

Scholenccluster Harmelen



Vastgesteld

28 mei 2014

Gemeente Woerden

Bestemmingsplan Scholenccluster Harmelen

VASTGESTELD

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Werknummer: 370.309.00

Datum: 28 mei 2014

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

DEEL A HET PLAN

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.4	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Bestaande situatie	5
2.2.1	Ontstaansgeschiedenis	5
2.2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	5
2.3	Toekomstige situatie	6
2.4	Planmethodiek	10

DEEL B VERANTWOORDING

3	Ruimtelijk kader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4	Cultuurhistorische waarden	19
4.1	Archeologie	19
4.1.1	Kader	19
4.1.2	Analyse	20
4.1.3	Conclusie	21
4.2	Monumenten	21
4.2.1	Kader	21
4.2.2	Analyse	22
4.2.3	Conclusie	22
5	Mobiliteit	23
5.1	Kader	23
5.2	Analyse	24
5.3	Conclusie	25
6	Milieu	27
6.1	Algemeen	27
6.2	Geluid	27
6.2.1	Kader	27
6.2.2	Onderzoek	28
6.2.3	Conclusie	29
6.3	Luchtkwaliteit	29
6.3.1	Kader	29
6.3.2	Onderzoek	30
6.3.3	Conclusie	33
6.4	Externe veiligheid	33
6.4.1	Kader	33
6.4.2	Onderzoek	34
6.4.3	Conclusie	35
6.5	Kabels en leidingen	35
6.5.1	Kader	35
6.5.1	Onderzoek	36
6.5.3	Conclusie	36

6.6	Bodemkwaliteit	36
6.6.1	Kader	36
6.6.2	Onderzoek	37
6.6.3	Conclusie	38
6.7	Milieuzonering	39
6.7.1	Kader	39
6.7.2	Onderzoek	40
6.7.3	Conclusie	40
7	Water	41
7.1	Kader	41
7.2	Analyse	44
7.3	Conclusie	45
8	Ecologie	47
8.1	Kader	47
8.2	Onderzoek	48
8.3	Conclusie	51
9	Duurzaamheid	53
9.1	Kader	53
9.2	Woerdense situatie	53
9.3	Conclusie	54
 DEEL C UITVOERBAARHEID, OVERLEG EN INSPRAAK		
10	Uitvoerbaarheid	55
10.1	Economische uitvoerbaarheid	55
10.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
10.3	Handhavingsaspecten	55
11	Overleg en inspraak	57
11.1	Overleg	57
11.2	Inspraak	57
11.3	Ontwerpfase	57
11.4	Vaststellingsfase	57
 Bijlagen		
Bijlage 1	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, DGMR, Rapport M.2013.0153.00.R001, d.d. 18 maart 2013	
Bijlage 2	Quickscan Flora en faunawet, ATKb, Rapport 2013051/rap01, d.d. 15 januari 2014	
Bijlage 3	Boom Effect Analyse 1 vleugelnoot Wilhelminalaan/Hendriklaan Harmelen, Bomenwacht Nederland, Projectcode: 14035, d.d. 4 maart 2014	
Bijlage 4	Bodemrapportages Hendriklaan te Harmelen, Grondslag, 2014	
Bijlage 5	Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Scholencluster Harmelen, d.d. April 2014	

DEEL A
HET PLAN

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In de kern Harmelen zijn enkele verouderde scholen aanwezig. De gemeente is voornemens een nieuw scholencluster te realiseren ter vervanging van deze verouderde scholen. In het scholencluster kunnen ook andere maatschappelijke functies een plaats krijgen.

Het scholencluster wordt aan de Hendriklaan gerealiseerd. Aan de Hendriklaan zijn momenteel een sporthal, kerk, school en een dagopvang voor mensen met een lichamelijke beperking aanwezig.

Het scholencluster wordt ter plaatse van het huidige park gebouwd. De huidige basisschool aan de Hendriklaan zal gesloopt worden. Daarnaast zal het terrein anders worden ingericht met onder andere een speelplaats en wordt er aan de Groenendaal een parkeerplaats gerealiseerd. Deze ontwikkelingen passen niet binnen de vigerende bestemmingsplannen, waardoor het noodzakelijk is een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

In dit bestemmingsplan worden de bovengenoemde ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Omdat ook de openbare ruimte rondom het scholencluster heringericht wordt, is het gehele gebied rondom de Hendriklaan met de aanwezige maatschappelijke voorzieningen en sportvoorzieningen in dit bestemmingsplan opgenomen.

1.2 Plangebied

Het plangebied omvat de directe omgeving rond de Hendriklaan in de kern Harmelen. Dit gebied is in het zuiden van Harmelen gelegen. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Wilhelminalaan in het noorden, de Raadhuislaan in het oosten, de Groenendaal in het zuiden en het voetpad langs het Claushof in het westen.

De globale ligging van het plangebied is weergegeven op afbeelding 1. De exacte begrenzing van het gebied is op de verbeelding opgenomen.



Afbeelding 1: Globale ligging plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied zijn momenteel twee verschillende bestemmingsplannen van kracht. Het betreft de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Besluit Gedeputeerde Staten
Kern Harmelen 2009	15 oktober 2009	n.v.t.
Buitengebied Harmelen	28 februari 2001	14 oktober 2002

Momenteel wordt het bestemmingsplan voor het buitengebied van Harmelen herzien.

De bestemmingsplannen worden met het voorliggende plan deels vervangen. De plangebieden van de vigerende bestemmingsplannen zijn weergegeven in afbeelding 2.



1. Bestemmingsplan ken Harmelen (2009)
2. Bestemmingsplan buitengebied Harmelen

Afbeelding 2: Vigerende bestemmingsplannen

1.4 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze toelichting is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. In deel B van de toelichting komen achtereenvolgens de aspecten met betrekking tot het ruimtelijk kader, cultuurhistorische waarden, mobiliteit, milieu, water, ecologie en duurzaamheid aan de orde. Hierbij wordt per thema het relevante beleid van de verschillende overheidslagen kort weergegeven en wordt de huidige situatie en de toekomstige situatie beschreven zoals deze is vastgelegd in dit bestemmingsplan. Hierbij wordt uitsluitend ingegaan op de toekomstige ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Het hoofdstuk milieu wordt uitgesplitst in de verschillende milieuaspecten. De uitvoerbaarheid van het plan en het hoofdstuk met betrekking tot overleg en inspraak komen in deel C aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het plangebied zodat een duidelijk beeld van het totale gebied ontstaat. Bij de beschrijving van de bestaande situatie wordt ingegaan op de historie en de ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied. Vervolgens wordt de toekomstige situatie beschreven waarbij ingegaan wordt op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van het bestemmingsplan. Ten slotte wordt ingegaan op de planmethodiek van het bestemmingsplan.

2.2 Bestaande situatie

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis¹

De oudste schriftelijke vermelding van Harmelen dateert van 1202; het wordt dan "Hermale" genoemd. Harmelen bestond niet alleen uit het kerkdorp Harmelen, gelegen langs de Oude Rijn, maar ook uit een aantal bestuurseenheden en gerechten in de omgeving, zoals de Harmelerwaard, Gerverscop, Reijerscop en Indijk. Deze gebieden waren, net als andere dorpen in de regio, in de 12e en 13e eeuw ontgonnen; zo ontstonden de polders, die later ook bestuurlijke eenheden werden.

Waterstaatkundig viel Harmelen in twee delen uiteen: de polders Gerverscop, Breudijk, Oudeland en Haanwijk vielen onder het Groot Waterschap van Woerden; terwijl Harmelen (Bijleveld), Harmelerwaard en Reijerscop onderdeel uitmaakten van waterschap Bijleveld. De Haanwijkersluis in de Oude Rijn markeerde de grens tussen beide afwateringsgebieden.

Vanouds was Harmelen een agrarische gemeente. Naast de veeteelt kwam vanaf het begin van de 20e eeuw ook tuinbouw voor, met name in Oudeland en de Harmelerwaard. Na 1950 groeide Harmelen uit tot een bescheiden forensengemeente. In de jaren '70 van de 20e eeuw werden in de dorpskom veel panden gesloopt met het oog op een betere verkeersontwikkeling. Landelijk geniet Harmelen bekendheid vanwege de treinramp van 1962, nabij het buurtschap De Putcop, waarbij een groot aantal mensen overleed of gewond raakte. De gemeente Harmelen verloor in 2001 haar zelfstandigheid en ging in het kader van een gemeentelijke herindeling op in de gemeente Woerden.

2.2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied wordt gekenmerkt door een parkachtige structuur waarin diverse maatschappelijke voorzieningen en sportvoorzieningen zijn gelegen. De sporthal De Kroon, Stichting De Boogh en basisschool De Horizon zijn rondom de Henriklaan vanaf de Groenendaal geclusterd. Vanaf de Wilhelminalaan is de kerk en het park met speeltuin bereikbaar. De voorzieningen zijn door middel van wandelpaden met elkaar verbonden. Het parkje bestaat uit grasvelden met speelvoorzieningen omringd door bomen. Het parkje vormt een verlengstuk van het Koningspark aan de overzijde van de Wilhelminalaan.

¹ Bron: RHC Rijnstreek en Lopikerwaard

Het gebied maakt deel uit van de naastgelegen woonwijk Hofwijk. Hofwijk wordt gevormd door woonhofjes. De hofjes en woonstraten zijn smal en doodlopend. Via wandelpaden is het plangebied vanuit de woonwijk te bereiken.

De aanwezige voorzieningen in het plangebied bestaan uit:

1. Verenigingsgebouw Dezibel
2. Christelijke Kerk De Open Poort
3. O.B.S. De Horizon
4. Stichting Boogh
5. Sporthal De Kroon



Afbeelding 3: Huidige situatie

In het park is een Sam Sam aangelegd. Dit is een beperkte speeltuin die met subsidie door de buurtbewoners is aangelegd. De Sam Sam is grotendeels aan vervanging toe.

Stichting Boogh is een dagopvang voor mensen die door ziekte of een ongeluk minder mobiel of gehandicapt zijn geworden.

2.3 Toekomstige situatie

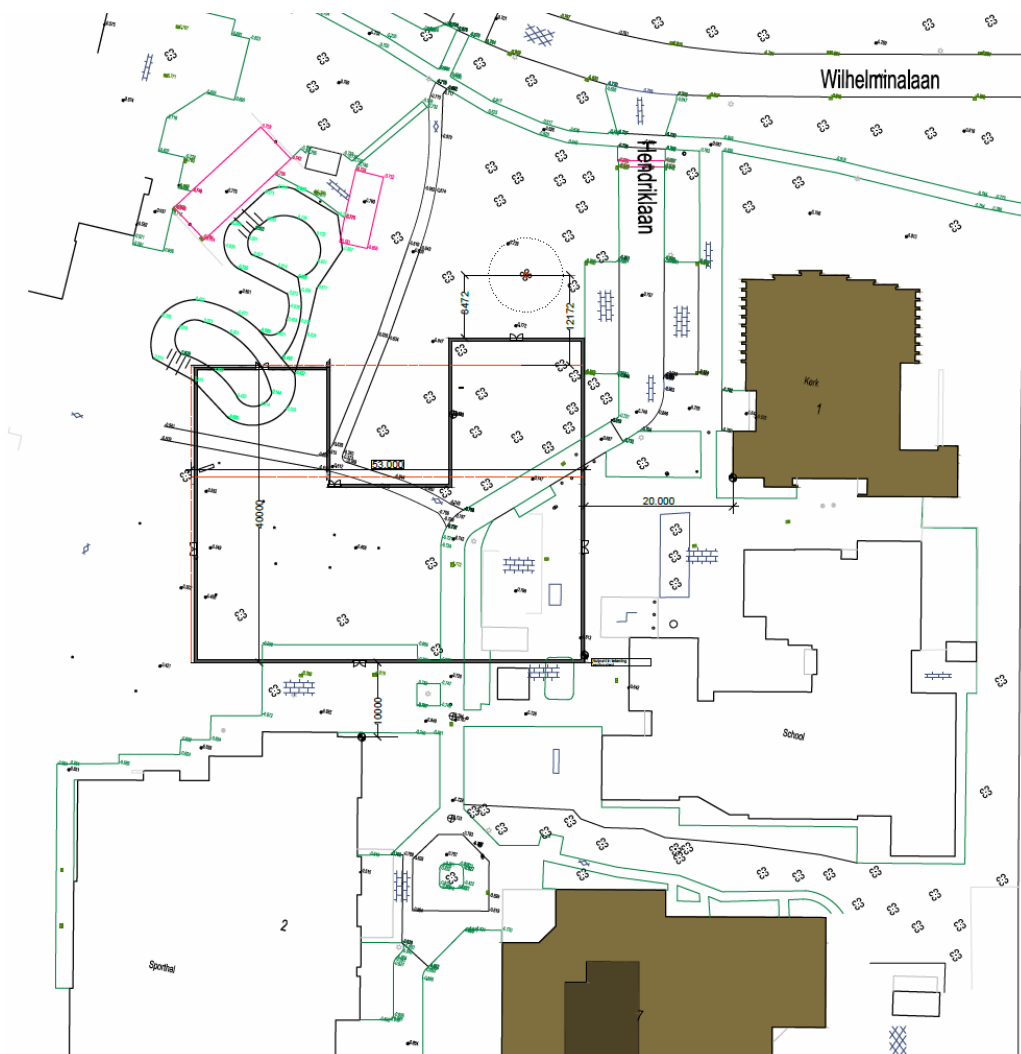
Het scholencluster

Achter de sporthal De Kroon en naast O.B.S. De Horizon wordt een nieuw scholencluster gerealiseerd. In dit scholencluster worden de scholen De Fontein, De Notenbalk en De Horizon gevestigd. In het scholencomplex zal ook de BuitenSchoolse Opvang (BSO) ondergebracht worden. De Fontein zal vanuit twee bestaande locaties (Willem Alexanderlaan 2 en Schoollaan 8) naar de

nieuwbouw verhuizen. O.B.S. De Horizon zal na realisering van de nieuwbouw worden gesloopt. Het scholencluster is dus ter vervanging van de bestaande schoolgebouwen. De huidige gebouwen zijn circa 40 jaar oud en bouwkundig afgeschreven. Onderwijsvernieuwingen hebben slechts beperkt plaatsgevonden, zodat de bestaande gebouwen ook niet meer voldoen aan de functionaliteiten. De nieuwbouw wordt zodanig gesitueerd dat het gebouw van De Horizon tijdens de bouw in gebruik kan blijven, waardoor een tijdelijke huisvesting niet benodigd is.

De leerlingenprognose voor de basisscholen in Harmelen laten tot 2026 een dalende tendens zien (30% minder leerlingen in 2026). Met de bouw van het scholencluster wordt geanticipeerd op het leerlingenaantal in 2026. Dit houdt in dat het te bouwen gebouw tot 2026 te klein zal zijn voor de huisvesting van alle leerlingen van de drie scholen.

Het gebouw van het nieuwe scholencluster bestaat aan de zuidkant uit twee bouwlagen en aan de noordkant uit één bouwlaag met platte daken. Een deel van de platte daken op de eerste bouwlaag zal ingericht worden als een groen dak of als een speeldak.



Afbeelding 4: Situering scholencluster

Openbare ruimte

De openbare ruimte rondom het scholencluster wordt opnieuw ingericht. Aan de zuidkant van het gebouw en ter plaatse van het te slopen gebouw van O.B.S. De Horizon wordt een speelplein

aangelegd. Dit speelplein zal openbaar en daarmee vrij toegankelijk zijn. De huidige Sam Sam wordt verplaatst naar het speelplein waarbij de huidige speeltoestellen worden vervangen door nieuwe speelelementen.

De openbare ruimte aan de noordkant van het scholencluster krijgt een meer groene inrichting waarin ruimte is om te spelen en te recreëren.



Afbeelding 5: Schetsontwerp openbare ruimte

Overige ontwikkelingen

Aan de zuidkant van de Groenendaal wordt het bestaande parkeerterrein vergroot, zodat hier voldoende parkeergelegenheid aanwezig is voor het halen en brengen van de kinderen. Ook het bestaande parkeerterrein voor sporthal De Kroon wordt heringericht waardoor deze direct ontsloten

wordt op de Groenendaal. De ontsluiting van het parkeerterrein op de Hendriklaan komt hiermee te vervallen.

Mogelijk wordt het huidige voetpad langs de woningen aan de Claushof ook toegankelijk gemaakt voor fietsers en worden er diverse fietsenstallingen geplaatst.

Stichting Boogh is direct naast de toegangsweg van het nieuwe scholencluster gehuisvest. Veel cliënten van de stichting worden met kleine busjes vervoerd en moeten vlak voor de ingang worden afgezet. Voor een veilige doorgang van de leerlingen van de basisscholen, die met de auto naar school komen, is het noodzakelijk dat er aparte opstelstroken op het terrein van Stichting Boogh worden aangelegd. Deze opstelstroken zullen naast de toegangsweg voor het gebouw van Stichting Boogh worden aangelegd.

Naast de kerk aan de Wilhelminalaan wordt een extra parkeerterrein aangelegd. Deze parkeerplaatsen zijn hoofdzakelijk bedoeld voor bezoekers van de kerk. De extra parkeerruimte zal met name tijdens begrafenissen benodigd zijn.

Het verenigingsgebouw Dezibel heeft in het bestemmingsplan 'Kern Harmelen 2009' een sportbestemming. Omdat een maatschappelijke bestemming beter past bij de activiteiten die in het gebouw plaatsvinden, wordt de bestemming gewijzigd in 'Maatschappelijk'. Het bouwvlak blijft ongewijzigd.

Beeldkwaliteitsplan Scholencluster Harmelen

Voor de realisatie van het scholencluster is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het doel van het beeldkwaliteitsplan is de gewenste kwaliteit van het gebouw en haar omgeving vast te leggen.

De huidige locatie waar de school gaat komen heeft een kleinschalig karakter. Er is overwegend één-laagse bebouwing aanwezig met af en toe een kap erop. De grenzen van het gebied zijn gevormd door de Wilhelminalaan, de Groenendaal, de watergang langs de Raadhuislaan en de woongebouwen van de naastgelegen woonwijk. Hoewel het gebied wat ongedefinieerd lijkt, sluit het op groter schaalniveau aan op doorgaande groenstructuren en op het Koningspark aan de noordzijde.

De toename van het programma vraagt om een efficiënt gebruik van de beschikbare ruimte. De verkeersafwikkeling speelt hierbij een belangrijke rol. Voor het parkeren is aanzienlijk veel ruimte nodig en dat zou ten koste gaan van het park. Mede daarom is er gekozen om het programma aan de zuid-oostkant te concentreren, waar gebruik kan worden gemaakt van de bestaande parkeervoorzieningen van de sporthal. Daarnaast is het mogelijk op deze plek het autoverkeer zoveel mogelijk te scheiden van het langzaamverkeer: auto's aan de zuidkant, fietsers en voetgangers aan de noordzijde. Tevens wordt de woonwijk zoveel mogelijk ontlast van autoverkeer en geluidshinder. Overigens speelt bij het bepalen van de locatie van het gebouw ook de fasering een belangrijke rol. Op de plek van de huidige scholen kan namelijk niet gebouwd worden, omdat deze open moeten blijven tijdens de bouw.

Een andere vorm van efficiënt ruimtegebruik komt voort uit dubbelgrond gebruik. Het scholencluster neemt zoveel ruimte in, dat het groene karakter van de omgeving in de verdrukking dreigt te komen. Daarom is een deel van het dak van de school voorzien van een groendak, dat ook als speelplaats dienst kan doen. Op deze wijze maakt het gebouw onderdeel uit van de groene omgeving. De grootste kwaliteit van de locatie, het parkachtige karakter en de aantakking op het Koningspark wordt

hiermee versterkt. Het gebouw is dus dienstbaar aan de omgeving en heeft een ingetogen uitstraling. Hoogteverschillen in het park bieden extra speelaanleiding en maakt het gebouw minder massaal vanaf de Wilhelminalaan.

Speelplaatsen hebben meestal een steenachtig inrichting. Door de speelplaats en het groen te combineren tot een groene speelterrein winnen beiden aan kwaliteit. De speelplaats is zo veel meer parkachtig en het groen krijgt meer ruimte en gebruikskwaliteit. Een slimme manier van dubbel grondgebruik, waarbij de speelplaats buiten schooltijd ook voor de buurt een aangename plek is om te verblijven.

Door het gebouw iets te verschuiven ten opzichte van de naastgelegen gebouwen, ontstaan tussenruimtes met een eigen karakter. De open verbinding met de omgeving zorgt ervoor dat het geen afgezonderd gebied of achterkant-situatie is. Een eenduidige materialisering met de uitstraling van een “erf” verbindt de losstaande gebouwen tot één herkenbaar gebied.

De school is een bijzonder gebouw dat een positieve uitstraling heeft op haar omgeving. Het legt de link tussen de bestaande bebouwing en park-achtige omgeving. Als een opgetild parklandschap creëert het een toegevoerde waarde voor zowel de school als de groene omgeving.

Het beeldkwaliteitsplan wordt gekoppeld aan de welstandsnota. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning zal hieraan getoetst worden.

2.4 Planmethodiek

Algemeen

Dit bestemmingsplan is hoofdzakelijk een ontwikkelingsplan. Het maakt de bouw van een nieuw scholencluster mogelijk. Het plangebied beslaat naast de locatie van het scholencluster ook de directe omgeving met diverse voorzieningen. Ten aanzien van de planmethodiek wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de methodiek uit het vigerende bestemmingsplan ‘Kern Harmelen 2009’.

De planmethodiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) (versie 29 oktober 2013). Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingen gehanteerd.

Verbeelding

De verbeelding is getekend op schaal 1 : 1000. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om (in de toekomst) het plan via internet te raadplegen.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen verklaard die gebruikt worden in hoofdstuk 2 en 3. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

De volgende bestemmingen komen in onderhavig bestemmingsplan voor: Groen, Maatschappelijk, Sport, Verkeer en Water.

Groen

Het openbaar gebied met een groen karakter is bestemd als ‘Groen’. Binnen deze bestemming zijn ook water, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en nutsvoorzieningen en gemalen toegestaan.

Maatschappelijk

De maatschappelijke voorzieningen, zoals de onderwijsinstellingen, de kerk en het verenigingsgebouw in het plangebied, zijn als ‘Maatschappelijk’ bestemd. Voor de inhoud van de bestemming is aangesloten op het voorgaande bestemmingsplan ‘Kern Harmelen 2009’. Dit houdt in dat binnen de bestemming diverse maatschappelijke voorzieningen uitwisselbaar zijn. Gebouwen mogen uitsluitend in de aangegeven bouwvlakken worden gebouwd tot een goothoogte van 6 meter en een bouwhoogte van 10 meter. Het gebouw van het nieuwe scholencluster krijgt een bouwhoogte van 7 meter. Hiermee past het gebouw binnen de huidige bouwregels voor maatschappelijke voorzieningen.

Sport

De sporthal is bestemd als ‘Sport’. Naast het uitoefenen van sportactiviteiten zijn ondergeschikte kantoorfuncties en ondergeschikte horecafuncties in categorie 3 (dagzaak) en 4 (cafeteria) toegestaan. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het aangegeven bouwvlak worden gebouwd. De hoogte van het gebouw mag niet meer bedragen dan de bestaande hoogte.

Verkeer

Het openbare gebied met een verkeersfunctie is bestemd als ‘Verkeer’. Binnen deze bestemming vallen wegen, voet- en fietspaden, parkeerplaatsen, groen, speelvoorzieningen en straatmeubilair. Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd.

Water

In het plangebied valt een klein stukje van de aangrenzende singel, welke als ‘Water’ is bestemd. Hiermee wordt aangesloten op de bestemming ‘Water’ van het aangrenzende geldende bestemmingsplan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels welke op de bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

Anti-dubbeltelregel

In deze bepaling is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om bouwvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Het betreft een erfbouwingsregeling voor niet-woonbestemmingen en een regeling voor ondergronds bouwen.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding op de verbeelding zijn weergegeven. In dit bestemmingsplan betreft het een regeling voor de bescherming van waardevolle bomen.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft hier ondermeer een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een afwijking geregeld kunnen worden.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen afwijkingen of wijzigingsbevoegdheden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

DEEL B
VERANTWOORDING

3 Ruimtelijk kader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuw scholencluster waarbij meerdere scholen in één gebouw samengevoegd worden. Hiermee wordt geanticipeerd op het teruglopende aantal scholieren. Het scholencluster wordt binnen het bestaand stedelijk gebied gerealiseerd. Daarmee voldoet onderhavig bestemmingsplan met het beleid uit de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Bij besluit van 28 augustus 2012 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Het Barro heeft geen directe consequenties voor het plangebied. Daarmee is het plan niet in strijd met het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie 2013 – 2028

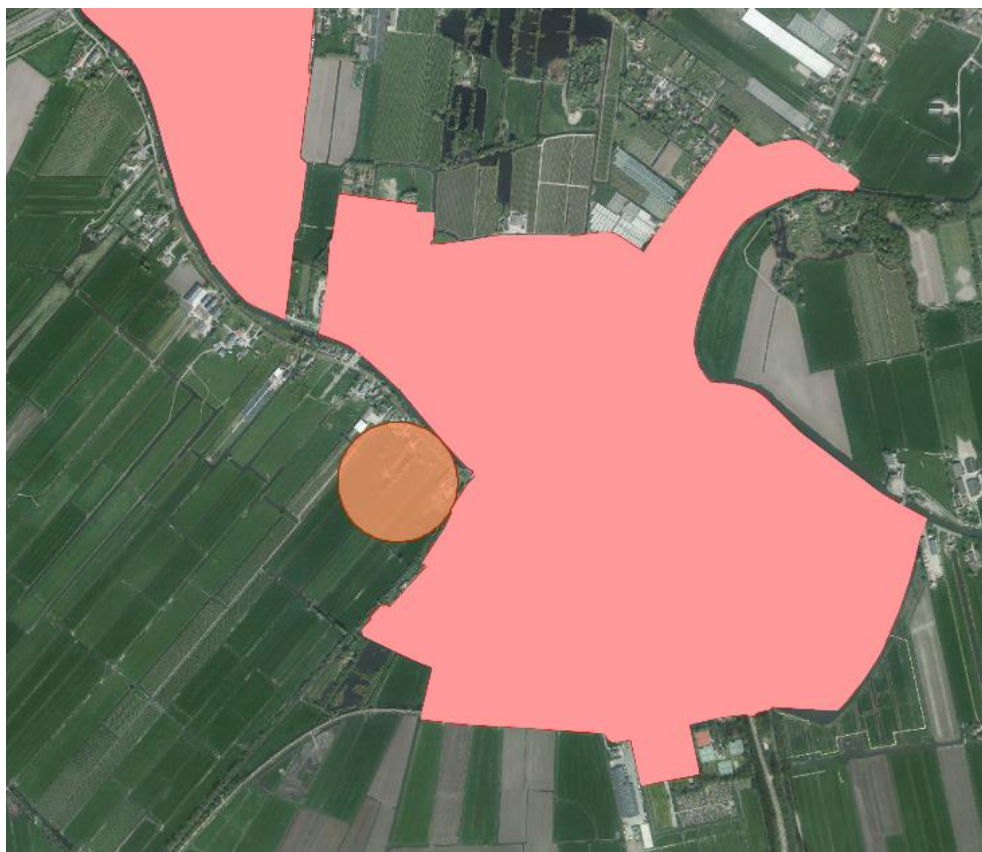
Op 4 februari 2013 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. In de PRS wordt het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028 beschreven. De provincie dient aantrekkelijk te worden gehouden om te wonen, werken en recreëren. De volgende twee beleidsopgaven zijn daarbij van belang:

De Provinciale Structuurvisie beoogt een aantrekkelijke provincie te creëren om in te wonen, werken en recreëren. De met vele regiopartijen opgestelde Strategie Utrecht 2040 vormt daarvoor het uitgangspunt. De doelen uit Strategie Utrecht 2040 vragen om een integrale aanpak die resulteert in drie pijlers:

- een duurzame leefomgeving;
- vitale dorpen en steden;
- landelijk gebied met kwaliteit.

In de structuurvisie is voor Harmelen een uitbreiding aan de westzijde voorzien van 90 woningen. Deze uitbreiding was reeds opgenomen in de Structuurvisie Streekplan 2005-2015. Voor het overige worden in de structuurvisie geen specifieke uitspraken gedaan over de kern Harmelen. In het algemeen wordt over kleine kernen het volgende gesteld:

De leefbaarheid in kleine kernen verdient bijzondere aandacht. Vooral het verenigingsleven en ontmoetingspunten zoals een basisschool of dorps huis zijn belangrijk voor de sociale cohesie in de kern. Door gezinsverdunning, vergrijzing en het wegtrekken van veel jongeren wordt het steeds moeilijker om deze voorzieningen in stand te houden en ontstaat behoefte aan andere typen voorzieningen. Een uitbreidingslocatie met een aantal woningen biedt meestal geen structurele oplossing. Er zal gezocht moeten worden naar andere oplossingsrichtingen. Dit betreft maatwerk per kern. Via een integrale visie kunnen gemeenten zowel de niet-fysieke als fysieke aspecten in beeld brengen, waarbij ook de inbreidings- en transformatiemogelijkheden binnen het bestaand stedelijk gebied kunnen worden betrokken.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Provinciale Structuurvisie

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een transformatie binnen het bestaand stedelijk gebied waarbij maatschappelijke functies geclusterd worden om de maatschappelijke voorzieningen zoveel mogelijk in stand te kunnen houden. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de provinciale belangen.

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Tegelijkertijd met het opstellen van de structuurvisie is een nieuwe Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) opgesteld, welke op 4 februari 2013 is vastgesteld.

De PRV laat ten aanzien van de scheiding tussen wonen en werken en het landelijk gebied dezelfde contour zien als de PRS. De ontwikkeling van het scholencluster valt daarmee in het stedelijk gebied. De uitbreiding van het parkeerterrein ten zuiden van de Groenendaal valt daarmee buiten het stedelijk gebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Woerden

De raad heeft op 2 juli 2009 een structuurvisie voor de gehele gemeente vastgesteld. Het doel van de structuurvisie is het bieden van een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2025, met een nadere concretisering voor de periode tot 2015 als ruimtelijke uitwerking van de (toekomstige) Strategische Visie 2025.

In het algemeen zijn de volgende opgaven voor de toekomst geformuleerd:

- maximaal profiteren van ligging in het Groene Hart;
- versterken van de identiteit van de afzonderlijke kernen;

Voor de noordkant van Harmelen tussen de Breudijk, de kern van Harmelen en de verouderede glastuinbouwbedrijven achter de Ambachtsheerelaan en bedrijventerrein Putkop is het plan om hier een integrale visie voor te ontwerpen. Omdat dit deels buiten de rode contour en deels binnen de rode contour ligt, is hiervoor medewerking van de provincie noodzakelijk. Alhoewel het qua gebied niet te vergelijken is met de rand van Zegveld, zijn er qua totstandkomingsproces en belangen wel duidelijke overeenkomsten. Geadviseerd wordt daarom om eerst de pilot bij Zegveld af te wachten.”

In de structuurvisie wordt geen aandacht besteed aan de nieuwbouw van het scholencluster. De locatie is aangeduid als ‘Wonen dorps’. Ter plaatse van het parkeerterrein ten zuiden van de Groenendaal is de aanduiding ‘sportvoorziening’ opgenomen. De structuurvisie maakt de realisatie van het scholencluster niet onmogelijk.

4 Cultuurhistorische waarden

4.1 Archeologie

4.1.1 Kader

Verdrag van Malta

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het Verdrag van Malta heeft ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is om op verantwoorde wijze om te gaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Een belangrijk uitgangspunt van het Verdrag van Malta en het rijksbeleid is dat het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) voorgaat op het behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van veldonderzoek vroegtijdig inzicht wordt gegeven in de archeologische en cultuurhistorische waarden in het gebied. Op deze manier kunnen de aanwezige waarden bij de planontwikkeling voldoende worden gewaarborgd.

Het Verdrag van Malta vindt zijn weerslag in een (ingrijpende) wijziging van de Monumentenwet 1988 die in 2007 van kracht is geworden.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De eigen rol van de overheden wordt hierbij steeds belangrijker. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen.

Belangrijke punten in de wet zijn onder andere:

- Zorgplicht voor alle overheidslagen, met name gemeenten.
- Het bestemmingsplan is het instrument waarbinnen de archeologische monumentenzorg kan worden geregeld. Via het bestemmingsplan kunnen voorwaarden en regels worden verbonden aan omgevingsvergunningen en afwijkingen.
- De veroorzaker is financieel en operationeel verantwoordelijk voor de archeologische monumentenzorg.
- Expliciete verplichting voor overheden en uitvoerende instanties tot terugmelden van resultaten van het archeologisch (voor-)onderzoek.

Bodemschatten van Woerden (september 2007)

Het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg van de gemeente Woerden zet uiteen welke doelen de gemeente wil verwezenlijken ten aanzien van de archeologie, welke uitgangspunten zij daarbij hanteert en hoe deze doelen gerealiseerd moeten worden. Het Archeologische monumentenzorg-

beleid van de gemeente Woerden kent drie doelstellingen: behoud en beschermen van de Woerdense bodemschatten, vermeerdering van kennis over de bewoningsgeschiedenis van Woerden en het omliggende landelijke gebied en optimaal gebruik maken van de kansen die voorlichting en educatie op het gebied van archeologie bieden.

Uitgangspunt is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem moeten worden bewaard. Indien blijkt dat dit niet mogelijk is, zal door middel van onderzoek, documentatie en conservering de kennis van de archeologische resten behouden moeten blijven. Hierbij geldt het uitgangspunt “de verstoorder betaalt...”.

Om het bodemarchief doeltreffend te beheren en mee te wegen in de ruimtelijke inrichting is kennis van de archeologische voorraad een eerste vereiste. Voor de gemeente Woerden is daarom een Archeologische BasisKaart (ABK) opgesteld. Hierop zijn de bekende en verwachte archeologische waardevolle terreinen aangegeven. Daarnaast dient regelmatig archeologisch onderzoek te worden verricht en moet de ABK regelmatig worden geactualiseerd.

Archeologische beleidskaart gemeente Woerden

Op 15 december 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Woerden de Archeologische beleidskaart vastgesteld. Om de gemeentelijke rol als beslissend bestuursorgaan (bevoegd gezag) adequaat en rechtmatig te vervullen heeft de gemeente Woerden een gemeentedeekkende archeologische beleidskaart ontwikkeld als instrument voor de uitvoering van haar archeologiebeleid. Dit document bestaat uit:

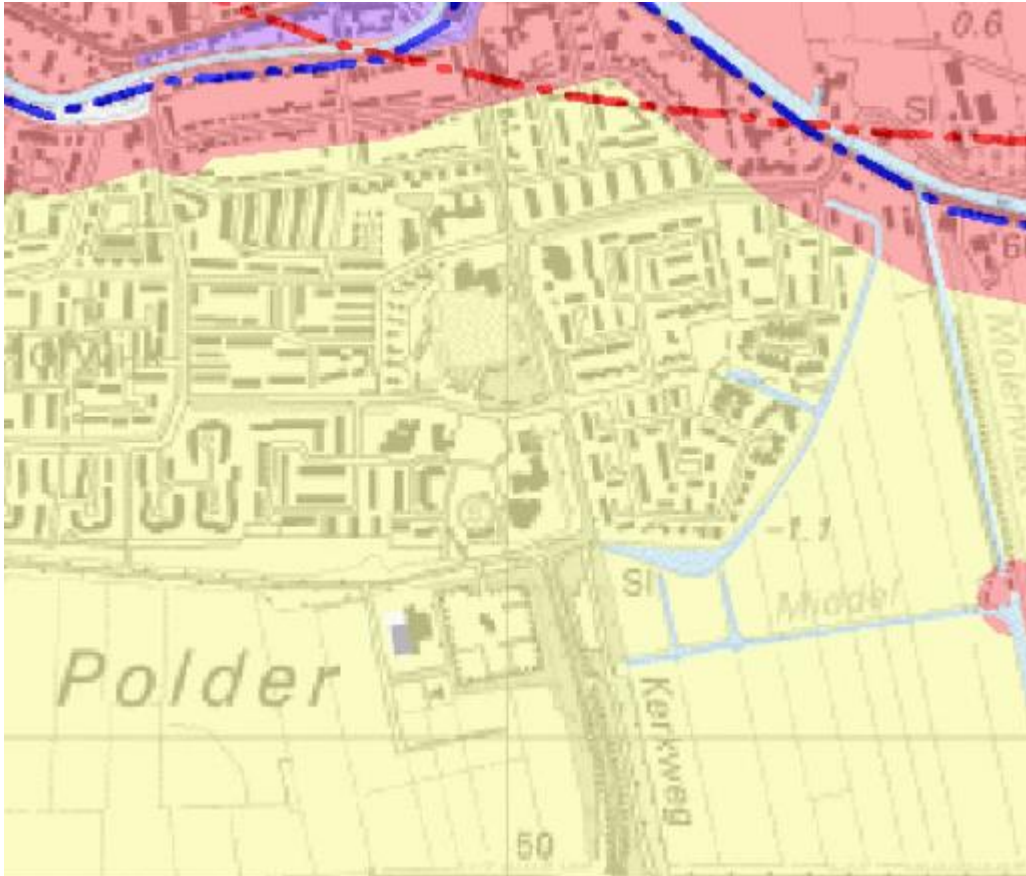
1. een waarden- en verwachtingenkaart die een actueel en realistisch beeld geeft van het gemeentelijk bodemarchief in de gehele gemeente;
2. een maatregelenkaart waarin de waarden- en verwachtingen worden gekoppeld aan onderzoekseisen, ontheffingen en planologische maatregelen;
3. een toelichting waarin de werkwijze, bronnen en keuzes worden gemotiveerd.

De Monumentenwet biedt gemeenten de beleidsruimte om, in het belang van de archeologische monumentenzorg en afhankelijk van de plaatselijke situatie, af te wijken van de in de wet opgenomen algemene ontheffing voor archeologisch vooronderzoek bij bodemingrepen tot 100 m². Daartoe is het grondgebied van Woerden op de beleidskaart onderverdeeld in zes categorieën van zones/terreinen met een archeologische waarde of verwachting. Op de zogenaamde maatregelenkaart zijn deze zones gekoppeld aan een eigen planologisch regime van onderzoekseisen, diepte- en oppervlakte-ontheffingscriteria. Bij de invulling daarvan heeft Woerden een afweging gemaakt tussen haar archeologische ambities (dat wil zeggen bedreigingen voor het bodemarchief tot een minimum beperken, conform beleidsnota Bodemschatten van Woerden, 2007) en de eisen van ‘normaal’ ruimtegebruik en ruimtelijke ontwikkeling.

4.1.2 Analyse

Ter plaatse van het plangebied zijn de gronden aangeduid als categorie 5 ‘Lage verwachting’. Voor deze gronden geldt geen onderzoeksplicht.

- Categorie 1: Archeologisch monument
- Categorie 2: Archeologisch waardevol terrein
- Categorie 3: Hoge verwachting
- Categorie 4: Middelhoge verwachting
- Categorie 5: Lage verwachting
- Geen: Geen verwachting



Afbeelding 7: Archeologische waarden binnen en rondom het plangebied

4.1.3 Conclusie

Het plangebied heeft een lage verwachting voor archeologische waarden. Er geldt geen onderzoeksplicht. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.2 Monumenten

4.2.1 Kader

Visie Erfgoed en Ruimte

In de Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' schetst het kabinet haar visie op het borgen van onroerend cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. Om dit te bewerkstelligen is op 1 januari 2012 artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. Deze

wijziging verplicht gemeenten nu om het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

In de Richtlijnen bouwhistorisch onderzoek wordt een onderscheid in de fysieke omgeving gemaakt tussen de cultuurhistorie in de ondergrond en de bovengrond:

- het bodemarchief (beschreven in paragraaf 5.1);
- het bouwkundig erfgoed (gebouwen en structuren) (beschreven in paragraaf 5.2);
- het cultuurlandschap (beschreven in paragraaf 2.2.2 en 8.2).

4.2.2 Analyse

In of nabij het plangebied komen geen rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of MIP-panden voor. Het gebied heeft geen cultuurhistorische waarde. In het bestemmingsplan hoeft dan ook geen regeling opgenomen te worden voor bescherming van cultuurhistorische waarden.

4.2.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5 Mobiliteit

5.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) (2004 –2020)

Met het Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) wordt voorzien in de behoefte aan een actueel, realistisch en concreet beleidsplan voor de komende tien tot vijftien jaar. Volgens het rijksbeleid moet bij het plannen van nieuwe verstedelijking in de provincie Utrecht rekening worden gehouden met de effecten op het verkeers- en vervoersysteem. De (kwaliteit van de) bereikbaarheid in en van het gebied en van de Randstad geldt als een belangrijk uitgangspunt in het ruimtelijk beleid. De kwaliteit van de leefomgeving, in termen van hinder voor mensen, natuur en milieu, is een ander belangrijk uitgangspunt.

Drie hoofddoelen staan centraal in het verkeers- en vervoerbeleid:

- Het realiseren van een doelmatig verkeers- en vervoersysteem om de bereikbaarheid in en van de provincie Utrecht en de Randstad te waarborgen.
- Het verbeteren van de veiligheid van het verkeers- en vervoersysteem voor gebruikers en omwonenden.
- Het verminderen van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving.

Nota parkeernormen

Begin 2012 is de Nota parkeernormen in werking getreden. De nota Parkeernormen heeft als doel om bij nieuwe of te wijzigen ruimtelijke plannen en projecten de hoeveelheid parkeerplaatsen te kunnen bepalen en de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Een tweede doel van de nota is om de toepassing van de parkeernormen inzichtelijker te maken, zodat het voor burgers, bedrijven en ontwikkelaars duidelijk is welke normen gehanteerd worden bij de betreffende bouw aanvraag of ruimtelijke ontwikkeling. In de nota worden de parkeernormen voor verschillende functies vastgelegd en wordt aangegeven onder welke voorwaarden ontheffing van deze gemeentelijke parkeereis kan

worden verleend. Daarnaast wordt ingegaan op de hoogte van de parkeerbijdrage en de aanwending van de middelen uit het parkeerfonds.

5.2 Analyse

Verkeersstructuur

De huidige verkeersstructuur blijft als zodanig behouden. Ten aanzien van de parkeervoorzieningen, wordt het huidige parkeerterrein ten zuiden van de Groenendaal uitgebreid. Het parkeerterrein ten zuiden van de sporthal, wordt ontsloten op de Groenendaal. De ontsluiting van het parkeerterrein op de Hendriklaan komt daarmee te vervallen. Door vergroting van het parkeerterrein ten zuiden van de Groenendaal en het aanleggen van een kiss-and-ride-strook kunnen alle kinderen die met de auto komen, hier worden gebracht of worden opgehaald.

Stichting Boogh is direct naast de toegangsweg van het nieuwe scholencluster gehuisvest. Veel cliënten van de stichting worden met kleine busjes vervoerd en moeten vlak voor de ingang worden afgezet. Voor een veilige doorgang van de leerlingen van de basisscholen, die met de auto naar school komen, is het noodzakelijk dat er aparte opstelstroken op het terrein van Stichting Boogh worden aangelegd. Deze opstelstroken zullen naast de toegangsweg voor het gebouw van Stichting Boogh worden aangelegd.

Het huidige voetpad langs de woningen aan de Claushof wordt ook toegankelijk gemaakt voor fietsers en krijgt een breedte van circa 3 meter breed.

Op het verharde schoolplein worden meerdere fietsenstallingen gerealiseerd.

Aan de Wilhelminalaan blijven de langspaarkeerplaatsen gehandhaafd ten behoeve van de bezoekers van Dezibel. Het is de bedoeling dat alle kinderen die met de auto worden gebracht, aan de Groenendaal worden afgezet en niet aan de Wilhelminalaan. Om gevaarlijke situaties te voorkomen, wordt er daarom op de Wilhelminalaan een stopverbod ingesteld ter plaatse van de inrit Hendriklaan.

Parkeren

Naast de kerk aan de Wilhelminalaan wordt een extra parkeerterrein aangelegd. Deze parkeerplaatsen zijn hoofdzakelijk bedoeld voor bezoekers van de kerk.

Aan de Groenendaal wordt het huidige parkeerterrein uitgebreid. In totaal zullen er 90 parkeerplaatsen aanwezig zijn. Dit is voldoende voor een scholencluster met 480 leerlingen. Het benodigde aantal parkeerplaatsen is als volgt berekend:

Parkeerplaatsen personeel: $20 \text{ lokalen} \times 0,75 \text{ parkeerplaatsen} = 15 \text{ parkeerplaatsen}$.

Parkeerplaatsen onderbouw: $180 \text{ leerlingen} \times 0,60 \text{ (percentage kinderen dat met de auto wordt gebracht)} \times 0,75 \text{ (reductie aantal kinderen per auto)} \times 0,25 \text{ (reductiefactor parkeerduur)} = 41 \text{ parkeerplaatsen}$.

Parkeerplaatsen bovenbouw: $300 \text{ leerlingen} \times 0,40 \text{ (percentage kinderen dat met de auto wordt gebracht)} \times 0,85 \text{ (reductie aantal kinderen per auto)} \times 0,25 \text{ (reductiefactor parkeerduur)} = 26 \text{ parkeerplaatsen}$.

In totaal zijn dus minimaal $82 (15 + 41 + 26)$ parkeerplaatsen benodigd.

Ten aanzien van het fietsparkeren wordt uitgegaan van 6 klemmen per 10 leerlingen. In totaal zullen dus minimaal 288 fietsklemmen ($6 \times 48 = 288$) worden gerealiseerd.

5.3 Conclusie

Ten behoeve van het halen en brengen van kinderen met de auto wordt ten zuiden van de Groenendaal in extra parkeergelegenheid voorzien. In de openbare ruimte nabij het scholencoluster worden extra fietsenstallingen geplaatst. Hiermee wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

6 Milieu

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de diverse milieuaspecten die relevant zijn voor het plangebied. Per milieuaspect wordt het geldende wettelijk en/of het beleidskader beschreven. Elk milieuaspect wordt afgesloten met een conclusie. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken worden kort weergegeven en belicht.

6.2 Geluid

6.2.1 Kader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing bij de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige functies, zoals woningen en andere gevoelige gebouwen (zie art. 1.2 van het Besluit geluidhinder). Met betrekking tot bestaande geluidgevoelige functies geldt het Saneringsbesluit geluidhinder wegverkeer 1998.

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden geluidzones gedefinieerd rondom belangrijke geluidbronnen (gezoneerde industrieterrinen, verkeerswegen en spoorwegen) ter beperking van geluidhinder. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied.

Geluidzones (algemeen)

Per 1 juli 2012 is SWUNG I (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) van kracht geworden. Hierin is vanuit de Wet milieubeheer geregeld dat Rijkswaterstaat voor alle rijkswegen en Prorail voor alle hoofdspoorwegen verantwoordelijk zijn voor het handhaven van de geluidemissie plafonds van deze verkeersbronnen. De handhaving vindt plaats in fictieve controle punten die op 50 meter afstand van de rijks- of spoorweg liggen (zie www.geluidregister.nl). De gegevens die in dit register staan vermeld vormen de basis voor ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied van de zone.

Het gebied van de zone is een aandachtsgebied waarbinnen onderzoek, bij de ontwikkeling of realisatie van geluidgevoelige functies, noodzakelijk is.

Geluidzones wegverkeer

In de Wgh. (artikel 74 lid 1) is bepaald dat elke weg een zone heeft. De breedte van deze zone wordt bepaald door de binnen- of buitenstedelijke ligging en door het aantal rijstroken. Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur- gebied of een woonerf. Deze wegen zijn van een zone uitgesloten. Echter op basis van vaste jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel getoetst te worden aan de Wet geluidhinder.

Geluidzones spoorwegen

Hoofdspoorwegen hebben een geluidzone waarvan de breedte wordt bepaald op basis van het Besluit geluidhinder (art. 1.4a lid 1). Een spoorweg die is aangegeven in het geluidregister² heeft een zone

² Voor regionale lijnen zoals tramlijnen, metro's en regionale spoorlijnen zijn andere geluidzones van toepassing.

die zich uitstrekt vanaf de as van de spoorweg tot de breedte naast de spoorweg, gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf, afhankelijk van de hoogte van het geluidproductieplafond op het betrokken referentiepunt.

Geluidzones industrieterrein

Een speciale categorie bedrijventerrein zijn de, overeenkomstig hoofdstuk V van de Wgh, gezoneerde industrieterreinen. Rondom een dergelijk terrein ligt een 50 dB(A) zonegrens die de maximale begrenzing vormt van de geluidemissie van alle bedrijven gezamenlijk.

Conclusie geluidzones

Voor dit bestemmingsplan is uitsluitend het aspect wegverkeer van belang. Er zijn binnen het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied geen gezoneerde spoorlijnen of industrieterreinen aanwezig.

6.2.2 Onderzoek

Uitgangspunten

Door DGMR is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar wegverkeerslawaaï voor de realisatie van de school. De berekeningen van de geluidsbelasting afkomstig van het wegverkeer zijn verricht met een door DGMR ontwikkeld computerprogramma dat is gebaseerd op standaardrekenmethode II van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012.

In de berekening is met alle factoren die van belang zijn rekening gehouden, zoals afstandsreducties, reflecties, afschermingen, bodem- en luchtdemping, helling- en kruispuntcorrecties. Er is gerekend met één reflectie en een sectorhoek van twee graden.

De rekenmodellen zijn ingevoerd ten opzichte van het Rijksdriehoekscoördinatenstelsel. De berekeningen zijn uitgevoerd op de gevel, op elke verdieping, van de nieuwe school.

De verkeersgegevens van de gemeentelijke wegen voor het peiljaar 2020 zijn aangeleverd door de gemeente Woerden en afkomstig uit het geluidsmodel dat is opgesteld in het kader van de EUgeluidskaarten. De verkeersgegevens zijn opgehoogd met 1.5% per jaar naar het peiljaar 2023.

De verkeersgegevens van de A12 zijn afkomstig uit het geluidsregister (geraadpleegd op 06-02-2013).

De Wilhelminalaan en de Groenendaal (westelijk deel) zijn 30 km/uur wegen met een relatief lage etmaalintensiteit. De Wilhelminalaan heeft volgens het geluidsmodel van de gemeente een etmaalintensiteit van minder dan 700 motorvoertuigen per etmaal. De Groenendaal is een doodlopende straat die niet is opgenomen in het geluidsmodel. Van beide wegen kan worden geconcludeerd dat deze geen significante invloed hebben op de geluidsbelasting nabij de school.

De motorvoertuigen zijn verdeeld over de categorieën personenauto's (lv), middelzware motorvoertuigen (mv) en zware motorvoertuigen (zv). In de hierna weergegeven tabel zijn de gehanteerde gegevens opgenomen.

Weg	Wegdek-verharding	Rijsnelheid (km / uur)	Etmaal-intensiteit 2023	Verkeersverdeling (%)		
				lv	mv	zv
Reijercopse overgang	Asfalt (DAB)	50	2.478	90	7,5	2,5
Raadhuislaan	Asfalt (DAB)	50	4.186	94	5,1	0,9
A12	ZOAB	120	157.000	89	5	6

Resultaten

Uit de rekenresultaten volgt dat de geluidsbelasting afkomstig van de gemeentelijke wegen voldoet aan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

De geluidsbelasting ten gevolge van de A12 overschrijdt de voorkeurswaarde op de oost-, zuid- en westgevel. De maximale waarde van 53 dB waarvoor ontheffing kan worden verleend, wordt niet overschreden. De geluidsbelasting afkomstig van de A12 bedraagt maximaal 51 dB inclusief aftrek artikel 110g Wgh. In de onderstaande tabel is de maatgevende geluidsbelasting per gevel opgenomen.

Bestemming	Hoogte (m)	Gevel	Geluidsbelasting dagperiode	
			A12 (dB)	Gem. weg (dB)
School	1,5	Noord laagbouw	46	44
School	4,0	Noord hoogbouw	47	43
School	4,0	Oost	50	48
School	4,0	Zuid	51	45
School	4,0	West	49	35

Maatregelen om de geluidsbelasting ten gevolge van de A12 ter plaatse van de school te reduceren, zoals dubbellaags ZOAB en schermen, zullen stuiten op bezwaren van landschappelijke en financiële aard. De bouw van de school is alleen mogelijk indien de gemeente Woerden een hogere waarde van 51 dB vaststelt voor de geluidsbelasting afkomstig van de A12.

6.2.3 Conclusie

De geluidsbelasting, veroorzaakt door het verkeer op de A12, overschrijdt de voorkeurswaarde op de oost-, zuid- en westgevel van het toekomstige schoolgebouw. De maximale waarde van 53 dB waarvoor ontheffing kan worden verleend, wordt overschreden. Daarom zal een hogere waarde van 51 dB worden vastgesteld.

6.3 Luchtkwaliteit

6.3.1 Kader

Wetgevend kader

Voor luchtkwaliteit gelden de luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5.2) van de Wet milieubeheer. Hierin is vastgelegd dat onder meer ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. Deze Wet is nader uitgewerkt in Besluiten en Regelingen, waarvan het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate (nibm), het Besluit gevoelige bestemmingen en de Regeling beoordeling de belangrijkste zijn.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de richtwaarden en de grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtvervuilende stoffen. De belangrijkste zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn weergegeven in de hierna volgende tabel.

Stof	Type norm	van kracht vanaf	Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Max. aantal overschrijdingen per jaar
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uursgemiddelde	2011	50	35

De concentraties van de overige stoffen benaderen de grens- en richtwaarden in Nederland niet. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan deze richtwaarden en grenswaarden, ze zijn dus niet opgenomen in de bovenstaande tabel.

Niet in betekenende mate (Nibm)

Alleen projecten die 'in betekenende mate' bijdragen aan de concentraties verontreinigende stoffen worden getoetst aan de grenswaarden. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende mate' van invloed is op de luchtkwaliteit. Het Besluit nibm bepaalt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie verontreinigende stoffen als deze minder dan 3% van de grenswaarde, ofwel 1,2 microgram per m^3 . De Regeling nibm is hier een nadere uitwerking van. Hierin is bepaald dat woningbouwprojecten tot 1.500 woningen en kantoren met een bruto vloeroppervlak tot 100.000 m^2 zijn vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof.

Besluit gevoelige bestemmingen

Kinderen, ouderen en zieken zijn gevoeliger voor luchtvervuiling en worden daarom extra beschermd. Op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen gelden voor gevoelige bestemmingen nabij wegen zwaardere beperkingen. Zo mogen binnen 300 meter van rijkswegen en 50 meter vanaf provinciale wegen geen bestemmingen voor langdurig verblijf als kinderdagverblijven, scholen of verzorgingstehuizen worden gebouwd, als de wettelijke grenswaarden worden overschreden. Het Besluit verplicht overheden om onderzoek uit te voeren naar de concentraties stikstofdioxide en fijn stof.

Goede ruimtelijke ordening

Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. De formele definitie van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is: "het coördineren van de verschillende belangen tot een harmonisch geheel dat een grotere waarde vertegenwoordigt dan het dienen van de belangen afzonderlijk". Een goede luchtkwaliteit is een van de belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is inzicht in de luchtkwaliteit van belang.

6.3.2 Onderzoek

Er worden 20 permanente lokalen gerealiseerd voor de zogenaamde stabiele periode die over een kleine 13 jaar intreedt: 481 leerlingen per 1 augustus 2026.

Bij de opening per 1 augustus 2015 worden 577 leerlingen verwacht. Daarom worden 4 tijdelijke lokalen gerealiseerd. Deze tijdelijke lokalen worden via een aparte procedure mogelijk gemaakt.

De verkeersgeneratie voor de ontwikkeling van de het scholencluster zal naar verwachting 298 motorvoertuigen per werkdag etmaal bedragen. Het aandeel vrachtverkeer wordt ingeschat op 2 % dit is een worstcase benadering. Uit de NIBM tool van het kenniscentrum infomil blijkt dan de volgende toename:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	298
	Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,34
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conform het Besluit niet in betekenende mate zal bovengenoemde ontwikkeling dus niet in betekenende mate bijdragen aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof en hoeft daarom niet te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De planlocatie is gelegen op een afstand die groter is dan 300 meter van de rijksweg A12. Daarnaast bevindt het plan zich ook op een grotere afstand dan 50 meter van de provinciale weg N198. Aan de eisen van het Besluit gevoelige bestemmingen kan derhalve worden voldaan.

De Omgevingsdienst heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof voor het jaar 2013 berekenend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. In dit rekenmodel is het rekenhart STACKS geïntegreerd, welke voldoet aan de Regeling beoordeling. De hieruit voortgekomen concentraties zijn weergegeven in afbeelding 7 en 8.



Afbeelding 7: Concentraties stikstofdioxide in 2013 in het plangebied



Afbeelding 8: Concentraties fijn stof (PM₁₀) in 2013 in het plangebied

Uit de afbeeldingen 7 en 8 is af te leiden dat de concentratie stikstofdioxide en fijn stof zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m³ bevinden.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide van 200 microgram per m³ wordt overschreden wanneer de concentraties gemiddeld op jaarbasis boven de 60 microgram per m³ uitkomen. De concentraties in het plangebied overschrijden nergens de grens van 60 microgram per m³, wat betekent dat voor het hele plangebied aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m³ van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m³ vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentratie fijn stof in het plangebied niet boven de 31,3 microgram per m³ uitkomt, wordt aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan.

6.3.3 Conclusie

De ontwikkeling van het scholencluster draagt niet in betekenende mate bij aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Dit betekent dat de ontwikkeling voldoet aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

Uit de berekeningen blijkt dat de concentraties stikstofdioxide maximaal 28 microgram per m³ bedragen in en rond het plangebied in het jaar 2013. De concentraties fijn stof in het gebied bedragen maximaal 25 microgram per m³ in het jaar 2013. Dit betekent dat ter plaatse van de planlocatie geen blootstelling plaatsvindt aan concentraties boven de grenswaarde. Hiermee wordt voldaan aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening.

Vanuit luchtkwaliteit zijn er geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

6.4 Externe veiligheid

6.4.1 Kader

Algemeen

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- a. het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- b. het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- c. het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

Het beleid en de wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid biedt geen absolute veiligheid. Er is sprake van het realiseren van een verantwoorde situatie, waarbij een kleine kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen tot het normaal maatschappelijk risico wordt gerekend.

Wet- en regelgeving

De regelgeving voor inrichtingen met (over het algemeen) grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is samengebracht in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit Besluit is aangegeven welke bedrijven bij het verlenen van een milieuvergunning of het nemen van een besluit op grond van de Wro nadere aandacht behoeven.

In andere regelgeving dan Bevi kunnen ook risiconormen of aan te houden effectafstanden zijn opgenomen ten aanzien van inrichtingen. Te denken valt aan het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit ten aanzien van propaantanks, benzine- en aardgastankstations en gasdrukregelstations.

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen” (Stc. 147, 2004). Deze Circulaire kan worden gezien als voorbode van een wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt de circulaire te vervallen. Aangezien het nog niet duidelijk is op welk moment het “Besluit transportroutes externe veiligheid” in werking zal treden is de werkingsduur van de circulaire door het ministerie in 2012 verlengd en inmiddels aangepast met transportgegevens van de verschillende Basisnetten.

Externe veiligheid in relatie tot transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (AMvB Buisleidingen).

De gevolgen van elektromagnetische straling worden zo veel als mogelijk beperkt met een beleidsadvies van VROM voor hoogspanningslijnen en door middel van het hanteren van blootstellinglimieten op grond van Europese regels voor antennes.

6.4.2 Onderzoek

Inrichtingen

Bedrijven – Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijven gevestigd die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Bedrijven – overige veiligheidswetgeving

Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijven gevestigd met een overig veiligheidsrisico. Propaantanks zijn in het bedrijvenbestand in dit gedeelte van de gemeente Woerden niet bekend.

Transport van gevaarlijke stoffen

Gemeentelijke routing

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A12 is in de gemeente Woerden een routing voor gevaarlijke stoffen vastgesteld. Over de vastgestelde route mag uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. De route loopt niet langs of door het plangebied.

Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Er kan langs het plangebied dus wel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden van de niet-routeplichtige stoffen (zoals benzine) en routeplichtige stoffen (zoals propaan), maar de frequentie daarvan is (door het lokale karakter van het transport) dermate laag dat daardoor geen risico's ontstaan die ruimtelijk relevant zijn.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de "provinciale risicokaart" ligt er in of bij het plangebied géén buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen zoals aardgas of benzine waar rekening mee gehouden zou moeten worden. Het gasnet voor huishoudens en bedrijven valt niet binnen het kader van externe veiligheid.

Electromagnetische straling

Er zijn in de omgeving geen hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de indicatieve magneetveldzones tot het plangebied reiken.

Uit de gegevens op de website www.antenneregister.nl blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen zendmasten aanwezig zijn die overschrijdingen van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten veroorzaken.

6.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

6.5 Kabels en leidingen

6.5.1 Kader

Rioolleidingen

Leidingen die planologisch van belang zijn dienen te worden opgenomen in het bestemmingsplan. Grote rioolleidingen die door een plangebied lopen worden meegenomen in het bestemmingsplan.

Drinkwatertransportleidingen

In woongebieden liggen vaak meerdere transportleidingen die van groot belang zijn voor de drinkwatervoorzieningen van het gebied. Als gevolg van het steeds intensiever gebruik van de openbare ruimte vormt de ligging van het transportnet een aandachtspunt bij diverse planvormingen voor infrastructuur, woningbouw, kantoorlocaties, etc. Om te voorkomen dat in een vrij laat stadium de aanwezigheid van de leidingen wordt geconstateerd, wordt preventief informeren als geschikt middel gezien. Om deze reden is het gewenst om de drinkwatertransportleidingen in het bestemmingsplan op te nemen.

Gasleidingen

In verband met eventuele (grond)werkzaamheden is het van belang de ligging van gasleidingen in bestemmingsplannen aan te geven. Daarnaast bevatten diverse gasleidingen een zone met bouwbeperkingen in verband met externe veiligheid.

6.5.1 Onderzoek

Rioolleiding

In het plangebied is geen rioolleidingen gelegen die planologisch van belang is.

Drinkwatertransportleidingen

In het plangebied zijn geen drinkwatertransportleidingen aanwezig die planologisch van belang zijn.

Gasleiding

In en nabij het plangebied zijn geen gasleidingen aanwezig die planologisch van belang zijn.

6.5.3 Conclusie

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig die in het bestemmingsplan opgenomen dienen te worden.

6.6 Bodemkwaliteit

6.6.1 Kader

Bouwen

De Woningwet is het wettelijke instrument voor een gemeente om te regelen dat bouwwerken alleen gebouwd worden op grond die daarvoor milieuhygiënisch geschikt is. De eisen die aan een bodemonderzoek ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen gesteld worden, zijn o.a. geregeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende regelingen en in de gemeentelijke bouwverordening. Bij een omgevingsvergunning voor het bouwen kan alleen een bodemonderzoek worden geëist als het gaat om een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en dat contact maakt met de grond. Een bodemonderzoek wordt altijd voorafgegaan door een (historisch) vooronderzoek, uitgevoerd conform de NEN 5725, waarbij vastgesteld wordt wat er bekend is over het voormalige en het huidige bodemgebruik en welke bodemkwaliteit bekend is of verwacht mag worden. Op grond hiervan wordt o.a. vastgesteld wat de onderzoekshypothese is en hoe het onderzoek uitgevoerd dient te worden. Belangrijke informatiebronnen zijn: de gebruiker / eigenaar van het perceel, het provinciaal Bodemloket en de informatie en plaatselijke kennis die aanwezig is bij de Omgevingsdienst regio Utrecht.

Slopen

Voorafgaand aan de sloop van een bouwwerk dat gebouwd is voor 1 januari 1994, dient altijd een asbestinventarisatie plaats te vinden. Indien asbest op, in of aan het bouwwerk aangetroffen wordt, dient dit door een erkend asbestsaneringsbedrijf verwijderd te worden. Bij een bodemonderzoek wordt tegenwoordig altijd visueel aandacht besteed aan de aanwezigheid van asbest in de bodem. Pas als voor het te bebouwen terrein een asbestvrij verklaring is afgegeven en het terrein ook verder vrij is van afval en andere ongewenste materialen, kan met de daadwerkelijke bouw worden begonnen.

Het moment waarop het bodemonderzoek wordt uitgevoerd, is erg belangrijk. Bij bouwen waar eerst gesloopt wordt, dient het bodemonderzoek, bij voorkeur na de sloop uitgevoerd te worden. De strekking hiervan is het tegengaan van het bouwen op grond die vanwege sloopactiviteiten (opnieuw) verontreinigd is geraakt (bijvoorbeeld als gevolg van de aanwezigheid van asbest, dakleer of puin). Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de vergunningsaanvraag. Daarom behoort dit onderzoek tot de bescheiden die ook later kunnen worden ingediend op voorwaarde dat het college van burgemeester en wethouders instemt met deze latere indiening. Het tijdstip kan door middel van een bodemvoorschrift aan de Omgevingsvergunning verbonden worden. Bij de advisering omtrent de bodemgeschiktheid zullen ook de resultaten van de asbestinventarisatie betrokken worden.

Functiewijziging

Bij een wijziging van de bestemming of van de functie, waarbij geen sprake is van bouwactiviteiten waarvoor een bodemonderzoek vereist is, wordt een bodemonderzoek alleen noodzakelijk geacht wanneer deze wijziging tevens een gevoeliger gebruiksvorm van de bodem inhoudt (bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar wonen).

Bodemkwaliteit in relatie tot bestemmingsplannen

Als er geen sprake is van ontwikkelingen of als er sprake is van ontwikkelingen die niet in het bestemmingsplan worden meegenomen (conserverend bestemmingsplan), is het niet noodzakelijk om de bodemkwaliteit binnen het gehele plangebied vast te stellen, maar kan volstaan worden met een conclusie over de algehele bodemkwaliteit op basis van een inventarisatie van reeds uitgevoerde bodemonderzoeken, bekende (voormalige) bodembedreigende activiteiten en geregistreerde gevallen van (vermoedelijk) ernstige bodemverontreiniging.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is sinds 1 januari 2008 van kracht en vormt het kader voor het bodembeheer in Nederland. Dit Besluit stelt eisen aan het gebruik van grond en bagger. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt nagegaan of de bodemkwaliteit aansluit bij de (toekomstige) functie. Hierbij vormt het Besluit bodemkwaliteit het toetsingskader. Een gemeente kan het bodembeleid baseren op het generieke kader (dan gelden er Maximale Waarden per onderscheiden bodemfunctieklasse) of op een gebiedsgericht kader (dan worden er per onderscheiden bodemkwaliteitszone Lokale Maximale Waarden vastgesteld). Bij bodemsaneringen wordt de vereiste terugsaneerwaarde bepaald door de geldende bodemfunctieklasse (generiek kader) of door de achtergrondgehalten van de zone (gebiedsgericht kader).

Bodemsaneringen

Bij saneringen wordt de terugsaneerwaarde bepaald door de bodemfunctieklasse. De bodemfunctieklasse is af te leiden van de Bodemfunctieklassenkaart en het vigerende bestemmingsplan, waarin laatstgenoemde doorslaggevend is voor de bodemfunctieklasse die van toepassing is.

6.6.2 Onderzoek

In het kader van voorgenomen ontwikkeling zijn verschillende bodemrapportages opgesteld (bijlage 4). Naast een verkennend bodemonderzoek heeft ook een partijkeuring van de grond plaatsgehad en is een asfalt- en bodemonderzoek kabel-, leidingen en riooltracé uitgevoerd. De resultaten van deze drie onderzoeken zijn als volgt.

Verkennd bodemonderzoek

De gestelde hypothese, dat ter plaatse van de onderzoekslocatie geen verontreiniging wordt verwacht, is grotendeels bevestigd. De gevolgde onderzoeksstrategie geeft in voldoende mate de milieuhygiënische situatie ter plaatse van de onderzoekslocatie weer. Er is derhalve geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend onderzoek. De onderzoeksresultaten vormen milieuhygiënisch gezien geen belemmeringen.

Aanbevolen wordt om het zand dat tijdens de bouw vrijkomt te hergebruiken binnen de perceelsgrenzen. Indien dit niet mogelijk is kan de grond op basis van dit rapport worden afgevoerd naar een grondbank of -depot. Als de grond wordt afgevoerd voor hergebruik elders, is (normaliter) eerst een keuring nodig conform het Besluit Bodemkwaliteit. Met name bij grotere partijen grond is dit laatste voordeliger dan afvoeren naar een grondbank of -depot. Indien de gemeente beschikt over een bodemkwaliteitskaart, is in sommige gevallen hergebruik mogelijk zonder aanvullend onderzoek. De kleiige toplaag kan op basis van de uitgevoerde partijkeuring worden afgevoerd.

Partijkeuring grond

De partij grond, betreffende de vrijkomende grond uit de toekomstige nieuwbouw van de brede school inclusief aanwezige grondwallen ter plaatse van het park/speeltuin aan de Hendriklaan te Harmelen, wordt beoordeeld als Altijd toepasbaar.

Het toepassen van grond moet minimaal vijf werkdagen van te voren worden gemeld bij www.meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl. Voor het toepassen van minder dan 50 m³ schone grond geldt vrijstelling van de meldingsplicht. Voor agrariërs geldt vrijstelling indien de grond afkomstig is van een eigen perceel, met een vergelijkbare gewasteelt. Voor particulieren geldt eveneens vrijstelling van de meldingsplicht.

Voor het transport is een begeleidingsbrief benodigd. Een afvalstroomnummer is alleen nodig als grond wordt afgevoerd naar een vergunde inrichting (bijvoorbeeld een gronddepot, -bank of -reiniger).

Asfalt- en bodemonderzoek kabel-, leidingen en riooltracé

In de bovengrond zijn maximaal lichte verhogingen aan cadmium, kwik en zink aangetoond. In de overige grondmonsters zijn geen verhogingen gemeten. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de voorgenomen werkzaamheden.

6.6.3 Conclusie

Alle bodemrapportages laten zien dat geen milieuhygiënische belemmeringen zijn te verwachten. De bodem is dan ook geschikt voor het beoogde bodemgebruik. De desbetreffende partij grond inclusief aanwezige grondwallen ter plaatse van het park/speeltuin aan de Hendriklaan te Harmelen, is beoordeeld als Altijd toepasbaar.

Wel wordt aanbevolen om het zand dat tijdens de bouw vrijkomt te hergebruiken binnen de perceelsgrenzen. Indien dit niet mogelijk is kan de grond op basis van dit rapport worden afgevoerd naar een grondbank of -depot. Als de grond wordt afgevoerd voor hergebruik elders, is (normaliter) eerst een keuring nodig conform het Besluit Bodemkwaliteit.

6.7 Milieuzonering

6.7.1 Kader

Milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening is de leidraad voor de toepassing van milieuzonering. In ruimtelijke plannen dienen alle relevante belangen op evenwichtige wijze te worden afgewogen. Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging van potentieel milieubelastende functies, zoals bedrijven en milieugevoelige functies, zoals woningen.

Bedrijfsactiviteiten die hinder kunnen veroorzaken of belemmeringen op kunnen werpen voor omliggende woningen zijn opgenomen in de activiteitenlijst van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”. Per bedrijfsactiviteit wordt de milieucategorie aangegeven. Deze categorie verwijst naar de afstand die aangehouden moet worden tot woningen in een rustige woonwijk of rustig buitengebied.

Bij de meting van deze richtafstanden geldt enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven of andere milieubelastende functies toelaat - in praktijk de erfgrans van de inrichting. Anderzijds geldt de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan mogelijk is. De gegeven afstanden zijn algemene richtafstanden en geen harde afstandeisen. Geringe afwijkingen in de lokale situatie zijn mogelijk. Over het algemeen worden bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en milieucategorie 2 (lichte bedrijvigheid) goed inpasbaar geacht in een woonwijk. De richtafstanden die horen bij deze milieucategorieën zijn respectievelijk 10 en 30 meter.

Lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische- en andere bedrijvigheid kan worden beschouwd als omgevingstype gemengd gebied. Als sprake is van een gemengd gebied kunnen de richtafstanden per milieucategorie met één afstandsstap worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. In praktijk komt het erop neer dat in dit omgevingstype milieucategorie 3.1 een richtafstand heeft van 30 meter en dus overeen komt met categorie 2 in een rustige woonwijk. Met andere woorden: in een omgevingstype gemengd gebied kan ook een bedrijf met categorie 3.1 als goed inpasbaar worden beschouwd.

Wet geurhinder

De nieuwe Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv vervangt de drie stankrichtlijnen die gebruikt moesten worden bij stanktoetsing van vergunningplichtige agrarische bedrijven. Bij de beoordeling van de wenselijkheid cq. Toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van agrarische bedrijven wordt er in het algemeen voor de afstandsbepaling uitgegaan van een minimaal in acht te nemen afstand tussen de gevels van geurgevoelige objecten tot de bouwblokgrens van omliggende bedrijven.

Lokaal geurbeleid landelijk gebied, gemeente Woerden

De gemeente Woerden heeft op 27 januari 2009 een lokale geurverordening vastgesteld om melkrunderveehouderijen en paardenhouderijen meer uitbreidingsmogelijkheden te bieden. In de geurverordening kunnen afwijkende eisen worden opgesteld ten aanzien van de Wgv. Hierbij kunnen de vaste afstanden worden verkleind. In aansluiting op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling, geldt het lokale geurbeleid voor het hele grondgebied van de gemeente, omdat de problematiek in de lintbebouwing voor melkveehouderijbedrijven het hele landelijk gebied en in of aan de rand van de bebouwde kom speelt. Bij bedrijven in of aan de rand van de bebouwde kom gaat het om bebouwing in de van oorsprong agrarisch bebouwingslinten, waar de geur van veehouderij van oudsher

onderdeel is van de leefomgeving. Om die reden is het acceptabel om de minimale vaste afstandsmaat te verminderen van 100 meter naar 50 meter.

6.7.2 Onderzoek

Conform de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” dient tussen een school voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs en gevoelige functies (wonen) een afstand van minimaal 30 meter te worden aangehouden. Hierbij is het aspect ‘geluid’ maatgevend. De afstand tussen het nieuw te bouwen scholencluster en de dichtstbij gelegen woning bedraagt circa 20 meter. Hiermee wordt niet voldaan aan de minimaal aan te houden afstand. De mogelijke geluidsoverlast zal hoofdzakelijk worden veroorzaakt door buiten spelende kinderen tijdens de pauzes. Het speelplein wordt zoveel mogelijk aan de oostkant van het scholencluster gesitueerd. Het gebouw zal daardoor voor een deel een afschermende werking hebben, waardoor mogelijke geluidsoverlast vanaf het speelplein beperkt wordt. In de huidige situatie is het speelplein van De Horizon aan de westkant gelegen en is ongeveer ter plaatse van het te realiseren scholencluster reeds een speeltuin gelegen.

Het scholencluster wordt buiten agrarische hindercirkels gerealiseerd. Het aspect geurhinder vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

6.7.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

7 Water

7.1 Kader

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren in 2015 moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding is het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is *“een veilig en goed bewoonbaar land en het instandhouden/ versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd”*. Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en -buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water)problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt.

Leidraad daarbij is:

- het volgen van de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen en afvoeren met betrekking tot de waterkwantiteit;
- het stimuleren van de afkoppeling van water vanaf het verhard oppervlak en infiltratie in de bodem;
- aandacht voor de waterketen (drinkwaterleverantie, riolering, afvalwaterbehandeling) in relatie tot duurzaam bouwen;
- het volgen van de voorkeursvolgorde schoonhouden, scheiden en zuiveren met betrekking tot de waterkwaliteit;
- in voldoende mate aandacht schenken aan de ecologische betekenis van stadswateren.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij

overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Provinciaal Grondwaterplan 2008 - 2013

De provincie Utrecht heeft een grondwaterplan opgesteld. Het hoofddoel van het grondwaterbeleid is: de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater is geschikt voor duurzaam gebruik door mens en natuur. Informatie daarover is zodanig inzichtelijk dat de samenleving daarmee rekening kan houden en het provinciaal bestuur daaraan sturing kan geven.

De provincie Utrecht beschikt over grote voorraden zoet grondwater van goede kwaliteit. Met preventief beleid wordt voorkomen dat verontreinigingen in het grondwater terechtkomen. Om het grondwater dat wordt onttrokken voor de openbare drinkwatervoorziening optimaal te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen zijn rondom drinkwateronttrekkingen grondwaterbeschermingszones ingesteld, waar regels gelden bovenop het generieke beleid. Daarnaast dient meer rekening te worden gehouden met het grondwater in het stedelijk gebied.

Waterbeheerplan 2010 - 2015

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 Water voorop! bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer het gehele beheergebied van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Waterhuishouding

In oktober 2001 is de "Handreiking Watertoets 1" uitgekomen. Hierin werd de basis gelegd voor een duidelijke waterparagraaf in ruimtelijke plannen. Eind 2003 is de "Handreiking Watertoets 2; samenwerken aan water in ruimtelijke plannen" verschenen, die de eerste handreiking volledig vervangt. In deze tweede handreiking is per type plan een concrete uitwerking van de watertoets vermeld. Voor bestemmingsplannen geldt het volgende.

Vanuit het oogpunt van toelatingsplanologie (de benadering die inmiddels in het nieuwe nationale ruimtelijke beleid is losgelaten maar nog wel als uitgangspunt voor de handreiking geldt) bepaalt het bestemmingsplan welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn en welke niet. Het plan geeft de ruimtelijke en functionele randvoorwaarden en mogelijkheden. Om de gewenste ontwikkelingen ook

daadwerkelijk te realiseren is vroegtijdig overleg tussen de initiatiefnemer en de betrokken waterbeheerder(s) noodzakelijk. Het doel hiervan is tijdig inzicht te krijgen in de mogelijke negatieve effecten van plannen en besluiten op de waterhuishouding, maatregelen op te zetten om deze negatieve effecten te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem te benutten.

Het bestaande nationale, provinciale en gemeentelijke beleid met betrekking tot de waterhuishouding dient altijd als uitgangspunt. Het bestemmingsplan mag geen slechtere waterhuishoudkundige situatie creëren dan in dat beleid is vastgelegd. In het onderliggende bestemmingsplan worden (vooralsnog) geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de waterhuishouding in het gebied.

Met de wettelijke verankering van de watertoets in het Bro 1985 worden initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen verplicht “een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding” op te nemen in de toelichting van onder meer streekplannen en bestemmingsplannen.

Gemeentelijk Waterbeleidsplan 2013-2017

Het gemeentelijk waterbeleidsplan (GWP) is het beleidskader voor water en riolering. In het GWP is beschreven hoe de gemeente omgaat met afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater. De gemeente is op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen.

Daarnaast heeft de gemeente de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dit is vastgelegd in de Waterwet. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken. Daarnaast is de gemeente beheerder van de gemeentelijke watergangen, singels en vijvers.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 – 2013 (11 november 2008)

Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. Daarnaast heeft de gemeente de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dit is vastgelegd in de Wet op de waterhuishouding. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) bevat het rioleringsbeleid voor de planperiode 2009 t/m 2013. Het geeft het kader waar binnen het onderzoek en de maatregelen binnen de planperiode moeten worden uitgevoerd. Dit houdt in dat de hoofdlijnen van aanpak zijn weergegeven om de gestelde doelen dichterbij te brengen. De uitvoering van deze hoofdlijnen moet aansluiting vinden bij de planning van werkzaamheden.

De doelen voor de komende planperiode zijn:

1. Zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater.
2. Zorgen voor transport van stedelijk afvalwater.
3. Zorgen voor inzameling van hemelwater (voor zover niet door de particulier).
4. Zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater
5. Zorgen dat (voor zover mogelijk) het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel belemmert.

De doelen zijn in het GRP geconcretiseerd met het opnemen van functionele eisen en maatstaven zodat getoetst kan worden of de situatie in Woerden aan de gestelde doelen voldoet.

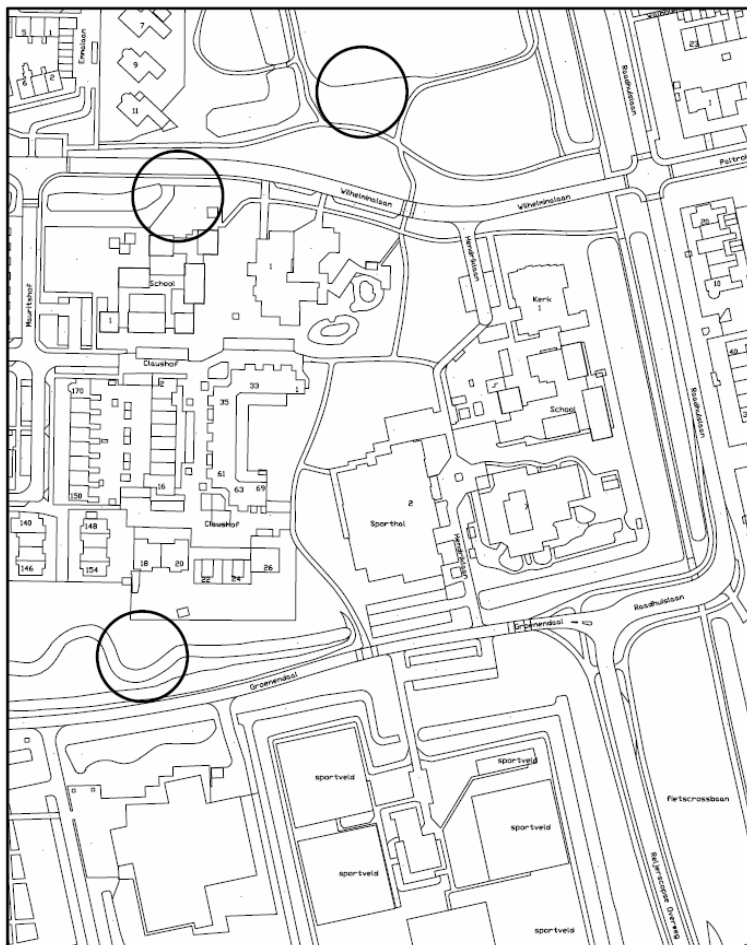
Om invulling te geven aan de grondwaterzorgplicht gaat de gemeente in de planperiode verder onderzoek uitvoeren om inzicht te krijgen in de grondwatersituatie en locatie en aard van eventuele klachten en overlast dat door het grondwater veroorzaakt wordt binnen de gemeente.

7.2 Analyse

Oppervlakteverharding

De huidige oppervlakte aan verharding binnen het plangebied bedraagt circa 11.300 m². Door sloop en nieuwbouw zal de oppervlakte aan verharding toenemen tot circa 12.000 m². Een en ander is wel afhankelijk van de exacte inrichting van het schoolplein. Het is eventueel mogelijk dat een aantal vlakken in halfverharding of half-open verharding worden aangelegd. Dit is bijvoorbeeld bij de kerk en de zuidelijke parkeervakken een mogelijkheid. In dat geval is er circa 10.600 m² verharding aanwezig.

Op het volledige dak van het te realiseren scholencluster wordt een groen dak aangebracht in de vorm van mossedum. Van het grassdak is 60% verharding. De oppervlakte van de school bedraagt 1.889 m². De toename aan verharding door de bouw van de school bedraagt daarmee 1.133,4 m² (60% van 1.889 m²). Deze oppervlakte komt bij de 12.000 m² aan verharding. De toename aan verharding bedraagt daarmee circa 1.833 m² (12.000 + 1133,4 – 11.300). Bij een toename aan verharding kan er watercompensatie gezocht worden in de gebieden, zoals aangegeven op onderstaande kaart.



Afbeelding 9: zoekgebieden watercompensatie

Compensatie is nodig als de toename aan verharding meer dan 500 m² is. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat de oppervlakte aan verharding met 1.833 m² toe neemt. Een compensatie van 275 m² (15% van 1.833 m²) is dan benodigd.

Afvoer hemelwater

Ten behoeve van het nieuwe scholencluster wordt een gescheiden rioolstelsel aangelegd. De nieuwbouw van de school heeft daarnaast een grasdak.

Materiaalgebruik

Bij de bouw van het scholencluster worden geen uitloogbare materialen toegepast.

Overleg Hoogheemraadschap

Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van de watertoets aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden voorgelegd. Zij hebben aangegeven positief te adviseren over het plan. Het plan voldoet aan de belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill principe". Dit principe houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding mag ontstaan. De opmerkingen van het Hoogheemraadschap over de oppervlakteverharding en watercompensatie zijn verwerkt.

7.3 Conclusie

Uitgaande van een toename van de oppervlakteverharding met 1.833 m² dient er 275 m² watercompensatie plaats te vinden. Deze watercompensatie zal in de zoekgebieden, zoals op de kaart aangegeven, plaatsvinden. De exacte toename aan verharding is afhankelijk van de inrichting van het schoolplein en het al dan niet uitvoeren van bepaalde vlakken in half-verharding. Ten behoeve van het nieuwe scholencluster wordt een gescheiden rioolstelsel aangelegd. Het dak van het scholencluster wordt als grasdak uitgevoerd. Bij de bouw van het scholencluster worden geen uitloogbare materialen gebruikt. Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft positief over het plan geadviseerd.

8 Ecologie

8.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken (EZ).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State³.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State⁴ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

³ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

⁴ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het toenmalige ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

8.2 Onderzoek

Quickscan flora en fauna

Door ATKb is een quickscan flora en fauna uitgevoerd (zie bijlage 2). De quickscan heeft tot doel om beschermde soorten in kaart te brengen en de effecten te bepalen van de geplande activiteiten op beschermde soorten.

In de navolgende tabel is een overzicht weergegeven van geschiktheid voor beschermde soorten uit tabel 2 en 3 van de Flora- en faunawet, de maatregelen en al dan niet nodig zijn van ontheffingsplicht voorafgaand aan de werkzaamheden.

Soortgroep	Effecten	Onderzoek en/of Maatregelen	Ontheffingsplicht
Jaarrond beschermde vogels: huismus en buizerd	Met het verwijderen van dichte struiken direct nabij de school, verdwijnt mogelijk broedgelegenheid voor huismus. Nest voor buizerd blijft behouden, wel verstoring mogelijk	Aanvullend onderzoek in voorjaar 2014 mussen en gebruik van het eksternest.	Ja, indien broedsels aanwezig zijn.
Overige algemene broedvogels	Verwijderen van groenstroken en kap van bomen.	Werken buiten het broedseizoen (globaal half maart t/m half juli) Broedvogelcheck uitvoeren als vlak vóór of na het broedseizoen gewerkt wordt. Als broedsel aanwezig is, dan verstoringsvrije zone opnemen waarbuiten gewerkt wordt.	Nee, te voorkomen door maatregelen in acht te nemen.
Vleermuizen	Sloop school heeft effecten op mogelijk verblijfplaats	1) Aanvullend vleermuis onderzoek nodig in 2014 (in en rondom het schoolgebouw). Onderzoek naar vliegroute aanbevolen. 2) Werkzaamheden overdag uitvoeren.	Ja, indien verblijven voor vleermuizen aanwezig zijn (school).
Vleermuizen	Kap op bomen heeft geen effect op verblijfplaatsen en vliegroutes, zolang maatregelen in acht worden genomen.	1) Boom met spechtenhol langs Groenendaal moet behouden blijven. 2) Er dient een rij bomen rondom de parkeerplaats Groenendaal behouden te blijven. 3) Op de locatie van vier te kappen bomen langs de Wilhelminalaan dienen vier bomen te worden teruggeplant, bij voorkeur voor de start van de vleermuisactieve periode in april 2014. 4) Werkzaamheden overdag uitvoeren.	Nee, te voorkomen door maatregelen in acht te nemen.

Jaarrond beschermde broedvogels (cat. 1-4)

Het rooien van het dichte struikgewas binnen het plangebied heeft mogelijk effecten op de jaarrond beschermde huismus. In een aanvullend onderzoek kan gekeken worden of de struiken daadwerkelijk gebruikt worden door de huismus. Daarnaast is het nodig om te bekijken of het eksternest door buizerd wordt bebroed. Dit onderzoek kan gecombineerd worden met de ochtendbezoeken van het vleermuisonderzoek.

Algemene broedvogels

Het kappen van bomen en verwijderen van struikgewas heeft mogelijk effecten op algemene broedvogels. Daarom is het van belang de kap- en rooi werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (globaal buiten de periode half maart t/m half juli). Als vlak voor of vlak na deze periode gewerkt wordt, is het van belang eerst een broedvogelcheck uit te voeren om er zeker van te zijn dat er geen broedvogels in het gebied aanwezig zijn. Als een nest aanwezig is in het werkgebied, dan is het van belang een verstoringvrije zone rondom het nest aan te houden waarbuiten gewerkt wordt. Pas als de vogel is uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn kunnen de werkzaamheden binnen de zone weer doorgang vinden.

Vleermuizen

De sloop van het schoolgebouw heeft mogelijk negatieve effecten op verblijfplaatsen van vleermuizen. Een aanvullend vleermuisonderzoek is nodig. De noodzaak voor onderzoek is opgenomen in het landelijk vastgesteld (en door het ministerie goedgekeurd) onderzoeksprotocol voor vleermuizen. Dit onderzoek kan alleen worden uitgevoerd in de vleermuisactieve periode april t/m september 2014. Hierbij worden twee ochtend bezoeken uitgevoerd in de periode half mei t/m half juli (kraam- en zomerverblijfplaatsen) en twee avondbezoeken in de periode augustus en september (paar- en winterverblijven). De ochtendbezoeken kunnen worden gecombineerd met de inventarisatie naar broedgelegenheid voor huismussen.

De kap van bomen heeft geen negatieve effecten op verblijven en vlieg- en foerageroutes voor vleermuizen, zolang de in tabel 5-1 genoemde maatregelen in acht worden genomen.

Ontheffing Flora- en faunawet

Als uit nader onderzoek blijkt dat bij de school de jaarrond beschermde huismus broedt en/of vleermuis (of vogel)verblijfplaatsen in het gebouw aanwezig zijn, is een ontheffingsaanvraag op de Flora- en faunawet nodig voor de sloop. De proceduredtijd van een ontheffingsaanvraag bij Dienst Regelingen bedraagt circa 4 maanden.

Bijzondere status bomen

De gemeente heeft een aantal bomen en boombeplantingen aangemerkt als bijzonder, waarvoor een vergunning nodig is om te mogen kappen. In het plangebied komen twee bomen voor die een 'bijzondere status bomen' hebben. Deze bomen zijn met een aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Het scholencluster wordt binnen de invloedssfeer van de boom op de kruising van de Wilhelminalaan en Hendriklaan gerealiseerd. Door middel van een Boom Effect Analyse (BEA) is de huidige kwaliteit van de boom in kaart gebracht, is onderzocht welke effect de geplande werkzaamheden zullen hebben op de boom en is een advies opgesteld met maatregelen en/of randvoorwaarden om de boom duurzaam te kunnen behouden.

Uit de BEA is naar voren gekomen dat de kwaliteit van de boom voldoende is. Op basis van de huidige kwaliteit zijn er geen knelpunten vastgesteld die duurzame inpassing van de boom onmogelijk maken. Door de beperkte afstand tussen de boom en de nieuwbouw is een verlies aan wortelvolume te verwachten. Ervan uitgaande dat de beworteling aan de zuidzijde tot 7 à 7,5 meter vanuit het hart van de stam intact wordt gelaten, evenals de beworteling aan de overige zijden van de boom, is dit wortelverlies acceptabel.

Voor zover bekend is worden tijdens de bouwwerkzaamheden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd binnen de stabiliteitskluit.

Verder wordt ten behoeve van de bouwwerkzaamheden het grondwater tijdelijk verlaagd. Indien dit tijdens het groeiseizoen gebeurt, kan uitdroging en wortelsterfte ontstaan. Dit leidt tot een afname van de conditie.

De inzet van zwaar transport en bijvoorbeeld het opstellen van een hijskraan binnen de directe invloedssfeer van de boom kunnen leiden tot schade aan de boom.

Om de boom tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden duurzaam te kunnen behouden, dienen de volgende maatregelen en randvoorwaarden in acht te worden genomen:

- Voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden dient de boom te worden gesnoeid.
- Rond de boom dient een afschermingszone te worden ingesteld.
- Aan de zuidzijde van de boom dient ter hoogte van de werkruimte het maaiveld te worden beschermd tegen verdichting.
- Wortelkap aan de zuidzijde is vanaf een afstand van 7 á 7,5 meter uit de stam acceptabel.
- Drooglegging gedurende het groeiseizoen (april tot oktober) is niet aan te bevelen.
- Bij eventuele ophoging van het maaiveld is het aan te bevelen om het maaiveld niet op te hogen met zand of grond.
- Te allen tijde dient te worden voorkomen dat er door het inzetten van zwaar materieel schade ontstaat aan de boom.

8.3 Conclusie

Door ATKB is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Hieruit is voortgekomen dat het rooien van het dichte struikgewas mogelijk effecten heeft op de jaarrond beschermde huismus. In een aanvullend onderzoek kan gekeken worden of de struiken daadwerkelijk gebruikt worden door de huismus. Daarnaast is het nodig om te bekijken of het eksternest door buizerd wordt bebroed. Dit onderzoek kan gecombineerd worden met de ochtendbezoeken van het vleermuisonderzoek.

Het kappen van bomen en verwijderen van struikgewas heeft mogelijk effecten op algemene broedvogels. Daarom is het van belang de kap- en rooi werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (globaal buiten de periode half maart t/m half juli).

De sloop van het schoolgebouw heeft mogelijk negatieve effecten op verblijfplaatsen van vleermuizen. Een aanvullend vleermuisonderzoek is nodig.

Het aanvullende vleermuisonderzoek wordt te zijner tijd in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteiten slopen uitgevoerd.

Ten aanzien van de aanwezige 'bijzondere status boom' is een Boom Effect Analyse uitgevoerd. Op basis van de huidige kwaliteit zijn er geen knelpunten vastgesteld die duurzame inpassing van de boom onmogelijk maken. Bij de werkzaamheden dienen wel een aantal maatregelen en randvoorwaarden in acht te worden genomen om de boom duurzaam te kunnen behouden.

9 Duurzaamheid

9.1 Kader

Nationaal milieubeleidsplan “Een wereld en een wil, werken aan duurzaamheid” (NMP4)

In het nationaal milieubeleidsplan is de beleidshorizon tot in het jaar 2030 gelegd. Hierbij wordt gekeken naar de wereldwijde dimensies van het vraagstuk. De nota wil duidelijk maken dat de opgenomen ambities met een goed georganiseerde aanpak gerealiseerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot maatschappelijk onacceptabele uitkomsten.

Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten dan wel natuurlijke hulpbronnen uit putten, hier en nu en elders en later.

Met een aantrekkelijke leefomgeving en temidden van een vitale natuur wordt het volgende bedoeld. De dagelijkse leefomgeving wordt ervaren als schoon en aantrekkelijk. De kwaliteit van de lucht, de bodem en het water, alsmede de algemene milieukwaliteit is passend voor de functie van een gebied. De kwaliteit van de bodem, het water en de lucht is zodanig dat deze geen belemmering vormt voor de natuurdoelen binnen de ecologische hoofdstructuur. Ook de beschikbaarheid van water is geen belemmering voor de ontwikkeling van deze natuur. De kwaliteit van het landelijk gebied en de daar aanwezige natuur is hoog. Er is sprake van behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit en bodemvruchtbaarheid, mede met het oog op de voedselproductie. Naast milieukwaliteitscondities zijn voor het realiseren van de natuurdoeltypen ruimtelijke condities essentieel. De nauwe verwevenheid tussen de ecologische, de sociale en de economische dimensie van duurzame ontwikkeling vraagt om een integrale afweging en om integraal beleid.

9.2 Woerdense situatie

Energie Klimaatbeleidsplan, gemeente Woerden

In het energie- en klimaatbeleidsplan van de gemeente Woerden is de ambitie opgenomen te streven naar een verscherping van 10% voor de dan geldende EPC-norm. De EPC-norm voor 2010 is 0,8. Het Rijk is voornemens de EPC per 1 januari 2011 aan te scherpen naar 0,6, in 2015 naar 0,4 en in 2020 naar 0.

In hetzelfde energie- en klimaatbeleidsplan is een ambitie voor GPR gebouw opgenomen. GPR gebouw is een manier om duurzaam bouwen te concretiseren en doet dit door een rapportcijfer te geven op een vijftal thema's te weten: Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde. Als doelstelling heeft de gemeente Woerden in hetzelfde beleid opgenomen het realiseren van woningen met een ambitieniveau van minimaal een 7 op alle thema's. De gemeente Woerden heeft een licentie van GPR en ondertussen de nodige praktijk ervaringen opgedaan.

De taken voor het verwijderen van huishoudelijk afval liggen in de regio bij AVU (Afval Verwijdering Utrecht). Uitgangspunt voor afval is om op basis van de landelijke plannen 56% van het totale aanbod van huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen.

9.3 Conclusie

Bij de bouw van het scholenccluster wordt zoveel mogelijk aangesloten op het beleid met betrekking tot duurzaamheid. Onder andere wordt het duurzaam bouwen beleid zo veel mogelijk toegepast.

DEEL C
UITVOERBAARHEID, OVERLEG EN INSPRAAK

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan worden gedragen door de gemeente Woerden. Hiermee wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In Harmelen is al langere tijd behoefte aan nieuwe huisvesting voor de drietal scholen. De eerste besprekingen over het bouwen van een scholencluster dateert van kort voor de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2001. Sindsdien is met de besturen van de basisscholen en diverse andere maatschappelijke organisatie regelmatig overleg gepleegd. Aan het college van burgemeester en wethouders zijn naar aanleiding van de gepleegde overleggen met diverse partijen, collegevoorstellen gedaan en zijn door burgemeester en wethouders diverse besluiten genomen. In de definitiefase zijn uiteindelijk een aantal partijen afgefallen. In september 2013 is er uiteindelijk overeenstemming bereikt en kon gestart worden met de voorbereidingen van het bestemmingsplan en het ontwerpen van het gebouw. Nu er overeenstemming is, is het uitgangspunt het nieuwe gebouw in augustus 2015 in gebruik te nemen. Om deze datum te halen, dient er een efficiënt planproces te worden doorlopen. Daarom is ervoor gekozen om direct een ontwerpbestemmingsplan op te stellen en de inspraakprocedure niet te doorlopen. Belanghebbenden kunnen tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze indienen. Hiermee wordt het bestemmingsplan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

10.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te

ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

11 Overleg en inspraak

11.1 Overleg

Het plan wordt in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in ieder geval toegestuurd aan de volgende diensten en instanties:

1. Provincie Utrecht;
2. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR);
3. Natuur en Milieufederatie Utrecht;
4. N.V. Nederland Gasunie, afd. West;
5. Vitens;
6. Commissie Monumenten en Cultuurlandschap;
7. Stedin.

11.2 Inspraak

Er is besloten geen inspraakprocedure doorlopen. In het voortraject is veelvuldig overleg gepleegd met de betrokken partijen in het plangebied. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan hebben alle belanghebbenden de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

11.3 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is in de Staatscourant geplaatst en is - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg raadpleegbaar. Tevens is de kennisgeving toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. Al deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een Nota van beantwoording zienswijzen (bijlage 5). Geen van de zienswijzen heeft geleid tot een aanpassing van het plan.

11.4 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging heeft de gemeenteraad beslist omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.

