

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Opsteller

Misset, Hugo

Team

Ruimtelijke Plannen

Vergadering van

23 maart 2021

Kenmerk

Z/21/009567 / D/21/012689

Portefeuillehouder

Tymon de Weger

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder Snellerpoort Woerden (woongebied)

Besluit

Akkoord (Ongewijzigd besloten)

1. Verklaar de ingekomen zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder namens de erven van La Fontaineplein 11 niet-ontvankelijk en verklaar de overige ingekomen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ontvankelijk;
2. Stem in met de Nota van beantwoording van zienswijzen gericht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder;
3. Stel de hogere waarden wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï ex artikel 110a Wet geluidhinder vast ten behoeve van het bestemmingsplan 'Snellerpoort Woerden (woongebied)' overeenkomstig bijgevoegd (gewijzigd) besluit Hogere waarden Wet geluidhinder;
4. Leg dit besluit gelijktijdig ter inzage met het na dit besluit vastgestelde bestemmingsplan en stel de indieners van de zienswijze hiervan schriftelijk op de hoogte.

Advies

1. Verklaar de ingekomen zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder namens de erven van La Fontaineplein 11 niet-ontvankelijk en verklaar de overige ingekomen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ontvankelijk;
2. Stem in met de Nota van beantwoording van zienswijzen gericht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder;
3. Stel de hogere waarden wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï ex artikel 110a Wet geluidhinder vast ten behoeve van het bestemmingsplan 'Snellerpoort Woerden (woongebied)' overeenkomstig bijgevoegd (gewijzigd) besluit Hogere waarden Wet geluidhinder;
4. Leg dit besluit gelijktijdig ter inzage met het na dit besluit vastgestelde bestemmingsplan en stel de indieners van de zienswijze hiervan schriftelijk op de hoogte.

Inleiding

Het braakliggend terrein gelegen tussen de spoorweg Utrecht - Gouda/Leiden en de woonwijk Snel en Polanen in Woerden wordt ontwikkeld tot een levendig stadsdeel met een mix van functies, waar naast wonen ook ruimte is voor ontmoeting en verblijf. In het woongebied worden maximaal 800 woningen en appartementen gerealiseerd. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is een bestemmingsplan opgesteld met titel "Bestemmingsplan Snellerpoort Woerden (woongebied)".

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde woningen en appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de weg Beneluxlaan/Steinhagenseweg. Op de overige wegen, inclusief de her in te richten Steinhagenseweg en de nieuw te realiseren wegen binnen het plangebied Snellerpoort, geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben volgens de Wet geluidhinder geen geluidszone en hoeven daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden. De beoogde woningen en appartementen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige woningen en appartementen.

In het bestemmingsplan wordt het ook mogelijk gemaakt om de al bestemde, maar nog niet aangelegde Beneluxlaan meer in oostelijke richting op de Steinhagenseweg aan te laten sluiten. Met deze verschuiving grenst de Beneluxlaan aan het perceel van het Minkema College aan de Steinhagenseweg 3a in Woerden. In het kader van de planologische beoordeling moet ook onderzoek worden uitgevoerd naar de effecten van de gewijzigde aanleg van de Beneluxlaan op de geluidsbelastingen bij (bestaande) geluidsgevoelige objecten langs dit nieuwe tracé.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat bij de nieuwe woningen niet kan worden voldaan aan de voorkeurgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Het college van B&W is bevoegd om hogere waarden vast te stellen voor de nieuwe woningen. Daarbij moet onderzoek worden gedaan naar maatregelen om de geluidhinder te beperken. In het bijgevoegde besluit hogere waarden Wet geluidhinder is de berekende geluidbelasting beschreven, is gemotiveerd welke maatregelen kunnen worden toegepast en is opgesomd welke hogere waarden moeten worden vastgesteld.

De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

De bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder komt voort uit artikel 110a Wet geluidhinder.

Beoogd effect

Voor de in het bestemmingsplan Snellerpoort Woerden (woongebied) opgenomen nieuwe woningen in Snellerpoort is het vaststellen van de hogere waarden Wet geluidhinder nodig om te kunnen voldoen aan de bepalingen van de Wet geluidhinder. Met het vaststellen van de hogere waarden kunnen de woningen voor wat betreft het aspect geluidhinder worden gerealiseerd.

Argumenten

1.1 Zienswijzen binnen termijn

Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden zijn 4 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn binnengekomen binnen de gestelde termijn.

1.2 Zienswijzen niet allemaal ontvankelijk

De zienswijze van de bewoners van het La Fontaineplein is mede ingediend namens de "erven van" La Fontaineplein 11. Deze zienswijze voldeed niet aan de vereisten om ontvankelijk te worden verklaard. Op 23 november zijn de "erven van" in de gelegenheid gesteld de zienswijze op de ontbrekende punten aan te vullen. Daar is geen reactie op ontvangen. De zienswijze voor zover ingediend namens "de erven van" La Fontaineplein 11 is daarmee niet ontvankelijk. De overige zienswijzen zijn ontvankelijk.

2. Zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond

Punten die in de zienswijzen naar voren zijn gekomen die betrekking hebben op het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder Snellerpoort Woerden (woongebied) hebben voornamelijk betrekking op:

- het al dan niet toepassen van raildempers op het spoor;
- de ambtelijke beleidsregel geluid van de gemeente Woerden;
- de reflectie van geluid op de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor (Staatsliedenbuurt);
- de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek, onder andere met betrekking tot het aantal goederentreinen, de hoogteligging van de Beneluxlaan en het toe te passen geluidreducerend asfalt;

- het al dan niet toepassen van geluidsabsorberend materiaal op de gevel van bouwveld B0.

De zienswijzen zijn beantwoord in bijgaande Nota van beantwoording zienswijzen.

Deze punten hebben deels geleid tot aanvulling en verduidelijking van het akoestisch onderzoek (februari 2021). Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder is op de volgende punten aangevuld:

1. het toepassen van geluidreducerend asfalt wegdektype Gelders Mengsel (SMA-NL8G+) op de nieuwe Beneluxlaan is opgenomen als apart beslispunt;
2. de vast te stellen hogere waarde en het bijbehorende aantal woningen is afgestemd op de situatie met het geluidreducerend asfalt;
3. ten aanzien van de raildempers is aangegeven dat deze inmiddels zijn gerealiseerd en de komende jaren worden opgenomen in het geluidregister;
4. verwezen is naar de geactualiseerde versie van het akoestisch onderzoek (februari 2021).

3. Hogere waarden vaststellen

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting door het wegverkeer en railverkeer. Bij de geprojecteerde woningen binnen het plangebied (woongebied) worden de voorkeurswaarden voor wegverkeerslawaaai en/of railverkeerslawaaai overschreden.

Een deel van de berekende geluidhinder kan worden weggenomen door geluidreducerend asfalt op de Beneluxlaan en als de reeds gerealiseerde raildempers zijn opgenomen in het geluidregister. Overige bron- en overdrachtsmaatregelen ontmoeten bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard. Gelet op het voorgaande is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

Zie voor een volledige onderbouwing bijgevoegd besluit hogere waarden Wet geluidhinder (d.d. 10 maart 2021).

Kanttekening

N.v.t.

Financiën

Het vaststellen van de hogere waarden Wet geluidhinder heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het hogere waarde besluit Wet geluidhinder wordt gelijktijdig met het vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd in de Staatscourant en de Woerdense Courant en raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het vastgestelde hogere waarde besluit en het bestemmingsplan staan na publicatie voor een periode van 6 weken open voor beroep bij de Raad van State. Het hogere waarde besluit en het bestemmingsplan treden in werking op de eerste dag na afloop van de beroepstermijn van 6 weken.

Communicatie / Website

De indieners van een zienswijze worden op de hoogte gebracht van de beantwoording van de zienswijzen en het verdere verloop van de hogere waarde procedure.

Ondernemingsraad

N.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder (D/21/012992)

Bijlagen

1. Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, 15 maart 2021 (D/21/013064)
2. Nota van beantwoording zienswijzen hogere waarden Wet geluidhinder woongebied, 10 maart 2021 (D/21/012706)
3. Zienswijzen ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder:
 1. Zienswijze 01 - Bewoners La Fontaineplein (D/21/012700)
 2. Zienswijze 02 - Bewoner Cattenbroekerlaan (D/21/012701)
 3. Zienswijze 03 - Bewoner Beel-lanen (D/21/012703)
 4. Zienswijze 04 - Bewoner Van Beierenlaan (D/21/012704)
4. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder, 17 februari 2021 (D/21/011644)

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht Mevrouw B. Jaqx
Datum	: 15 maart 2021
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan Snellerpoort Woerden (woongebied)
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 1 oktober 2020 t/m 11 november 2020
Bijlagen	: 1) Akoestisch onderzoek "Bestemmingsplan Snellerpoort in Woerden, onderzoek omgevingsgeluid", Cauberg Huygen, referentie 06396-52629-12, datum 17 februari 2021. 2) "Nota van beantwoording zienswijzen, Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Snellerpoort woongebied'".

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het braakliggend terrein gelegen tussen de spoorweg Utrecht - Gouda/Leiden en de woonwijk Snel en Polanen in Woerden wordt ontwikkeld tot een levendig stadsdeel met een mix van functies, waar naast wonen ook ruimte is voor ontmoeting en verblijf. In het woongebied worden maximaal 800 woningen en appartementen gerealiseerd. In figuur 3 in de bijlage van dit besluit is de meest recente stedenbouwkundige opzet van de wijk weergegeven.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is een bestemmingsplan opgesteld met titel "*Bestemmingsplan Snellerpoort Woerden (woongebied)*".

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde woningen en appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de weg Beneluxlaan/Steinhagenseweg. Op de overige wegen, inclusief de her in te richten Steinhagenseweg en de nieuw te realiseren wegen binnen het plangebied Snellerpoort, geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben volgens de Wet geluidhinder geen geluidszone en hoeven daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden. In figuur 4 in de bijlage van dit besluit zijn de ligging en de maximumsnelheid van de akoestisch relevante wegen weergegeven. De beoogde woningen en appartementen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige woningen en appartementen.

In het bestemmingsplan wordt het ook mogelijk gemaakt om de al bestemde, maar nog niet aangelegde Beneluxlaan meer in oostelijke richting op de Steinhagenseweg aan te laten sluiten. Met deze verschuiving grenst de Beneluxlaan aan het perceel van het Minkema College aan de Steinhagenseweg 3a in Woerden. In het kader van de planologische beoordeling moet ook onderzoek worden uitgevoerd naar de effecten van de gewijzigde aanleg van de Beneluxlaan op de geluidsbelastingen bij (bestaande) geluidsgevoelige objecten langs dit nieuwe tracé.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}, is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elke woning/appartement ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

WIJZIGINGEN TOV HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden en het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. Onder het kopje 'Procedure' wordt hier verder op ingegaan. Daarnaast worden in het bestemmingsplan ambtelijke wijzigingen aangebracht. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de ambtelijke wijzigingen is het akoestisch onderzoek aangepast. In het gewijzigde onderzoek zijn enkele punten aangevuld of verduidelijkt, onder andere met betrekking tot de ligging van en het beoogde toe te passen geluidsreducerende wegdektype op de Beneluxlaan/Steinhagenseweg en de gecumuleerde geluidsbelasting. Vanwege deze aanpassingen zijn ook de geluidsbelastingen wegverkeerslawaaï gewijzigd. Hierdoor zijn de vastgestelde hogere waarden vanwege het wegverkeer iets gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit. Verder zijn in het besluit hogere waarden het referentienummer en de datum van het akoestisch onderzoek aangepast en de figuren in de bijlage afgestemd op het gewijzigde onderzoek.

Daarnaast zijn naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de ambtelijke wijzigingen tekstuele aanpassingen in het besluit hogere waarden aangebracht. De tekst betreffende de afweging voor bronmaatregelen railverkeerslawaaï onder het kopje 'Motivatie van het verzoek' is afgestemd op de beantwoording van de zienswijzen. En de tekst betreffende de afweging voor bronmaatregelen wegverkeerslawaaï onder het kopje 'Motivatie van het verzoek' is afgestemd op de uitgangspunten van het gewijzigde akoestisch onderzoek. Tot slot is een correctie toegepast op de telling van het aantal hogere waarden voor wegverkeerslawaaï. Er was onvoldoende rekening gehouden met de combinatie van dove gevels voor railverkeer en hogere waarden voor wegverkeer.

TOETSING

Voor de realisatie van de woningen en appartementen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Cauberg Huygen een rapportage opgesteld met titel *"Bestemmingsplan Snellerpoort in Woerden; onderzoek omgevingsgeluid" met referentie 06396-52629-12 en datum 17 februari 2021.*

De definitieve invulling van het plangebied is nog niet bekend. In het bestemmingsplan zijn enkel twee bouwvlakken geprojecteerd waar woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Eén hiervan beslaat het grootste deel van het plangebied. Om inzicht te krijgen in de geluidssituatie binnen het plangebied zijn in het akoestisch onderzoek berekeningen uitgevoerd op basis van een proefverkaveling, gebaseerd op de meest recente stedenbouwkundige opzet van de wijk (zie figuur 3 in de bijlage van dit besluit).

In de regiegroep Snellerpoort is besloten dat op de route Beneluxlaan/Steinhagenseweg, ter hoogte van het plan 'Snellerpoort', een geluidsreducerend asfalt toegepast gaat worden: Gelders Mengsel (SMA-NL8G+). Omdat in de planvorming en ook in het bestek voor de weg van dit wegdektype wordt uitgegaan, is voor de toetsing aan de Wet geluidhinder uitgegaan van de berekeningen waarbij de route Beneluxlaan/Steinhagenseweg is voorzien van het geluidsreducerende asfalt.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Wegverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, voor de nieuw te bouwen woningen en appartementen binnen de geluidszone van de - nog niet aanwezige - Beneluxlaan, ontheffing tot een waarde van maximaal 58 dB L_{den} mogelijk. Met betrekking tot de gewijzigde aanleg van de Beneluxlaan is voor de reeds aanwezige geluidsgevoelige objecten een ontheffing tot een waarde van 63 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij nieuw te bouwen woningen en appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege de route Beneluxlaan/Steinhagenseweg hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de woningen/appartementen bedraagt 58 dB L_{den}. Deze geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 58 dB L_{den} en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

Tevens blijkt uit de resultaten van het akoestisch onderzoek dat, vanwege de gewijzigde aanleg van de Beneluxlaan, de geluidsbelasting op de gevels van het Minkema College hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den}. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 54 dB L_{den}. Deze geluidsbelasting is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB L_{den} (inspanningsverplichting). Ter plaatse van de bestaande woningen wordt de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} niet overschreden.

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. Voor railverkeerslawaaï is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB L_{den}.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij nieuw te bouwen woningen en appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den}. De appartementen gelegen aan de spoorweg ondervinden de hoogste geluidsbelasting en deze bedraagt 70 dB L_{den}. Bij deze appartementen wordt de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} en de gemeentelijke maximale ontheffingswaarde van 65 dB L_{den} overschreden. De gevels waar de geluidsbelasting hoger is dan 68 dB L_{den} worden als dove gevel¹ uitgevoerd. In figuur 5 in de bijlage van dit besluit zijn de gevels die doof moeten worden uitgevoerd grafisch weergegeven. De dove gevels zijn in de planregels geborgd. Bij de overige woningen en appartementen wordt de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} niet overschreden.

Geluidsluwe gevels

Uit de resultaten van de berekeningen, uitgevoerd op basis van de proefverkaveling, blijkt dat de woningen/appartementen niet altijd over een gevel beschikken waar de geluidsbelasting vanwege elke (spoor)weg afzonderlijk, inclusief 30 km/uur-wegen, gelijk is aan of lager is dan de voorkeurswaarde. Bij deze woningen/appartementen zullen maatregelen worden getroffen om een geluidsluwe gevel te realiseren. In het akoestisch onderzoek zijn mogelijke maatregelen/oplossingsrichtingen opgenomen. In het bestemmingsplan is een geluidsluwe gevel als voorwaardelijke bepaling opgenomen.

¹ Dove gevel volgens de definitie in artikel 1b lid 5 Wgh.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaaai

In de regiegroep Snellerpoort is besloten dat op de route Beneluxlaan/Steinhagenseweg, ter hoogte van het plan 'Snellerpoort', een geluidsreducerend asfalt toegepast gaat worden: Gelders Mengsel (SMA-NL8G+) met een geluidsreductie van 2 tot 3 dB. Het toepassen van een stiller wegdektype is vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) niet mogelijk.

Het verlagen van de maximumsnelheid is vanuit verkeerskundig oogpunt niet mogelijk. Het verlagen van de maximumsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de route Beneluxlaan/Steinhagenseweg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling en wordt derhalve niet als reële maatregel beschouwd.

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidsreductie. Voor een geluidsreductie van 5 dB bijvoorbeeld, zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd.

Railverkeerslawaaai

Parallel aan de tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is aanvullend onderzoek gedaan naar raildempers. De raildempers blijken reeds te zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort. Hoewel de raildempers dus fysiek aanwezig zijn, zijn deze nog niet opgenomen in het zogenaamde "geluidregister". Dit laatste houdt in dat er nog niet officieel mee mag worden gerekend. Het geluidregister wordt beheerd door Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV), dat valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het geluidregister wordt periodiek geactualiseerd waarbij aanpassingen aan het spoor (zoals het aanbrengen van raildempers) worden verwerkt. Omdat het voor de vaststelling van het bestemmingsplan wenselijk is om hier op korte termijn duidelijkheid over te hebben, heeft de gemeente Woerden op 15 oktober 2020 BSV schriftelijk verzocht om de reeds geplaatste raildempers met spoed te verwerken in het geluidregister, zodat voor Snellerpoort met de lagere geluidsbelastingen kan worden gerekend en duidelijkheid kan worden verschaft aan omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden om geluidshinder te beperken. BSV heeft aangegeven dat de eerstkomende actualisatie ergens in de komende twee jaar zal worden gedaan. Gelet op het bovenstaande is voor de vaststelling van hogere waarden uitgegaan van een situatie zonder raildempers.

Indien rekening gehouden zou mogen worden met de reeds gerealiseerde raildempers, had een geluidsreductie van circa 2 tot 3 dB kunnen worden bereikt. Hiermee zouden dove gevels worden voorkomen. Ondanks dat door toepassing van raildempers de geluidsbelasting verlaagd wordt, kan met deze maatregel bij de nieuwe woningen en appartementen niet aan de voorkeurswaarde worden voldaan.

2. Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaaai

Om op alle verdiepingen aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, moet een hoog en lang geluidsscherm worden geplaatst. Het plaatsen van een (hoog) geluidsscherm langs de weg is in deze situatie stedenbouwkundig niet wenselijk. Daarnaast zal het scherm onderbroken moeten worden vanwege de zijwegen. Deze maatregel wordt niet toegepast.

Railverkeerslawaaai

Indien het bestaande geluidsscherm (hoogte 2,5m) langs het gehele plangebied wordt verlengd, wordt de maximale ontheffingswaarde enkel nog overschreden ter plaatse van de hogere bouwlagen op de kavels B0 en B8. Hierdoor zullen minder dove gevels nodig zijn. De voorkeurs-

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



waarde wordt echter nog steeds op alle bouwlagen overschreden. Om de geluidsbelasting vanwege de spoorweg op alle verdiepingen te reduceren tot de voorkeurswaarde, zal een zeer hoog geluidsscherm moeten worden geplaatst.

De kosten voor dergelijke geluidsschermen zijn hoog en behoeft medewerking van ProRail. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, wordt deze maatregel niet toegepast. Wel wordt de mogelijkheid geboden om het bestaande geluidsscherm met 75m te verlengen. Deze maatregel is echter nog zodanig onzeker, dat hierop niet kan worden geanticipeerd.

3. Ontvangermaatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning/appartement moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB. Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet uitgegaan worden van de gecumuleerde geluidsbelasting (wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder + railverkeer).

Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij woningen en appartementen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaai en/of railverkeerslawaai overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" en diens rechtsopvolger.

Uit het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen blijkt dat het plan niet voldoet aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde' en 'volumebeleid'. Indien niet aan een inspanningsverplichting kan worden voldaan, dient gemotiveerd te worden waarom dat niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er binnen het plan geen reële bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeurswaarde en/of de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting uit het gemeentelijk geluidbeleid. Ook het toepassen van extra dove gevels (op alle bouwlagen) is voor dit plan geen optie. Omdat de leefbaarheid bij woningen/appartementen met een dove gevel beduidend afneemt, wordt gestreefd naar zo min mogelijk woningen/appartementen met een dove gevel. Daarnaast zal, vanwege de akoestische situatie (hoog geluidsbelaste locatie) en het stedenbouwkundig kader, het wijzigen van de planopzet niet leiden tot een afname van het aantal hogere waarden waardoor voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid' (maximaal 15% van de nieuw te bouwen woningen/appartementen mag een hogere waarde hebben). Ondanks de hoge geluidsbelastingen in het plangebied zal door de te treffen maatregelen (geluidswerende gevelmaatregelen conform het Bouwbesluit en maatregelen vanwege het gemeentelijke concept geluidbeleid) een goed akoestisch woon- en leefklimaat bij de woningen/appartementen worden gerealiseerd.

Om deze redenen staat de gemeente Woerden toe dat niet voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde' en 'volumebeleid'.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Het plan kan bij een goede invulling wel voldoen aan de overige gemeentelijke voorwaarden die gesteld worden in de gemeentelijke beleidsregel.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de Ambtelijke concept Beleidsregel (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling woning, geluidsluwe buitenruimte, dove gevel en geluidsabsorberende plafonds onder balkons). De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen uitgevoerd te worden. In het akoestisch onderzoek zijn reeds maatregelen/oplossingsrichtingen opgenomen waarmee alle woningen/appartementen kunnen voldoen aan de gemeentelijke voorwaarden.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Gedurende de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Tijdens de inzagetermijn zijn vier zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden ontvangen. De beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen in de *“Nota van beantwoording zienswijzen Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder ‘Snellerpoort woongebied’”*. Daarnaast zijn zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ontvangen. Een aantal van deze zienswijzen heeft betrekking op het aspect geluid. De beantwoording van de zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen in de *“Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan ‘Snellerpoort woongebied’”*.

De zienswijzen leiden op basis van het genoemde in de nota's van zienswijzen (naast de ambtelijke wijzigingen in het bestemmingsplan) tot een gewijzigd inzicht over de vaststelling van hogere waarden voor het bestemmingsplan. Het besluit hogere waarden is daarom gewijzigd vastgesteld. Daarnaast zijn tekstuele wijzigingen in het besluit hogere waarden aangebracht.

Belanghebbenden die tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingediend en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest tijdig een zienswijze bij het college kenbaar te maken, kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, schriftelijk beroep instellen tegen het vastgestelde besluit hogere waarden. Ook belanghebbenden die bedenkingen hebben tegen de bij de vaststelling van het besluit aangebrachte wijzigingen kunnen beroep instellen. Beroep moet worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage. Voor het instellen van beroep zijn griffierechten verschuldigd. Hierover ontvangt de indiener nader bericht van de Raad van State.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder is besloten

1. het tracé van de Beneluxlaan/Steinhagenseweg, ter hoogte van het plan 'Snellerpoort', te voorzien van het geluidsreducerende wegdektype Gelders Mengsel (SMA-NL8G+);
2. de volgende hogere waarden vast te stellen vanwege het geluid vanwege de Beneluxlaan/Steinhagenseweg en het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden:

Bestemming*	Aantal hogere waarden	Hogere waarde (dB L _{den} **)	Geluidssoort	Bron***
'Wonen' (max. 800 won./app.)	62	50 dB	VL	Beneluxl./Steinh.weg
	64	53 dB	VL	Beneluxl./Steinh.weg
	72	55 dB	VL	Beneluxl./Steinh.weg
	18+37	58 dB	VL	Beneluxl./Steinh.weg
	80	57 dB	RL	spoorweg
	100	60 dB	RL	spoorweg
	64	62 dB	RL	spoorweg
	122	65 dB	RL	spoorweg
	94+37	68 dB	RL	spoorweg
Minkema College	1	54 dB	VL	Beneluxl./Steinh.weg

* won./app. = woningen/appartementen.

De ligging en de geluidsbelastingen op de gevels van het Minkema College zijn opgenomen in figuur 6 in de bijlage van dit besluit.

** De definitieve invulling van het plangebied is nog niet bekend. In het bestemmingsplan zijn enkel twee bouwvlakken geprojecteerd waar woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Eén hiervan beslaat het grootste deel van het plangebied. Om inzicht te krijgen in de geluidssituatie binnen het plangebied zijn in het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen berekeningen uitgevoerd op basis van een proefverkaveling, gebaseerd op de meest recente stedenbouwkundige opzet van de wijk (zie figuur 3 in de bijlage van dit besluit). Het aantal hogere waarden in de tabel is gebaseerd op de rekenresultaten uit het akoestisch onderzoek, de plankaart, de toelichting op het bestemmingsplan en het stedenbouwkundig ontwerp.

Bij woningen/appartementen gelegen aan het spoor wordt vanwege de spoorweg de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} overschreden, zie figuur 5 in de bijlage van dit besluit. In het besluit hogere waarden is voor deze woningen/appartementen een hogere waarde van 68 dB verleend. Indien aan de gevels van deze woningen/appartementen geen aanvullende geluidsreducerende maatregelen worden getroffen, zodat de geluidsbelasting op de gevels ten hoogste 68 dB bedraagt, dienen deze gevels als 'dove' gevel uitgevoerd te worden². De geluidsreductie van de aanvullende maatregelen dient middels een akoestische berekening aangetoond te worden. Dit is in het bestemmingsplan vastgelegd door middel van planregels.

Bij de uitwerking van het plangebied worden de hogere waarden door de gemeente aan de adressen/kavels gekoppeld. Het aantal hogere waarden in dit besluit mag niet overschreden worden, dit wordt door de gemeente bewaakt.

Voor de geluidssoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh.

*** Beneluxl./Steinh.weg = Beneluxlaan/Steinhagenseweg;
spoorweg = spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden.

² Dove gevel volgens de definitie in artikel 1b lid 5 Wgh.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- Akoestisch onderzoek
- Nota van beantwoording zienswijzen besluit hogere waarden

Woerden, 23 maart 2021

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. van Kruijsbergen, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

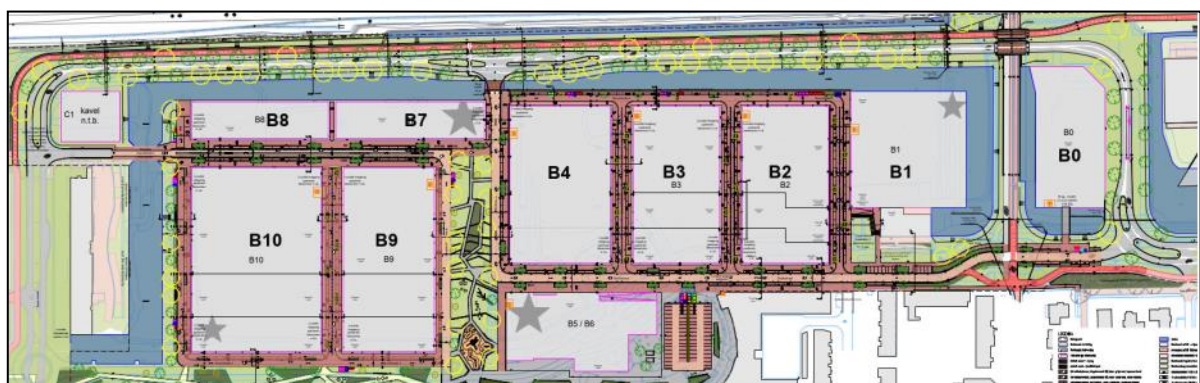
Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede plankaart



Figuur 2: Overzichtstekening Snellerpoort Woerden met aanduiding van de diverse kavels
(bron: akoestisch onderzoek)



Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 3: Meest recente stedenbouwkundige opzet van de wijk Snellerpoort (bron: toelichting bestemmingsplan)



Figuur 4: Wegen binnen het plangebied Snellerpoort (bron: akoestisch onderzoek)

BL2-BL1-SHW3-SHW2-SHW1: gezoneerde weg Beneluxlaan/Steinhagenseweg, maximumsnelheid 50 km/uur;
SHH5-SHW4: her in te richten weg Steinhagenseweg, maximumsnelheid 30 km/uur.



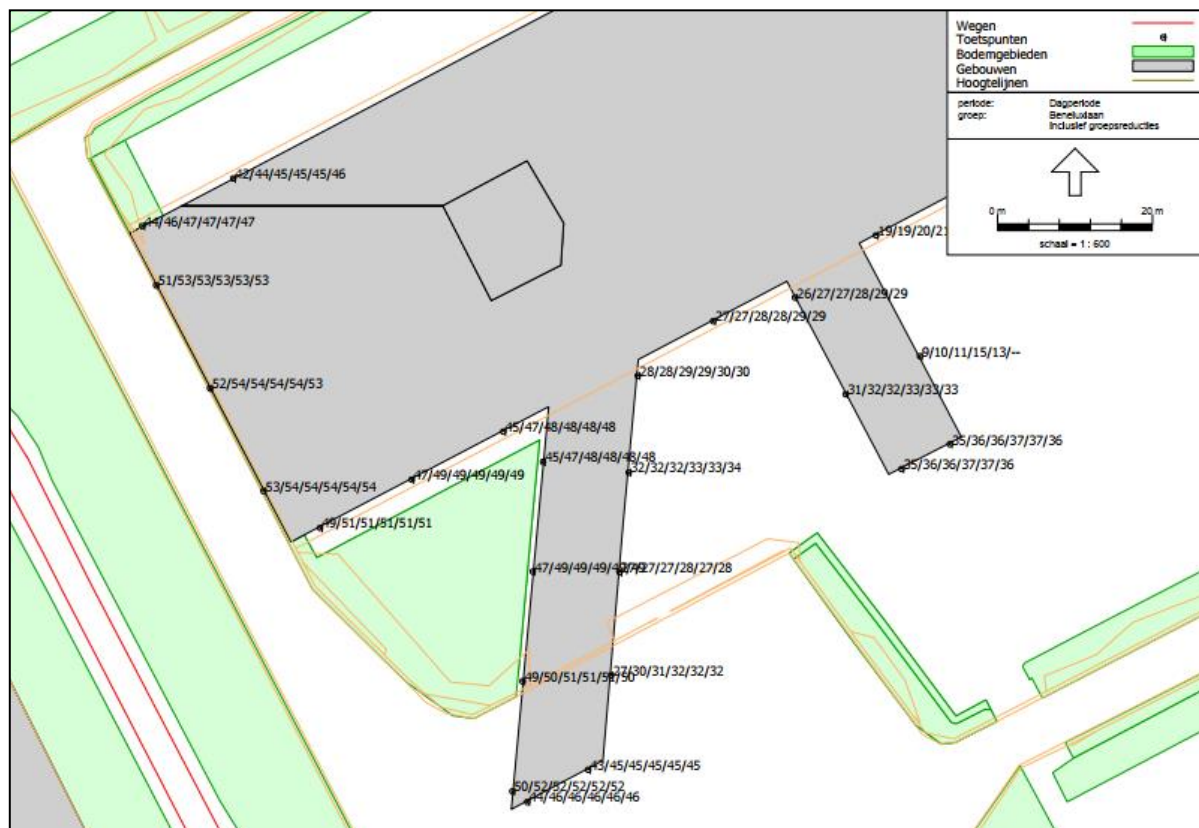
Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 5: Bouwlagen waar op basis van de Wet geluidhinder dove gevels noodzakelijk zijn (bron: akoestisch onderzoek)



Figuur 6: Minkema College, geluidsbelastingen vanwege de Beneluxlaan/Steinhagenseweg, inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh (bron: akoestisch onderzoek)



Nota van beantwoording zienswijzen
Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Snellerpoort
woongebied'

Definitief
10 maart 2021

Nota van beantwoording zienswijzen

Op 30 september 2020 hebben burgemeester en wethouders bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan ‘Snellerpoort Woerden woongebied’ (planidentificatie NL.IMRO.0632.bpsnellerpoort-bOW1) en het hieraan gerelateerde ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder, zes weken ter inzage komen te liggen. Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden hebben van 1 oktober tot en met 11 november 2020 ter inzage gelegen. Alle stukken konden gedurende deze periode in de hal van het Gemeentehuis worden ingezien. Ook was het mogelijk om de stukken digitaal in te zien op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Binnen genoemde termijn heeft een ieder zienswijzen naar voren kunnen brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden.

A. Zienswijzen

De gemeente heeft in totaal 11 zienswijzen ontvangen. Daarvan zijn 4 zienswijzen gericht op het ontwerp besluit hogere waarden. De overige zienswijzen zijn gericht op het ontwerpbestemmingsplan.

Nr.	Naam	d.d.	Ingekomen	Brief nr.
1.	Bewoners La Fontaineplein 3 t/m 15	20 oktober 2020	22 oktober 2020	20.019426
2.	Bewoner Cattenbroekerlaan 63	3 november 2020	5 november 2020	20.020177
3.	Bewoner Beel-lanen 23	9 november 2020	10 november 2020	20.020439
4.	Bewoner Jan van Beierenlaan 153	11 november 2020	11 november 2020	20.020530

B. Ontvankelijkheid zienswijzen

Alle zienswijzen zijn tijdig per post of via Digi-D ingediend en zijn vrijwel allemaal ontvankelijk. De zienswijze van de bewoners van het La Fontaineplein is mede ingediend namens de “erven van” La Fontaineplein 11. Deze zienswijze voldeed niet aan de vereisten om ontvankelijk te worden verklaard. Op 23 november zijn de “erven van” in de gelegenheid gesteld de zienswijze op de ontbrekende punten aan te vullen. Daar is geen reactie op ontvangen. De zienswijze voor zover ingediend namens “de erven van” La Fontaineplein 11 is daarmee niet ontvankelijk.

C. Beantwoording

Wij vatten elke zienswijze per punt kernachtig samen en voorzien deze puntsgewijs van een reactie. Daarbij geven wij aan of het punt wel of geen aanleiding geeft om het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder aan te passen. De zienswijzen worden in hun totaliteit beoordeeld.

1. Bewoners La Fontaineplein 3 t/m 15

1.1 Aanpassen maximale bouwhoogte

Voor de hogere bebouwing zal last hebben van de combinatie van het geluid van wegverkeer en railverkeer. Dit is onwenselijk. De maximale bouwhoogte moet daarom naar beneden worden bijgesteld.

Reactie

De hogere grenswaarde Wet geluidhinder wordt vastgesteld voor de nieuw te bouwen woningen en niet voor de bestaande omliggende woningen. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting op de gevel van de bestaande woningen als gevolg van de ontwikkeling van Snellerpoort (en dan met name het verleggen van de Steinhagenseweg langs het spoor – Beneluxlaan) wordt verminderd. Dit is dus voor omwonenden een gunstige ontwikkeling.

De nieuwe bebouwing in Snellerpoort waarvoor de hogere grenswaarde wordt vastgesteld zal in belangrijke mate een afschermdende werking gaan hebben voor wat betreft het geluid van de Beneluxlaan en het spoor op de al bestaande woningen. Ook dat is gunstig voor het woon- en leefklimaat van de bestaande woningen. Het verlagen van de maximale bouwhoogte zal dat effect voor een deel tenietdoen.

Voor wat betreft de geluidbelasting op de bestaande woningen is het dus ook niet in het belang van omwonenden om de bouwhoogte te verlagen.

Het doel van de ontwikkeling van Snellerpoort is om binnen het bestaande stedelijke gebied woningbouw te realiseren om zo aan de grote vraag aan woningen te kunnen voldoen. Dit is een groot maatschappelijk belang waar tegemoet aan wordt gekomen. De geluidbelasting op de nieuwe woningen is daarin meegewogen maar als aanvaardbaar beoordeeld. Ook bij de hogere verdiepingen kan met toepassing van hogere waarden en waar nodig maatregelen worden voldaan aan de bepalingen van de Wet geluidhinder.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

1.2 Raildempers

De overschrijding van de geluidsnormen moet bij de bron worden aangepakt. Daarvoor zijn de zogenaamde raildempers noodzakelijk. Dit vergt een investering van 960.000 euro. In de stukken is niet af te leiden waarom de geluidbelasting niet kan worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde.

Reactie

Parallel aan de tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is onderzoek gedaan naar de raildempers. De raildempers blijken reeds te zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort. Hoewel de raildempers dus fysiek aanwezig zijn, zijn deze nog niet opgenomen in het zogenaamde "geluidregister". Dit laatste houdt in dat er nog niet officieel mee mag worden gerekend. Het geluidregister wordt

beheerd door Bureau Sanering Verkeerslawaai (BSV), dat valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het geluidregister wordt periodiek geactualiseerd waarbij aanpassingen aan het spoor (zoals het aanbrengen van raildempers) worden verwerkt. Omdat het voor de vaststelling van het bestemmingsplan wenselijk is om hier op korte termijn duidelijkheid over te hebben, heeft de gemeente Woerden op 15 oktober 2020 BSV schriftelijk verzocht om de reeds geplaatste raildempers met spoed te verwerken in het geluidregister, zodat voor Snellerpoort met de lagere geluidbelasting kan worden gerekend en duidelijkheid kan worden verschaft aan omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden om geluidhinder te beperken. BSV heeft aangegeven dat de eerstkomende actualisatie ergens in de komende twee jaar zal worden gedaan. Ondanks dat door toepassing van raildempers de geluidbelasting op de nieuwe woningen verlaagd kan worden, kan bij de nieuwe woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Wel worden minder woningen belast en is bij de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor geen sprake van een hinderlijke toename van geluid als gevolg van reflectie.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

1.3 Beleidsregel geluid

De gemeente Woerden heeft ten aanzien van geluidhinder een ambtelijke beleidsregel die niet bestuurlijk is bekrachtigd. De regeling biedt daarmee geen rechtszekerheid.

Reactie

De beleidsregel is juist van toepassing voor situaties waar hogere waarden nodig zijn. Het is inderdaad geen vastgesteld beleid maar het geeft een afwegingskader om te bepalen of de hoge geluidbelastingen niet tot ongewenste situaties leiden. Het beleid geeft vooral randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen. De motivering waarom hogere waarden kunnen worden verleend of waarom wordt afgeweken van de randvoorwaarden is vastgelegd in het besluit hogere waarden en in de planregels. Alleen als een plan niet binnen het beleidskader gerealiseerd kan worden, mag hiervan gemotiveerd worden afgeweken. Dat is hier niet het geval.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2. Bewoner Cattenbroekerlaan 63

2.1 Reflectie van geluid

In het akoestisch onderzoek is ten onrechte geen onderzoek gedaan naar de reflectie van geluid van het wegverkeer bij de woningen aan de overzijde van het spoor (Staatsliedenbuurt). Alleen de reflectie van het spoorweglawaai is onderzocht.

Reactie

Dat is onjuist, in het akoestisch onderzoek (woongebied Snellerpoort) zijn ook de effecten van de weerkaatsing/reflectie van het wegverkeerslawaai en het spoorweglawaai op de nieuwe woningen richting de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor beschouwd. Voor wegverkeer (Beneluxlaan) is voor de huidige situatie uitgegaan dat er nu nog geen weg is, zie ook paragraaf 8.1 van het akoestisch onderzoek.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.2 Reflectie tegen vliesgevel

Gevraagd wordt of in het akoestisch onderzoek bij de reflectie van geluid rekening is gehouden met het advies om bouwveld B0 te voorzien van een vliesgevel. Gesteld wordt dat een vliesgevel zorgt voor extra reflectie van geluid.

De vliesgevel is gericht op het binnenklimaat van de nieuwe woningen. Er wordt echter niks gezegd over het negatieve effect van vliesgevels op de omgeving door reflectie van geluid.

Reactie

Een vliesgevel is door het akoestisch bureau beschreven als een mogelijk te nemen maatregel als alternatief voor een dove gevel.

In de geluidberekeningen is de Standaardrekenmethode 2 in bijlage III van het Reken- en meetvoorschrift gebruikt. Hierin geldt voor gebouwen en reflecterende geluidsschermen voor alle octaafbanden (toonhoogten) een zogenaamde geluidniveaureductie (δ_{refl}) van één reflectie van 1 dB, overeenkomend met een reflectiecoëfficiënt van 80%. In het rekenvoorschrift wordt dus geen onderscheid gemaakt tussen gebouwen en geluidschermen. Een vliesgevel is onderdeel van een gebouw en in wezen een geluidsscherm. Een vliesgevel zal niet meer reflecties tot gevolg hebben dan een gemetselde gevel. Pas als de gevel met absorberend materiaal wordt uitgevoerd, of als de gevel wordt voorzien van bijvoorbeeld balustrades, zou hierdoor een ander reflectiepatroon kunnen ontstaan, waardoor het geluid meer wordt verstrooid en dus minder in één specifieke richting worden gereflecteerd.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.3 Gevelbekleding

In het verlengde van opmerking 2.2 over de vliesgevels: in de vorige bestemmingsplanprocedure (2010) is uitvoerig onderzoek gedaan en is voor de hogere bouwlagen een geluidsabsorberende gevelbekleding voorgeschreven. Waarom wordt dat nu niet gedaan?

Reactie

Ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan is de bebouwing verder van het spoor geprojecteerd waardoor ook het effect van de reflectie anders is. In het akoestisch onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan in 2020 is uitgevoerd is geconcludeerd dat (met toepassing van railedempers) er geen hinderlijke toename van geluidbelasting optreedt bij de bestaande woningen in het Staatsliedenkwartier voor wat betreft het railverkeerslawaai. De railedempers zijn in de huidige situatie reeds gerealiseerd en worden opgenomen in het geluidregister.

Voor het wegverkeerslawaai is er met toepassing van stil asfalt op de Beneluxlaan geen sprake meer van hinderlijke toenames. Uitgangspunt in de planvorming is het toepassen van stil asfalt op de nieuwe Beneluxlaan.

Er is dan ook geen aanleiding om nadere eisen te stellen aan de gevelbekleding.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.4 Goederentreinen

Is rekening gehouden met een toenemend aantal goederentreinen, sommige met diesellocomotieven?

Reactie

Er moet gerekend worden met de aantallen treinen die zijn opgenomen in het geluidregister. Dat is wettelijk vastgelegd. Uit de jaarrapporten van ProRail van 2018 en 2019 is daarnaast gebleken dat het totale goederenvervoer in Nederland als geheel weliswaar toeneemt, maar dat de groei zich vooral concentreert op de Betuwelijn. Voor het traject door Woerden is het aantal goederentreinen juist gedaald van 3.800 in 2018 naar 3.700 in 2019. Van een toename op dit traject is dus geen sprake.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.5 Raildempers

De gemeente gaat niet over het aanbrengen van raildempers, dat is ProRail. Dus het is wellicht een loze belofte die de komende 15 jaar niet kan worden waargemaakt.

Reactie

Het plan is ook mogelijk zonder raildempers, door het toepassen van dove gevels. Deze zijn geborgd in de planregels. De raildempers zijn dus geen noodzakelijke voorwaarde. Echter, de raildempers zijn inmiddels gerealiseerd, zie de beantwoording bij 1.2.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

2.6 Hoogteligging Beneluxlaan

Bij de Cattenbroekertunnel ligt de Beneluxlaan hoger dan het maaiveld. Is daar wel rekening mee gehouden in het akoestisch onderzoek?

Reactie

Ja, in het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de voorgenomen hoogteligging van de Beneluxlaan, inclusief de hoogte van de kruising van de Beneluxlaan met de Cattenbroekerdijk. Naar aanleiding van de zienswijze is dit gecontroleerd en het akoestisch onderzoek (februari 2021) is op dit punt aangevuld.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.7 Geluidwerende voorzieningen langs Beneluxlaan

Het Staatsliedenkwartier krijgt door de Beneluxlaan te maken met meer geluidhinder. De woningen van Snel en Polanen krijgen minder geluidhinder. Dat aantal is echter veel lager dan het aantal woningen in het Staatsliedenkwartier. Gepleit wordt voor geluidwerende voorzieningen langs het gehele nieuwe tracé van de Beneluxlaan.

Reactie

Het verleggen van de Steinhagenseweg naar een tracé langs het spoor (de Beneluxlaan) is in het vigerende bestemmingsplan van 2010 al geregeld en onderzocht. Het nieuwe bestemmingsplan voor Snellerpoort brengt aan dat principe geen verandering. Wel wordt met dit nieuwe bestemmingsplan de omlegging in oostelijke richting iets verder doorgetrokken over de kavel Cattenbroekerdijk 1. Doel van de verdere omlegging van de

Beneluxlaan is niet om het aantal geluidbelaste woningen in Snel en Polanen te verminderen. Aanleiding is de aankoop van het kavel Cattenbroekerdijk 1 waardoor de weg verder kan worden omgelegd, zodat (1) een extra bouwka­vel kan worden gerealiseerd dat goed aansluit op de overige bouw­velden in Snellerpoort en (2) een on­gelijkvloerse kruising kan worden gerealiseerd voor het fiets­verkeer van de Cattenbroekerdijk en de Beneluxlaan. De effecten van de verdere om­legging van de Beneluxlaan op de bestaande woningen, waaronder de woningen in het Staats­liedenkwartier, is onderzocht. Daaruit is gebleken dat er geen geluidsschermen langs de nieuwe weg hoeven te worden geplaatst. Uitgangspunt is het realiseren van stil asfalt op de Beneluxlaan, waarmee de geluidbelasting van het weg­verkeer wordt gereduceerd, ook bij de woningen aan de overzijde van het spoor in de Staats­liedenbuurt. Daardoor is er bij de bestaande woningen geen sprake van een hinderlijke toename. Voor het rail­verkeer is dat met toepassing van de reeds gerealiseerde rail­dempers ook het geval. De effecten zijn daarmee beperkt en aanvaardbaar.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.8 Ervaring lawaai

Railverkeerslaw­aai wordt anders ervaren dan weg­verkeerslaw­aai. Is hier rekening mee gehouden?

Reactie

De wijze waarop geluid wordt ervaren kan per persoon verschillen. De gemeente moet op grond van de wet een afweging maken aan de hand van objectief berekende geluid­waarden. De mate van hinder­lijkheid is verwerkt in de norm­stelling.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

2.9 Stil asfalt

Gesteld wordt dat stil asfalt niet leidt tot demping van motor- en rem­geluid, met name bij vrachtwagens. Voor de woningen aan de Cattenbroekerlaan en Beel-lanen is vooral het remmende verkeer op de Beneluxlaan in de bocht bij de Cattenbroekerdijk van belang. Is dat meegenomen in de berekeningen?

Reactie

Met afremmend (en vooral) optrekkend verkeer wordt alleen rekening gehouden als de snelheid wordt gehalveerd. Dat is in de bochten niet aan de orde. De geluidreducerende eigenschappen van een type stil asfalt zijn bepaald door middel van een groot aantal geluidmetingen langs een weg­tracé met dat type asfalt. Deze metingen zijn verricht bij onderliggende passages van alle voorkomende typen motor­voertuigen (personen­auto's, vrachtwagens, zware vrachtwagens). Uit deze metingen valt niet op te maken wat de separate effecten van het stille asfalt zijn op motor­geluid en banden­geluid. Het is een gemeten effect op motor- en banden­geluid gezamenlijk.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

3. Bewoner Beel-lanen 23

3.1 Toename geluid in Staatsliedenbuurt

Er wordt ernstige toename van geluid verwacht door het verleggen en verhogen van het tracé van de Beneluxlaan (verlegde Steinhagenseweg) in combinatie met het bouwen van een “appartementenmuur” van 8-10 verdiepingen ten nadele van de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor (Staatsliedenbuurt).

De huidige drukke verkeersader Steinhagenseweg wordt immers minimaal 100 meter dichterbij de bestaande woningen aan de overzijde van het spoor worden gesitueerd. Als gevolg van het maar niet realiseren van de Oostelijke Randweg zal deze situatie lange tijd blijven bestaan.

Reactie

In het akoestisch onderzoek dat als bijlage bij het ontwerpbestemmingsplan is gevoegd, zijn de effecten van de verlegde Beneluxlaan over het perceel Cattenbroekerdijk 1 onderzocht. Daarbij zijn ook de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor, waaronder de Beel-lanen meegenomen waarbij is onderzocht of er als gevolg van reflectie sprake is van een toename van geluid. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat er weliswaar sprake is van een toename van geluid van wegverkeerslawaai maar dat dit als “niet hinderlijk” is beoordeeld. Er is dus geen sprake van een onevenredige verslechtering van het woon- en leefklimaat. In het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de beoogde ligging en bouwhoogte van het bouwveld B0 alsmede de ligging en hoogte van de Beneluxlaan. Naar aanleiding van de zienswijze is dit punt nogmaals gecontroleerd, het akoestisch onderzoek (d.d. februari 2021) is op dit punt aangevuld.

In het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de beoogde ligging en bouwhoogte van het bouwveld B0 en de eventueel optredende reflectie van geluid.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

3.2 Akoestische maatregelen

Door de geconstateerde toename van het geluid moeten de volgende maatregelen worden getroffen:

- a. gewenste snelheid op de Beneluxlaan ter hoogte van de “oversteek” van de Cattenbroekerdijk en in de bochten verlagen van 50 km/u naar 30 km/u
- b. het toepassen van stil asfalt/ “fluisterasfalt”
- c. bij het hoger liggende deel van de Beneluxlaan (kruising Cattenbroekerdijk) toepassen van geluidsschermen om de weerkaatsing van geluid te voorkomen.
- d. het voorzien van de noordgevel van B0 met geluidsabsorberend materiaal om reflectie te voorkomen.

Reactie

Puntsgewijs:

- a. de maximumsnelheid van de Beneluxlaan wordt 50 km/u omdat de Beneluxlaan de functie van een hoofdverbindingsweg heeft. Het formeel verlagen van de maximumsnelheid naar 30 km/u vergt ook fysieke maatregelen zoals verkeersdrempels, het versmallen van de rijbaan en het toepassen van klinkerverharding om te borgen dat deze snelheid wordt gehaald. Dat is gelet op de functie van de weg en het comfort voor nood -en hulpdiensten en het openbaar vervoer die gebruik maken van deze route niet wenselijk.

Aan de hand van rijcurvesimulatiesoftware is voor de bochten in de Beneluxlaan de representatieve snelheid bepaald, deze is ongeveer 30 km/u. Daarmee is in het akoestisch onderzoek rekening mee gehouden.

- b. Voor de Beneluxlaan wordt uitgegaan van geluid reducerend/ stil asfalt. Zie in dat kader het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder.
- c. Het plaatsen van geluidsschermen aan de noordzijde van de weg helpt alleen tegen het wegverkeerslawaai. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat voor de woningen aan de overzijde van het spoor het railverkeerslawaai maatgevend is. Het plaatsen van geluidsschermen langs de weg is dus voor de woningen aan de noordzijde niet zinvol.
- d. In het akoestisch onderzoek dat als bijlage bij het ontwerpbestemmingsplan is gevoegd, zijn de effecten van de verlegde Beneluxlaan over het perceel Cattenbroekerdijk 1 en de effecten van de bouw van B0 onderzocht. Daarbij is ook de reflectie van geluid op de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor onderzocht. Dove gevels hebben geen invloed op reflecties naar de overkant. Daarnaast is al gerekend (standaardprocedure) met 80% reflecterende gevels. Ook de Beel-lanen is in het onderzoek betrokken. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat er weliswaar sprake is van een toename van geluid van wegverkeerslawaai maar dat dit als “niet hinderlijk” is beoordeeld. Er is dus geen sprake van een onevenredige verslechtering van het woon- en leefklimaat. Voor het railverkeerslawaai geldt dat er al sprake is van een hoge geluidbelasting (63 dB) die daarmee maatgevend is. De bouw van woningen in Snellerpoort leidt bij de bestaande woningen aan de noordzijde echter niet tot een hinderlijke toename van de geluidbelasting daar als gevolg van reflectie. Er is gelet op het voorgaande geen aanleiding om toepassing van geluidsabsorberend materiaal op de gevel voor te schrijven.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie. Het aanbrengen van geluidreducerend asfalt is daarbij als een apart beslispunt opgenomen.

4. Bewoner Jan van Beierenlaan 153

4.1 Beleidsregel

In de bestemmingsplannen rond het station die de afgelopen jaren in procedure zijn gebracht wordt verwezen naar een ambtelijke concept beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder uit 2016, waarbij de beleidsregels consequent worden overschreden. Wat heeft een dergelijke beleidsregel voor zin heeft als er steeds vanaf wordt geweken.

Reactie

De beleidsregel is juist van toepassing voor situaties waar hogere waarden nodig zijn. Het geeft een afwegingskader om te bepalen of de hoge geluidbelastingen niet tot ongewenste situaties leiden. Van dit afwegingskader wordt niet afgeweken. Het beleid geeft vooral randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen. Dat is vastgelegd in het besluit hogere waarden en in de planregels. Alleen als een plan niet binnen het kader gerealiseerd kan worden, mag hiervan worden afgeweken.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

4.2 Geluidbelasting meten versus berekenen

Hoe wordt getoetst of de daadwerkelijk optredende geluidbelasting overeenkomt met de berekende geluidbelasting?

Reactie

Voor de bepaling van de geluidbelasting van wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï zijn de regels vastgelegd in een wettelijk reken- en meetvoorschrift. Daar is de gemeente aan gehouden bij het bepalen van de geluidbelasting. Deze wettelijke bepalingen gaan uit van het berekenen van de geluidbelasting en niet van metingen achteraf. Het akoestisch onderzoek is overeenkomstig dit wettelijk kader uitgevoerd.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder.

4.3 Invloed van andere bestemmingsplannen

Er wordt in het bestemmingsplan geen rekening gehouden met andere bestemmingsplannen in het naastgelegen gebied. Het ligt voor de hand dat het geproduceerde geluid van een weg in het ene plan invloed kan hebben op woningen in het andere plan. Kan het college van B&W garanderen dat de geluidhinder niet toeneemt door de nog te realiseren woningbouw? Zo niet, hoe wordt hiermee omgegaan.

Reactie

Bij het nog te realiseren woongebouw moet altijd akoestisch onderzoek worden gedaan. Daarbij wordt ook het effect op bestaande bebouwing meegenomen. In het akoestisch onderzoek en het hogere waarden besluit zijn alle zoneplichtige (spoor)wegen meegenomen, waarvoor geldt dat de toekomstige bebouwing in de geluidzone ligt. Daarnaast is ook het effect van de nieuwbouw op de bestaande woningen (reflectie) onderzocht. Uit het onderzoek is gebleken dat door de reflectie van geluid tegen de nieuwe woningen sprake is van een toename van geluid bij een aantal woningen, maar dat deze geluidhinder met toepassing van raildempers en stil asfalt niet hinderlijk is.

Uit onderzoek is gebleken dat de raildempers inmiddels zijn gerealiseerd, maar nog formeel door Bureau Sanering Verkeerslawaaï moeten worden vastgelegd in het geluidregister. Pas als dat gedaan is mag er formeel mee worden gerekend. Voor de Beneluxlaan wordt uitgegaan van stil asfalt, één en ander is aangegeven in het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

4.4 Raildempers

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat raildempers een oplossing kunnen zijn, maar het is niet aan de gemeente om hierover te beslissen. Op welke wijze kan er worden gegarandeerd dat hier toch iets aan kan worden gedaan?

Reactie

Parallel aan de tervisielegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is onderzoek gedaan naar de raildempers. De raildempers blijken reeds te zijn gerealiseerd op de sporen ter hoogte van het plangebied Snellerpoort.

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt tekstueel aangepast aan bovenstaande informatie.

D. Conclusie

Punten die in de zienswijzen naar voren zijn gekomen die betrekking hebben op het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder Snellerpoort Woerden (woongebied) hebben voornamelijk betrekking op:

- het al dan niet toepassen van raildempers op het spoor;
- de ambtelijke beleidsregel geluid van de gemeente Woerden;
- de reflectie van geluid op de bestaande woningen aan de noordzijde van het spoor (Staatsliedenbuurt);
- de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek, onder andere met betrekking tot het aantal goederentreinen, de hoogteligging van de Beneluxlaan en het toe te passen geluidreducerend asfalt;
- het al dan niet toepassen van geluidsabsorberend materiaal op de gevel van bouwveld B0.

Deze punten hebben deels geleid tot aanvulling en verduidelijking van het akoestisch onderzoek (februari 2021). Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder is op de volgende punten aangevuld:

1. het toepassen van geluidreducerend asfalt wegdektype Gelders Mengsel (SMA-NL8G+) op de nieuwe Beneluxlaan is opgenomen als apart beslispunt;
2. de vast te stellen hogere waarde en het bijbehorende aantal woningen is afgestemd op de situatie met het geluidreducerend asfalt;
3. ten aanzien van de raildempers is aangegeven dat deze inmiddels zijn gerealiseerd en de komende jaren worden opgenomen in het geluidregister;
4. verwezen is naar de geactualiseerde versie van het akoestisch onderzoek (februari 2021).