



BESLUIT van GS van Utrecht

VERZONDEN 25 FEB. 2020

DATUM	25 februari 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2019-2267	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82065CB7	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	8 november 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften - kaart planlocatie - mitigerende maatregelen	ONDERWERP	Ontheffing woningbouw Snellerpoort te Woerden

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 8 november 2019 van ATKB, namens gemeente Woerden, om ontheffing in het kader van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u:

ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden en vangen, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad voor de periode tussen 1 maart 2020 en 1 maart 2025.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op het gebied Snellerpoort te Woerden. Het doel van het project is om 800 woningen te bouwen. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 van de wet voor wat betreft de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), voor de periode tussen 1 maart 2020 en 1 maart 2025.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

IV. Toetsingskader

De rugstreeppad is beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep

Motivering

De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. Binnen het huidige plangebied is voortplanting van de rugstreeppad vastgesteld in een natte laagte in het zuidwestelijk deel. De overige watergangen binnen het plangebied vormen tevens geschikt voortplantingsbiotoop voor de rugstreeppad; het is aannemelijk dat een deel van de roepende rugstreeppadden ten tijde van het nader onderzoek in 2018 in deze ondiepe watergangen aanwezig is geweest.

Deze watergangen zijn naar verwachting semi-permanent aanwezig en om de paar jaar opdrogen (en zodoende geen/nauwelijks vis bevatten). Een uitzondering vormt de watergang aan de zuidzijde van het plangebied (parallel aan de Steinhagenseweg); deze watergang is ongeschikt voor de rugstreeppad. Dit is een brede watergang met steile oever en biedt geen geschikte voortplantingslocatie voor de rugstreeppad.

Binnen de nieuwbouwlocatie Snellerpoort is tevens sprake van enkele gronddepots met geschikte rust- en overwinteringslocaties voor de rugstreeppad. De onderdelen van nieuwbouwlocatie Snellerpoort met lage, ijl vegetatie vormen landhabitat en foerageergebied voor de rugstreeppad.

In muizenholletjes en onder de opgeslagen materialen (o.a. aanwezig ten zuidwesten van het parkeerterrein) kunnen rugstreeppadden zomerschuilplaatsen vinden. De kern van de populatie bevond zich ten tijden van het onderzoek binnen de locatie Snellerpoort Roche; hier waren meerdere natte laagtes aanwezig. Er zijn echter ook diverse roepende exemplaren binnen het plangebied 'nieuwbouwlocatie Snellerpoort' gehoord en er zijn een zestal rugstreeppadden binnen het westelijk deel van dit plangebied waargenomen. Op basis van de waarnemingen tijdens het nader onderzoek in 2018 wordt geschat dat de omvang van de rugstreeppadpopulatie in het gebied tussen het treinstation, het spoortalud, het westelijk deel van het huidige plangebied 'nieuwbouwlocatie Snellerpoort', De locatie 'Snellerpoort Roche', de Cattenbroekerdijk, de Steinhagenseweg en de Minkemalaan meer dan 40 exemplaren bedraagt. Door het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen exemplaren van de rugstreeppad worden gedood en/of verstoord, en kunnen voortplantings- en rustplaatsen van de rugstreeppad worden beschadigd en vernield.

Om de negatieve effecten op de rugstreeppad zoveel mogelijk te verzachten worden er mitigerende maatregelen voorgesteld. Ter compensatie wordt een nieuwe poel en overwinteringshabitat aan de oostzijde van plas Cattenbroek gerealiseerd. Tevens worden, ter opwaardering van het gebied, aan de oostzijde van plas Cattenbroek extra zomerschuilplaatsen (middels stapels grote stenen) aangelegd. De geoptimaliseerde poel (ten behoeve van ontheffing voor de locatie Snellerpoort Roche) is pas zeer recentelijk geschikt gemaakt voor de rugstreeppad, waardoor kolonisatie van het gebied aan de oostzijde van plas Cattenbroek tevens onwaarschijnlijk is. Hiermee is het aannemelijk dat de oostzijde van plas Cattenbroek momenteel nog niet in gebruik is als leefgebied van de rugstreeppad en zodoende een geschikte locatie voor een (extra) compensatielocatie vormt.

De rugstreeppadden worden voorafgaand aan de werkzaamheden weggevangen uit het plangebied en verplaatst naar de compensatielocatie. Ten behoeve van het afvangen wordt in de winter (vóór maart 2020, waarin de rugstreeppadden langzaam weer actief worden) een plastic scherm aangelegd. Het scherm wordt in de winter geplaatst met klein materieel. Aangezien de rugstreeppad diep ingegraven zit, heeft dit geen negatieve effecten. Dit scherm wordt rond het plangebied geplaatst. Een uitzondering hierop vormt de plaatsing van het scherm langs de zuidelijke watergang. De watergang (langs de Steinhagenseweg) behoort tot het plangebied, maar wordt buiten het scherm gehouden aangezien deze watergang ongeschikt is voor de rugstreeppad. Ook de smalle watergang rond het parkeerterrein wordt buiten de begrenzing van het scherm gehouden. Dit aangezien de rugstreeppadden zich ten tijde van het plaatsen van het scherm (buiten het voortplantingsseizoen) in de gronddepots binnen het plangebied bevinden. In aanvulling op een scherm rond het plangebied, worden tevens diverse schermen binnen de begrenzing van het plangebied geplaatst (zie figuur 4-1). Dit aangezien de verwachting is dat de rugstreeppadden zich hoofdzakelijk tussen de verschillende onderdelen binnen het plangebied (voortplantings- en landhabitat) gaan verplaatsen; in de directe omgeving is namelijk geen tot weinig geschikt habitat aanwezig. Zodoende bestaat het risico dat de vangstefficiëntie te laag is wanneer enkel een scherm rond het plangebied wordt geplaatst. Daarnaast is het voordeel van deze methode dat bepaalde terreindelen (als de vangstgegevens daar aanleiding toe geven) al eerder kunnen worden vrijgegeven.

Het uitrasteringsplan is in nauw overleg met de ecooloog van ATKB en een betrokkene van de gemeente Woerden opgesteld. Alle zones binnen het plangebied waartussen bewegingen van rugstreeppadden worden verwacht, zijn uitgerasterd. Zodoende wordt het maximale gedaan om rugstreeppadden uit het plangebied weg te vangen.

De te plaatsen schermen bestaan uit stevig plastic of worteldoek van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. Bij de toegangen wordt een grof rooster van ten minste 50 cm breed ingegraven. Aan de uiteinden van de roosters worden bakken geplaatst om de rugstreeppadden in op te vangen. Langs het scherm worden om de circa 20 meter emmers en plaatjes geplaatst waar de dieren in vallen of zich onder verschuilen. Langs de schermen aan de binnenzijde van het plangebied worden veelal aan weerszijden emmers ingegraven en/of plaatjes geplaatst. Enkel wanneer enkel een watergang (en geen landhabitat) wordt uitgerasterd, waardoor de aanwezigheid van rugstreeppadden in de watergang in het vroege voorjaar kan worden uitgesloten, worden aan de buitenzijde van het scherm emmers en/of plaatjes geplaatst. Het scherm rondom het plangebied wordt enkel aan de binnenzijde van emmers en/of plaatjes voorzien.

Door ruim voor de periode van ei-afzet (vanaf de tweede helft van april) de rugstreeppadden al weg te vangen, wordt voorkomen dat afvangst ten tijde van de ei-afzet plaatsvindt. Hier komt bij dat de potentiële

voortplantingslocaties binnen het plangebied worden uitgerasterd, waardoor ei-afzet (ook wanneer de afvangst tot in de tweede helft van april plaatsvindt) tevens wordt voorkomen.

Iedere ochtend worden de emmers en plaatjes gecontroleerd en geleegd. Aangetroffen padden worden overgebracht naar de compensatielocatie. De aantallen overgezette dieren worden dagelijks genoteerd. Het gebied (of een deelgebied) wordt vrijgegeven als uit de vangstgegevens blijkt dat er gedurende zeven dagen op rij geen vangsten meer zijn. Het geplaatste scherm dient gedurende de complete doorlooptijd van de werkzaamheden intact te blijven. Dit om herkolonisatie van het plangebied door de rugstreeppad te voorkomen.

Onder verantwoording van gemeente Woerden is met de beheerder van het plassengebied afgesproken dat de poel en het omliggende terrein als volgt beheerd worden:

- Schonen watergedeelte als er teveel waterplanten gaan groeien, september/oktober;
- De poel wordt jaarlijks gecontroleerd op lekkages;
- Zandhoop vrij houden van vegetatie; in september wordt vegetatieopslag verwijderd;
- Poel en directe omgeving boomvrij houden, bomen verwijderen september/oktober;
- Vegetatie rond de poel (in een straal van 20 meter rond de poel) kort de winter in laten gaan, maaien in september/oktober.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad niet in het geding door het uitvoeren van de werkzaamheden.

Belang van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd op grond van het belang "Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". Hiervoor is de volgende onderbouwing aangeleverd:

"Met de bouw van 800 woningen op de locatie Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum met daarboven 100 woningen wordt een belangrijk volkshuisvestelijk belang gediend. In Woerden is conform het gemeentelijke en provinciale woonbeleid een grote behoefte aan woningen, de realisatie van de woningen in Snellerpoort draagt bij aan het realiseren van deze opgave. De locatie Snellerpoort ligt centraal in de gemeente, in het bestaande stedelijke gebied en nabij het NS-station. Op deze wijze kan de binnenstedelijke beschikbare ruimte zo optimaal mogelijk worden benut. Door in te breiden wordt bovendien de druk op de groene randgebieden zoveel mogelijk beperkt."

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang "Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten" voldoende onderbouwd is om zwaarder te wegen dan het beschermingsbelang van de rugstreeppad.

Alternatievenafweging

De volgende overwegingen zijn onderbouwd in de aanvraag:

"Locatie

Woningbouw binnen de binnenstedelijke locatie Snellerpoort geniet de voorkeur boven andere beschikbare locaties buiten het bestaande stedelijke gebied, omdat deze binnenstedelijke locatie geen effect heeft op het gewenste open veenweidelandschap rondom Woerden. Bovendien is het op grond van ruimtelijke regels van de provincie niet mogelijk om buiten het bestaande stedelijke gebied nieuwe woningen te bouwen.

In het huidige planvoornemen wordt een voortplantingsplaats en zomer- en winterhabitat van de rugstreeppad vernietigd. Een geschikte alternatieve locatie wordt elders aangeboden, zodat de gunstige staat van instandhouding op regionaal niveau verzekerd is.

Inrichtingsalternatieven

Om een voor de rugstreeppad zo ideaal mogelijke omgeving te realiseren zouden woningen in lage dichtheden moeten worden gebouwd met open, onverharde grond en ondiepe wateren. Gelet op de ligging centraal in het stedelijke gebied van Woerden nabij het NS-station is het ruimtelijk en stedenbouwkundig juist wenselijk om woningen te bouwen in hoge dichtheden. Op deze wijze kan de benodigde woningbouw binnenstedelijk worden opgelost en hoeft niet in buitengebied te worden gebouwd.

Alternatieve werkwijze

De voorgestelde werkwijze is een zorgvuldige werkwijze om directe negatieve effecten door het doden en verwonden van dieren te voorkomen. Daarnaast worden compenserende maatregelen voorgesteld waarbij een alternatief leefgebied wordt aangeboden.

Het alternatief is werken zonder voorzorgsmaatregelen. Zoals werken zonder het afschermen van het werkterrein, het wegvangen van rugstreeppadden en geen alternatief leefgebied aanbieden. Dit is duidelijk een minder gunstig alternatief met een significant grotere kans op doding en/of beschadiging en een negatief effect op de instandhouding van de soort en overtreding van de wet, dus geen reëel alternatief. De voorgestelde werkwijze is een maximale inspanning om zorgvuldig te werken en directe negatieve effecten te voorkomen.

Planning

Er wordt afgevangen buiten de meest kwetsbare periodes (buiten de voortplanting en de overwintering in de desbetreffende biotopen). Het alternatief is afvangen in de kwetsbare periodes. Dit is duidelijk een minder gunstig alternatief met een significant grotere kans op negatieve effect op de instandhouding van de soort en overtreding van de wet. Dit vormt dus geen reëel alternatief.

De verdere planning van de werkzaamheden is, gezien de zorgvuldige afvangst van rugstreeppadden (in de meest geschikte periode), niet van belang. Gedurende de werkzaamheden bevinden zich geen rugstreeppadden meer binnen het plangebied."

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgescreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket/klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officiële bekendmakingen.nl

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:

- RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van ATKB op 8 november 2019, namens Gemeente Woerden, gelet op artikel 3.8, van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Gemeente Woerden

Adres: Postbus 45

Postcode en woonplaats: 3440 AA Woerden

Ontheffing 82065CB7 voor de periode tussen 1 maart 2020 en 1 maart 2025

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft Snellerpoort te Woerden zoals weergegeven op de kaart in bijlage 2 bij dit besluit.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient (aanvullend) de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied, inclusief kaart;
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Wie is de begeleidende ecoloog (inclusief contactgegevens);
 - e. Welke activiteiten zijn/worden door de ecoloog begeleid;
 - f. Hoe er wordt/is omgegaan met onverwachte (beschermde) soorten binnen het plangebied.
7. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in voorschrift 6 bijgevoegd te zijn.
8. Tijdens de werkzaamheden dient een logboek te worden bijgehouden. In het logboek dienen gemaakte ecologische keuzes vastgelegd te worden zoals goedkeuring / vrijgeven door een ecoloog, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol en gekozen mitigerende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in in voorschrift 10, geregistreerd.
9. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven bij voorschrift 8 dient bijgevoegd te worden.

Specifieke voorschriften

10. De maatregelen, genoemd op pagina's 8 tot en met 15 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan dienen te worden opgevolgd (bijlage 3 bij dit besluit).

11. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval bij de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn op de planlocatie.
12. Deze ontheffing kan, conform artikel 5.4 van de wet, worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Contactgegevens

Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, bereikbaar op telefoonnummer 030 – 258 33 11 of e-mailadres servicebureau@provincie-utrecht.nl.

Bijlage 2: kaart planlocatie



4 EFFECTEN EN ECOLOGISCHE MAATREGELEN

4.1 Effecten

Effecten nieuwbouw woningen Snellerpoort

Door de nieuwbouw van woningen binnen het plangebied kunnen eieren, juveniele dieren of (actieve of ingegraven) volwassen exemplaren gedood en/of beschadigd worden. Verder wordt de functionele leefomgeving van de rugstreeppad vernield.

De genoemde werkzaamheden kunnen leiden tot het doden van rugstreeppadden, tot het (opzettelijk) verstoren van rugstreeppadden en tot het beschadigen en vernielen van voortplantings- en overwinteringsbiotoop. Dit leidt tot een overtreding van artikel 3.5 lid 1 (doden van dieren), lid 2 (opzettelijke verstering van dieren) en lid 4 (beschadiging van rust- en verblijfplaatsen) van de Wet natuurbescherming. Ei-snoeren worden niet vernield of verplaatst (dit zou een overtreding van lid 3 betekenen); dit aangezien de rugstreeppadden voorafgaande aan de voortplanting worden afgevangen.

Cumulatieve effecten

Momenteel (augustus 2019) worden de werkzaamheden op de locatie Snellerpoort Roche uitgevoerd. Hierdoor is een onderdeel van het functioneel leefgebied van de rugstreeppad reeds vernietigd. De locatie Snellerpoort Roche maakte, evenals het huidige plangebied 'nieuwbouwlocatie Snellerpoort' onderdeel uit van het totale leefgebied van de rugstreeppadpopulatie die zich in het gebied tussen het treinstation, het spoortalud, de Cattenbroekerdijk, de Steinhagenseweg en de Minkemalaan bevindt (naar verwachting >40 exemplaren).

Gedurende de werkzaamheden op locatie Snellerpoort Roche is getracht rugstreeppadden van het terrein af te vangen; hierbij zijn echter geen rugstreeppadden gevangen. De rugstreeppadden hielden zich gedurende de werkzaamheden op een ander deel van hun leefgebied op. Vermoedelijk zullen ze zich (deels) binnen het huidige plangebied 'nieuwbouwlocatie Snellerpoort' hebben opgehouden. Als gevolg van de werkzaamheden op de nieuwbouwlocatie Snellerpoort wordt een groot deel van het resterende functioneel leefgebied van de rugstreeppad binnen ontwikkelgebied Snellerpoort ook vernietigd. Geconcludeerd wordt dat de huidige werkzaamheden binnen de locatie Snellerpoort Roche, tezamen met het voornemen tot nieuwbouw binnen het huidige plangebied, een cumulatief effect op de aanwezige rugstreeppadpopulatie veroorzaken. Het leefgebied van de rugstreeppadpopulatie binnen het ontwikkelgebied Snellerpoort wordt nog eens aanzienlijk verkleind, waardoor de gunstige staat van instandhouding van deze rugstreeppadpopulatie binnen Woerden in het geding komt.

Het terrein van het winkelcentrum (ten zuiden van de Steinhagenseweg) wordt ook ontwikkeld; hier is middels een quickscan echter vastgesteld dat geen sprake is van leefgebied van de rugstreeppad. Cumulatieve effecten als gevolg van dit project zijn zodoende uitgesloten. Nabij het plangebied zijn geen andere ontwikkelingen voorzien (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

4.2 Maatregelen

Door de effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de instandhouding van de beschermde rugstreeppad zijn mitigerende en compenserende maatregelen noodzakelijk.

De mitigerende maatregelen (= wegvangen rugstreeppadden, zie paragraaf 4.2.1) zijn van toepassing om overtreding van lid 1 (onderdeel doding van rugstreeppadden) te voorkomen. De compenserende maatregelen (realisatie compensatie) hebben betrekking op lid 4, beschadiging of vernielen van rust- en verblijfplaatsen. Door een nieuwe voortplantingslocatie (poel) en rust- en overwinteringslocaties (vergraafbare grond en losse elementen om onder te schuilen) te realiseren worden de beschadigde of vernielde rust- en verblijfplaatsen gecompenseerd.

De mitigerende en compenserende maatregelen kunnen echter niet voorkomen dat de rugstreeppad (o.a. als gevolg van afvangst) wordt verstoord (overtreding lid 2). Daarnaast vormt de benodigde

afvangst (om doding van rugstreeppadden te voorkomen) in zichzelf tevens een overtreding van lid 1 (onderdeel vangen van rugstreeppadden).

4.2.1 Mitigatie

Beperken effecten rugstreeppad: wegvangen en verplaatsing (buiten kwetsbare periode)

Een overtreding van artikel 3.5 lid 1 (onderdeel doden van dieren) wordt voorkomen door de dieren (voorafgaande aan voortplanting) van het terrein weg te vangen en te verplaatsen naar een compensatiegebied (zie paragraaf 3.3.2).

De rugstreeppadden worden weggevangen uit het plangebied en verplaatst naar de compensatielocatie, langs de poel aan de oostzijde plas Cattenbroek (zie paragraaf 4.2.2).

Uitrasteren plangebied

Ten behoeve van het afvangen wordt in de winter (vóór maart 2020, waarin de rugstreeppadden langzaam weer actief worden) een plastic scherm aangelegd. Dit scherm wordt rond het plangebied geplaatst (zie figuur 4-1). Een uitzondering hierop vormt de plaatsing van het scherm langs de zuidelijke watergang. De watergang (langs de Steinhagenseweg) behoort tot het plangebied, maar wordt buiten het scherm gehouden. Dit aangezien deze watergang ongeschikt is voor de rugstreeppad. Ook de smalle watergang rond het parkeerterrein wordt buiten de begrenzing van het scherm gehouden. Dit aangezien de rugstreeppadden zich ten tijde van het plaatsen van het scherm (buiten het voortplantingsseizoen) in de gronddepots binnen het plangebied bevinden.



Figuur 4-1. Schetsontwerp uitrasteringsplan plangebied. In dit schetsontwerp is tevens direct de (hernieuwde) afvangst van nabijgelegen projectlocatie Snellerpoort Roche (ten zuidwesten van het plangebied) opgenomen. Dit aangezien recentelijk is geconstateerd dat het scherm rond deze projectlocatie niet meer functioneert, waardoor zich weer rugstreeppadden binnen het scherm gevestigd kunnen hebben.

In aanvulling op een scherm rond het plangebied, worden tevens diverse schermen binnen de begrenzing van het plangebied geplaatst (zie figuur 4-1). Dit aangezien de verwachting is dat de rugstreeppadden zich hoofdzakelijk tussen de verschillende onderdelen binnen het plangebied (voortplantings- en landhabitat) gaan verplaatsen; in de directe omgeving is namelijk geen tot weinig geschikt habitat aanwezig. Zodoende bestaat het risico dat de vangstefficiëntie te laag is wanneer enkel een scherm rond het plangebied wordt geplaatst. Daarnaast is het voordeel van deze methode dat bepaalde terreindelen (als de vangstgegevens daar aanleiding toe geven, zie onderdeel 'wegvangen rugstreeppadden') al eerder kunnen worden vrijgegeven.

Het uitrasteringsplan (zie figuur 4-1) is in nauw overleg met de ecooloog van ATKB en een betrokkene van de gemeente Woerden opgesteld. Alle zones binnen het plangebied waartussen bewegingen van rugstreeppadden worden verwacht, zijn uitgerasterd. Zodoende wordt het maximale gedaan om rugstreeppadden uit het plangebied weg te vangen.

De te plaatsen schermen bestaan uit stevig plastic of worteldoek van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. Bij de toegangen wordt een grof rooster van ten minste 50 cm breed ingegraven. Aan de uiteinden van de roosters worden bakken geplaatst om de rugstreeppadden in op te vangen.

Langs het scherm worden om de circa 20 meter emmers en plaatjes geplaatst waar de dieren invallen of zich onder verschuilen. Langs de schermen aan de binnenzijde van het plangebied worden veelal aan weerszijden emmers ingegraven en/of plaatjes geplaatst. Enkel wanneer enkel een watergang (en geen landhabitat) wordt uitgerasterd, waardoor de aanwezigheid van rugstreeppadden in de watergang in het vroege voorjaar kan worden uitgesloten, worden aan de buitenzijde van het scherm emmers en/of plaatjes geplaatst. Het scherm rondom het plangebied wordt enkel aan de binnenzijde van emmers en/of plaatjes voorzien.

Het scherm wordt in de winter geplaatst met klein materieel. Aangezien de rugstreeppad diep ingegraven zit, heeft dit geen negatieve effecten.

Het geplaatste scherm dient gedurende de complete doorlooptijd van de werkzaamheden intact te blijven. Dit om herkolonisatie van het plangebied door de rugstreeppad te voorkomen.

Wegvangen rugstreeppadden

Het wegvangen vindt plaats vanaf maart 2020 (voorafgaande aan de voortplantingsperiode van de rugstreeppad). Conform het Kennisdocument Rugstreeppad (versie 1, d.d. juli 2017) vormt de periode maart t/m mei de beste periode voor afvangst, mits het afvangen voor het afzetten van de eitjes plaatsvindt. Door ruim voor de periode van ei-afzet (vanaf de tweede helft van april) de rugstreeppadden al weg te vangen, voorkomen dat afvangst ten tijde van de ei-afzet plaatsvindt. Hier komt bij dat de potentiële voortplantingslocaties binnen het plangebied worden uitgerasterd, waardoor ei-afzet (ook wanneer de afvangst tot in de tweede helft van april plaatsvindt) tevens wordt voorkomen.

Iedere ochtend worden de emmers en plaatjes gecontroleerd en geleegd. Aangetroffen padden worden overgebracht naar de compensatielocatie (zie 4.2.2). De aantallen overgezette dieren worden dagelijks genoteerd. Het gebied (of een deelgebied) wordt vrijgegeven als uit de vangstgegevens blijkt dat er gedurende zeven dagen op rij geen vangsten meer zijn.

4.2.2 Compensatie

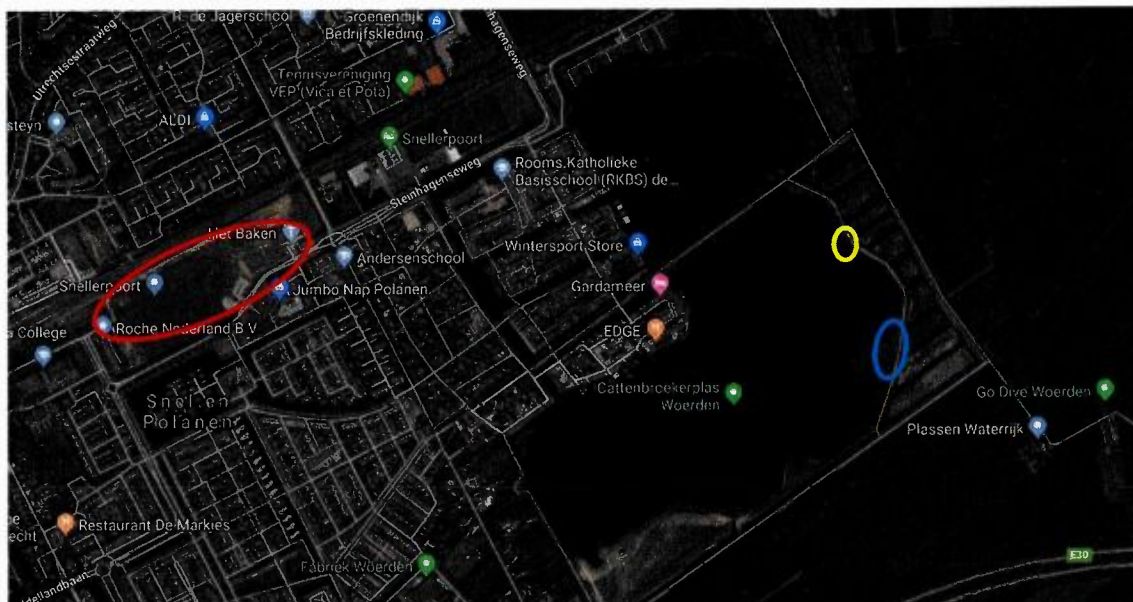
Verantwoording ligging beoogde compensatielocatie

Ter compensatie wordt een nieuwe poel en overwinteringshabitat aan de oostzijde van plas Cattenbroek gerealiseerd (zie figuur 4-2). Tevens worden ter opwaardering van het gebied aan de oostzijde van plas Cattenbroek extra zomerschuilplaatsen (middels stapels grote stenen) aangelegd.

Tijdens twee veldbezoeken, 18 mei en 5 juni 2018 zijn aan de oostzijde van plas Cattenbroek geen rugstreeppadden aangetroffen. Tevens zijn gedurende de afvangperiode van rugstreeppadden op locatie Snellerpoort Roche geen rugstreeppadden gevangen (zie logboek ecologische begeleiding voor locatie Snellerpoort Roche in bijlage 3) en uitgezet op de recentelijk heringerichte (voor de rugstreeppad geoptimaliseerde) poel aan de oostzijde van plas Cattenbroek. In de NDFF zijn in de afgelopen 3 jaar aan de oostzijde van plas Cattenbroek tevens geen waarnemingen van de rugstreeppad ingevoerd. De dichtstbijzijnde waarneming is aan de westzijde van plas Cattenbroek gedaan, op een afstand van circa 1 kilometer. De geoptimaliseerde poel (ten behoeve van ontheffing voor de locatie Snellerpoort Roche) is pas zeer recentelijk geschikt gemaakt voor de rugstreeppad, waardoor kolonisatie van het gebied aan de oostzijde van plas Cattenbroek tevens onwaarschijnlijk is. Hiermee is het aannemelijk dat de oostzijde van plas Cattenbroek momenteel nog niet in gebruik is als leefgebied van de rugstreeppad en zodoende een geschikte locatie voor een (extra) compensatielocatie vormt.

Door de nieuwe compensatielocatie (blauw omlijnd in figuur 4-2) nabij de reeds gerealiseerde compensatielocatie (geel omlijnd in figuur 4-2, compensatielocatie voor Snellerpoort Roche) te doen, kunnen de verplaatste rugstreeppadden in de toekomst deze reeds aangelegde compensatiepoel voor

locatie Snellerpoort Roche tevens koloniseren. Dit is onder andere van belang wanneer de nieuwe compensatielocatie de maximale draagkracht bereikt. Door de twee compensatielocaties aan de oostzijde van plas Cattenbroek is sprake van een hoge draagkracht en wordt de aanwezige rugstreeppadpopulatie minder gevoelig voor uitsterven als gevolg van externe factoren (ongunstige weersomstandigheden, ziekte e.d.).



Figuur 4-2. Beoogde compensatielocatie voor nieuwbouwlocatie Snellerpoort (blauw omlijnd), reeds geoptimaliseerde poel (incl. aangrenzende zandheuvel) ten behoeve van werkzaamheden locatie Snellerpoort Roche (geel omlijnd) en het huidige plangebied. De afstand tussen de beoogde compensatielocatie (blauw omlijnd) en het plangebied (rood omlijnd) is ongeveer 2 km.

Huidige inrichting beoogde compensatielocatie

Foto's van de beoogde compensatielocatie zijn opgenomen in figuur 4-3. Binnen de compensatielocatie worden momenteel geen beschermde soorten verwacht. In het broedseizoen kunnen binnen de compensatielocatie wel algemene broedvogels tot broeden komen, maar dit vormt (aangezien de poel in de winter worden aangelegd) geen probleem voor de aanleg van het compensatiegebied. Overige beschermde soorten worden niet verwacht binnen de beoogde compensatielocatie.

Overwinteringshabitat (losse, zandige grond om zich diep in te kunnen ingraven) en semi-permanente voortplantingslocaties (ondiepe poel(en) in pioniersituatie) voor de rugstreeppad ontbreken momenteel binnen en nabij de compensatielocatie. Nabij de compensatielocatie (o.a. langs de zandige, schraalbegroeide oever van plas Cattenbroek) is sprake van zeer geschikt foerageergebied voor de rugstreeppad. Tevens zijn rond de compensatielocatie geschikte (zomer)schuilplaatsen aanwezig zijn (door aanwezigheid van muizenholletjes e.d.). Zomerschuilplaatsen in de vorm van ruimte onder losse elementen ontbreken momenteel binnen en nabij de compensatielocatie.



Figuur 4-3. Foto's beoogde compensatielocatie.

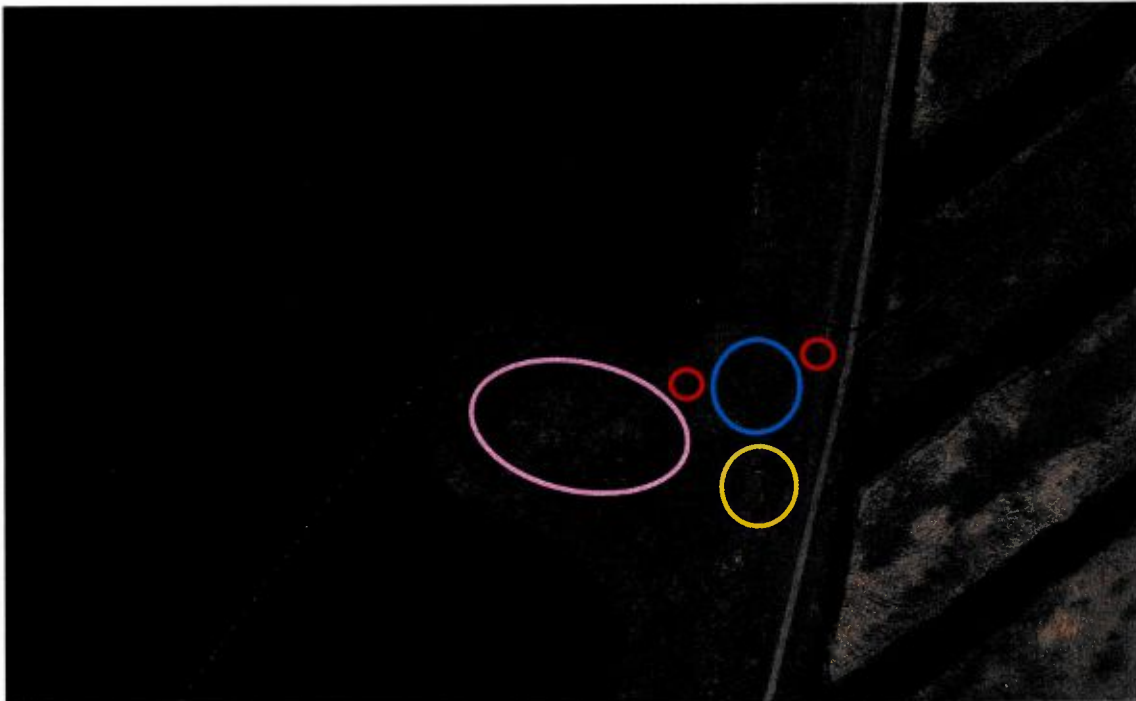
Aanleg nieuwe poel (voortplantingslocatie)

Bij de ontwikkeling van locatie Snellerpoort is sprake van een verlies van semi-permanent voortplantingswater (zie paragraaf 3.2 en figuur 4-1). Tevens gaan binnen de nieuwbouwlocatie enkele laagten (waarin in het voorjaar na regenval water kan blijven staan) verloren. Plasvorming na regenval ontstaat echter ook nabij de beoogde compensatielocatie. Dit is onder andere zichtbaar in het kaartbeeld in figuur 4-4 (roze omlijning); in de landuitstulping langs plas Cattenbroek was ten tijde van de kaartopname sprake van een zone met natte laagten. Compensatie van deze laagten is zodoende niet aan de orde.

Compensatie van het voortplantingswater vindt plaats door een (extra) poel aan te leggen aan de oostzijde van plas Cattenbroek. Hierbij wordt aangesloten bij de compensatie voor locatie Snellerpoort Roche, namelijk: de aanleg van een cirkelvormige, ondiepe watergang (zie figuur 4-5). Deze watergang heeft een diameter van minimaal 25 meter en een breedte van minimaal 2 meter. Het water is op het diepste punt 50-80 cm diep, zodat de zon het water snel kan opwarmen. De oevertaluds zijn flauw, circa 1:3. De poel wordt in de klei gegraven en wordt vervolgens afgewerkt met zand.

Rond de poel wordt tot minimaal 4 meter afstand uit de oever tevens een zandlaag van 10 cm dik aangebracht. Dit om te zorgen dat het terrein rondom de poel (extra) verschaald, waardoor de vegetatie ijl en laag blijft en de poel zodoende goed bereikbaar blijft voor de rugstreeppad. Tevens biedt dit zeer geschikt foerageergebied voor de rugstreeppad.

De beoogde locatie van de nieuwe poel is in figuur 4-4 weergegeven.



Figuur 4-4. Globale ligging beoogde poel (blauw omlijnd), zandhoop (oranje omlijnd) en stapels met grote stenen (rood omlijnd). Nabij de compensatielocatie is sprake van een zone met natte laagten (roze omlijnd). Bron ondergrond: www.google.com/maps (kaartbeeld 2019).



Figuur 4-5. Beoogde eindsituatie ter plaatse van compensatielocatie voor nieuwbouwlocatie Snellerpoort (excl. de stapel met grote stenen). Bovenstaande foto toont het eindresultaat van de gerealiseerde compensatie voor locatie Snellerpoort Roche (geel omlijnd in figuur 4-2).

Aanleg overwinteringshabitat

Bij de ontwikkeling van locatie Snellerpoort is sprake van een verlies van overwinteringshabitat (zie blauwe lijnen in figuur 4-1 en de foto in figuur 2-2 (foto linksboven)).

Compenserende overwinteringsplaatsen worden aangelegd door een zandhoop aan te leggen (minimaal 25 meter doorsnede en 2 meter hoog). Deze zandhoop fungeert als overwinteringshabitat voor de rugstreeppad. Tevens kunnen zie hier in het voortplantingsseizoen (overdag) in verblijven. De beoogde locatie van het overwinteringshabitat is weergegeven in figuur 4-4. In figuur 4-5 is een impressie van de toekomstige compensatielocatie (met zandhoop) weergegeven. Hiermee worden voldoende overwinteringslocaties geboden voor de (geschatte) populatieomvang van 40 rugstreeppadden.

Aanleg extra zomerschuilplaatsen (onder elementen)

Bij de ontwikkeling van locatie Snellerpoort gaan de zomerschuilplaatsen onder de opgeslagen materialen ten zuidwesten van het parkeerterrein verloren.

Compenserende zomerschuilplaatsen onder elementen worden aangelegd door de plaatsing van twee stapels met grote stenen (minimaal oppervlak 10 m² per stapel). Als gevolg hiervan ontstaan extra schuilmogelijkheden voor volwassen rugstreeppadden in het voortplantingsseizoen, wanneer ze dicht bij het voortplantingswater aanwezig blijven.

De beoogde locatie van de steenstapels is weergegeven in figuur 4-4.

Beheer

Onder verantwoording van gemeente Woerden is met de beheerder van het plassengebied afgesproken dat de poel en het omliggende terrein als volgt beheerd worden:

- Schonen watergedeelte als er teveel waterplanten gaan groeien, september/oktober.
- De poel wordt jaarlijks gecontroleerd op lekkages.
- Zandhoop vrij houden van vegetatie; in september wordt vegetatieopslag verwijderd.
- Poel en directe omgeving boomvrij houden, bomen verwijderen september/oktober.
- Vegetatie rond de poel (in een straal van 20 meter rond de poel) kort de winter in laten gaan, maaien in september/oktober.

Eindsituatie

Na afronding van de werkzaamheden en met het juiste beheer zal het compensatiegebied een geschikt leefgebied voor de rugstreeppad vormen. De poel (met nabijgelegen schuilplaatsen onder grote stenen) voldoet aan de eisen van een voortplantingsbiotoop, de omgeving met een open vegetatie vormt goed foerageergebied en de zandhoop vormt een overwinteringsplek waar de rugstreeppad zich 60 tot 180 cm kan ingraven om te overwinteren. Na verplaatsing van de adulte rugstreeppadden zal voortplanting plaatsvinden in de poel, waarna het aantal exemplaren zich (naar verwachting) zal uitbreiden. Door de nabijheid van de geoptimaliseerde poel (ten noorden van de nieuwe poel, zie figuur 3-4) wordt de draagkracht van het gebied ten oosten van plas Cattenbroek vergroot en wordt de aanwezige rugstreeppadpopulatie minder gevoelig voor uitsterven als gevolg van externe factoren (ongunstige weersomstandigheden, ziekte e.d.).

Inschakelen deskundige

De activiteiten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van amfibieën in het algemeen en de rugstreeppad in het bijzonder.

De werkzaamheden voor zowel het realiseren van de compensatie langs plas Cattenbroek ter compensatie en de mitigerende maatregelen worden begeleid door een ter zake kundige medewerker van ATKb.

Opstellen ecologisch werkprotocol

Een rugstreeppaddeskundige stelt een ecologisch werkprotocol op. Dit ecologische werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn en de inhoud moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.

De betrokken deskundige zal een ecologisch werkprotocol opstellen aan de hand van dit activiteitenplan en de (nog te verlenen) ontheffing. Middels een toolboxmeeting worden de uitvoerenden (aannemer en medewerkers) op de hoogte gesteld van het werkprotocol. Naast de zorg voor de rugstreeppad zal ook gelet worden op de zorgplicht voor de overige flora en fauna en de naleving van de wetgeving.

4.3 Reikwijdte ontheffingsaanvraag

Er wordt ontheffing aangevraagd voor artikel 3.5, onderdelen:

- lid 1 (vangen van rugstreeppadden, geen doding)
- lid 2 (opzettelijke verstoring van rugstreeppadden, o.a. als gevolg van wegvangst)
- lid 4 (beschadigen en vernielen van rust- en verblijfplaatsen van rugstreeppadden).