

Beoordelingsnotitie m.e.r. Project Snellerpoort Woerden



Datum: 30 april 2020

INHOUDSOPGAVE

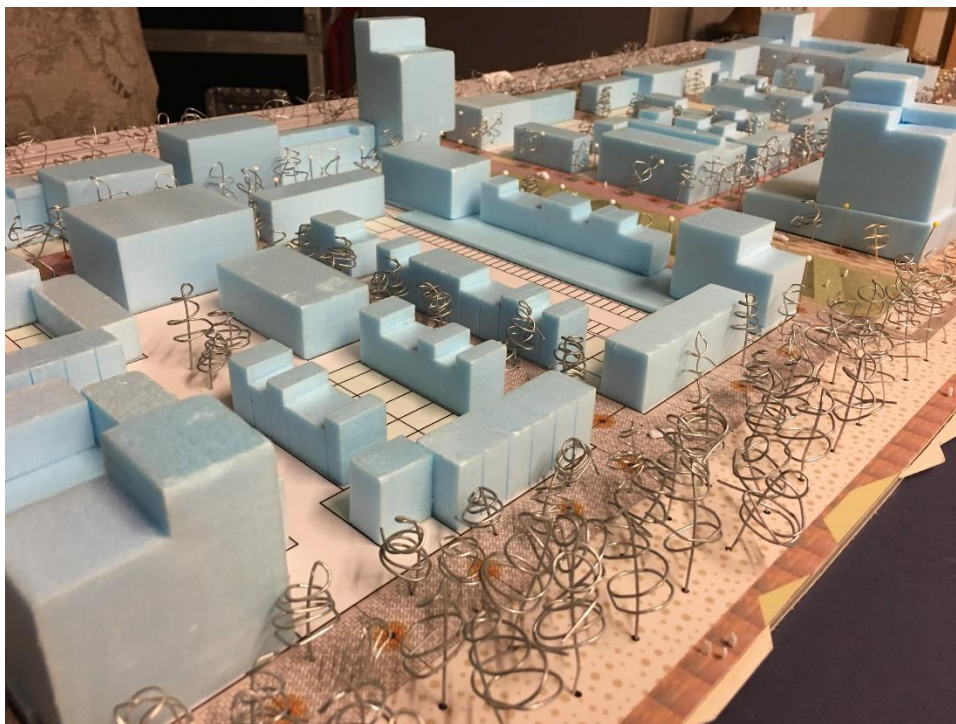
HOOFDSTUK 1. INLEIDING.....	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Waarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling?.....	5
1.3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een vormvrije m.e.r.-beoordeling	7
1.4. Leeswijzer	7
HOOFDSTUK 2. PLAATS EN KENMERKEN VAN DE ACTIVITEIT	8
2.1. Plaats van de activiteit.....	8
2.2. Kenmerken van de activiteit.....	9
2.3. Cumulatie met andere projecten.....	11
HOOFDSTUK 3. KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	12
3.1. Verkeer en parkeren.....	12
3.2. Luchtkwaliteit.....	14
3.3. Externe veiligheid	14
3.4. Bodem.....	16
3.5. Water.....	16
3.6. Ecologie	17
3.7. Archeologie en cultuurhistorie	18
3.8. Wind.....	19
3.9. Bezonning	20
HOOFDSTUK 4. CONCLUSIE	21

HOOFDSTUK 1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

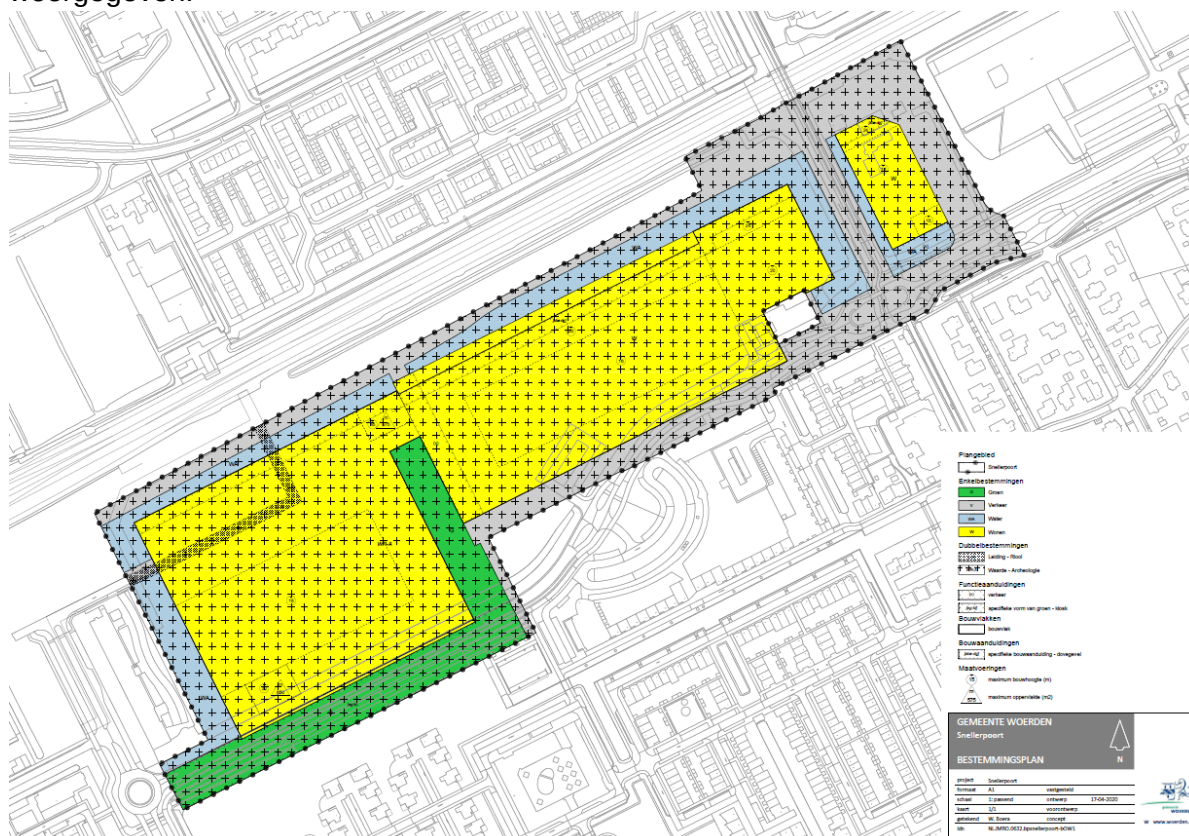
Aanleiding voor de voorliggende m.e.r. beoordelingsnotitie is de voorgenomen ontwikkeling van het gebied Snellerpoort in Woerden. Uitgangspunt in de planvorming is de realisatie van een stedelijke woonwijk met 800 woningen aan de zijde van het spoor met bijbehorende verkeersontsluiting, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water. De huidige Steinhagenseweg wordt daarbij omgelegd naar een tracé langs het spoor en wordt aangeduid als Beneluxlaan. Het bestaande winkelcentrum Snel & Polanen met winkels voor dagelijkse levensbehoefte wordt uitgebreid met een supermarkt (2.600 m² bvo, inclusief bijbehorende ondersteunende horeca) en 100 appartementen. Het woningbouwprogramma voor heel Snellerpoort bedraagt daarmee 900 woningen.

De stedenbouwkundige opzet gaat uit van een mix van grondgebonden eengezinswoningen en appartementen. Deze worden gerealiseerd in bouwvelden die met elkaar verbonden zijn via buurtstraten en zogenaamde “stadsstraten” waar voornamelijk appartementen worden gerealiseerd. Op een aantal plekken worden hoogteaccenten gerealiseerd tot maximaal 45 meter hoog. Op de onderstaande is een deel van de maquette weergegeven waar een stedenbouwkundige voorbeeldverkaveling is uitgewerkt.

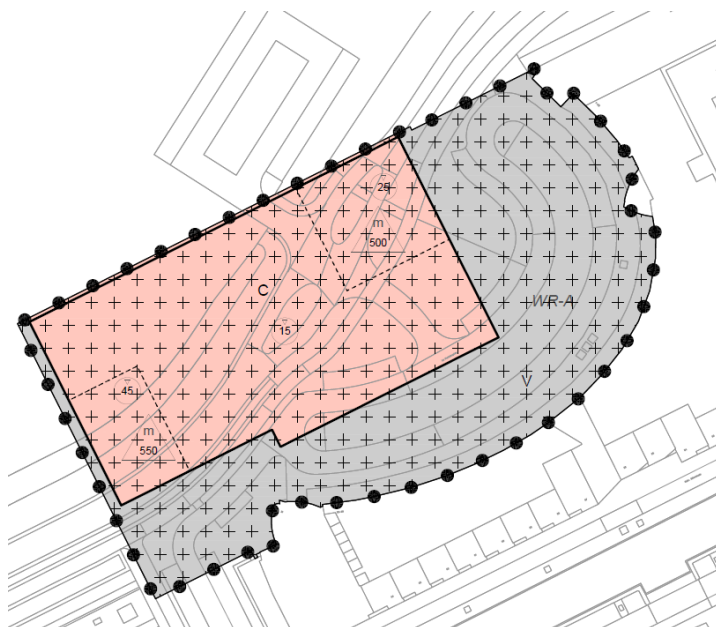


Voor Snellerpoort zijn twee bestemmingsplannen in voorbereiding, één voor het woongebied en één voor de uitbreiding van het winkelcentrum. In het kader van deze bestemmingsplannen moet worden onderzocht of de voorgenomen ontwikkeling “belangrijke nadelige gevolgen” voor het milieu heeft. In de voorliggende m.e.r. beoordelingsnotitie wordt dit onderzocht.

Op de onderstaande afbeelding zijn de plangebieden van beide bestemmingsplannen weergegeven.



Afbeelding: bestemmingsplan Snellerpoort Woerden (woongebied)



Afbeelding: bestemmingsplan uitbreiding winkelcentrum Snel en Polanen

1.2. Waarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling?

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgesteld in de Wet Milieubeheer en in het besluit m.e.r.

Artikel 7.2 Wet milieubeheer (toets aan bijlage C en D van het Besluit m.e.r.)

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure (C-lijst), een m.e.r.-beoordelingsprocedure (D-lijst) of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze omvang van een ontwikkeling staat beschreven in het Besluit m.e.r. in bijlage C en D, onder de kolom 'drempelwaarde'.

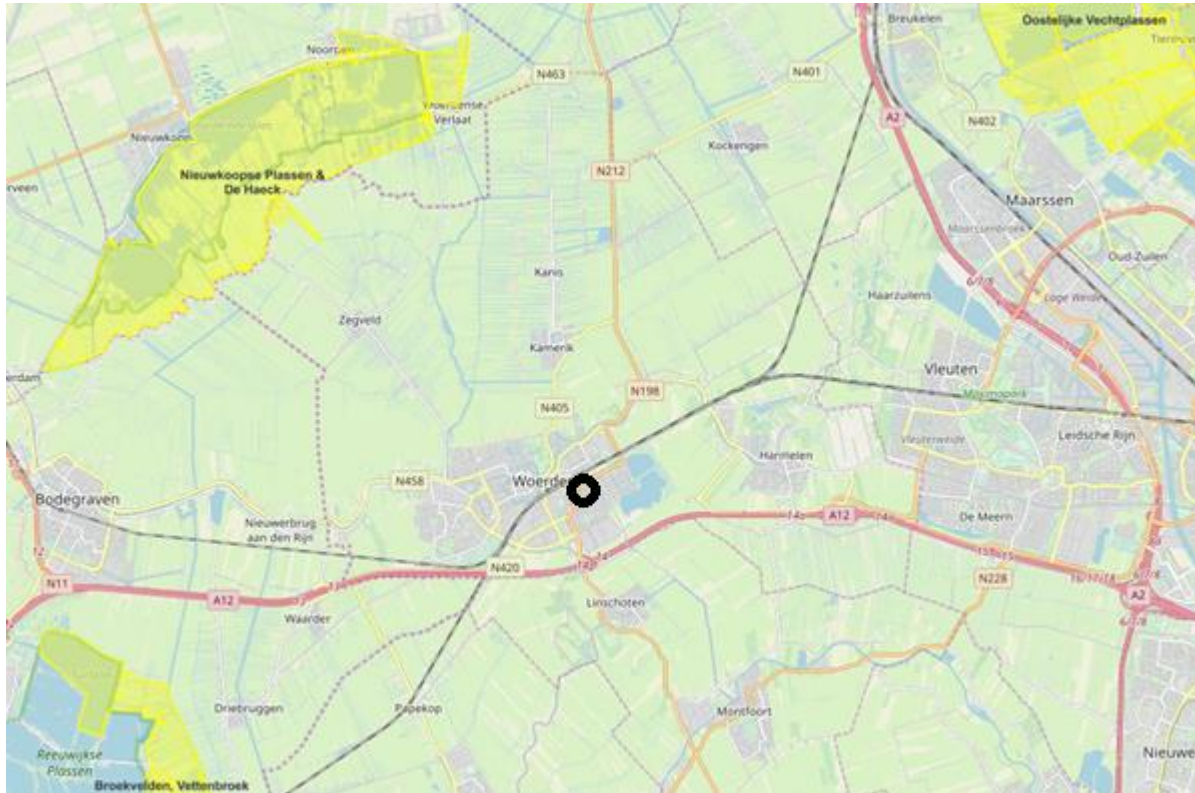
De voorgenomen realisatie van Snellerpoort in Woerden valt onder categorie D 11.2 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van stedelijke ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen". De omschrijving van de drempelwaarden behoren bij deze categorie is opgenomen in onderstaande tabel.

	Activiteiten	Gevalen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsprojecten met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Voor deze categorie D 11.2 activiteit uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een ondergrens voor een m.e.r.-beoordelingsplicht. De oppervlakte van Snellerpoort bedraagt minder dan 100 hectare, binnen het plangebied worden minder dan 2.000 woningen gerealiseerd (maximaal 900) en minder dan 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte (maximaal 2.600 m² supermarkt) gerealiseerd. Dit betekent dat er in dit geval geen m.e.r.-beoordeling, maar een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden.

Artikel 7.2A Wet milieubeheer (toets passende beoordeling Wet Natuurbescherming)

Een m.e.r.-plicht is aan de orde als significant negatieve effecten op Natura2000-gebieden door het voornemen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, en het voornemen mogelijk wordt gemaakt in een bestuursrechtelijk of wettelijk voorgeschreven kaderstellend plan. Binnen een straal van 5 kilometer rondom de locatie van de voorgenoemde activiteit bevinden zich geen Natura2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied ligt op een afstand van circa 8 kilometer (Nieuwkoopse Plassen).



De realisatie van de woningen en de uitbreiding van het winkelcentrum genereert extra verkeersbewegingen, zie paragraaf 3.1. Deze toename van het verkeer leidt niet tot een toename van de stikstofdepositie, zowel niet in de bouwfase als in de gebruiksfase. Hierdoor zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitgesloten. Een m.e.r. plicht is op grond hiervan niet aan de orde.

1.3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een vormvrije m.e.r-beoordeling

De toets wordt gedaan op basis van dezelfde criteria die ook gelden bij een m.e.r.-beoordeling. Deze beoordeling is dus gekoppeld aan de richtlijnen in bijlage III van de Europese Richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie criteria met uitgangspunten per criterium benoemd: kenmerken van de activiteit, plaats van de activiteit en kenmerken van het potentiële effect, zie onderstaande tabel:

Criteria	Beoordelingscriterium
Kenmerken van de activiteit	▪ omvang ▪ cumulatie met andere projecten ▪ gebruik van natuurlijke hulpbronnen ▪ productie van afvalstoffen ▪ verontreiniging en hinder ▪ risico van ongevallen
Plaats van de activiteit	▪ bestaand bodemgebruik ▪ relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied ▪ het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen (gevoelige) gebieden: ○ wetlands, ○ kustgebieden, ○ berg- en bosgebieden, ○ reservaten en natuurparken, ○ gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd, ○ speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG, ○ gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, ○ gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, ○ landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
Kenmerken van het potentiële effect	▪ het bereik van het effect ▪ grensoverschrijdend karakter ▪ orde van grootte en complexiteit van het effect ▪ waarschijnlijkheid van het effect ▪ duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

1.4. Leeswijzer

Deze notitie is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 is de plaats van de activiteit en de kenmerken van de activiteit (aard en omvang, wijze van aanleg) beschreven. In hoofdstuk 3 zijn de kenmerken van het potentiële effect van de activiteit beschreven. In hoofdstuk 4 wordt afgesloten met conclusies.

HOOFDSTUK 2. PLAATS EN KENMERKEN VAN DE ACTIVITEIT

2.1. Plaats van de activiteit

Het gebied Snellerpoort ligt in het bebouwde gebied van de gemeente Woerden. Het plangebied kenmerkt zich in de huidige situatie als een braakliggend grasveld midden in de stad Woerden. Het gebied wordt door schapen begraaasd. Het spoor Gouda - Utrecht ligt ten noorden van het plangebied. Het plangebied ligt ingesloten tussen het spoor en de woonwijken Snel en Polanen, Stedenbuurt, Eilandenbuurt, Schrijversbuurt en de nieuwste uitbreiding Waterrijk Woerden. Op de onderstaande luchtfoto is de ligging van het plangebied binnen Woerden weergegeven.



Het plangebied is in de huidige situatie vrijwel volledig onbebouwd en (tijdelijk) begroeid met gras. Daarnaast ligt de huidige Steinhagenseweg in het plangebied met een tijdelijk parkeerterrein aan de noordzijde, ter hoogte van het bestaande winkelcentrum Snel en Polanen. Op het perceel Cattenbroekerdijk 1 zijn in de huidige situatie bedrijfsgebouwen en een woning gerealiseerd.



Afbeelding: huidige braakliggende terrein Snellerpoort

2.2. Kenmerken van de activiteit

Bij de ontwikkeling van het project Snellerpoort worden in het plangebied 900 woningen toegevoegd, waarvan 800 woningen in het woongebied en 100 woningen bij het bestaande winkelcentrum Snel en Polanen. De 100 woningen worden gerealiseerd boven een nieuw te bouwen supermarkt met een bruto vloeroppervlakte van 2.600 m² (inclusief ondergeschikte ondersteunende horeca van maximaal 100 m²) plus bijbehorende parkeervoorzieningen. De woningen worden gelet op de ligging nabij het station gebouwd in hoge dichtheden. Er wordt een mix aan grondgebonden eengezinswoningen (3-5 bouwlagen) en appartementen (4 tot 10 bouwlagen, met enkele accenten tot maximaal 15 bouwlagen) gerealiseerd, zie onderstaande afbeelding.



De huidige verkeerskundige ontsluiting wordt gewijzigd, waarbij de huidige Steinhagenseweg wordt verlegd naar een tracé langs het spoor: De Beneluxlaan. Het nieuwe woongebied wordt voorzien van buurtstraten die op twee plekken aansluiten op de hoofdontsluiting: aan de noordzijde en de oostzijde (nabij Cattenbroekerdijk). Voor fietsers wordt een vrijliggend fietspad langs de Beneluxlaan aangelegd. Door de woonwijk kunnen fietsers gebruik maken van de verkeersluwe buurtstraten en bestaande fietspaden.



Bij de kenmerken van de activiteit, de realisatie van Snellerpoort, dient het volgende in overweging te worden genomen bij de beantwoording van de vraag of sprake kan zijn van aanzienlijke negatieve milieugevolgen:

- de omvang van het project;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder en risico van ongevallen.

De omvang van de ontwikkelingen in het plangebied is, gerelateerd aan de stedelijke omgeving, niet zodanig dat sprake is van een bijzondere omstandigheid en belangrijke negatieve milieugevolgen. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen leidt ook niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De kwaliteit van de gebouwde voorzieningen zal voldoen aan het wettelijke kader van het Bouwbesluit en bij de aanleg van de openbare ruimte wordt uitgegaan van duurzame materialen.

Ook ten aanzien van de twee laatste aspecten 'verontreiniging en hinder' en 'risico van ongevallen' zijn geen bijzondere omstandigheden aan te wijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De bouw van Snellerpoort op zich leidt gerelateerd aan de gangbare bouwen aanlegprocessen, niet tot ernstige verontreiniging of hinder dan wel risico van ongevallen. Er is in dit opzicht dan ook geen sprake van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu. Vastgesteld kan worden dat de bouw van Snellerpoort gezien de kenmerken ervan, geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu heeft.

2.3. Cumulatie met andere projecten

Voor de beoogde ontwikkeling van Snellerpoort zijn twee bestemmingsplannen in procedure gebracht. Een bestemmingsplan voor het woongebied (800 woningen) en een bestemmingsplan voor de uitbreiding van het winkelcentrum (realisatie supermarkt van 2.600 m² bvo, 100 woningen en bijbehorende parkeergarage). In de nabijheid van het plangebied Snellerpoort wordt door de gemeente Woerden gewerkt aan planvorming voor twee gebieden onder de noemer “Poort van Woerden”, zijnde het stationsgebied en het bedrijventerrein Middelland Noord.

Stationsgebied

Op 12 februari 2019 heeft de raad de Startnotitie Poort van Woerden vastgesteld (raadsbesluit 19R.00128). Daarin is bepaald dat voor het stationsgebied een stedenbouwkundige visie zal worden opgesteld. Daarbij worden de bestaande kaders voor Snellerpoort en Middelland meegenomen. In november 2019 is bij de gemeenteraad van Woerden aangegeven dat de stedenbouwkundige visie in 2020 wordt opgesteld. Er is ten tijde van het schrijven van deze m.e.r. beoordelingsnotitie nog geen concept gereed.

Middelland - Noord

In november 2019 is de Structuurvisie Middelland Noord vastgesteld. Daarin is de toekomstvisie voor het bestaande bedrijventerrein opgenomen. Uitgangspunt is de transformatie van het bestaande bedrijventerrein tot een gemengd stedelijk woongebied. In de visie is op hoofdlijnen aangegeven voor welke delen de bedrijfs- en kantoorfunctie behouden blijft en waar transformatie naar woningbouw mogelijk is. Aangegeven is dat de visie geen vastomlijnd plan is, maar vooral een uitnodiging aan de eigenaren, gebruikers en andere betrokkenen om verdere plannen uit te werken. De gemeente heeft bij die initiatieven een faciliterende en stimulerende rol.

Vastgesteld kan worden dat voor beide gebieden (Stationsgebied en Middelland) nog geen uitgewerkt programmatisch kader (aantallen woningen en voorzieningen) beschikbaar is die in deze m.e.r. beoordeling zou kunnen worden betrokken. Voor beide projecten geldt dat er nog visievorming en planvorming moet plaatsvinden, voordat een bestemmingsplan of omgevingsplan kan worden opgesteld. Voor Snellerpoort is een ambitiedocument (2018), een stedenbouwkundig plan (2019) en voorontwerpbestemmingsplan (2019) opgesteld waarin de stedenbouwkundige en programmatische kaders zijn vastgelegd en de effecten zijn onderzocht.

Een mogelijke cumulatie van effecten met de visies voor Middelland en het stationsgebied zal vooral op verkeerskundig aan de orde kunnen zijn. Dit is in het volgende hoofdstuk bij de afzonderlijke milieuthema's beschouwd.

HOOFDSTUK 3. KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT

3.1. Verkeer en parkeren

Voor de realisatie van Snellerpoort is een verkeersonderzoek uitgevoerd. Daarin is onderzocht wat de effecten van de bouw van 900 woningen en de uitbreiding van het winkelcentrum met een supermarkt zijn. Tevens is onderzocht of het omliggende wegennet de extra verkeersbewegingen kan verwerken.

Verkeersgeneratie nieuwe situatie

De verkeersgeneratie is berekend met toepassing van de kencijfers van het CROW. In de huidige situatie betreft het gebied een braakliggend terrein. In het verkeersonderzoek is uitgegaan van het woonmilieutype 'buiten-centrum met hoge dichtheid' (CROW-publicatie 381, tabel A6). Dit woonmilieu wordt gehanteerd omdat de locatie buiten het centrum is gelegen, maar wel een hoge dichtheid heeft en vlakbij het intercity-treinstation ligt. Per woning geldt in dit woonmilieutype een verkeersgeneratie van 2,8 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

Voor het woonprogramma van maximaal 800 woningen in het woongebied betekent dit een verkeersgeneratie van maximaal 2.240 mvt/etmaal ligt op een gemiddelde weekdag. Omrekening naar een gemiddelde werkdag vindt plaats met de standaard factor 1,11 voor woonfuncties. Op een gemiddelde werkdag genereert de ontwikkeling maximaal 2.487 mvt/etmaal. Naast de ontwikkeling van maximaal 800 woningen, worden er aan de zuidzijde van het plangebied een uitbreiding van het bestaande winkelcentrum Snel en Polanen met een supermarkt (2.600 m² bvo) en 100 appartementen gerealiseerd. De beoogde uitbreiding van het winkelcentrum met een nieuwe supermarkt en 100 appartementen leidt tot een extra verkeersgeneratie van circa 2.900 mvt/etmaal (weekdaggemiddeld).

Totaal betekent dit dat de ontwikkelingen in het gebied (woongebied + uitbreiding winkelcentrum) op een gemiddelde weekdag totaal circa 5.158 mvt/etmaal (weekdaggemiddeld) genereren. Gelet op de huidige functies in het gebied die eveneens over de nieuwe interne ontsluitingswegen worden afgewikkeld, is de totale verkeersgeneratie (ruim naar boven) afgerond circa 6.000 mvt/etmaal. Bij een 50%/50% verhouding over de oostelijke en westelijke ontsluitingspunten op de Beneluxlaan, betekent dit een verkeersintensiteit (weekdaggemiddeld) van maximaal circa 3.000 mvt/etmaal op de interne ontsluitingswegen.

Verkeersafwikkeling

Om de verkeersafwikkeling te beoordelen is de afwikkeling in een spitsuur maatgevend, waarin doorgaans maximaal 10% van de etmaalintensiteit wordt afgewikkeld (CROW-publicatie 256 Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden). In een gemiddeld spitsuur betekent dit een verkeersgeneratie van maximaal 250 mvt. Dit verkeer zal zich naar verwachting ongeveer 50%/50% verdelen over de twee ontsluitingspunten op de Beneluxlaan (op basis van ligging ontsluiting parkeergarages). Met de routeplanner zijn

vervolgens routes naar regionale bestemmingen geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het merendeel van het verkeer (naar verwachting 75%) via de Steinhagenseweg richting de Europabaan en Middellandbaan zal ontsluiten. Van hieruit is het centrum van Woerden en de A12 te bereiken. Het overige deel (circa 25%) zal naar verwachting gebruik maken van de Steinhagenseweg in noordoostelijke richting, waar aansluiting met de N198 mogelijk is.

Door Bono Traffics is onderzoek gedaan naar de verkeersafwikkeling van de buurtstraten en stadsstraten binnen Snellerpoort op de hoofdontsluiting (de omgelegde Steinhagenseweg/ Beneluxlaan). In het onderzoek is geconcludeerd dat zowel voor het verkeer dat de wijk inrijdt als het verkeer dat de wijk verlaat de gemiddelde verliestijd (< 25 seconden) en de maximale wachtrijlengte acceptabel zijn. De verliestijden in de avondspits zijn groter dan tijdens de ochtendspits, maar blijven nog binnen de grenswaarden. De kans op risicovol rijgedrag blijft hierdoor klein. De ontwikkeling van Snellerpoort en het winkelcentrum leidt hierdoor tot een beperkt effect op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling op de Beneluxlaan. Dit extra verkeer kan binnen de voorgenomen vormgeving worden afgewikkeld.

In het verkeersonderzoek is gebruik gemaakt van het actuele Woerdense verkeersmodel waarin ook andere concrete ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Woerden zijn opgenomen, waaronder Middelland Noord. De verkeersafwikkeling van Snellerpoort en Middelland Noord/Stationsgebied vindt op één weg gezamenlijk plaats (Europabaan). Het verkeer van en naar Middelland Noord/stationsgebied zal daarnaast ook via de Burgemeester van Zwietenweg (N420) richting de A12 rijden. De Europabaan heeft voldoende capaciteit om het verkeer van en naar de genoemde gebieden te verwerken. Verkeerskundig leiden de ontwikkelingen in samenhang gezien dus niet tot knelpunten.

Parkeren

Voor de woningbouw en de uitbreiding van het winkelcentrum zijn de parkeernormen uit het gemeentelijk parkeerbeleid kader, die zijn gebaseerd op de richtlijnen van het CROW. De parkeernormen zijn middels een dynamische verwijzing naar het geldende parkeerbeleid in de planregels van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor het woongebied is het uitgangspunt dat parkeerplaatsen voor bewoners worden gerealiseerd binnen de bouwvelden. Het bezoekersparkeren vindt plaats op straat. In een inrichtingsplan voor de openbare ruimte wordt rekening gehouden met de nu geldende norm voor bezoekersparkeren (0,3 plek per woning). In de openbare ruimte is voldoende plek beschikbaar om het aantal benodigde bezoekersparkeerplaatsen te realiseren. De bouwvelden hebben voldoende omvang om het bewonersparkeren te realiseren.

Conclusie

De realisatie van woningen in Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen leidt tot extra verkeersbeweging op de omliggende wegen. Uit het verkeersonderzoek is gebleken dat het verkeer goed kan worden afgewikkeld, er zijn geen verkeerskundige knelpunten te verwachten. In het plangebied worden voldoende parkeervoorzieningen gerealiseerd conform het gemeentelijk parkeerbeleid. Er wordt geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren geen belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu verwacht worden.

3.2. Luchtkwaliteit

Kader

In de Wet Milieubeheer (Wm) zijn de belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit vastgelegd. Een bestuursorgaan kan een besluit, dat gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit nemen wanneer aan één of meer van de grondslagen wordt voldaan genoemd in artikel 5.16 van de Wm. De concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) zijn maatgevend voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. In het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen' is bepaald dat een project 'niet in betekende mate' kan bijdragen aan de luchtkwaliteit. Indien dit het geval is dan hoeft er geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden. Daarbij is de grens gesteld op een toename van de concentratie stikstofdioxide en fijn stof van maximaal 3% als gevolg van de nieuwe ontwikkeling. Bij een bouwprogramma van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren (bij één ontsluitingsweg) of een combinatie van beiden is er sprake van 'niet in betekende mate' bijdragen.

Situatie Snellerpoort

In het kader van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit. Aan de hand van de NIBM-tool is vastgesteld dat er mogelijk sprake kan zijn van een "in betekende mate" bijdragen aan de concentraties. Daarom is aan de hand van de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl), die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort, bekeken hoe hoog de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de huidige situatie ter plaatse van het plangebied zijn. Vervolgens is onderzocht of met de in de NIBM-tool berekende toename nog kan worden voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Uit het onderzoek blijkt dat ook in de nieuwe situatie ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer voldaan kan worden.

Conclusie

De realisatie van woningen in Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen leidt niet tot overschrijding van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit worden geen belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.3. Externe veiligheid

Kader

Externe veiligheid gaat als milieuthema in op de kans en de bijbehorende effecten van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Hierbij kan het gaan om opgeslagen stoffen bij onder andere bedrijven en LPG-tankstations, maar ook stoffen die worden getransporteerd over de weg, het water, per spoor of door buisleidingen en luchthavens. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en voor transport het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Daarnaast staan binnen het beleidskader voor externe

veiligheid twee kernbegrippen centraal: plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Deze begrippen tonen onderlinge samenhang maar hebben ook wezenlijke verschillen.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Dit wordt weergegeven met een contour, die aangeeft tot waar het risico groter is dan 1 op een miljoen (10⁻⁶) per jaar om te komen te overlijden als een fictief persoon het hele jaar zich binnen deze contour bevindt. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep of slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Voor het berekenen van de hoogte wordt gekeken hoeveel mensen op welke afstand tot de risicobron er aanwezig zijn binnen het invloedgebied van de risicobron. Het invloedgebied is een contour vanaf de risicobron, die aangeeft tot waar 1% van de mensen komt te overlijden bij een calamiteit. Voor het GR geldt geen harde normering. Het bevoegd gezag bepaalt of de kans op een ongeval en het potentieel aan slachtoffers voor haar acceptabel is. In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht, bijvoorbeeld door maatregelen die de zelfredzaamheid bij ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen bevorderen.

Situatie Snellerpoort

Overeenkomstig de professionele risicokaart waarin relevante risicobronnen worden getoond, zijn in de nabije omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Wel worden in de nabije omgeving van het plangebied gevaarlijke stoffen vervoerd over de weg en het spoor. Verder worden in de nabije omgeving van het plangebied geen gevaarlijke stoffen vervoerd over het water of door buisleidingen.

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is door Adviesgroep AVIV onderzoek gedaan naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In het onderzoek is vastgesteld dat aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico kan worden voldaan. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Het groepsrisico is in zowel de huidige als toekomstige situatie lager dan de oriëntatiewaarde. Er is sprake van een minimale toename van het groepsrisico. Deze toename moet, hoe klein ook, worden verantwoord.

Conclusie

De realisatie van woningen in Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen leidt niet tot overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en een minimale toename van het groepsrisico (oriënterende waarde). Ten aanzien van het aspect externe veiligheid worden geen belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.4. Bodem

Kader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijziging dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Situatie Snellerpoort

Voor Snellerpoort is in 2008 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Mogelijk is de milieuhygiënische kwaliteit op de locatie vanaf 2008 veranderd. Dit was aanleiding om een actueel historisch vooronderzoek conform NEN 5725 uit te laten voeren. Tijdens het actualiseren historische bodemonderzoek zijn geen aanvullende verdachte deellocatie naar voren gekomen. Voor een deel van het plangebied is een verkennend “asbest in puin” onderzoek uitgevoerd. Visueel is er geen asbest verdacht materiaal waargenomen. Analytisch is er geen asbest waargenomen. Ook in de fijne fractie (respirabele vezels) is er geen asbest (indicatief) waargenomen. De locatie kan als voldoende onderzocht worden beschouwd. In het onderzoek is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn op milieuhygiënisch vlak voor de bestemmingsplanwijziging. Voor de locatie Cattenbroekerdijk 1 is afzonderlijk bodemonderzoek uitgevoerd. Daarin is aangetoond dat in de grond sprake is van hooguit lichte verontreinigingen die geen aanleiding geven tot het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek.

Conclusie

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem voldoende is voor het toekomstige gebruik als woongebied en de uitbreiding van het winkelcentrum met een supermarkt. Ten aanzien van het aspect bodem worden geen belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.5. Water

Kader

De ‘watertoets’ is een instrument dat op een expliciete en evenwichtige wijze de waterhuishoudkundige belangen laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt niet achteraf uitgevoerd maar wordt in een zo vroeg mogelijk stadium meegenomen in het proces. Hierbij wordt gekeken naar de huidige en toekomstige situatie en worden eventuele knelpunten en oplossingen aangedragen. Toekomstige ontwikkelingen moeten voldoen aan de waterbergingsnormen. Herinrichting, stedelijke vernieuwing of nieuwbouw moeten daarbij alle mogelijk kansen voor het bergen van extra

water benutten. Indien verhard oppervlak toeneemt bij een ontwikkeling dan moet daarvoor extra waterberging worden gerealiseerd.

Situatie Snellerpoort

Conform het beleid van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden geldt bij een toename van het verhard oppervlak met meer dan 10.000 m² een vergunningsplicht, waarbij per geval beoordeeld wordt hoeveel compensatie nodig is. Wanneer de toename van nog niet gecompenseerd verhard oppervlak over de afgelopen vijf jaren kleiner is dan 10.000 m² en de toename volledig wordt gecompenseerd, geldt een algemene regel met meldplicht. Met volledig compenseren wordt in dit verband bedoeld dat er in stedelijk gebied een oppervlak van 15% van de toename van verhard oppervlak aan nieuw oppervlaktewater wordt gegraven en in landelijk gebied 10%. Voor Snellerpoort geldt gelet op de ligging in het stedelijk gebied een compensatieregel van 15%.

Voor Snellerpoort wordt uitgegaan van de realisatie van een waterpartij aan de noordzijde en oostzijde van het plangebied. De omvang van het water is afgestemd op de eis van het Hoogheemraadschap om 15% van de toename verharding en bebouwing te compenseren in nieuw open water. Aan deze eis kan worden voldaan.

In en rond Snellerpoort liggen geen waterkeringen die door de realisatie van Snellerpoort kunnen worden aangetast.

Conclusie

De realisatie van woningen in Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen leidt tot een toename van de bebouwde en verharde oppervlakte ten opzichte van de huidige situatie. Er wordt overeenkomstig de eisen van het Hoogheemraadschap voldoende nieuw oppervlaktewater gerealiseerd. Ten aanzien van het aspect water worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.6. Ecologie

Kader

De Wet natuurbescherming (Wnb) zorgt ervoor dat nieuwe ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de eisen die ervoor zorgen dat er geen verstoring plaatsvindt van Natura 2000-gebieden. Verder regelt de wet soorten bescherming en de bescherming van houtopstanden. Naast de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Dit betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro).

Situatie Snellerpoort

Voor Snellerpoort is ecologisch onderzoek uitgevoerd. Om de effecten van de realisatie van Snellerpoort op de omliggende natuurgebieden in beeld te brengen (gebiedsbescherming) is een Aerius berekening gedaan waarmee de stikstofdepositie van het project is bepaald. Daarbij is zowel rekening gehouden met de gebruiksfase als de

bouwfase. Uit de berekening blijkt dat er tijdens de gebruiksfase van de supermarkt en de woningen geen sprake is van een verhoging van de depositie op de verschillende Natura 2000-gebieden. Uit de berekening blijkt dat er ook tijdens de bouwfase van de woningen en de supermarkt geen sprake is van een verhoging van de depositie op de verschillende Natura 2000-gebieden. Er is geen sprake van verhoging van de depositie. Er is geen vergunning van de Wet natuurbescherming nodig.

Ook voor de soortbescherming is ecologisch onderzoek uitgevoerd. Daarin is vastgesteld dat het gebied wordt gebruikt door de rugstreepad. Hiervoor is nader onderzoek uitgevoerd, een activiteitenplan opgesteld en een ontheffing van de Wet natuurbescherming verleend. Voor de overige soorten geldt dat de werkzaamheden buiten het reguliere broedseizoen (15 maart t/m 15 juli) uitgevoerd dienen te worden.

Voor de kavel Cattenbroekerdijk 1 is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat er aanvullend onderzoek moet worden gedaan naar de mogelijke aanwezigheid van vleermuizen, de huismus, sperwer, rugstreepad en platte schijfhoren. Dit onderzoek wordt de komende maanden uitgevoerd.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt met inachtneming van bovengenoemde maatregelen, niet tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden (Natura 2000, NNN-gebieden). Voor de rugstreepad is een ontheffing van de wet Natuurbescherming verleend. Ten aanzien van het aspect ecologie worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.7. Archeologie en cultuurhistorie

Kader

De Nederlandse bodem zit vol met archeologische waarden. Met de ondertekening van het Europese verdrag van Valletta in 1992, een verdrag over behoud en beheer van het archeologische erfgoed, hebben de lidstaten zich tot doel gesteld het bodemarchief te beschermen. Met ingang van 1 september 2007 is het Verdrag van Valletta geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door middel van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz), waardoor het verdrag een juridisch fundament kreeg.

Archeologische waardenkaart

Conform de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart van de gemeente Woerden kent het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde. Voor deze verwachtingswaarde geldt conform het archeologiebeleid van de gemeente Woerden een onderzoekseis wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op een plangebied van 10.000 m² of groter én bodemingrepen dieper dan 100 cm onder maaiveld. Het plangebied is groter dan 10.000 m². Wanneer bodemingrepen dieper dan 100 cm onder maaiveld plaatsvinden, is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Situatie Snellerpoort

Door bureau RAAP is een archeologisch bureau onderzoek uitgevoerd. In het onderzoek is geconcludeerd dat voor het gebied een uitgesproken lage archeologische verwachting geldt, behoudens een klein terrein tegen de noordrand van het plangebied waar in de 19e eeuw bebouwing heeft gestaan en de top van het pleistocene zandlandschap waarop in theorie resten van tijdelijke kampementen uit het Mesolithicum kunnen voorkomen. Aangezien deze stammen uit de 19e eeuw en panden uit dezelfde periode in ruime mate en intact voorhanden zijn in de directe omgeving van het plangebied en het centrum van Woerden, lijkt archeologisch onderzoek hier niet tot enige kenniswinst te zullen leiden. Daarom is geadviseerd ook hier geen verder onderzoek uit te voeren.

Binnen het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorische elementen waarmee rekening gehouden dient te worden. Er zijn geen Rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten. Snellerpoort is ook geen onderdeel van een beschermd stads- en dorpsgezicht.

Conclusie

Het plangebied Snellerpoort heeft conform het gemeentelijk archeologiebeleid en het uitgevoerde bureau onderzoek van RAAP een lage archeologische verwachting. Nader onderzoek wordt niet nodig geacht. Ten aanzien van het aspect archeologie en cultuurhistorie worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.8. Wind

Kader

Volgens het beslismodel zoals opgenomen in de Nederlandse norm NEN 8100:2006 Windhinder en windgevaar in de gebouwde omgeving wordt, gezien de bouwhoogte van meer dan 30 meter, het uitvoeren van een windklimaatonderzoek als noodzakelijk gezien.

Situatie Snellerpoort

In het plangebied Snellerpoort worden enkele hoogbouwelementen gerealiseerd met een maximale hoogte van 45 meter. Deze worden gerealiseerd aan de zijde van het spoor en bij het winkelcentrum. Door Cauberg Huygen is een windhinderonderzoek uitgevoerd. In het kader van de zorg voor een goede ruimtelijke ordening is een theoretische beoordeling van het windklimaat uitgevoerd. Deze beoordeling geeft een eerste inzicht in het te verwachten windklimaat rondom het bouwplan.

In het onderzoek is geconcludeerd dat op maaiveld overwegend een verantwoord windklimaat verwacht mag worden. Echter rondom de hoge bouwdelen kan naar verwachting plaatselijk een minder gunstig windklimaat optreden. De verslechtingen zijn vooral aanwezig bij de hoeken van de bouwblokken. In het onderzoek is aangegeven dat het windklimaat vooral bij de hoogbouwelementen verbeterd kan worden met lokale ingrepen. Dat kan bijvoorbeeld door hoogteaccenten naar achteren te schuiven op de plint en om de looproutes niet te dicht langs de gebouwhoeken te ontwerpen. Alternatief kan overwogen worden luifels toe te passen om het windklimaat lokaal te verbeteren. In de

planregels van het bestemmingsplan is een nadere eisen regeling opgenomen, waarmee de gemeente de mogelijkheid heeft om nadere eisen te stellen aan de situering, omvang en vormgeving van de bebouwing teneinde eventuele windhinder of windgevaar te voorkomen. Ook zijn mogelijke maatregelen ter voorkoming van windhinder zoals luifels en schermen op basis van deze planregels toegestaan. Op deze wijze kan een goed windklimaat worden bereikt.

Conclusie

De realisatie van woningen in Snellerpoort en de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen kan leiden tot enige windhinder bij de hoge appartementengebouwen (bouwhoogte circa 45 meter). Er zijn echter voldoende bouwkundige maatregelen te treffen om een acceptabel windklimaat te realiseren. Ten aanzien van het aspect windhinder worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

3.9. Bezonnning

In het kader van het bestemmingsplan is een bezonningsstudie uitgevoerd. Uit de bezonningsstudie blijkt dat door de ligging van de nieuwbouw ten opzichte van bestaande woningen de effecten van de nieuwbouw op de bezonnning van bestaande woningen en tuinen beperkt is. Op de maatgevende data (21 maart/ 21 september) is er alleen in de vroege avond mogelijk sprake van enige extra schaduw bij de appartementen bij het winkelcentrum. Verreweg het grootste deel van de dag leidt de nieuwbouw niet tot extra schaduw bij bestaande woningen en tuinen. Ten aanzien van het aspect bezonnning worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht.

HOOFDSTUK 4. CONCLUSIE

Voor het gebied Snellerpoort in Woerden wordt de bouw van een woonwijk voorzien met een totaalprogramma van 900 woningen, waarvan 800 in het woongebied en 100 boven de beoogde uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen. De uitbreiding van het winkelcentrum behelst de bouw van een nieuwe supermarkt van 2.600 m², inclusief maximaal 100 m² bijbehorende ondersteunende (dag)horeca. Het plan voorziet tevens in bij de nieuwe voorzieningen behorende gebouwde parkeervoorziening.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de effecten van de voorgenomen ontwikkeling lokaal optreden. Wezenlijke cumulatieve effecten met andere ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet te verwachten. Voor de voorgenomen activiteit geldt dat wanneer wordt voldaan aan de gestelde eisen en maatregelen er geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht worden. Er is dan ook geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te voeren voor deze ontwikkeling.

De volgende eisen en maatregelen in het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn van toepassing:

- Een verantwoording van de beperkte overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.
- De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden indien er broedvogels in het plangebied aanwezig zijn.
- Om de mogelijke aanwezigheid van beschermde diersoorten (waaronder vleermuizen en huismussen) op het perceel Cattenbroekerdijk aan te tonen dient een nader ecologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Indien hieruit blijkt dat er beschermde soorten aanwezig zijn, dienen mitigerende maatregelen te worden toegepast om de eventuele negatieve effecten te voorkomen of verzachten.