reeds te zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort. Hoewel de raildempers dus fysiek aanwezig zijn, zijn deze nog niet opgenomen in het zogenaamde "geluidregister". Dit laatste houdt in dat er nog niet officieel mee mag worden gerekend. Het geluidregister wordt beheerd door Bureau Sanering Verkeerslawaai (BSV), dat valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het geluidregister wordt periodiek geactualiseerd waarbij aanpassingen aan het spoor (zoals het aanbrengen van raildempers) worden verwerkt. Omdat het voor de vaststelling van het bestemmingsplan wenselijk is om hier op korte termijn duidelijkheid over te hebben, heeft de gemeente Woerden op 15 oktober 2020 BSV schriftelijk verzocht om de reeds geplaatste raildempers met spoed te verwerken in het

geluidregister, zodat voor Snellerpoort met de lagere geluidbelasting kan worden gerekend en duidelijkheid kan worden verschaft aan omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden om geluidhinder te beperken. BSV heeft in januari 2021 aangegeven dat de eerstkomende actualisatie ergens in de komende twee jaar zal worden gedaan. Ondanks dat door toepassing van raildempers de geluidbelasting op de nieuwe woningen verlaagd kan worden, kan bij de nieuwe woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Wel worden minder woningen belast en is bij de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor geen sprake van een hinderlijke toename van geluid als gevolg van reflectie.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

1.3 Beleidsregel geluid

De gemeente Woerden heeft ten aanzien van geluidhinder een ambtelijke beleidsregel die niet bestuurlijk is bekrachtigd. De regeling biedt daarmee geen rechtszekerheid.

Reactie

De beleidsregel is juist van toepassing voor situaties waar hogere waarden nodig zijn. Het is inderdaad geen vastgesteld beleid maar het geeft een afwegingskader om te bepalen of de hoge geluidbelastingen niet tot ongewenste situaties leiden. Het beleid geeft vooral randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen. De motivering waarom hogere waarden kunnen worden verleend of waarom wordt afgeweken van de randvoorwaarden is vastgelegd in het besluit hogere waarden en in de planregels. Alleen als een plan niet binnen het beleidskader gerealiseerd kan worden, mag hiervan gemotiveerd worden afgeweken. Dat is hier niet het geval.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2. Bewoner Jan van Beierenlaan 153

2.1 Beleidsregel

In de bestemmingsplannen rond het station die de afgelopen jaren in procedure zijn gebracht wordt verwezen naar een ambtelijke concept beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder uit 2016, waarbij de beleidsregels consequent worden overschreden. Wat heeft een dergelijke beleidsregel voor zin heeft als er steeds vanaf wordt geweken.

Reactie

De beleidsregel is juist van toepassing voor situaties waar hogere waarden nodig zijn. Het geeft een afwegingskader om te bepalen of de hoge geluidbelastingen niet tot ongewenste situaties leiden. Van dit afwegingskader wordt niet afgeweken. Het beleid geeft vooral randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen. Dat is vastgelegd in het besluit hogere waarden en in de planregels. Alleen als een plan niet binnen het kader gerealiseerd kan worden, mag hiervan worden afgeweken.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.2 Geluidbelasting meten versus berekenen

Hoe wordt getoetst of de daadwerkelijk optredende geluidbelasting overeenkomt met de berekende geluidbelasting?

Reactie

Voor de bepaling van de geluidbelasting van wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï zijn de regels vastgelegd in een wettelijk reken- en meetvoorschrift. Daar is de gemeente aan gehouden bij het bepalen van de geluidbelasting. Deze wettelijke bepalingen gaan uit van het berekenen van de geluidbelasting en niet van metingen achteraf. Het akoestisch onderzoek is overeenkomstig dit wettelijk kader uitgevoerd.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.3 Invloed van andere bestemmingsplannen

Er wordt in het bestemmingsplan geen rekening gehouden met andere bestemmingsplannen in het naastgelegen gebied. Het ligt voor de hand dat het geproduceerde geluid van een weg in het ene plan invloed kan hebben op woningen in het andere plan. Kan het college van B&W garanderen dat de geluidhinder niet toeneemt door de nog te realiseren woningbouw? Zo niet, hoe wordt hiermee omgegaan.

Reactie

Bij het nog te realiseren woongebouw moet altijd akoestisch onderzoek worden gedaan. Daarbij wordt ook het effect op bestaande bebouwing meegenomen. In het akoestisch onderzoek en het hogere waarden besluit zijn alle zoneplichtige (spoor)wegen meegenomen, waarvoor geldt dat de toekomstige bebouwing in de geluidzone ligt. Daarnaast is ook het effect van de nieuwbouw op de bestaande woningen (reflectie) onderzocht. Uit het onderzoek is gebleken dat door de reflectie van geluid tegen de nieuwe woningen sprake is van een toename van geluid bij een aantal woningen, maar dat deze geluidhinder met toepassing van raildempers en stil asfalt niet hinderlijk is.

Uit onderzoek is gebleken dat de raildempers inmiddels zijn gerealiseerd, maar nog formeel door Bureau Sanering Verkeerslawaaï moeten worden vastgelegd in het geluidregister. Pas als dat gedaan is mag er formeel mee worden gerekend. Voor de Beneluxlaan wordt uitgegaan van stil asfalt, één en ander is aangegeven in het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

2.4 Raildempers

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat raildempers een oplossing kunnen zijn, maar het is niet aan de gemeente om hierover te beslissen. Op welke wijze kan er worden gegarandeerd dat hier toch iets aan kan worden gedaan?

Reactie

Parallel aan de tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is onderzoek gedaan naar de raildempers. De raildempers blijken reeds te zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

D. Conclusie

Punten die in de zienswijzen naar voren zijn gekomen die betrekking hebben op het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen hebben voornamelijk betrekking op:

- het al dan niet toepassen van rildempers op het spoor;
- de ambtelijke beleidsregel geluid van de gemeente Woerden.

Deze punten hebben deels geleid tot aanvulling en verduidelijking van het akoestisch onderzoek (februari 2021). Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder is op de volgende punten aangevuld:

1. ten aanzien van de rildempers is aangegeven dat deze inmiddels zijn gerealiseerd en de komende jaren worden opgenomen in het geluidregister;
2. verwezen is naar de geactualiseerde versie van het akoestisch onderzoek (februari 2021).