

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht
Datum	: 13 juli 2021
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan Herontwikkeling Zaagmolenlaan 12, Woerden
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 20 mei 2021 t/m 30 juni 2021
Bijlagen	: 1) Akoestisch onderzoek "Woerden, Zaagmolenlaan, onderzoek weg- en spoorweglawaai", Rho Adviseurs BV, projectnummer 44000572.20191358, datum 17 november 2020.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het bedrijventerrein Middelland Noord in de kern Woerden wordt in de komende jaren herontwikkeld naar een nieuw gemengd stedelijk woongebied. In dit kader wordt het huidige leegstaande kantoorpand aan de Zaagmolenlaan 12 in Woerden gesloopt en vervangen door een appartementengebouw. In het appartementengebouw worden 72 appartementen gerealiseerd. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is door Rho Adviseurs BV een bestemmingsplan opgesteld met titel "*Bestemmingsplan Herontwikkeling Zaagmolenlaan 12*".

Omdat binnen het nieuwe bestemmingsplan geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd, moet het plan aan de Wet geluidhinder voldoen. De beoogde appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de wegen Zaagmolenlaan, Blekerijlaan, Watermolenlaan, Houttuinlaan, De Bleek en Polanerbaan. De beoogde appartementen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Den Haag/Rotterdam. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige appartementen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} , is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elke appartement ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



TOETSING

Voor de realisatie van de appartementen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Rho Adviseurs BV een rapportage opgesteld met titel *“Woerden, Zaagmolenlaan, onderzoek weg- en spoorweglawaaï”, projectnummer 44000572.20191358 en datum 17 november 2020.*

Wegverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, voor het wegverkeerslawaaï ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk. In de “Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Zaagmolenlaan hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de appartementen bedraagt 52 dB L_{den}. Deze geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

De geluidsbelasting vanwege de overige gezoneerde wegen (Blekerijlaan, Watermolenlaan, Houttuinlaan, De Bleek en Polanerbaan) bedraagt ten hoogste 46 dB L_{den}. Hiermee wordt voor deze wegen voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}.

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. Voor railverkeerslawaaï is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk. In de “Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het spoortraject Utrecht - Den Haag/Rotterdam hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de appartementen bedraagt 56 dB L_{den}. Deze geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 65 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

Geluidsluwe gevels

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat één hoekappartement niet over een gevel beschikt waar de geluidsbelasting vanwege elke (spoor)weg afzonderlijk, inclusief 30 km/uur-wegen, gelijk is aan of lager is dan de voorkeurswaarde. Bij dit appartement zullen maatregelen worden getroffen om een geluidsluwe gevel te realiseren. In het akoestisch onderzoek zijn mogelijke maatregelen/oplossingsrichtingen opgenomen. In het bestemmingsplan is een geluidsluwe gevel als voorwaardelijke bepaling opgenomen.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Het toepassen van een stiller wegdektype (bijvoorbeeld dunne deklagen B) op de Zaagmolenlaan kan een extra geluidsreductie opleveren van 3 à 4 dB. Deze afname is voldoende om de geluidsbelasting bij de appartementen terug te brengen tot de voorkeurswaarde. De aanleg van een stiller wegdektype over een korte lengte is echter vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk. Deze maatregel wordt niet toegepast.

Ook het verlagen van de maximumsnelheid op de Zaagmolenlaan van 50 km/uur naar 30 km/uur is een effectieve maatregel om de geluidsbelasting bij de appartementen terug te brengen tot de voorkeurswaarde. De afweging voor het verlagen van de maximumsnelheid wordt echter niet voor één weg, maar voor een geheel gebied, uitgevoerd. Deze maatregel zal daarom in het kader van het gehele te ontwikkelen gebied Middelland Noord moeten worden afgewogen. Deze maatregel wordt voorsnog niet toegepast.

Railverkeerslawaaï

Met de toepassing van raildempers bij alle sporen kan een geluidsreductie van circa 2 tot 3 dB worden bereikt. Deze afname is voldoende om de geluidsbelasting bij de appartementen terug te brengen tot de voorkeurswaarde. Deze maatregel is echter, gezien het geringe aantal appartementen waarvoor een hogere waarde moet worden verleend, niet kosteneffectief. Daarnaast is voor het aanbrengen van raildempers medewerking van ProRail noodzakelijk. Deze maatregel wordt niet toegepast.

2. Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Om op alle verdiepingen aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, moet een hoog geluidsscherm worden geplaatst. Het plaatsen van een (hoog) geluidsscherm langs de Zaagmolenlaan is in deze situatie stedenbouwkundig niet wenselijk. Deze maatregel wordt niet toegepast.

Railverkeerslawaaï

Het plaatsen van een geluidsscherm langs de spoorweg is, gezien het geringe aantal appartementen waarvoor een hogere waarde moet worden verleend, niet kosteneffectief. Daarnaast is medewerking van ProRail noodzakelijk. Deze maatregel wordt niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A,k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een appartement moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB. Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidsbelasting (= wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder + railverkeer).

Voor het plangebied is reeds een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend (OLO aanvraagnummer 5630321). Bij de aanvraag bouwen is een akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "Zaagmolenlaan te Woerden; beoordeling bouwfysische, brandveiligheids- en akoestische aspecten", referentie 07103-53711-02 en datum 27 november 2020 gevoegd. In hoofdstuk 10 van dit onderzoek zijn de te treffen gevelmaatregelen reeds bepaald. De in het akoestisch onderzoek beschreven maatregelen dienen minimaal aangebracht te worden. Het treffen van gevelmaatregelen wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning gesteld bij dit besluit hogere waarden.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij appartementen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï en/of railverkeerslawaaï overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" en diens rechtsopvolger. Uit het akoestisch onderzoek van Rho Adviseurs BV met titel "*Woerden, Zaagmolenlaan, onderzoek weg- en spoorweglawaaï*", projectnummer 44000572.20191358 en datum 17 november 2020 blijkt dat het plan bij een goede invulling kan voldoen aan de eisen en inspanningsverplichtingen die gesteld worden in deze gemeentelijke beleidsregel.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de Ambtelijke concept Beleidsregel (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling woning, geluidsluwe buitenruimte en geluidsabsorberende plafonds onder balkons). Voor het plangebied is reeds een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend (OLO aanvraagnummer 5630321). Bij de aanvraag bouwen is een akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "*Zaagmolenlaan te Woerden; beoordeling bouwfysische, brandveiligheids- en akoestische aspecten*", referentie 07103-53711-02 en datum 27 november 2020 gevoegd. In hoofdstuk 11 van dit onderzoek is het bouwplan getoetst aan de gemeentelijke voorwaarden. Uit het onderzoek blijkt dat het bouwplan, na het treffen van maatregelen (balkon voorzien van verhoogde gesloten balustrade en geluidsabsorberend plafond), voldoet aan de voorwaarden die gesteld worden in de gemeentelijke beleidsregel. In het onderzoek is echter niet de meest recente versie van het akoestisch onderzoek van Rho Adviseurs gehanteerd (d.d. 8 oktober 2020 i.p.v. d.d. 17 november 2020). Omdat de geluidsbelastingen na 8 oktober 2020 zijn gewijzigd, is de conclusie in het onderzoek van Cauberg-Huygen niet geheel juist. De benodigde maatregelen (gesloten balustrade met een hoogte van 1,20 meter) dienen niet bij appartement 40, maar bij appartement 64 aangebracht te worden. De geluidsabsorberende plafonds dienen wel conform het onderzoek aangebracht te worden.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kenbaar gemaakt. Het definitieve besluit hogere waarden is overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn de volgende hogere waarden vastgesteld vanwege het geluid vanwege de Zaagmolenlaan en het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden:

Rekenpunt *	Gevel	Hoogte ** (m)	Appartement ***	Hogere waarde**** (dB L _{den})	Geluidssoort	Bron
1	ZO	3,0	--	52	VL	Zaagmolenlaan
		6,0	--	52	VL	Zaagmolenlaan
		9,0	40	51	VL	Zaagmolenlaan
		12,0	54	51	VL	Zaagmolenlaan
		15,0	57	50	VL	Zaagmolenlaan
		18,0	67	50	VL	Zaagmolenlaan
		21,0	71	49	VL	Zaagmolenlaan
2	ZO	3,0	01	52	VL	Zaagmolenlaan
		6,0	14	52	VL	Zaagmolenlaan
		9,0	27	51	VL	Zaagmolenlaan
		12,0	41	50	VL	Zaagmolenlaan
		15,0	58	50	VL	Zaagmolenlaan
		18,0	68	49	VL	Zaagmolenlaan
		21,0	72	49	VL	Zaagmolenlaan
3	ZO	3,0	02	52	VL	Zaagmolenlaan
		6,0	15	51	VL	Zaagmolenlaan
		9,0	28	51	VL	Zaagmolenlaan
		12,0	42	50	VL	Zaagmolenlaan
		15,0	59	50	VL	Zaagmolenlaan
4	ZO	3,0	03	52	VL	Zaagmolenlaan
		6,0	16	51	VL	Zaagmolenlaan
		9,0	29	51	VL	Zaagmolenlaan
		12,0	43	50	VL	Zaagmolenlaan
		15,0	60	50	VL	Zaagmolenlaan
6	ZW	15,0	62	56	RL	spoorweg
7	ZW	15,0	63	56	RL	spoorweg
8	ZW	15,0	64	56	RL	spoorweg
8a	NW	15,0	64	56	RL	spoorweg

* De rekenpunten zijn overgenomen uit het akoestisch onderzoek van Rho Adviseurs BV. Voor de ligging van de rekenpunten zie figuur 4 in de bijlage van dit besluit.

** De waarneemhoogten 3,0, 6,0, 9,0, 12,0, 15,0, 18,0 en 21,0 meter representeren respectievelijk de begane grond tot en met de zesde verdieping van het appartementengebouw.

*** De naamgeving van de appartementen is overgenomen van de bouwkundige tekeningen van JMW architecten met datum 25 november 2020. Deze tekeningen zijn ingediend bij de omgevingsvergunning met aanvraagnummer 5630321.

**** Voor de geluidssoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wet geluidhinder.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- bestemmingsplan
- publicatie ontwerpbeschikking

Woerden, 13 juli 2021

Het college van burgemeester en wethouders,

drs. M.H. Brander
gemeentesecretaris

V.J.H. Molkenboer
Burgemeester

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. van Kruijsbergen, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

M. Brander

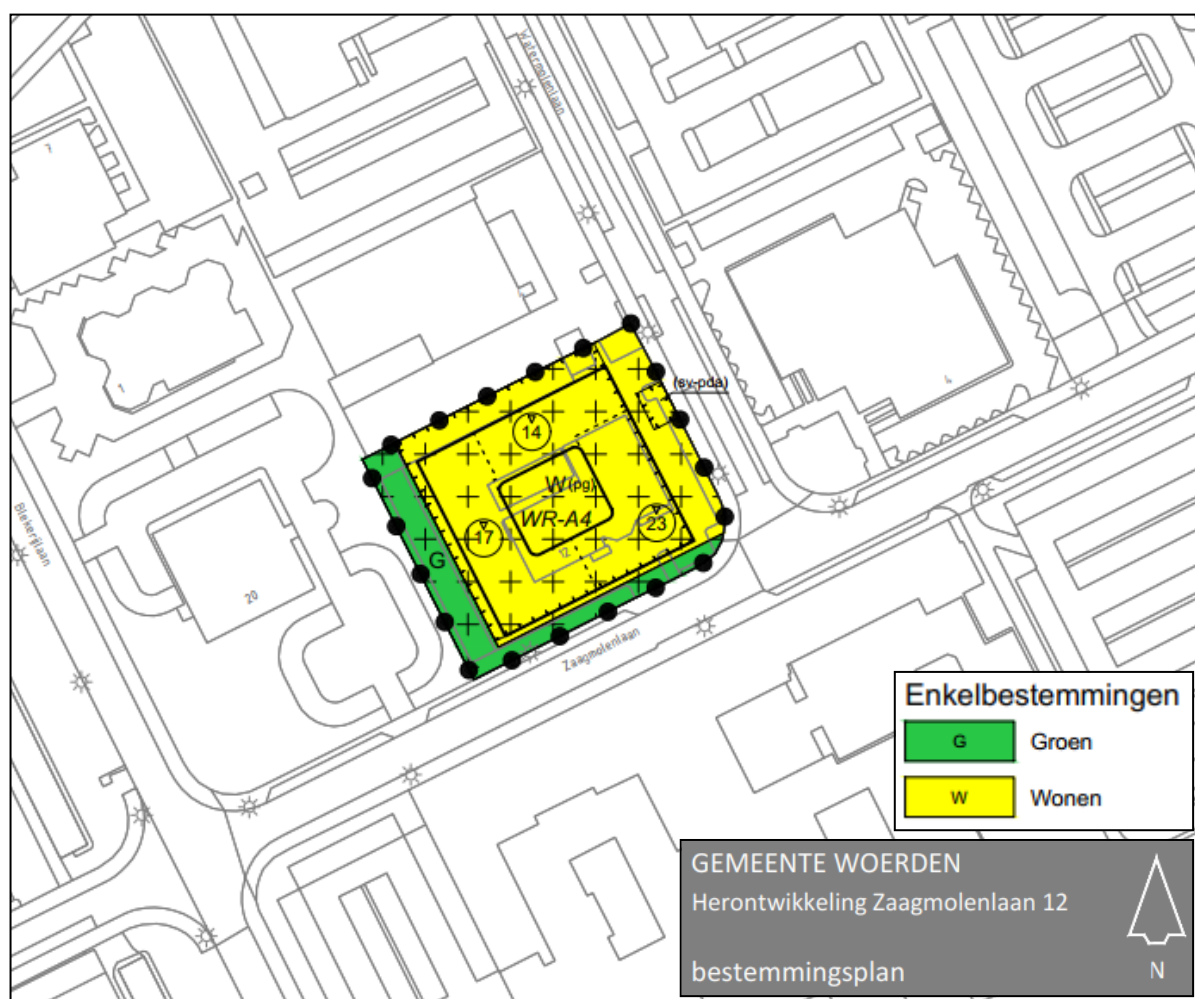
V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede plankaart

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 2: Impressie footprint gebouw inclusief landschappelijke inpassing (bron: toelichting bestemmingsplan)



Figuur 3: Dwarsdoorsnede ter plaatse van de Zaagmolenlaan (bron: toelichting bestemmingsplan)

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 4: Overzicht rekenpunten (bron: akoestisch onderzoek)